



Конвенция по борьбе с опустыниванием

Distr.: General
24 July 2015
Russian
Original: English

Конференция Сторон Комитет по науке и технике

Двенадцатая сессия

Анкара, Турция, 13–16 октября 2015 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

Итоги третьей Научной конференции КБОООН

Итоги третьей Научной конференции КБОООН и ее рекомендации, ориентированные на политику

Доклад Бюро Комитета по науке и технике

Резюме

Третья научная конференция Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОООН) проводилась в период с 9 по 12 марта 2015 года в увязке с четвертой специальной сессией Комитета по науке и технике (С-4 КНТ). Конференция была посвящена теме «Борьба с опустыниванием, деградацией земель и засухой в целях сокращения масштабов бедности и обеспечения устойчивого развития: вклад науки, техники, традиционных знаний и практики».

Целью третьей Научной конференции КБОООН являлась выработка научно обоснованных выводов, призванных служить информационным подспорьем для разработки политики и ведения диалога на сессии Конференции Сторон. Основные научные выводы и ориентированные на политику рекомендации, вытекающие из итогов конференции, представляются на рассмотрение двенадцатой сессии Комитета по науке и технике (КНТ 12) в докладе о работе С-4 КНТ¹.

После третьей научной конференции КБОООН Механизм научно-политического взаимодействия (МНПВ) провел обзор результатов работы конференции, а также разработал ориентированные на политику предложения для рассмотрения на КНТ 12.

В соответствии с положениями, содержащимися в решении 21/COP.11, настоящий документ состоит из следующих частей: а) доклад Бюро КНТ об организации третьей Научной конференции КБОООН; б) ориентированные на политику предложения, разработанные Механизмом НПВ с учетом итогов третьей Научной конференции КБОООН; и с) подготовленное МНПВ описание новых проблем политики, касающихся будущей научно обоснованной деятельности в рамках КБОООН.

¹ ICCD/CST(S-4)/3.



Содержание

| | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|---|---------------|-------------|
| I. Справочная информация | 1–8 | 3 |
| II. Доклад об организации третьей Научной конференции КБОООН | 9–18 | 4 |
| III. Ориентированные на политику рекомендации третьей Научной конференции КБОООН и новые вопросы политики, которые должны быть рассмотрены в рамках будущей научно обоснованной деятельности по Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием | 19–44 | 6 |
| A. Предложения третьей Научной конференции КБОООН, ориентированные на политику | 21–42 | 6 |
| B. Новые вопросы политики, имеющие актуальное значение для будущей научно обоснованной деятельности по Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием | 43 | 15 |
| C. Требования к новым научно-исследовательским подходам | 44 | 17 |
| IV. Выводы и рекомендации | 45–46 | 19 |

I. Справочная информация

1. В соответствии с положениями, содержащимися в пункте 1 а) решения 13/COP.8, а также в пунктах 19 и 20 решения 21/COP.11, Конференция Сторон (КС) приняла решение о том, что каждая будущая межсессионная сессия Комитета по науке и технике (КНТ) будет организовываться преимущественно в формате научно-технической конференции.
2. За прошедшее с тех пор время были проведены три научные конференции. Первая Научная конференция КБООН проходила 22–24 сентября 2009 года в Буэнос-Айресе, Аргентина, и была посвящена теме «Биофизический и социально-экономический мониторинг и оценка опустынивания и деградации земель для поддержки процесса принятия решений по вопросам управления земельными и водными ресурсами». Вторая Научная конференция КБООН была проведена 9–12 апреля 2013 года в Бонне, Германия, и посвящена теме «Экономическая оценка опустынивания, устойчивого управления земельными ресурсами и способности засушливых, полузасушливых и сухих субгумидных районов к восстановлению».
3. Третья Научная конференция КБООН была проведена в период с 9 по 12 марта 2015 года в Канкуне, Мексика, в увязке с четвертой специальной сессией КНТ (С-4 КНТ). В соответствии с решением 18/COP.10 третья Научная конференция КБООН была посвящена теме «Борьба с опустыниванием/деградацией земель и засухой (ОДЗЗ) в целях сокращения масштабов бедности и обеспечения устойчивого развития: вклад науки, техники, традиционных знаний и практики».
4. Целью третьей Научной конференции КБООН являлась выработка научно обоснованных выводов, призванных служить информационным подспорьем для разработки политики и ведения диалога на КС. Основные научные выводы и ориентированные на политику рекомендации, вытекающие из итогов конференции, представляются на рассмотрение двенадцатой сессии Комитета по науке и технике (КНТ 12) в докладе о работе С-4 КНТ².
5. После третьей научной конференции КБООН Механизм научно-политического взаимодействия (МНПВ)³ провел обзор результатов работы конференции и разработал ориентированные на политику предложения для рассмотрения на КНТ 12 в соответствии с его мандатом, определенным решением 23/COP.11, который, среди прочего, гласит, что МНПВ должен «... анализировать и обобщать актуальные научные выводы и рекомендации научных конференций по проблематике ОДЗЗ, в том числе предстоящих научных конференций КБООН,... и выработать на их основе предложения для изучения КНТ».
6. В своем пункте 27 решения 21/COP.11 КС также просила МНПВ представить Бюро КНТ предложения по темам будущих научных конференций КБООН для их последующего рассмотрения на КС.
7. Во исполнение положений, содержащихся в решении 21/COP.11, в настоящий документ включены следующие части: а) доклад Бюро КНТ об организации

² ICCD/CST(S-4)/3.

