



联合国

ICCD/COP(11)/19



防治荒漠化公约

Distr.: General  
4 July 2013  
Chinese  
Original: English

缔约方会议

第十一届会议

2013年9月16日至27日，纳米比亚温得和克

临时议程项目 14

联合国荒漠与防治荒漠化十年(2010-2020年)

## 支持联合国荒漠与防治荒漠化十年(2010-2020年)活动的报告

秘书处的说明

### 概要

第 31/COP.10 号决定请秘书处整理一份会议、行动和活动清单，据此编制一个支持联合国荒漠与防治荒漠化十年的方案，并扩大伙伴关系网络，以便包含民间社会、政府间组织和非政府组织的代表。缔约方还请秘书处向缔约方会议第十一届会议报告利益攸关方为纪念联合国荒漠与防治荒漠化十年所开展的自愿行动和活动情况。

本文件叙述了该决定的执行情况。其中重点说明了汇编案文(ICCD/COP(11)/MISC.1)所列活动的开展情况和成果以及联合国荒漠与防治荒漠化十年机构间工作队为支持十年所开展的活动。最后，提出了行动建议。

## 目录

	段次	页次
一. 背景.....	1-4	3
二. 缔约方、观察员和政府间组织计划开展的行动、 活动和会议.....	5-17	3
A. 进程.....	5-7	3
B. 工作方案.....	8-17	4
三. 缔约方和观察员开展的活动.....	18	5
四. 联合国荒漠与防治荒漠化十年机构间工作队开展的 活动.....	19-25	5
五. 机构间工作队未来计划开展的活动.....	26-28	6
六. 资金和技术支持.....	29-30	7
七. 结论和今后的方针.....	31-34	7

## 一. 背景

1. 联合国大会承认，尽管全球在过去到现在一直不懈努力，但荒漠化问题依然存在，且对消除旱地人群贫困问题的反应缓慢，因此，大会在第 62/195 号决议中宣布 2010 至 2020 年为联合国荒漠与防治荒漠化十年。
2. 根据大会 2009 年 12 月 21 日第 64/201 号决议，《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)秘书处被指定为“十年”活动的联络点，与联合国环境规划署(环境署)、联合国开发计划署(开发署)、国际农业发展基金(农发基金)及包括联合国新闻部在内的其他联合国相关机构进行合作。联合国荒漠与防治荒漠化十年机构间工作队于 2010 年建立，以牵头并支持相关决议和决定的执行。机构间工作队制定并向第十届缔约方会议提交了“十年”的战略。
3. 在第 31/COP.10 号决定中，缔约方请秘书处根据缔约方、观察员和政府间组织提交的材料，整理一份会议、行动和活动清单，并据此编制一个支持联合国荒漠与防治荒漠化十年的方案；扩大伙伴关系网络，以便包含民间社会、政府间组织和非政府组织的代表；并为方案的执行争取技术和资金支持及自愿捐款。缔约方还请秘书处向缔约方会议第十一届会议报告利益攸关方为纪念联合国荒漠与防治荒漠化十年所开展的自愿行动和活动情况。
4. 本文件概述了利益攸关方提交的材料和机构间工作队的计划，并根据其 2012-2013 年通过执行情况业绩审评和评估制度提交的材料，汇报了机构间工作队开展的活动和提交报告的各实体开展的活动。ICCD/COP(11)/MISC.1 号文件中汇编了详细活动信息，按国别和年份分列。

## 二. 缔约方、观察员和政府间组织计划开展的行动、活动和会议

### A. 进程

5. 执行秘书在 2011 年 10 月 31 日的信中将第 31/COP.10 号决定告知所有缔约方、政府间组织和经认可的民间社会组织，并请其迟于 2011 年 12 月 31 日提交以行动、活动和会议的形式纪念“十年”的建议和投入，供秘书处在 2012 年 1 月 30 日之前编制方案草案并于 2012 年 3 月之前在机构间工作队的支持下定稿。信中还附有提交表格；该表格及背景文件还贴在“联合国荒漠与防治荒漠化十年”网页上的明显部位，直至 2012 年 3 月 31 日为止。
6. 由于到 2011 年 12 月 31 日的最后期限为止收到的材料很少，提交期限延至 2012 年 2 月 15 日。秘书处对该日期之前提交的材料进行了整理。经机构间工作队审查后，汇编的材料于 2012 年 3 月 31 日贴在“联合国荒漠与防治荒漠化十年”网页上，并送交机构间工作队分发。

