



Конвенция по Борьбе с Опустыниванием

Distr.: General
8 July 2013
Russian
Original: English

Конференция Сторон

Одиннадцатая сессия

Виндхук, Намибия, 16–27 сентября 2013 года

Пункт 10 предварительной повестки дня

**Последующая деятельность по выполнению
решений Конференции Организации
Объединенных Наций по устойчивому
развитию ("Рио+20")**

Рассмотрение последующих действий по реализации итогов Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, имеющих отношение к Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием

Записка секретариата

Резюме

В решении 8/COP.10 Конференция Сторон просила Исполнительного секретаря активно заниматься подготовкой к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ("Рио+20"), активно участвовать в ней и внести свой вклад в подготовку сводного документа в контексте тем Конференции "Рио+20" для обеспечения того, чтобы вопросам опустынивания/деградации земель и засухи (ОДЗЗ) было уделено в нем должное внимание. Исполнительный секретарь выполнил эту просьбу, приняв участие в подготовительном процессе к "Рио+20" и самой Конференции, а также обеспечив выдвигение вопросов, касающихся ОДЗЗ, на первый план в итоговом документе "Будущее, которого мы хотим"¹.

Кроме того, секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОООН) тщательно отслеживал ход обсуждений на Генеральной Ассамблее, касавшихся последующих действий по реализации итогов "Рио+20", и принял участие в работе Целевой группы Организации Объединенных Наций, которая была учреждена для оказания содействия сопредседателям Рабочей группы открытого состава (РГОС) Генеральной Ассамблеи. Третья сессия РГОС состоялась в Нью-Йорке

¹ A/RES/66/288.

22–24 мая 2013 года и рассмотрела вопросы ОДЗЗ наряду с вопросами продовольственной безопасности и питания, устойчивого сельского хозяйства, воды и санитарии.

В качестве одной из последующих мер по реализации итогов "Рио+20" и в соответствии с пунктом 11 с) решения 9/COP.10, в котором к Исполнительному секретарю содержится просьба информировать о любых других возникающих вопросах и стратегических подходах, для которых необходимо наличие основ пропагандистской политики, Стороны, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о принятии решения о подходе, связанном с установлением целевых показателей эффекта в рамках нормативной базы Конвенции, с целью усиления импульса, приданного на "Рио+20" и отведением Конвенции особой роли. В качестве первоначального шага при рассмотрении вариантов действий в связи с включением положений, выработанных "Рио+20" по вопросам ОДЗЗ, в процесс КБООН, включая подход, связанный с установлением целевых показателей эффекта, Стороны, возможно, пожелают рассмотреть вопрос об учреждении межсессионной группы экспертов для дальнейшей разработки научно обоснованных и обеспечивающих социальную интеграцию методов и показателей в интересах более эффективного решения проблем ОДЗЗ. Эти и другие конкретные действия Сторон, направленные на достижение нейтральности мира с точки зрения воздействия на деградацию земель, также откроют возможности для более эффективного осуществления Десятилетнего стратегического плана и рамок деятельности по активизации осуществления Конвенции (2008–2018 годы).

В настоящей записке, подготовленной секретариатом, изложены последующие действия по реализации итогов Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, имеющие отношение к КБООН, в соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 8 решения 8/COP.10, а также возможные действия в соответствии с пунктом 11 с) решения 9/COP.10, в котором Исполнительному секретарю предлагается информировать о любых других возникающих вопросах и стратегических подходах.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Мандат	1	4
II. Подготовка к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ("Рио+20").....	2–11	4
A. Вклад в подготовку сводного документа.....	3–5	4
B. Участие Исполнительного секретаря в Африканской региональной конференции по подготовке к "Рио+20" и состоявшемся на уровне министров диалоге по вопросам политики	6–7	5
C. Участие во втором межсессионном заседании Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию	8–9	5
D. Участие в неофициальном совещании, организованном Председателем Генеральной Ассамблеи, посвященном ожидаемым итогам "Рио+20"	10–11	6
III. Рассмотрение вопросов опустынивания/деградации земель и засухи на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ("Рио+20")	12–16	6
IV. Действия, предпринятые секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в связи с последующими действиями по реализации итогов Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ("Рио+20").....	17–31	7
A. Рассмотрение Генеральной Ассамблеей вопроса об осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в контексте итогов "Рио+20"	18	7
B. Рассмотрение вопросов опустынивания/деградации земель и засухи в процессе переговоров, касающихся целей устойчивого развития	19–23	8
C. Рассмотрение Ассамблеей Африканского союза итогов Конференции "Рио+20", имеющих отношение к вопросам опустынивания/деградации земель и засухи	24	10
D. Другие форумы, на которых рассматривались итоги "Рио+20", относящиеся к опустыниванию/деградации земель и засухе	25–31	10
V. Замечания и рекомендации	32–36	13

