



**Конвенция по Борьбе
с Опустыниванием**

Distr.: General
3 July 2013
Russian
Original: English

Конференция Сторон

Одиннадцатая сессия

Виндхук, Намибия, 16–27 сентября 2013 года

Пункт 12 предварительной повестки дня

**Пересмотренные процедуры аккредитации
организаций гражданского общества
и представителей частного сектора
на Конференции Сторон и их участия
в совещаниях и процессах Конвенции
Организации Объединенных Наций
по борьбе с опустыниванием**

**Пересмотренные процедуры аккредитации
организаций гражданского общества и
представителей частного сектора на Конференции
Сторон и их участия в совещаниях и процессах
Конвенции Организации Объединенных Наций
по борьбе с опустыниванием**

Записка секретариата

Резюме

В своем решении 5/COP.10 Конференция Сторон (КС) Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием согласовала набор мер, касающихся процедур аккредитации организаций гражданского общества (ОГО) и предпринимательских и промышленных организаций, включая состав Группы по отбору ОГО. Стороны также просили секретариат принять меры в отношении списка организаций, предложенных для аккредитации на КС, членского состава Группы по отбору ОГО и внедрения онлайн-системы аккредитации.

В том же решении содержалась просьба к Исполнительному секретарю представить КС на ее одиннадцатой сессии доклад о выполнении этого решения и достигнутых результатах.

В настоящем документе содержится доклад Исполнительного секретаря о принятых секретариатом мерах по выполнению вышеупомянутого решения и приводится ряд рекомендаций относительно будущих действий в этом отношении, включая мнения, выраженные Сторонами на одиннадцатой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение и справочная информация	1–2	3
II. Внедрение пересмотренных процедур аккредитации организаций гражданского общества на Конференции Сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием	3–6	3
III. Процедуры аккредитации предпринимательских и промышленных организаций на Конференции Сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием	7–9	4
IV. Внедрение процедур участия организаций гражданского общества в совещаниях и процессах Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием	10–20	5
A. Обновление членского состава Группы по отбору ОГО	10–12	5
B. Выполнение первоначального мандата Группы по отбору ОГО.....	13–17	6
C. Содействие консультациям между организациями гражданского общества в период между сессиями Конференции Сторон	18	6
D. Мониторинг участия организаций гражданского общества в совещаниях, проводимых в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тесной консультации с Бюро Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции	19	7
E. Представление через секретариат докладов Конференции Сторон на заключительной стадии действия мандата Группы по отбору ОГО	20	7
V. Выводы и рекомендации	21	7

I. Введение и справочная информация

1. Приняв решение 5/COP.10, Стороны внесли ряд важных поправок в процедуру аккредитации наблюдателей на Конференции Сторон (КС), которые, в частности, предусматривают следующее: а) обращение к организациям гражданского общества (ОГО), аккредитованным на КС, с просьбой подтверждать свою аккредитацию и представлять КС доклад раз в пять лет; б) предоставление статуса наблюдателей тем предпринимательским и промышленным организациям, которые выполнили конкретные требования; в) обращение к секретариату с просьбой обновить список аккредитованных ОГО и внедрить онлайн-систему аккредитации; и d) изменение состава Группы по отбору ОГО¹ и постановку перед ней дополнительных задач.

2. Настоящий документ содержит доклад Исполнительного секретаря для одиннадцатой сессии Конференции Сторон (КС 11) о выполнении вышеупомянутого решения.

II. Внедрение пересмотренных процедур аккредитации организаций гражданского общества на Конференции Сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием

3. В своем решении 5/COP.10 КС просила аккредитованные ОГО выполнить ряд обязанностей, с тем чтобы сохранять свой статус наблюдателей и участвовать в официальных совещаниях руководящих органов КБООН. В соответствии с процедурой, установленной в этом решении, к 30 марта 2012 года о своей заинтересованности в сохранении аккредитации на КС заявили 184 организации. 753 организации не выполнили вышеупомянутых обязанностей и утратили свой статус наблюдателей в рамках процесса КБООН. Тем не менее эти организации могут просить об аккредитации в соответствии с обычной процедурой, которая применяется к любой организации, желающей присутствовать на сессиях КС и ее вспомогательных органов.

