



联合国

ICCD/COP(12)/12



防治荒漠化公约

Distr.: General
20 July 2015
Chinese
Original: English

缔约方会议

第十二届会议

2015年10月12日至23日，土耳其安卡拉
临时议程项目3(a)

在国家、分区域和区域层面有效执行《公约》
执行《联合国防治荒漠化公约》的趋势，
包括审查《公约》执行情况审评委员会的
报告以及委员会向缔约方会议提出的建议

在国家、分区域和区域层面有效执行《公约》

秘书处的说明

概要

第3/COP.11号决定请参与区域执行《公约》工作的主要利益攸关方，尤其是国家缔约方、区域协调机制和《公约》机构根据各自的职责采取各种行动。

本文件应缔约方会议要求，报告第3/COP.11号决定的执行情况，该决定所涉主要专题包括：(a) 机构框架；(b) 区域合作；(c) 区域执行。

缔约方会议不妨考虑审评并注意本报告。



目录

	段次	页次
一. 导言和背景资料	1-5	3
二. 加强机构框架	6-17	3
A. 区域协调股	6-13	3
B. 区域委员会	14-17	4
三. 促进区域合作	18-24	5
A. 在分区域和区域层面建立伙伴关系.....	18-23	5
B. 区域协商	24	6
四. 为区域执行提供便利.....	25-36	6
A. 分区域和区域行动方案	25-30	6
B. 分区域和区域报告	31-32	7
C. 加强区域执行的新举措	33-36	8

一. 引言和背景资料

1. 第 3/COP.11 号决定请参与区域执行《公约》工作的主要利益攸关方，尤其是国家缔约方、区域协调机制和《公约》机构根据各自的职责采取各种行动。
2. 该决定请受影响国家缔约方：(一) 依照区域优先事项审查各区域协调机制的任务授权及各自的工作方案；(二) 加强分区域行动方案和区域行动方案，确保它们与国家行动方案之间的联系；(三) 促进区域合作，包括与民间社会和科学机构的合作；(四) 设立一个区域委员会；(五) 支持区域协调机制，包括在需要时设立区域协调股。
3. 对区域协调股规定的任务如下：(一) 加强与包括民间社会组织和私营部门在内的相关区域利益攸关方的合作与伙伴关系；(二) 与区域委员会合作，确保为国家、分区域和区域层面的执行活动提供技术支持。另一方面，鼓励区域委员会在通过各种具体行动支持和加强区域协调机制方面发挥更积极的作用。
4. 该决定请秘书处和全球机制：(一) 说明它们各自与区域协调股相关的作用和责任；(二) 完成所指区域协调股征聘工作人员的工作；(三) 促进区域协调并为之提供便利，包括将相关实体纳入区域活动。
5. 本文件应缔约方会议要求，载入第 3/COP.11 号决定执行情况报告，该决定所涉主要专题包括：(a) 机构框架；(b) 区域合作；(c) 区域执行。

二. 加强机构框架

A. 区域协调股

6. 自第 3/COP.9 号决定正式设立区域协调机制(区域协调股、区域委员会和专题方案网络以来)，秘书处和全球机制一直为区域协调股提供支持，包括利用核心预算录用工作人员，以及分配自愿捐款为五个区域执行附件服务。秘书处和全球机制还确保支持不同区域执行活动的工作方案的制定和执行。
7. 区域协调股工作方案是从缔约方会议通过的《公约》工作方案中衍生出来的，其主要目标仍然是为区域协调以及在国家、分区域和区域层面开展具体行动提供便利。
8. 在当前的两年期内，区域协调股的活动除其他外包括：支持区域集团和区域委员会；提高认识；为分区域和区域进程提供成果；为报告工作和行动方案的协调提供培训和技术支持；为《公约》执行情况审评委员会第十三届会议(审评委第十三届会议)和缔约方会议第十二届会议的区域筹备会议提供便利；以及就与《公约》执行情况相关的事项向国家联络点提供信息和反馈。全球机制的工作侧重于两个核心领域，即向分区域和区域进程提供投入以及通过全球支持方案为联合国环境规划署开展的报告工作提供技术支持。