I. Мандат

1. Мандат, касающийся подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (КУРООН) ("Рио+20"), участия в ней и последующей деятельности по выполнению решений, в первую очередь основан на решениях Конференции Сторон (КС) и дополнен руководящим указанием Бюро КС. В частности, в Десятилетнем стратегическом плане и рамках деятельности по активизации осуществления Конвенции (Стратегия) содержится необходимая директива в отношении формирования глобального партнерства в целях обращения вспять и предотвращения опустынивания/деградации земель. В его основу также положены решения, принятые заседанием Генеральной Ассамблеи высокого уровня на тему "Борьба с опустыниванием, деградацией земель и засухой в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты", которая состоялась 20 сентября 2011 года в Нью-Йорке.

II. Подготовка к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ("Рио+20")

2. В решении 8/COP.10 КС просила Исполнительного секретаря активно заниматься подготовкой к "Рио+20" и внести свой вклад в подготовку сводного документа в контексте тем Конференции для обеспечения того, чтобы вопросам опустынивания, деградации земель и засухи было уделено в нем должное внимание.

A. Вклад в подготовку сводного документа

3. На своем втором подготовительном совещании в марте 2011 года Подготовительный комитет Конференции "Рио+20" предложил всем государствам-членам, учреждениям Организации Объединенных Наций и соответствующим заинтересованным сторонам представить к 1 ноября 2011 года материалы и вклад в письменном виде для включения в сводный документ, который был направлен Бюро, отвечающим за процесс подготовки к КУРООН, государствам-членам в целях получения от них замечаний и других руководящих указаний на втором межсессионном совещании КУРООН, состоявшемся 15–16 декабря 2011 года в Нью-Йорке.

4. В соответствии с просьбой КС секретариат представил материалы для составления сводного документа. В представленных секретариатом материалах подчеркивается важность земель/почв в контексте "зеленой" экономики и устойчивого развития, искоренения нищеты и обеспечения продовольственной безопасности. В них подчеркивается важность продуктивных земель/плодородных почв для устойчивого развития и определяются масштабы проблемы. В материалах указано, что, хотя земля является одним из наиболее важных наших невозобновляемых георесурсов, согласно оценкам, ежегодно утрачивается 24 млрд. т плодородных почв. Конкретнее это означает, что в результате опустынивания и засухи из фонда засушливых земель мира ежегодно выводится 12 млн. га продуктивных земель, вследствие чего утрачивается возможность для производства 20 млн. т крайне необходимого зерна; эта проблема до сих пор не получила должного признания со стороны международного сообщества. В материалах содержится призыв к принятию политических мер реагирования

на глобальном уровне, которые бы позволили уделять кризису, вызванному опустыниванием/деградацией земель и засухой (ОДЗЗ), приоритетное внимание. В представленных материалах также содержится предупреждение о том, что необходимо выдвинуть проблемы ОДЗЗ на первый план, поскольку в противном случае концепция "зеленой" экономики в контексте устойчивого развития утратит смысл для подавляющего большинства развивающихся стран. В своем представлении секретариат также присоединился к предложениям многих Сторон по некоторым решениям политического характера для принятия на Конференции "Рио+20".

5. Секретариат принял участие в других соответствующих подготовительных мероприятиях к Конференции "Рио+20".

В. Участие Исполнительного секретаря в Африканской региональной конференции по подготовке к "Рио+20" и состоявшемся на уровне министров диалоге по вопросам политики

6. Сразу же после завершения десятой сессии КС Исполнительный секретарь совершил поездку в Аддис-Абебу, куда он был приглашен в качестве координатора состоявшегося 24 октября 2011 года на уровне министров диалога по вопросам политики в связи с подготовкой к "Рио+20" по теме "Прогресс в осуществлении обязательств в области устойчивого развития и новые и возникающие вызовы". В ходе этого диалога африканские министры выработали позицию континента в отношении "Рио+20", которая получила одобрение Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза (Ассамблея АС), прошедшей 29–30 января 2012 года в Аддис-Абебе.