³ В состав МНПВ входят: а) пять членов Бюро КНТ; б) пять ученых – по одному от каждого приложения об осуществлении Конвенции на региональном уровне; в) десять ученых, которые были отобраны Бюро КНТ путем проведения открытого конкурса с учетом принципов региональной и междисциплинарной сбалансированности; и д) три наблюдателя – от одной организации гражданского общества, одной международной организации и одной профильной организации системы Организации Объединенных Наций (решение 23/COP.11).

третьей Научной конференции КБОООН; b) ориентированные на политику предложения третьей Научной конференции КБОООН, которые были разработаны МНПВ; и c) подготовленное МНПВ новое описание проблем политики, касающихся будущей научно-обоснованной деятельности в рамках КБОООН, что согласуется с предложениями в отношении будущих институциональных механизмов, изложенными в документе ICCD/COP(12)/CST/4.

8. МНПВ представляет эти предложения для их рассмотрения в совокупности с документом ICCD/CST(S-4)/3, с тем чтобы благодаря им мог быть в конечном счете внесен вклад в соответствующее решение КС согласно положениям Конвенции.

II. Доклад об организации третьей Научной конференции КБОООН

9. Организацией третьей Научной конференции КБОООН занимался консорциум «Научные и традиционные знания в интересах устойчивого развития (НТЗИУР)», на который эту обязанность возложило Бюро КНТ на его совещании, состоявшемся 29–30 октября 2012 года. В состав консорциума НТЗИУР входят пять крупных научных организаций («Агрополис интернэшнл», «ДезертНет интернэшнл», Консультативная группа по международным исследованиям в области сельского хозяйства, Центр наблюдения для Сахары и Сахеля (ЦСС) и Аргентинский исследовательский институт по проблемам засушливых районов (АИИЗР)), а также два ассоциированных партнера (Институт окружающей среды и устойчивого развития (ИОСУР) Объединенного исследовательского центра Европейской комиссии и Научно-исследовательский центр по проблеме опустынивания Университета Сассари). 27 сентября 2013 года в Виндхукке, Намибия, был подписан Меморандум о взаимопонимании между секретариатом КБОООН и консорциумом НТЗИУР (представленным «Агрополис интернэшнл»).

10. Конференция была организована под руководством Руководящего комитета, в состав которого входили представители Бюро КНТ, НТЗИУР, секретариата КБОООН и принимающей страны Мексики. Всей научной деятельностью в рамках подготовки конференции руководил Научно-консультативный комитет (НKK), члены которого были отобраны Руководящим комитетом на его совещании, состоявшемся 14 сентября 2013 года в Виндхукке, Намибия.

11. Срок действия приглашения к представлению резюме длился с 13 июня 2014 года по 28 сентября 2014 года. Всего было представлено 206 резюме: 52 (25%) из Азии, 39 (19%) из Латинской Америки и Карибского бассейна, 37 (18%) из Африки, 21 (10%) из Северного Средиземноморья и 18 (9%) из Центральной и Восточной Европы. В общей сложности 39 резюме (19%) были представлены странами, не охватываемыми приложениями об осуществлении Конвенции на региональном уровне, и государствами, имеющими статус наблюдателя при органах Конвенции. Все представленные резюме были рассмотрены НKK; девять резюме не были приняты из-за того, что они были сочтены не соответствующими тематике конференции. Все принятые резюме были опубликованы в сборнике резюме и представлены на конференции в ходе стендовых мероприятий⁴.

12. В качестве информационного подспорья для обсуждений на конференции под руководством НKK с использованием материалов, полученных от междисци-

⁴ Сборник резюме доступен по адресу <http://3sc.unccd.int/documents-outputs/preparatory-documents/book-of-abstracts>.

плинарной группы экспертов, был подготовлен мотивировочный доклад⁵. Мотивировочный доклад был посвящен теме «Изменение климата и опустынивание: прогнозирование, оценка и адаптация к будущим изменениям в засушливых районах». Резюме мотивировочного доклада было представлено для обсуждения на конференции. Оно содержится в документе ICCD/CST(S-4)/2.

13. Конференция была организована в форме трех основных заседаний по следующим темам: а) диагностика ограничений; б) меры реагирования; и с) мониторинг и оценка. В основных докладах была затронута каждая из этих тем, а дополнительные доклады были посвящены вопросам, связанным со знаниями коренных народов и традиционными знаниями, а также синергии с другими рию-де-жанейрскими конвенциями и мерам, принятым в Мексике, стране проведения конференции.

14. В целях укрепления взаимодействия между участниками конференция была организована в новом партисипативном формате. Организаторы разработали структуру и расписание мероприятия так, чтобы основное внимание уделялось обсуждению вопросов, поднятых в мотивировочном докладе, и стендовых материалов, представленных участниками. На каждом заседании заслушивался основной вступительный доклад, после чего следовали параллельные семинары-практикумы, где участники обсуждали свои материалы, оформленные в виде постеров. Затем основные из осужденных вопросов и выводы 15 семинаров-практикумов были представлены на пленарном заседании.

15. В третьей Научной конференции КБОООН приняли участие 289 человек (67% мужчин и 33% женщин) из в общей сложности 90 стран, 73 из которых были представлены официально.

