



---

**Комитет по рассмотрению осуществления  
Конвенции**

Девятнадцатая сессия

Бонн, 15–19 марта 2021 года

Пункт 2 с) предварительной повестки дня

**Эффективное осуществление Конвенции**

**на национальном, субрегиональном**

**и региональном уровнях**

**Обновленная информация об осуществлении**

**Инициативы по противодействию засухе**

**и соответствующих усилиях по ее осуществлению**

**Последующие действия в связи с политическими  
рамками и тематические вопросы: гендерные вопросы,  
Инициатива по противодействию засухе и землеуладение**

**Записка секретариата**

*Резюме*

В настоящем документе приводится краткая информация о деятельности секретариата и Глобального механизма, предпринятой в связи с осуществлением политических рамок и тематическими вопросами, касающимися гендерной проблематики (см. решение 24/COP.14), засухи (см. решение 23/COP.14) и землеуладения (см. решение 26/COP.14), и излагаются выводы и дальнейшие рекомендации для рассмотрения Сторонами в Комитете по рассмотрению осуществления Конвенции на его девятнадцатой сессии.



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация .....	1–4	3
II. Отчет о последующих действиях в связи с политическими рамками и тематическими вопросами: гендерные вопросы .....	5–40	4
A. Введение .....	5–6	4
B. Общие замечания по гендерным вопросам и COVID-19 .....	7–12	4
C. Осуществление Плана действий по гендерным вопросам — оказание поддержки странам .....	13–23	5
D. Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин для осуществления политики Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин .....	24–26	8
E. Повышение осведомленности и наращивание потенциала для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин .....	27–33	10
F. Выводы .....	34–38	12
G. Рекомендации .....	39–40	13
III. Отчет о последующих действиях в связи с политическими рамками и тематическими вопросами: засуха .....	41–61	14
A. Введение .....	41–44	14
B. Национальные планы по борьбе с засухой .....	45–48	14
C. Набор средств по борьбе с засухой .....	49–53	15
D. Региональные проекты по борьбе с засухой .....	54–58	16
E. Финансирование деятельности по противодействию риску засухи .....	59	16
F. Рекомендации .....	60–61	17
IV. Отчет о последующих действиях в связи с политическими рамками и тематическими вопросами: землевладение .....	62–88	17
A. Введение .....	62–66	17
B. Политика — подготовка технического руководства .....	67–77	18
C. Представление отчетности по показателям достижения Целей в области устойчивого развития, касающихся управления земельными ресурсами .....	78–79	20
D. Повышение осведомленности .....	80–86	20
E. Рекомендации .....	87–88	21

## I. Справочная информация

1. В настоящем документе кратко описываются основные виды деятельности и поддержки, которые обеспечивались секретариатом, Глобальным механизмом (ГМ) и другими партнерами в связи с реализацией политических рамок и тематическими вопросами, касающимися гендерной проблематики, засухи и землевладения.

2. Что касается гендерной проблематики, то в своем решении 24/COP.14 Конференция Сторон (КС) просила секретариат и ГМ продолжать оказывать поддержку Сторонам в деле учета гендерной проблематики и осуществления Плана действий по гендерным вопросам (ПДГВ) КБОООН, в частности и далее поддерживая деятельность по налаживанию партнерских отношений и повышению осведомленности. Кроме того, в том же решении содержалась просьба к секретариату разработать инструменты и руководящие принципы для использования Сторонами в тематических областях ПДГВ и расширять знания и укреплять потенциал по гендерной проблематике как в секретариате, так и в ГМ. К секретариату была также обращена просьба усилить систематический учет гендерной проблематики во всех областях работы и поддерживать осуществление Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ОПД-ООН).

3. В своем решении 23/COP.14 КС просила секретариат и ГМ развивать Инициативу по противодействию засухе в течение двухгодичного периода 2020–2021 годов и призвала учредить в рамках КБОООН межправительственную рабочую группу (МРГ) по эффективной политике и мерам осуществления в целях решения проблемы засухи. В соответствии с решением 14/COP.14 секретариат и ГМ подготовили настоящий документ, с тем чтобы представить краткую информацию о результатах, достигнутых в рамках Инициативы по противодействию засухе и других связанных с засухой видов деятельности секретариата и ГМ, и вынести рекомендации для рассмотрения Сторонами на девятнадцатой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК 19). Связанные с засухой мероприятия, которые были проведены МРГ, изложены в документе ICCD/CRIC(19)/4 и в настоящем документе не описываются.

4. В своем решении 26/COP.14 о землевладении КС отметила актуальность для осуществления Конвенции Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ), согласованных под эгидой Комитета по всемирной продовольственной безопасности при технической поддержке Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО). В порядке признания того, что ответственное регулирование владения и пользования земельными ресурсами является одним из основополагающих элементов устойчивого управления земельными ресурсами (УУЗР), в это решение был включен призыв к Сторонам следовать положениям ДРПРВ и предусмотренным в этом документе принципам при осуществлении деятельности по борьбе с опустыниванием/деградацией земель и засухой (ОДЗЗ) и достижению нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ). В самом этом решении секретариату была адресована просьба подготовить техническое руководство по вопросу о способах внедрения ДРПРВ в процессы осуществления Конвенции и достижения НБДЗ, изучить варианты включения показателей достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР), касающихся управления земельными ресурсами, в процесс отчетности по КБОООН и содействовать повышению осведомленности об ответственном регулировании земельной системы.

## **II. Отчет о последующих действиях в связи с политическими рамками и тематическими вопросами: гендерные вопросы**

### **A. Введение**

5. ПДГВ был подготовлен в результате принятия решения 30/СОР.13 в порядке поддержки осуществления Рамочной стратегии КБООН на 2018–2030 годы с учетом гендерного фактора и укрепления механизма информационно-разъяснительной работы по гендерной проблематике (решение 9/СОР.10). С момента его принятия на тринадцатой сессии Конференции Сторон (КС 13) ПДГВ служит основой для осуществления связанной с гендерными вопросами деятельности, проводимой секретариатом и ГМ.

6. В настоящем разделе документа сообщается об осуществленной секретариатом и ГМ деятельности, имеющей отношение к решению 24/СОР.14. В нем также содержатся выводы и рекомендации для рассмотрения Сторонами на КРОК 19.

### **B. Общие замечания по гендерным вопросам и COVID-19**

7. Пандемия COVID-19 представляет собой серьезнейшую постановку на паузу в глобальном масштабе. Хотя кризис негативно повлиял на жизнь и работу большинства людей, последние свидетельства указывают на то, что в целом к пандемии COVID-19 более уязвимы рабочие места и источники средств к существованию женщин.

8. Хотя, как сообщается, среди мужчин отмечается более высокий уровень смертности, женщины и девочки особенно сильно страдают от вызванного ею экономического и социального спада<sup>1</sup>. Ее негативные последствия для женщин и девочек усиливаются во всем мире<sup>2</sup>. Согласно оценкам, в течение первого месяца пандемии неформальные работники во всем мире потеряли в среднем 60 % своего дохода, при этом соответствующие региональные оценки показывают, что размер соответствующих потерь в странах Африки, находящихся к югу от Сахары, и Латинской Америке составляет 81 %, в Европе и Центральной Азии — 70 % и в Азиатско-Тихоокеанском регионе — 22 %. Кроме того, как показывают оценки, к 2021 году приблизительно 435 млн женщин и девочек будут жить менее чем на 1,90 долл. США в день, и 47 млн из них были ввергнуты в нищету в результате COVID-19<sup>3</sup>.

9. Это особенно касается миллионов проживающих в сельских районах женщин и девочек, которые непомерно страдают от здравоохранительного и экономического кризисов по целому ряду причин, в том числе, например, из-за отсутствия продовольственной безопасности и нехватки питания, дефицита времени, недоступности медицинских учреждений, услуг и экономических возможностей, а также вследствие гендерного насилия<sup>4</sup>.

10. Сильный сигнал, который дают эти свидетельства, заключается в том, что существующее гендерное неравенство, скорее всего, будет углубляться, сводя на нет достигнутые женщинами успехи в обеспечении себя гарантированным доходом и

<sup>1</sup> United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN Women) (2020): From insights to action. Gender equality in the wake of COVID 19. <https://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2020/gender-equality-in-the-wake-of-covid-19-en.pdf?la=en&vs=5142>.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> FAO (2020): Gendered impacts of COVID-19 and equitable policy responses in agriculture, food security and nutrition, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/CA9198EN.pdf>.