7. Африканская позиция, которая была доведена до сведения секретариата КУРООН, заключается в уделении первостепенного внимания вопросам ОДЗЗ и отражает придаваемое им африканскими лидерами важное значение и твердый курс на обеспечение их решения.

С. Участие во втором межсессионном заседании Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию

8. Второе межсессионное заседание КУРООН состоялось 15–16 декабря 2011 года в Нью-Йорке. Его основной задачей являлось выявление мнений заинтересованных сторон о структуре, формате и содержании итогового документа. Делегации высказали замечания по вопросу о сводном документе и внесли рекомендации в отношении исходного проекта итогового документа. Вопросы, поднятые в ходе дискуссии, касались необходимости возобновления обязательств в интересах устойчивого развития и соблюдения Рио-де-Жанейрских принципов, а также решения проблем и устранения препятствий, мешающих устойчивому развитию и прогрессу в осуществлении решений предыдущих встреч на высшем уровне.

9. Было рассмотрено несколько приоритетных тем, включая продовольственную безопасность и устойчивое сельское хозяйство; энергетику; доступ к чистой питьевой воде; деградацию земель; вызовы урбанизации; общественное здравоохранение; океаны; устойчивые города; устойчивое потребление и производство; и способы осуществления.

D. Участие в неофициальном совещании, организованном Председателем Генеральной Ассамблеи, посвященном ожидаемым итогам "Рио+20"

10. 17 и 18 декабря 2011 года Председатель Генеральной Ассамблеи организовал проведение неофициального совещания-семинара по теме: "Подготовка условий для успешного проведения КУРООН ("Рио+20")". На этом неофициальном совещании, прошедшем в Глен-Кове, Нью-Йорк, присутствовало большое число послов/постоянных представителей и других должностных лиц высокого уровня. При открытии совещания-семинара Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций выступил с приветственным словом.

11. Представитель секретариата КБООН выступил с сообщением, в котором он подчеркнул важность для КУРООН отведения вопросам ОДЗЗ заслуживаемого ими приоритетного значения, поскольку их решение ведет к устойчивому развитию затрагиваемого населения и сохранению их экосистем. Кроме того, он особо отметил тот факт, что мир не сможет добиться углеродной нейтральности без обеспечения нейтральности по воздействию на деградацию земель. Подводя итоги проведенной работы, Председатель Генеральной Ассамблеи отнес цель по сведению чистого показателя деградации земель к нулю (ЧПДЗН) к числу наиболее инновационных путей, с помощью которого мир мог бы решить проблемы ОДЗЗ.

III. Рассмотрение вопросов опустынивания/деградации земель и засухи на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ("Рио+20")

12. Секретариат принял активное участие в работе "Рио+20". В итоговом документе "Будущее, которого мы хотим", который был принят главами государств и правительств, а также представителями высокого уровня, участвовавшими в "Рио+20", признана социально-экономическая значимость надлежащего управления земельными ресурсами, включая почвы, и в частности его вклад в экономический рост, сохранение биоразнообразия, устойчивость сельского хозяйства и продовольственную безопасность, искоренение нищеты, расширение возможностей женщин и смягчение изменений климата и водообеспеченность.

13. Подчеркнув, что опустынивание/деградация земель и засуха (ОДЗЗ) являются проблемами глобального масштаба, мировые лидеры признали необходимость незамедлительного принятия мер для обращения вспять процесса деградации земель. Ввиду этого они договорились "стремиться в контексте устойчивого развития построить такой мир, где не будет деградации земель", кроме того, они подтвердили свою решимость, действуя в соответствии с КБООН, принимать на национальном, региональном и международном уровнях согласованные меры по отслеживанию в глобальном масштабе процессов деградации земель и восстановлению деградировавших земель в засушливых, полусухих и сухих субгумидных районах.

14. Конференция "Рио+20" заявила о намерении поддерживать и активизировать осуществление КБООН и Стратегии, в том числе посредством своевременной мобилизации необходимого объема предсказуемого финансирования. Она отметила важность смягчения последствий ОДЗЗ, в том числе путем сохранения и развития оазисов, восстановления деградировавших земель, повы-

шения качества почв и улучшения водопользования, для содействия обеспечению устойчивого развития и ликвидации нищеты. В этой связи Конференция "Рио+20" признала важную роль партнерств и инициатив в области сохранения земельных ресурсов. Она также выступила в поддержку наращивания потенциала, реализации программ повышения квалификации и проведения научных исследований и осуществления инициатив, направленных на углубление понимания и повышение степени информированности населения об экономических, социальных и экологических выгодах программ и практики неистощительного землепользования.

