



缔约方会议

第十届会议

2011年10月10日至21日，大韩民国昌原

临时议程项目 11

联合国荒漠与防治荒漠化十年(2010-2020年)

支持联合国荒漠与防治荒漠化十年(2010-2020年)活动的报告

秘书处的说明

概要

在第 30/COP.9 号决定中，缔约方会议(COP)请执行秘书向第十届缔约方会议报告支持联合国荒漠与防治荒漠化十年(UNDDD)(2010-2020年)活动的情况。

本文件载有联合国荒漠与防治荒漠化十年机构间工作队及其合作伙伴在全球及各区域启动联合国荒漠与防治荒漠化十年所开展的活动综述。本文件提出一些主题供缔约方会议审议，以进一步推动联合国荒漠与防治荒漠化十年的纪念倡议。

本文件附件载有机构间工作队制定的联合国荒漠与防治荒漠化十年战略和行动计划。

目录

	段次	页次
缩略语一览表		3
一. 导言	1-2	4
二. 背景	3-6	4
三. 实施情况	7-23	4
A. 全球启动及拉丁美洲和加勒比区域启动， 2010年8月16日，巴西福塔莱萨	9-11	5
B. 非洲区域启动，2010年8月16日，肯尼 亚内罗毕	12-14	5
C. 亚洲区域启动，2010年10月12日，大 韩民国首尔	15-16	6
D. 北美启动，2010年11月11日至12日， 美利坚合众国科罗拉多州柯林斯堡	17-19	6
E. 欧洲区域启动，2010年12月16日，联 合王国伦敦	20-23	6
四. 编制宣传材料	24	7
五. 未来发展	25-26	7
六. 结论和建议	27-29	8
附件		
联合国荒漠与防治荒漠化十年：战略和行动计划		9

缩略语一览表

CBD	Convention on Biological Diversity		《生物多样性公约》
COP	Conference of the Parties		缔约方会议
DLDD	desertification/land degradation and drought		荒漠化/土地退化和干旱
FAO	Food and Agriculture Organization of the United Nations	粮农组织	联合国粮食及农业组织
IATF	Inter-agency Task Force		机构间工作队
ICID	International Conference of Climate, Variability, Sustainability and Development		气候、变异性、可持续性和发展问题国际会议
IFAD	International Fund for Agricultural Development	农发基金	国际农业发展基金
IIED	International Institute for Environment and Development		国际环境与发展学会
SLM	sustainable land management		可持续土地管理
SPA	Strategy and Plan of Action		战略和行动计划
UN-DPI	Department of Public Information of the United Nations	新闻部	联合国新闻部
UNCCD	United Nations Convention to Combat Desertification	《防治荒漠化公约》	《联合国防治荒漠化公约》
UNDDD	United Nations Decade for Deserts and the Fight against Desertification	防治荒漠化十年	联合国荒漠与防治荒漠化十年
UNDP	United Nations Development Programme	开发署	联合国开发计划署
UNEP	United Nations Environment Programme	环境署	联合国环境规划署
UNEP-WCMC	UNEP World Conservation Monitoring Centre	养护监测中心	环境署世界养护监测中心
UNFCCC	United Nations Framework Convention on Climate Change	《气候公约》	《联合国气候变化框架公约》
WMO	World Meteorological Organization	气象组织	世界气象组织

一. 导言

1. 在第 30/COP.9 号决定中, 缔约方会议(COP)请执行秘书向第十届缔约方会议报告支持联合国荒漠与防治荒漠化十年(“防治荒漠化十年”)(2010-2020 年)活动的情况。作为对该请求的回复, 本文件介绍了自通过大会第 63/218 号决议以来所开展的活动情况。

2. 本文件附件载有联合国荒漠与防治荒漠化十年机构间工作队(机构间工作队)编写的联合国荒漠与防治荒漠化十年战略和行动计划。

二. 背景

3. 联合国大会承认, 尽管全球在过去到现在一直不懈努力, 但荒漠化问题依然存在, 且对消除旱地人群贫困问题的反应缓慢, 因此, 大会在第 62/195 号决议中宣布 2010 至 2020 年为联合国荒漠与防治荒漠化十年。根据大会 2009 年 12 月 21 日第 64/201 号决议, 《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)秘书处被指定为“十年”活动的联络点, 与联合国环境规划署(环境署)、联合国开发计划署(开发署)、国际农业发展基金(农发基金)及包括秘书处新闻部在内的其他联合国相关机构进行合作。

4. 在“十年”期间, 大会呼吁所有行为方努力宣传有关荒漠化、土地退化和干旱及其解决办法的信息。“十年”活动是为了加强实施《防治荒漠化公约》十年战略规划和框架(2008 至 2018 年)。秘书长将在第 69 届联合国大会上报告落实决议的进展情况。