4. Согласно процедуре, предусмотренной выше в пункте 3, секретариат обновил список аккредитованных организаций, который имеется на веб-сайте КБООН².

5. В период с марта 2012 года по июнь 2013 года просьбу об аккредитации на КС и требуемую документацию представили еще 78 ОГО. Список организаций, предложенных для аккредитации на КС 11, содержится в документе ICCD/COP(11)/20.

6. С тем чтобы способствовать процессу аккредитации ОГО, КС просила секретариат внедрить за счет имеющихся ресурсов онлайн-систему аккредитации. Во исполнение этой просьбы секретариат проводил работу по созда-

¹ В приложении к решению 5/COP.9 содержалась просьба к Исполнительному секретарю созвать группу по отбору ОГО для отбора кандидатур участников из числа отвечающих установленным требованиям ОГО, используя согласованный набор критериев, с тем чтобы обеспечить равноправное участие ОГО в совещаниях КС и ее вспомогательных органов.

² Имеется по адресу <www.unccd.int/Lists/SiteDocumentLibrary/CivilSociety/List-of-civil-society-organizations-having-confirmed-their-interest-in-remaining-accredited.pdf>.

нию такой системы в рамках его стратегии в области управления знаниями. В настоящее время, насколько это позволяют ограниченные финансовые ресурсы секретариата, ведется подготовка прототипа онлайн-системы аккредитации.

III. Процедуры аккредитации предпринимательских и промышленных организаций на Конференции Сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием

7. В своем решении 5/COP.10 КС постановила предоставлять статус наблюдателей и право участвовать в официальных совещаниях руководящих органов КБООН тем предпринимательским и промышленным организациям, которые удовлетворяют ряду требований.

8. В пункте 6 того же решения КС просила секретариат обеспечить участие предпринимательских и промышленных организаций и подготовить формы, руководящие принципы и другие материалы, которые могут потребоваться с этой целью. С учетом положений решения 5/COP.10 и на основе процедур, установленных другими организациями системы Организации Объединенных Наций и созданных в рамках аналогичных процессов, секретариат просил предпринимательские и промышленные организации при направлении их просьб об аккредитации на КС представлять следующую информацию:

а) заполненный "бланк заявления на аккредитацию" с контактной информацией организации и назначенного контактного пункта для официальных сообщений;

б) письмо-заявление на официальном бланке организации на имя Исполнительного секретаря КБООН, в котором должны указываться мотивы подачи заявления и разъясняться то, каким образом работа этой организации могла бы способствовать борьбе с опустыниванием и деградацией земель, а также смягчению воздействия засухи;

с) информацию об осуществляемых организацией программах и деятельности, которая демонстрировала бы ее экспертные знания по вопросам, касающимся КБООН.

9. Эта информация была опубликована на веб-сайте КБООН³ в феврале 2013 года и распространена через бизнес-сети, а также препровождена членам Бизнес-форума по устойчивому управлению земельными ресурсами⁴. По состоянию на 10 июня 2013 года представили требуемую документацию и удовлетворяют требованиям, установленным КС, восемь предпринимательских и промышленных организаций. Вышеупомянутый документ ICCD/COP(11)/20 содержит также список предпринимательских и промышленных организаций, предложенных для аккредитации на КС 11.

³ Имеется по адресу <www.unccd.int/en/Stakeholders/civil-society/Accreditation-process/Pages/default.aspx>.

⁴ Был создан в Чанвоне, Республика Корея, в ходе КС 10.

IV. Внедрение процедур участия организаций гражданского общества в совещаниях и процессах Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием

A. Обновление членского состава Группы по отбору ОГО

10. В соответствии с пунктом 8 решения 5/COP.10 в состав Группы по отбору ОГО входят два представителя секретариата и по одному представителю организаций гражданского общества от каждой из пяти групп стран, охваченных приложениями к Конвенции об осуществлении на региональном уровне. В соответствии с этим положением и в результате консультаций, проведенных с аккредитованными ОГО в сентябре 2012 года, в ее состав были назначены следующие члены:

- г-н Эммануэль Сек⁵ (Председатель)
- г-н Ли Сон Гир⁶
- г-н Хуан Луис Мерега⁷
- г-н Массимо Пьери⁸
- г-жа Елена Биволь⁹
- г-жа Аня Туст¹⁰
- г-жа Джамал Анагилиева¹¹.

