



Комитет по рассмотрению осуществления Конвенции

Девятнадцатая сессия

Бонн, 15–19 марта 2021 года

Пункт 2 b) предварительной повестки дня

Эффективное осуществление Конвенции

на национальном, субрегиональном

и региональном уровнях

Обновленная информация о вводе в действие

Фонда для достижения нейтрального баланса

деградации земель

Ввод в действие Фонда для достижения нейтрального баланса деградации земель

Доклад Глобального механизма*

Резюме

Настоящий документ подготовлен во исполнение решения 14/COP.14 о включении в повестку дня 19-й сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК) пункта, посвященного обновленной информации о вводе в действие Фонда для достижения нейтрального баланса деградации земель (ФНБДЗ).

В настоящем документе представлена информация о деятельности Глобального механизма на начальном этапе создания ФНБДЗ. Далее в нем кратко излагаются основные элементы функционирования ФНБДЗ и Фонда технической помощи: описываются экономическая модель ФНБДЗ, в том числе процесс инвестирования, механизмы работы и портфель проектов ФНБДЗ и Фонда технической помощи.

И наконец, в документе предлагаются выводы для рассмотрения КРОК.

* Фонд для достижения нейтрального баланса деградации земель (ФНБДЗ) и Фонд технической помощи управляются независимо друг от друга соответственно компанией «Мирова» и организацией «Инициатива по устойчивой торговле» (ИУТ). Таким образом, большая часть информации, представленной в настоящем документе и, в частности в главе IV, о деятельности ФНБДЗ, была подготовлена на основе информации, предоставленной «Мирова» и ИУТ и содержащейся в общедоступных источниках, включая веб-сайты этих двух организаций.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
II. Справочная информация	4–5	3
III. Ввод в действие Фонда для достижения нейтрального баланса деградации земель	6–9	3
IV. Деятельность Фонда для достижения нейтрального баланса деградации земель	10–20	5
V. Выводы	21–22	8

I. Введение

1. В своем решении 13/СОР.14 Конференция Сторон (КС) предложила компании «Мирова» как управляющей организации Фонда для достижения нейтрального баланса деградации земель (ФНБДЗ) регулярно предоставлять обновленную информацию о его деятельности, включая подробную информацию об отборе проектов и определении Фондом приоритетов, и совместно с Глобальным механизмом (ГМ) оказывать поддержку и обеспечивать укрепление потенциала в целях доступа к ФНБДЗ. В том же решении КС просила ГМ представлять доклад о деятельности ФНБДЗ на сессиях Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК).
2. В своем решении 14/СОР.14 КС постановила включить в повестку дня девятнадцатой сессии Комитета по рассмотрению осуществления (КРОК 19) пункт, посвященный обновленной информации о вводе в действие ФНБДЗ. Во исполнение этого решения ГМ в партнерстве с «Мирова» (управляющая организация ФНБДЗ) и «Инициативой по устойчивой торговле» (ИУТ) (управляющая организация Фонда технической помощи (ФТП) ФНБДЗ) подготовил настоящий документ с целью представления обновленной информации о вводе в действие и функционировании ФНБДЗ и ФТП.
3. Настоящий документ имеет следующую структуру: глава I содержит вводную информацию; в главе II излагается справочная информация о докладе и инициативе ФНБДЗ; в главе III резюмируется процесс ввода в действие ФНБДЗ и ФТП; в главе IV приводится обновленная информация о функционировании ФНБДЗ и ФТП; и в главе V содержатся выводы для рассмотрения Сторонами на КРОК 19.

