



《公约》执行情况审评委员会  
第十九届会议  
2021年3月15日至19日，波恩  
临时议程项目2(a)  
在国家、次区域和区域层面有效执行《公约》  
通报执行土地退化零增长自愿目标和相关执行工作的最新情况

## 通报执行土地退化零增长自愿目标和相关执行工作的最新情况

### 全球机制的报告

#### 概要

第 3/COP.14 号决定和第 13/COP.14 号决定请全球机制和秘书处，与相关国际伙伴协作，继续支持土地退化零增长自愿设定目标的进程，并继续分享相关知识和经验教训。此外，第 12/COP.14 号决定请秘书处在为公约执行情况审议委员会(审评委)闭会期间会议编写的正式文件中定期总结自愿设定目标的情况。

此外，缔约方请秘书处和全球机制支助国家一级活动，以实施自愿的土地退化零增长目标，包括支持土地退化零增长变革性项目和方案(见第 13/COP.14 号决定)以及与沙尘暴人为源的缓解有关的干旱项目(见第 25/COP.14 号决定)。第 2/COP.14 号决定请秘书处、全球机制和其他适当的《防治荒漠化公约》机构继续支持能力建设，特别侧重于土地退化零增长监测和有效制定土地退化零增长变革性项目和方案。

根据这些要求，本文件介绍了土地退化零增长目标设定方案的最新情况，以及在支持国家缔约方制定变革性项目和方案以实施土地退化零增长方面取得的进展。

最后，本文件提出了结论和建议，供缔约方在审评委第十九届会议上审议。



## 目录

	段次	页次
一.  导言：制定和执行土地退化零增长目标的背景 .....	1-9	3
A.  《公约》内的可持续发展目标与土地退化零增长 .....	1-4	3
B.  缔约方会议第十四届会议作出的决定 .....	5-9	4
二.  土地退化零增长目标设定方案：评价、知识共享和最新 进展情况 .....	10-23	5
A.  独立评价的结果 .....	10-15	5
B.  知识共享方面的进展 .....	16-20	6
C.  最新进展情况 .....	21-23	8
三.  土地退化零增长变革性项目和方案：目标、全球机制 支助和公开呼吁、知识共享和最新进展 .....	24-40	9
A.  目标 .....	24-26	9
B.  全球机制支助和公开呼吁 .....	27-33	9
C.  知识共享 .....	34	11
D.  最新进展情况 .....	35-38	11
E.  土地退化零增长执行情况的案例研究 .....	39-40	12
四.  能力建设 .....	41-46	12
五.  结论 .....	47-56	13
六.  建议 .....	57	15
附件		
一.  缔约方会议第十四届会议作出的决定 .....		16
二.  参与土地退化零增长目标设定方案的国家名单 (截至 2020 年 10 月 15 日) .....		18
三.  受益于全球机制支助开发土地退化零增长变革性项目 和方案的国家名单(截至 2020 年 10 月 15 日) .....		22

## 一. 导言：制定和执行土地退化零增长目标的背景

### A. 《公约》内的可持续发展目标与土地退化零增长

1. 2015年9月，国际社会议定了《2030年可持续发展议程》，其中包括17项可持续发展目标和169项具体目标。目标15促请各国“保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失”。可持续发展目标之具体目标15.3旨在“防治荒漠化，恢复退化的土地和土壤，包括受荒漠化、干旱和洪涝影响的土地，努力建立一个不再出现土地退化的世界”。

2. 在2015年10月《联合国防治荒漠化公约》缔约方会议第十二届会议上，缔约方支持将可持续发展目标之具体目标15.3，包括其中土地退化零增长的概念作为推动执行《防治荒漠化公约》的强有力工具(第3/COP.12号决定)。同一决定中，缔约方会议还请秘书处和相关《防治荒漠化公约》机构为制定土地退化零增长国家自愿目标和相关倡议拟定指导意见。应这一请求，《防治荒漠化公约》全球机制与《防治荒漠化公约》秘书处合作拟定了土地退化零增长目标设定方案(土地退化零增长目标方案)。

3. 缔约方会议第十二届会议之后，秘书处作为可持续发展目标各项指标机构间专家组观察员，担任了可持续发展目标指标15.3.1(即，已退化土地占土地总面积的比例)的监管机构，该指标由联合国统计委员会于2017年3月通过。秘书处与《防治荒漠化公约》报告进程密切协作，领导了实现可持续发展目标之具体目标15.3的进度监督工作。秘书处征求可持续发展目标指标15.3.1机构间咨询小组成员<sup>1</sup>的意见，根据第22/COP.11号决定采用的方法，提出了与这一指标相关的元数据说明<sup>2</sup>和良好做法指导意见。<sup>3</sup>

4. 2017年9月，缔约方会议第十三届会议通过以下方式强调了土地退化零增长目标设定和执行进程对于《防治荒漠化公约》的重要性：

(a) 请缔约方根据本国的具体国情和发展优先事项，制定实现土地退化零增长的自愿目标(第2/COP.13号决定)，并确保土地退化零增长具体目标和实现这些具体目标的活动与本国的可持续发展目标议程直接挂钩，并与本国的气候和生物多样性议程产生杠杆作用和协同作用(第3/COP.13号决定)；

(b) 鼓励缔约方制定变革性项目和方案，实现土地退化零增长的国家自愿目标，推动《公约》的执行，以争取从试点项目和小项目的扩散转向增加规模和影响；并请全球机制总裁加大对缔约方的支助，支持它们与国际伙伴合作制定和执行变革性项目和方案的努力(第14/COP.13号决定)；

<sup>1</sup> 《联合国防治荒漠化公约》、联合国粮食及农业组织、《生物多样性公约》、《联合国气候变化框架公约》、联合国环境规划与联合国统计司。

<sup>2</sup> <<https://unstats.un.org/sdgs/metadata/files/Metadata-15-03-01.pdf>>。

<sup>3</sup> <[https://prais.unccd.int/sites/default/files/helper\\_documents/4-GPG\\_15.3.1\\_EN.pdf](https://prais.unccd.int/sites/default/files/helper_documents/4-GPG_15.3.1_EN.pdf)>。

(c) 赞同 ICCD/COP(13)/CST/2 号文件中概述并由科学与政策联系平台制定的土地退化零增长科学概念框架；并呼吁寻求土地退化零增长的缔约方考虑此类指导意见，同时考虑到本国的情况(第 18/COP.13 号决定)。<sup>4</sup>

