联 合 国 ICCD/COP(11)/2

防治荒漠化公约

Distr.: General
8 July 2013
Chinese
Original: English

缔约方会议
第十一届会议
2013 年 9 月 16 日至 27 日，纳米比亚温得和克
临时议程项目 7(b)
推进执行《公约》的十年战略规划和框架(2008-2018 年)(《战略》)
审评在执行综合传播战略方面的进展

关于在执行综合传播战略方面的进展的报告

秘书处的说明

概要

缔约方会议第 4/COP.10 号决定请执行秘书向第十一届会议报告在执行综合传播战略方面的进展情况。

本报告概述了主要是在秘书处根据综合传播战略协调下开展的活动，并对这些活动的成果进行了评估。报告着重于经第 3/COP.8 号决定授权在国际一级开展的活动。报告提出了若干建议，说明应该采用哪些方式方法在国际一级执行综合传播战略，促进开展旨在切实执行推进执行《公约》的十年战略规划和框架(2008-2018 年)的不懈努力；应该如何后续联合国可持续发展大会(里约+20)的成果，并应该采取哪些行动落实 2015 年后发展议程中与综合传播战略相关的事项。

文件 ICCD/COP(11)/3 和 ICCD/COP(11)/19 提供了进一步说明在执行方面取得的一些进展的信息。

请回收

目录

		段次	页次
一.	背景……..	1-4	3
二.	执行进展情况	5-48	3
	A. 土地维持生命奖	6-10	4
	B. 培训和建设新闻工作者和环境问题新闻记者的能力	11-17	5
	C. 实物捐助和伙伴关系	18-24	6
	D. 为举办和后续里约+20 开展的提高认识活动……..	25-32	8
	E. 秘书处为综合传播战略活动开展的其他协调工作……..	33-48	9
三.	结论和建议	49-55	16

一. 背景

1. “倡导、提高认识和教育”是第 3/COP.8 号决定通过的推进执行《公约》的十年战略规划和框架(2008-2018 年)(《战略》)的业务目标之一，这对为确保《公约》对重大的全球环境和社会经济挑战的相关性而开展的活动至关重要。按照第 3/COP.8 号决定制定的综合通信战略是对切实支持执行《战略》的战略行动的指导性文件。

2. 缔约方会议第十届会议审查了在执行综合传播战略方面取得进展的情况，文件 ICCD / COP(10)/ 2 对此提出了报告。缔约方会议第 4/COP.10 号决定请执行秘书向缔约方会议第十一届会议报告在执行综合传播战略方面的进展情况。

3. 为了在于 2012 年 6 月 20 日至 22 日在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会(里约+20)的筹备阶段更好地认识荒漠化/土地退化和干旱问题，在本报告所述期间的前一半期间执行综合传播战略的重点是与决策者、媒体、民间社会组织以及其他重要的利益攸关方进行战略性沟通，并说服它们接受避免造成土地退化的概念。里约+20 的成果文件明确地承认了避免造成土地退化的概念。[1] 由于里约+20 成果文件产生了关于“在可持续发展的背景下努力建成一个“不再出现土地退化的世界”的新动态，在本报告所述期间的前一半期间开展的工作力图按照秘书处关于促进建成不再出现土地退化的世界的战略，切实开展提高认识和倡导的行动。

4. 本报告概述了主要是在秘书处根据综合传播战略协调下开展的活动，并对这些活动的成果进行了评估。报告着重于经第 3/COP.8 号决定授权在国际一级开展的活动。报告提出了若干建议，说明应该采用哪些方式方法在国际一级执行综合传播战略，促进开展旨在切实执行推进执行《公约》的十年战略规划和框架(2008-2018 年)的不懈努力；应该如何后续联合国可持续发展大会(里约+20)的成果，并应该采取哪些行动来落实 2015 年后发展议程中与综合传播战略相关的事项。

二. 执行进展情况

5. 第 4/COP.10 号决定申明，执行综合传播战略是支持切实执行《战略》的统筹协调和有针对性的提高认识活动的核心。秘书处据此制定了关于倡导、提高认识和教育的两年工作方案(2012-2013 年)。结果是开展了下述各项活动。

[1] “我们希望的未来”，第 205-209 页，www.uncsd2012.org/content/documents/727The%20Future%20We%20Want%2019%20June%201230pm.pdf。

A. 土地维持生命奖

6. 缔约方会议第 4/COP.10 号决定欢迎缔约方会议第十届会议设立的作为拟议的“昌原倡议”组成部分的 “土地维持生命奖”，以此促进执行综合传播战略。500 余名嘉宾出席了韩国森林署赞助举办的启动仪式。在紧接着启动仪式后聘请了一名兼职协调员负责草拟信件、管理申请程序和入围名单、举办表彰庆典活动，并编写宣传进入最后评选阶段者和获奖者情况的媒体材料。

7. 缔约方会议第 4/COP.10 号决定还请缔约方和利益攸关方、尤其是私营部门为“土地维持生命奖”提供支助，宣传该奖项和其它可能开展的活动，确保该奖励方案顺利运作。2012 年土地维持生命奖得到了亿利资源集团、中国、德国联邦经济合作与发展部、韩国森林署、卡塔尔国家粮食安全署和瑞士发展与合作机构提供的财政支助。全球环境基金(全环基金)和国际自然保护联盟提供了实物支助。

