



**Комитет по рассмотрению
осуществления Конвенции**

Девятнадцатая сессия

Бонн, 15–19 марта 2021 года

Пункт 2 а) предварительной повестки дня

**Эффективное осуществление Конвенции
на национальном, субрегиональном
и региональном уровнях**

**Обновленная информация о достижении
добровольных целевых показателей нейтрального
баланса деградации земель и соответствующих
усилиях по их достижению**

**Обновленная информация о достижении добровольных
целевых показателей нейтрального баланса деградации
земель и соответствующих усилиях по их достижению**

Доклад Глобального механизма

Резюме

В решениях 3/COP.14 и 13/COP.14 содержалась просьба к Глобальному механизму (ГМ) и секретариату продолжать в сотрудничестве с соответствующими международными партнерами поддерживать процесс установления добровольных целевых показателей нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ), а также продолжать обмениваться соответствующими знаниями и информацией об извлеченных уроках. Кроме того, в решении 12/COP.14 секретариату была адресована просьба включать информацию о регулярном подведении итогов работы по установлению таких добровольных целевых показателей в официальную документацию, подготавливаемую для межсессионных сессий Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК).

В дополнение к этому Стороны просили секретариат и ГМ поддерживать деятельность на страновом уровне, направленную на достижение добровольных целевых показателей НБДЗ, в том числе посредством поддержки преобразующих проектов и программ (ППП) по обеспечению НБДЗ (см. решение 13/COP.14) и проектов по борьбе с засухой, связанных с уменьшением воздействия антропогенных источников песчаных и пыльных бурь (см. решение 25/COP.14). В решении 2/COP.14 содержалась просьба к секретариату, ГМ и другим соответствующим учреждениям и органам КБОООН продолжать поддерживать усилия по наращиванию потенциала с уделением особого внимания мониторингу обеспечения НБДЗ и эффективной разработке ППП по НБДЗ.



В соответствии с этими просьбами в настоящем документе приводится обновленная информация о ходе реализации Программы по установлению целевых показателей нейтрального баланса деградации земель и прогрессе, достигнутом в деле оказания странам-Сторонам поддержки в разработке ППП в целях достижения НБДЗ.

И наконец, в докладе приводятся выводы и рекомендации для рассмотрения Сторонами на девятнадцатой сессии КРОК.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение: справочная информация об установлении и достижении целевых показателей нейтрального баланса деградации земель	1–9	4
А. Цели в области устойчивого развития и нейтральный баланс деградации земель в рамках Конвенции	1–4	4
В. Решения, принятые Конференцией Сторон на ее четырнадцатой сессии	5–9	5
II. Программа по установлению целевых показателей нейтрального баланса деградации земель: оценка, обмен знаниями и обновленная информация о достигнутом прогрессе	10–23	6
А. Итоги независимой оценки	10–15	6
В. Прогресс в области обмена знаниями	16–20	8
С. Обновленная информация о достигнутом прогрессе	21–23	10
III. Преобразующие проекты и программы по обеспечению нейтрального баланса деградации земель: цели, поддержка и открытый призыв Глобального механизма, обмен знаниями и обновленная информация о достигнутом прогрессе	24–40	11
А. Цели	24–26	11
В. Поддержка и открытый призыв Глобального механизма	27–33	11
С. Обмен знаниями	34	13
D. Обновленная информация о достигнутом прогрессе	35–38	14
E. Конкретные примеры из практики достижения нейтрального баланса деградации земель	39–40	15
IV. Нарращивание потенциала	41–46	15
V. Выводы	47–56	16
VI. Рекомендации	57	18
Приложения		
I. Решения, принятые Конференцией Сторон на ее четырнадцатой сессии		20
II. Список стран, которые по состоянию на 15 октября 2020 года участвовали в Программе по установлению целевых показателей нейтрального баланса деградации земель		22
III. Список стран, которые по состоянию на 15 октября 2020 года при разработке преобразующих проектов и программ по обеспечению нейтрального баланса деградации земель пользовались поддержкой Глобального механизма		26

I. Введение: справочная информация об установлении и достижении целевых показателей нейтрального баланса деградации земель

A. Цели в области устойчивого развития и нейтральный баланс деградации земель в рамках Конвенции

1. В сентябре 2015 года мировое сообщество согласовало Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая 17 Целей в области устойчивого развития (ЦУР) и 169 относящихся к ним задач. Описание Цели 15 содержит адресованный странам настоятельный призыв к «защите и восстановлению экосистем суши и содействию их рациональному использованию, рациональному лесопользованию, борьбе с опустыниванием, прекращению и обращению вспять процесса деградации земель и прекращению процесса утраты биоразнообразия». Задача 15.3 ЦУР предусматривает ведение борьбы «с опустыниванием, восстановление деградировавших земель и почв, включая земли, пострадавшие от опустынивания, засух и наводнений, и стремление к тому, чтобы во всем мире не ухудшалось состояние земель».

2. В октябре 2015 года на двенадцатой сессии Конференции Сторон (КС 12) Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН) Стороны одобрили задачу 15.3 ЦУР, которая включает концепцию нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ) в качестве мощного средства стимулирования процесса осуществления Конвенции (решение 3/СОР.12). В том же решении Конференция Сторон (КС) также просила секретариат и соответствующие органы КБООН подготовить руководящие указания по разработке добровольных национальных целевых показателей НБДЗ и инициатив по ним. В ответ на эту просьбу Глобальный механизм (ГМ) КБООН учредил в сотрудничестве с секретариатом КБООН Программу по установлению целевых показателей нейтрального баланса деградации земель (ПУЦП НБДЗ).

3. После КС 12 секретариат взял на себя в качестве наблюдателя при Межучрежденческой и экспертной группе по показателям достижения ЦУР роль учреждения, ответственного за показатель 15.3.1 ЦУР (т. е. показатель процентного отношения площади деградировавших земель к общей площади суши), который был принят Статистической комиссией Организации Объединенных Наций в марте 2017 года. Секретариат взял на себя ведущую роль в деле отслеживания прогресса в выполнении задачи 15.3 ЦУР в тесном синергетическом взаимодействии с участниками процесса отчетности по КБООН. В консультации с членами Межучрежденческой консультативной группы по показателю 15.3.1 ЦУР¹ он подготовил по этому показателю описание метаданных² и руководящие указания относительно надлежащей практики³ в соответствии с подходом, принятым в решении 22/СОР.11.

4. В сентябре 2017 года на своей тринадцатой сессии КС обратила особое внимание на важность процессов установления и достижения целевых показателей НБДЗ для КБООН:

а) предложив Сторонам разработать добровольные целевые показатели достижения НБДЗ в соответствии с их конкретными национальными обстоятельствами и приоритетами в области развития (решение 2/СОР.13) и обеспечить, чтобы целевые показатели НБДЗ и деятельность по достижению этих

¹ Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Организации Объединенных Наций, Конвенция о биологическом разнообразии, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Статистический отдел Организации Объединенных Наций.

² <https://unstats.un.org/sdgs/metadata/files/Metadata-15-03-01.pdf>.

³ https://prais.unccd.int/sites/default/files/helper_documents/4-GPG_15.3.1_EN.pdf.

целевых показателей были напрямую увязаны с национальными повестками дня в области ЦУР и создавали мобилизационный и синергетический эффект с повестками дня в области климата и биоразнообразия (решение 3/COP.13);

b) призвав Стороны разрабатывать преобразующие проекты и программы (ППП) в порядке достижения национальных добровольных целевых показателей НБДЗ и прогресса в осуществлении Конвенции в попытке перейти от экспериментальных проектов и распространения мелких проектов к более масштабным и результативным проектам; и обратившись к Директору-распорядителю ГМ с просьбой наращивать по линии ГМ масштабы поддержки Сторон в их усилиях по разработке и осуществлению PPP в сотрудничестве с международными партнерами (решение 14/COP.13);

c) одобрив Научную концептуальную основу для НБДЗ, кратко изложенную в документе ICCD/COP(13)/CST/2 и разработанную силами Механизма научно-политического взаимодействия (МНПВ), и призвав Стороны, проводящие курс на достижение НБДЗ, учитывать содержащиеся в ней руководящие указания, принимая во внимание национальные особенности⁴ (решение 18/COP.13).