социальной защитой, тем самым ограничивая их возможности содержать себя и свои семьи<sup>5</sup>.

11. Хотя кризис COVID-19 привел к некоторым задержкам в деятельности по КБОООН, секретариат и ГМ будут продолжать оказывать поддержку Сторонам КБОООН не только в осуществлении ПДГВ, но и в обеспечении того, чтобы их меры реагирования на COVID-19 были ориентированы на людей и чтобы приоритет в них отдавался женщинам, молодежи и сельской бедноте, которые зачастую являются наиболее уязвимыми группами населения<sup>6</sup>.

12. В этой связи секретариат и ГМ с большой благодарностью приветствуют взнос Канады на достижение по всем направлениям деятельности по Конвенции результатов, отвечающих гендерно-трансформационным ожиданиям, — взнос, который, учитывая кризис, не мог быть более своевременным<sup>7</sup>.

## C. Осуществление Плана действий по гендерным вопросам — оказание поддержки странам

13. После КС 14 секретариат и ГМ продолжали оказывать поддержку в реализации важнейших элементов предложенного ПДГВ, с тем чтобы помочь Сторонам в их усилиях по увеличению доли женщин, выигрывающих от достижения НБДЗ и от усилий по смягчению засухи и снижению ее рисков.

### 1. Нейтральный баланс деградации земель

14. Для оказания странам поддержки в их усилиях по разработке более систематического, учитывающего гендерную проблематику подхода к НБДЗ ГМ и секретариат учредили партнерство с Международным союзом охраны природы (МСОП) и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), чтобы помочь странам разработать учитывающие гендерные аспекты преобразующие проекты и программы по достижению нейтрального баланса деградации земель (ППП по НБДЗ). В частности, ГМ оказывал поддержку в разработке эффективных ППП по НБДЗ такого рода разработчикам проектов на страновом уровне и их техническим и финансовым партнерам. Ниже, по состоянию на сентябрь 2020 года, приводится описание предоставлявшихся поддержки и услуг.

#### a. Руководящие принципы и инструменты

а) В 2018 году в сотрудничестве с секретариатом был разработан *Контрольный перечень для преобразующих проектов и программ по обеспечению нейтрального баланса деградации земель*<sup>8</sup>, который был рассмотрен секретариатом Глобального экологического фонда (ГЭФ) и экспертами, работающими в рамках Механизма научно-политического взаимодействия (МНПВ), и доступен для скачивания на веб-сайте КБОООН;

б) было составлено техническое руководство *Преобразующие проекты и программы по обеспечению нейтрального баланса деградации земель: оперативное руководство по поддержке стран*<sup>9</sup> со специальным разделом, посвященным НБДЗ и

<sup>5</sup> UN Women (2020): From insights to action. Gender equality in the wake of COVID 19.

<https://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2020/gender-equality-in-the-wake-of-covid-19-en.pdf?la=en&vs=5142>.

<sup>6</sup> UNCCD (2020): Supporting the Global Response to the COVID-19 Pandemic: Land-based Solutions for Healthy People and a Healthy Planet, [https://www.unccd.int/sites/default/files/documents/2020-06/1498\\_UNCCD\\_%20Covid\\_%20layout-low%20res-1.pdf](https://www.unccd.int/sites/default/files/documents/2020-06/1498_UNCCD_%20Covid_%20layout-low%20res-1.pdf).

<sup>7</sup> <https://www.unccd.int/news-events/canada-shows-strong-support-unccd-gender-action-plan>.

<sup>8</sup> <https://knowledge.unccd.int/sites/default/files/2018-09/LDN%20TPP%20checklist%20final%20draft%20040918.pdf>.

<sup>9</sup> [https://catalogue.unccd.int/1224\\_UNCCD\\_LDN\\_TPP\\_technical\\_guide\\_GM.pdf](https://catalogue.unccd.int/1224_UNCCD_LDN_TPP_technical_guide_GM.pdf).

гендерным вопросам, которое было представлено на КС 14. Руководство доступно для скачивания на веб-сайте КБООН;

с) Структурой «ООН-женщины» в партнерстве с МСОП и ГМ было разработано *Пособие для разработчиков преобразующих проектов и программ по обеспечению нейтрального баланса деградации земель с учетом гендерного фактора*<sup>10</sup>, представляющее собой специальное руководство по учету гендерного фактора в ППП по НБДЗ, которое было представлено на КС 14. В этом руководстве приводятся пошаговые руководящие указания для Сторон относительно обеспечения учета гендерных вопросов и поощрения гендерного равенства при разработке ППП по НБДЗ. Руководство доступно для скачивания на веб-сайте КБООН;

d) в партнерстве с МСОП, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Структурой «ООН-женщины» была разработана информационная записка *Меры по обеспечению нейтрального баланса деградации земель в целях содействия гендерному равенству*, которая была представлена на КС 14.

b. *Рабочие совещания и тренинги*

15. Было организовано три технических рабочих совещания. Одно из них было проведено на Сент-Люсии и посвящено субрегиональному преобразующему проекту по НБДЗ в Карибском бассейне (сентябрь 2018 года), одно — на Филиппинах (октябрь 2018 года) и еще одно — в Замбии (май 2019 года). Два региональных рабочих совещания были организованы в июле 2019 года в Кот-д'Ивуаре и Таиланде совместно с Африканским банком развития и Азиатской организацией сотрудничества в области лесного хозяйства соответственно. Основная цель рабочих совещаний заключалась в укреплении потенциала национальных координационных центров, разработчиков политики, гражданского общества, частного сектора, молодых предпринимателей экологической ориентации, женщин, представительств региональных организаций и партнеров-исполнителей в области разработки учитывающих гендерные аспекты ППП по НБДЗ, помогающих решать проблемы деградации земель, биоразнообразия и изменения климата синергетическим образом.

16. В ноябре 2019 года ГМ в партнерстве с Форумом Организации Объединенных Наций по лесам также обеспечил организацию онлайн-учебного курса по теме НБДЗ и гендерных вопросов для стран — членов Комиссии по лесам Центральной Африки.

17. Пандемия COVID-19 привела к переносу сроков проведения четырех уже запланированных рабочих совещаний регионального уровня: в городе Панама, Панама, — для стран Латинской Америки и Карибского бассейна (первоначально намеченных на апрель 2020 года), в Измире, Турция, — для стран Центральной и Восточной Европы (первоначально намеченных на май 2020 года), в Абиджане, Кот-д'Ивуар, — для африканских стран (первоначально намеченных на июль 2020 года) и, возможно, в Египте — для арабских стран (сентябрь 2020 года), и в настоящее время обсуждается смешанный подход (т. е. сочетание онлайн- и очных курсов, когда это возможно).

18. Чтобы не ставить под угрозу качество рабочих совещаний, необходимо внести некоторые коррективы для того, чтобы перевести первоначальное содержание рабочих совещаний по наращиванию потенциала в подходящий виртуальный формат. Первоначальные планы проведения очных рабочих совещаний предусматривали проведение интерактивных групповых обсуждений с докладчиками из различных часовых поясов, в частности, например, с представителями ГЭФ, Зеленого климатического фонда и МСОП, а также организацию экскурсий на местах с целью повышения эффективности обучения. Поэтому в настоящее время планируется разделять учебные модули на более короткие онлайн-занятия, адаптировать их исходя из региональных приоритетов и, где возможно, сочетать их с

<sup>10</sup> [https://catalogue.unccd.int/1223\\_Gender\\_Manual.pdf](https://catalogue.unccd.int/1223_Gender_Manual.pdf).

внутристрановыми очными совещаниями и онлайн-выступлениями экспертов, не базирующихся в стране.

19. По состоянию на сентябрь 2020 года практическую подготовку по методам учета гендерных аспектов в жизненном цикле проекта по НБДЗ прошли более 250 участников/представителей национальных координационных центров, включая организации гражданского общества (ОГО) и женские фермерские группы. Кроме того, на основе опыта, накопленного в ходе работы с МСОП и Структурой «ООН-женщины», группа ГМ, занимающаяся ППП по НБДЗ, оказывает прямую поддержку и консультативную помощь в отношении представленных проектных предложений по НБДЗ для обеспечения того, чтобы при разработке проектов в рамках ППП по НБДЗ гендерные аспекты учитывались в полной мере.

