



缔约方会议

科学技术委员会

第十届会议

2011年10月11日至13日，大韩民国昌原

临时议程项目7

科学技术联络员

科学技术联络员的作用和责任

秘书处的说明

概述

科学技术委员会(科技会)主席团在2008年于土耳其伊斯坦布尔举行了科技委第一届特别会议之后同意制定关于科学技术联络员作用和责任的一般准则。

缔约方会议审查了这些准则后，在第22/COP.9号决定中请科技委主席团与各缔约方和区域集团协商，拟订关于科学技术联络员作用和建议，供科技委第二届特别会议和第十届会议审议。

经科技委主席团同意，秘书处于2010年4月向所有国家联络点发出了关于科学技术联络员作用和责任的问题卷。在2011年于德国波恩举行的科技委第二届特别会议上，提交了初步调查结果。由于答复问卷的国家为数不多而科学技术联络员的人数有所增加，科技委第二届特别会议建议再次散发这一问卷。因此，2011年4月再次发出了问卷。本文件载述2010年和2011年这两次调查的结果和协商进程产生的建议。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-6	3
二. 对结果的分析 and 解释	7-32	3
A. 科学和技术联络员目前的作用和责任	10-16	4
B. 科学和技术联络员最重要的成就	17-18	5
C. 与科学和技术联络员的合作所存在的问题	19-22	6
D. 建议的科学和技术联络员作用和责任	23-25	6
E. 科学界参与《公约》的执行的最佳方式	26-28	7
F. 科学和技术联络员在科学联网方面的作用	29-30	8
G. 其他评论和建议	31-32	8
三. 结论和建议	33-37	8
附件		
协商问卷内容		10

一. 引言

1. 缔约方会议在关于提高科学和技术委员会(科技委)的效率和效力的第 15/COP.7 号决定中鼓励国家缔约方在国家联络点的协调下挑选一名派驻科技委的科学和技术联络员。

2. 在 2008 年于土耳其伊斯坦布尔举行了科技委第一届特别会议之后,科技委主席团与各科学和技术联络员就他们的作用和责任进行了协商并达成了协议。根据这一协议,科学和技术联络员应当为执行《公约》提供科学支持,特别是在受影响国家规划、实施和监督国家行动方案。其中包括:

(a) 在国家联络点的支持下,加强与地方、国家、区域和全球各级科学界的关系和网络;

(b) 协助国家联络点在国家一级与科学家和技术人员开展对话;

(c) 协助国家联络点衡量在实现“推进执行《公约》的十年战略规划和框架(2008-2018 年)” (“战略”)的战略目标方面的进展情况,并协助报告进程。

3. 在 2009 年 5 月的会议上,科技委主席团认识到,如果科学和技术联络员的作用和责任不明确,一些缔约方也许就不会任命科学和技术联络员。因此,缔约方会议在第 22/COP.9 号决定中请科技委主席团与各缔约方和区域集团协商,拟订关于科学和技术联络员作用和责任建议,供科技委第二届特别会议和第十届会议审议。

4. 为落实该决定,科技委主席团商定通过国家联络点进行协商,而且秘书处应向各国家联络点发出问卷,以了解其对此问题的看法。2010 年 4 月向各国家联络点发出了载于本文件附件的问卷。到截止时,秘书处共收到 27 份答复。

5. 在 2011 年 2 月 16 日至 18 日于德国波恩举行的科技委第二届特别会议上,科技委审议了载于 ICCD/CST(S-2)/5 号文件的调查结果。由于答复 2010 年发出的问卷的国家为数不多,加上科学和技术联络员的人数有所增加,科技委第二届特别会议建议再次散发这一问卷,以期有更多的国家参与。