## B. 缔约方会议第十四届会议作出的决定

5. 2019年9月，缔约方会议第十四届会议通过各项决定，就土地退化零增长进程对《防治荒漠化公约》的重要性提供了补充指导意见(见附件一)，请已承诺土地退化零增长自愿目标的缔约方采取措施，特别是在综合土地利用规划的基础上，加强国家一级的协调与合作，指导变革性项目和方案的执行，从而加快实现这些目标(第 3/COP.14 号决定)。确认土地退化零增长目标设定进程为各国提供了机会，可以促进里约三公约与其他多边环境协定之间的协同作用，以及多个部门之间的政策一致性，特别是充当国家一级实现可持续发展目标的加速器(第 12/COP.14 号决定)。会议还请缔约方确定关于土地退化零增长执行情况的相关案例研究，秘书处可与全球机制合作将这些案例研究整理成一份综合报告，供缔约方会议第十五届会议审议(第 13/COP.14 号决定)。

6. 分别请秘书处、全球机制和《防治荒漠化公约》的适当机构：(a) 制定土地退化零增长目标设定方案，并支持缔约方执行和定期监测土地退化零增长目标设定方案的进展情况，并继续促进参与土地退化零增长目标设定方案的缔约方之间的协同作用和知识共享(第 3/COP.14 号决定)；(b) 在为公约执行情况审议委员会(审评委)闭会期间会议编写的正式文件中定期总结自愿确定目标的情况(第 12/COP.14 号决定)；(c) 与全球环境基金(环境基金)和相关的国际伙伴协作，继续支持土地退化零增长自愿目标设定进程，并继续分享相关知识和经验教训(第 13/COP.14 号决定)。

7. 请秘书处和全球机制在各自的任务范围内，通过与多边开发银行和其他相关筹资机构(包括绿色气候基金)合作等做法，支持土地退化零增长变革性项目和方案，并促进从所有资金来源调集充足的财政资源，以便利国家缔约方获得资金，加强国家一级在防治荒漠化/土地退化和干旱、减缓和适应气候变化方面的协同作用(第 13/COP.14 号决定)；与沙尘暴人为源的缓解有关的筹资办法(第 25/COP.14 号决定)。

8. 请秘书处、全球机制和其他适当的《防治荒漠化公约》机构，包括科学与政策联系平台，在各自的任务范围内，在资源允许的情况下，与相关合作伙伴协作，继续支持能力建设努力，以促进实现土地退化零增长，特别注重土地退化零增长的监测和有效制定土地退化零增长变革性项目和方案(第 2/COP.14 号决定)。

9. 鼓励缔约方，特别是受影响的发展中国家缔约方，酌情制定和实施具体的能力建设方案，以促进更有效地执行《公约》，尤其是关于促进性别平等和变革性的做法的主题，特别是，但不限于，土地退化零增长(第 2/COP.14 号决定)。在 ICCD/CRIC(19)/5 号文件(关于政策框架和专题“性别、干旱倡议和土地保有权”的后续行动)中，报告了这一决定。

<sup>4</sup> <<https://www.unccd.int/publications/scientific-conceptual-framework-land-degradation-neutrality-report-science-policy>>。

## 二. 土地退化零增长目标设定方案：评价、知识共享和最新进展情况

### A. 独立评价的结果

10. 根据 2016 年在审评委第十五届会议上提交的关于土地退化零增长目标设定方案的中期报告(ICCD/CRIC(15)/3 号文件)和随后于 2019 年在审评委第十七届会议上提交的全面报告(ICCD/CRIC(17)/3 号文件)，以及 ICCD/COP(14)/12 和 ICCD/CRIC(18)/7 号文件中所报告的情况，《防治荒漠化公约》评价办公室委托对土地退化零增长目标设定方案进行一次独立评价，该评价于 2019 年 4 月结束，最终发表了评价报告。<sup>5</sup>

11. 本次评价工作根据下列标准评估了该方案的绩效：(一) 相关性；(二) 效率；(三) 成效；(四) 产生影响方面的进展；(五) 可持续性；(六) 一项贯穿各领域的标准，着眼于参与情况以及项目在何种程度上纳入了性别考虑因素。

12. 上述评价的主要结论包括：

(a) 土地退化零增长目标设定方案与参与国的需要和项目伙伴的优先事项高度相关。所涉国家众多，这些国家内的机构多种多样，支持执行工作的技术和资金伙伴广泛，这也协助提高了对土地退化零增长和《防治荒漠化公约》的认识和了解；

(b) 土地退化零增长目标设定方案也是一个具有成本效益和时间效益的过程，通过将结构良好、易于推广的过程和集中化的运作模式相结合，实现了快速交付。特别值得注意的是，通过调动大量共同资源，既包括现金，也包括实物，实现了效率的大幅提升；

(c) 土地退化零增长目标设定方案的相关性和效率反过来支持有效的交付：大多数项目产出和成果已经实现，参与国的数目大大超过了最初的预测。在交付核心产出，即建立国家基线和确定土地退化零增长国家目标方面开展的工作特别有效。然而，有些方面本可以更有效，例如在知识共享方面开展的工作有限(包括信息通报和外联努力以及促进同行学习)；

(d) 土地退化零增长目标设定方案的一项关键产出——建立国家工作组——协助建立了这一进程的自主权，并确保了对相对广泛的参与，尽管各国之间存在很大差异。全球环境基金土地退化零增长目标设定项目的初始设计没有完全纳入土地退化零增长目标设定方案的性别问题，但这一差距已作为后续工作的一部分得到解决，以便有效地将性别问题纳入土地退化零增长目标和措施的落实工作中；

(e) 至关重要的是，整个进程为实现土地退化零增长的长期目标奠定了重要基础。在大多数参与国内，上述全球环境基金项目引发了人们对土地退化零增长的浓厚兴趣和强大势头。然而，如果这一初始势头丧失，将对全球环境基金项目的可持续性和长期影响产生重大风险。为实现所查明的影响和可持续性，最

<sup>5</sup> 可查阅：<<https://www.unccd.int/sites/default/files/relevant-links/2019-04/LDNTSP-EvalReport%20final.pdf>>。



重要的下一步步骤是为变革性项目制定项目概念说明，并为这些项目的交付争取投资。被确定为关键因素的还有：建立政治承诺、提高对土地退化零增长的更广泛的认识以及开展持续的能力建设和发展。

13. 由于土地退化零增长目标的展示和土地退化零增长目标设定方案的成功，越来越需要持续分析国家土地退化零增长目标，以确定通过全球土地退化零增长目标设定进程确定的作为恢复目标的土地公顷总和。然而，由于土地退化零增长目标制定进程是由国家主导的，人们注意到，在设定本国土地退化零增长目标时，各国使用了不同方法和不同计量单位。