5. 秘书处在通过大会第 64/201 号决议时设立了联合国荒漠与防治荒漠化十年机构间工作队, 邀请了决议中提到的所有联合国机构。机构间工作队的关键任务是发挥领导和支持作用, 确保“十年”活动得以开展, 在整个十年间维持活动势头, 适当地使用“联合国荒漠与防治荒漠化十年”这一品牌, 并编写提交给联合国大会的报告。

6. 2011 年初, 机构间工作队决定向任务与联合国荒漠与防治荒漠化十年相关的联合国机构发出邀请, 以扩充其成员组成。因此, 下列组织已同意成为机构间工作队的成员: 《生物多样性公约》、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织), 《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》)、联合国森林论坛(森林论坛)及世界气象组织(气象组织)。

三. 实施情况

7. 2010 年, 组织了一次全球启动活动及之后的五次区域启动活动, 以推动联合国荒漠与防治荒漠化十年第一年的活动。所有的启动活动均是通过《防治荒漠化

公约》网站、《防治荒漠化公约》和机构间工作队成员组织的电邮列表及主要的国际和区域媒体公之于众的。提供给媒体的资料包包括概况介绍、背景信息及区域成功案例，所有资料均是针对各区域的情况制定的。

8. 区域活动受到大量关注，因为它们都着重于区域关注的问题。最成功的活动有着当地的支持者，他们带来重要的资源，包括媒体联络人、公民社会参与者、决策者及资金。以下是对每次启动活动的简述。

A. 全球启动及拉丁美洲和加勒比区域启动，2010年8月16日，巴西福塔莱萨

9. 联合国荒漠与防治荒漠化十年的全球启动活动是在第二届气候、变异性、可持续性和发展国际会议期间(ICID 2010年)在巴西福塔莱萨举行的。全球启动活动在国际会议开幕之后举行，来自100个国家的2,500多名与会者参加了此次活动。签署“十年”启动记录的政要包括巴西的数位部长，来自尼日尔、塞内加尔和瑞士的部长们，以及各个机构的负责人和高级别官员。

10. 此外，阿尔及利亚、阿根廷、不丹和德国的部长们，联合国秘书长，《生物多样性公约》、粮农组织、《防治荒漠化公约》全球机制、农发基金、开发署、新闻部、环境署、《气候公约》和气象组织的负责人向启动活动发来讯息，以支持“十年”活动。

11. 全球启动及拉丁美洲和加勒比区域启动活动的报告，可查阅网站：<http://unddd.unccd.int/fortaleza-launch.htm>。

B. 非洲区域启动，2010年8月16日，肯尼亚内罗毕

12. 在全球启动的同一天，非洲区域的启动活动也在内罗毕环境署总部举行。作为机构间工作队的成员，开发署和环境署共同协调了区域启动活动，此次活动是以新闻发布会的形式举行的，期间一个专家小组就“十年”的目的、目标和关键主题作了发言。专家小组成员包括环境署副执行主任 Angela Cropper 女士、开发署驻地代表 Aeneas Chuma 先生、世界复合农林业中心副总干事 Tony Simons 博士、国家环境管理局局长 Ayub Macharia 博士和肯尼亚旱地土著社区代表 Lucy Mullenkei 女士。

13. 大量媒体报道了此次活动，内罗毕和西亚的环境署专家还就荒漠化问题接受了数家媒体的采访。非洲各通讯社和报纸也发布了有关“十年”启动活动的新闻和专题报道。

14. 非洲区域启动活动的报告，可查阅网站：<http://unddd.unccd.int/nairobi-launch.htm>。

C. 亚洲区域启动，2010年10月12日，大韩民国首尔

15. 亚洲启动活动是于“缓解荒漠化/土地退化和干旱及《防治荒漠化公约》的作用国际研讨会”期间在首尔举行的。此次活动是由韩国森林服务组织的。200多人参加了启动活动，包括科学家、决策者和媒体组织，韩国森林服务部长 Chung Kwang-Soo 博士和庆尚南道省长 Kim Doo-Kwan 先生。

16. 亚洲区域启动活动的报告，可查阅网站：<http://unddd.unccd.int/seoul-launch.htm>。

D. 北美启动，2010年11月11日至12日，美利坚合众国科罗拉多州柯林斯堡

17. 北美启动活动是在美利坚合众国科罗拉多州柯林斯堡的科罗拉多州立大学和丹佛的州议会举行的。11月11日的活动包括一个研讨会、签署“十年”启动记录及其后的新闻发布会。11月12日组织的活动是在丹佛与科罗拉多州州长比尔·瑞特见面并会谈。