6. 还请各位缔约方通过正式渠道修订科学和技术联络员名单,并强调需澄清与科学和技术联络员进行沟通的程序。

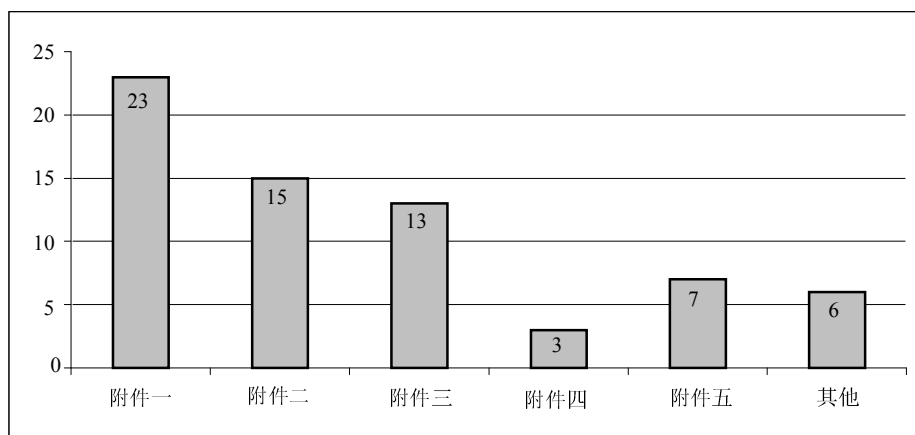
二. 对结果的分析 and 解释

7. 经科技委主席团同意,秘书处于 2011 年 4 月再次向所有国家联络点发出问卷。对于已在 2010 作了答复的缔约方,则请其视需要修订其答复。在答复截止日期之前,还发出过催复函,以求有更多的缔约方参与调查。

8. 截至 2011 年 6 月中旬编写本报告之时, 共有 44 个缔约方作了答复。其中有 4 个缔约方已在 2010 年参与调查, 这表示总共有 67 个缔约方(约占缔约方总数的三分之一)对调查作了答复(见图 1)。有 8 个在调查之时尚未任命科学和技术联络员的缔约方也参与了调查。

图 1

按《公约》附件分列的问卷答复数量



9. 对 2010 年和 2011 年收到的所有答复都予以记录并作了分析。将答复归入不同的类别, 并将不同的意见按其大意予以分类。图表中使用的答复类别只供分析用, 但在文中作了进一步解释或阐明, 详述了不同的观点、看法、说明和想法。

A. 科学和技术联络员目前的作用和责任

问题 1. 目前, 科学和技术联络员在贵国发挥什么作用? 在协助国家联络点方面负有哪些责任?

10. 三分之二的参与国报告说, 其科学和技术联络员的作用一般是就《公约》的执行问题向国家联络点提供科学和技术咨询。

11. 答复中提到, 可请科学和技术联络员针对具体问题提供特定的科学知识, 并从国际环境治理得更广泛问题和相互间关系的角度看待这些具体问题。一些缔约方还提到, 其科学和技术联络员的作用是在有关土地退化和多边环境协定的问题上为公共部门、私营部门和民间社会的服务对象提供支助和咨询。在此方面还提到, 科学和技术联络员的作用包括就《联合国防治荒漠化公约》(《荒漠化公约》)的相关问题提出基于外部和独立科学咨询意见的建议。还提到, 科学和技术联络员目前在促进执行“战略”方面也发挥一定的作用, 就有关荒漠化及国家行动方案的规划、执行和监督的问题向其国家联络点提供协助。

12. 有 17 个缔约方报告说，科学和技术联络员目前充当《荒漠化公约》与该国之间的沟通渠道，将信息转交给各利益攸关方。科学和技术联络员还参与加强与各级科学界的联网，并协助国家联络点开展对话，以发展科学机构、学术机构和政治机构之间的关系。同样，他们还负责转发有关每个具体专题的科学信息和加强政策与科学之间的现有联系。

13. 有 13 个缔约方报告说，其科学和技术联络员为报告和其他文件的编写提供科学和技术投入。一些缔约方还提到，科学和技术联络员目前负责编制生物物理和社会经济数据，并就可持续土地管理做法进行基线调查和科学研究。

14. 有 13 个缔约方报告说，其科学和技术联络员参与了宣传倡导活动。例如，据报告，科学和技术联络员计划编写以实际推行的最佳做法为依据的出版物并散发给各利益攸关方。

15. 有 8 个缔约方报告说，其科学和技术联络员的作用和责任包括出席《荒漠化公约》会议及其他科学会议。还报告说，科学和技术联络员在各届缔约方会议的谈判中为国家联络点提供支助。一些缔约方还提到，其科学和技术联络员参加了秘书处举办的电子论坛。

16. 一些缔约方指出，其科学和技术联络员的作用和责任并不明确，但他们为国家联络点提供了很大支持，两者之间的合作很密切。同样，有 5 个国家提到，其科学和技术联络员并不具有经过正式授权的作用和责任，因此目前未担负任何得到承认的正式任务。其中一些国家虽参与了调查，但尚未任命科学和技术联络员。