II. Справочная информация

4. На основе решения 3/СОР.12, в котором Директору-распорядителю ГМ было предложено оказать содействие в возможном создании независимого ФНБДЗ, и в связи с решениями 18/СОР.12 и 18/СОР.11 ГМ выступил инициатором создания ФНБДЗ для оказания помощи Сторонам в получении доступа к инновационным источникам финансирования и инвестициям частного сектора.
5. ФНБДЗ предназначен для мобилизации смешанного государственного и частного финансирования в целях поддержки крупномасштабных проектов восстановления деградированных земель и предупреждения деградации земель посредством устойчивого и продуктивного землеустройства/землепользования, что способствует осуществлению Конвенции и достижению нейтрального баланса деградации земель во всем мире в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (т. е. задачей 15.3 Целей в области устойчивого развития (ЦУР)). Миссия Фонда заключается в том, чтобы служить источником трансформационного капитала, объединяя усилия государственных и частных инвесторов для финансирования проектов, основанных на принципе тройной выгоды и способствующих обеспечению НБДЗ. В качестве фонда социально-ответственного инвестирования, который вкладывает средства в рентабельные проекты устойчивого землепользования и восстановления земель во всем мире в целях снижения деградации земель и их восстановления ФНБДЗ предоставляет долгосрочное финансирование с использованием заемных средств и собственного капитала, при условии обеспечения экономической/финансовой отдачи и экологического и социального воздействия. Фонд финансирует операторов, занимающихся реализацией проектов в области устойчивого землепользования.

III. Ввод в действие Фонда для достижения нейтрального баланса деградации земель

6. На ранней стадии осуществления инициативы по ФНБДЗ ГМ оказывал содействие в первоначальной разработке механизма ФНБДЗ при финансовой поддержке правительств Люксембурга, Норвегии и Франции, а также Фонда

Рокфеллера. Эта работа включала технико-экономические исследования рынка, а также анализ экологических и социальных стандартов, разработку правовой базы, подготовку правовой документации, проведение пруденциального и рыночного анализа, разработку финансовых моделей и содействие созданию инфраструктуры для формирования портфеля проектов, включая создание ФТП. ГМ также оказывал поддержку соответствующей информационной деятельности, включая подготовку коммуникационных материалов и содействие информированию целевых аудиторий о его целях и ожидаемых результатах. Параллельно ГМ дополнил свой внутренний потенциал для разработки бизнес-модели ФНБДЗ, прибегнув к услугам внешних компаний для задействования их знаний и опыта в области социально-ответственного инвестирования.

7. 2 июля 2015 года ГМ опубликовал на веб-сайте КБООН призыв к выражению заинтересованности с целью поиска квалифицированных фирм по управлению активами, которые смогут выступить в качестве совместных инициаторов разработки и внедрения ФНБДЗ, совместно руководить разработкой структуры и созданием ФНБДЗ, выявлять и привлекать якорных инвесторов, а также предоставлять услуги по управлению глобальным фондом. В рамках конкурсного отбора, проходившего с 1 июля по 7 сентября 2015 года, в качестве предпочтительного кандидата для участия в дальнейших дискуссиях с ГМ о партнерстве по структурированию фонда была выбрана французская фирма по управлению инвестициями «Мирова», аффилированная с компанией «Натиксис инвестмент мэнэджерз». Впоследствии были проведены основные работы по разработке и созданию структуры ФНБДЗ, что привело к учреждению ФНБДЗ как юридического лица в форме люксембургского специального коммандитного товарищества. Кульминацией этих усилий стало официальное объявление о вводе в действие ФНБДЗ 12 сентября 2017 года на тринадцатой сессии КС в Ордосе, Китай. После этого официального объявления ФНБДЗ начал полноценно функционировать с декабря 2018 года, успешно завершив первую капитализацию. Затем в результате процесса конкурсного отбора компания «Мирова» как управляющая организация ФНБДЗ выбрала ИУТ в качестве партнера для разработки и управления ФТП. ИУТ является международной неправительственной организацией, специализирующейся на устойчивых цепочках поставок и обладающей обширным опытом в области мелкого фермерства, цепочек поставок и инновационного финансирования.