7. 在报告期内，机构间工作队还以视频会议的形式举行了磋商并趁《防治荒漠化公约》开会期间举行会议，商定了要制作哪几样主打产品，以提高联合国荒漠与防治荒漠化十年及相关活动的能见度。

## B. 工作方案

8. 12 个缔约方向《防治荒漠化公约》报告了它们计划为“十年”开展的活动。提交报告的还有 10 个其他组织，包括联合国机构和非政府组织。

9. 基本上，缔约方准备将其计划为“十年”开展的活动纳入本国与荒漠化/土地退化和干旱有关的议程，并致力于实现推进执行《公约》的十年战略规划和框架(“战略”)(2008-2018 年)的优先目标，作为其与“十年”有关的活动的一部分。许多缔约方计划将其国家行动方案纳入国家发展规划以及区域和/或地方一级的发展规划，以制定出投资框架。

10. 许多缔约方准备开展媒体宣传和发行出版物，并于每年 6 月 17 日举办世界防治荒漠化日纪念活动，以提高公众的认识。它们还准备举办旱地文化展览，为儿童制定节目，并表扬可持续土地管理的最佳做法，发奖或扩大开展有成效的项目。为了开发可持续土地管理的知识和能力，一些缔约方建议组织专家交流和安排参访有成效的项目。

11. 提交的大多数材料都着重于 2012 年和 2013 开展的活动，一般属于下列六大类：

### 1. 世界各地的纪念活动

12. 4 个国家计划在 2012 年和 2013 年举办“十年”纪念活动。另有两个国家准备纪念，但未列明具体日期。两个民间社会组织也计划举办全球纪念活动，一个在 2012 年举行，另一个在 2015 年举行。

### 2. 发展和规划研究

13. 一些缔约方计划使其国家行动计划配合“战略”，并将它纳入地方一级的社区发展规划或纳入水、水利和灌溉政策。一些缔约方计划摸清和评估国家和地方各级应对“联合国荒漠与防治荒漠化十年”相关问题的能力。

### 3. 荒漠化/土地退化和干旱方面的能力建设

14. 大多数国家计划举办“联合国荒漠与防治荒漠化十年”相关问题的讲习班或研讨会，以促进能力建设，确保国家致力于落实其国家行动计划，并与“战略”配合。讲习班和研讨会被认为是可促进参与式发展、可持续土地管理培训和交流研究成果的论坛。两个政府间组织准备于 2013 年 6 月举办一次“贫瘠旱地的可持续管理——土地养护和可持续发展十年研究成果总结”国际会议。

#### 4. 最佳做法和可持续土地管理

15. 计划开展的行动包括：开发便于使用的可持续土地管理和最佳做法数据库；举办竞赛，找出可持续土地管理的最佳做法；以及组织参访可持续土地管理项目，以找出可供推广的最佳做法。设想的活动还包括具体的土地养护活动，诸如建造冲沟、修复防风林以防土壤侵蚀和建设从事保护性耕作的村落。

#### 5. 提高认识

16. 计划开展宣传，以提高对用水和卫生设施的供应、管理、质量和利用相关问题的认识，渠道包括媒体、广告、影片和全球论坛。

#### 6. 文化和教育活动

17. 计划为“十年”举办种种文化活动，诸如全国旱地节、体育竞赛、博物馆展览和娱乐活动，包括针对儿童和青少年的教育活动。

### 三. 缔约方和观察员开展的活动

18. 在 2012–2013 年报告期内，通过执行情况业绩审评和评估制度提交了 85 份报告。4 个发达缔约方报告说，它们支持了与“十年”有关的活动；43 个受影响发展中国家缔约方报告说，它们开展了与“十年”有关的活动。19 个受影响发展中国家缔约方报告说，它们未开展与“十年”有关的活动。还有 14 个国家没有答复这个问题。在提交了“十年”方案相关计划的 12 个缔约方中，5 个报告说开展了与“十年”有关的活动，1 个报告说未开展与“十年”有关的活动。其他 7 个没有答复这个问题。