В. Решения, принятые Конференцией Сторон на ее четырнадцатой сессии

5. В сентябре 2019 года на своей четырнадцатой сессии КС в различных решениях (см. приложение I) дала дополнительные руководящие указания относительно важности процесса достижения НБДЗ для КБООН, предложив Сторонам, взявшим на себя обязательства в отношении добровольных целевых показателей НБДЗ, осуществлять меры по ускорению их достижения путем укрепления координации и сотрудничества на национальном уровне, в частности на основе комплексного планирования землепользования, в целях руководства осуществлением PPP (решение 3/COP.14). Было признано, что процесс установления целевых показателей НБДЗ дает странам возможность содействовать синергизму между рию-де-жанейрскими конвенциями и другими многосторонними природоохранными соглашениями и слаженности политики во многих секторах, особенно в качестве катализатора достижения ЦУР на национальном уровне (решение 12/COP.14). Сторонам было также предложено подобрать актуальные примеры из практики достижения НБДЗ, которые могут быть объединены в сводный доклад секретариатом в сотрудничестве с Глобальным механизмом для рассмотрения КС на ее пятнадцатой сессии (решение 13/COP.14).

6. К секретариату, Глобальному механизму и соответствующим органам КБООН была обращена просьба соответственно а) развивать ПУЦП НБЗД и оказывать поддержку Сторонам в осуществлении ПУЦП НБЗД и периодическом мониторинге прогресса по ней, а также продолжать поощрять синергизм и обмен знаниями между Сторонами, участвующими в ПУЦП НБЗД (решение 3/COP.14); b) включать информацию о регулярном подведении итогов работы по установлению добровольных целевых показателей в официальную документацию, подготавливаемую для межсессионных сессий Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК) (решение 12/COP.14); и c) в сотрудничестве с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) и соответствующими международными партнерами продолжать поддерживать процесс установления добровольных целевых показателей НБЗД, а также продолжать обмен соответствующими знаниями и информацией об извлеченных уроках (решение 13/COP.14).

7. К секретариату и Глобальному механизму была обращена просьба поддерживать в рамках их соответствующих мандатов PPP по НБЗД и содействовать мобилизации достаточных финансовых ресурсов из всех источников финансирования (решение 13/COP.14) путем осуществления взаимодействия с многосторонними

⁴ <https://www.unccd.int/publications/scientific-conceptual-framework-land-degradation-neutrality-report-science-policy>.

банками развития и другими соответствующими финансовыми учреждениями, включая Зеленый климатический фонд (ЗКФ), в целях облегчения доступа стран-Сторон к финансированию — с тем чтобы повысить на национальном уровне синергизм между решением проблем опустынивания/деградации земель и засухи (ОДЗЗ) и мерами по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним (решение 13/COP.14) — и к вариантам финансирования, связанным с уменьшением воздействия антропогенных источников песчаных и пыльных бурь (решение 25/COP.14).

8. Секретариату, Глобальному механизму и другим соответствующим учреждениям и органам КБОООН, включая МНПВ, была адресована просьба продолжать, действуя в рамках своих соответствующих мандатов, при условии наличия ресурсов, поддерживать усилия по наращиванию потенциала в сотрудничестве с соответствующими партнерами в целях содействия достижению НБДЗ с уделением особого внимания мониторингу обеспечения нейтрального баланса деградации земель и эффективной разработке ППП по НБДЗ (решение 2/COP.14).

9. К Сторонам был обращен призыв — особенно к затрагиваемым развивающимся странам — Сторонам Конвенции — в соответствующих случаях разрабатывать и осуществлять конкретные программы по наращиванию потенциала, с тем чтобы содействовать более эффективному осуществлению Конвенции, в частности по темам учитывающих гендерные аспекты и преобразующих подходов, особенно в том, что касается достижения нейтрального баланса деградации земель, но не ограничиваясь этим (решение 2/COP.14). Этому решению посвящен документ ICCD/CRIC(19)/5 о последующих действиях в связи с политическими рамками и тематическими вопросами, в котором идет речь о гендерных аспектах, Инициативе по противодействию засухе и землевладению.

II. Программа по установлению целевых показателей нейтрального баланса деградации земель: оценка, обмен знаниями и обновленная информация о достигнутом прогрессе

A. Итоги независимой оценки

10. После представления промежуточного доклада о ПУЦП НБДЗ в 2016 году на пятнадцатой сессии КРОК (документ ICCD/CRIC(15)/3) и выхода последующего всеобъемлющего доклада, представленного в 2019 году на КРОК 17 (документ ICCD/CRIC(17)/3), Отделение КБОООН по оценке, как сообщалось в документах ICCD/COP(14)/12 и ICCD/CRIC(18)/7, заказало независимую оценку ПУЦП НБДЗ, которая завершилась в апреле 2019 года публикацией его заключительного доклада об оценке⁵.

11. В ходе этой оценки оценивалась результативность этой программы по критериям: i) актуальности; ii) эффективности; iii) действенности; iv) результативности; v) устойчивости и vi) межсекторальности — критерию, учитывающему масштабы участия и степень учета в проектах гендерных соображений.

12. Ниже приведены некоторые из основных выводов вышеупомянутой оценки:

а) ПУЦП НБДЗ была весьма актуальной с точки зрения потребностей участвующих стран и приоритетов партнеров по проектам. Многочисленность вовлеченных стран, разнообразие участвовавших учреждений в этих странах и широта круга технических и финансовых партнеров, которые содействовали сдаче

⁵ URL: <https://www.unccd.int/sites/default/files/relevant-links/2019-04/LDNTSP-EvalReport%20final.pdf>.

выполнявшихся работ, также способствовали повышению авторитета концепции НБДЗ и КБООН и углублению их понимания;

b) ПУЦП НБДЗ отличалась экономичностью затрат средств и времени благодаря быстрым темпам сдачи выполнявшихся работ, обеспечивавшимся за счет сочетания хорошо структурированной, легко тиражируемой процедуры и централизованной модели работы. Особо следует отметить значительную эффективность, достигавшуюся благодаря большому объему мобилизованного софинансирования как в денежной, так и в натуральной форме;

c) актуальность и эффективность ПУЦП НБДЗ в свою очередь способствовали эффективности самого сдаваемого продукта: было достигнуто большинство намеченных прямых и косвенных результатов, а количество участвующих стран значительно превысило первоначальные прогнозы. Особенно эффективной оказалась работа по достижению основных результатов процесса установления исходных условий в странах и определения национальных целевых показателей НБДЗ. Однако в некоторых аспектах можно было бы действовать эффективнее: примером здесь может служить ограниченный объем работы по обмену знаниями (включая коммуникационные и информационно-пропагандистские усилия и содействие взаимообучению специалистов равного уровня);

d) ключевым результатом ПУЦП НБДЗ стало создание национальных рабочих групп, способствовавшее формированию у участников самостоятельного интереса к этому процессу и обеспечивавшее относительно широкое участие в нем, хотя и со значительными различиями между странами. Гендерные аспекты ПУЦП НБДЗ не были полностью включены в первоначальную конструкцию проекта ГЭФ по установлению целевых показателей нейтрального баланса деградации земель, однако этот недостаток был устранен в ходе последующей работы по эффективной интеграции этих аспектов в процесс реализации целевых показателей НБДЗ и мер по их достижению; и

e) крайне важно, что в результате всего этого процесса была заложена важнейшая основа для выполнения долгосрочной цели достижения НБДЗ. В большинстве участвующих стран вышеупомянутый проект ГЭФ помог вызвать значительный интерес к концепции НБДЗ и придать импульс проявляемой вокруг нее активности. В то же время именно возможность утраты этого первоначального импульса была названа в качестве первоочередного риска для устойчивости проекта ГЭФ и долгосрочного эффекта от его реализации. Наиболее важным следующим шагом на пути к достижению эффекта и устойчивости, который был определен, стала разработка концептуальных записок к преобразующим проектам, а также обеспечение инвестиций на их реализацию. В качестве важнейших факторов были также названы укрепление политической приверженности, повышение уровня осведомленности о НБДЗ и непрерывное наращивание и развитие потенциала.

13. В результате демонстрации целевых показателей НБДЗ и успеха ПУЦП НБДЗ растет потребность в постоянном анализе национальных целевых показателей НБДЗ с целью определения общего количества гектаров земель, которые целенаправленно предназначаются для восстановления благодаря процессу установления таких целевых показателей во всем мире. Вместе с тем было отмечено, что, поскольку процесс их установления осуществлялся по инициативе стран, при установлении своих национальных целевых показателей НБДЗ они применяли разные подходы, а также различные единицы измерения.