9. 区域协调股的方案执行情况在很大程度上取决于可用的人力和资金资源，这意味着需对活动排定严格的优先次序。平均只有一名工作人员为每个区域进程服务，使这项工作常常充满挑战。在提供额外支持的情况下，如通过区域支持方案提供区域顾问，则可能大幅度提高外联能力和成果。

1. 非洲

10. 在当前的两年期内，非洲区域协调股仅有一名工作人员，因为没有增加工作人员的自愿捐款。此外，经过与非洲集团协商，因为该区域没有任何国家有担任区域协调股东道方的条件，所以将该区域工作人员调至德国波恩秘书处总部。上届非洲环境问题部长级会议处理了这一事项，估计很快将讨论可能的解决办法。

2. 亚洲

11. 亚洲区域协调股设在曼谷，由联合国亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)担任东道方，以收取费用的形式为其提供办公室、设施和后勤服务。亚洲区域协调股有两名工作人员，一人属于核心预算，另一人的费用由大韩民国捐款承担。

3. 拉丁美洲和加勒比

12. 拉丁美洲和加勒比(拉加)区域协调股自 2012 年以来设在智利圣地亚哥，根据与拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)达成的东道协议而设。自 2013 年起，拉加区域协调股有一名核心预算之下的工作人员开展工作。

4. 地中海北部及中欧和东欧

13. 一名在波恩的工作人员为两个区域执行附件提供服务。继土耳其政府提出在土耳其设立区域执行附件四的区域协调股的邀请之后，秘书处一直为该进程提供便利，该国政府目前正在审议一份东道国协议草案。此外，在审评委第十三届会议举行会外磋商之后，现在正在讨论在同一地点同时接纳区域执行附件四和附件五两个区域协调股的安排，估计将在缔约方会议第十二届会议之前或期间做出最后决定。

B. 区域委员会

14. 非洲、拉丁美洲和加勒比以及中欧和东欧(中东欧)已设立区域委员会，而其他区域执行附件尚未计划设立这样的委员会。区域委员会的地位、作用以及对决策进程的影响依各个区域而不同。区域委员会仍然只在《公约》进程内受到承认，它们尚未界定自己的运转模式和程序。

1. 拉丁美洲和加勒比

15. 拉加区域执行委员会拥有一项政治职能，履行该职能的主要方式包括开展磋商，以及向区域代表，包括向缔约方会议主席团提供指导。

2. 地中海北部

16. 区域主席确保对地中海北部各国的工作进行协调,主席由区域执行附件缔约方定期任命。因为区域执行附件四有可能设立区域协调股,所以区域协调工作可望加强。

3. 中欧和东欧

17. 中东欧的区域委员会于 2015 年初成立,已向秘书处正式告知其章程。区域委员会由缔约方会议主席团、审评委、科学和技术委员会的区域代表组成,还包括一名民间社会的代表担任观察员。区域委员会主要通过非正式信函开展工作,宗旨在于为理事机构的届会和主席团会议规定立场和提供发言。区域委员会的工作由秘书处区域工作人员予以协助,区域委员会目前正在指导编写区域执行附件五的区域行动方案。

三. 促进区域合作

A. 在分区域和区域层面建立伙伴关系

1. 非洲

18. 相关伙伴和利益攸关方参与的一些主要区域进程包括:非洲环境问题部长级会议、撒哈拉和萨赫勒绿色长城倡议(绿色长城倡议)、非洲发展新伙伴关系/非洲土地倡议进程,以及《联合国气候变化框架公约》国家自定贡献预案进程。全球机制正在落实一个由欧盟委员会出资的项目,题为“创建绿色欧盟的当地环境联盟”,作为对绿色长城倡议的直接贡献,同时落实由意大利出资的“西非:通过创新筹资机制促进易发生移徙地区可持续土地管理”项目。

2. 亚洲

19. 亚洲在不同层面并通过双边和多边协定开展了一些公—私伙伴关系和能力建设、学术交流及技术合作举措;还通过与一些国家缔约方及联合国机构区域办事处合作推出了一些举措。

3. 拉丁美洲和加勒比

20. 与国际移徙组织合作建立了伙伴关系,成果包括于 2014 年 10 月在智利圣地亚哥举办关于荒漠化、移徙和气候变化问题的研讨会,并开展其他区域进程,如 20x20 倡议。