16. 129 участников представляли научное сообщество, 105 – страны – Стороны Конвенции, 24 – межправительственные организации, 22 – организации гражданского общества (ОГО) и 9 – учреждения системы Организации Объединенных Наций.

17. Большинство участников представляли страны Латинской Америки и Карибского бассейна (32%, или 82 участника), а второй в списке участников была Азия (19%, или 49 участников), за которой следовала Африка (14%, или 35 участников), Северное Средиземноморье (8%, или 24 участника) и Центральная и Восточная Европа (5%, или 13 участников). Кроме того, 21% участников, или 53 человека, представляли страны, не охваченные приложениями об осуществлении Конвенции на региональном уровне, или государства, имеющие согласно Конвенции, статус наблюдателя⁶.

18. На последнем пленарном заседании была распространена анкета о степени удовлетворенности конференцией, и ее заполнили 99 участников. По данным опроса, большинство участников конференции окончили аспирантуру или докторантуру. Более 60% респондентов имели степени магистра или доктора наук, 23% – звание профессора и 11% – только степень бакалавра. В целом от участников опроса были получены удовлетворительные отзывы о третьей Научной конференции КБОООН по шкале от «очень доволен» до «очень недоволен». Больше всего участники остались довольны пленарными заседаниями, тогда как постер-

⁵ Reed, M. S.; Stringer, L. C. (2015). Impulse Report – Climate change and desertification: Anticipating, assessing & adapting to future change in drylands. Подготовлен с использованием материалов международной группы экспертов. Представлен на третьей Научной конференции КБОООН. United Nations Convention to Combat Desertification, Agropolis International, Montpellier, France. ISBN: 978-2-35682-379-3. Доступен по адресу <http://3sc.unccd.int/documents-outputs/preparatory-documents/impulse-report>.

⁶ В эти оценки не включены представители межправительственных организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций.

ные мероприятия, семинары-практикумы и параллельные мероприятия им понравились меньше. Некоторые участники опроса отметили, что нехватка времени и маленькое пространство, отведенное для постеров, препятствовали углубленному обмену мнениями с их авторами.

Ш. Ориентированные на политику рекомендации третьей Научной конференции КБОООН и новые вопросы политики, которые должны быть рассмотрены в рамках будущей научно обоснованной деятельности по Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием

19. По случаю третьей Научной конференции КБОООН МНПВ провел анализ а) мотивировочного доклада; б) замечаний 22 членов МНПВ, присутствовавших на конференции; в) докладов по результатам 15 семинаров-практикумов, организованных на конференции; г) материалов, подготовленных по итогам полуструктурированных бесед и консультаций по электронной почте с организаторами и основными докладчиками конференции; и е) заключительного доклада С-4-КНТ, содержащегося в документе ICCD/CST(S-4)/3.

20. МНПВ также провел обзор итогов первых двух научных конференций, проанализировав соответствующие доклады и публикации и мнения (полученные при проведении опросов и бесед) основных заинтересованных сторон из более широких научных кругов, а также правительственных и неправительственных должностных лиц, которые были проинформированы о процессах, относящихся к КБОООН, или связаны с ними. Анализ показал, что научные конференции не только позволяют затронуть конкретные темы, но и представляют собой постепенный процесс формирования представлений относительно всех аспектов ОДЗЗ. Участники вновь коснулись на третьей научной конференции тем, научных представлений и пробелов в знаниях, которые были определены в ходе первой и второй научных конференций, выделив некоторые из требующих рассмотрения фундаментальных и убедительных научных принципов, относящихся к проблемам ОДЗЗ и находящихся на стыке науки и политики (см. также документы ICCD/COP(12)/CST/4 и ICCD/COP(12)/CST/INF.2).

А. Предложения третьей Научной конференции КБОООН, ориентированные на политику

21. На третьей Научной конференции КБОООН был использован новый партисипативный подход к изучению связей между биофизической и социальной системами, а также между наукой и политикой с акцентом на уязвимость к совокупным воздействиям ОДЗЗ и изменению климата. Изменение климата является потенциальным движущим фактором деградации земель, а деградация земель, возникшая в результате землепользования, может играть роль движущего фактора изменения климата. Необходимо лучше понять эту взаимосвязь, а также содействующую роль изменения климата и деятельности человека. В ходе обсуждений на конференции был подчеркнут тот факт, что устранение пробелов в ключевых знаниях потребует сдвига в области научных исследований в сторону междисциплинарных и трансляционных исследований с уделением первоочередного внимания улучшению положения людей на местах.

22. На основе анализа и обзора результатов конференции МНПВ разработал нижеприводимые предложения для рассмотрения КНТ в качестве возможной основы для рекомендаций КНТ в адрес КС. Предлагаемые действия направлены на улучшение отношений между научно-технологическим сектором и сектором, ответственным за принятие решений, с одной стороны, и гражданским обществом, с другой, а также на формирование основы для более эффективного принятия обоснованных решений с тем, чтобы понизить степень уязвимости социальных экосистем к воздействию ОДЗЗ и изменения климата.

23. Предложения МНПВ сопровождаются краткими резюме их научного обоснования и сгруппированы по трем основным темам, которые рассматривались на конференции: а) диагностика ограничений; б) меры реагирования; и с) мониторинг и оценка.