14. 在土地退化零增长目标设定方案背景下，使用国家数据设定土地退化零增长基线的国家数量有限，这说明国家数据普遍欠缺，尤其是关于土地生产力和土壤有机碳的数据。在缺少其他合适的国家数据集的情况下，全球数据来源是可行的备选，但开发统一/标准化的国家数据用于量化映现土地覆盖、土地生产力和土壤碳含量情况，是评估与监督土地退化的最佳依据，也使人们能够把握一国国内的重要变化驱动因素。这可以通过使用 Trends.Earth 等工具得到支持，<sup>6</sup> 该工具使各国能够根据国家数据和国家确定的假设编制本国的估计数，同时使用可持续发展目标指标 15.3.1 良好做法指南中记录的标准化方法。

15. 此外，在许多参与国，明确将土地退化零增长目标和措施纳入国家政策框架，包括纳入国家(国家以下层级)土地利用规划的做法，仍然没有详实的记录。

## B. 知识共享方面的进展

16. 随着参与国成功完成其土地退化零增长目标设定进程，各国土地退化零增长综合报告(以及政府正式通过其土地退化零增长承诺的国家的高级别土地退化零增长说明)在《防治荒漠化公约》知识中心的国别网页上的土地退化零增长目标专栏<sup>7</sup> 下发表，作为土地退化零增长目标设定方案知识管理的一个标准做法。截至 2020 年 10 月 15 日，共有 93 份土地退化零增长国家报告和 59 份高级别土地退化零增长说明公开发布，随着各国最后敲定并批准这些关键参考文件，其他报告正在持续上载。

17. 针对上述评价的一些重要结论(见第 10 段)，而且，为了利用在土地退化零增长目标设定方案下通过大多数参与国成功完成土地退化零增长自愿目标设定进程所产生的丰富信息，全球机制与相关伙伴机构合作，参与了一系列全面的宣传和知识共享产品的制作工作。

18. 这些产品从几个关键专题角度分析了土地退化零增长目标设定方案的成果，展示了土地退化零增长目标和相关措施如何产生多重效益并促进关键的可持续发展目标，以及相关的国际进程，如“波恩挑战”和“联合国生态系统恢复十年(2021-2030 年)”、《生物多样性公约》和《联合国气候变化框架公约》等进程。它们还凸显了土地退化零增长可如何成为在小岛屿发展中国家等脆弱国家实现可持续发展的有效工具。截至 2020 年 10 月 15 日出版的出版物清单包括：

<sup>6</sup> <<http://trends.earth/docs/en/>>。

<sup>7</sup> 可查阅：<<https://knowledge.unccd.int/home/country-information/countries-with-voluntary-ldn-targets>>。

- (a) 复兴土地，恢复景观：森林景观恢复与土地退化零增长之间的政策趋同，<sup>8</sup> 由国际自然保护联盟(自然保护联盟)供稿；
- (b) 土地退化零增长目标设定：初步结果和经验教训，<sup>9</sup> 由全球机制供稿；
- (c) 土地退化零增长对培育性别平等的干预，<sup>10</sup> 由全球机制、国际自然保护联盟、联合国开发计划署(开发署)以及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)供稿；
- (d) 土地退化、贫困和不平等，<sup>11</sup> 由养护国际、德国开发研究所和全球机制供稿；
- (e) 山区粮食不安全脆弱性：土地退化和其他压力源，<sup>12</sup> 由联合国粮食及农业组织(粮农组织)、山区伙伴关系和全球机制供稿；
- (f) 土地退化零增长促进生物多样性保护。简报，<sup>13</sup> 由《生物多样性公约》、全球环境基金和全球机制供稿；
- (g) 土地退化零增长促进生物多样性保护：健康的土地如何保护自然。技术报告，<sup>14</sup> 由《生物多样性公约》、全球环境基金和全球机制供稿；
- (h) 土地退化零增长促进水安全与抗旱。简报，<sup>15</sup> 由粮农组织、全球机制和瓦赫宁根大学和研究机构供稿；
- (i) 小岛屿发展中国家的土地退化零增长。技术报告，<sup>16</sup> 由粮农组织、全球机制、印度洋委员会、可持续土地管理伙伴关系倡议和太平洋共同体供稿；
- (j) 小岛屿发展中国家的土地退化零增长。简报，<sup>17</sup> 由粮农组织、全球机制、印度洋委员会、可持续土地管理伙伴关系倡议和太平洋共同体供稿。

<sup>8</sup> <<https://portals.iucn.org/library/sites/library/files/documents/2019-028-En.pdf>>。

<sup>9</sup> <<https://www.unccd.int/publications/land-degradation-neutrality-target-setting-initial-findings-and-lessons-learned>>。

<sup>10</sup> <<https://www.unccd.int/publications/land-degradation-neutrality-interventions-foster-gender-equality>>。

<sup>11</sup> <<https://www.unccd.int/publications/land-degradation-poverty-and-inequality>>。

<sup>12</sup> <<https://www.unccd.int/publications/vulnerability-food-insecurity-mountain-regions-land-degradation-and-other-stressors>>。

<sup>13</sup> <<https://www.unccd.int/publications/land-degradation-neutrality-biodiversity-conservation-briefing-note>>。

<sup>14</sup> <<https://www.unccd.int/publications/land-degradation-neutrality-biodiversity-conservation-briefing-note>>。

<sup>15</sup> <<https://www.unccd.int/publications/land-degradation-neutrality-water-security-and-combatting-drought-briefing-note>>。

<sup>16</sup> <<https://www.unccd.int/publications/land-degradation-neutrality-small-island-developing-states-technical-report>>。

<sup>17</sup> <<https://www.unccd.int/publications/land-degradation-neutrality-small-island-developing-states-briefing-note>>。

19. 除了上述知识和宣传产品外，PBL 荷兰环境评估局还开发了一个关于全球恢复承诺和相关分析的数据库。<sup>18</sup> 该数据库是在 PBL 全球土地展望项目范围内开发的，该项目应《防治荒漠化公约》秘书处的要求开展工作，以支持《公约》的目标，特别是支持“全球土地展望第一版”和“全球土地展望第二版”的目标。该数据库涵盖各国目前在恢复和可持续利用土地和陆地生态系统方面的所有承诺，这些承诺可以通过在里约三公约以及波恩挑战和与波恩挑战相关倡议下的国家提交计划查阅，可以用公顷来量化，并有明确的基线。该数据库仅包括从国家计划/报告中可以看出的各国作出的新的和额外承诺。该数据库不跟踪实施情况，也不涵盖已恢复的区域。

20. 为了进一步便利公众外联和方便获取这些土地退化零增长知识产品，全球机制和《防治荒漠化公约》秘书处在 2020 年期间不断更新《防治荒漠化公约》知识中心的土地退化零增长栏目，<sup>19</sup> 并在《防治荒漠化公约》社交媒体上宣传成就。