18. 活动的主讲嘉宾包括科罗拉多州立大学校长 Tony Frank 博士、自然资源保护服务处的 Thomas Reinsch 博士、雪柏利研究所首席执行官 Shannon Horst 女士和墨西哥世界野生动植物基金会的 Jurgen Hoth 先生。发言与讨论均着重于北美区域，强调了科学在防治荒漠化方面发挥的作用。超过 15 家美利坚合众国的媒体——包括《丹佛邮报》、CBD 和 San Francisco Examiner ——报道了此次区域启动活动。

19. 北美区域启动活动的报告，可查阅网站：<http://unddd.unccd.int/northamerica-launch.htm>。

E. 欧洲区域启动，2010年12月16日，联合王国伦敦

20. 最后一次区域启动活动是在伦敦举行的，活动中地理学家、科学家、发展专家和决策者们聚集在一起，讨论受到气候变化和土地退化威胁的旱地所面临的挑战和机遇。此次活动包括一个研讨会，之后是新闻发布会，最后是签署启动记录。此次活动是由环境署世界养护监测中心(养护监测中心)和国际环境与发展学会共同主办的。

21. 启动活动上的小组成员包括养护监测中心的 Matt Walpole 博士和 Alison Rosser 博士<http://unddd.unccd.int/images/Europe_Launch/Johannes_Kamp_RSPB.jpg>皇家鸟类保护协会的 Johannes Kamp 博士、欧洲水土保持协会的 José Luis Rubio 博士、国际环境与发展学会的 Camilla Toulmin 博士 <http://unddd.unccd.int/images/Europe_Launch/Michale_Mortimore_Drylands_Research.jpg> 旱地研究所的 Michael Mortimore 博士。

22. 欧洲各主要报纸和通讯社均报道了此次区域启动活动。
23. 欧洲区域启动活动的报告，可查阅网站：<http://unddd.unccd.int/europe-launch.htm>。

四. 编制宣传材料

24. 我们通过与联合国荒漠与防治荒漠化十年机构间工作队、全球机制、气候、变异性、可持续性和发展国际会议秘书处、韩国森林服务、联合国新闻中心、联合国电视台和视频及联合国电台进行财务和技术合作，共同编制了下列材料，用于启动活动及信息传播。所有宣传资料的印刷和生产费用均是由私营部门和合作机构捐赠的。

- (a) 联合国荒漠与防治荒漠化十年的图标(《荒漠化公约》内部制作)
- (b) 启动了联合国荒漠与防治荒漠化十年网站，提供各项资源：图标、有关“十年”的背景信息、报告、照片库、数据库、为各行为方准备的工具包等(《荒漠化公约》，机构间工作队)
- (c) 全面的媒体资料包(《荒漠化公约》，机构间工作队)
- (d) 海报(《荒漠化公约》，全球机制)
- (e) 小册子(《荒漠化公约》内部制作)
- (f) 贴纸(《荒漠化公约》内部制作)
- (g) 展览(《荒漠化公约》，韩国森林服务)
- (h) 《荒漠化公约》新闻特刊，内含高级别讯息(《荒漠化公约》)
- (i) 联合国电视台短片(联合国新闻部)
- (j) 美国有线新闻网世界新闻节目中三分种的节目片段(联合国新闻部正在制作)
- (k) 21世纪电视新闻杂志(联合国新闻部—正在制作)。

五. 未来发展

25. 由机构间工作队制定的联合国荒漠与防治荒漠化十年战略及行动计划载于本文件附件。行动计划草案提议在组织活动时采取分散的方式，以通过地方一级多利益攸关方网络来促进各层面的参与。该草案还提议建立结构和机制，从常规和非常规的联合国来源调动必要的额外人力和财政资源，以实施这些活动。

26. 据预计，战略和行动计划主要将由机构间工作队成员组织通过与国家和区域伙伴的单独或集体合作来执行。《防治荒漠化公约》秘书处将是整个“十年”的协调机构，但每一年都将确定机构间工作队的一个成员组织为该年主题提供实

质性支持。因此，值得一提的是，防治荒漠化十年活动将与国际森林年(2011年)、联合国生物多样性十年(2011-2020年)及其他活动一并举行。

六. 结论和建议

27. 机构间工作队内部及其与其他伙伴机构在整个启动活动中的成功合作证明了集体行动中最大化地利用人力和财政资源的有效性。然而，正如大会第 64/201 号决议所设想，还需要额外的资源来贴补差距、修正不足并承担更多的责任。在这方面，需要进一步建设网络和伙伴关系。这将加强信息共享，调动相关组织的人力资源和财政资源，匹配具有相同兴趣的组织，促进创建旱地团体、联盟及同盟，并设立必要的通讯平台。