*с. Поддержка в подготовке/разработке проектов*

20. После одобрения гранта правительства Канады в 2020 году ГМ будет оказывать поддержку в проведении технических исследований, необходимых на этапе разработки проектного предложения для обеспечения полного учета вопросов гендерного равенства в предлагаемых проектных мероприятиях. В сферу таких исследований входят анализ гендерного разрыва, планы действий по гендерным вопросам и технические справки.

## 2. Засуха

21. В соответствии с решением 1/COP.13, решением 29/COP.13 и решением 23/COP.14 секретариат, ГМ и его партнеры оказывали поддержку странам-Сторонам в осуществлении Инициативы по противодействию засухе путем предоставления технических консультаций по гендерной тематике и вопросам засухи.

22. На национальном уровне ГМ и секретариат активно оказывают правительствам поддержку в разработке национальных планов по борьбе с засухой (НПБЗ), предоставляя индивидуализированную поддержку и консультативную помощь по способам учета гендерных аспектов в каждом НПБЗ. В частности, для оказания помощи в разработке учитывающих их НПБЗ консультантам и соответствующим заинтересованным субъектам национального уровня из соответствующих стран был подготовлен руководящий документ, в котором четко указаны точки приложения усилий по учету этих аспектов в типовом НПБЗ. Параллельно ГМ наладил основанное на ценностно-ориентированное партнерство с такими субъектами, как организация «Африканская система оценки потенциала рисков», с целью дальнейшего усиления учета гендерной проблематики в рамках Инициативы по противодействию засухе.

23. По состоянию на сентябрь 2020 года ГМ оказывал поддержку в деле учета гендерной проблематики 63 участвующим странам, из которых 36 стран завершили весь процесс<sup>11</sup>. Эта поддержка включала в себя рецензирование с комментариями проектов НПБЗ и формулирование рекомендаций по их совершенствованию в плане учета гендерных аспектов.

<sup>11</sup> По состоянию на сентябрь 2020 года на веб-сайте КБОООН по адресу <https://knowledge.unccd.int/drought-toolbox/page/drought-planning> опубликовано 24 НПБЗ. Секретариат провел первоначальную оценку всех опубликованных НПБЗ и пришел к выводу о том, что все НПБЗ содержат убедительные свидетельства учета в них гендерной проблематики.

**D. Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин для осуществления политики Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин<sup>12</sup>**

24. В результате присоединения к ОПД-ООН<sup>13</sup> секретариат сделал значительный шаг вперед в деле усиления своей подотчетности в плане гендерного равенства. Осуществляемый под руководством Структуры «ООН-женщины» ОПД-ООН представляет собой первую в общей системе Организации Объединенных Наций единую систему подотчетности, призванную ускорить и поддержать работу по усилению всестороннего учета гендерной проблематики и укреплению гендерного равенства, а также стимулировать достижение более эффективных результатов в деятельности по расширению прав и возможностей женщин с охватом всех функций в подразделениях системы Организации Объединенных Наций.

25. Секретариат представил свой самый первый доклад по ОПД-ООН в январе 2019 года (цикл отчетности 2018 года), а второй — в декабре 2019 года (цикл отчетности 2019 года). 2018 год стал первым годом представления отчетности по ОПД-ООН 2.0 — расширенной и усовершенствованной системе с четырьмя новыми и четырьмя усиленными показателями<sup>14</sup>. Результаты деятельности в 2018 году как таковые позволили установить новую точку отсчета на последующие годы. Результаты цикла отчетности по ОПД-ООН 2018 года показали, что в рамках КБОООН «выполнены» или «превышены» требования по 41 % показателей (7 из 17 показателей). В 2019 году секретариат КБОООН выполнил или превысил требования по 47 % показателей (8 из 17 показателей). В указанном году доля показателей, по которым требования были превышены, увеличилась на 12 процентных пунктов по сравнению с предыдущим. Кроме того, улучшение результатов по линии КБОООН выразилось и в том, что если в 2018 году в качестве отсутствующих показателей были отмечены четыре показателя, то в 2019 году — лишь один.

26. На следующих двух диаграммах<sup>15</sup> подробно показан прогресс, достигнутый по сравнению с 2018 годом.

<sup>12</sup> СЕВ/2006/2.

<sup>13</sup> Возглавляемая Структурой «ООН-женщины» ОПД-ООН составляет основу системы подотчетности Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, призванной ориентировать систему Организации Объединенных Наций на реализацию общесистемной гендерной политики Организации Объединенных Наций. <https://www.unwomen.org/en/docs/2006/12/un-policy-on-gender-equality-and-empowerment-of-women-ceb-2006-2>.

<sup>14</sup> В ОПД-ООН предусмотрено 17 следующих показателей эффективности деятельности: 1) стратегическое планирование результатов достижения целей в области устойчивого развития, связанных с гендерными аспектами; 2) отчетность о достижении результатов выполнения ЦУР, связанных с гендерными аспектами; 3) программные результаты достижения ЦУР, связанные с гендерными аспектами, но непосредственно не отраженные в стратегическом плане; 4) оценка; 5) проверка; 6) политика; 7) руководство; 8) учет гендерных аспектов в рамках управления служебной деятельностью; 9) отслеживание финансовых ресурсов; 10) выделение финансовых ресурсов; 11) гендерная архитектура; 12) равное представительство женщин; 13) организационная культура; 14) оценка потенциала; 15) развитие потенциала; 16) знания и коммуникация; 17) согласованность.

<https://www.unwomen.org/>-

[/media/headquarters/attachments/sections/how%20we%20work/unsystemcoordination/un-swap/un-swap-2-tn-en.pdf?la=en&vs=2841](https://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/how%20we%20work/unsystemcoordination/un-swap/un-swap-2-tn-en.pdf?la=en&vs=2841).

<sup>15</sup> UN Women (2020): UNCCD. UN-SWAP 2.0 Summary, Analysis and key insights from 2019.



Диаграмма 1  
 Результативность деятельности по ОПД-ООН 2.0 в разбивке по показателям  
 (2018–2019 годы)

UN-SWAP 2.0 PERFORMANCE BY INDICATOR (2018-2019)