### C. 最新进展情况

21. 根据国家缔约方在第十四届缔约方会议上提供的指导，全球机制和《防治荒漠化公约》秘书处与 18 个国际伙伴合作，<sup>20</sup> 继续支持那些继续参与这一进程的国家缔约方以及其他请求提供支持的国家自愿设定土地退化零增长目标，使截至 2020 年 10 月 15 日参与目标设定方案的国家总数达到 124 个(见附件一)。

22. 在这些参与国中，并且，以纳入最佳可用国际和国家土地退化零增长指标数据的全面土地退化零增长基线评估为基础，截至 2020 年 10 月 15 日，共有 102 个国家制定并从技术上验证了其自愿土地退化零增长目标和相关措施，97 个国家编制了最终的国家土地退化零增长报告。在这些最终报告中，有 93 份可在《防治荒漠化公约》知识中心查阅。共有 66 个国家正式通过了土地退化零增长目标，并提交了由部长、部级机构、内阁委员会或国家元首在尽可能高的级别签署的土地退化零增长高级别说明，其中 59 个可在《防治荒漠化公约》知识中心公开查阅。

23. 作为 PBL 荷兰环境评估局对上述全球恢复承诺的分析的主要结论之一，必须强调的是，通过有效执行全球土地退化零增长目标设定方案和《防治荒漠化公约》国家缔约方在这方面确定的土地退化零增长自愿目标，除了恢复在《气候公约》下的国家自主贡献范围内计划的约 2.5 亿公顷退化土地和《生物多样性公约》下的国家生物多样性战略行动计划中列入的约 9,000 万公顷土地外，还承诺恢复总共估计 4.5 亿公顷退化土地。

<sup>18</sup> 可查阅：<<https://www.pbl.nl/en/publications/goals-and-commitments-for-the-restoration-decade>>。

<sup>19</sup> <<https://knowledge.unccd.int/topics/land-degradation-neutrality>>。

<sup>20</sup> 法国、德国、卢森堡、大韩民国、西班牙、特立尼达和多巴哥、土耳其、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、欧洲航天局、粮农组织、环境基金、国际土壤参考资料中心—世界土壤信息系统、国际自然保护联盟、欧盟委员会联合研究中心、土壤问题领导能力研究所、开发署、联合国环境规划署和世界资源学会。



### 三. 土地退化零增长变革性项目和方案：目标、全球机制支助和公开呼吁、知识共享和最新进展

#### A. 目标

24. 土地退化零增长变革性项目和方案工作流程旨在协助国家缔约方通过制定促进性别平等和变革性的项目和方案，将土地退化零增长目标设定进程中确定的土地退化零增长自愿目标和相关措施转化为实地的具体行动。国家缔约方特别强调，需要在项目筹备的早期阶段提供支持，将项目构想说明转化为高质量的项目概念说明，从而进行杠杆融资，包括来自多边开发银行和绿色气候基金和环境基金等其他相关筹资机构的融资。

25. 在项目周期的早期阶段，在资金来源有限的情况下，至关重要的是，对项目 and 方案进行构思，并让能够支持项目编制、融资和实施的国家和国际技术和资金伙伴参与进来。

26. 全球机制向国家缔约方提供的支持有助于通过大规模的可持续和包容性干预措施(例如在景观方面)设计和实施有利于促进性别平等的土地退化零增长变革性项目和方案，同时在适应当地的技术和做法、资金机制(例如混合资金)和扭转土地退化趋势、生物多样性丧失以及适应和减缓气候变化的措施方面进行创新。

#### B. 全球机制支助和公开呼吁

27. 根据 2018-2019 年的国家需求，在个案基础上实施了土地退化零增长变革性项目和方案工作流程的初始阶段。全球机制在五个领域支持各国制定土地退化零增长变革性项目和方案：

(a) 在编拟土地退化零增长变革性项目和方案概念说明方面提供技术支持，考虑到：

(i) 土地退化零增长科学概念框架的原则，为此应用土地退化零增长变革性项目和方案核对表，<sup>21</sup> 该核对表由全球机制和秘书处拟订并经科学与政策联系平台科学审查；和

(ii) 在土地退化零增长目标设定方案过程中发现的土地退化零增长变革性项目和方案机会；

(b) 促进与国内和国际利益攸关方的对话，包括与执行伙伴、经认证的实体和筹资伙伴的对话；

(c) 通过与妇女署和国际自然保护联盟的伙伴关系，将性别观点纳入土地退化零增长变革性项目和方案的主流；

(d) 一旦概念说明获得批准，根据特别的具体请求，支持制定完整的项目/方案提案；和

<sup>21</sup> <<https://knowledge.unccd.int/checklistLDNTPP>>。

(e) 与可持续性、稳定和安全(3S)倡议<sup>22</sup>等《防治荒漠化公约》旗舰倡议建立强有力的协同作用，共同拟订项目/方案概念说明和提案，以支持参与国家。

28. 根据通过土地退化零增长变革性项目和方案初始阶段积累的经验和开发的相关工具，并根据第 13/COP.14 号决定(该决定请全球机制支助土地退化零增长变革性项目和方案的设计并促进从所有资金来源调集充足财政资源)，全球机制请尚未参与土地退化零增长变革性项目和方案进程的国家缔约方表示有兴趣获得支助，制定促进性别平等的土地退化零增长变革性项目和方案，以便将其土地退化零增长目标转化为具体行动。2019 年 6 月 19 日推出了专门呼吁，并于 2019 年 9 月底终止。

29. 在申请国中选择国家的依据是资金的可获得性和以下一套标准：

(a) 土地退化零增长目标经过技术验证；

(b) 可提供项目或方案构想说明草案。构想说明应符合“土地退化零增长科学概念框架”的指导原则<sup>23</sup>和全球机制土地退化零增长变革性项目和方案制定的基本原则，包括对该国自愿土地退化零增长目标的贡献(可持续发展目标 15.3)。<sup>24</sup> 构想说明应包括以下内容：标题、简短理由(包括对实现土地退化零增长目标的贡献)、总体和具体目标、持续时间、地点(国家优先地区/土地退化热点)、主要组成部分和活动、预期成果和受益者、实施伙伴和成本估算；

(c) 变革性项目和方案的建议资金来源。

30. 此外，由于各国的需求，在 2019 年 9 月之后确认其土地退化零增长目标并表示有兴趣获得支助以设计促进性别平等的变革性项目和方案的国家缔约方正在得到支助，这导致全球机制作出决定，在通过以下各种倡议可获得以下国家资金基础上，不限时限地延长支助呼吁：大韩民国，通过昌原倡议；土耳其政府，通过安卡拉倡议；德国政府，以及其他政府，包括加拿大政府提供的新资金。此外，全球机制正在确定多国项目或方案的范围，以提高其支助国家缔约方的效率，即通过建立伙伴关系制定以多种资金来源为目标的大规模方案，从而确保土地退化零增长得到大规模实施。