B. 科学和技术联络员最重要的成就

问题 2. 科学和技术联络员在国家、次国家和/或区域各级最重要的成就/工作成果是什么？

17. 有 56 个缔约方报告了科学和技术联络员的重要贡献(见表 1)。其他 11 份答复则表示，由于财力和时间方面的限制，或由于新获任命，其科学和技术联络员尚未有任何重大成就。

18. 此外，一些缔约方提到，其科学和技术联络员的重要成就是：协助执行旱地退化评估项目、为修订独立专家名册提供支助和进行影响指标方面的工作。

表 1
科学和技术联络员最重要的成就

成就	频率 ^a
拟订国别报告或国家行动方案	21
宣传倡导	13
与不同机构协调和交流信息	11
无重大成就	11
提供研究信息并与研究人员协调	9
出席《荒漠化公约》会议及其他会议	8

^a 某些答复给了几个答案。

C. 与科学和技术联络员的合作所存在的问题

问题 3. 你认为与科学和技术联络员的合作存在哪些问题？

19. 在参与的 67 个缔约方中，有 25 个未报告遇到任何问题。

20. 在与科学和技术联络员合作方面，最常提到的问题就是开展《荒漠化公约》活动的资金不足(共 17 个缔约方)。许多国家报告说，科学和技术联络员是荣誉职，因此往往与其本职工作发生时间冲突。提到次数次多的问题是科学和技术联络员在时间方面受到限制。

21. 有 9 个缔约方指出，不同机构协调不同层次的不同活动发生过问题。有 5 个缔约方提到，国家联络点与科学和技术联络员之间、不同国家的科学和技术联络员之间以及科学和技术联络员与科学家和其他可能的利益攸关方之间存在着沟通不良的问题。

22. 提到的其他问题有：科学和技术联络员的作用不明确；《荒漠化公约》和国家未给予支持；缺乏为科学和技术联络员的工作提供支持的政治意愿。

D. 建议的科学和技术联络员作用和责任

问题 4. 你认为科学和技术联络员应当发挥哪些作用和承担哪些责任？

23. 大多数答复都同意，需要科学和技术联络员在有关下列方面的问题上提供技术咨询：国家行动方案；“战略”的目标；国家报告；和影响指标的制定。还指出，需明确将科学和技术纳入国家行动方案的方法。

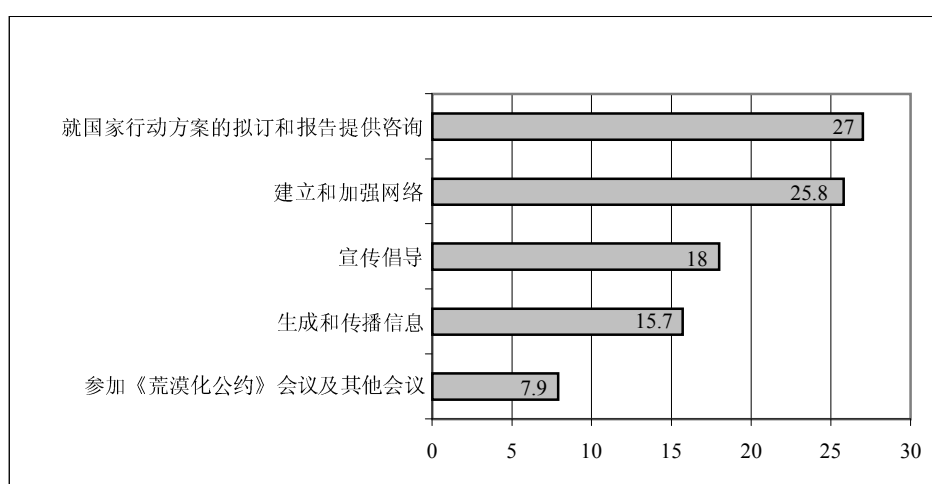
24. 有人提议，科学和技术联络员应在关于影响指标的国家报告的编写上发挥牵头作用，并积极参与《公约》执行进程的相关活动。还有人提到，科学和技

术联络员应推行防治荒漠化/土地退化和干旱、可持续土地管理和制定影响指标等方面的最佳做法。

25. 有人指出，鉴于有必要将科学和技术纳入国家行动方案，科学和技术联络员应建立和加强与科学界结成的网络，并生成和传播信息。此外，有人提议，科学和技术联络员可组织和领导有各利益攸关方参加的科学论坛，以提高人们的意识。最后，有人提到，科学和技术联络员应参加《荒漠化公约》会议及其他科学会议。