1. Диагностика ограничений

24. Об отдельных процессах, связанных с воздействиями деградации земель и изменения климата, известно многое, тогда как известно о взаимодействиях между этими процессами, а также между социальными и биофизическими системами гораздо меньше.

Предложение 1. КБОООН призывает Межправительственную группу экспертов по изменению климата (МГЭИК) изучить взаимосвязи между опустыниванием/деградацией земель и изменением климата и их воздействием на благополучие человека. Механизму научно-политического взаимодействия (МНПВ) также предлагается инициировать и координировать взаимодействие по этим вопросам с МГЭИК.

Предложение 2. В целях сокращения периода между генерированием знаний и их применением в политике предлагается, чтобы Комитет по науке и технике (КНТ) предложил МНПВ предоставлять информационно-политические записки о политических последствиях самых последних изменений в области научных исследований, относящихся к опустыниванию, деградации земель и засухе (ОДЗЗ), и адаптации к изменению климата на основе земельных ресурсов. Кроме того, предлагается обратиться к секретариату с просьбой поддерживать работу по подготовке таких записок путем предоставления МНПВ важной для их составления информации о текущей деятельности.

25. Ключевые климатические процессы, которые могут быть связаны с процессами деградации земель и создавать угрозу для средств к существованию – это экстремальные погодные явления, такие как засухи, тепловой стресс и повышенная температура почвы и скорость эвапотранспирации. По данным Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК)⁷, ко второй половине XXI века, скорее всего, произойдет усугубление засух и увеличение их продолжительности, а изменение климата значительно сократит объем возобнов-

⁷ IPCC, 2013: Climate Change 2013: The Physical Science Basis. Contribution of Working Group I to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change [Stocker, T.F., D. Qin, G.-K. Plattner, M. Tignor, S.K. Allen, J. Boschung, A. Nauels, Y. Xia, V. Bex and P.M. Midgley (eds.)]. Cambridge University Press, Cambridge, United Kingdom and New York, NY, USA, 1535 pp.

ляемых поверхностных вод и ресурсы подземных вод в наиболее засушливых субтропических регионах.

Предложение 3. Стороны и региональные организации и сети призываются к сотрудничеству в разработке программ по борьбе с засухой и обеспечению надежности водоснабжения, а также программ по решению проблемы совокупного воздействия засухи и деградации земель.

26. Межсекторальный характер изменения климата, деградации земель/опустынивания означает, что эти проблемы уже оказывают комбинированное воздействие на взаимосвязь между продовольственной безопасностью, здоровьем населения, потерей средств к существованию и бедностью.

Предложение 4. Сторонам и соответствующим организациям и учреждениям предлагается разработать и использовать системный подход для оценки уязвимости и возможностей адаптации.

Предложение 5. Комитету по науке и технике (КНТ) рекомендуется рассмотреть в консультации с Механизмом научно-политического взаимодействия (МНПВ) процедуры разработки руководства пользователя с описанием требований системного подхода к междисциплинарным исследованиям и разработке политики, отражающего взаимосвязь между деградацией земель, изменением климата и биологическим разнообразием, а также между социально-экономическими и биофизическими системами. Руководство пользователя может включать в себя рекомендации о том, как оптимизировать использование местных, традиционных и научных знаний и как организовать эффективное сотрудничество между разработчиками политики, учеными и другими заинтересованными сторонами в процессе выявления наиболее эффективных связанных с землей мер по адаптации к изменению климата и его смягчению, а также мер по реабилитации и восстановлению деградировавших земель.

2. Меры реагирования

27. Существует ряд возможных вариантов мер реагирования, направленных на повышение адаптационного потенциала и устойчивости экосистем и населения. Утверждается, что связанные с землей меры по адаптации к изменению климата и устойчивое управление земельными ресурсами (УУЗР) потенциально могут уменьшить масштабы деградации земель и одновременно обеспечить адаптацию к изменению климата, а зачастую и защитить и увеличить биоразнообразие, что можно считать тройной выгодой.

28. Адаптация к изменению климата, сопровождаемая борьбой с деградацией земель, потребует согласования различных и зачастую вступающих в противоречие приоритетов, потребностей и взглядов заинтересованных сторон. Совместное формирование и совместная оценка знаний повышают результативность решения проблем, способствуя принятию и утверждению решений среди сообществ. Для реализации эффективных и практически осуществимых стратегий адаптации к изменению климата на основе земельных ресурсов крайне важно обеспечить участие различных заинтересованных сторон во всех этапах процесса

– от начальных стадий определения проблемы до заключительных стадий принятия решений, реализации и контроля.

Предложение 6. Сторонам рекомендуется институционализировать участие широкого круга заинтересованных сторон с использованием самых современных структурных схем процесса участия, систем знаний и коммуникационных технологий.

Предложение 7. Сторонам предлагается в постоянном режиме вести работу по выявлению и поддержке новых подходов к межсекторальному сотрудничеству с участием деловых, политических, научных кругов и гражданского общества, в том числе местных сообществ, учитывая таким образом и различные формы знаний (включая местные и традиционные знания) и новые способы оптимизации их использования в целях повышения адаптационного потенциала. Этот процесс должен включать в себя оказание поддержки малых и средних предприятий (МСП), а также организаций гражданского общества (ОГО), напрямую заинтересованных в устойчивом развитии на местном, национальном или региональном уровне, в процессе формирования сетей сотрудничества для успешной адаптации к изменению климата на основе земельных ресурсов.