8. 该奖项已在 2012 年和 2013 年运作了两个周期。从事土地和可持续发展工作的各种网络对呼吁申请事宜进行了宣传。在 2012 和 2013 年分别收到了 137 份和 110 份申请。以联合国 6 种语文提交的申请书来自世界各地，这表明人们对该奖项有所广泛认识，并表明这些申请来自一系列的组织和个人。在收到的所有申请书中，每年选出 15 份进入最后选拔，并提交由发展、可持续土地管理和土壤学领域的 10 名专家组成的专家评委评审。框 1 对 2012 年获奖者作了说明。编写本报告时，还没有公布 2013 年获奖者姓名。

9. 公布获奖者名单是《联合国防治荒漠化公约》在 6 月 17 日防治荒漠化和干旱世界日开展的一项主题活动。2012 年的公布仪式是在里约+20 第 6 次土地日纪念活动后举行的招待会上进行的，有 200 多人出席了仪式。《防治荒漠化公约》旱地大使环球小姐 Leila Lopes 宣布获奖者名单，吸引了公众广泛的注意。2012 年 12 月 3 日在卡塔尔首都多哈举办了土地维持生命奖表彰庆典，卡达尔国家粮食安全署是这项活动的共同赞助方之一。三个获奖组织派了代表领奖。包括政府部长的 120 余名嘉宾出席了庆典活动，其间播放了关于每名获奖者鼓舞人心事迹的录像片。

10. 土地维持生命奖是唯一仅用于表彰从事恢复退化土地、改善土壤天然健康和生产能力工作的组织和个人的全球奖项。在运作了两个周期后，该奖项已成为重要的新平台，可据以提高对荒漠化和土地退化问题和解决之道的认识。在捐助方今后的支助下，该奖项可能成为对在世界各地从事防治土地退化工作的人进行表彰的有声望的平台，还可能为增强有前途的持续土地管理新战略的效能提供手段。

框 1：2012 年土地维持生命奖获奖组织

海地可持续有机综合生计组织(SOIL)。可持续有机综合生计组织通过建造生态卫生厕所向数以千计的生活贫困者提供卫生设施。该组织然后处理废物，使之成为宝贵的用于社区土地恢复的有机肥料。

土耳其防治水土流失基金会(TEMA)。该基金会是在土耳其开展最大规模的养护、控制水土流失和恢复栖息地运动的组织。基金会志愿者已收集了逾 100 万个签名，以有助于通过一项关于保护土壤和土地管理的法律。

乌干达进行养护努力促进社区发展协会(CECOD)。该协会通过生态学校在乌干达开设可持续土地管理课程培训教师，并启动了几十个亲自动手的社区项目如校办果园、水收集项目和堆肥项目。

B. 培训和建设新闻工作者和环境问题新闻记者的能力

11. 第 4/COP.10 号决定强调，培训和建设新闻工作者和环境问题新闻记者的能力，对培养一批其首要关注是荒漠化/土地退化和干旱问题的核心行为体至关重要。在此背景下，《战略》业务目标 1 所涉的重点领域之一是媒体培训和网络建设。

12. 考虑到这一点，自缔约方会议第十一届会议起，秘书处着手努力在每个区域培养一批核心新闻工作者，其目标如下：

(a) 加强关于亚洲、非洲和拉丁美洲面临的土地退化挑战以及可持续土地管理最佳做法的媒体报道；

(b) 推广并使公众普遍认识避免造成土地退化的概念；

(c) 培养一批定期撰写防治荒漠化和土地退化以及减轻干旱影响相关报道的新闻工作者。

13. 本报告所述期间为亚洲以及西非和北非区域举办了两期区域讲习班，并定于 2013 年下半年为拉丁美洲区域举办第三期讲习班。在选定讲习班与会者之前先在《防治荒漠化公约》网站发布了公开邀请书，并通过《防治荒漠化公约》媒体邮件地址列表和合作伙伴名单分发了邀请书。挑选与会新闻工作者时除了考虑其基本资格标准外，还注意了媒体类型、语言、性别和国家代表性。

14. 每期讲习班历时三天，其中两个整天专门由包括政府代表、民间社会组织和科学家的地方和国际专家作演讲之用，另一个整天用于实地考察。每名新闻工作者必须在讲习班期间和(或)讲习班结束后两个月内至少送交两篇新闻报道，并

在讲习班结束后向秘书处提交已发表的文章。 这些文章已公布在《防治荒漠化公约》网站。秘书处一直同参与者保持着联系。

15. 亚洲区域讲习班于 2012 年 5 月 23 日至 25 日在中国赤峰市举行，由秘书处、中国国家林业局、韩国森林署以及新华通讯社在中国内蒙古林业厅支助下共同举办。大韩民国通过韩国森林署向讲习班提供了财政支助。包括专家和观察员的 50 名与会者出席了讲习班。7 个国家的 9 名与会新闻工作者获得了用于出席讲习班的财政支助。随后建立了促进传播、信息共享和相互支持的新闻工作者网络组织。新闻工作者表示，这是他们参加过的组织得最好的一次媒体讲习班，他们还就最大限度地发挥新闻工作者的作用、讲习班的结构和实地考察提出了建议。后续调查表明，在讲习班结束后两个月内，讲习班与会者发表了 22 篇关于荒漠化/土地退化和干旱问题的文章，这些与会者包括国际新闻通讯社、路透社警示网、《印度教徒报》、《中外对话》和《金融快报》等知名媒体。新闻工作者继续在发表关于这一主题的文章。