8. После того как «Мирова» была выбрана управляющей компанией фонда и взяла на себя полную ответственность за независимое управление ФНБДЗ, участие ГМ было сосредоточено главным образом на установлении связей между странами-Сторонами и разработчиками проектов и управляющими организациями ФНБДЗ и ФТП, а также на содействии привлечению к работе с ФНБДЗ и ФТП заинтересованных инвесторов государственного сектора, таких как страны-Стороны. Исполнительный секретарь КБООН выполняет функции Председателя консультативного Стратегического совета ФНБДЗ и ФТП, в состав которого входят также главы Рио-де-Жанейрских конвенций, предоставляющие стратегические рекомендации управляющим организациям ФНБДЗ и ФТП в соответствии с целями трех Рио-де-Жанейрских конвенций. В январе 2019 года в Париже состоялось первое заседание Стратегического совета, на котором присутствовали Исполнительный секретарь КБООН, Председатель КС КБООН, Исполнительный секретарь Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, а также представители организаций гражданского общества (ОГО), Механизма научно-политического взаимодействия и Всемирного фонда дикой природы (ВФДП).

9. По информации «Мирова», на октябрь 2020 года широкий круг государственных и частных инвесторов взяли на себя обязательства предоставить ФНБДЗ средства на общую сумму в более чем 170 млн долл. США, из которых уже доступны для инвестирования 140 млн долларов. К государственным инвесторам — Французскому агентству по развитию, Европейскому инвестиционному банку, Великому Герцогству Люксембург и Министерству охраны окружающей среды, продовольствия и сельскохозяйственного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии — присоединились частные инвесторы, в том числе Североамериканский фонд частных инвестиций, «Фондасьон де Франс»,

страховые компании «Альянс», «БНП париба кардиф», «Гаранс» и «Натиксис ассяранс». Из-за ситуации, вызванной COVID-19, период мобилизации средств был продлен до декабря 2020 года для достижения целевого размера фонда в 200–300 млн долларов. Благодаря совместным обязательствам Французского агентства по развитию и Глобального экологического фонда (по линии ВФДП США в качестве учреждения-исполнителя) по состоянию на 1 января 2019 года в управлении ФТП находится 5 млн долларов.

IV. Деятельность Фонда для достижения нейтрального баланса деградации земель

10. ФНБДЗ предлагает такие финансовые продукты, которые трудно найти на рынке, обеспечивая такие модели финансирования и извлечения стратегической выгоды, которые не могут обеспечить другие инвесторы или банки, например более длительные сроки погашения, более длительные льготные периоды и более гибкие графики погашения. ФНБДЗ предоставляет долгосрочное финансирование с помощью кредитования (кредиты с правами требования второй очереди, кредиты, предусматривающие участие в прибыли) и участия в капитале (миноритарная или мажоритарная доля) на срок до 15 лет. Фонд инвестирует в проекты, приносящие ожидаемую прибыль по рыночным процентным ставкам. Соискателями инвестиций должны быть предприятия частного сектора. Согласно компании «Мирова», объем инвестиций проектов должен в идеале составлять от 10 до 30 млн долларов.

11. ФНБДЗ использует многоуровневую структуру, привлекая государственное финансирование для увеличения инвестиций частного сектора в устойчивое развитие. Эта многоуровневая структура обеспечивает приемлемые показатели соотношения доходности и риска для различных инвесторов с учетом того, что долговые обязательства второй очереди снижают уровень риска погашаемых в первую очередь траншей, что ведет к стимулированию инвестиций со стороны частных инвесторов.