28. 当务之急是与政府组织合作以获取财政和技术支持，特别是双边和多边捐助方、国际金融机构及成员国。可通过与非联合国机构的合作来获取实物资源，用于公共调查(以获取适当讯息)、赞助和组织竞赛、涉及公众的奖项和活动及监测实地变化等活动。

29. 为了在整个“十年”期间以可持续的方式推动联合国荒漠与防治荒漠化十年活动的实施，缔约方会议不妨在第十届会议期间考虑以下几点：

(a) 在国家、区域和国际一级促进联合国荒漠与防治荒漠化十年战略和行动计划的实施；

(b) 鼓励各国、国际组织、政府间及非政府组织在与荒漠化/土地退化和干旱有关的活动中使用联合国荒漠与防治荒漠化十年图标；

(c) 鼓励机构间工作队成员调动公共资源，尤其是传统资源以外的思想、实物捐助和志愿工作等资源，并在其筹划的“十年”相关活动中宣传联合国荒漠与防治荒漠化十年；

(d) 进一步鼓励所有相关的国际组织、发展中国家和发达国家支持全球范围内的纪念活动和其他活动；

(e) 请执行秘书调动资源，以实施联合国荒漠与防治荒漠化十年战略和行动计划。

附件

联合国荒漠与防治荒漠化十年：战略和行动计划^a

目录

	页次
一. 导言	10
二. 目标和目的	10
三. 战略方针	11
A. 指导原则	11
B. 创建品牌	11
C. 目标行为方分类	12
D. 建设网络和伙伴关系	12
E. 协调“十年”活动	12
F. 监测和评价	13
G. 资源要求	13
四. 行动计划	14
A. 参与	14
B. 纪念活动	14
C. 活动性质	15
D. 活动	15
E. 联合国荒漠与防治荒漠化十年仪式	16
F. “十年”的启动和结束	16
五. 媒体战略	17
六. 资源	17
七. 活动建议	18

^a 本文件由联合国荒漠与防治荒漠化十年机构间工作队成员编写：《联合国防治荒漠化公约》（《荒漠化公约》），联合国环境规划署（环境署），联合国开发计划署（开发署），国际农业发展基金（农发基金）和其他相关联合国机构，包括秘书处新闻部（联合国新闻部）。

一. 引言

1. 联合国关注世界的旱地。联合国关注的是，旱地被忽视和低估，无法充分发挥其潜能，旱地在缓解和适应气候变化方面的巨大潜力仍有待开发，联合国还关注对世界上一些最为脆弱和易受伤害但同时也具有很高价值的生态系统的保护和保存，关注生活在旱地的三分之一人口中的大部分均在 2015 年前实现千年发展目标的进程中处于落后地位。旱地幅员广阔，对所有社会的未来福祉均十分重要；因而必须作出协调一致的反应。
2. 战略和行动计划强调了开展联合国荒漠与防治荒漠化十年活动时应采取的方针和行动。依照大会所规定的任务，联合国各机构应协同努力，共同领导这一举措。战略和行动计划提供了一个战略行动重点框架，是一份“活的文件”，能够应对时代的变迁。
3. 文件的第一部分介绍了该战略。行动计划——包括各年的主题及活动细节——则载于第四章，具有灵活性，以应对不断变化的环境。

愿景和使命

联合国荒漠与防治荒漠化十年的愿景描述了相对于今天的情况，2020 年的世界荒漠和旱地生态系统将是什么样子。我们预见：

国际社会了解并致力于保护和改善旱地及荒漠生态系统，通过可持续的土地管理方式来解决荒漠化及土地退化问题，以消除贫困，当地生计得以改善，并实现了环境的可持续性。

为了实现这一愿景，参与联合国荒漠与防治荒漠化十年活动的活动者和行为方有两项使命：

- (a) 传播关于旱地和荒漠生态系统的价值及荒漠化/土地退化和干旱的影响的清晰、简洁且有力的讯息，并
- (b) 在各级建立由个人、组织和机构组成的全球联盟，促进对旱地和荒漠生态系统的可持续土地管理。

二. 目标和目的

4. 联合国荒漠与防治荒漠化十年的目标和目的是解决大会第 A/64/201 号决议中提出的关切问题，特别是所有区域的荒漠化情况日益恶化，对实现千年发展目标造成了深远的影响，尤其是在消除贫困和确保环境可持续性方面。
5. 联合国荒漠与防治荒漠化十年的总体目标是“将旱地和荒漠生态系统管理及生产力问题置于多边和国家环境政策议程的中心，以使全世界认识到土地退化的问题”。