11. Важно отметить, что один из членов ОГО проинформировал секретариат о том, что нынешний членский состав Группы по отбору ОГО не обеспечивает сбалансированного представительства организаций из развитых стран-Сторон. Кроме того, на КРОК 11 ряд Сторон выразили аналогичную обеспокоенность и высказали предложение о том, чтобы членский состав Группы по отбору ОГО отражал состав региональных и заинтересованных групп Организации Объединенных Наций в целях обеспечения более сбалансированного и справедливого представительства.

12. С сентября 2013 года Группа провела три совещания в формате телефонной конференции в целях выполнения своего первоначального мандата. Секре-

⁵ Организация "Окружающая среда и развитие стран третьего мира" (ЭНДА-ТМ), Сенегал – член Международной сети ЭНДА и африканской сети Международной сети НПО по проблемам опустынивания. Представитель группы стран, охваченных приложением I об осуществлении на региональном уровне.

⁶ Организация "Будущий лес", Республика Корея, представитель группы стран, охваченных приложением II об осуществлении на региональном уровне.

⁷ "Фонд Юга", Аргентина, член Международной сети НПО по проблемам опустынивания (РИОД–ЛАК), представитель группы стран, охваченных приложением III об осуществлении на региональном уровне.

⁸ Научно-технический кооператив "База", Италия, организация, имеющая специальный консультативный статус при ЭКОСОС, представитель группы стран, охваченных приложением IV об осуществлении на региональном уровне.

⁹ НПО "Биос", Республика Молдова, представитель группы стран, охваченных приложением V об осуществлении на региональном уровне.

¹⁰ Секретариат КБОООН, сотрудник по программам и секретарь Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции.

¹¹ Секретариат КБОООН, сотрудник по программам, ответственный за региональную координацию со странами, охваченными приложениями IV и V.

тариат поддерживал работу Группы и подготовил требуемые документы и последующие материалы, запрошенные ее членами.

В. Выполнение первоначального мандата Группы по отбору ОГО

13. На своих первых двух совещаниях Группа по отбору ОГО договорилась о своих методах работы и подготовила программу на следующие два года, которая позволит ей выполнить свой мандат. Третье совещание группы по отбору ОГО было в основном посвящено подготовке одиннадцатой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК 11) и третьей специальной сессии Комитета по науке и технике (С-3 КНТ).

14. По просьбе Бюро КРОК Группа по отбору ОГО приняла в консультации с Бюро решение о теме заседания, посвященного открытому диалогу¹². Бюро КРОК постановило также, что заявления представителей ОГО, присутствующих на КРОК 11, должны быть включены в окончательный доклад Комитета, содержащий его выводы и рекомендации. Следует отметить, что мнения и ожидания гражданского общества в отношении осуществления Конвенции будут впервые за все время реализации процесса КБОООН включены в отчеты о работе вспомогательного органа.

15. Что касается определения организаций, которым было оказано содействие в связи с участием в КРОК 11 и С-3 КНТ, то секретариат КБОООН 20 февраля 2013 года направил приглашения аккредитованным ОГО. К установленному крайнему сроку 4 марта 2013 года секретариат получил 55 просьб о спонсорской поддержке. Ввиду ограниченного размера суммы добровольных взносов, предоставленной через Специальный фонд, поддержку в связи с участием в КРОК 11 и С-3 КНТ (билеты на самолет и суточные) получили лишь семь (7) участников из 20 участвовавших в этих сессиях ОГО. Это число на 60% меньше по сравнению с предыдущей сессией вспомогательных органов и составляет менее 4% от общего числа аккредитованных организаций. Совершенно очевидно, что при столь ограниченном числе организаций применить пять критериев отбора для обеспечения сбалансированного представительства гражданского общества на этих совещаниях было чрезвычайно трудно.

16. Предполагается, что в ее нынешнем составе Группа по отбору ОГО, которая будет функционировать до конца 2013 года, дважды соберется в процессе подготовки к КС 11 и проведет аналогичную работу.

17. Группа также приступила к выполнению дополнительных задач, возложенных на нее решением 5/COP.10.

