



---

缔约方会议

第十届会议

2011年10月10日至21日，大韩民国昌原

临时议程项目 10 (a)

未决项目

议事规则第 47 条

## 议事规则第 47 条

### 秘书处的说明

#### 概要

依照第 27/COP.9 号决定，本文件向缔约方会议提供关于议事规则第 47 条 (所需多数)的信息。

自缔约方会议第二届会议以来，秘书处已就此问题编写了若干报告。本文件是在 ICCD/COP(9)/12 号文件的基础上编写的。缔约方会议第十届会议不妨审议有关的背景资料和缔约方提交的材料，并可决定删除括号中的案文，最后形成关于缔约方会议通过决定时所需多数的规则。

## 一. 引言

1. 关于缔约方会议议事规则第 47 条—涉及缔约方会议通过决定时所需表决多数—的问题，自缔约方会议第二届会议以来一直是其议程上的一个项目。本文件提供了自缔约方会议第九届会议以来关于这一未决项目发展情况的背景资料。经第 21/COP.2 号决定修正的议事规则第 47 条案文见 ICCD/COP(3)/13 号文件。
2. 第九届缔约方会议通过了第 27/COP.9 号决定，其中除其他外：
  - (a) 注意到 ICCD/COP(9)/12 号文件所载秘书处的报告；
  - (b) 请秘书处将审议未决议事规则的项目列入缔约方会议第十届会议议程，并报告其他多边环境协定中类似议事规则的情况。
3. 2010 年 11 月，秘书处转交了一份普通照会，提请缔约方和多边组织提交其关于这一问题的意见。截至 2011 年 6 月 17 日，秘书处收到了阿根廷、巴拿马、《生物多样性公约》秘书处和联合国欧洲经济委员会《关于在环境问题上获得信息、公众参与决策和诉诸法律的公约》(《奥胡斯公约》)秘书处提交的关于这一问题的意见。提交秘书处的书面提议全文载于《联合国防治荒漠化公约》网站：[www.unccd.int/cop/officialdocs/Submissions.pdf](http://www.unccd.int/cop/officialdocs/Submissions.pdf)。
4. 在提交材料中，阿根廷和巴拿马表示，它们愿意坚持缔约方会议决策进程协商一致原则，它们认为，协商一致原则具有促进执行实质性决定的好处。
5. 《奥胡斯公约》秘书处的提交材料说，《奥胡斯公约》缔约方会议第一届会议协商一致通过了关于其议事规则的第 I/1 号决定。议事规则第 35 条规定，缔约方会议应尽一切努力协商一致作出决定。对于不能达成一致的情况，该规则对实质性和程序性事项作了区分。关于实质性事项，如果缺乏协商一致，决定可根据出席并参加表决的缔约方四分之三多数通过作出，关于程序性事项，简单多数通过即可。“出席的缔约方”指派代表出席会议的缔约方，“参加表决”指投票，因为对表决弃权应被视为未参加表决。在实质性事项上，《奥胡斯公约》或其议事规则其他规定可提供不同的指导，这些规定优先于议事规则第 35 条。例如，议事规则第 47 条规定，第 I/1 号决定仅可通过协商一致修订，如同关于财务安排和为审查遵守情况作出安排的决定一样。

## 二. 背景资料

6. 自秘书处编写 ICCD/COP(9)/12 号文件以来，关于多数通过的规则一直未商定，因此没有变动。这一未决项目的情况仍然同以下多边环境协定的情况一样：《生物多样性公约》、《联合国气候变化框架公约》、《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的公约》(《鹿特丹公约》)、《关于持久性有机污染物的公约》(《斯德哥尔摩公约》)和《关于消耗臭氧层物质的议

定书》(《蒙特利尔议定书》)。应当回顾,《控制危险废物越境转移及其处置公约》(《巴塞尔公约》)和《濒危野生动植物种国际贸易公约》(《濒危物种贸易公约》)就关于实质性事项作出决定所需多数达成了协商一致意见:如果已尽全力但仍未达成协议,决定由出席并参加表决的缔约国三分之二多数通过做出。

### 三. 结论、建议和拟议的行动

7. 如先前缔约方会议文件就这一问题所提议,缔约方会议不妨审议议事规则第 47 条的相关背景资料及缔约方和国际组织提交的材料,以便达成协议,删除括号内的案文,最后形成关于缔约方会议通过决定时所需多数的规则。

8. ICCD/COP(8)/6 和 ICCD/COP(9)/12 号文件提出的备选办法仍然相关,可用以最后形成关于缔约方会议通过决定时所需多数的第 47 条规则。因此,缔约方会议不妨考虑以下备选办法:

- (a) 在所有实质性事项上实行协商一致原则;
- (b) 如果不能以协商一致作出决定,则以简单多数或特定多数达成协议;
- (c) 确定何种决定应以协商一致作出,何种决定应以多数票作出。

(d) 将对第 47 条的审议推迟到缔约方会议将来某届会议,在缔约方认为有可能就这一未决事项达成一致之时进行。