14. Тот факт, что национальные данные для установления исходных условий с точки зрения НБДЗ в контексте ПУЦП НБДЗ использовало лишь ограниченное число стран, свидетельствует об общей нехватке национальных данных, особенно данных о продуктивности земель и почвенном органическом углероде. Хотя в условиях отсутствия других подходящих национальных наборов данных жизнеспособной альтернативой является использование глобальных источников данных, наилучшей основой для оценки и мониторинга деградации земель все-таки служит подготовка гармонизированных/стандартизированных национальных данных для количественного картирования земельного покрова, продуктивности земель и

содержания углерода в почве, благодаря осуществлению которой можно также выявлять движущие факторы изменений, имеющих важное значение внутри конкретной страны. Этому может способствовать использование такого инструмента, как плагин Trends.Earth⁶, который позволяет странам составлять свои собственные страновые оценки на основе страновых данных и определенных на национальном уровне допущений с использованием в этой работе стандартизированных методологий, задокументированных в Руководстве по надлежащей практике расчета показателя 15.3.1 ЦУР.

15. Кроме того, во многих участвующих странах до сих пор недостаточно хорошо документируется практика непосредственного учета целевых показателей НБДЗ и мер по их достижению в основах национальной политики, в частности в случае планирования землепользования на (суб)национальном уровне.

В. Прогресс в области обмена знаниями

16. По мере того, как участвующие страны успешно завершают процесс установления своих целевых показателей НБДЗ, в качестве стандартной практики управления знаниями о ПУЦП НБДЗ в специальном разделе о целевых показателях НБДЗ на соответствующих веб-страницах конкретных стран платформы Центра знаний КБОООН⁷ публикуются всеобъемлющие национальные доклады по НБДЗ (а также записки высокого уровня по НБДЗ для стран, где правительство официально принимает свои обязательства в отношении НБДЗ). По состоянию на 15 октября 2020 года были публично доступны в общей сложности 93 национальных доклада по НБДЗ и 59 записок высокого уровня по НБДЗ, и по мере того, как страны завершают работу над этими ключевыми справочными документами и утверждают их, на платформу постоянно загружаются дополнительные документы.

17. Учитывая некоторые из основных выводов вышеупомянутой оценки (см. пункт 10), ГМ — чтобы извлечь пользу из богатого массива информации, полученной благодаря успешному завершению в большинстве участвующих стран процессов установления добровольных целевых показателей НБДЗ в рамках ПУЦП НБДЗ — занялся в сотрудничестве с соответствующими учреждениями-партнерами выпуском всеобъемлющей серии коммуникационных продуктов и продуктов для обмена знаниями.

18. Благодаря этим продуктам под углом зрения нескольких ключевых тем ведется анализ результатов ПУЦП НБДЗ, наглядно показывающий, как именно целевые показатели НБДЗ и связанные с ними меры приносят многообразные выгоды и способствуют достижению важнейших ЦУР, а также соответствующим международным процессам, подобным ведущимся, в частности, в рамках Боннского вызова и Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем (2021–2030 годы), Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН). С их помощью также четко показывается, что НБДЗ может быть эффективным инструментом достижения устойчивого развития в таких уязвимых странах, как малые островные развивающиеся государства. До 15 октября 2020 года были выпущены публикации, список которых включает в себя:

а) «Reviving Land and Restoring Landscapes: Policy convergence between forest landscape restoration and land degradation neutrality» («Возрождение земель и восстановление ландшафтов: сближение политики восстановления лесных ландшафтов и политики обеспечения нейтрального баланса деградации земель»)⁸, которая была подготовлена при участии Международного союза охраны природы (МСОП);

⁶ <http://trends.earth/docs/en/>.

⁷ URL: <https://knowledge.unccd.int/home/country-information/countries-with-voluntary-ldn-targets>.

⁸ <https://portals.iucn.org/library/sites/library/files/documents/2019-028-En.pdf>.

b) «Land Degradation Neutrality Target Setting: Initial findings and lessons learned» («Установление целевых показателей нейтрального баланса деградации земель: первоначальные выводы и извлеченные уроки»)⁹, которая была подготовлена при участии ГМ;

c) «Land Degradation Neutrality Interventions to Foster Gender Equality» («Принятие мер вмешательства для обеспечения нейтрального баланса деградации земель в целях содействия гендерному равенству»)¹⁰, которая была подготовлена при участии ГМ, МСОП, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»);

d) «Land Degradation, Poverty and Inequality» («Деградация земель, бедность и неравенство»)¹¹, которая была подготовлена при участии организации «Консервейшн интернэшнл», Германского института развития и ГМ;

e) «Vulnerability to Food Insecurity in Mountain Regions: Land Degradation and Other Stressors» («Уязвимость к отсутствию продовольственной безопасности в горных районах: деградация земель и другие факторы стрессового воздействия»)¹², которая была подготовлена при участии Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Горного партнерства и ГМ;

f) «Land Degradation Neutrality for Biodiversity Conservation. Briefing Note» («Достижение нейтрального баланса деградации земель в интересах сохранения биоразнообразия. Информационная записка»)¹³, которая была подготовлена при участии органов КБР, ГЭФ и ГМ;

g) «Land Degradation Neutrality for Biodiversity Conservation: How healthy land safeguards nature. Technical Report» («Достижение нейтрального баланса деградации земель в интересах сохранения биоразнообразия: как здоровые земли сохраняют природу. Технический доклад»)¹⁴, которая была подготовлена при участии органов КБР, ГЭФ и ГМ;

h) «Land Degradation Neutrality for Water Security and Combatting Drought. Briefing Note» («Достижение нейтрального баланса деградации земель в интересах обеспечения водной безопасности и борьбы с засухой. Информационная записка»)¹⁵, которая была подготовлена при участии ФАО, ГМ и Университета и научно-исследовательского центра Вагенингена;

i) «Land Degradation Neutrality in Small Island Developing States. Technical Report» («Нейтральный баланс деградации земель в малых островных развивающихся государствах. Технический доклад»)¹⁶, которая была подготовлена при участии ФАО, ГМ, Комиссии по Индийскому океану (КИО), Инициативы по партнерству в области устойчивого управления земельными ресурсами (ИПУУЗР) и Тихоокеанского сообщества (ТС);

j) «Land Degradation Neutrality in Small Island Developing States. Briefing Note» («Нейтральный баланс деградации земель в малых островных развивающихся

⁹ <https://www.unccd.int/publications/land-degradation-neutrality-target-setting-initial-findings-and-lessons-learned>.

¹⁰ <https://www.unccd.int/publications/land-degradation-neutrality-interventions-foster-gender-equality>.

¹¹ <https://www.unccd.int/publications/land-degradation-poverty-and-inequality>.

¹² <https://www.unccd.int/publications/vulnerability-food-insecurity-mountain-regions-land-degradation-and-other-stressors>.

¹³ <https://www.unccd.int/publications/land-degradation-neutrality-biodiversity-conservation-briefing-note>.

¹⁴ <https://www.unccd.int/publications/land-degradation-neutrality-biodiversity-conservation-how-healthy-land-safeguards>.

¹⁵ <https://www.unccd.int/publications/land-degradation-neutrality-water-security-and-combatting-drought-briefing-note>.

¹⁶ <https://www.unccd.int/publications/land-degradation-neutrality-small-island-developing-states-technical-report>.

государствах. Информационная записка»)¹⁷, которая была подготовлена при участии ФАО, ГМ, КИО, ИПУУЗР и ТС.

19. Помимо вышеупомянутых знаниеемких и коммуникационных продуктов, нидерландское Агентство по оценке состояния окружающей среды ПБЛ подготовило базу данных о глобальных обязательствах по проведению восстановительных работ и результатах соответствующего анализа¹⁸. База данных была разработана в рамках проекта ПБЛ «Обзор земель мира», осуществляемого по просьбе секретариата КБОООН в поддержку целей Конвенции, в частности первой и второй фазы проекта «Обзор земель мира». База данных охватывает все текущие обязательства стран по восстановлению и устойчивому использованию земель и экосистем суши, которые доступны благодаря планам, представляемым на национальном уровне в соответствии с тремя рيو-де-жанейрскими конвенциями и в рамках Боннского вызова и связанных с ним инициатив, и которые поддаются количественной оценке в гектарах относительно четко указанной точки отсчета. В базу данных включены только те обязательства стран, которые — насколько можно судить по национальным планам/докладам — являются новыми и дополнительными. База данных не позволяет отслеживать имплементационную деятельность, и она не охватывает уже восстановленные территории.

20. В целях дальнейшего облегчения информационно-пропагандистской работы с общественностью и обеспечения легкого доступа к этим относящимся к НБДЗ знаниеемким продуктам в течение 2020 года ГМ и секретариат КБОООН постоянно обновляли раздел о НБДЗ на платформе Центра знаний о КБОООН¹⁹ и пропагандировали имеющиеся достижения в социальных сетях КБОООН.