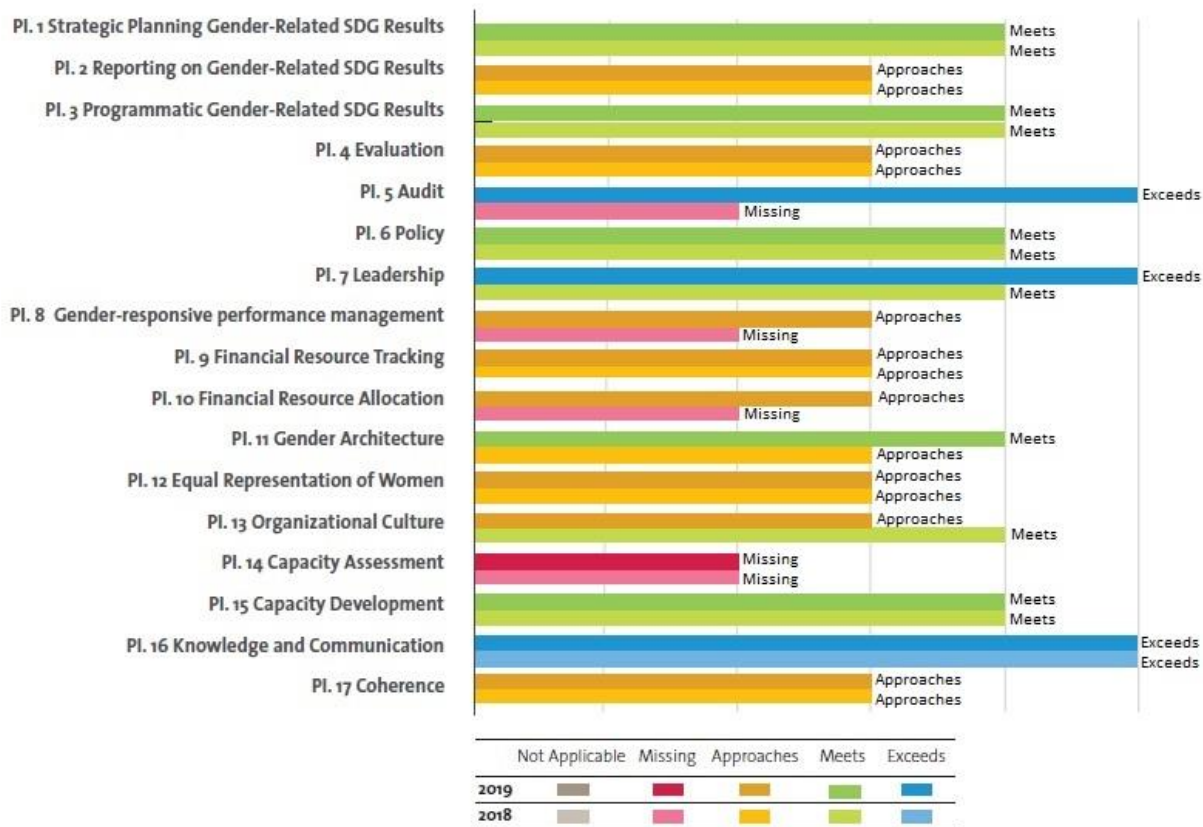
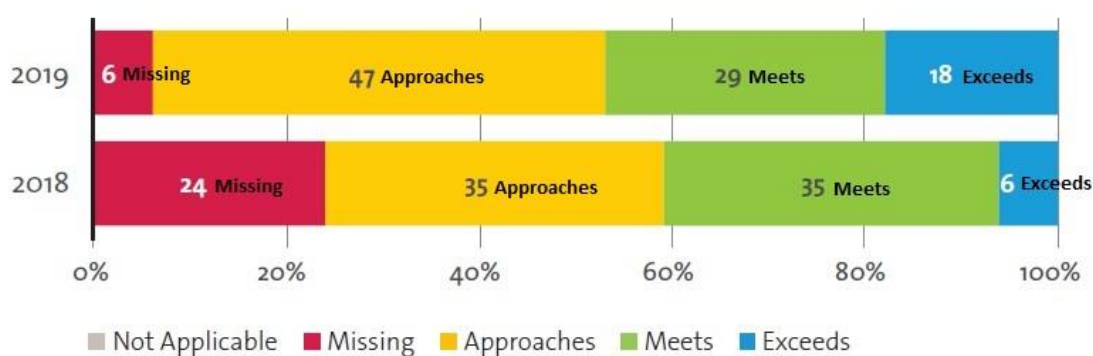


Диаграмма 2  
 КБОООН, сравнительный анализ оценок в разбивке по годам

UNCCD, COMPARATIVE ANALYSIS OF RATINGS BY YEAR



## **Е. Повышение осведомленности и наращивание потенциала для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин**

27. Во всей коммуникационной деятельности, проводившейся в этот отчетный период, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин рассматривались на предпубликационном этапе в качестве ее неотъемлемого компонента. В частности, продукты КБООН, распространяемые в социальных сетях, и проводимые в них ее органами кампании стратегически способствуют повышению роли женщин как ключевых партнеров по УУЗР, позволяя акцентировать внимание на обеспечении равного и гарантированного доступа женщин к земле как одном из способов создания стимулов к разумному обращению с землей, формированию основ для расширения их прав и возможностей и поддержке экономической безопасности, гендерного равенства и социальной справедливости.

28. Например, молодые женщины активно участвовали в кампании «# КБООН — герои земли». Цель кампании состояла в мобилизации молодежи на то, чтобы она в процессе поиска решений проблемы изменения климата проявляла заботу о земле<sup>16</sup>. Победителем стал динамичный дуэт молодых женщин из Мексики, выбранных в знак признания их выдающейся работы по ограничению следа, который оставляет на земле производство и потребление человека<sup>17</sup>.

29. На регулярной основе на странице КБООН в сети «Twitter» рассматриваются такие связанные с гендерной проблематикой первостепенные вопросы, как земельные права, продовольственная безопасность или гендерный разрыв<sup>18</sup>, при этом библиотека и хранилище знаний КБООН обновляются на ежедневной основе, и сейчас в них содержатся более 400 ресурсов, связанных с гендерной тематикой<sup>19</sup>.

30. Далее, 8 марта 2020 года секретариат также присоединился к другим организациям ООН в Бонне для празднования Международного женского дня. Реализации прав женщин было посвящено мероприятие по повышению цифровой осведомленности, и на нем секретариат КБООН уделил особое внимание земельным правам женщин и предоставил наглядные материалы по земельным вопросам и гендерной проблематике<sup>20</sup>.

31. Наконец, в партнерстве с МСОП, Центром глобальной политики ПРООН по вопросам устойчивых экосистем и опустынивания и аккредитованными при органах КБООН неправительственными организациями «Боус эндз» и «Ландеса»<sup>21</sup> секретариат провел на КС 14 свое первое неофициальное совещание по гендерным вопросам. Общая цель неофициального совещания заключалась в том, чтобы оказать позитивное влияние на ход мероприятий, касающихся гендерного равенства, и дать делегатам возможность взглянуть на связанные с КБООН темы и процесс принятия решений под гендерным углом зрения<sup>22</sup>, способствуя тем самым применению при

<sup>16</sup> <https://www.unccd.int/news-events/become-unccdlandheroes>.

<sup>17</sup> UNCCD (2020): Ciencia Mágica from Mexico receives UNCCD Land Heroes Award, <https://www.unccd.int/news-events/ciencia-magica-mexico-receives-unccd-land-heroes-award>.

<sup>18</sup> См., например, <https://twitter.com/UNCCD/status/1236610614300037120?s=20>;

<https://twitter.com/UNCCD/status/1236248226375835648?s=20>;

<https://twitter.com/UNCCD/status/1230538864890126337?s=20>.

<sup>19</sup> См. <http://bit.ly/2OdFcVH> and <http://bit.ly/2UCkR1w>.

<sup>20</sup> <https://www.facebook.com/UNCCD/photos/a.147896434084/10158098002054085/?type=3&theater>.

<sup>21</sup> Как «Боус эндз», так и «Ландеса» работают над вопросами землевладения, гендерной проблематики, управления земельными и водными ресурсами. Дополнительную информацию см. по адресу <https://www.bothends.org/en/> и <https://www.landes.org/>.

<sup>22</sup> Использование слов «под гендерным углом зрения» — это способ увидеть или проанализировать то, что связано с влиянием гендерного фактора на возможности людей, их социальные роли и взаимодействие. Именно такое видение вещей позволяет проводить гендерный анализ и впоследствии учитывать гендерный фактор в любой предлагаемой программе, политике или деятельности организации.

разработке решений КС и определении их содержания гендерно-чувствительного подхода.