6. 根据大会决议和《联合国防治荒漠化公约》推进执行《公约》的十年战略规划和框架(2008-2018年)，“十年”的三大目标是：

(a) 通过展示成就、最佳做法和改善生计、生态系统及投资流动的成功范例，来创建一个平台以展示旱地和荒漠生态系统生产力的潜能及机遇；

(b) 减轻受影响人口的贫困并增加旱地生态系统的植被覆盖，从而有助于增进生态系统的长期可持续性。^b

三. 战略方针

7. 联合国荒漠与防治荒漠化十年的战略方针包括六个方面：

- 指导原则
- 活动品牌塑造
- 根据目的细分目标群体
- 建设网络和伙伴关系
- 监测进程、评价和报告
- 协调
- 资源调动

A. 指导原则

8. 为将具有共同愿景、使命、目标和目的的分散行为方汇集成一个群体而制定的规范性框架应包括四大原则。这些原则是行动中的包容性和问责制，以及在选择框架活动时的新颖性和相关性。

9. 包容性原则是为了实现最广泛的公众覆盖率和公民社会的积极参与。问责制承诺通过运用网上提供的报告准则，使联合国秘书长能够为大会编写实质性报告。而要在十年期间维持活动势头及公众的兴趣，则至少要求我们关注联合国荒漠与防治荒漠化十年举措的相关性和新颖性。

B. 创建品牌

10. 创建品牌的目的是为“十年”提供一个供大众识别的图标和口号，以及用于制作大量材料的标准模板，供各成员在不同的活动中使用。鉴于分散性的方

^b 这也确保活动对人民及这些生态系统的反馈，响应了大会决议中关于联合国荒漠与防治荒漠化十年应加强 10 年战略计划和框架中设想的成果从而强化对《公约》的执行工作(2008 至 2018 年)的号召。

针，还将制定并在“十年”网站上发布有关使用联合国荒漠与防治荒漠化十年图标的政策和准则，指定一名联系人来回答有关品牌使用的问题，以尽量减少品牌滥用的现象。

11. 为了实现影响最大化，每年的口号将与防治荒漠化世界日的口号一致。

C. 目标行为方分类

12. 鉴于时限问题、在整个十年间维持势头的需要以及公众对这些问题不同了解程度，要制定一项有效的传播战略首先应根据被影响和未被影响的社区将行为方分类，然后按照下列角色、职能和具体传播目标，有针对性地开展工作的：

- (a) 决策者：政策导向信息
- (b) 知名人士/倡导者：就复杂问题进行沟通，并吸引未对此留意的人群的注意
- (c) 媒体：新闻点，在活动期间调动公众并吸引政策关注
- (d) 企业和私营部门：投资和公司社会责任倡议的目标
- (e) 研究人员和研究机构：监测实地变化，并作为有关问题的专家
- (f) 儿童和青年：作为旱地的未来受益者，在十年间维持联合国荒漠与防治荒漠化十年的势头和活力
- (g) 大众：关注该问题的大众的实际参与，并向未参与的群众宣传该问题
- (h) 非政府组织和公民社会行为方：宣传此问题，并在规划的活动期间动员采取行动

D. 建设网络和伙伴关系

13. 鉴于其分散的方针，联合国荒漠与防治荒漠化十年将通过促进建设行为方间的网络和伙伴关系，来实现以下目标：

- (a) 通过设立传播平台及分享有关志愿者、倡导者和关于活动计划、进展及成就的报告的信息来进行团结建设；
- (b) 通过动员战略性组织加入该进程并汇集具有相同兴趣的组织——包括捐助方和私营部门组织——来进行联盟建设。

E. 协调“十年”活动

14. 第 64/201 号决议规定由工作内容与该决议范围和任务相关的联合国机构承担主要的实施责任，联合国荒漠与防治荒漠化十年机构间工作队的成员包括：《防治荒漠化公约》、环境署、开发署、农发基金、《生物多样性公约》、联合

国粮食及农业组织、国际移民组织、《联合国气候变化框架公约》、联合国森林论坛、联合国教育、科学及文化组织、联合国大学、联合国水机制及世界气象组织。根据这些机构的建议及《防治荒漠化公约》执行秘书的书面请求，各相关组织将确定一名人员作为其在机构间工作队的联络人。

15. 各方在规划年度活动时应相互协调，以商定重点主题、需传达的关键讯息和公众行动建议，最大限度地传播信息，并编写有关这些活动的年度进展报告。各方应尽可能地以自行组织小团队的方式进行协调。《防治荒漠化公约》秘书处将作为联合国荒漠与防治荒漠化十年的联络点，并与至少一名被指定支持该年专题实施工作的机构间工作队成员合作。