16. 非洲区域讲习班于 2012 年 5 月 29 日至 31 日在阿尔及利亚阿尔及尔举行，讲习班是与主办方阿尔及利亚农业和农村发展部共同举办的。出席开幕和闭幕会议的各有 100 余名与会者。平均有 50 人参加了讲习班，其中包括专家和观察员。与会者中有 16 名非洲新闻工作者、包括 4 名阿尔及利亚新闻工作者获得了用于出席讲习班的财政支助。讲习班结束时，新闻工作者至少提交了 13 篇文章或电台/电视节目。有些新闻工作者送交了每日新闻稿。在 2012 年年底已发表了 30 余篇文章。在闭幕式上，新闻工作者向执行秘书和部长提交了讲习班报告，还提出了关于采取行动加强媒体参与《公约》工作的建议。与会者建立了自己的网络组织并制定了工作方案。

17. 网络组织依然充满活力。一些新闻工作者将荒漠化/土地退化和干旱问题作为他们环境问题报道的部分内容，将荒漠化/土地退化和干旱问题与气候变化、性别和森林退化等其他问题挂钩。与会者继续报道秘书处举办的重大活动，例如 2012 年防治荒漠化和干旱世界日纪念活动、土地维持生命奖表彰庆典活动以及公约执行情况审查委员会第十一届会议。秘书处正在支持网络组织鼓励环境问题新闻记者、尤其是接受过其他合作伙伴提供的关于荒漠化/土地退化和干旱问题培训的新闻工作者参与落实网络组织的各项举措。新闻工作者通过网上讨论名单共享他们撰写的文章，秘书处也使用此种名单传播关于《防治荒漠化公约》的活动以及荒漠化/土地退化和干旱问题的信息。

C. 实物捐助和伙伴关系

18. 第 4/COP.10 号决定请缔约方以及尚未加入《公约》的国家政府、政府间组织和非政府组织提供资金和/或实物支助，确保综合传播战略得到切实执行，包括为广泛和均衡散发媒体和外联材料所需的翻译服务提供资金和(或)实物支助。该决定还请旨在执行综合传播战略的公私伙伴关系进一步加强在可持续土地管理

问题上与新的行为者开展的外联工作，并获得这些伙伴关系对荒漠化/土地退化和干旱问题全球宣传运动的支助。

19. 执行综合传播战略还有赖于实物支助，因为核心资金和预算外资金短缺严重。尽管许多缔约方认识到提高认识活动的重要性，但它们的供资优先次序要由其他的方案确定。除了为土地维持生命奖提供的财政捐助(350,000 欧元)外，本报告所述期间用于提高认识、传播和教育活动的预算外资金为 62,565 欧元。预算外支助很受重视也得到了有效利用，但对充分执行工作方案来说，这种支助的数量实在太少。为 2012-2013 年工作方案中同样的活动(顾问/专家、工作人员公务旅行和材料制作)分配的核心预算为 70,000 欧元。方案资金短缺的状况影响了诸如翻译等经常性业务。在第 4/COP.10 号决定中，缔约方认识到语言作为任何形式的传播特别是公众外联的基本手段的重要性。今后，由于对信息输出的需求和供应不断增加，如果没有足够的资源，就越来越难以通过多语种翻译更广泛和均衡地传播信息。

20. 因此，各种利益攸关方提供的实物支助对执行综合传播战略产生了重要影响。多数实物捐助的形式是提供确保顺利执行的专用人力资源。为本报告所述期间主要的提高认识活动提供特别实物捐助的缔约方包括南非(2011 年 12 月 6 日第 5 次土地日纪念活动)、阿尔及利亚(2011 年 12 月 15 日至 16 日举办的纪念 2011 年联合国荒漠及防治荒漠化十年的活动以及非洲区域讲习班)、中国(亚洲区域媒体讲习班)、巴西(塞阿拉气象和水力资源基金会以及塞阿拉州州长办公室在塞阿拉州开展的荒漠化/土地退化和干旱问题媒体宣传活动)、欧洲联盟(2012 年 6 月 17 日举办的 2012 年防治荒漠化和干旱世界日纪念活动)、卡塔尔(土地维持生命奖表彰庆典活动)以及大韩民国(土地维持生命奖表彰庆典活动)。

21. 此外，私营部门和个人等非国家行为体也提供了宝贵的时间和财力支助开展提高认识活动。例如，私营部门支助了印制材料、提供专门媒体报告以及为传播活动提供咨询询服务。个人自愿捐助备受重视，这些捐助用以提高认识活动，例如制作纪念联合国荒漠及防治荒漠化十年的宣传录像片。联合国荒漠及防治荒漠化十年相关伙伴关系活动的更多详情可见于文件 ICCD/COP(11)/19。

22. 通过关于里约公约展馆的联合活动以及制作里约公约日历，与另几项关于提高认识和传播活动的《里约公约》的秘书处的伙伴关系得到了进一步加强。里约公约展馆是里约公约各秘书处和全球环境基金合作举办的外联活动，其目的是促进和加强各项《里约公约》在执行层面的协同作用。2012 年 6 月 13 日至 22 日在里约+20 期间举办了里约公约展馆特别活动，并收到了私营部门的实物支助。6 月 17 日在里约公约展馆举办了防治荒漠化和干旱世界日全球纪念活动(见第二章 D 节：为举办和后续里约+20 开展的提高认识活动)。

23. 为纪念联合国荒漠及防治荒漠化十年结成的伙伴关系是增强志同道合的组织协同取得的成功影响的另一个实例。联合国荒漠及防治荒漠化十年机构间工作组目前有 13 名成员。文件 ICCD/COP(11)/19 载有工作组在本报告所述期间开展活动的详情。