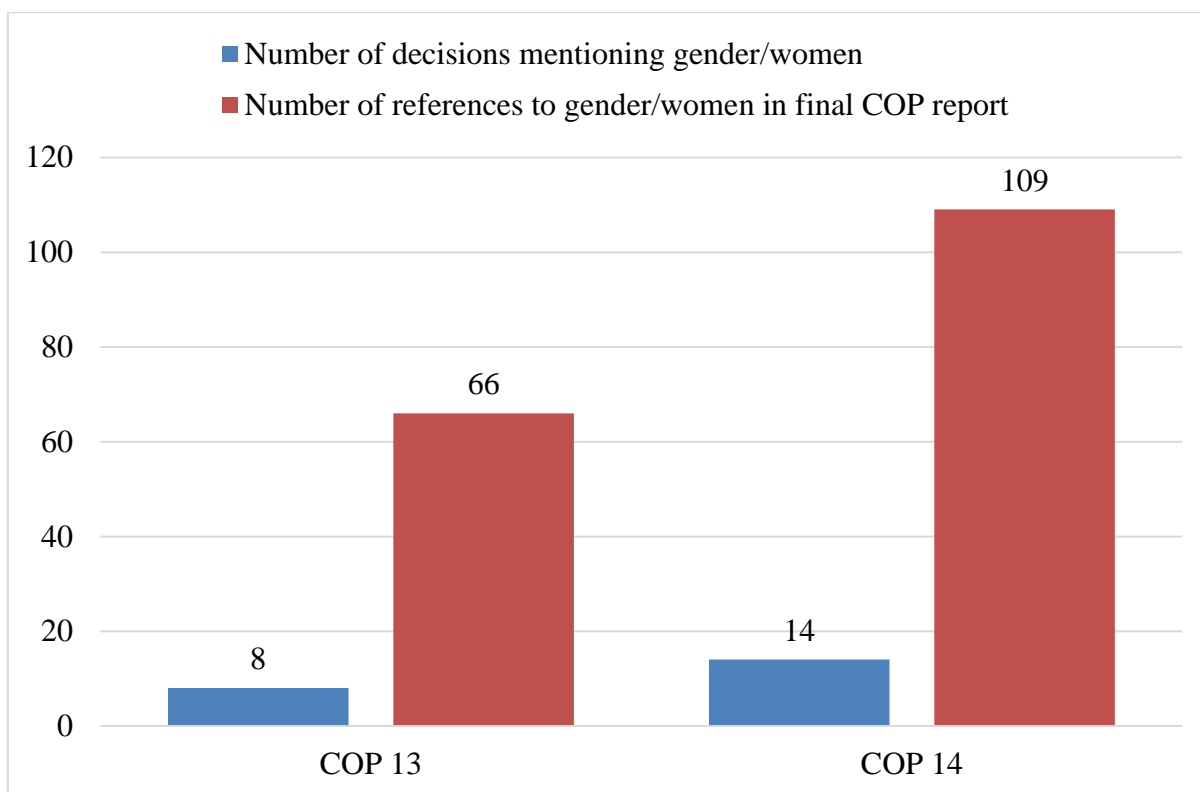
32. Неофициальное совещание по гендерным вопросам дало возможность рассмотреть подлежащие обсуждению на КС 14 ключевые вопросы, которые имеют отношение к гендерной проблематике, например о песчаных и пыльных бурях, засухе, землевладении, ПДГВ, а также о дальнейшем развитии учитывающих гендерные аспекты ППП по НБДЗ. На неофициальном совещании присутствовали около 30 участников, мужчин и женщин, представлявших Стороны и ОГО, которые активно участвовали в групповых обсуждениях<sup>23</sup>.

33. В результате этого в итоговом документе КС 14 прослеживается позитивная тенденция к первоочередному учету гендерной проблематики, свидетельствующая о том, что среди делегатов повысились уровень осведомленности и потенциал в том, что касается гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (см. диаграмму 3)<sup>24</sup>. Общее число ссылок на гендерную и/или женскую проблематику в докладе о работе совещания, выпущенном по итогам КС 14 (см. ICCD/COP(14)/23/Add.1), увеличилось на 65 % по сравнению с соответствующим докладом, выпущенным после КС 13 (см. ICCD/COP(13)/21/Add.1). Такая же тенденция наблюдается и в отношении числа решений, содержащих ссылки на гендерную и/или женскую проблематику. На КС 13 гендерных вопросов касались 8 решений (из в общей сложности 36, т. е. 22 %). А из 33 решений, принятых на КС 14, под гендерным углом зрения были сформулированы уже 14 решений (42 %), что представляет собой их общее увеличение по сравнению с КС 13 на 75 % (относительное увеличение на 20 %).

<sup>23</sup> См. концепцию первого неофициального совещания КБООН по гендерным вопросам и краткий доклад о нем по адресу <https://www.unccd.int/sites/default/files/inline-files/GENDER%20caucus%20final.pdf>.

<sup>24</sup> Для целей данного количественного анализа было проведено изучение докладов КС 13 и КС 14 на предмет наличия свидетельств учета гендерной проблематики, определяемого по присутствию следующих ключевых слов: «гендерный», «женщины», «женский» и «девочки». Документами, учитывающими гендерную проблематику, были сочтены документы, содержащие хотя бы одно ключевое слово. См. документы ICCD/COP(13)/21/Add.1 и ICCD/COP(14)/23/Add.1.

Диаграмма 3  
Ссылки на гендерную и женскую проблематику в документах КБООН



## Г. Выводы

34. В условиях кризиса, вызванного COVID-19, и с учетом решимости и приверженности Сторон обеспечивать при осуществлении Конвенции учет гендерных аспектов и добиваться преобразований, существенно важно создавать благоприятные условия для этого на национальном уровне. Это указывает на то, что ключевым субъектом при осуществлении требуемых преобразований являются правительства.

35. Хотя Стороны твердо привержены достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, опыт показывает, что для разработки учитывающих гендерные аспекты и преобразующих действий многие Стороны нуждаются в поддержке. Это объясняется тем, что такие актуальные для гендерной тематики инструменты, как гендерный анализ, оценка гендерного воздействия, сбор дезагрегированных по признаку пола данных и разработка учитывающих гендерные аспекты показателей для мониторинга и оценки, не применяются и не внедряются на систематической основе, что свидетельствует о наличии пробелов в потенциале для всестороннего учета гендерной проблематики. Напротив, в каждом случае, когда оказывается поддержка, как демонстрирует разработка учитывающих гендерную проблематику ППП по НБДЗ и НПБЗ, это дает лучшие результаты с точки зрения учета гендерных аспектов и закладывает более прочную основу для того, чтобы осуществление Конвенции учитывало гендерные аспекты и носило преобразующий характер.

36. Для оказания странам-Сторонам помощи в достижении их целей, связанных с гендерными аспектами, крайне важно, чтобы секретариат, ГМ и соответствующие учреждения и органы КБООН, включая МНПВ, продолжали сообща оказывать странам практическую поддержку и систематически учитывали гендерные аспекты на протяжении всего цикла их внутренней работы путем учета гендерных различий при рассмотрении любых экологических и/или социальных явлений, политики или процессов в целях обеспечения того, чтобы мужчины и женщины получали равную пользу и чтобы для неравенства не оставалось места в будущем.

37. Эффективным инструментом для демонстрации прогресса, достигнутого в формировании и укреплении внутренних структур и знаний секретариата и ГМ, если иметь в виду перспективу достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, является работа над отчетностью по ОПД-ООН. Это важный компонент обеспечения осуществления Конвенции с учетом гендерных аспектов, поскольку она также способствует более качественному обслуживанию Сторон, связанному с гендерной тематикой. Поэтому ее следует рассматривать в качестве важнейшего столпа в деле осуществления ПДГВ.

38. Наконец, прекрасным инструментом для активизации просветительских действий по гендерной тематике среди делегатов, как показывает практика, стали заседания дискуссионной группы по этой тематике, которые следует продолжать проводить и в будущем. Для продолжения этой позитивной тенденции Сторонам рекомендуется принять активное участие в следующем заседании дискуссионной группы по гендерным вопросам, которое планируется провести на КС 15.

## **Г. Рекомендации**

39. На КРОК 19 Стороны, возможно, пожелают рассмотреть предложения, содержащиеся в настоящем документе, с тем чтобы начать заблаговременные консультации по проектам решений, которые будут препровождены КС 15.

40. Стороны, возможно, пожелают:

a) *настоятельно рекомендовать* Сторонам использовать руководящие принципы и консультационную помощь по гендерным вопросам, предоставляемые учреждениями Конвенции, с целью создания на национальном уровне благоприятных условий как для реализации ПДГВ, так и для осуществления Конвенции с учетом гендерных аспектов;

b) *просить* секретариат, ГМ и соответствующие учреждения и органы КБОООН, включая Механизм научно-политического взаимодействия, продолжать оказывать Сторонам практическую поддержку и консультационную помощь, с тем чтобы помочь им в достижении их целей, связанных с гендерной проблематикой, в соответствии с ПДГВ;

c) *также просить* секретариат и ГМ и далее повышать результативность своей деятельности по ОПД-ООН 2.0 и обеспечить достижение показателей ОПД-ООН 2.0;

d) *далее просить* секретариат и ГМ продолжать в пределах имеющегося бюджета организовывать раз в два года, предпочтительно в начале каждой сессии КС, заседание дискуссионной группы по гендерным вопросам и *рекомендовать* Сторонам и другим заинтересованным субъектам полезным образом использовать эту не требующую больших затрат возможность для поддержки осуществления Конвенции с учетом гендерных аспектов;

e) *просить* секретариат, ГМ и соответствующие учреждения и органы КБОООН, включая Механизм научно-политического взаимодействия, продолжать свою работу в соответствии с решением 24/СОР.14;

f) *также просить* секретариат и ГМ поддерживать развитие потенциала для обеспечения гендерных преобразований и гендерного равенства в рамках всех направлений деятельности в поддержку осуществления Конвенции.