F. 监测和评价

16. 第 64/201 号决议请联合国秘书长就“十年”活动的执行情况向大会第六十九届会议提出报告。为便于秘书长编写此报告，机构间工作队将就每年活动的结果编写一份两页的报告，并尽可能制作关于活动的补充视听短报告。机构间工作队成员在向其政府机关汇报其活动情况时也可使用这些报告。

17. 报告的内容可包括：

- 每年的主题、目标和开展的活动
- 全球及各区域活动的结果和影响
- 全球公众宣传
- 活动的地理分布
- 调动的人力、财政及其他资源
- 最佳做法，包括正取得进展、落后或倒退的领域
- 战略建议

G. 资源要求

18. 尽管联合国荒漠与防治荒漠化十年将通过机构间合作来调动其大部分资源，但如同第 64/201 号决议所设想，还需要调动额外的资源以填补差距、修正不足和承担更多的责任。有关财政和技术资源的筹款举措将以政府为目标，特别是双边和多边捐助方、国际金融机构和成员国。将通过与非联合国机构的合作来获取实物资源，用于公共调查(以获取适当讯息)、赞助和组织竞赛、涉及公众的奖项和活动及监测实地变化等活动。

19. 机构间工作队将为其活动进行合作筹款，方案包括以项目为基础的双边筹款以及在联络点组织——《防治荒漠化公约》——为其活动设立信托基金。鼓励具有相关专业知识的私营部门组织以公司社会责任的名义，借调志愿者来为联合国

荒漠与防治荒漠化十年活动工作。其有可能给予支持的领域包括活动组织、市场调研、网站开发、记者培训或活动产品设计。

四. 行动计划

20. 行动计划提供了战术方针，可根据具体情况进行修改。该计划是根据以往“十年”活动中得到的经验教训而制定的，尤其是“十年”主题，纪念活动的性质、组织和地点以及鼓励公众参与方面。该计划还强调了有效的媒体战略的要点。

A. 参与

21. 通过协调和参与性的分权办法来筹划和开展纪念活动和其他活动能加强主人翁意识。^c 可通过以下几点得以实现：(a) 提前做好活动规划，(b) 将规划团队和实施团队分离开来，(c) 使非联合国行为方参与规划和实施，并(d) 制定清晰的活动年度项目计划，预留充裕的时间来促进该进程的平稳运行和管理。还将设计专门网页及适当的工具以促进公众投入。

B. 纪念活动

22. 在每个规划周期，均需决定所组织活动的专题重点及类型，特别是其结构和地点/场地、具体活动和联合国荒漠与防治荒漠化十年的仪式。为了避免与联合国其他活动产生竞争，联合国荒漠与防治荒漠化十年的活动将围绕并结合联合国其他活动开展，例如千年发展目标、联合国可持续发展会议(里约+20)以及更广泛的可持续发展问题。下表是基于当前联合国日历的“十年”主题临时清单。

表

“十年”拟议主题和活动

年份	活动性质	主题	理由
2010 年	全球及区域	区域	在每个区域启动联合国荒漠与防治荒漠化十年时应具备区域重点及与该区域相关的专题
2011 年	全球	森林	砍伐干燥林是一个历史事实；在国际森林年的背景下和召开《气候变化公约》第十七届缔约方会议前，植树造林可吸引私营部门的参与及全球媒体的关注；可作为在大会第六十六届会议有关荒漠化/土地退化和干旱问题的高级别峰会上启动的荒漠化/土地退化和干旱经济学研究的组成部分

^c 联合国大会。联合国第二个消除贫困十年(2008-2017 年)的执行情况。秘书长的报告。A/63/190 号文件，第 5 页。

年份	活动性质	主题	理由
2012 年	国家	合作社/ 里约+20	合作社在旱地人口脱贫方面发挥了关键作用；旱地的可持续性对当代和未来世代的生存至关重要
2013 年	区域	水	国际水合作年；干旱状况；预期的气候变化协定(《京都议定书》)缔结一年后，“生命之水十年”结束前
2014 年	全球	五年审议	大会进度报告；“十年”中点；
2015 年	国家	生物多样性	生物多样性十年的中点；
2016 年	区域	粮食安全	
2017 年	全球	移徙	
2018 年	国家	贫困	“消除贫困十年”结束；旱地人口是世界上最贫穷的人口之一；
2019 年	区域	气候变化	《哥本哈根协议》十年后审议旱地状况；
2020 年	全球	“十年”审议	“十年”的最后一年；每两个月举办一次区域活动及最后的全球活动