29. Возрастает понимание значимости местных и традиционных знаний для развития практики УУЗР с целью уменьшения уязвимости. Технологии УУЗР нередко развиваются в ходе применения местной традиционной практики или подкрепляются ею. Кроме того, технологии УУЗР часто бывают адаптированы к конкретным биофизическим или социально-культурным условиям. Ввиду всех этих факторов содействие внедрению и более широкому тиражированию этих технологий является комплексной задачей. Научное тестирование и подтверждение действенности местных и традиционных технологий могут повысить их актуальность для директивных органов и улучшить их применимость в разных условиях.

Предложение 8. Сторонам рекомендуется содействовать процессам, обеспечивающим учет и использование местных и традиционных знаний.

Предложение 9. Сторонам и соответствующим организациям и учреждениям предлагается провести научные испытания и подтвердить применимость местных и традиционных знаний о технологиях устойчивого управления земельными ресурсами (УУЗР) в проектах и программах, в том числе возможных комплексных решений.

Предложение 10. Сторонам предлагается задействовать научные, местные и традиционные знания при разработке национальных и локально значимых показателей.

30. В засушливых районах по причине высокой изменчивости режима осадков и непредсказуемых засух были разработаны системы землепользования, структуры и процессы управления, которые учитывают эти факторы неопределенности и обеспечивают принятие соответствующих мер реагирования благодаря гибкости

и мобильности в использовании природного капитала, связанного с землями. Таким образом, передача знаний из засушливых районов (причем во всех их формах) имеет огромную ценность для всех, и ее необходимо поощрять, поскольку она может лечь в основу расширенных программ адаптации к изменению климата на основе земельных ресурсов.

Предложение 11. Участникам Механизма научно-политического взаимодействия (МНПВ) в рамках его программы работы на 2016–2017 годы поручается задача проанализировать местные и традиционные знания и опыт в области землепользования, учитывающий проблему засух в засушливых районах, и оценить их потенциал в свете адаптации к изменению климата на основе земельных ресурсов – как в засушливых районах, так и на территориях, где, согласно прогнозам, будут учащаться засухи и другие явления, связанные с изменением климата.

31. Для землепользования, развития сельских районов и благополучия людей исключительно важное значение имеет обмен знаниями с опорой на научные или местные либо традиционные знания или же на все эти три вида знаний. Для повышения осведомленности о вариантах адаптации к изменению климата и УУЗР необходимы более совершенные и эффективные модели обмена знаниями. Новые возможности в этой сфере возникают благодаря современным технологиям, предполагающим использование сети Интернет или мобильного телефона.

Предложение 12. С учетом прозвучавшего на одиннадцатой сессии КС призыва к созданию независимого консорциума научных сетей по проблематике опустынивания/деградации земель и засухи (ОДЗЗ), а также региональных научно-технических платформ, которые могли бы совместно с Механизмом научно-политического взаимодействия (МНПВ) проводить научные консультации (решение 23/COP.11) в целях дальнейшего содействия обмену знаниями на региональном и глобальном уровнях, Сторонам настоятельно рекомендуется усилить национальные сети и коллективно работать над укреплением региональных и общемировых научных сетей и сетей знаний. Эти сети должны способствовать улучшению взаимодействия между различными заинтересованными сторонами и поддержке деятельности по передаче и совместному использованию многообразных форм знаний об ОДЗЗ, устойчивому управлению земельными ресурсами (УУЗР) и успешных стратегиях адаптации на основе земельных ресурсов. Все это должно опираться на усилия по созданию «портала порталов» об ОДЗЗ, известного также как «Портал для посредничества в распространении научных знаний» (ППРНЗ).

Предложение 13. Секретариату предлагается и далее развивать ППРНЗ, превратив его в портал знаний, обеспечивающий возможности передачи знаний из многочисленных источников, включая источники информации об адаптации к изменениям климата на основе земельных ресурсов. ППРНЗ должен облегчать и поощрять доступ к соответствующим знаниям через различные каналы связи, с помощью сети Интернет и мобильных телефонов.

32. Для обеспечения возможностей эффективной адаптации на местах необходимо активно задействовать при планировании политики местные стратегии адаптации к изменениям климата на основе земельных ресурсов.

Предложение 14. При разработке национальных стратегий в области развития сторонам рекомендуется всесторонне учитывать проблематику адаптации к совокупному воздействию изменения климата и деградации земель.

33. Ускорить принятие адаптационных мер и обеспечить выполнение при низких транзакционных и социальных издержках задач, которые надлежит решать с помощью государственно-частных инструментов, таких как сертификация продукции, и других рыночных стимулов, можно за счет надлежащего руководства и применения стимулов и контрстимулов, используемых в целях недопущения неадекватных адаптационных мер.

Предложение 15. Сторонам рекомендуется активизировать поддержку системных исследований, позволяющих определить точки применения возможных мер вмешательства в целях адаптации к изменению климата на основе земельных ресурсов. В частности, в них могли бы войти исследования по моделированию воздействия альтернативных сценариев, в том числе сценариев финансирования по принципу «сверху вниз» и «снизу вверх», отграничению производственно-сбытовых цепей, охватывающих при своем функционировании как рыночные, так и нерыночные ценности, а также количественная оценка социально-экономических, экологических и культурных компромиссов с точки зрения широкого круга заинтересованных сторон.