### **III. Отчет о последующих действиях в связи с политическими рамками и тематическими вопросами: засуха**

#### **A. Введение**

41. Засуха представляет собой сложное и медленно нарастающее опасное природное явление со значительными экономическими и экологическими последствиями. Во всем мире издержки от засух оцениваются примерно в 80 млрд долл. США в год<sup>25</sup>. Засуха, скорее всего, станет более частым, интенсивным и суровым явлением. С изменением климата осадки станут более неравномерными<sup>26</sup>.

42. Касаясь повышения осведомленности об опустошительных последствиях засухи, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций призвала в своей резолюции 72/220 Стороны Конвенции расширять и поддерживать разработку стратегий по обеспечению готовности к засухе, охватывающих, в частности, использование систем раннего предупреждения, анализ уязвимости и рисков, а также меры по уменьшению опасности наступления засухи.

43. В соответствии с просьбой, содержащейся в решении 29/COP.13, в рамках КБООН были также предприняты важные шаги по разработке и осуществлению глобальной стратегии по Конвенции (т. е. Инициативы по противодействию засухе, в которой основное внимание уделяется системам обеспечения готовности к засухе, региональным усилиям по уменьшению уязвимости к засухе и риска засухи и набору инструментария для повышения сопротивляемости населения и экосистем к засухе) с целью повышения сопротивляемости общин и экосистем к засухе, что способствовало смене парадигмы в подходе к борьбе с засухой: реактивный и кризисный подход был заменен на предупреждающий подход, основанный на учете рисков.

44. С момента начала осуществления Инициативы по противодействию засухе ГМ и секретариат обеспечивали осуществление целого ряда адресных программ поддержки стран — Сторон Конвенции, в частности по разработке НПБЗ; дальнейшей модернизации и расширению Набора средств по борьбе с засухой; облегчению консультаций между членами МРГ по вопросу об эффективной политике и имплементационных мерах для решения проблемы засухи согласно Конвенции; расширению сотрудничества и партнерских связей с соответствующими учреждениями; и по разработке региональных проектов, включая Региональный проект по управлению рисками засухи для стран Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и Региональный проект по управлению рисками засухи для Центральной Азии. ГМ также работает над выявлением потенциальных и инновационных инструментов финансирования для решения проблемы засухи, с тем чтобы обеспечить наличие соответствующей информации и руководящих указаний для облегчения доступа Сторон к этим инструментам.

#### **B. Национальные планы по борьбе с засухой**

45. В соответствии с решением 29/COP.13 ГМ оказывает странам — Сторонам Конвенции поддержку в разработке НПБЗ с целью эффективного смягчения рисков и

<sup>25</sup> Carolwicz, M. (1996). Natural hazards need not lead to natural disasters. EOS 77(16): 149-153 in World Meteorological Organization (WMO) and Global Water Partnership (GWP) (2017). Benefits of action and costs of inaction: Drought mitigation and preparedness – a literature review (N. Gerber and A. Mirzabaev). Integrated Drought Management Programme Working Paper 1. WMO, Geneva, Switzerland and GWP, Stockholm, Sweden.

<sup>26</sup> Spinoni, J., J. Vogt, G. Naumann, P. Barbosa and A. Dosio. 2018. Will drought events become more frequent and severe in Europe? Int. J. Climatol. 38: 1718–1736.; Damania, Richard; Desbureaux, Sébastien; Hyland, Marie; Islam, Asif; Moore, Scott; Rodella, Aude-Sophie; Russ, Jason; Zaveri, Esha. 2017. Uncharted Waters: The New Economics of Water Scarcity and Variability. World Bank, Washington, DC.

воздействий засухи на национальном и субнациональном уровнях. Кроме того, в сотрудничестве с ГМ секретариат разработал технические документы и руководящие принципы (например, основы политики в отношении устойчивости и адаптации к засухе и борьбы с ней (ПУАБЗ) и техническая записка об учете гендерной проблематики в НПБЗ), с тем чтобы облегчить соответствующие национальные процессы при подготовке НПБЗ.

46. В НПБЗ обычно указывается на существование тенденции к увеличению интенсивности и частоты засух. Серьезнейшей проблемой остаются последствия засухи для ресурсов пресной воды, используемой в бытовых целях, в сельском хозяйстве и промышленности. В странах, сильно зависящих от речного стока, снижение уровня осадков под воздействием засухи и сокращение расхода воды и речного стока создают риски для затрагиваемого населения, а также для важнейших секторов экономики. В НПБЗ обычно признается гендерная дифференциация последствий засухи, а также необходимость смягчения засухи и потребность в таких подходах к политике, в которых учитывается гендерный фактор. В большинстве НПБЗ было указано на необходимость повышения эффективности прогнозирования засухи, ее мониторинга и обеспечения готовности к ней, а также совершенствования средств для смягчения риска засухи в дополнение к финансовой поддержке.

47. Поддержка НПБЗ со стороны ГМ включает следующие элементы: найм квалифицированного национального эксперта для оказания поддержки и координации действий с правительствами в деле разработки НПБЗ, а также техническую поддержку каждого национального процесса со стороны ГМ.

48. По состоянию на октябрь 2020 года в разработке своих НПБЗ активно участвуют 64 страны из 73 стран, которые первоначально выразили заинтересованность в присоединении к Инициативе по противодействию засухе. Завершили полноценные проекты НПБЗ либо находятся в процессе их завершения 59 стран. Весь процесс, включая утверждение окончательного НПБЗ на национальном уровне, завершила 41 страна. ГМ ожидает, что большинство активно участвующих стран могли бы либо завершить весь процесс, либо выпустить окончательные документы к концу 2020 года. Все завершённые НПБЗ, утверждённые соответствующим правительством и разрешённые им для публикации в онлайн-режиме, можно найти на веб-сайте Центра знаний КБОООН<sup>27</sup>.

### **С. Набор средств по борьбе с засухой**

49. В своем решении 23/СОР.14 КС просила секретариат и ГМ далее модернизировать и расширять Набор средств по борьбе с засухой в сотрудничестве с региональными и субрегиональными заинтересованными субъектами и наращивать потенциал по его эффективному использованию, в том числе в области систем раннего предупреждения и мониторинга, оценок воздействия и уязвимости и мер по снижению риска засухи.

50. Набор средств по борьбе с засухой был представлен на КС 14. С тех пор на основе предложений, полученных от Сторон, партнеров и других заинтересованных сторон, в базу данных имеющихся инструментов были внесены соответствующие дополнения. В анкету, которая была направлена национальным координационным центрам в январе 2020 года, был также добавлен раздел, посвященный доступным инструментам, не относящимся к Набору средств по борьбе с засухой. Эта информация компилируется как материал для МРГ. В сотрудничестве с двумя партнерами (ФАО и Центр по водным ресурсам и окружающей среде ЮНЕП-ДИГ) был организован ряд онлайн-вебинаров, а на 2021 год в ожидании поступления финансовых средств запланировано проведение дальнейших онлайн-тренингов.

<sup>27</sup> <https://knowledge.unccd.int/drought-toolbox/page/drought-planning>.

51. Что касается наращивания потенциала, то запланированные региональные учебные рабочие совещания в Анталье, Турция, для африканских стран и в Монтевидео, Уругвай, для стран Южной Америки пришлось отменить из-за пандемии.

52. Запланированное на март региональное рабочее совещание для Центральной Азии также было отменено. Вместо этого было проведено занятие по обучению инструкторов с той целью, чтобы региональный партнер мог сам проводить онлайн-занятия.

53. Первое занятие рабочего совещания по разработке НПБЗ в Южной Америке планируется провести в виртуальном формате 23–24 ноября 2020 года. Если пандемическая ситуация позволит совершать поездки, за виртуальным компонентом рабочего совещания последует очное занятие, которое может состояться 28–29 апреля 2021 года в Монтевидео, Уругвай. Что касается рабочего совещания в Турции, то запланировано провести совещание с физическим присутствием в Анкаре или Анталии, как только ситуация с пандемией позволит совершать поездки.

#### **D. Региональные проекты по борьбе с засухой**

54. В соответствии с решением 29/COP.13 и решением 23/COP.14 секретариат и ГМ приступили к осуществлению региональных проектов по управлению рисками засухи в Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) и в регионе Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) на основе просьб, полученных от стран — Сторон Конвенции.