С. Содействие консультациям между организациями гражданского общества в период между сессиями Конференции Сторон

18. Члены Группы по отбору ОГО решили регулярно поддерживать связь с заинтересованными в ее работе сторонами по электронной почте. С этой целью секретариат создал систему групповой рассылки электронных сообще-

¹² Для заседания, посвященного открытому диалогу, была отобрана следующая тема: "Роль ОГО в мобилизации финансовых ресурсов для поддержки осуществления КБОООН за счет налаживания эффективного партнерства между национальными и международными участниками".

ний¹³. Группа КБОООН по ОГО использовалась для облегчения обменов между аккредитованными ОГО и подготовки вклада гражданского общества в работу С-3 КНТ и одиннадцатой сессии КРОК, включая заседание, посвященное открытому диалогу.

D. Мониторинг участия организаций гражданского общества в совещаниях, проводимых в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тесной консультации с Бюро Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции

19. В сотрудничестве с Бюро КРОК Группа по отбору ОГО также согласовала набор предварительных показателей для мониторинга участия и вовлечения ОГО в совещания по линии КБОООН. Участие ОГО в КРОК 11 можно проиллюстрировать с помощью этих показателей следующим образом:

<i>Предварительный показатель</i>	<i>Итого</i>
Число ОГО и представителей ОГО, присутствовавших на сессиях КНТ и КРОК	39
Число ОГО и представителей ОГО, которым была оказана спонсорская поддержка из Специального фонда в связи с их участием в сессиях КНТ и КРОК	7
Число выступлений ОГО, зарегистрированных на официальных пленарных заседаниях	27
Число параллельных мероприятий, организованных ОГО или совместно с ОГО	2
Число пресс-конференций, организованных ОГО	0
Число принятых КС решений, в которых особое внимание уделяется ОГО	нет
Число пунктов докладов КРОК, в которых упоминаются ОГО	21

E. Представление через секретариат докладов Конференции Сторон на заключительной стадии действия мандата Группы по отбору ОГО

20. Поскольку срок полномочий Группы по отбору ОГО истечет в конце 2013 года, Группа решила подготовить промежуточный доклад после своего последнего совещания с целью информирования КС 11 о проведенной деятельности и достигнутых результатах. Окончательный доклад Группы будет подготовлен после КС 11.

V. Выводы и рекомендации

21. В целях поощрения более эффективного участия гражданского общества в совещаниях и процессах КБОООН и с учетом рекомендаций КРОК 11 по этому вопросу, а также выполнения решения 5/COP.10 КС на своей одиннадцатой сессии, возможно, пожелает:

¹³ Имеется по адресу <<https://groups.google.com/forum/#!forum/unccd-cso>>.

- a) рекомендовать тем странам, в которых нет или невелико число организаций гражданского общества, аккредитованных на КС, способствовать вовлечению этих организаций в процесс КБОООН на международном уровне в целях обеспечения более сбалансированного участия ОГО в сессиях КС и ее вспомогательных органов;
- b) просить секретариат и Глобальный механизм продолжать способствовать вовлечению предпринимательских и частных организаций в работу совещаний и процессы КБОООН и в этой связи разработать стратегию вовлечения деловых кругов;
- c) настоятельно призвать развитые страны-Стороны, международные и финансовые организации, а также соответствующие заинтересованные стороны рассмотреть возможность оперативного внесения существенных средств в Дополнительный и Специальный фонды Конвенции с целью обеспечения более широкого участия ОГО в совещаниях КБОООН; и просить секретариат и Глобальный механизм в этой связи изучить пути и средства мобилизации большего объема финансирования, в том числе за счет конкретных инициатив, основанных на существенном вкладе ОГО в межправительственный процесс;
- d) принять решение о том, чтобы в состав Группы по отбору ОГО входили два представителя секретариата и пять представителей организаций из стран каждой региональной и заинтересованной группы Организации Объединенных Наций;
- e) просить Исполнительного секретаря способствовать обновлению в январе 2004 года членского состава Группы по отбору ОГО в соответствии с вышеприведенным пунктом;
- f) просить Группу по отбору ОГО представить КС на ее двенадцатой сессии доклад о выполнении ее задач;
- g) просить Исполнительного секретаря представить КС на ее двенадцатой сессии доклад о выполнении этого решения.