Предложение 16. Сторонам рекомендуется разработать политику, позволяющую внедрять устойчивое управление земельными ресурсами (УУЗР) и реализовывать стратегии адаптации к изменению климата на основе земельных ресурсов путем создания рыночных стимулов к адаптации и контрстимулов для избежания неадекватной адаптации, исследовав, в частности, схемы взимания платы за экосистемные услуги (ПЭУ) или аналогичные механизмы управления.

Предложение 17. Участникам существующих научных инициатив, специализирующихся на проблемах опустынивания, деградации земель и засухи (ОДЗЗ) и на экономических аспектах деградации земель (ЭДЗ), предлагается, проконсультировавшись с Механизмом научно-политического взаимодействия (МНПВ), разработать руководство для пользователей с описанием стимулов и контрстимулов в поддержку УУЗР и адаптации к изменению климата на основе земельных ресурсов, в частности с описанием государственно-частных инструментов, таких как сертификация продукции или другие рыночные меры стимулирования.

34. Поскольку землепользователи не обязательно являются землевладельцами, отсутствие прав собственности может ограничить эффективность стимулов к

адаптации. Это особенно справедливо в случае мелких землепользователей, которые уже находятся под значительным давлением вследствие волатильности цен на продовольствие и возрастающей изменчивости климата.

Предложение 18. Сторонам рекомендуется обеспечить, чтобы политика, регулирующая права на землю и ее природный капитал, в частности политика крупных иностранных частных инвесторов, была социально и экологически рациональной и обеспечивала долгосрочные выгоды мелким землепользователям и общинам тех территорий, где она реализуется.

35. Еще одним серьезным препятствием на пути принятия адаптационных мер является недостаточная осведомленность общественности. Организации гражданского общества (ОГО) и службы распространения сельскохозяйственных знаний могут поддерживать социальное обучение, используя надлежащие языковые средства и информационно-коммуникационные технологии⁸. Они могут способствовать укреплению доверия и взаимопонимания при увязке потребностей местных общин и потребителей, с одной стороны, и потребностей научно-исследовательских сообществ и требований политических повесток – с другой, создавая возможности для осуществления действий, согласованных между соответствующими заинтересованными сторонами, и сокращая временной разрыв между генерированием и применением знаний.

Предложение 19. Сторонам следует призвать организации гражданского общества и службы распространения сельскохозяйственных знаний к поддержке социального обучения по вопросам деградации земель, изменения климата, устойчивого управления земельными ресурсами (УУЗР) и адаптации к изменению климата на основе земельных ресурсов с использованием надлежащих языковых средств и информационно-коммуникационных технологий.

36. Адаптация к изменению климата на основе земельных ресурсов является одним из способов мобилизации более широкой финансовой поддержки и обеспечения прогресса в достижении целей устойчивого развития. Тем не менее по-прежнему необходимо пояснять, каким образом можно привлечь финансирование на поддержку данной деятельности, какие ресурсы доступны и в каких масштабах, а также для каких заинтересованных сторон.

Предложение 20. Глобальному механизму (ГМ) предлагается оказывать содействие затрагиваемым странам–Сторонам в выявлении внутренних, иностранных и инновационных источников финансирования адаптации к изменению климата на основе земельных ресурсов и обеспечении доступа к ним.

⁸ Под социальным обучением понимается изменение представлений, в противовес обучению отдельных лиц, более широких социальных групп или сообществ, посредством социальных взаимодействий между участниками социальных сетей. Reed, M.S., Evely, A.C., Cundill, G., Fazey, I., Glass, J., Laing, A., Newig, J., Parrish, B., Prell, C., Raymond, C. and Stringer, L.C., 2010. What is social learning? Ecology and Society 15(4): r1.

3. Мониторинг и оценка

37. В настоящее время все большее число биофизических индикаторов деградации земель можно определять затратноэффективным образом с помощью методов дистанционного зондирования. Данные дистанционного зондирования обеспечивают получение информации об изменениях в различных пространственных масштабах, позволяя выявлять ключевые области для принятия срочных и целенаправленных мер вмешательства и обеспечивая основу для оценки эффективности УУЗР.

Предложение 21. Следует предложить Механизму научно-политического взаимодействия (МНПВ), действующему при поддержке секретариата, изучить прогресс в развитии функционально совместимых международных наблюдательных центров (например, Глобальной системы систем наблюдения Земли (ГССНЗ), создаваемой Группой по наблюдениям за Землей (ГНЗ), Глобальной системы наблюдения за климатом (ГСНК), Глобальной системы наблюдения за биоразнообразием (ГСНБ) и системы «ЮНЕП – прямая линия») с целью поощрения инвестиций (финансовых и людских ресурсов) в разработку Глобальной системы наблюдения за засушливыми районами (ГСНЗР), которая объединяла бы и подтверждала данные дистанционного зондирования, сравнивая их с данными наземных наблюдений, и/или обеспечивала бы полную интеграцию нужд мониторинга и оценки опустынивания, деградации земель и засухи (ОДЗЗ) и нейтральности в деградации земель (НДЗ) в существующие усилия по систематическому сбору данных экологических наблюдений. МНПВ мог бы, например, изучить возможности, которыми располагала бы специальная тематическая группа по ОДЗЗ/устойчивому управлению земельными ресурсами (УУЗР) в ГССНЗ, тем самым усиливая деятельность и заметность КБОООН как организации, участвующей в ГНЗ, или мог бы стремиться к налаживанию связей со службами глобального мониторинга земель в рамках программы «Коперникус» в целях дальнейшего усиления действий по вопросам деградации/опустынивания земель и привлечения к ним большего внимания на глобальной арене.