С. Обновленная информация о достигнутом прогрессе

21. В соответствии с руководящими указаниями, данными странами-Сторонами на КС 14, ГМ и секретариат КБОООН в сотрудничестве с 18 международными партнерами²⁰ продолжали поддерживать процесс установления добровольных целевых показателей НБДЗ в тех странах-Сторонах, которые остались участниками этого процесса, а также в дополнительных странах, обратившихся с просьбой о поддержке, в результате чего по состоянию на 15 октября 2020 года общее число стран, участвующих в ППП, достигло 124 (см. приложение I).

22. По состоянию на 15 октября 2020 года из этих участвующих стран свои добровольные целевые показатели НБДЗ и связанные с ними меры установили и технически подтвердили в общей сложности 102 страны, использовав при этом в качестве основы всеобъемлющие оценки установленных исходных уровней относительно уровня НБДЗ, выполненные с задействованием наилучших имеющихся международных и национальных данных по показателям НБДЗ, а 97 стран подготовили заключительные национальные доклады по НБДЗ. Из этих докладов 93 доступны на платформе Центра знаний КБОООН. Свои целевые показатели НБДЗ официально утвердили в общей сложности 66 стран, которые представили записки высокого уровня по НБДЗ, подписанные на максимально высоком уровне министром, межведомственным органом, советом кабинета министров или главой государства,

¹⁷ <https://www.unccd.int/publications/land-degradation-neutrality-small-island-developing-states-briefing-note>.

¹⁸ URL: <https://www.pbl.nl/en/publications/goals-and-commitments-for-the-restoration-decade>.

¹⁹ <https://knowledge.unccd.int/topics/land-degradation-neutrality>.

²⁰ Венесуэла (Боливарианская Республика), Германия, Испания, Люксембург, Республика Корея, Тринидад и Тобаго, Турция, Франция, Академия лидерства в вопросах рационального использования почв, ГЭФ, Европейское космическое агентство, Институт мировых ресурсов, Международный информационно-справочный центр почвоведения — Всемирный центр информации о почвах, МСОП, Объединенный исследовательский центр Европейской комиссии, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, ПРООН и ФАО.

причем 59 из этих записок находятся в открытом доступе на платформе Центра знаний КБОООН.

23. В качестве одного из основных выводов анализа упомянутых выше глобальных обязательств по проведению восстановительных работ, который был выполнен нидерландским Агентством по оценке состояния окружающей среды ПБЛ, важно подчеркнуть, что благодаря эффективному осуществлению ПУЦП НБДЗ и внедрению добровольных целевых показателей НБДЗ, определенных странами — Сторонами КБОООН в данном контексте, страны обязались восстановить, согласно оценкам, в общей сложности 450 млн га деградировавших земель в дополнение к примерно 250 млн га, запланированных к восстановлению в контексте определенных на национальном уровне взносов (ОНУВ) согласно РКИКООН, и около 90 млн га, включенных в национальные стратегические планы действий по биоразнообразию в рамках КБР.

III. Преобразующие проекты и программы по обеспечению нейтрального баланса деградации земель: цели, поддержка и открытый призыв Глобального механизма, обмен знаниями и обновленная информация о достигнутом прогрессе

A. Цели

24. Рабочие потоки, относящиеся к ППП по НБДЗ, ориентированы на оказание странам-Сторонам помощи в преобразовании добровольных целевых показателей НБДЗ и связанных с ними мер, определенных на стадии ПУЦП НБДЗ, в конкретные действия на местах путем разработки учитывающих гендерные аспекты и преобразующих проектов и программ. Страны-Стороны подчеркнули, в частности, необходимость оказывать поддержку на ранних этапах подготовки проектов с той целью, чтобы преобразовать записки с изложением идеи проекта в высококачественные концептуальные записки по проекту, способные мобилизовать финансирование, в частности со стороны многосторонних банков развития и других соответствующих финансовых учреждений, подобных ЗКФ и ГЭФ.

25. На раннем этапе проектного цикла, когда доступно лишь ограниченное число источников финансирования, крайне важно концептуализировать проекты и программы и привлечь к ним национальных и международных технических и финансовых партнеров, которые могут оказать поддержку в подготовке, финансировании и осуществлении проектов.

26. Поддержка, которую ГМ оказывает странам-Сторонам, способствует разработке и осуществлению ППП по НБДЗ с учетом гендерных аспектов благодаря масштабному применению устойчивых и инклюзивных мер вмешательства (например, в случае ландшафтов) и одновременно позволяет продемонстрировать инновации в форме адаптированных к местным условиям технологий и практики, механизмов финансирования (например, смешанное финансирование), а также мер по обращению вспять тенденций к деградации земель и утрате биоразнообразия и по адаптации к изменению климата и его смягчению.

B. Поддержка и открытый призыв Глобального механизма

27. Первоначальная фаза работы по линии ППП по НБДЗ реализовывалась на индивидуальной основе по просьбе стран в период 2018–2019 годов. ГМ оказывал поддержку странам в разработке ППП по НБДЗ на пяти следующих направлениях:

а) оказание технической поддержки в разработке концептуальной записки для ППП по НБДЗ с учетом:

- i) принципов Научной концептуальной основы для НБДЗ путем применения контрольного перечня вопросов в отношении ППП по НБДЗ²¹, который был разработан ГМ и секретариатом и подвергнут научной рецензии, выполненной МНПВ; и
- ii) возможностей ППП по НБДЗ, определенных в контексте ПУЦП НБДЗ;
- b) содействие диалогу с национальными и международными заинтересованными кругами, в том числе с партнерами-исполнителями, аккредитованными структурами и партнерами по финансированию;
- c) учет в ППП по НБДЗ гендерной проблематики на основе партнерства со Структурой «ООН-женщины» и МСОП;
- d) поддержка разработки полных предложений по проектам/программам после утверждения концептуальной записки на основе конкретных запросов на разовой основе; и
- e) налаживание мощного синергизма с такими передовыми инициативами по КБОООН, как «Устойчивость, стабильность и безопасность» (3S)²², при совместной подготовке концептуальных записок к проектам/программам в порядке поддержки вовлеченных стран.

28. С опорой на накопленный опыт и соответствующие инструменты, разрабатывавшиеся в ходе начальной фазы работы над ППП по НБДЗ, а также в соответствии с решением 13/СОР.14, в котором содержалась просьба к ГМ оказывать поддержку в разработке ППП по НБДЗ и содействовать мобилизации достаточных финансовых ресурсов из всех источников финансирования, ГМ предложил странам — Сторонам Конвенции, еще не участвовавшим в процессе ППП по НБДЗ, выразить свою заинтересованность в получении поддержки для разработки учитывающих гендерную проблематику ППП по НБДЗ с тем, чтобы преобразовать свои целевые показатели НБДЗ в конкретные действия. 19 июня 2019 года был обнародован специальный призыв, который был снят в конце сентября 2019 года.

29. Отбор среди стран-кандидатов велся исходя из наличия финансирования на основе следующего набора критериев:

- a) подтверждение технической осуществимости целевых показателей НБДЗ;
- b) наличие проекта записки с описанием идеи проекта или программы. Такая записка должна соответствовать руководящим принципам Научной концептуальной основы для НБДЗ²³ и базовым принципам, разработанным ГМ для ППП по НБДЗ, и в частности служить вкладом в достижение добровольных целевых показателей НБДЗ страны (ЦУР 15.3)²⁴. Записка с описанием идеи должна включать следующие элементы: название, краткое обоснование, в частности описание вклада в достижение целевого показателя (целевых показателей) НБДЗ, общие и конкретные цели, продолжительность, месторасположение (приоритетные районы страны/очаги деградации земель), основные компоненты и мероприятия, ожидаемые результаты и бенефициары, партнер-исполнитель и смета расходов;
- c) предлагаемый источник финансирования ППП.

30. Наряду с этим следует отметить, что, страны-Стороны, которые утвердили свои целевые показатели НБДЗ после сентября 2019 года и выразили свою заинтересованность в получении поддержки для разработки учитывающих гендерные аспекты ППП, получают эту поддержку потому, что на нее существует спрос со стороны стран, поэтому ГМ принял решение о переходе к бессрочному продлению призыва о поддержке, исходя из наличия текущего финансирования, в частности от

²¹ <https://knowledge.unccd.int/checklistLDNTPP>.

²² www.unccd.int/actions/sustainability-stability-security.

²³ <https://knowledge.unccd.int/knowledge-products-and-pillars/guide-scientific-conceptual-framework-land-degradation-neutrality>.

²⁴ <https://knowledge.unccd.int/home/country-information/countries-with-voluntary-ldn-targets>.