55. Региональные проекты направлены на разработку региональной стратегической основы для борьбы с засухой в регионе и предусматривают ориентацию на долгосрочную задачу по развитию технического и институционального потенциала для борьбы с засухой путем улучшения обмена данными, в частности, о системах раннего предупреждения и мониторинга, картировании уязвимости и воздействий, а также мерах по снижению риска засухи.

56. В качестве учреждений-исполнителей для Регионального проекта по управлению рисками засухи для стран Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и Регионального проекта по управлению рисками засухи для Центральной Азии были выбраны соответственно МСОП и Региональный экологический центр для Центральной Азии.

57. Проект САДК начат в августе 2020 года и рассчитан на 18 месяцев. Была проведена полная оценка работы по картированию заинтересованных сторон в регионе, которой были охвачены страновые координационные центры, эксперты, руководители водохозяйственных предприятий и директивные органы. Были определены возможности достижения синергизма при сотрудничестве с ключевыми партнерами, включая ФАО, Международный институт водного хозяйства и Всемирный банк.

58. Как ожидается, центральноазиатский проект, запущенный в январе 2020 года, продлится до конца 2021 года. В каждой из стран была завершена работа по подведению итогов национальной политики и стратегий по борьбе с засухой и других мероприятий по сбору данных, связанных с засухой и климатом, а также была разработана всеобъемлющая региональная стратегия управления рисками засухи и их смягчения, которая должна быть обсуждена с региональными партнерами по развитию и национальными координационными центрами КБОООН. В процессе подготовки региональной стратегии было организовано несколько онлайн-совещаний региональных рабочих групп. В рамках проекта проводится профилирование риска засухи и картирование уязвимости для региона.

#### **E. Финансирование деятельности по противодействию риску засухи**

59. В решении 23/COP.14 содержится просьба к ГМ выявлять для решения проблемы засухи потенциальные и инновационные инструменты финансирования,



основываясь на четко определенных дополнительных преимуществах. На основе этого решения ГМ в настоящее время готовит технический доклад, в котором определяются потенциальные инструменты и механизмы государственного и частного финансирования борьбы с засухой, с тем чтобы обеспечить наличие соответствующей информации и руководящих указаний для облегчения доступа Сторон к этим инструментам. Выводы, сделанные по итогам этого процесса, будут представлены участникам идущего в МРГ процесса для рассмотрения его членами.

## **Ф. Рекомендации**

60. На КРОК 19 Стороны, возможно, пожелают рассмотреть предложения, содержащиеся в настоящем документе, с тем чтобы начать заблаговременные консультации по проектам решений, которые будут препровождены КС 15.

61. Стороны, возможно, пожелают:

a) *рекомендовать* Сторонам продолжать использовать Набор средств по борьбе с засухой в их усилиях по смягчению воздействий засух и содействовать дальнейшей модернизации этого набора средств путем представления секретариату большего числа средств по борьбе с засухой исходя из их опыта работы на местах;

b) *просить* секретариат, ГМ и соответствующие учреждения и органы КБОООН, включая Механизм научно-политического взаимодействия, оказывать Сторонам поддержку в осуществлении их национальных планов по борьбе с засухой путем проведения, при условии наличия средств, большего числа практических занятий и онлайн-вебинаров по Набору средств по борьбе с засухой и руководящим принципам ПУАБЗ, которые были приняты на КС 14;

c) *также просить* секретариат и ГМ обеспечить, чтобы Региональный проект по управлению рисками засухи для стран Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и Региональный проект по управлению рисками засухи для Центральной Азии осуществлялись согласно их соответствующим планам, в частности за счет проведения более широких консультаций между странами в регионах, и продолжать оказывать поддержку другим странам с целью разработки аналогичных проектов и соответствующих мероприятий по наращиванию потенциала;

d) *побуждать* партнеров по развитию и финансовые учреждения, в частности ГЭФ, к поддержке процесса осуществления НПБЗ;

e) *также призвать* страны-Стороны, разработавшие НПБЗ, уделять первоочередное внимание осуществлению намеченных действий.

## **IV. Отчет о последующих действиях в связи с политическими рамками и тематическими вопросами: землевладение**

### **A. Введение**

62. Одна из причинно-следственных связей между землевладением и деградацией земель заключается в том, что формы и степени защиты гарантий права на владение земель у законных носителей этих прав различаются (собственник, владелец, арендатор, пользователь). Стимулами к сохранению земельных ресурсов, устойчивому управлению ими или же к допущению их деградации может служить целый ряд разнообразных переменных факторов, при этом вклад гарантий владения в целом заключается в том, что те, кто владеет землей гарантированным образом, могут и мотивированы инвестировать средства в практику сохранения ресурсов с целью

обеспечения их здорового состояния и продуктивности в долгосрочном плане, не опасаясь того, что их земля может быть несправедливо отобрана или захвачена<sup>28</sup>.

63. Те, у кого нет чувства уверенности в гарантированном характере владения землей, могут в конечном счете спровоцировать деградацию земель, не имея возможности инвестировать в них средства на долгосрочную перспективу. Соответственно, они стараются за короткий срок выжать из земли как можно больше и лишены в долгосрочном плане стимула к инвестированию средств в свою землю<sup>29</sup>.

64. Две другие важные причинно-следственные связи между ответственным руководством системой владения и деградацией земель состоят в бесконтрольном разрастании практики перевода земель из одной категории в другую и в отсутствии координации между секторами и между заинтересованными сторонами.

65. Гарантированность землевладения может иметь конечным результатом обеспеченность надлежащего ухода за землей, если все аспекты благоприятных условий учитываются в совокупности. Выполнение решения 26/СОР.14 могло бы дать возможность ускорить внедрение ДРПРВ с целью оптимизации использования земли на благо всех при одновременном обеспечении достижения НБДЗ.

66. В решении 26/СОР.14 странам было рекомендовано учитывать конкретные принципы, содержащиеся в ДРПРВ, при решении проблемы землевладения, а секретариату — адресована просьба выполнять три основные задачи, связанные с землевладением. В фокусе этих задач находятся политика, отчетность и информационно-просветительская работа.

## **В. Политика — подготовка технического руководства**

67. К секретариату была обращена просьба подготовить для рассмотрения Сторонами на КС 15 совместно с ФАО и другими партнерами техническое руководство по вопросу о том, как интегрировать ДРПРВ в процесс осуществления Конвенции и НБДЗ, принимая во внимание национальные условия.

68. После подготовительных консультаций в начале 2020 года ФАО и секретариат установили, что при подготовке этого технического руководства следует опираться на инклюзивный процесс с участием большого числа заинтересованных сторон, проводимый в виде серии электронных консультаций этих сторон и экспертов, и на разработку исследований примеров конкретной практики различных стран на разных континентах, а также основываться на богатом опыте проектов/программ, которым обеспечивается поддержка со стороны ФАО в части руководства системой владения и УУЗР. Техническое руководство, составленное в сжатой форме, конкретно адресовано аудитории, состоящей из лиц, ответственных за разработку политики и принятие решений.

69. Секретариат и ФАО начали этот процесс с проведения многосторонних консультаций заинтересованных сторон по случаю Дня борьбы с опустыниванием и засухой 2020 года, отмечаемого 17 июня 2020 года. В совещании приняли участие более 100 представителей правительств, гражданского общества, академических кругов, Организации Объединенных Наций и межправительственных организаций. Пять стран<sup>30</sup> представили первые суждения по поводу исследований примеров конкретной практики учета вопросов землевладения и руководства земельной системой в НБДЗ в разнообразных институциональных, правовых и агроэкологических условиях.

70. Консультации облегчили обмен мнениями с целью выявления проблем, факторов возможностей и препятствий, который мог бы обеспечить инклюзивное участие женщин, коренных народов и молодежи в деятельности в областях, связанных

<sup>28</sup> UNCCD (2020): New and emerging issues: land tenure (ICCD/COP(14)/20).

<https://www.unccd.int/official-documentscop-14-new-delhi-india-2019/iccdcop1420>.

<sup>29</sup> Там же.

<sup>30</sup> Гайана, Монголия, Сенегал, Сьерра-Леоне и Тунис.

с землевладением. Были обсуждены потенциальные решения для преодоления проблем, связанных с недостаточной секторальной интеграцией и отсутствием доступных данных для формирования сведений о роли прав владения в достижении НБДЗ.