图 2

建议的科学和技术联络员作用和责任(以百分比表示)



E. 科学界参与《公约》的执行的最佳方式

问题 5. 你认为科学和科学界如何才能最好地参与《公约》的执行？

26. 缔约方的建议简列于表 2。

表 2

科学和科学界参与《公约》的执行的方式

建议的参与方式	频率 ^a
建立科学界和其他联合国公约网络	32
组织国际会议和论坛	12
宣传倡导	12
将科学和技术纳入国家行动方案	8
制定研究方案的重点、协调和实施研究方案并为研究方案筹供资金	6
促进利益攸关方的参与	5

^a 某些答复给了几个答案。

27. 除了表 2 所列的建议外，一些缔约方还建议，设立土地退化和荒漠化应用研究方面的科学奖项，可能有助于促进科学界参与《公约》的执行。还有人建议拟订研究和教育政策建议，以促进与《公约》的执行相关的研究。

28. 一些缔约方对下列方面表示了看法：如何通过国际论坛或国际专家组将国际性科学咨询意见纳入《公约》的进程以及科学和技术联络员如何参与这一进程。

F. 科学和技术联络员在科学联网方面的作用

29. 问卷中的最后一个问题是：科学和技术联络员应当为加强科学联网发挥作用吗？所有答复都表示同意。

30. 一些答复指出，需要提供资金支持，使科学和技术联络员能够顺利致力于科学联网。还有人建议，科学和技术联络员可协调国家科学网络，并与区域和全球网络连接。此外，有人建议，科学和技术联络员应首先在他们之间建立网络，然后与广大科学界联成更为广泛的网络。

G. 其他评论和建议

31. 问卷最后请缔约方提出评论或建议。一些国家提到，科学和技术联络员持续提高其在知识和信息共享方面的能力很重要，这对他们为决策者提供科学投入是不可或缺的，因此建议秘书处有必要鼓励和邀请科学和技术联络员参加与《荒漠化公约》有关的不同活动。同样，它们强烈建议《荒漠化公约》秘书处在说服决策者执行《公约》上发挥主导作用。

32. 有人还指出，科学和技术联络员的作用和责任不应过重，要考虑到科学和技术联络员的自愿性质，其活动是本职工作之外的额外负担。

三. 结论和建议

33. 大多数缔约方同意第 2 段中提到的科学和技术联络员作用和责任。有些缔约方指出，其科学和技术联络员还担负额外的责任。

34. 科技委第十届会议不妨审议对有关科学和技术联络员作用和责任的意见反馈所作的分析，审议和批准上述的科学和技术联络员作用和责任，并向缔约方会议提出建议，以便就此问题作出决定。

35. 科技委不妨考虑建议缔约方会议要求科学和技术联络员为执行《公约》提供科学支持，特别是在受影响国家规划、实施和监督国家行动方案。其中包括：

(a) 在国家联络点的支持下，加强与地方、国家、区域和全球各级科学界的关系和网络；

(b) 协助国家联络点在国家一级与科学家和技术人员开展对话；

(c) 协助国家联络点衡量在实现“战略”的战略目标方面的进展情况，并协助报告进程。

36. 科学和技术联络员的所有进一步责任应由国家联络点向其科学和技术联络员提出。

37. 国家联络点应以书面方式对其科学和技术联络员讲明可向科学和技术联络员提供哪类业务和/或资金支持。

附件

协商问卷内容

过去和现状:

1. 目前，科学和技术联络员在贵国发挥什么作用？在协助国家联络点方面负有哪些责任？
2. 科学和技术联络员在国家、次国家和/或区域各级最重要的成就/工作成果是什么？
3. 你认为与科学和技术联络员的合作存在哪些问题？

调整科学和技术联络员的作用和责任

4. 你认为科学和技术联络员应当发挥哪些作用和承担哪些责任？
5. 你认为科学和科学界如何才能最好地参与《公约》的执行？
6. 科学和技术联络员应当如附件一中建议的那样^a为加强科学联网发挥作用吗？

其他评论和建议

^a 指科技会主席团在科技委第一届特别会议之后商定的科学和技术联络员作用和责任(见本文件第2段)。