Республики Корея — по линии Чханвонской инициативы, от правительств таких стран, как Турция, предоставляющая финансирование в соответствии с Анкарской инициативой, и Германия, в том числе нового финансирования со стороны правительства Канады. Помимо этого, ГМ оценивает возможности осуществления многострановых проектов или программ с той целью, чтобы повысить свою эффективность в деле оказания поддержки странам — Сторонам Конвенции путем налаживания партнерских связей для разработки крупномасштабных программ, ориентированных на многочисленные источники финансирования, обеспечив тем самым масштабное осуществление деятельности по достижению НБДЗ.

31. В настоящее время поддержку по линии ГМ оказывает его группа по ППП, в состав которой входит консультант, нанятый ГМ примерно на 8–12 месяцев. Консультант работает исключительно с учреждением, в котором базируется национальный координационный центр КБОООН, соответствующими заинтересованными субъектами стран, а также с партнером-исполнителем или аккредитованной структурой, выбранной страной для подготовки и представления проектного предложения для целей финансирования в адрес определенного страной источника целевого финансирования.

32. После запуска ППП по НБДЗ в 2018 году извлечены важнейшие уроки и внесены улучшения в рабочие процедуры. В среднем для того, чтобы разработать записку с описанием идеи проекта и довести ее до состояния концептуальной записки, одобренной таким финансирующим партнером, как ЗКФ и/или ГЭФ, требуется от 12 до 24 месяцев. В некоторых случаях, в зависимости от источника финансирования и направленности проекта, требуются предварительные технико-экономические исследования и технико-экономические обоснования, а также подробные технические исследования, например анализ гендерного разрыва. После утверждения концептуальной записки до начала осуществления проекта необходимо разработать и утвердить полное проектное предложение. Таким образом, сроки подготовки проекта варьируются и зависят от проектного цикла финансирующего партнера.

33. С учетом осознания уроков, извлеченных до настоящего времени из поддержки, предоставленной для подготовки проектов на их ранней стадии, и необходимости быть готовыми адаптироваться и реагировать на запросы стран — Сторон Конвенции, а также необходимости обеспечения поддержки до подписания соглашения о финансировании проекта с августа 2020 года объем работы по линии ТПП был увеличен, а ее ориентированность в том, что касается предоставляемой странам поддержки, стала более гибкой. В дополнение к стандартной технической и финансовой поддержке для подготовки концептуальной записки по проекту теперь на ограниченной основе может оказываться дополнительная поддержка в проведении, среди прочего, технических исследований, предварительных технико-экономических исследований и технико-экономических обоснований, а также консультаций с заинтересованными сторонами, в зависимости от потребностей, выявленных партнерами по подготовке проекта, в том числе аккредитованной ЗКФ структурой или осуществляющим агентством ГЭФ.

С. Обмен знаниями

34. Знания, почерпнутые из заключительной оценки ПУЦП НБДЗ, по итогам которой было рекомендовано применять более систематический подход к управлению знаниями, обучению и информационно-пропагандистской работе, обусловили центральное место обмена знаниями в процессе подготовки и реализации ППП. В целях руководства разработкой учитывающих гендерные аспекты ППП и предоставления странам-Сторонам полезных инструментов ГМ разработал:

а) контрольный перечень вопросов в отношении ППП по НБДЗ (как указано выше в пункте 27);

б) документ «Преобразующие проекты и программы по обеспечению нейтрального баланса деградации земель — оперативное руководство по страновой поддержке». В данном руководстве исходя из критериев практичности и

прагматичности собрана вся актуальная информация, касающаяся разработки и реализации ППП по НБДЗ. Странам даются руководящие указания по определению и разработке мер вмешательства, направленных на решение проблемы деградации земель, а также руководящие указания относительно ведения ими своего диалога с финансирующими учреждениями и партнерами-исполнителями. Руководство предназначено для заинтересованных сторон, участвующих в разработке ППП по НБДЗ, особенно для разработчиков политики, технических экспертов, международных организаций, организаций гражданского общества и частного сектора. В настоящий момент данное руководство имеется в наличии на английском, арабском, испанском и французском языках²⁵;

с) пособие по преобразующим проектам и программам обеспечения нейтрального баланса деградации земель с учетом гендерного фактора. В этом пособии приводятся пошаговые руководящие указания для Сторон относительно обеспечения учета гендерных вопросов и поощрения гендерного равенства при разработке ППП по НБДЗ. Оно опирается на начатую ГМ, МСОП и Структурой «ООН-женщины» работу по консультированию правительств относительно учета гендерных соображений при разработке инициатив по НБДЗ в соответствии с мандатом, предусмотренным в Плана действий КБООН по гендерным вопросам (ПДГВ), Научной концептуальной основе для НБДЗ и соответствующих решениях, которые были приняты КС. В настоящий момент это пособие имеется на английском, арабском, испанском и французском языках²⁶.

D. Обновленная информация о достигнутом прогрессе

35. В период с момента начала работы над ППП по НБДЗ в 2018 году и по 15 октября 2020 года в портфель ППП входили:

а) 55 национальных проектов с участием 52 стран. Было разработано 14 концептуальных записок по национальным проектам; над 11 работа продолжается, а еще 30 предстоит разработать;

б) 6 региональных проектов с участием 38 стран. Было разработано 5 региональных концептуальных записок, а одна находится на стадии разработки;

с) 1 разрабатываемое предложение в отношении стимулирующей деятельности ГЭФ с глобальным охватом.

36. Если учесть все национальные и региональные концептуальные записки, то поддержку в разработке национальных и/или региональных записок такого рода получает в общей сложности 71 страна (см. приложение II). Совокупное общее число концептуальных записок, отобранных для целей получения доступа к фондам развития, всего составило 9, при этом 7 из них представляли собой национальные, а 2 — региональные концептуальные записки, в которых было охвачено в общей сложности 20 стран.

37. В число осуществляющих агентств и аккредитованных структур входят такие международные партнеры, как Африканский банк развития, Германское агентство по международному сотрудничеству (ГИЗ), ФАО, МСОП, ПРООН, ЮНЕП и Всемирный банк, а также национальные структуры, аккредитованные при климатических фондах.

38. Основными источниками финансирования, на которые ориентируются страны, являются Адаптационный фонд, ЗКФ и ГЭФ. Вместе с тем существует потребность в укреплении потенциала ГМ для оказания странам-Сторонам поддержки в получении доступа к проектному финансированию от многосторонних банков развития, других

²⁵ <https://www.unccd.int/publications/land-degradation-neutrality-transformative-projects-and-programmes-operational>.

²⁶ <https://www.unccd.int/publications/manual-gender-responsive-land-degradation-neutrality-transformative-projects-and>.

двусторонних и многосторонних финансовых учреждений, частного сектора и других источников инновационного финансирования.

Е. Конкретные примеры из практики достижения нейтрального баланса деградации земель

39. В решении 13/SOP.14 Сторонам было адресовано предложение подобрать актуальные примеры из практики достижения нейтрального баланса деградации земель, а секретариату — просьба обобщить в сотрудничестве с ГМ эти примеры и подготовить сводный доклад для рассмотрения КС на ее пятнадцатой сессии. Просьба внести свой вклад в подготовку этого сводного доклада была также направлена МНПВ. Внутри секретариата КБОООН с ГМ в этом процессе сейчас сотрудничает Группа по науке, технике и инновациям, которая будет привлекать МНПВ к научному рецензированию вышеуказанных исследований практических примеров.

40. Из-за общих задержек с реализацией проектов и ограничений на передвижение людей по причине пандемии COVID-19 по состоянию на 15 октября 2020 года все еще находилась в стадии разработки концептуальная записка, в которой рассматривается меняющаяся ситуация в различных странах и реальная практика ведущейся на местах работы по сбору данных и информации для исследований конкретных примеров. Изучался также вопрос о надлежащей форме представления примеров конкретной практики, чтобы обеспечить соответствие с реальными условиям на местах, и исследовались наиболее эффективные способы доведения таких примеров до сведения целевой аудитории.

IV. Нарращивание потенциала

41. В решении 2.SOP.14 к секретариату, ГМ и другим соответствующим учреждениям и органам КБОООН, включая МНПВ, была обращена просьба продолжать, действуя в рамках своих соответствующих мандатов, при условии наличия ресурсов, поддерживать усилия по наращиванию потенциала в сотрудничестве с соответствующими партнерами в целях содействия достижению НБДЗ с уделением особого внимания мониторингу обеспечения НБДЗ и эффективной разработке ППП по НБДЗ.

42. В целях оказания поддержки в разработке учитывающих гендерные аспекты ППП по НБДЗ ГМ подготовил и организовал в 2018 и 2019 годах совместно со Структурой «ООН-женщины» и МСОП несколько национальных и региональных учебных мероприятий с целью укрепления потенциала заинтересованных субъектов стран для разработки рациональных проектов обеспечения НБДЗ с учетом гендерной проблематики и использования различных источников финансирования, включая климатическое финансирование.