12. Потенциальными проектами должны быть проекты в области землепользования, позволяющие избежать, уменьшить или обратить вспять процесс деградации земель при одновременном получении финансовой отдачи. ФНБДЗ не финансирует пилотные проекты, а способствует тиражированию уже работающих проектов. Проекты должны соответствовать инвестиционным критериям Фонда — необходимо доказать их вклад в обеспечение НБДЗ, они должны приносить пользу местным общинам и экосистемам, а также соответствовать строгим экологическим и социальным стандартам. Проекты должны демонстрировать свою мобилизующую роль и потенциалом тиражирования. Кроме того, проекты оцениваются по финансовым/рисковым критериям: должна быть доказана их способность обеспечивать экономическую/финансовую отдачу примерно через пять–семь лет, наличие приемлемого показателя риска и эффективного управления за счет демонстрации необходимой информации о предыдущей работе проекта, эффективной операционной деятельности, адаптированной управленческой и правовой структуре, а также подробной бизнес-модели, которая четко увязана с основанным на цепочке создания стоимости подходом. Разработчики проектов могут подать предложения непосредственно инвестиционной группе ФНБДЗ в компании «Мирова», направив краткое описание целей проекта, текущего состояния и потребностей в финансировании на официальный адрес электронной почты (LDN@mirova.com)¹.

13. По информации компании «Мирова», инвестиционный процесс в ФНБДЗ состоит из пяти этапов, а именно: поиск предложений, предварительный анализ, углубленный анализ, процедуры должной осмотрительности и заключение договора и инвестирование. Каждый этап предполагает сбор более подробной информации о возможном инвестиционном проекте и проведение углубленного анализа для

¹ Подробная информация об инвестиционных критериях ФНБДЗ содержится в документе «Land Degradation Neutrality Initiative: Guidance for Project Developers». URL: <https://www.mirova.com/sites/default/files/2020-08/Guidance%20for%20project%20developers.pdf>.

понимания потенциальной рентабельности проекта и связанных с ним рисков. Каждый этап этого процесса завершается принятием решения о переходе к следующему этапу или отказе от проекта; рассмотрение инвестиционного проекта продолжается, если установлено, что он соответствует инвестиционным критериям и Политике экологического, социального и корпоративного управления (Политика ЭСКУ) ФНБДЗ².

14. ФНБДЗ действует в соответствии со тщательно проработанными экологическими и социальными стандартами, которые интегрированы в комплексную систему экологического и социального управления (СЭСУ). Подход СЭСУ был разработан при поддержке независимого международного эксперта и на основе консультаций с общественностью с участием ОГО. Помимо соблюдения Стандартов деятельности Международной финансовой корпорации (МФК) и Руководящих принципов МФК в области охраны окружающей среды, здоровья и безопасности, ФНБДЗ следует Добровольным руководящим принципам регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами и Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций. Фонд соблюдает также национальные законы и нормативные положения в области окружающей среды, социальной защиты и труда, включая основные конвенции Международной организации труда, а также все требования к экологическому, социальному и корпоративному управлению, предъявляемые инвесторами Фонда. Кроме того, СЭСУ включает в себя механизм рассмотрения жалоб и соблюдения требований для обеспечения того, чтобы затрагиваемые проектами группы населения имели официальную возможность заявлять о своей обеспокоенности и чтобы определять и устранять причины жалоб³.

15. Компания «Мирова» сообщает, что ФНБДЗ стремится взаимодействовать с национальными координационными центрами (НКЦ) КБООН и другими органами с целью учета их мнений в процессе отбора проектов. В рамках применяемых ФНБДЗ процедур должной осмотрительности Фонд проводит анализ того, соответствует ли потенциальный проект приоритетам страны в области развития. НКЦ рекомендуется представлять ФНБДЗ соответствующих разработчиков проектов и сообщать, каким образом проекты могут способствовать достижению социальных и экологических целей страны. Предполагается, что Фонд будет инвестировать главным образом в странах, которые приняли на себя национальные добровольные обязательства по НБДЗ, однако для рассмотрения заявки на инвестирование наличие такого обязательства не требуется. Перед тем, как выделить инвестиции по линии ФНБДЗ, «Мирова» направит НКЦ и ГМ письменное уведомление.