31. 目前，全球机制提供的支助是由其变革性项目和方案团队提供的，包括全球机制聘用的一名工作期限约为 8 至 12 个月的顾问。该顾问专门致力于与《防治荒漠化公约》国家协调中心所在机构、相关的国家利益攸关方以及该国选定的执行伙伴或经认可的实体合作，编写并向该国确定的目标资金来源提交项目资金提案。

32. 自 2018 年启动土地退化零增长变革性项目和方案以来，吸取了重要经验教训，完善了业务程序。平均而言，需要 12 至 24 个月的时间才能将一份项目构想说明发展为由绿色气候基金和/或环境基金等融资伙伴批准的概念说明。在某些情况下，根据资金来源和项目重点，需要进行先期可行性和可行性研究以及详细的技术研究，如性别差距分析。在概念说明获得批准后，在项目实施开始之前，

<sup>22</sup> <[www.unccd.int/actions/sustainability-stability-security](http://www.unccd.int/actions/sustainability-stability-security)>。

<sup>23</sup> <<https://knowledge.unccd.int/knowledge-products-and-pillars/guide-scientific-conceptual-framework-land-degradation-neutrality>>。

<sup>24</sup> <<https://knowledge.unccd.int/home/country-information/countries-with-voluntary-ldn-targets>>。

需要制定并批准一份完整的项目提案。因此，项目准备的时间表各不相同，取决于资助伙伴的项目周期。

33. 根据迄今通过为早期阶段项目编制提供的支助而吸取的经验教训，以及为回应需要具有适应性和响应国家缔约方的请求、需要确保在签署项目融资协议之前提供支持，变革性项目和方案工作流程自 2020 年 8 月以来有所扩大，并在向各国提供支助方面增加了灵活性。除了为编制项目概念说明提供标准的技术和资金支持外，现在还可以根据项目编制伙伴(包括绿色气候基金认可的实体或环境基金执行机构)确定的需求，在有限的基础上为技术研究、先期可行性和可行性研究以及利益攸关方协商提供额外的支助。

## C. 知识共享

34. 从土地退化零增长目标设定方案最终评价(该评价建议采用更系统的方法进行知识管理、学习和推广)中汲取的经验是，知识共享是变革性项目和方案进程的核心。为了指导促进性别平等的变革性项目和方案的设计，并为国家缔约方提供有用的工具，全球机制制定了：

(a) 土地退化零增长变革性项目和方案核对表(如上文第 27 段所述)；

(b) 土地退化零增长变革性项目和方案——国别支助业务指南。该指南以实用和务实的方式收集了与土地退化零增长变革性项目和方案的制定和实施有关的所有相关信息。为各国提供了关于确定和设计干预措施以解决土地退化问题的指南，以及关于它们与资助机构和执行伙伴对话问题的指南。该指南面向参与土地退化零增长变革性项目和方案设计的利益攸关方，特别是政策制定者、技术专家、国际组织、民间社会组织和私营部门。该指南目前有阿拉伯语、英语、法语和西班牙语版本。<sup>25</sup>

(c) 促进性别平等的土地退化零增长变革性项目和方案手册。该手册为缔约方提供了关于在设计土地退化零增长变革性项目和方案时纳入性别问题和促进性别平等的分步指导。它建立在全球机制、国际自然保护联盟和妇女署开展的工作基础上，按照《防治荒漠化公约》性别行动计划、土地退化零增长科学概念框架和缔约方会议通过的相关决定的授权，就在设计土地退化零增长倡议时纳入性别观点事宜向各国政府提供咨询意见。该指南目前有阿拉伯语、英语、法语和西班牙语版本。<sup>26</sup>

## D. 最新进展情况

35. 自 2018 年启动土地退化零增长变革性项目和方案工作流程以来，截至 2020 年 10 月 15 日，变革性项目和方案产品组合包括：

<sup>25</sup> <<https://www.unccd.int/publications/land-degradation-neutrality-transformative-projects-and-programmes-operational>>。

<sup>26</sup> <<https://www.unccd.int/publications/manual-gender-responsive-land-degradation-neutrality-transformative-projects-and>>。

(a) 涉及 52 个国家的 55 个国家项目。编制了 14 份国家项目概念说明；11 个正在进行中，30 个仍在开发中；

(b) 涉及 38 个国家的 6 个区域性项目。已经编写了 5 份区域概念说明，1 份正在编写中；

(c) 目前正在制定 1 个具有全球范围的环境基金扶持活动提案。

36. 考虑到所有国家和区域概念说明，共有 71 个国家(见附件二)正在得到支助，以编制国家和(或)区域概念说明。已选定用于获得发展资金的概念说明的累计总数为 9 个概念说明，其中包括 7 个国家概念说明和 2 个区域概念说明，总共涉及 20 个国家。

37. 执行机构和经认证的实体包括国际伙伴，如非洲开发银行、德国国际合作局、粮农组织、国际自然保护联盟、开发署、环境署和世界银行，以及获得气候基金认证的国家实体。

38. 这些国家瞄准的主要资金来源包括适应基金、绿色气候基金和环境基金。然而，有必要加强全球机制支助国家缔约方从多边开发银行、其他双边和多边资助者、私营部门和其他创新融资来源获得项目融资的能力。

#### E. 土地退化零增长执行情况的案例研究

39. 第 13/COP.14 号决定请缔约方确定关于土地退化零增长执行情况的相关案例研究，并请秘书处与全球机制合作，收集这些案例研究，编写一份综合报告，供缔约方会议第十五届会议审议。请科学与政策联系平台为这份综合报告做出贡献。在《防治荒漠化公约》秘书处内，科学、技术和创新股正在与全球机制合作开展这一进程，并将让科学与政策联系平台参与对案例研究的科学审查。

40. 由于冠状病毒病大流行造成的项目实施普遍延误和人员流动受限，截至 2020 年 10 月 15 日，一份概念说明仍在编写之中，该说明正在考虑各国不断变化的情势和实地活动的实际情况，以收集案例研究所需的数据和信息。还正在调查案例研究的适当交付方式，以符合当地的现实情况，以及与目标受众沟通案例研究的最有效方式。

## 四. 能力建设

41. 第 2/COP.14 号决定请秘书处、全球机制和其他适当的《防治荒漠化公约》机构，包括科学与政策联系平台，在各自的任务范围内，在资源允许的情况下，与相关伙伴协作，继续支持能力建设努力，以促进实现土地退化零增长，特别注重土地退化零增长的监测和有效制定土地退化零增长变革性项目和方案。