71. Второе консультационное совещание было организовано 10 июля 2020 года и конкретно посвящено рассмотрению дополнительных исследований примеров практики, представленных партнерами и учреждениями из Армении, Боснии и Герцеговины, Колумбии, Республики Молдова и Того. Кроме того, цель совещания заключалась в выявлении извлеченных уроков и согласовании ключевых вопросов для разработки аннотированного плана технического руководства. Основное внимание в ходе обсуждений было уделено разработке руководящих принципов руководства земельной системой совместно с местными общинами, обеспечению гарантий землевладения для решения проблемы оставления земель, объединению земель для целей их сохранения, имеющимся механизмам улучшения доступа женщин к земле с целью содействия инклюзивному развитию сельского хозяйства, а также многосторонним платформам, которые можно было бы использовать для привлечения различных заинтересованных сторон к обсуждению вопросов землевладения в контексте КБООН.

72. Второе электронное консультационное совещание<sup>31</sup> состоялось 21 августа 2020 года и было посвящено главным образом рассмотрению факторов, создающих возможности для интеграции прав землевладения в концепцию НБДЗ. Обмен мнениями позволил прийти к согласию по главным факторам возможностей, которые основаны на абстрактных принципах. Поскольку это техническое руководство призвано обеспечить Сторонам инструментарий для действий и должно опираться на исследования конкретной практики и обзор специальной литературы, секретариат и ФАО перешли к разработке путей изучения факторов возможностей, способствующих интеграции ДРПРВ в процесс осуществления Конвенции и достижения НБДЗ, мешающих ей препятствий и получаемых от нее выгод.

73. Следующее электронное консультационное совещание будет проведено в середине ноября с целью утверждения более конкретных, ориентированных на действия подходов к интеграции гарантий землевладения в процесс осуществления Конвенции и достижения НБДЗ.

74. В их описании будут рассмотрены препятствующие и способствующие такой интеграции факторы, выявленные на раннем этапе процесса подготовки технического руководства в целях учета ДРПРВ в национальных процессах установления и достижения целевых показателей НБДЗ и применения ДРПРВ в программах по НБДЗ на местном уровне. В нем будут исследованы как таковые вопросы согласования политики и недопущения создания негативных стимулов за счет проведения анализа политики, законов и стимулов (на макроуровне) в поддержку принципа индивидуальности выбора при внедрении УУЗР (на микроуровне).

75. В процессе подготовки технического руководства секретариат и другие партнеры в консультации с ФАО планируют привлечь к работе группу стран и намеряют организовать национальные консультации для получения соответствующих отзывов о вышеупомянутых подходах. Страны будут отобраны в соответствии с географическими критериями с учетом продемонстрированного ими интереса и их участия в реализации ДРПРВ, а также их вовлеченности в процесс НБДЗ.

76. В ходе организованных электронных консультаций и подготовительной работы была подчеркнута необходимость учета вопросов землевладения при принятии решений, касающихся инвестиций в земельные ресурсы, а также при осуществлении проектов, направленных на достижение НБДЗ. В то же время всем было ясно, что ключевое значение для улучшения положения дел с равным доступом всех к

<sup>31</sup> В этом документе содержится информация о мероприятиях по проведению электронных консультаций, организованных до конца сентября 2020 года.

земельным ресурсам и обеспечением гарантий землевладения будет иметь поощрение мер, учитывающих гендерные аспекты.

77. Итоги консультаций на страновом уровне наряду с прогрессом, достигнутым при подготовке технического руководства, будут обсуждены в ходе сессии КРОК с целью окончательной доработки технического руководства и его представления на рассмотрение КС 15.

### **С. Представление отчетности по показателям достижения Целей в области устойчивого развития, касающихся управления земельными ресурсами**

78. Стороны также просили секретариат изучить в консультации с Бюро КРОК возможные варианты учета существующих глобально согласованных показателей достижения ЦУР, касающихся управления земельными ресурсами, в процессе отчетности по Конвенции.

79. В настоящее время секретариат изучает имеющиеся данные для таких показателей ЦУР и отчитается перед Сторонами в ходе сессии КРОК. Наличие данных по каждому из показателей имело бы актуальное значение для определения возможности представления Сторонами отчетности в следующем отчетном цикле.

### **Д. Повышение осведомленности**

80. Секретариату была адресована просьба изучить варианты содействия повышению осведомленности об ответственном руководстве земельной системой в целях борьбы с ОДЗЗ, особенно среди уязвимых групп населения, включая коренные народы и местные общины.

81. В связи с этим секретариат ведет совместно с Международной земельной коалицией, администрацией Земельного портала и секретариатом Комитета по всемирной продовольственной безопасности работу по предварительному определению с использованием гендерно-чувствительного подхода информационно-просветительской стратегии, которая могла бы быть представлена Сторонам на КС 15.

82. В дополнение к этому планируется разработать совместно с администрацией Рыночной площадки по созданию потенциала КБОООН специальный учебный курс для оказания помощи в повышении осведомленности целевых заинтересованных кругов об ответственном руководстве земельной системой.

83. После принятия решения 26/СОР.14 секретариат участвовал в многочисленных мероприятиях, представляя соответствующие элементы этого решения о землевладении, принятого в рамках процесса осуществления КБОООН.

84. В этом контексте Совет по правам человека Организации Объединенных Наций организовал диалог по вопросам прав человека и изменения климата на полях 127-й сессии Комитета по правам человека. Этот диалог включал в себя обсуждение темы земли, участники которого подняли важные вопросы земельных прав в контексте изменения климата, подчеркнув необходимость нахождения структурных решений и особо выделив вопросы, касающиеся прав сельских женщин и коренных народов, а также промышленных лесонасаждений.

85. В решении 1/СР.25 Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) содержалась просьба к Председателю Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА) организовать на пятьдесят второй сессии ВОКНТА диалог о взаимосвязи между вопросами, касающимися земельных ресурсов, и вопросами, связанными с адаптацией к изменению климата. Представленные Сторонами и наблюдателями материалы для процесса РКИКООН включают в себя элементы земельных прав и землевладения, которые находятся во взаимосвязи с работой секретариата КБОООН. После обсуждений с Председателем ВОКНТА

РКИКООН секретариат представил документ, в котором освещалась проводимая Сторонами КБООН работа по теме прав владения и говорилось о предстоящей доработке технического руководства, упомянутого выше в пункте 67. Секретариат КБООН решил тесно сотрудничать с Председателем ВОКНТА РКИКООН в организации вышеупомянутого диалога.

86. При подготовке предстоящего издания «Обзора земель мира» его руководящий комитет также принял решение подготовить рабочий документ с общим описанием глобальных действий и эффекта от них на местном уровне и характеристикой взаимосвязи между землевладением, правами на ресурсы и восстановлением земель. Организуемое в тех же рамках следующее совещание Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде будет посвящено главным образом теме «Усиление действий в интересах природы ради достижения целей устойчивого развития», и на нем будут рассмотрены вопросы охраны и восстановления природы. Секретариат проведет совместно с сотрудниками Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде работу по подготовке подлежащего представлению в кулуарах этого мероприятия документа о землевладении и восстановлении земель, который будет увязан с Десятилетием восстановления экосистем Организации Объединенных Наций.

## **Е. Рекомендации**

87. На КРОК 19 Стороны, возможно, пожелают рассмотреть предложения, содержащиеся в настоящем документе, с тем чтобы начать заблаговременные консультации по проектам решений, которые будут препровождены КС 15.

88. Стороны, возможно, пожелают:

a) *рекомендовать* Сторонам продолжить осуществление решения 26/СОР.14 о землевладении, в частности следуя принципам ДРПРВ при осуществлении деятельности по борьбе с ОДЗЗ и по достижению НБДЗ;

b) *просить* Стороны рассмотреть на КС 15 техническое руководство по методам интеграции ДРПРВ в процесс осуществления Конвенции и деятельность по достижению НБДЗ;

c) *также просить* секретариат оказывать Сторонам в сотрудничестве с ФАО и другими соответствующими учреждениями поддержку в применении данного технического руководства, в том числе в плане повышения осведомленности;

d) *просить далее* ГМ и *рекомендовать* ГЭФ обеспечить первоочередной учет вопросов землевладения при принятии решений, связанных с инвестициями в земельные ресурсы, и осуществлении проектов, направленных на достижение НБДЗ.