38. Данные дистанционного зондирования должны объединяться с данными наземных наблюдений и подтверждаться ими. Кроме того, учитывая типы взаимодействий, которые могут происходить между изменением климата и деградацией земель, в деятельности по мониторингу и оценке нужно учитывать как биофизические, так и социально-экономические изменения, обусловленные мерами адаптации. Поэтому для триангуляции и дополнения биофизических данных чрезвычайно важное значение имеют социально-экономические данные (зачастую качественные). При использовании «гнездового» подхода к разработке показателей может стать возможной разработка локально значимых показателей, полезных для всех заинтересованных сторон, на основе базового набора показателей, которые могут сделать возможными масштабные сравнения и содействовать отчетности о состоянии земель.

39. Необходимо учредить в странах и поддерживать объединенные наблюдательные центры по оценке воздействий деградации земель, изменения климата, УУЗР и адаптации к изменению климата на основе земельных ресурсов для от-

слеживания прогресса, достигнутого в отношении нейтральности к воздействию деградации земель (НДЗ), и поддержки деятельности по разработке и осуществлению политики. Для достижения результативности эти национальные центры должны поддерживаться всеми национальными секторами, имеющими отношение к земле (например, министерствами охраны окружающей среды, образования, развития, инфраструктуры, сельского хозяйства), и заниматься наращиванием потенциала (повышение информированности о социально-экономических и экологических последствиях ОДЗЗ среди руководителей и землепользователей) и профессиональной подготовкой, а также стимулированием членов сельских общин к тому, чтобы они активно принимали участие в мониторинге состояния их земель.

Предложение 22. Сторонам предлагается поддерживать и стимулировать создание или расширение, при возможности этого, объединенных национальных центров наблюдения для оценки состояния деградации земель и воздействий изменения климата, устойчивого управления земельными ресурсами (УУЗР) и адаптации к изменению климата на основе земельных ресурсов и активно содействовать общим глобальным инициативам по отчетности относительно состояния земель.

Предложение 23. Развитым странам-Сторонам и соответствующим техническим и финансовым организациям, в том числе из частного сектора, предлагается предоставить затрагиваемым странам-Сторонам дополнительную поддержку в создании и эксплуатации национальных систем мониторинга и наращивании потенциала для облегчения участия широкого круга заинтересованных сторон в мониторинге УУЗР.

Предложение 24. Комитету по науке и технике (КНТ) предлагается рассмотреть в консультации с Механизмом научно-политического взаимодействия (МНПВ) порядок разработки для исследователей и разработчиков политики руководства пользователя с рекомендациями о способах привлечения граждан к осуществлению мониторинга на принципах участия (снизу вверх) в увязке с более широкими политическими мерами (сверху вниз) в целях поддержки национальных и местных усилий по привязке мер реагирования на проблемы опустынивания, деградации земель и засухи (ОДЗЗ) к усилиям по обеспечению устойчивого развития. В идеале для повышения эффективности и уменьшения лишней работы это руководство должно разрабатываться в сотрудничестве с органами других рию-де-жанейрских конвенций.

40. Эффективному комплексному мониторингу многочисленных экосистемных услуг содействовала бы оценка единых рамок для трех рию-де-жанейрских конвенций, которые позволяли бы глубже понять многочисленные выгоды УУЗР, в том числе многочисленные выгодные варианты действий по адаптации к изменению климата на основе земельных ресурсов, сохранению биоразнообразия, сокращению масштабов бедности и обеспечению продовольственной безопасности.

41. В мотивировочном докладе были предложены концептуальные и методологические основы для оценки уязвимости экосистем и населения к деградации земель и изменению климата (Reed and Stringer, 2015). В качестве инструмента для согласования подходов и мониторинга прогресса в достижении общих целей на

третьей Научной конференции КБООН была также представлена система оценки резильентности, путей адаптации и преобразований, разработанная Организацией Содружества по научным и промышленным исследованиям в сотрудничестве с Консультативной группой по научно-техническим вопросам Глобального экологического фонда (ГЭФ), которая призвана содействовать комплексным стратегиям и обеспечивать синергизм в отчетности между рию-де-жанейскими конвенциями.

Предложение 25. Сторонам рекомендуется стремиться к достижению тесного сотрудничества между тремя рию-де-жанейскими конвенциями и их научными органами, а секретариату КБООН предлагается содействовать дальнейшему сотрудничеству с секретариатами Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) с целью разработки единых рамок оценки и отчетности для трех рию-де-жанейских конвенций. Систему оценки устойчивости, путей адаптации и преобразования и предложенные в мотивировочном докладе (Reed and Stringer, 2015) рамки оценки следует рассматривать как возможную основу для общего подхода.

42. С качественной точки зрения НДЗ – это такое состояние, при котором объем и количество земельных ресурсов, необходимых для поддержки функций и услуг экосистем и для поддержания или повышения продовольственной безопасности, остаются стабильными или увеличиваются в конкретно определенных временных и пространственных масштабах. Однако необходимы дальнейшие усилия для научного обоснования этой концепции.