24. 在《防治荒漠化公约》的主要活动中与全球机制开展了联合活动，其形式是进行联合媒体报道和信息传播。此外，秘书处和全球机制传播小组还在联合高级管理工作组指导下，根据第 6/COP.10 号决定着手制定并实施联合信息和传播战略，从而发展并确立一种共同的机构形象(见 ICCD/COP(11)/3)。在努力寻找了各种有关第 6/COP.10 号决定所述的能反映改善的体制和治理框架的可行办法后，在全球机制的传播产品中采用了新的共同机构形象。

D. 为举办和后续里约+20 开展的提高认识活动

25. 如第一章(背景)所述，本报告所述期间执行综合传播战略的重点是战略性地向有关利益攸关方宣传避免造成土地退化的概念，在里约+20 后的重点则是根据秘书处关于促进建成“不再出现土地退化的世界”的战略开展提高认识和倡导行动。

26. 《防治荒漠化公约》网站已开设了有关避免造成土地退化问题的专用网页。[2] 在 2012 年 5 月 23 日于柏林召开的有德国新闻工作者和民间社会出席并在网上直播的新闻发布会上，执行秘书正式发表了一份题为《里约+20 的可持续发展目标：确保促进地球的土地和土壤获得可持续发展，包括实现粮食安全和消除贫穷》的政策简报。为了使广大受众进一步认识避免造成土地退化的概念，现已印制了载有该政策简报内容提要的信息传单。

27. 2012 年防治荒漠化和干旱世界日的主题是“健康的土壤维持你的生命：让我们避免造成土地退化”。里约+20 期间在里约公约展馆举办的 2012 年防治荒漠化和干旱世界日全球纪念活动得到了联合国机构、区域实体、国家政府、民间社会组织和私营部门的伙伴支助，这不仅对举办活动不可或缺，对进一步提高公众认识也不可或缺。伙伴关系支助不仅对举办活动必不可少，对广泛宣传此种活动也必不可少。

28. 在纪念活动中，对受众特别具有吸引力的是机构负责人举行的高级别圆桌会议以及小组成员就 “可持续土地和土壤管理可以为实现千年发展目标发挥什么作用”这一主题开展的即兴辩论。

29. 在活动之前、期间和之后对在里约开展的《防治荒漠化公约》相关活动进行了宣传。秘书处参与了里约+20 传播小组的工作并与之共享了信息；在活动前向媒体、《防治荒漠化公约》利益攸关方和《防治荒漠化公约》网站分发了所有为里约+20 举办的《防治荒漠化公约》相关活动日历和情况概述；在活动前分发了新闻资料袋和媒体通报，并在活动后立即编写新闻稿。已举行了两次新闻发布会，后来还收到了《金融时报》、《新南方电视台》、《世界报》、BBC 非洲分部、《非洲复兴》、波段电视(代表 Globo 电视台)、联合国电台、巴西电视台以及贝宁国家电视台等知名媒体提出的采访要求。

[2] www.unccd.int/en/programmes/RioConventions/RioPlus20/Pages/Land-DegradationNeutralWorld.aspx。

30. 秘书处在编制包括海报、方案和新闻稿等宣传材料方面发挥了主导作用，包括全球机制和联合国环境规划署(环境署)的许多伙伴机构通过其本身的渠道分发了这些材料。秘书处还利用了它的网络组织，例如国际可持续发展研究所、联合国经济和社会事务部(经社部)的里约+20 官方网页、联合国新闻部、里约公约展馆和三重底线媒体及其与国际新闻通讯社和新华通信社的伙伴关系。秘书处利用了环境问题新闻记者网络和国际新闻通讯社-汤森路透基金会在里约提供的媒体培训手段。《地球谈判公报》和应对气候变化组织的报道在紧随活动之后进行了广泛的宣传。经 2012 年 5 月举办的亚洲和非洲区域媒体讲习班培训的新闻工作者作了更多的报道。

31. 在筹备里约+20 期间，秘书处举办了一次竞赛活动，呼吁世界各地的儿童和 25 岁及 25 岁以下的青年人共享他们对土壤和土地的愿望。活动的主题就是 2012 年防治荒漠化和干旱世界日的主题：“健康的土壤维持你的生活：让我们去避免造成土地退化”。《防治荒漠化公约》网站专题报道了来自乌干达、尼日利亚和阿拉伯联合酋长国的优胜者的情况，优胜者之一在里约+20 期间举办的防治荒漠化和干旱世界日纪念活动中介绍了她的一篇的文章，其中描绘了她对未来的土壤和土地的愿望。

32. 除了在里约+20 期间开展纪念活动外，有 34 个缔约方和民间社会组织还向秘书处报告了它们开展纪念活动的情况。《防治荒漠化公约》网站全球防治荒漠化和干旱世界日专用网页对此作了介绍。

E. 秘书处为综合传播战略活动开展的其他协调工作

33. 缔约方会议第 4/COP.9 号决定请秘书处继续协调执行综合传播战略。本节概述了该决定没有单独列出的综合传播战略活动的情况。

1. 网站

34. 更新《防治荒漠化公约》最初网站的工作已经完成，2012 年 3 月启用了利用应用平台 SharePoint 的新网站。秘书处的每个单位现在都要负责更新网站的工作。2013 年 5 月，网站的访问量为 56,000 余人次，近达 2010 年的 2.5 倍，为 2007 年的 7 倍有余。各种挑战包括工作人员缺乏更新 SharePoint 的能力，因此已经规划为今后提供更多的培训。