23. 2016 年和 2017 年没有指定的活动，联合国荒漠与防治荒漠化十年工作队将根据 2014 年秘书长向大会第六十九届会议提交的报告结果，考虑最为合适的主题。机构间工作队将在每年的规划周期作出有关主题的最终决定，以确保持续的相关性。

C. 活动性质

24. 将按顺序逐年组织国家、区域和国际一级的纪念活动。这样会有所变化，有规划的时间，会减少对机构间工作队的组织要求，并通过地方一级组织活动实现包容性。上表 1 中的第 2 列显示了建议的活动级别，并且确保了在大会第六十九届会议——秘书长将提交进度报告——及 2020 年“十年”最后一年时均同时举行国际性活动。

D. 活动

25. 由于人们对旱地和荒漠生态系统问题的兴趣、了解及其本身的可见度相对较低，加上来自并行十年活动的竞争，因此我们将侧重于那些具有创新性、参与性、教育性和娱乐性的活动。下表是可能作为“十年”活动一部分的各项提议活动清单。作为活动的领导者而非追随者，联合国荒漠与防治荒漠化十年还将寻求公共关系或市场营销公司的支持，以在全球层面开展具体活动，同时视资金情况，还需要志愿者为项目工作。

26. 此外，机构间工作队内部及与其他伙伴机构的成功合作也将最大限度地有效利用资源和提高其知名度。经验表明，可产生有形成果的参与性活动能够激发公众和媒体的兴趣。为了加强参与，找到创新思路并在整整一年里维持公众知名度，我们将广泛运用网络工具，以：

(a) 为纪念活动寻找创新思路；

(b) 针对特定原因进行选举，例如由专家提出短名单后选举竞赛优胜者，或选举旱地英雄——为改变旱地状况作出重大贡献的个人；

(c) 将联合国荒漠与防治荒漠化十年的纪念活动纳入机构间工作队和其他伙伴机构的现有活动；

(d) 寻找机会，与其他十年活动——例如联合国生物多样性十年和联合国教育和可持续发展十年——共同举行防治荒漠化十年活动。

E. 联合国荒漠与防治荒漠化十年仪式

27. 联合国荒漠与防治荒漠化十年将确定其仪式——在日历年内开展的重复的、有时限的活动，仪式旨在建设社区和期许度，在全年维持这些问题/“十年”的知名度，并及时实施项目。纪念活动的日期和时期是联合国荒漠与防治荒漠化十年的最终仪式，将于6月17日与防治荒漠化世界日共同举行。提议的其他联合国荒漠与防治荒漠化十年仪式包括：

(a) 在固定时间宣布每年均会开展的经常性活动，例如竞赛、联合国荒漠与防治荒漠化十年主题、活动时期及活动的开始及结束；

(b) 送给旱地人民的惊喜礼物，作为每年发布的活动材料的一部分。例如游戏、歌曲或诗歌，或来自秘书长和《防治荒漠化公约》执行秘书的视频消息，及颁给旱地英雄的荣誉奖等；

(c) 任命新的旱地监护者和旱地英雄。

F. “十年”的启动和结束

28. 联合国荒漠与防治荒漠化十年于2010年启动。2020年，联合国荒漠与防治荒漠化十年的一系列纪念活动将持续一整年，以纪念“十年”的结束。基于2010年启动活动的经验，这些活动都将是独特的，均指向最后的全球活动(最好是在年底举行)。预计将举行六场活动，其中包括五场区域性活动和一场全球活动；因此提议规划每两个月一次活动。与天气有关的活动可提供有用的新闻点，因为在这种情况下公众和媒体将更为关注联合国荒漠与防治荒漠化十年的讯息。

五. 媒体战略

29. 联合国荒漠与防治荒漠化十年需要媒体来促进其战略的实施，因此，一个好的出发点是了解可能妨碍其参与的限制因素。这些因素包括：(a) 媒体对十年活动感到疲劳，因此新颖性是至关重要的，(b) 荒漠化/土地退化和干旱及可持续土地管理都是复杂的问题，难以让人接受，因此应重点关注讯息的传播和传播者，和 (c) 有对荒漠化问题缺乏了解和存在误解的现象，因此有必要解决这两个问题。为了鼓励记者报道联合国荒漠与防治荒漠化十年，应与主要国际广播机构和记者协会结成伙伴关系，设立一个年度奖项，以表彰撰写最佳荒漠和旱地生态系统问题报道的记者。