4. 中欧和东欧

21. 就区域执行附件五而言,与中东欧区域环境中心(环境中心)的伙伴关系在当前的两年期内有所演变,原因是通过环境中心网络组织了各种活动,包括区域内的培训、沟通和提高认识活动。与欧洲经济委员会(欧洲经委会)的合作已经开始,旨在

将有关中东欧区域行动方案纳入欧洲经委会的讨论。在当前的两年期内，与东南欧干旱管理中心的合作侧重于为国家干旱管理政策提供能力建设支持、参与东南欧干旱管理中心的活动，以及为一次环境记者媒体研讨会提供东南欧干旱管理中心的相关资料。

5. 民间社会

22. 在当前的两年期内，民间社会组织小组在支持分区域和区域层面的进程方面尤为积极。一方面，区域代表向所在集团征集了投入和反馈意见，以便为最后确定企业参与战略、科学—政策联系平台和按照第 8/COP.11 号决定设立的政府间工作组的设立作出贡献。另一方面，它们能够与区域集团共享信息和投入。

23. 在所有区域当中，非洲民间社会组织尤为活跃，尤其是因为全球环境基金为执行“通过民间社会能力建设改善撒哈拉以南非洲可持续土地管理和《防治荒漠化公约》政策和做法互动”项目提供资金。该项目正在由“第三世界环境发展行动”、南部非洲开放社会倡议和联合国开发计划署联合实施，已在撒哈拉以南非洲建立一个强有力的民间社会组织网络方面发挥关键作用。

B. 区域协商

24. 区域执行附件在审评委第十三届会议(2015 年 3 月, 波恩)即将开始之前举行了该会议的筹备会。非洲国家计划于 9 月初在南非举行缔约方会议第十二届会议的筹备会。土耳其政府表示愿意在缔约方会议第十二届会议之前在安卡拉举办地中海北部和中东欧国家的会议。其他区域没有计划举行缔约方会议第十二届会议筹备会。

四. 为区域执行提供便利

A. 分区域和区域行动方案

25. 第 3/COP.11 号决定请受影响国家缔约方对现有分区域和区域行动方案进行审评，确保这些方案反映区域优先事项和拟议的协同作用。分区域和区域层面的协调进程尚未获益于环境基金扶持活动的资金，其工作速度和成果明显受到影响。

1. 非洲

26. 非洲的国家联络点参加了在亚的斯亚贝巴举办的有关协调分区域和区域行动方案的培训研讨会。目前在非洲，已有三个分区域(中非、北非和西非)实现了分区域行动方案的协调工作。南部非洲的协调进程已在国际自然保护联盟的支持下启动。2014 年，非洲联盟高峰会议作出一项有关加强执行《防治荒漠化公约》的决定，其中处理了区域行动方案的协调问题。

2. 亚洲

27. 审评所述期间在伊朗伊斯兰共和国(为亚洲区域)和德国波恩(为太平洋分区域)举办了协调问题研讨会。就中亚地区而言,分区域优先事项在中亚国家土地管理倡议第二阶段的磋商期间作了修订,并体现在项目最后报告中,修订于2015年5月获得环境基金理事会批准。分区域方案将由联合国粮食及农业组织(粮农组织)中亚次区域办事处执行,由粮农组织、中亚国家政府、土耳其政府和其他区域机构联合资助。

3. 拉丁美洲和加勒比

28. 在拉丁美洲和加勒比国家缔约方第九届区域会议(2003年,波哥大)之后通过的区域行动方案始终未真正实施。拉加国家声称执行区域行动方案和为之筹集资金的责任应由《公约》机构承担。可持续土地管理伙伴关系倡议是唯一仍在运转的分区域行动方案,该方案得到的支持部分来自全球机制和特立尼达和多巴哥政府。可持续土地管理伙伴关系倡议于2014年5月在特立尼达和多巴哥举行了一次研讨会,旨在完善工作方案,使之与推进执行《公约》的十年战略规划和框架(2008-2018年)(“战略”)相协调。但特立尼达和多巴哥政府已告知协调机构(加勒比农村综合发展网络),2016年后无法提供进一步支持。