2. 社交媒体

35. 载于文件 ICCD/COP(10)/2 的综合传播战略最后两年期报告注意到在社交媒体方面巨大的成长潜力。本报告所述期间，秘书处通过它在脸书、推特、YouTube、微博(中国)、Flickr、《防治荒漠化公约》博客(试点阶段)上的账号和其他帐号加强了社交媒体活动。表 1 概述了通过这些媒体开展的外联活动进展情况。

36. 社交媒体平台已成为重要的传播渠道，尤其是在重大活动和会议期间的此种渠道。各种贴文可有助于会议与会者及时注意到物流信息，例如网络广播、日程安排、演讲者播放的幻灯片、以及重要的媒体文章，还有助于吸引没有亲身在场的受众。它们还会因采用《防治荒漠化公约》的的标志而造成热烈的氛围，从而对相关活动作出多媒体描述。经验表明，及时和采用视觉的多媒体贴文会促成出现最多的查阅次数和最积极分享的情况。例如，在公约执行情况审查委员会第十一届会议、国家支助组第三次会议以及《防治荒漠化公约》第二次科学会议期间，《联合国防治荒漠化公约》推特账号@UNCCD 的外联账号约达 10 万个。同一期间，每天查阅脸书的次数平均为 1,700 至 2,500 次，(通常为 500 至 1,000 次)。

表 1
社交媒体外联活动

社交媒体工具	外联 2012 年 6 月	外联 2013 年 6 月	一年内增加概数
脸书 (www.facebook.com/UNCCD)	2,400 条赞贴	5,780 条赞贴	140%
推特(@UNCCD)	1,600 条跟进帖 接通 5,707 个账号 (7 天平均数)	3,132 条跟进贴 接通 52,000 个账号 (7 天平均数)	96% 811%
微博(Weibo.com/UNCCD) (2013 年 4 月启用)	无	26,254 条跟进贴	无

3. 信息传播

37. 利用网站和社交媒体在多媒体平台上传播信息也有助于扩大大众媒体的外联范围。现已为缔约方会议第十届会议、公约执行情况审查委员会第十一届会议、国家支助组第三次会议以及《防治荒漠化公约》第二次科学会议印制了综合新闻资料袋。

38. 印刷和电子信息材料依然是秘书处提高对荒漠化/土地退化和干旱问题认识的重要手段。近年来定期传播带有“防治荒漠化公约标志”的信息有助于提高《防治荒漠化公约》作为应对荒漠化问题的组织的声誉。 这些用以提高认识的带有防治荒漠化公约标志的定期出版物包括“防治荒漠化公约新闻双月刊”、“防治荒漠化公约警示双周刊”和 LandScan 周刊，其中只有“防治荒漠化公约新闻”外包出版。2013 年 5 月对“防治荒漠化公约新闻”进行了网上读者调查，结果表明答卷者认为该新闻通讯很有吸引力而且信息量很大。虽然联机公众检索目录尚未到位，但图书馆信息服务处采用了其他办法，利用荒漠化/土地退化和干旱问题网页以及每周一期的 LandScan 电子邮件通报提供这一问题的相关信息。LandScan 现有 735 户用户，比 2009 年开始在内部发行时大幅增加，当年仅有 43 户用户。

4. 媒体联络和外联

39. 秘书处根据《战略》业务目标 1 扩大了与媒体外联和联络的范围，并将媒体培训和网络建设增列为工作重点之一。秘书处继续使用传统方法包括发布新闻稿和听取新闻工作者的意见开展媒体外联工作，但侧重于提高效率和效益。为提高效益，秘书处以全球性媒体作为外联对象并接受其报道，这些媒体包括澳大利亚 ABC 广播公司、法新社、半岛电视台、美联社、英国广播公司、发展新闻、西班牙埃菲社、法国 24 小时电视台、卫报、国际新闻通讯社、综合区域信息网、韩国时报、世界报、汤森路透、SciDev、独立报、印度教徒报、新南方电视台、Globo 电视台、联合国新闻、华盛顿邮报和新华通讯社。在《防治荒漠化公约》会议和其他会议期间作了简报，而且在由会前确定的合作伙伴和专家访谈者举办的活动中，至少有来自世界各地的 40 名新闻工作者受到了有关《防治荒漠化公约》的培训。根据上一个两年期的经验，本两年期间，在有某个发展中国家总统参加新闻发布会时，会邀请某个发达国家的前总统参加《防治荒漠化公约》新闻发布会。现已和世界气象组织(气象组织)、联合国开发计划署(开发署)以及联合国粮食及农业组织(粮农组织)共同发布了若干份新闻稿。为通过该区域地方和国家广播电台加强信息传播，秘书处启动了一项伙伴关系，通过 Green Radio World 支助环境问题新闻记者利用新媒体收集和传播电台采访资料。

40. 为了提高效率，内部媒体数据库储存的条目已从 2010 年的 1500 条增加到 2012 年的 4300 余条，而且正在得到战略性地利用。为了实现有针对性的外联和广泛传播，秘书处要求传播合作伙伴通过他们的邮件地址列表发送信息。现已及时地分发了新闻稿和新闻资料袋，并优先回应了媒体的要求。2011 年分发的新闻稿为 47 份，2012 年为 35 份。除了与国际新闻通讯社以及联合国新闻部的伙伴关系外，还与新华通讯社结成了新的伙伴关系，通过它在世界各地的 150 个分社开展外联活动，并赞助制作提高认识的材料。