16. В январе 2019 года ФНБДЗ выбрал один из первых проектов для инвестирования. По состоянию на второй квартал 2020 года ФНБДЗ инвестировал в четыре проекта по восстановлению земель: проект устойчивого землепользования «Урапи» в Колумбии и Перу; проект «Горные лесные орехи» в Бутане; проект в области лесного хозяйства «Миро» в Гане и Сьерра-Леоне; и проект «Комазы» в Кении. Ниже приводятся описания этих проектов:

а) целью проекта устойчивого землепользования «Урапи» является внедрение систем агролесоводства и развитие в Колумбии и Перу устойчивого производства в секторах выращивания кофе, имеющих сертификацию «органическая продукция» и «справедливая торговля». Этот проект направлен на поддержку 2000 мелких производителей, восстановление 8000 и сохранение 12 000 гектаров леса, и улавливание 1,2 млн тонн CO₂;

² Подробная информация об инвестиционном процессе приведена на стр. 5–7 документа «Land Degradation Neutrality Initiative: Guidance for Project Developers». URL : <https://www.mirova.com/sites/default/files/2020-08/Guidance%20for%20project%20developers.pdf>.

³ Подробный анализ применяемой ФНБДЗ Политики ЭСКУ содержится в документе «Natural Capital — LDN expertise: Summary of ESG Policy». URL: <https://www.mirova.com/sites/default/files/2020-08/LDN%20Initiative%20Summary%20of%20ESG%20Policy.pdf>.

b) проект «Горные лесные орехи» в Бутане направлен на восстановление деградированных земель путем создания устойчивых посадок ореха-фундука и развития производства ореха-фундука. Этот проект направлен на поддержку 15 000 мелких производителей, восстановление 10 000 гектаров земли и улавливание 1,5 млн тонн CO₂;

c) цель проекта в области лесного хозяйства «Миро» заключается в расширении крупномасштабной деятельности по лесовосстановлению в Гане и Сьерра-Леоне благодаря развитию сектора по производству лесоматериалов. Этот проект направлен на поддержку 2000 рабочих мест, восстановление 40 000 гектаров и улавливание 5 млн тонн CO₂;

d) целью проекта «Комаза» в Кении является поддержка усилий компании «Комаза» по посадке одного миллиарда деревьев к 2030 году с помощью модели микролесоводства, которая направлена на поддержку 50 000 мелких фермеров и восстановление 20 000 гектаров за счет лесовозобновления.

17. «Мирова» сообщает, что в ближайшее время будет подписано соглашение о финансировании пятого проекта в Никарагуа. «Мирова» оценивает портфель проектов как многообещающий, и в настоящее время рассматриваются проекты в Камбодже, Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Объединенной Республике Танзания и Южной Африке.

18. ФТП был создан как грантовое подразделение ФНБДЗ, перед которым поставлена цель формирования качественного портфеля проектов для ФНБДЗ. ФТП предоставляет индивидуальную техническую помощь (ТП) и гранты разработчикам проектов, желающим получить инвестиции ФНБДЗ, с целью обеспечения их инвестиционной готовности и соответствия инвестиционным критериям ФНБДЗ. ФТП предоставляет ТП на этапе, предшествующем инвестициям, и отбирает для этого проекты с доказанным потенциалом для инвестирования со стороны ФНБДЗ в течение ближайших 24 месяцев. ФТП также помогает соискателям инвестиций ФНБДЗ усилить экологическое и социальное воздействие их проектов, снизить риски инвестиций и контролировать прогресс по ключевым показателям воздействия, включая установление базовых показателей НБДЗ и ежегодную отчетность по показателю НБДЗ. В ноябре 2019 года ИУТ опубликовала обзор опыта, накопленного в процессе управления ФТП⁴. Ожидается, что в ноябре 2020 года в партнерстве с ФНБДЗ и ГМ будет опубликован второй обзор накопленного опыта.