15. По вопросу о связях между наукой и политикой Конференция "Рио+20" приняла к сведению решение 20/COP.10 учредить, принимая во внимание принцип региональной сбалансированности, специальную рабочую группу для обсуждения конкретных вариантов оказания Сторонам КБОООН научной консультационной помощи.

16. Выразив глубокую обеспокоенность по поводу разрушительных последствий циклической засухи и голода в Африке, в частности в районе Африканского Рога и Сахеля, Конференция "Рио+20" призвала незамедлительно принять кратко-, средне- и долгосрочные меры на всех уровнях и вновь заявила о необходимости наладить на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях сотрудничество путем обмена информацией о климате и погоде и результатами прогнозирования и данными систем раннего предупреждения, касающимися ОДЗЗ, а также песчаных и пылевых бурь. Для этого Конференция "Рио+20" предложила государствам и соответствующим организациям сотрудничать в вопросах обмена соответствующей информацией, результатами прогнозирования и данными систем раннего предупреждения. С полным текстом документа "Будущее, которого мы хотим" можно ознакомиться по адресу <www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/66/288&Lang=E>.

IV. Действия, предпринятые секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в связи с последующими действиями по реализации итогов Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ("Рио+20")

17. Секретариат КБОООН обеспечил интеграцию итогов Конференции "Рио+20" в последующие действия и мероприятия, проведенные в рамках различных межправительственных процессов и других соответствующих форумов на глобальном, региональном и национальном уровнях.

A. Рассмотрение Генеральной Ассамблеей вопроса об осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в контексте итогов "Рио+20"

18. Генеральная Ассамблея рассмотрела ежегодный доклад Генерального секретаря об осуществлении Конвенции. 8 ноября 2012 года Исполнительный секретарь представил доклад Генеральной Ассамблее, которая впоследствии, 21 декабря 2012 года, приняла резолюцию 67/211. В этой резолюции Генераль-

ная Ассамблея сослалась на важность итогового документа Конференции "Рио+20" для Конвенции и подчеркнула, что ОДЗЗ – это проблемы глобального масштаба, которые по-прежнему представляют серьезную угрозу устойчивому развитию всех стран, в частности развивающихся, и особенно для стран Африки, и призвала незамедлительно принять краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные меры на всех уровнях. Генеральная Ассамблея также признала необходимость незамедлительного принятия мер для обращения вспять процесса деградации земель и, следовательно, целенаправленных усилий по построению в контексте устойчивого развития такого мира, где не будет деградации земель, и рекомендовала при разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года уделять должное внимание проблемам ОДЗЗ.

В. Рассмотрение вопросов опустынивания/деградации земель и засухи в процессе переговоров, касающихся целей устойчивого развития

19. В соответствии с мандатом, предоставленным мировыми лидерами на Конференции "Рио+20", Генеральная Ассамблея приняла решение провести процесс по разработке целей устойчивого развития (ЦУР) посредством открытого и транспарентного межправительственного процесса, в связи с чем в январе 2013 года была учреждена Рабочая группа открытого состава (РГОС). В поддержку этого межправительственного процесса была создана Целевая группа системы Организации Объединенных Наций, сопредседателями которой являются Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ). Основная задача Целевой группы заключается в подготовке кратких тематических обзоров, в которых должны сводиться воедино взгляды, разделяемые системой Организации Объединенных Наций по темам, рассматриваемым РГОС. Секретариату КБООН было предложено присоединиться к этой группе и возглавить работу по подготовке тематического обзора, посвященного ОДЗЗ.