42. 为了支持促进性别平等的土地退化零增长变革性项目和方案的设计，全球机制在 2018 年和 2019 年与妇女署和国际自然保护联盟共同制定和组织了几次国家和区域培训活动，以加强国家利益攸关方开发健全的促进性别平等的土地退化零增长项目和利用包括气候融资在内的不同资金来源的能力。

43. 截至 2020 年 10 月，包括民间社会组织和妇女农民团体在内的 100 多个国家协调中心接受了关于如何将性别观点纳入项目周期的上手培训。

44. 全球机制还吸收多边资金和技术实体参与能力建设活动，以传播土地退化零增长的技术内容，并促进与《防治荒漠化公约》国家协调中心和其他利益攸关方的交流。2019年7月，在科特迪瓦阿比让与非洲开发银行、在泰国曼谷与亚洲森林合作组织举办了区域能力建设研讨会。2019年11月，还与联合国森林论坛一起举办了关于土地退化零增长和性别问题的虚拟培训会，使中部非洲森林委员会成员国受益。

45. 计划于2020年4月在巴拿马(为拉丁美洲和加勒比国家)、2020年5月在土耳其伊兹密尔(为中欧和东欧国家)、2020年7月在科特迪瓦阿比让(为非洲国家)和2020年最后一个季度为阿拉伯国家举办类似的区域能力建设讲习班。这些活动旨在建设国家协调中心、政策制定者、民间社会、私营部门、年轻的绿色企业家、妇女以及区域组织和执行伙伴的代表在土地退化-生物多样性-气候变化关系方面的能力，并通过执行和资助促进性别平等的土地退化零增长变革性项目和方案产生相互支持的协同效应，同时考虑到波恩挑战和关于国家自主贡献、土地退化零增长、生物多样性和水的承诺等关键举措。然而，由于冠状病毒病爆发，这些事件被无限期推迟了。尽管如此，一旦情况允许和在有资金可用的情况下，全球机制仍然致力于实现这些目标。与伙伴机构的讨论已在进行中，采用备用的实用方式开展能力建设活动，即在可行的情况下，将在线教程、研讨会和面对面工作会议结合起来。

46. 第18段提到的土地退化零增长专题研究，通过提高认识和加深对土地退化零增长为实现与其他社会和环境目标的协同效应和共同利益所提供的机会的了解，也有助于增加知识和能力建设。这些专题研究解释了《防治荒漠化公约》国家缔约方采取的土地退化零增长自愿目标和相关措施可如何有助于实现多个可持续发展目标。

## 五. 结论

47. 根据前几节提到的各项决定中授予秘书处和全球机制的任务，以及在土地退化零增长目标设定方案和土地退化零增长变革性项目和方案方面取得的进展，得出以下一般性结论：

48. 土地退化零增长目标设定方案继续在以下方面有效地支持参与国：(i) 在参与国形成实现土地退化零增长的自愿承诺；(ii) 在实现多种可持续发展目标的过程中释放土地潜能；(iii) 加强国家政策、承诺和国家可持续发展目标议程之间的政策一致性；(iv) 接触各部门的主要利益攸关方；(v) 提升国家管理土地相关数据的能力；(vi) 使用现有最佳数据制定基线，以提供一种有体系的方法监督实现土地退化零增长的进度；(vii) 为确定避免、减少和扭转土地退化的重要措施提供渠道；以及(viii) 促进在国家、区域和全球层面的知识共享、同行学习并加强相关利益攸关方之间的协调。

49. 作为一个自愿的、由国家主导的进程，自2016年以来取得的经验表明，土地退化零增长设定进程的成功仍然高度依赖于《防治荒漠化公约》国家协调中心的积极参与和领导。在少数由于各种原因(即能力有限、体制/政治变革、国家优先事项转变等)缺少这一关键驱动因素的情况下，尽管通过土地退化零增长目标设定方案提供了支助，但国家仍无法完成土地退化零增长目标设定进程。另一方面，相当多的参与国在较高政治级别(即部长、部际机构、内阁委员会或国家元



首)通过了土地退化零增长目标,这发出了明确的政治承诺信号,并为动员技术和资金伙伴的支持建立了更强大的势头,这些伙伴可以协助国家缔约方从制定土地退化零增长目标转向有效的土地退化零增长目标执行活动。

50. 作为监测执行情况进程的一部分,已经设定了自愿土地退化零增长目标的国家缔约方不妨考虑审查和完善或更新其土地退化零增长目标,即凡有可能,确保土地退化零增长目标是量化的和在空间上是明确的,以改进土地利用决策并进一步发展监测系统。为此,它们可以考虑加强与其他正在开展的相关进程(例如,国家可持续发展目标议程、国家自主贡献和国家行动计划的更新、《2020年后全球生物多样性框架》下的经修订的国家生物多样性战略和行动计划、波恩挑战承诺等)的一致性。这些后续活动对于筹备下一次《防治荒漠化公约》国家报告工作将具有特别相关性。

51. 土地退化零增长目标设定工作还确定了在国家层面需要提升能力建设的领域,包括有效监测土地退化零增长目标。需要提供专业知识、工具和培训,以提升国家开展量化评估和相应绘制本国退化土地地图的能力。监督土地退化零增长和可持续发展目标指标 15.3.1 在很大程度上取决于地球观测和地理空间信息,因此需要就如何使用用于获取、处理、分析与解读地球观测数据的现有工具以及就数据核实技术进行培训。理想状况下,培训受众不仅应包括负责落实土地退化零增长和向《防治荒漠化公约》报告的主要单位,也应包括负责监督/执行可持续发展目标的国家统计局与相关专门机构。

52. 正如预期的那样,在建立基线、设定土地退化零增长自愿目标以及最终实现土地退化零增长的期望长期影响的更长进程中,首次尝试土地退化零增长目标设定进程是迈出的坚实的第一步。为了在尽可能多的国家实现这一目标,土地退化零增长目标设定方案将需要在以往经验和教训的基础上继续和完善。PBL 荷兰环境评估局对全球恢复承诺的评估结果<sup>27</sup>以及随后的调查结果和建议为土地退化零增长目标设定方案的演变和进一步发展提供了良好的基础。

53. 土地退化零增长变革性项目和方案旨在通过以下做法,有效支持各国转入执行:将土地退化零增长目标转化为实地具体行动并带来多重利益,包括促进可持续发展目标,在里约三公约之间创造协同效应,为有气候适应能力的发展做出贡献,并通过包容性办法产生社会影响。自变革性项目和方案工作流程启动以来,对支持编制银行可担保的项目和方案的需求很高,这导致了强大的项目管道,并增加了将项目构想说明转化为银行肯担保的项目和方案所需的额外技术和财政资源。变革性项目和方案工作流程主要为制定符合目标资金来源要求的早期项目/方案概念说明提供支持。在该进程中,并确保在变革性项目和方案设计过程中顺利进行项目准备,从政府到执行伙伴和资金来源的所有利益攸关方之间增加对话与协调,对于确保国家层面成功落实土地退化零增长至关重要。