43. К октябрю 2020 года практическую учебную подготовку по методам учета гендерных соображений в ходе проектного цикла прошли более 250 участников/ национальных координаторов, включая представителей организаций гражданского общества и женских фермерских групп.

44. ГМ также привлек к участию в мероприятиях по наращиванию потенциала многосторонние финансовые и технические структуры в целях распространения информации о технических аспектах НБДЗ и облегчения обменов с национальными координационными центрами КБОООН и другими заинтересованными субъектами. В июле 2019 года были организованы региональные рабочие совещания по наращиванию потенциала совместно с Африканским банком развития в Абиджане, Кот-д'Ивуар, и Азиатской организацией сотрудничества в области лесного хозяйства в Бангкоке, Таиланд. Кроме того, в ноябре 2019 года совместно с Форумом Организации Объединенных Наций по лесам было проведено виртуальное учебное занятие по теме НБДЗ и гендерных вопросов, в котором приняли участие члены Комиссии по лесам стран Центральной Африки.

45. Аналогичные региональные рабочие совещания по наращиванию потенциала планировалось провести в апреле 2020 года в Панаме (для стран Латинской Америки и Карибского бассейна), в мае 2020 года в Измире, Турция (для стран Центральной и Восточной Европы), в июле 2020 года в Абиджане, Кот-д'Ивуар (для африканских стран), а в последнем квартале 2020 года — для арабских стран. Эти мероприятия были направлены на наращивание потенциала национальных координационных центров, разработчиков политики, гражданского общества, частного сектора, молодых предпринимателей экологической ориентации, женщин, а также представителей региональных организаций и партнеров-исполнителей в сферах деятельности по решению комплекса взаимосвязанных проблем деградации земель, биоразнообразия и изменения климата с одновременным созданием взаимоподдерживающих синергических эффектов за счет осуществления и финансирования учитывающих гендерные аспекты ППП по НБДЗ при принятии во внимание таких ключевых инициатив, как Боннский вызов и принятие обязательств в отношении ОНУВ, НБДЗ, биоразнообразия и водных ресурсов. Однако из-за вспышки COVID-19 вышеуказанные мероприятия были отложены на неопределенный срок. Тем не менее ГМ по-прежнему твердо намерен их провести, как только это позволит сделать ситуация, при условии наличия финансирования. С учреждениями-партнерами уже ведутся обсуждения с целью утверждения альтернативных практических форм проведения мероприятий по наращиванию потенциала путем сочетания онлайн-установочных лекций, семинаров и очных рабочих занятий там, где это практически возможно.

46. Расширению знаний и укреплению потенциала путем повышения осведомленности и углубления понимания открывающихся благодаря НБДЗ возможностей получения синергического эффекта и сопутствующих выгод за счет выполнения других социальных и экологических целей также способствуют упомянутые в пункте 18 тематические исследования по НБДЗ. В этих тематических исследованиях объясняется, как именно добровольные целевые показатели НБДЗ и связанные с ними меры, принятые странами — Сторонами КБООН, могут способствовать достижению многочисленных ЦУР.

V. Выводы

47. Основываясь на поручениях, выданных секретариату и Глобальному механизму в различных решениях, на которые были сделаны ссылки в предыдущих разделах, и опираясь на достигнутый прогресс в том, что касается ПУЦП НБДЗ и ППП по НБДЗ, можно сделать следующие общие выводы.

48. По линии ПУЦП НБДЗ участвующим странам продолжает оказываться эффективная поддержка в процессах i) формирования добровольных обязательств по достижению НБДЗ в этих странах; ii) задействования потенциала земель для достижения многочисленных ЦУР; iii) повышения политической согласованности между национальными программами, обязательствами и национальными повестками дня в области ЦУР; iv) вовлечения в работу ключевых заинтересованных субъектов во всех секторах; v) укрепления национального потенциала в области управления данными, связанными с земельными ресурсами; vi) установления исходных условий с использованием наилучших имеющихся данных для обеспечения систематического подхода к мониторингу прогресса в достижении НБДЗ; vii) обеспечения возможностей для определения ключевых мер по недопущению, сокращению и обращению вспять процесса деградации земель; и viii) облегчения обмена знаниями, взаимного обучения специалистов равного уровня и работы по усилению координации между соответствующими заинтересованными сторонами на национальном, региональном и глобальном уровнях.

49. Опыт, накопленный в период начиная с 2016 года, свидетельствует о том, что успех процесса установления целевых показателей НБДЗ как добровольного процесса, осуществляемого по инициативе стран, по-прежнему в значительной степени зависит от активного участия и ведущей роли национальных

координационных центров КБОООН. В некоторых случаях, когда этот ключевой движущий фактор в силу различных причин (т. е. из-за ограниченности потенциала, институциональных/политических изменений, сдвига национальных приоритетов и т. д.) отсутствовал, страны были не в состоянии завершить процесс установления своих целевых показателей НБДЗ, несмотря на поддержку, оказанную по линии ПУЦП НБДЗ. С другой стороны, одобрение целевых показателей НБДЗ на высоком политическом уровне (т. е. министрами, межведомственными органами, советом кабинета министров или главой государства) в значительном числе участвующих стран дает четкий сигнал о наличии соответствующей политической воли и создает более мощный импульс для мобилизации поддержки со стороны технических и финансовых партнеров, которые могут помочь странам-Сторонам перейти от установления целевых показателей НБДЗ к эффективной деятельности по их достижению.

50. В рамках процесса мониторинга имплементационной деятельности страны — Стороны Конвенции, которые уже установили добровольные целевые показатели НБДЗ, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о пересмотре и уточнении или обновлении этих своих показателей, обеспечив, когда возможно, количественную и пространственную определенность целевых показателей НБДЗ для улучшения процесса принятия решений о землепользовании и дальнейшего развития систем мониторинга. При этом они могут рассмотреть возможность усиления согласованности действий с участниками других продолжающихся актуальных процессов (например, осуществление национальных повесток дня в области ЦУР, обновление ОНУВ и национальных программ действий (НПД), реализация пересмотренных национальных стратегий и планов действий в области биоразнообразия (НСПДБР) согласно Глобальной рамочной программе по биоразнообразию на период после 2020 года, выполнение обязательств Боннского вызова и т. д.). Эта последующая деятельность будет особенно актуальной при подготовке к следующему циклу национальной отчетности по КБОООН.

51. Работа по установлению целевых показателей НБДЗ также позволила выявить территории, на которых необходимо усилить деятельность по наращиванию потенциала на страновом уровне, в частности повысить эффективность мониторинга целевых показателей НБДЗ. Необходимо обеспечивать предоставление экспертных консультаций, соответствующих инструментов, а также подготовку кадров для укрепления потенциала стран с целью проведения количественных оценок и соответствующего картирования их деградировавших земель. С учетом того, что мониторинг НБДЗ и показателя 15.3.1 ЦУР в значительной степени основывается на наблюдениях за Землей и геопропространственной информации, существует необходимость в подготовке кадров по вопросам использования имеющихся средств для получения доступа к данным наблюдений за Землей, их обработки, анализа и интерпретации, а также по методам валидации данных. Такая подготовка идеально подошла бы персоналу не только главной структуры, ответственной за достижение НБДЗ и отчетность по КБОООН, но и национальных статистических управлений, ответственных за мониторинг/достижение ЦУР, и соответствующих специализированных учреждений.

52. Как и прогнозировалось, эта первая попытка реализации процесса установления целевых показателей НБДЗ, является — в рамках гораздо более длительного процесса — исходным важным шагом на пути к определению исходных условий, установлению добровольных целевых показателей НБДЗ и в конечном счете к достижению желаемого долгосрочного эффекта НБДЗ. Для достижения этого необходимо будет в как можно большем числе стран продолжать осуществлять и совершенствовать ПУЦП НБДЗ, опираясь на предыдущий опыт и извлеченные уроки. Хорошей основой для постепенного изменения и дальнейшего развития ПУЦП НБДЗ служат результаты оценки

глобальных обязательств по проведению восстановительных работ²⁷, разработанной нидерландским Агентством по оценке состояния окружающей среды ПБЛ, а также последующие выводы и рекомендации.