### 四. “联合国荒漠与防治荒漠化十年”机构间工作队开展的活动

19. 在本报告期内，机构间工作队举行了五次在线和离线会议，以拟订和执行计划开展的活动。“十年”网站是接入点、对外窗口和进行“十年”公众宣传和互动的主要场所。对该网站作了改造，以提高能见度，并纳入以儿童和青少年为对象的网络宣传运动。机构间工作队还组织了纪念活动和会外活动。

20. 机构间工作队在联合国环境规划署的支持下选定的 2012 年主题是“绿色经济中的土地管理和利用”，它提请注意 2012 年在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会(里约+20)。机构间工作队组织了两个会外活动，并启动了针对青少年和儿童的在线宣传运动，以提高对土地恢复和里约+20 成果的认识。在世界防治荒漠化日之前，机构间工作队成员机构(《生物多样性公约》、国际农业发展基金、联合国环境规划署、联合国教育、科学及文化组织、《联合国气候变化框架公约》和世界气象组织)的负责人及全球环境基金(全环基金)主任通过视频讲话宣传了世界防治荒漠化日。

21. 在 2012 年 6 月举行联合国可持续发展大会期间，机构间工作队帮助举办了一个会外活动，题为“韧性景观的再次绿化：牧民和农民主导着旱地的生态系统和经济效益”，由阿尔及利亚和尼日尔两国政府共同主办，协办的有国际世界宣明会、可持续农业国际伙伴/公民可持续发展网络、萨沃里研究所、《防治荒漠化公约》和世界农林中心。

22. 2012 年 12 月，在卡塔尔多哈举行联合国气候变化会议期间，机构间工作队又支持举办了一个会外活动，题为“草地气候变化的缓解和适应潜力”，目的是：(1)说明与退化草地复原相关的缓解和适应潜力以及家畜饲养人在扭转退化方面的作用；(2)介绍国家行动计划的应用和有关测量方法(低排放发展战略、国家行动计划、适合国情的缓解行动)，以特定国家的项目作为实例；和(3)为《联合国气候变化框架公约》第十八届缔约方会议一项关于农业的决定提供参考。该活动的共同主办者有蒙古政府、《防治荒漠化公约》秘书处、联合国粮食及农业组织、国际家畜研究所、世界农林中心、巴西农研公司(巴西农业研究有限公司)、国际自然保护联盟、萨沃里研究所和 UNIQUE 林业和土地利用公司。

23. 2012 年 12 月，机构间工作队还与波恩国际模拟联合国中心合作开展了以儿童和青少年为对象的一个在线宣传运动，题为“让土地停止退化”，以提高对荒漠化、土地退化和干旱方面的里约+20 成果的认识。宣传材料包括网站设计、视频、文章和小测验，是由青少年在自愿的基础上开发和制作的。他们还参与了对在线运动的宣传。

24. 2013 年纪念“十年”的主题是“干旱和缺水”，联合国开发计划署和世界气象组织为这一主题的制定提供了实质性投入。它强调了 2013 年世界防治荒漠化日和国际水合作年提出的理念。2013 年世界防治荒漠化日的口号是“不要让我们的未来干涸”。

25. 2013 年 3 月在日内瓦举行国家干旱问题政策高级别会议期间，机构间工作队举办了一个关于这一主题的会外活动，以启动世界防治荒漠化日纪念活动。4 月，在土耳其举行联合国森林论坛期间，机构间工作队举办了一个会外活动，题为“干燥林：干旱、缺水和全球发展议程”。机构间工作队还参加了在波恩举行的《防治荒漠化公约》会外宣传活动中的一个小组讨论会，以宣传这一年的主题。

## 五. 机构间工作队未来计划开展的活动

26. 在编写本报告之时，还计划在 2013 年举办更多的活动来纪念世界防治荒漠化日和联合国荒漠与防治荒漠化十年，其中包括：(1)Original: 在 6 月 17-18 日由联合国教育、科学及文化组织和联合国大学主办的荒漠化和土地退化问题会议于比利时根特举行期间，举办世界防治荒漠化日纪念活动；(2)Original: 发布世界防治荒漠化日联合新闻稿；(3)Original: 通过社交媒体散发干旱和荒漠化问题电子小册子；(4)Original: 在第十一届缔约方会议期间举办会外活动；(5)Original: 举办一个向公众开放的影展；和(6)Original: 出版“土地维持生命”系列的第二本书。