54. 已开发的土地退化零增长变革性项目和方案知识产品确保在项目设计过程中充分考虑土地退化零增长概念,以便通过避免、减少和扭转土地退化来保持土地平衡。对将性别观点纳入主流也给予了特别关注,这些努力最近得到了加强,并辅之以对具体技术研究的支持,以确定促进性别平等的干预措施。

<sup>27</sup> 可查阅: <<https://www.pbl.nl/en/publications/goals-and-commitments-for-the-restoration-decade>>。

55. 迫切需要加强技术和融资伙伴以及项目编制专家之间的伙伴关系，以加快和调集资源，支持国家缔约方编制银行肯担保的项目，特别是考虑到编制完整的项目文件和符合各种资金来源的流程和要求的大规模投资方案所需的具体技术研究和专门知识。

56. 此外，土地退化零增长变革性项目和方案能力建设活动正在使国家协调中心、政策制定者、民间社会、私营部门、年轻的绿色企业家、妇女以及区域组织和执行伙伴的代表受益，这些活动是为制定、资助和执行促进性别平等的变革性项目和方案提供支持的重要组成部分。

## 六. 建议

57. 回顾前几节提到的各项决定中赋予秘书处和全球机制的任务，并考虑到这两个机构为支持土地退化零增长自愿目标设定工作所采取的行动和在落实土地退化零增长方面取得的进展、从这些行动中取得的成果以及本报告所载的若干结论，出席审评委第十九届会议的缔约方不妨审议以下建议，并将其转达缔约方会议进一步审议：

(a) 鼓励有关各方完成土地退化零增长自愿目标设定进程，并在最高政治/体制级别通过其土地退化零增长目标；

(b) 请缔约方定期审查和更新其土地退化零增长目标，确保目标是量化的和在空间上是明确的，以改善土地利用决策，并建立系统，监测在避免、减少和扭转土地退化方面的进展情况；

(c) 请缔约方加强土地退化零增长自愿目标设定进程与其他正在进行的相关进程(例如，国家可持续发展目标议程、国家自主贡献和国家行动方案的最新情况、在《2020年后全球生物多样性框架》下经修订的国家生物多样性战略和行动计划、波恩挑战承诺等)的连贯性/一致性；

(d) 请全球机制和秘书处，与相关技术和资金伙伴协作，在具备资源的前提下，为自愿审评和完善土地退化零增长自愿目标以及将土地退化零增长纳入相关土地利用规划进程和框架创造有利环境；

(e) 请秘书处和全球机制，在现有资源范围内，并与相关合作伙伴协作，支持以下方面的能力建设：数据收集、数据分析、量化呈现、地理空间测绘和监测土地退化零增长目标，通过在线平台跟踪土地利用情况并向《防治荒漠化公约》报告；

(f) 请全球机制，与相关的技术和资金伙伴协作，在具备资源的前提下，建立有效的伙伴关系，以便通过利用相关资金来源，包括适应基金、绿色气候基金、环境基金、多边开发银行、其他双边和多边来源以及私营部门融资等资金来源，加快编制银行肯担保的项目和大规模投资方案，以解决荒漠化/土地退化和干旱问题，并为土地退化零增长作出贡献；

(g) 还请秘书处和全球机制继续支持能力建设，以促进项目编制和融资(公共和私人)以及促进设计和执行有利于性别关系变革的项目和方案。

## 附件一

## 缔约方会议第十四届会议作出的决定

2019年9月，缔约方会议第十四届会议通过以下方式就土地退化零增长进程对《公约》的重要性提供了补充指导：

(a) 请尚未制定土地退化零增长自愿目标的缔约方制定目标；又请已承诺实现土地退化零增长自愿目标的缔约方采取措施，加速实现这些目标(第3/COP.14号决定)；

(b) 请秘书处、全球机制和适当的《联合国防治荒漠化公约》机构制定“土地退化零增长目标设定方案”，支持缔约方执行该方案并定期监测其进展情况，并继续促进参加该方案的缔约方之间的协同作用和知识共享(第3/COP.14号决定)；

(c) 明确肯定土地退化零增长目标设定进程为各国提供了机会，可以促进里约三公约与其他多边环境协定之间的协同作用，以及多个部门之间的政策一致性，特别是充当国家一级实现可持续发展目标的加速器(第12/COP.14号决定)；

(d) 赞赏地欢迎土地退化零增长目标设定方案在支持国家缔约方为实现土地退化零增长而创造的强劲政治势头方面取得的成就，并强调必须通过促进土地退化零增长的实施来保持这一势头(第12/COP.14号决定)；

(e) 请秘书处在为《公约》执行情况审议委员会闭会期间会议编写的正式文件中定期总结自愿设定目标工作的情况(第12/COP.14号决定)；

(f) 还请全球机制和秘书处，与全球环境基金和相关国际伙伴合作，继续支持可能仍希望参与这一进程的国家缔约方自愿制定土地退化零增长目标的进程，并继续分享相关知识和经验教训(第13/COP.14号决定)；

(g) 请秘书处、全球机制和其他适当的《防治荒漠化公约》机构，包括科学与政策联系平台，在各自的任务范围内，在资源允许的情况下，与相关合作伙伴协作，继续支持能力建设努力，以促进实现土地退化零增长，特别注重土地退化零增长的监测和有效制定土地退化零增长变革性项目和方案(第2/COP.14号决定)；

(h) 鼓励缔约方，特别是受影响的发展中国家缔约方，酌情制定和实施具体的能力建设方案，以促进更有效地执行《公约》，尤其是关于促进性别平等和变革性的做法的主题，特别是，但不限于，土地退化零增长(第2/COP.14号决定)；

(i) 请已承诺实现土地退化零增长自愿目标的缔约方采取措施，加速实现这些目标，为此，酌情采取以下做法：以综合土地利用规划等做法为基础，加强国家一级的协调与合作，以指导实施变革性项目和方案(第3/COP.14号决定)；

(j) 请秘书处和全球机制在各自任务范围内，支持国家一级实现土地退化零增长自愿目标的活动，包括为土地退化零增长变革性项目和方案提供支持，以及为从各种资金来源调动充足资金提供便利(第13/COP.14号决定)；

(k) 请全球机制继续与多边开发银行和包括绿色气候基金在内的其他相关供资机构接触，便利国家缔约方获得资金，以加强国家一级在应对荒漠化/土地退化和干旱与减缓和适应气候变化这两项工作之间的协同作用(第 13/COP.14 号决定)；