53. ППП по НБДЗ направлены на оказание эффективной поддержки странам в процессе их продвижения к достижению НБЗД путем преобразования целевых показателей НБДЗ в конкретные действия на местах и обеспечения многочисленных выгод, в том числе путем содействия реализации ЦУР, налаживания синергизма между тремя рио-де-жанейрскими конвенциями, содействия климатустойчивому развитию и создания социального эффекта за счет применения инклюзивного подхода. С начала работы по ППП высокий спрос на поддержку в подготовке проектов и программ, пригодных для финансирования, привел к формированию солидного проектного портфеля и росту потребности в дополнительных технических и финансовых ресурсах для преобразования записок с описанием идей проектов именно в такие проекты и программы. Направление работы по ППП в первую очередь обеспечивало поддержку в разработке концептуальных записок по проектам/программам на их ранней стадии в соответствии с требованиями, предъявляемыми источником целевого финансирования. В ходе этого процесса, в том числе для обеспечения ритмичной подготовки проектов во время разработки концепции ППП, для успешного достижения НБДЗ на страновом уровне крайне важно обеспечивать укрепление диалога и координации между всеми заинтересованными сторонами — от правительств до партнеров-исполнителей и источников финансирования.

54. Разработанные знаниеемкие продукты ППП по НБДЗ обеспечивают полный учет концепции НБДЗ при разработке проектов с целью поддержания земель в состоянии равновесия путем недопущения, сокращения и обращения вспять процесса деградации земель. Особое внимание уделялось также учету гендерной проблематики, и в последнее время эти усилия были активизированы и дополнены поддержкой конкретных технических исследований с целью определения мер вмешательства, способствующих обеспечению гендерного равенства.

55. Существует острая необходимость в укреплении партнерских связей между техническими и финансовыми партнерами, а также экспертами по подготовке проектов в целях ускорения притока и мобилизации ресурсов для оказания странам — Сторонам Конвенции поддержки в подготовке проектов, пригодных для финансирования, особенно с учетом необходимости рассмотрения специальных технических исследований и экспертиз для подготовки полного пакета проектной документации и крупномасштабных инвестиционных программ сообразно различным процедурам и требованиям, предъявляемым разнообразными источниками финансирования.

56. Кроме того, одним из важнейших компонентов поддержки, оказываемой в целях разработки, финансирования и осуществления ППП, учитывающих гендерные аспекты, является деятельность по наращиванию потенциала в рамках ППП по НБДЗ, которая приносит пользу национальным координационным центрам, разработчикам политики, гражданскому обществу, частному сектору, молодым предпринимателям экологической ориентации, женщинам, а также представителям региональных организаций и партнерам-исполнителям.

VI. Рекомендации

57. Ссылаясь на поручения, выданные секретариату и Глобальному механизму в различных решениях, на которые были сделаны ссылки в предыдущих разделах, и принимая во внимание действия, предпринятые обоими

²⁷ URL: <https://www.pbl.nl/en/publications/goals-and-commitments-for-the-restoration-decade>.

учреждениями в поддержку работы по установлению добровольных целевых показателей НБДЗ, и прогресс в достижении НБДЗ, результаты, достигнутые благодаря этим действиям, а также ряд выводов, содержащихся в настоящем докладе, Стороны, участвующие в работе КРОК на его девятнадцатой сессии, возможно, пожелают рассмотреть и препроводить для дальнейшего рассмотрения КС следующие рекомендации:

а) призвать заинтересованные Стороны к завершению их процессов установления добровольных целевых показателей НБДЗ и утверждению своих целевых показателей НБДЗ на самом высоко политическом/институциональном уровне;

б) предложить Сторонам регулярно пересматривать и обновлять свои целевые показатели НБДЗ, обеспечивая количественную и пространственную определенность целевых показателей в целях улучшения процесса принятия решений о землепользовании и разработки систем мониторинга прогресса в деле недопущения, сокращения и обращения вспять процесса деградации земель;

в) предложить Сторонам усилить слаженность/согласованность процесса установления добровольных целевых показателей НБДЗ с другими продолжающимися актуальными процессами (например, осуществление национальных повесток дня в области ЦУР, обновление ОНУВ и НПД, реализация пересмотренных НСПДБР согласно Глобальной рамочной программе по биоразнообразию на период после 2020 года, выполнение обязательств Боннского вызова и т. д.);

г) поручить ГМ и секретариату содействовать в сотрудничестве с соответствующими техническими и финансовыми партнерами, при условии наличия ресурсов, созданию благоприятных условий для добровольного пересмотра и уточнения добровольных целевых показателей НБДЗ и учета НБДЗ в соответствующих процессах и основах планирования землепользования;

д) поручить секретариату и Глобальному механизму оказывать поддержку, в пределах имеющихся ресурсов и в сотрудничестве с соответствующими партнерами, мероприятиям по укреплению потенциала в области сбора данных, анализа и количественного представления данных и их геопространственного отображения на картах, а также мониторинга целевых показателей НБДЗ, отслеживания динамики землепользования с помощью онлайн-платформ и отчетности для органов КБОООН;

е) поручить ГМ налаживать в сотрудничестве с соответствующими техническими и финансовыми партнерами, при условии наличия ресурсов, эффективное партнерство для ускорения подготовки пригодных для финансирования проектов и крупномасштабных инвестиционных программ, направленных на решение проблем ОДЗЗ и способствующих достижению НБДЗ за счет обеспечения доступа к соответствующим источникам финансирования, включая Адаптационный фонд, ЗКФ, ГЭФ, многосторонние банки развития, другие двусторонние и многосторонние источники, а также финансирование со стороны частного сектора;

ж) поручить далее секретариату и Глобальному механизму продолжать оказывать поддержку мероприятиям по укреплению потенциала в области подготовки проектов и мобилизации финансирования (государственного и частного) для них, а также разработки и осуществления преобразующих проектов и программ, учитывающих гендерные аспекты.

Приложение I

Решения, принятые Конференцией Сторон на ее четырнадцатой сессии

В сентябре 2019 года Конференция Сторон (КС) на своей четырнадцатой сессии дала дополнительные руководящие указания относительно важности процесса достижения нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ) для Конвенции:

a) предложив Сторонам, которые еще не сделали этого, разработать добровольные целевые показатели НБДЗ, а также предложив Сторонам, взявшим на себя обязательства в отношении добровольных целевых показателей НБДЗ, осуществлять меры по ускорению их достижения (решение 3/COP.14);

b) обратившись к секретариату, Глобальному механизму (ГМ) и соответствующим органам Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием с просьбой развивать Программу по установлению целевых показателей нейтрального баланса деградации земель (ПУЦП НБДЗ) и оказывать поддержку Сторонам в ее осуществлении и периодическом мониторинге прогресса по ней, а также продолжать поощрять синергизм и обмен знаниями между Сторонами, участвующими в ПУЦП НБДЗ (решение 3/COP.14);

c) однозначно признав, что процессы установления целевых показателей НБДЗ дают странам возможность содействовать синергизму между рию-де-жанейрскими конвенциями и другими многосторонними природоохранными соглашениями и слаженности политики во многих секторах, особенно в качестве катализатора достижения Целей в области устойчивого развития на национальном уровне (решение 12/COP.14);

d) с удовлетворением приветствуя достижения ПУЦП НБДЗ в плане поддержки созданного странами-Сторонами мощного политического импульса в направлении достижения НБДЗ и подчеркнув важность сохранения этого импульса путем содействия принятию мер по достижению НБДЗ (решение 12/COP.14);

e) попросив секретариат включать информацию о регулярном подведении итогов процесса установления добровольных целевых показателей в официальную документацию, подготавливаемую для межсессионных сессий Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК) (решение 12/COP.14);

f) также обратившись к ГМ и секретариату с просьбой продолжать в сотрудничестве с Глобальным экологическим фондом и соответствующими международными партнерами поддерживать процесс установления добровольных целевых показателей НБДЗ в тех странах — Сторонах Конвенции, которые, возможно, еще пожелают принять участие в этом процессе, а также продолжать обмен соответствующими знаниями и информацией об извлеченных уроках (решение 13/COP.14);

g) адресовав секретариату, Глобальному механизму и другим соответствующим учреждениям и органам КБОООН, включая Механизм научно-политического взаимодействия, просьбу продолжать, действуя в рамках своих соответствующих мандатов, при условии наличия ресурсов, поддерживать усилия по наращиванию потенциала в сотрудничестве с соответствующими партнерами в целях содействия достижению НБДЗ с уделением особого внимания мониторингу обеспечения НБДЗ и эффективной разработке преобразующих проектов и программ, направленных на достижение нейтрального баланса деградации земель (ППП по НБДЗ) (решение 2/COP.14);

h) призвав Стороны в соответствующих случаях — и особенно затрагиваемые развивающиеся страны — Стороны Конвенции — разрабатывать и осуществлять конкретные программы по наращиванию потенциала, с тем чтобы содействовать более эффективному осуществлению Конвенции, в частности по темам