20. 22–24 мая 2013 года состоялась третья сессия РГОС, на которой обсуждались проблемы ОДЗЗ, а также вопросы продовольственной безопасности и питания, устойчивости сельского хозяйства, воды и санитарии. Видное место, отведенное РГОС проблемам ОДЗЗ, и их рассмотрение уже на раннем этапе свидетельствуют о настойчивых усилиях секретариата КБООН по пропаганде и информированию в отношении обязательства, принятого государствами-членами на "Рио+20", "стремиться в контексте устойчивого развития построить такой мир, где не будет деградации земель". Секретариату КБООН было поручено возглавить работу по подготовке проекта краткого тематического обзора, который бы явился основой для обсуждений на третьей сессии РГОС и содержал анализ накопленного опыта, рекомендации в отношении соответствующих ЦУР и план предложений по дальнейшим действиям. Этот тематический обзор был прорецензирован подразделениями Организации Объединенных Наций и распространен Целевой группой среди государств-членов в качестве основы для обсуждений на третьей сессии РГОС. С полным текстом обзора можно ознакомиться по адресу: <<http://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/1803stissuesldd.pdf>>.

21. Наряду с представителями Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) и Всемирной продовольственной программы

(ВПП) Исполнительному секретарю было предложено представить на рассмотрение РГОС свой тематический обзор. Подчеркнув, что процентная доля деградировавших земель от общей площади земель увеличилась с 15% в 1991 году до 24% в 2008 году, и указав на тесную связь между нищетой и деградацией земель, Исполнительный секретарь сделал особый упор на необходимость добиваться НМВДЗ и предложил ЦУР в области устойчивого землепользования всеми и для всех, предусматривающую целевые показатели достижения ЧПДЗН к 2030 году, "сведения чистого показателя деградации лесов к нулю" (ЧПДЛН) к 2030 году, а также принятия политики по противодействию засухе и обеспечению мер готовности во всех странах, подверженных засухе, к 2020 году. Касаясь глобальной повестки дня в области развития после 2015 года, выступающий призвал отвести в ней разумному управлению земельными ресурсами центральное место в целях стимулирования политики и мобилизации ресурсов в интересах укрепления слабой материальной базы малоимущих слоев – в первую очередь улучшения состояния земель, – а также обеспечения их продовольственной, энергетической и водной безопасности.

22. Посол по проблеме засушливых земель Деннис Гэррити выступил перед РГОС в качестве участника экспертной группы. В своем выступлении он подчеркнул, что 40% деградировавших земель находится в районах с высокими показателями нищеты и что деградация земель непосредственно затрагивает 1,5 млрд. человек, при этом она оказывает непропорционально сильное воздействие на женщин и детей. В связи с установлением целевого показателя "сведения чистого показателя деградации земель к нулю" он призвал сократить показатель деградации недеградировавших в настоящее время земель и повысить показатель восстановления уже деградировавших земель. Приводя пример успешного восстановления земель общинами в Нигере, посол по проблеме засушливых земель Гэррити подчеркнул необходимость согласования глобальных целей с местными общинами. Он обратил внимание на сложившуюся в последнее время тенденцию к сокращению выбросов углерода из наземных источников и увеличению улавливания углерода деревьями. Он также отметил все большее проявление "экологической сознательности" в отношении состояния земель и указал, что государства реагируют на эту проблему путем признания деградации земель в качестве глобального вызова и крайне важной части повестки дня, связанной с принятием ЦУР.

23. В последовавших затем интерактивных дискуссиях ряд групп и государств-членов – в первую очередь Африканский союз, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Европейский союз, Группа 77, Группа наименее развитых стран, Гаити, Исландия, Мексика, Перу, Польша и Румыния, Республика Корея и Южная Африка – выразили свою признательность Исполнительному секретарю за тематический обзор и высказались в поддержку рассмотрения ЦУР по НМВДЗ. В резюме обсуждений, выпущенном сопредседателями сразу же после завершения совещания РГОС, признается: 1) тесная взаимосвязь между продовольствием, землей и водой, а также между энергетикой, здоровьем человека, биоразнообразием и изменением климата; и 2) необходимость устранения причин деградации земель, связанных с применением неустойчивых практик в сельском хозяйстве и животноводстве, а также деятельностью горнодобывающей промышленности и промышленным загрязнением. В резюме отмечается, что прекращение деградации земель и расширение масштабов восстановления земель принесут сопутствующие выгоды, среди прочего, для устойчивой водохозяйственной деятельности, а также вновь подтверждается приверженность НМВДЗ.