30. 鉴于“十年”间联合国主题的变化，每年机构间工作队都将制定一个敏锐且有针对性的媒体工具包，包含以下内容：

- (a) 令人振奋的发言(关于联合国荒漠与防治荒漠化十年之精华的简短讯息)
- (b) 关于该年主题的简要讯息(最多三点)
- (c) 精心设计的影音片段，以配合该年的讯息
- (d) 涵盖区域和全球两个层面的概况介绍
- (e) 与概况介绍相关的互动式地图、数字、表格和视觉图像
- (f) 与主题相关的成功范例
- (g) 供媒体使用的原始材料，最好是视像材料：录像、广播剪辑、人情新闻、照片和插图
- (h) 一份特刊通讯，以向公众宣传该年的主题
- (i) 计划采访的各区域专家名单。

六. 资源

31. 需要制作知识性材料和实物材料以用于纪念活动。除了上述的传统筹款方式以外，机构间工作队还将调动公共资源，特别是思想、实物捐助和志愿工作。我们特别鼓励机构间工作队及其他合作机构在开展与联合国荒漠与防治荒漠化十年有关的活动时考虑宣传“十年”。

32. 支助资源可从联合国荒漠与防治荒漠化十年网站获取：<<http://unccd.undd.int>>。我们也通过该网站共享各项活动资源。这些资源包括数据库、活动资料、印刷品和电子出版物、一般信息和公告。

七. 活动建议

33. 下列建议活动可作为联合国荒漠与防治荒漠化十年的独特活动独立实施，也可与机构间工作队成员或其他合作机构正在实施的活动共同进行：

“十年”期间行动建议

1. 活动

- (一) 出版荒漠化/土地退化和干旱最佳做法：“旱地的故事”
- (二) 组织路演
- (三) 组织巡回剧团
- (四) 制作木偶
- (五) 组织节日——书籍、音乐、电影、摄影、艺术、文物古迹等
- (六) 主办友好的体育竞技活动
 - (a) 主题赛跑——“为旱地而跑”
 - (b) 欧洲对非洲联队的足球赛等
- (七) 编写一首联合国荒漠与防治荒漠化十年主题曲
- (八) 组织旱地青年营
- (九) 售卖旱地产品的市场/摊位
- (十) 设计电脑游戏，内容应来源于仅在旱地才有的游戏或与旱地生态系统和文化相关的游戏
- (十一) 在博物馆、图书馆和小众论坛组织展览(如世界经济论坛，二十国集团峰会)
- (十二) 学校植树方案，托儿所则负责准备苗床和浇灌设施
- (十三) 促进推广各机构记录的最佳做法
- (十四) 宣传替代生计来源方案，特别是促进企业发展的方案
- (十五) 组织考察学习和互访活动，作为南南合作的一部分
- (十六) 在 Facebook 和其他社交网络平台设立联合国荒漠与防治荒漠化十年的账户，并定期发布最佳做法和新出现的问题等内容
- (十七) 组织竞赛
 - (a) 一个新闻/媒体奖，以激发其对报道荒漠化问题的兴趣
 - (b) 一次国际摄影比赛

“十年”期间行动建议

2. 建立一个全球性联盟—机构关系

- (一) 鼓励建立区域网络，主要由民间社会组织组成，最好设在基层一级，以激励地方开展防治荒漠化的行动
- (二) 建立“旱地联盟”
- (三) 确定可支持联合国荒漠与防治荒漠化十年活动的主要国家
- (四) 在学校设立环境俱乐部，或加入现有的“联合国教科文组织俱乐部”以开展联合宣传活动，例如植树或种植苗圃
- (五) 与研究和学术机构合作，找出适应力强、可在不同气候条件下生存的树种
- (六) 与自然历史博物馆和图书馆合作
- (七) 联合其他有关荒漠化/土地退化和干旱的项目，例如绿色长城倡议，并与这些项目的支持者(国家和领导)紧密合作

3. 展示

- (一) 2011年至2014年，着重于制作关于(“十年”活动)“之前的生活”的材料、图片、照片和人情故事等，然后在2015年至2019年，则着重于关于“之后的生活”这一主题的材料，以展示前后的差异
 - (二) 编写材料，展示实施更佳的土地管理战略的社区比未实施此类战略的社区更为成功
 - (三) 编写讯息，侧重于问题及其解决方案，以及旱地的机遇和投资潜力
 - (四) 组织面向儿童的有关如何使用土地的活动
 - (五) 编写《旱地状况报告》，其中包括对旱地和荒漠生态系统的生产力及价值的定量分析
 - (六) 选取若干在最近几年取得重大进展的“旱地村庄”拍摄系列纪录片
 - (七) 依据有用的科学知识，编写有关荒漠化主题的“经验法则”，例如在有关森林的活动中提出“砍树一棵就种两棵”的原则
 - (八) 在联合国环境署—环境管理小组报告的基础上，出版关于土地的机构间小册子
 - (九) 编写的材料应涵盖政策和方案一级的成功和失败例子，以确定变化的来源
-