5. 提高公众认识运动和活动

41. 2012 年防治荒漠化和干旱世界日以及里约+20 的相关报告请见第二章 D 节：为举办和后续里约+20 开展的提高认识活动。支持联合国荒漠及防治荒漠化十年(2008-2018 年)的活动相关报告请见文件 ICCD/COP(11)/19。

42. 土地日纪念活动始于 2009 年，是为提高决策者对与《防治荒漠化公约》相关的土地问题关注力度的重要的提高认识活动。本报告所述期间举办了两次土地日纪念活动。就参加活动的人数和发言者身分而言，这两次活动的参与状况都胜于前一年。

43. 《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》)缔约方会议第十七届会议期间，在南非环境事务部合作下于 2011 年 12 月 6 日在南非德班举办了第 5 次土地日纪念活动。南非政府内阁批准将该次活动作为政府在气候公约缔约方会议第十七届会议期间的官方活动。南非副总统卡莱马•莫特兰蒂先生阁下在开幕式上发表了主旨演讲。该次活动还标志着一场运动的开端，该运动的目的是促进公众参

与，使里约+20 议程成为避免造成土地退化的议程。约有 200 人出席了会议，大多数对事后评价作出答复的人表示自己对活动期间的发言、活动的组织和总体感受“非常满意”或“满意”。[3]

44. 在印度海得拉巴举行的《生物多样性公约》缔约方会议第十一届会议期间，在里约公约展馆举办了第 6 次土地日纪念活动。有 200 余人参加了活动开幕式，在活动的全天，会议室至少有 80 人。Vandana Shiva 女士的主旨演讲引起了很大的兴趣。除了通常的网上宣传和通过各种电子邮件邮递名录服务器进行宣传外，该次活动还通过以下途径加强了宣传力度：现场分发明信片；里约公约展馆；会议显示屏幕；采用独立横幅的室内标牌；不时以及时的方式并在会议组织者合作下提前公布活动内容；专门用一整天的时间现场听取各新闻工作者的意见。[4]

45. 秘书处在其中在提高认识和促进传播方面发挥了重要作用的另一些会议包括：土地和安全问题科村对话(2012 年 7 月 7 日至 11 日，瑞士科村)，全球土壤周(2012 年 11 月 18 日至 22 日，柏林)，农业、景观和生计日(2012 年 12 月 3 日，多哈)，国家干旱政策高级别会议(2013 年 3 月 11 日至 15 日，瑞士日内瓦)。在为《里约公约》之一提供服务时，秘书处积极参与了在里约+20、《气候公约》缔约方会议第十七届会议以及《生物多样性公约》缔约方会议第十一届会议期间举办的里约公约展馆活动的组织工作。每次活动都设置了《防治荒漠化公约》信息展位并为之配备了工作人员。秘书处还参与了在诸如下述战略性相关活动期间举办展览会的工作：世界水论坛(法国马赛)，国际环保贸易博览会(德国慕尼黑)，德国之声全球媒体论坛(德国波恩)，世界水周(斯德哥尔摩)，联合国日(德国波恩)，生物多样性和生态系统服务政府间科学-政策平台第一次会议(德国波恩)。

6. 表彰方案

46. 综合传播战略(ICCD/COP(9)/MISC.1, 第 87 段)指出，确认受到好评的“卫士”，通过倡导等方式使民众认识到《公约》提出的各种问题，将提供必要动力，推进宣传《战略》活动，并使《公约》与它僵化的概念和其他的难题脱钩。有鉴于此，综合传播战略确定的一项战略行动是建立一个由可持续土地管理卫士组成的小型网络，这些卫士具有充分的影响力，可影响一系列决策者和媒体组织。

47. 2010 年权炳铉大使(韩国)被任命为第一位可持续土地管理卫士。后来，可持续土地管理卫士的称号改为旱地大使。目前有 9 位旱地大使正在开展工作，目的是提高决策者和广大公众对应对荒漠化/土地退化和干旱的重要性的认识，并

[3] 第 5 个土地日报告全文可查阅《防治荒漠化公约》网站：www.unccd.int/publicinfo/landday/landday5/menu.php。

[4] 第 6 个土地日报告全文可查阅《防治荒漠化公约》网站：www.unccd.int/en/programmes/Event-and-campaigns/Land-Day/Land%20day%206/Pages/Land-Day-6-report.aspx。

提供必要的动力，推进充分执行《战略》的各项目标(见框 2)。旱地大使在提高对荒漠化/土地退化和干旱的认识方面发挥的作用超过了人们的预期。例如，权大使已提请全球关注通过区域伙伴关系应对亚洲黄沙问题的区域合作。Lopes 女士加强了媒体对土地维持生命奖的报道。Garrity 先生在里约+20 筹备期间和会后利用秘书处的努力倡导避免造成土地退化。Fraser 女士为缔约方会议第十届会议和第 5 次土地日纪念活动等《防治荒漠化公约》重大活动作出了贡献。不过，涉及旱地大使发挥作用的挑战依然是此种方案要求提供大量经费，因此其实施工作将取决于能否获得资金。