С. Рассмотрение Ассамблеей Африканского союза итогов Конференции "Рио+20", имеющих отношение к вопросам опустынивания/деградации земель и засухи

24. 26–27 мая 2013 года в связи с 50-летней годовщиной образования Африканского союза (АС) (бывшей Организации африканского единства) в Аддис-Абебе прошла Ассамблея АС. На ней делегация Буркина-Фасо, действуя в качестве Председателя Африканской группы КБООН, предложила пункт повестки дня, имеющий отношение к Конвенции. На совещаниях Африканского союза эта проблема рассматривалась на уровне Комитета постоянных представителей (КПП), Исполнительного совета (министрами) и на Ассамблее (главами государств и правительств). В соответствующем решении, принятом Ассамблеей, главы государств и правительств предложили африканским правительствам включить ОДЗЗ в свою политику устойчивого развития в качестве приоритетной проблемы. К ним был обращен настоятельный призыв отвести ОДЗЗ центральное место в дискуссиях по вопросу о политике развития после 2015 года и принять ЦУР в отношении нейтральности по воздействию на деградацию земель. Ассамблея также "отдала дань уважения" покидающему свой пост Исполнительному секретарю КБООН за "исключительный" вклад, внесенный им в содействие достижению целей Конвенции.

Д. Другие форумы, на которых рассматривались итоги "Рио+20", относящиеся к опустыниванию/деградации земель и засухе

1. Одиннадцатое совещание Конференции Сторон Конвенции по биологическому разнообразию

25. На одиннадцатом совещании Конференции Сторон Конвенции по биологическому разнообразию (КБР), которое состоялось в Хайдерабаде, Индия, 6–19 октября 2012 года, секретариат КБООН организовал День земли 6, а в связи с проведением Дня восстановления экосистем в павильоне Рио-де-Жанейрских конвенций провел партнерские встречи с 14 учреждениями Организации Объединенных Наций. Организованный 15 октября 2012 года День земли 6 проходил по теме: "Нейтральность по воздействию на деградацию земель: меры по достижению Айтийских целевых задач на 2020 год" и был посвящен вопросу о взаимодействии между биоразнообразием и опустыниванием с целью показать те преимущества, открываемые синергией, возникающей благодаря достижению Айтийских целевых задач и нейтральности по воздействию на деградацию земель. В ходе проведенного 17 октября 2012 года Дня восстановления экосистем КБООН провела партнерские встречи с КБР, Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), ПРООН, Форумом Организации Объединенных Наций по лесам (ФООНЛ), ФАО, Глобальным экологическим фондом (ГЭФ), Международным союзом охраны природы (МСОП), Обществом за восстановление экологии (ОВЭ) и правительствами Индии, Республики Корея и Южной Африки, с тем чтобы призвать их к согласованным и скоординированным долгосрочным усилиям по мобилизации ресурсов и оказанию содействия осуществлению деятельности по восстановлению экосистем на местах. Цель этой деятельности – добиться многообразных позитивных результатов, которые бы способствовали повышению благосостояния людей и социально-экономическому развитию при одновременном существенном снижении экологических рисков и дефицита ресурсов. Все 14 партнеров

признали, что необходимо как можно скорее приступить к восстановлению и реабилитации деградировавших земель, экосистем и ландшафтов.

2. Четвертая Международная конференция по засушливым землям, пустыням и опустыниванию: реализация итогов "Рио+20" в отношении засушливых земель и опустынивания

26. Конференция прошла в Сде-Бокере, Израиль, 12–16 ноября 2012 года и включала в себя проведение однодневного заседания под названием "Достижение задачи по сведению чистого показателя деградации земель к нулю (СЧПДЗН)". Был подготовлен итоговый доклад, содержащий выводы и рекомендации. В них, в частности, отмечалось, что: 1) хотя достижение целевого показателя по СЧПДЗН должно обеспечиваться на местном уровне, для его достижения потребуются применение вертикально интегрированного подхода, предполагающего руководство и поддержку сверху; 2) существует необходимость в разработке экспериментальных проектов как на местном уровне, так и в масштабах ландшафтов, которыми бы предусматривалось налаживание долгосрочных партнерских связей в глобальном масштабе по линии системы Организации Объединенных Наций в интересах достижения целевого показателя по СЧПДЗН; и 3) к числу основных проблем практического достижения показателя по СЧПДЗН относится установление базисных уровней/показателей и проведение мониторинга и проверки на всех уровнях.