4. 中欧和东欧

29. 应区域执行附件五国家缔约方的请求,秘书处为编写区域行动方案提供资金和方法方面的支持。设立了区域行动方案工作队,由国家联络点、科学和技术联络人及民间社会的代表组成,该地区所有缔约方有均衡的代表性。区域委员会自2015年初以来开始指导区域行动方案进程。目前,区域方案正在对区域优先事项进行总体概括,并满足建立区域伙伴关系的需要。下一步骤是明确哪些区域机构将在调集资源以及执行因区域行动方案优先事项而产生的相关活动方面发挥带头作用。

30. 环境基金在支持区域和分区域活动方面发挥关键作用:土地退化重点领域的六个区域项目和八个全球项目由环境基金信托基金第五次充资提供资金。环境基金在制定其分区域和区域活动方案时,应考虑分区域和区域优先事项,这些优先事项反映在受影响国家缔约方的协调行动方案当中。

B. 分区域和区域报告

31. 秘书处和全球机制为分区域和区域报告实体提供技术援助和支持,但因为资金资源有限,资金支持无法增加。2014年提交了三份分区域报告,与提交14份分区域报告和1份区域报告的上一次报告工作相比,数量锐减。

32. 所有分区域报告实体的报告工作都有赖于与其所在集团内部相关国家的成功协调。

C. 加强区域执行的新举措

33. 全球机制参加了一些旨在加强执行《公约》以处理土地退化问题和促进土地退化零增长的相关全球倡议和伙伴关系。这类倡议和伙伴关系包括国际土地联盟、森林合作伙伴关系、全球恢复森林和景观伙伴关系、粮农组织森林和景观恢复机制、森林生态系统恢复举措、人民的景观、粮食与自然倡议和国际土壤年。这些倡议和伙伴关系提供了以下机会：(一) 促进与相关伙伴在分区域和区域层面执行《防治荒漠化公约》的新的合作；(二) 将可持续土地管理纳入政策进程的主流；(三) 倡导增加获得可持续土地管理资金的途径。

34. 在伙伴关系与合作方面，秘书处和全球机制通过一些倡议和/或项目，如昌原倡议和库布其国际沙漠论坛，为南北合作和南南合作提供便利。秘书处及其亚洲区域协调股积极参与组织和资助 2013 年 8 月 1 日至 3 日在中国内蒙古鄂尔多斯市举办的第四届库布其国际沙漠论坛。第五届库布其国际沙漠论坛将于 2015 年 7 月 28 日至 29 日在中国内蒙古举行，秘书处及其区域协调股将积极参与其组织工作和宣传战略。库布其国际沙漠论坛为所有区域执行附件国家的政府官员、科学家、学术界和技术人员提供了一个国际平台，供他们就减缓荒漠化/土地退化和干旱、稳定沙丘以及在受影响区域造林等问题扩大专门知识交流及进行技术联网。

35. 昌原倡议的旱地绿化伙伴关系在当前的两年期内势头加大。该伙伴关系旨在支持处理以下问题的行动方案：荒漠化/土地退化和减缓干旱影响；通过在已退化的土地上植树和森林恢复重新造林；执行联合国荒漠及防治荒漠化十年；在与“战略”相协调的国家政策措施和国家行动方案中纳入绿色增长机遇。秘书处和各区域协调股协助建立合作，支持对象国编写有关获得昌原倡议所提供资金的相关文件。

36. 秘书处和各区域协调股帮助开展研究项目——“中亚土地退化经济学：区域土地退化经济学评估”，该项目得到土地退化经济学倡议秘书处、国际干旱地区农业研究中心、国际农业研究协商组织中亚和高加索方案促进事务股的支持和推动。项目由中亚各国研究和学术机构与波恩大学发展研究中心联合执行。项目受到中亚各国政府的充分支持和认可。区域土地退化经济学评估的总体目标在于转化国家和区域的土地使用状况，因此将为政策制定者提供知识和有力的资料依据。该评估旨在从经济角度衡量当前土地使用战略以及可行的替代方法的价值，以便增加符合与土地相关国家发展目标的经济和生态可持续做法。