框 2 旱地大使

- 刘芳菲女士(中国)，电视记者，中国中央电视台(CCTV)
- Deborah Fraser 女士(南非)，歌手
- Dennis Garrity 先生(美利坚合众国)，世界农林中心前执行主任
- 权炳铉大使(大韩民国)，大韩民国前大使、非政府组织“未来森林”主席
- Leila Lopes 女士(安哥拉)，2011 年环球小姐
- Carlos Marchena(西班牙)，足球运动员、世界杯冠军
- 佩德罗·维罗纳·罗德里格斯·皮雷斯阁下(佛得角)，佛得角前总统
- Basma Bint Ali 公主殿下(约旦)，约旦公主，皇家植物园创建人
- Jeffrey Sachs 先生(美利坚合众国)，经济学家、地球研究所所长

48. 由于第一期 土地维持生命奖以及旱地大使方案获得了成功，也由于人们认识到在基层和国际一级宣传可持续土地管理成功事例的重要性，秘书处制定了一项综合表彰方案(见表 2)。表彰方案最新增加了“旱地卫士”和“全球旱地卫士”两项，其目的都是创建一个行为者社区，并使更广泛的一批行为者有机会加入《防治荒漠化公约》“大家庭”来共同达到《公约》的目标，并努力建成“不再出现土地退化的世界”。第三次《防治荒漠化公约》摄影大赛将在 2013 年下半年举办。

表 2

《防治荒漠化公约》表彰方案概览

	土地维持生命奖	旱地卫士	全球旱地卫士	旱地大使	《防治荒漠化公约》摄影大赛
目标	表彰卓越的成绩和努力，激励各级领导层发挥作用并激发个人和组织的积极性，促进采取可持续土地和水资源管理行动				
理由	认识到可持续土地和水资源管理活动带来了切实可见的利益，有利于旱地可持续发展，并可以“奖励使旱地变得具有生产力的人，使这些人生活富裕，并使其他人力图效仿他们的榜样”（联合国秘书长潘基文	促成个人、组织和企业在地方和国家两级更大程度地参与推动基层行动的工作，并表彰他们取得的成绩	促成正在全球一级对执行《公约》和《战略》作出重大贡献的个人、组织和企业更大程度地参与其间，并表彰他们取得的成绩	促使具有良好领导才能和能力的人参与倡导和提高认识活动，促进《公约》执行工作	通过来自世界各地描绘人类在土地上的足迹的图片，传播并激励人类在恢复已退化土地方面的创新精神，从而传播希望、乐观精神和变革的可能性
宗旨	• 认识到对可持续土地和水资源管理领域的世界级贡献 • 设立一项可促进传播可持续土地和水资源管理相关信息的声誉很高和备受追求的奖项	• 对避免土地退化和恢复已退化土地作出重大贡献、从而促进建成不再出现土地退化的世界的人进行国家/全球表彰 • 通过公认的可持续土地和水资源管理推进社会、经济和环境宣传运动 • 提供动力，推动在国家和地方两级开展联合国荒漠及防治荒漠化十年(2010-2020 年)纪念活动 • 宣传旱地卫士证书获得者提供的事迹，加强对可持续土地和水资源管理以及土地恢复工作的媒体报道	对下述个人和机构进行表彰： • 对争取建成不再出现土地退化的世界的工作作出了杰出贡献 • 显示了他们对可持续土地和水资源管理的价值和采用的创新办法 • 更大程度地关注旱地荒漠化/土地退化和干旱问题以及相关的重大全球性挑战 • 调动了执行《公约》和《战略》的努力 • 使主流媒体和广大公众进一步认识到对私营部门正在实现更可持续未来方面取得的进展 • 改善和提高了《公约》的全球形象和知名度	• 创造与区域和全球最高层决策者对话的机会，推进政策改革、参与和调集资源 • 创造机会，在区域和全球的主要市场开展宣传 • 提高可持续土地和水资源管理在非技术/非政策部门受众中的形象	• 体现人民与其土地和土壤之间不断变化的关系 • 提高公众对荒漠化/土地退化和干旱问题各个不同方面的认识 • 鼓励公众和决策者采取行动，尤其是推广土地可持续使用的做法 • 表明妥善管理土地/土壤的益处

	土地维持生命奖	旱地卫士	全球旱地卫士	旱地大使	《防治荒漠化公约》摄影大赛
说明	土地维持生命奖根据严谨、开放和透明的遴选程序每年一次在颁奖仪式上颁发。获奖时，获奖者即表示同意与秘书处一起开展方案传播/倡导工作，并同意利用奖金加紧落实和(或)传播他们的倡议	鼓励国家协调中心在防治荒漠化和干旱世界日签发国家旱地卫士证书。要求国家协调中心向秘书处报告获奖者姓名和附有照片的活动情况，使秘书处可通过防治荒漠化公约网站对这些获奖者进行全球表彰	该方案完全专用于世界各地鼓舞和激励他人的真正有影响力的领导人、企业家和创新者	旱地大使由执行秘书任命，任命必须遵循遴选程序，其中规定对有可能担任大使的人的要求应该与其各项技能相称，该人的全球联络能力应该符合决策者或广大公众的需求。	任何国家的业余和专业摄影家都可通过电子方式至多提交五幅照片。由知名专业摄影家和可持续土地和水资源管理专家组成的国际评委将评审图片并选出获奖照片
获奖者名额	每年获奖者最多为 3 名。奖品包括奖牌，还可能颁发(以合作伙伴捐助设立的)奖品基金提供的奖金	没有名额限制。应向秘书处提交获奖证书清单并在防治荒漠化公约网站刊登	没有名额限制，但最初拟制作的奖牌为 30 块	没有名额限制， 不过应该按照秘书处工作方案和预算控制名额，以便最大限度地发挥旱地大使的作用	由公众投票选出的获奖照片“我选出的获奖照片”以及由每个区域提交的最佳照片将获荣誉奖。前三名获奖者将获得奖金和证书
颁奖程序	自我提名或由他人提名，预选，由国际评委选出获奖者	国家协调中心各部委以旱地卫士方案基准点的身分行事，也是方案申请人的主要联系点。国家协调中心根据秘书处制订的指导方针确定国家遴选标准	执行秘书向已取得有明文记载和证据确凿的成就的人颁发奖牌和证书。不得自我提名，但可由国家协调中心向执行秘书提名	执行秘书根据既定职权范围酌情确定。此任命有时限(两年)，但可连任	任何国家的专业或业余摄影家都可参加比赛。
颁奖机构	《防治荒漠化公约》秘书处主导的多利益攸关方伙伴关系	国家协调中心各部委	《防治荒漠化公约》秘书处(执行秘书)	《防治荒漠化公约》秘书处	《防治荒漠化公约》秘书处