учитывающих гендерные аспекты и преобразующих подходов, особенно в том, что касается достижения НБДЗ, но не ограничиваясь этим (решение 2/СОР.14);

i) предложив Сторонам, которые взяли на себя обязательства в отношении добровольных целевых показателей НБДЗ, в соответствующих случаях осуществлять меры по ускорению их достижения путем укрепления координации и сотрудничества на национальном уровне, в частности на основе комплексного планирования землепользования, в целях руководства осуществлением преобразующих проектов и программ (решение 3/СОР.14);

j) адресовав секретариату и ГМ просьбу поддерживать в рамках их соответствующих мандатов деятельность на страновом уровне, направленную на достижение добровольных целевых показателей НБДЗ, в том числе посредством поддержки ППП по НБДЗ и содействия мобилизации достаточных финансовых ресурсов из всех источников финансирования (решение 13/СОР.14);

k) попросив ГМ продолжать взаимодействовать с многосторонними банками развития и другими соответствующими финансовыми учреждениями, включая Зеленый климатический фонд, в целях облегчения доступа стран-Сторон к финансированию, с тем чтобы повысить на национальном уровне синергизм между решением проблем опустынивания/деградации земель и засухи (ОДЗЗ) и мерами по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним (решение 13/СОР.14);

l) также обратившись к ГМ с просьбой оказывать в рамках его сферы охвата и мандата поддержку в деле разработки преобразующих проектов в области борьбы с ОДЗЗ, а также вариантов финансирования, связанных с уменьшением воздействия антропогенных источников песчаных и пыльных бурь (решение 25/СОР.14);

m) предложив Сторонам подобрать конкретные актуальные примеры из практики достижения НБДЗ и обратившись к секретариату с просьбой в сотрудничестве с ГМ обобщить эти примеры и подготовить сводный доклад для рассмотрения на пятнадцатой сессии КС (решение 13/СОР.14).

Приложение II

Список стран, которые по состоянию на 15 октября 2020 года участвовали в Программе по установлению целевых показателей нейтрального баланса деградации земель

Африка (Приложение I)

1. Алжир
2. Ангола
3. Бенин
4. Ботсвана
5. Буркина-Фасо
6. Бурунди
7. Габон
8. Гамбия
9. Гана
10. Гвинея
11. Гвинея-Бисау
12. Демократическая Республика Конго
13. Египет
14. Замбия
15. Зимбабве
16. Кабо-Верде
17. Камерун
18. Кения
19. Коморские Острова
20. Конго
21. Кот-д'Ивуар
22. Лесото
23. Либерия
24. Маврикий
25. Мавритания
26. Мадагаскар
27. Малави
28. Мали
29. Марокко
30. Мозамбик
31. Намибия
32. Нигер
33. Нигерия

34. Объединенная Республика Танзания
35. Руанда
36. Сан-Томе и Принсипи
37. Сейшельские Острова
38. Сенегал
39. Сомали
40. Судан
41. Сьерра-Леоне
42. Того
43. Тунис
44. Уганда
45. Центральноафриканская Республика
46. Чад
47. Экваториальная Гвинея
48. Эсватини
49. Эритрея
50. Эфиопия
51. Южная Африка
52. Южный Судан

Азия (Приложение II)

53. Бангладеш
54. Бутан
55. Вьетнам
56. Индия
57. Индонезия
58. Иордания
59. Ирак
60. Иран (Исламская Республика)
61. Казахстан
62. Камбоджа
63. Китай
64. Кувейт
65. Кыргызстан
66. Лаосская Народно-Демократическая Республика
67. Ливан
68. Монголия
69. Мьянма
70. Непал
71. Ниуэ

72. Пакистан
73. Папуа-Новая Гвинея
74. Самоа
75. Сирийская Арабская Республика
76. Таиланд
77. Тимор-Лешти
78. Узбекистан
79. Филиппины
80. Шри-Ланка

Латинская Америка и Карибский бассейн (Приложение III)

81. Антигуа и Барбуда
82. Аргентина
83. Барбадос
84. Белиз
85. Боливия (Многонациональное Государство)
86. Бразилия
87. Венесуэла (Боливарианская Республика)
88. Гаити
89. Гайана
90. Гватемала
91. Гренада
92. Доминика
93. Доминиканская Республика
94. Колумбия
95. Коста-Рика
96. Куба
97. Мексика
98. Никарагуа
99. Панама
100. Парагвай
101. Перу
102. Сальвадор
103. Сент-Винсент и Гренадины
104. Сент-Китс и Невис
105. Сент-Люсия
106. Суринам
107. Тринидад и Тобаго
108. Уругвай
109. Чили

110. Эквадор

111. Ямайка

Северное Средиземноморье (Приложение IV) и Центральная и Восточная Европа (Приложение V)

112. Азербайджан

113. Армения

114. Беларусь

115. Босния и Герцеговина

116. Грузия

117. Италия

118. Республика Молдова

119. Российская Федерация

120. Северная Македония

121. Сербия

122. Турция

123. Украина

124. Черногория

Приложение III

Список стран, которые по состоянию на 15 октября 2020 года при разработке преобразующих проектов и программ по обеспечению нейтрального баланса деградации земель пользовались поддержкой Глобального механизма

Африка (Приложение I)

1. Алжир (национальный уровень)
2. Ангола (региональный уровень)
3. Бенин (национальный и региональный уровни)
4. Ботсвана (региональный уровень)
5. Буркина-Фасо (национальный и региональный уровни)
6. Бурунди (национальный уровень)
7. Гамбия (национальный и региональный уровни)
8. Гана (национальный и региональный уровни)
9. Гвинея (национальный и региональный уровни)
10. Гвинея-Бисау (национальный и региональный уровни)
11. Замбия (национальный и региональный уровни)
12. Зимбабве (национальный и региональный уровни)
13. Кабо-Верде (национальный и региональный уровни)
14. Коморские Острова (региональный уровень)
15. Кот-д'Ивуар (национальный и региональный уровни)
16. Либерия (национальный уровень)
17. Маврикий (национальный и региональный уровни)
18. Мавритания (национальный и региональный уровни)
19. Мадагаскар (национальный и региональный уровни)
20. Малави (национальный и региональный уровни)
21. Мали (национальный и региональный уровни)
22. Мозамбик (региональный уровень)
23. Намибия (национальный и региональный уровни)
24. Нигер (региональный уровень)
25. Нигерия (национальный уровень)
26. Объединенная Республика Танзания (национальный и региональный уровни)
27. Сейшельские Острова (национальный и региональный уровни)
28. Сенегал (национальный и региональный уровни)
29. Сьерра-Леоне (национальный уровень)
30. Того (национальный и региональный уровни)
31. Тунис (национальный уровень)
32. Уганда (национальный уровень)

33. Центральноафриканская Республика (национальный уровень)
34. Чад (национальный и региональный уровни)
35. Эритрея (национальный уровень)
36. Эсватини (национальный уровень)
37. Эфиопия (национальный уровень)
38. Южная Африка (национальный уровень)

Азия (Приложение II)

39. Бутан (национальный уровень)
40. Вьетнам (национальный уровень)
41. Индия (национальный уровень)
42. Ирак (национальный уровень)
43. Кыргызстан (национальный уровень)
44. Монголия (национальный уровень)
45. Непал (национальный уровень)
46. Папуа-Новая Гвинея (национальный уровень)
47. Самоа (национальный и региональный уровни)
48. Сирийская Арабская Республика (национальный уровень)
49. Филиппины (национальный уровень)

Латинская Америка и Карибский бассейн (Приложение III)

50. Антигуа и Барбуда (национальный и региональный уровни)
51. Белиз (национальный и региональный уровни)
52. Боливия (Многонациональное Государство) (национальный уровень)
53. Гаити (национальный и региональный уровни)
54. Гайана (национальный и региональный уровни)
55. Гренада (национальный уровень)
56. Доминика (национальный и региональный уровни)
57. Доминиканская Республика (национальный уровень)
58. Колумбия (национальный уровень)
59. Никарагуа (национальный уровень)
60. Перу (национальный уровень)
61. Сент-Винсент и Гренадины (национальный и региональный уровни)
62. Сент-Китс и Невис (национальный и региональный уровни)
63. Сент-Люсия (национальный и региональный уровни)
64. Суринам (национальный и региональный уровни)
65. Тринидад и Тобаго (национальный и региональный уровни)
66. Ямайка (национальный и региональный уровни)

Северное Средиземноморье (Приложение IV) и Центральная и Восточная Европа (Приложение V)

67. Армения (национальный уровень)

68. Беларусь (национальный уровень)
 69. Грузия (национальный уровень)
 70. Турция (национальный уровень)
 71. Черногория (национальный уровень)
-