3. Первая Неделя, посвященная почвам мира

27. Неделя, посвященная почвам мира, состоялась 19–22 ноября 2012 года в Берлине. Она была организована Институтом высших исследований по вопросам устойчивости и рядом партнеров, включая секретариат КБОООН; ее основным итогом явилось признание того факта, что почвы являются связующим звеном для продовольствия, энергии и воды и что этот вывод необходимо учитывать в подходах к управлению. Участники обсудили вопрос о значении ЦУР, непосредственно относящейся к землям и почвам, и высказались о необходимости усиления подотчетности на страновом уровне и ужесточения зависящих от контекста целевых показателей и индикаторов. Они также сочли, что в будущем целесообразно принять набор ЦУР и протокол к КБОООН по землям и почвам.

4. Восемнадцатая сессия Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата

28. На восемнадцатой сессии Конференции Сторон РКИКООН, состоявшейся 26 ноября – 7 декабря 2012 года в Дохе, секретариат КБОООН организовал заседание за круглым столом, которое прошло в ходе Дня сельского хозяйства, ландшафтов и источников средств к существованию 5 под названием "Резильентность к изменению климата агроэкосистем засушливых земель: укрепление продовольственной безопасности и источников средств к существованию в условиях нейтральности мира по воздействию на деградацию земель". Основные итоги заседания касаются различных аспектов ведения сельского хозяйства на засушливых землях и особой роли восстановления земель.

5. Совещание высокого уровня по национальной политике в отношении засухи

29. Состоявшееся в Женеве, Швейцария, 11–15 марта 2013 года совещание было совместно организовано секретариатом КБОООН, Всемирной метеороло-

гической организацией и ФАО в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, международными и региональными организациями и ведущими национальными учреждениями. В заключительном заявлении совещания правительствам всего мира рекомендовано разрабатывать и осуществлять политику по противодействию засухе, отвечающую их национальному праву в области развития, условиям, возможностям и целям и направленную, среди прочего, на реализацию следующих основных целей как ключевых элементов эффективной национальной политики по противодействию засухе: 1) принятие заблаговременных мер по смягчению воздействия засухи; 2) разработка превентивных мер и мер планирования; 3) принятие практики по управлению рисками; 4) содействие научным исследованиям, надлежащим технологиям и инновациям, работе с общественностью и управлению ресурсами.

6. Вторая Научная конференция КБОООН

30. Научная конференция состоялась 9–12 апреля 2013 года в Бонне, Германия. На ней были рассмотрены выдвинутые в последнее время глобальные инициативы по устранению дефицита экономических данных с целью поощрения и ориентации действий по восстановлению деградировавших земель, определения целевого показателя по СЧПДЗН и минимизации воздействий засух. Конференция внесла следующие основные рекомендации: 1) для пополнения научно-технических знаний об экономических аспектах устойчивого развития и расширения масштабов устойчивого управления земельными ресурсами требуется привлечение ученых; 2) для восстановления деградировавших земель во всем мире необходимо более четкое представление об имеющихся вариантах, а также "набор инструментальных средств" для заинтересованных сторон и органов, принимающих решения; 3) необходимо уделять больше внимания предотвращению ОДЗЗ путем применения практик устойчивого управления земельными ресурсами по сравнению с реабилитацией земель; и 4) необходимо прилагать целенаправленные усилия к тому, чтобы осуществлять инвестиции в укрепление традиционных и местных институтов, при этом эффективные действия правительства должны сопровождаться усилиями по достижению целей СЧПДЗН.

7. Консультативное совещание экспертов по установлению цели устойчивого развития в отношении нейтральности мира по воздействию на деградацию земель и целевому показателю "сведения чистого показателя деградации земель к нулю"

31. Совещание проходило в Сеуле 26–27 июня 2013 года по инициативе правительства Республики Корея и секретариата КБОООН. Целями совещания являлись: 1) сбор предложений и рекомендаций по вариантам установления ЦУР в отношении НМВДЗ, переговоры по которой будут проходить в рамках организуемого под эгидой Генеральной Ассамблеи форума высокого уровня, который будет проходить с сентября 2013 года по сентябрь 2014 года; 2) сбор предложений и рекомендаций в отношении формулирования целевого показателя по СЧПДЗН и проведению работы по его достижению в рамках КБОООН, с тем чтобы определить конкретные целевые показатели, которые могли бы использоваться для изменения прогресса в достижении НМВДЗ; и 3) подготовка обоснования и необходимых предпосылок для учреждения специальной рабочей группы, которая бы выработала дополнительные предложения и рекомендации по достижению НМВДЗ, а также разработки и применению целевого показателя СЧПДЗН в рамках КБОООН, в том числе рекомендации в отношении круга ве-

дения специальной рабочей группы. Доклад о работе совещания содержится в документе ICCD/COP(11)/CRP.1.