27. 2014–2015 年期间，机构间工作队准备进一步开发“联合国荒漠与防治荒漠化十年”网站，开辟公众教育专页，加强与公众的互动和动员新的行为者，包括儿童/青少年和私营部门，鼓励他们参加“十年”的相关活动。将出版和广泛散发一本电子小册子，其中载有关于每一年主题的基本事实和信息，供教育和公众参考用，还将在重要的大小会议期间举办会外活动。一旦资金有着落，将出版“土地维持生命”系列丛书，对象是过去不在宣传所针对的范围之内的阶层，特别是决策者和私营部门，以进一步介绍进入“土地维持生命奖”最后评奖阶段而有资格得奖的项目。

28. 计划每两年出版一本以倡导者和决策者为对象的宣传册子，目的是讲述以人为中心的事例，说明以更好的做法利用土地会逐渐改善个人和村民的生活和生计。每两年出版一本册子，既是要在整个“十年”中关注同样的问题，也是要对“十年”期间内更为广泛的联合国议程上的重要主题给予特别关注。

## 六. 资金和技术支持

29. 机构间工作队 2012 年和 2013 年的“十年”活动基本上是在机构间工作队成员机构提供实物捐助的情况下落实的，工作人员拨出时间编制材料和与会发言。“土地维持生命”系列的第二本书也是依靠实物支助编印的。“土地维持生命”系列的第一本书于 2011 年出版，得到了全球环境基金的资助。

30. 财政方面的限制因素继续制约着机构间工作队，影响了全球宣传力度和活动的充分开展，也影响了与私营部门利益攸关者发展伙伴关系，而私营部门利益攸关者对展览和影片放映只提供了部分赞助。鉴于“联合国荒漠与防治荒漠化十年”网站在进行公众宣传方面发挥着关键作用，尤其需要寻求必要的技术援助，以维持和开发该网站。

## 七. 结论和今后的方针

31. 只有 12 个国家为“联合国荒漠与防治荒漠化十年”方案提供了投入，但这一期间内实际开展了与“十年”有关活动的国家却大约有四倍之多。这一发展令人鼓舞，但仍存在三个主要挑战。首先，提交的报告未详细说明所开展活动的性质以及推动者是国家、观察员还是非政府组织。其次，由于未提供计划在国家一级开展的活动的信息，使机构间工作队在这些主动行动的基础上加强“十年”能见度的能力受到了限制。最后，为“十年”方案提交的行动计划大多是针对 2012 年和 2013 年，而“十年”是到 2020 年才结束。

32. 政府间组织，包括机构间工作队，继续在没有任何资金和技术资源的情况下开展工作。因此，某些渠道利用不足，而这些渠道是可能有助于使宣传力度及于儿童和青少年、通过网络进行教育和信息交流以及在全球举行纪念活动的。国际社会目前为了实现可持续发展的目标和落实里约+20 的成果而特别关注贫困、

农业和土地问题，可趁这个机会提高人们对受荒漠化影响的人民和高旱地区居民的生活可以改善的认识。迄今为止，机构间工作队对荒漠生态系统问题的宣传工作关注得不够，主要原因就是技术能力方面的限制。

33. 大会第 64/201 号决议请秘书长就该决议的执行情况向大会第六十九届会议提出报告。第六十九届联大将于 2014 年 9 月举行，早于定于 2015 年举行的下届缔约方会议。

34. 鉴于上述情况，缔约方不妨考虑采取下列行动：

(a) 请尚未提交 2014-2015 年及其后以活动和会议的形式纪念“十年”的建议和投入的缔约方、观察员、民间社会组织和政府间组织向秘书处提交这样的建议和投入；

(b) 鼓励开展了“十年”活动的缔约方、观察员、民间社会组织和政府间组织在其报告中具体说明所开展活动的性质；

(c) 请捐助国、包括全球环境基金和世界银行在内的多边基金、私营部门和《公约》其他伙伴为“十年”方案的拟订和执行(包括机构间工作队的活动)提供资金和技术支持以及自愿捐款；以及

(d) 请秘书处按照大会的任务授权继续协调“十年”的纪念活动。