三. 结论和建议

49. 综合传播战略执行工作第一阶段的重点是提高和加强重要目标群体对土地退化和干旱相当严重的环境、社会和经济影响尤其是在旱地的此种影响及其与全球主要挑战的关联性的认识，同时强调可持续土地管理应对一些当前重大全球性挑战的潜力。优先任务是使民众了解或更好地了解这些问题。

50. 缔约方会议在于布宜诺斯艾利斯举行的第九届会议上对综合传播战略表示欢迎。自那时以来，在实现综合传播战略所述目标方面已取得显著进展，可证明这一点的是访问网站的次数不断增加，媒体报道日益增多，项目合作伙伴的数目和活动受众人数也愈来愈多。从某种意义上说，此种结果与对《战略》业务目标 1 相关信息的初步分析(ICCD/CRIC(11)/2)的结论相符。该分析指出，尽管在数据的准确性方面存在着偏差，但仍然可对取得业务目标 1 所述成果的工作持合理的乐观态度。

51. 里约+20 为认识荒漠化/土地退化和干旱问题与实现全球可持续发展目标的相关性提供了前所未有的机遇。国际社会目前正在携手协力争取实现 2015 年后的可持续发展议程。因此，赞同实现关于避免造成土地退化的可持续发展目标已变得更为紧要。在这方面，预计在下一个两年期内，秘书处提高认识、传播和教育的活动将进入综合传播战略执行工作第二阶段。第二阶段的目标是使以下两个方面彼此相称：一是公众对与荒漠化/土地退化和干旱相关的问题以及可持续土地管理提供的应对重大全球挑战的机遇的认识程度，二是政治和经济决策者对使可持续土地管理成为真正的投资优先而不是将投资维持在现有水平的好处的新的认识程度。

52. 此外还预计，在下一个两年期内可从《防治荒漠化公约》报告进程(执行系统的业绩审评和评估)、《防治荒漠化公约》最佳做法数据库、土地退化经济学、以及科学知识管理调配职能获得不断增多的定性和定量数据。这将会利用获得基于《公约》执行工作的有力证据支持的针对具体目标的信息。

53. 伙伴关系加强了媒体外联，但依靠作为重要媒体战略的伙伴关系开展的联络和传播文章的工作造成了相当多的结构性限制因素，因为媒体独立性对这一目标群体具有核心价值。听取个别编辑的意见是在道德上最有效的变通做法，但这会因其所处的地点而致使《防治荒漠化公约》受到限制。为了得到媒体的不断关注和报道，秘书处必须应对这些挑战。

54. 此外，综合传播战略所述的战略伙伴关系也是成功开展外联的关键所在。可通过汇集各机构的传播资源利用足够的外联渠道并拓宽外联范围。因此，秘书处将继续努力，开展纪念土地日、防治荒漠化和干旱世界日、土地维持生命奖和联合国荒漠及防治荒漠化十年等标志性活动，扩展它与联合国机构和其他主要利益攸关方的伙伴关系。

55. 鉴于上述情况，缔约方不妨考虑以下几点：

(a) 为满足应对避免造成土地退化的新的紧迫要求，也鉴于荒漠化/土地退化和干旱问题在实现全球可持续发展目标方面的相关性，应该考虑开展提高认识、传播和教育活动，包括支持多语种翻译服务，将之作为财政和实物捐助优先领域之一；

(b) 使传播战略与中期审查《战略》业务目标 1 的结果以及里约+20 授予的任务相一致，从而使更新后的优先事项反映在综合传播战略下一个两年期执行计划之中；

(c) 请缔约方和其他利益攸关方进一步支助土地维持生命奖，扩大该方案倡导活动的范围，使获奖者和申请者成为重要活动的倡导者，为 2015 年后的可持续发展议程中与土地和土壤相关的政策目标提出有说服力的理由；

(d) 支持并加强对新闻工作者和环境问题新闻记者的培训和能力建设，以此加强对荒漠化/土地退化和干旱问题以及《防治荒漠化公约》的媒体报道。这些工作包括加强与经指定报道联合国和国家协调中心相关新闻的记者的合作；在重要的荒漠化/土地退化和干旱问题以及《防治荒漠化公约》相关活动中举办培训讲习班；及早确认计划中可以提供《防治荒漠化公约》问题演讲者的媒体讲习班；以及与注重开展荒漠化/土地退化和干旱问题媒体培训工作的发展机构进行合作。