(l) 还请全球机制在其任务范围内，支持制定与减缓人为沙尘暴来源有关的变革性荒漠化/土地退化和干旱项目及融资办法(第 25/COP.14 号决定)；

(m) 请缔约方确定关于土地退化零增长执行情况的相关案例研究，并请秘书处与全球机制合作，收集这些案例研究，并编写一份综合报告，供缔约方会议第十五届会议审议(第 13/COP.14 号决定)。

## 附件二

### 参与土地退化零增长目标设定方案的国家名单(截至 2020 年 10 月 15 日)

#### 非洲(附件一)

1. 阿尔及利亚
2. 安哥拉
3. 贝宁
4. 博茨瓦纳
5. 布基纳法索
6. 布隆迪
7. 喀麦隆
8. 佛得角
9. 中非共和国
10. 乍得
11. 科特迪瓦
12. 科摩罗
13. 刚果
14. 刚果民主共和国
15. 埃及
16. 赤道几内亚
17. 厄立特里亚
18. 埃塞俄比亚
19. 斯威士兰
20. 加蓬
21. 冈比亚
22. 加纳
23. 几内亚
24. 几内亚比绍
25. 肯尼亚
26. 莱索托
27. 利比里亚
28. 马达加斯加
29. 马拉维
30. 马里
31. 毛里塔尼亚
32. 毛里求斯
33. 摩洛哥



34. 莫桑比克
35. 纳米比亚
36. 尼日尔
37. 尼日利亚
38. 卢旺达
39. 圣多美和普林西比
40. 塞拉利昂
41. 塞内加尔
42. 塞舌尔
43. 索马里
44. 南非
45. 南苏丹
46. 苏丹
47. 多哥
48. 突尼斯
49. 乌干达
50. 坦桑尼亚联合共和国
51. 赞比亚
52. 津巴布韦

#### 亚洲(附件二)

53. 孟加拉国
54. 不丹
55. 柬埔寨
56. 中国
57. 印度
58. 印度尼西亚
59. 伊朗伊斯兰共和国
60. 伊拉克
61. 约旦
62. 哈萨克斯坦
63. 科威特
64. 吉尔吉斯斯坦
65. 老挝人民民主共和国
66. 黎巴嫩
67. 蒙古
68. 缅甸
69. 尼泊尔
70. 纽埃

71. 巴基斯坦
72. 巴布亚新几内亚
73. 菲律宾
74. 萨摩亚
75. 斯里兰卡
76. 阿拉伯叙利亚共和国
77. 泰国
78. 东帝汶
79. 乌兹别克斯坦
80. 越南

拉丁美洲与加勒比(附件三)

81. 安提瓜和巴布达
82. 阿根廷
83. 巴巴多斯
84. 伯利兹
85. 多民族玻利维亚国
86. 巴西
87. 智利
88. 哥伦比亚
89. 哥斯达黎加
90. 古巴
91. 多米尼克
92. 多米尼加共和国
93. 厄瓜多尔
94. 萨尔瓦多
95. 危地马拉
96. 圭亚那
97. 格林纳达
98. 海地
99. 牙买加
100. 墨西哥
101. 尼加拉瓜
102. 巴拿马
103. 巴拉圭
104. 秘鲁
105. 圣基茨和尼维斯
106. 圣卢西亚
107. 圣文森特和格林纳丁斯

108. 苏里南
109. 特立尼达和多巴哥
110. 乌拉圭
111. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国

地中海北部(附件四), 中欧和东欧(附件五)

112. 亚美尼亚
113. 阿塞拜疆
114. 白俄罗斯
115. 波斯尼亚和黑塞哥维那
116. 格鲁吉亚
117. 意大利
118. 黑山
119. 北马其顿
120. 摩尔多瓦共和国
121. 俄罗斯联邦
122. 塞尔维亚
123. 土耳其
124. 乌克兰

## 附件三

受益于全球机制支助开发土地退化零增长变革性项目和方案  
的国家名单(截至 2020 年 10 月 15 日)

## 非洲(附件一)

1. 安哥拉(区域)
2. 阿尔及利亚(国家)
3. 贝宁(国家和区域)
4. 博茨瓦纳(区域)
5. 布基纳法索(国家和区域)
6. 布隆迪(国家)
7. 佛得角(国家和区域)
8. 中非共和国(国家)
9. 乍得(国家和区域)
10. 科特迪瓦(国家和区域)
11. 科摩罗(区域)
12. 厄立特里亚(国家)
13. 斯威士兰(国家)
14. 埃塞俄比亚(国家)
15. 冈比亚(国家和区域)
16. 加纳(国家和区域)
17. 几内亚(国家和区域)
18. 几内亚比绍(国家和区域)
19. 利比里亚(国家)
20. 马达加斯加(国家和区域)
21. 马拉维(国家和区域)
22. 马里(国家和区域)
23. 毛里塔尼亚(国家和区域)
24. 毛里求斯(国家和区域)
25. 莫桑比克(区域)
26. 纳米比亚(国家和区域)
27. 尼日尔(区域)
28. 尼日利亚(国家)
29. 塞内加尔(国家和区域)
30. 塞舌尔(国家和区域)
31. 塞拉利昂(国家)
32. 南非(国家)
33. 多哥(国家和区域)

34. 突尼斯(国家)
35. 乌干达(国家)
36. 坦桑尼亚联合共和国(国家和地区)
37. 赞比亚(国家和区域)
38. 津巴布韦(国家和区域)

#### 亚洲(附件二)

39. 不丹(国家)
40. 印度(国家)
41. 伊拉克(国家)
42. 吉尔吉斯斯坦(国家)
43. 蒙古(国家)
44. 尼泊尔(国家)
45. 巴布亚新几内亚(国家)
46. 菲律宾(国家)
47. 萨摩亚(国家和区域)
48. 阿拉伯叙利亚共和国(国家)
49. 越南(国家)

#### 拉丁美洲与加勒比(附件三)

50. 安提瓜和巴布达(国家和区域)
51. 伯利兹(国家和区域)
52. 多民族玻利维亚国(国家)
53. 哥伦比亚(国家)
54. 多米尼克(国家和区域)
55. 多米尼加共和国(国家)
56. 格林纳达(国家)
57. 圭亚那(国家和区域)
58. 海地(国家和区域)
59. 牙买加(国家和区域)
60. 尼加拉瓜(国家)
61. 秘鲁(国家)
62. 圣基茨和尼维斯(国家和区域)
63. 圣卢西亚(国家和区域)
64. 圣文森特和格林纳丁斯(国家和区域)
65. 苏里南(国家和区域)
66. 特立尼达和多巴哥(国家和区域)



地中海北部(附件四), 中欧和东欧(附件五)

67. 亚美尼亚(国家)

68. 白俄罗斯(国家)

69. 格鲁吉亚(国家)

70. 蒙古(国家)

71. 土耳其(国家)

---