19. В октябре 2020 года портфель ФТП состоял из восьми доинвестиционных проектов ТП и двух послеприинвестиционных проектов ТП. По состоянию на октябрь 2020 года три проекта, которым была оказана поддержка ФТП на доинвестиционной стадии, получили инвестиции ФНБДЗ.

20. ФНБДЗ и ФТП разрабатывают методологию мониторинга НБДЗ с целью отслеживания воздействия проектов ФНБДЗ в течение всего инвестиционного периода. ФНБДЗ и ФТП заключили договор с организацией «Консервейшн интернэшнл» и фондом «ОупенДжеоХаб» о совместной работе по подготовке такой методологии. Данная методология была разработана в соответствии с Научной концептуальной основой нейтрального баланса деградации земель КБОООН, рассмотрена ключевыми членами Научно-технической консультативной группы и адаптирована для применения на уровне инвестиционных проектов ФНБДЗ. В этой методологии изложен рекомендуемый подход к мониторингу воздействия инвестиций ФНБДЗ, адаптации показателей национального уровня к ЦУР 15.3 и оценке общего вклада каждого проекта в достижение НБДЗ⁵.

⁴ См. дополнительную информацию в «Innovative and Inclusive Sustainable Land Management and Ecological Restoration Finance Case Studies», URL: <https://www.idhsustainabletrade.com/uploaded/2019/11/LDN-Report-5.3-Final.pdf>.

⁵ Методология мониторинга воздействия Фонда для достижения нейтрального баланса деградации земель в настоящее время публикуется и будет размещена на веб-сайте организации «Инициатива по устойчивой торговле», URL: <https://www.idhsustainabletrade.com>.

V. Выводы

21. Подводя итог, можно сказать, что ГМ выполнил поручения КС, касающиеся создания независимого ФНБДЗ (см. решение 3/СОР.12) и оказания помощи затрагиваемым странам-Сторонам в выявлении инновационных источников финансирования и получении доступа к ним (см. решения 18/СОР.12 и 18/СОР.11), а также наращивания усилий по привлечению инвестиций частного сектора (см. решение 14/СОР.11). ФНБДЗ мобилизует капитал с привлечением как государственных, так и частных инвесторов, и на местах по всему миру уже началось осуществление конкретных проектов. В рамках инициативы по ФНБДЗ был обеспечен ввод в действие ФНБДЗ и ФТП. Портфели проектов, управляемые компанией «Мирова» и ИУТ, растут, благодаря чему среди инвесторов в качестве нового класса активов набирают популярность проекты в области землепользования. Кроме того, инициатива по ФНБДЗ способствует использованию концептуальной основы и показателей НБДЗ на проектном уровне. Управляющие организации ФНБДЗ и ФТП заручились обязательствами широкого круга государственных и частных инвесторов на общую сумму более 170 млн долл., несмотря на пандемию COVID-19. ФНБДЗ привлекает к себе все более пристальное внимание во всем мире, примером чему может служить саммит «Одна планета», на котором ФНБДЗ был назван в числе 12 глобальных инициатив, которые получают поддержку в рамках саммита. Кроме того, ФНБДЗ вдохновил других участников рынка на создание растущего класса активов в интересах устойчивого землепользования. Перед проведением КРОК 19 «Мирова» и ИУТ распространят публикацию, содержащую дополнительную аналитическую информацию и извлеченные уроки по итогам первых двух лет работы ФНБДЗ и ФТП.

22. Эта концепция, которая была выдвинута КБОООН в 2015 году, стала еще более актуальной для решения проблем современности: восстановление земель и устойчивое землепользование все чаще приветствуются в качестве основанных на природных факторах подходов к решению многих глобальных проблем, таких как изменение климата, биоразнообразие, продовольственная безопасность и охрана здоровья. Следовательно, создание специализированного механизма, способствующего дальнейшему расширению использования таких подходов, является своевременным.