V. Замечания и рекомендации

32. Наряду с заседанием Генеральной Ассамблеи высокого уровня по теме "Борьба с опустыниванием, деградацией земель и засухой в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты" "Рио+20" явилась еще одной исторической возможностью для КБОООН и позволила активизировать ее усилия по повышению значимости ее основного мандата. Стороны и секретариат сделали все, с тем чтобы обеспечить должное отражение в решениях Конференции этой задачи. Принятый Конференцией "Рио+20" итоговый документ, в котором большое внимание уделяется вопросам ОДЗЗ, создает уникальную возможность для конкретных действий в интересах более эффективного осуществления Стратегии и "формирования глобального партнерства в целях обращения вспять и предотвращения процесса опустынивания/деградации земель и смягчения последствий засухи в затрагиваемых районах в интересах сокращения масштабов бедности и обеспечения экологической устойчивости".

33. В пунктах 205–207 итогового документа "Рио+20" Сторонам предложено предпринять конкретные действия, которые будут рассмотрены на КС 11. В пункте 205 государства-члены подчеркивают, что ОДЗЗ – это проблемы глобального масштаба. В пункте 206 государства-члены обязуются стремиться в контексте устойчивого развития построить такой мир, где не будет деградации земель. На КС 11 Стороны, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о путях и способах достижения этой цели, включая подход по установлению показателей в рамках нормативной базы Конвенции. В соответствии с пунктом 207 Конвенции поручается отслеживать в глобальном масштабе процессы деградации земель и восстанавливать деградировавшие земли в засушливых районах. С целью принятия эффективных последующих действий по реализации этих положений, принятых "Рио+20" по вопросам ОДЗЗ, а также решений Генеральной Ассамблеи на КС 11 Стороны, возможно, пожелают рассмотреть вопрос об учреждении межсессионной группы экспертов для проведения необходимой работы по рассмотрению вариантов интеграции положений, принятых "Рио+20" по вопросам ОДЗЗ в процесс КБОООН. Эта работа связана с мониторингом состояния и масштабов деградации земель и потенциала для восстановления, разработкой исходных показателей и индикаторов в поддержку подхода по установлению целевых показателей, а также с принятием соответствующих институциональных договоренностей. Проект положения о круге ведения межсессионной группы экспертов содержится в документе ICCD/COP(11)/CRP.1.

34. Затем в ходе КС 12 Стороны, возможно, пожелают рассмотреть результаты работы и рекомендации межсессионной группы экспертов и принять конкретные целевые показатели, направленные на решение проблем ОДЗЗ.

35. В дальнейшем с учетом проводимых в настоящее время Генеральной Ассамблеей дискуссий о том, каким образом воплотить эти обязательства, принятые на Конференции "Рио+20", в действия на глобальном уровне, на КС 11 Стороны, возможно, пожелают, среди прочего, предложить Генеральной Ассамблее оказать поддержку осуществлению принятых "Рио+20"

решений в отношении ОДЗЗ в ходе переговорного процесса по ЦУР и повестке дня развития после 2015 года, принимая во внимание последнее обсуждение вопросов ОДЗЗ в рамках РГОС. На КС 11 Стороны, возможно, также пожелают предложить странам принять участие во всех последующих действиях по реализации итогов Конференции "Рио+20", включая проведение региональных и тематических консультаций на разных уровнях, а также страновые и совместные инициативы. В этой связи на КС 11 Стороны, возможно, обратятся к Исполнительному секретарю с просьбой оказать содействие подготовке этих действий и участию в них.

36. КС, возможно, пожелает дать дополнительные руководящие указания в отношении того, каким образом воплотить принятые на Конференции "Рио+20" обязательства в конкретные действия в рамках Конвенции. На КС 11 Стороны, возможно, также пожелают предложить секретариату оказать содействие этой деятельности и сформировать благоприятную для нее среду, которая бы помогала Сторонам в практической реализации подхода по установлению целевых показателей на благо всех заинтересованных сторон.