Предложение 26. В рамках его программы работы на 2016–2017 годы Механизму научно-политического взаимодействия (МНПВ) поручена задача разработать руководство пользователя для достижения нейтральности в деградации земель (НДЗ) на уровне стран, включая концептуальные основы для практического внедрения НДЗ с опорой на все формы знаний.

В. Новые вопросы политики, имеющие актуальное значение для будущей научно обоснованной деятельности по Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием

43. МНПВ опирался на научную литературу и постоянное взаимодействие с научными и политическими сообществами, кульминацией которого стали активные усилия во время и после третьей Научной конференции КБООН, направленные на определение нижеперечисленных новых вопросов политики, имеющих отношение к определению будущей научно обоснованной деятельности по КБООН.

а) Значение засушливых земель. Влияние деградации земель и изменения климата на землепользователей в районах засушливых земель является трансграничным. В контексте глобализированных рынков воздействие деградации земель и изменения климата на засушливые земли вызывает отклики в других климати-

ческих и экологических системах в виде миграции, рыночных проявлений, отсутствия безопасности и конфликтов. Необходимо изучить эти последствия с научной точки зрения в целях повышения глобальной осведомленности, для того чтобы вопросу уменьшения деградации земель, особенно в засушливых районах, было уделено дополнительное внимание.

b) Отграничение климатических факторов от движущих факторов землепользования. Необходимо разработать и применять методы отграничения последствий изменения климата от последствий ведущего к деградации землепользования и их влияния на результативность функционирования антропогенной и агроэкологической систем.

c) Землевладение и мелкие землевладельцы. Необходимы надежные и практичные методы выявления различий в темпах деградации земель между землепользователями, являющимися владельцами земли и теми, которые ими не являются, для привлечения внимания к проблемам прав собственности и поощрения социального обучения по вопросам деградации земель в целях поддержки мер по достижению УУЗР.

d) Необходимость экономической оценки. Меры реагирования на воздействия ОДЗЗ должны основываться на надежных общих экономических оценках, охватывающих экономические аспекты деградации земель и изменения климата, с учетом издержек действия и бездействия, включая неденежные ценности.

e) Спекуляция землей. Рост спекулятивных сделок с землей и приобретение земли в крупных масштабах, по всей вероятности, будут иметь огромные социальные последствия на всех уровнях, от международного до местного, и это приведет к изменениям в доступе к природным ресурсам и их использованию, в связи с чем потребуются исследования текущих прецедентных дел.

f) Трансформация земель и деградация земель. Сельскохозяйственные и пастбищные экосистемы, заменившие природные экосистемы, не могут деградировать за короткое время. Однако утрата экосистемных услуг, которые предоставлялись природными экосистемами еще до их трансформации, может привести к деградации сельскохозяйственных систем, и это могло бы отрицательно сказаться на благосостоянии человека в среднесрочной или долгосрочной перспективе. Необходимо дальше изучать зависимость производственных ландшафтов от услуг, предоставляемых природными экосистемами, с целью информирования специалистов по планированию землепользования и нахождения баланса между интенсивным и экстенсивным использованием земель.

g) НДЗ и мониторинг. Данные дистанционного зондирования должны объединяться с данными наземного наблюдения и подтверждаться ими, при этом следует использовать такие технологии, как мобильные телефоны, чтобы вовлекать граждан, включая женщин и молодежь, в осуществление мониторинга на принципах участия, без которого не может быть осуществлена концепция НДЗ.

h) НДЗ в разных экосистемах. Борьба с деградацией земель в рамках одного типа экосистемы или биома необязательно балансирует потери в другой экосистеме/биогеоценозе (так как существуют различные виды экосистемных услуг). Существенно важно так или иначе предусмотреть балансирование деградации земель внутри типов экосистем (а не между экосистемами).

i) НДЗ и средства к существованию. Относительно недавние тенденции, указывающие на значительные изменения в землепользовании, связанном с добычей полезных ископаемых (например, горнодобывающая промышленность), и изменения ландшафта земли для целей орошаемого земледелия, могут привести к необратимым изменениям ландшафта и продуктивности земель, что окажет в будущем отрицательное воздействие на средства существования, обеспечивае-

мые этими землями. Эти относительно новые тенденции к изменению землепользования должны быть изучены таким образом, чтобы измерения НДЗ и отчетность по ней отражали все выигрыши и потери.

j) Уязвимость в условиях изменения окружающей среды. Прогнозы МГЭИК указывают на возможные изменения природного капитала в рамках будущих сценариев изменения климата. Для того чтобы можно было дать руководящие указания по возможным вариантам адаптации к изменению климата на основе земельных ресурсов, политика должна предусматривать инвестиции в исследование того, как изменение климата и землепользования влияют друг на друга и какие процессы могут происходить независимо друг от друга.

к) Местные/традиционные знания и адаптация. Существенно важное значение имеет дальнейшее развитие инновационных средств для выявления и применения местных и традиционных знаний о землепользовании с тем, чтобы поддерживать разработку мер по адаптации к изменению климата на основе земельных ресурсов.

l) Диверсификации доходов и адаптация к изменению климата на основе земельных ресурсов. Диверсификация доходов доказала свою действенность как один из подходов к снижению уязвимости. Необходимо проводить изучение разновидностей диверсификации доходов (и барьеров на пути к диверсификации) в сельских засушливых районах в условиях изменения климата и деградации земель.

m) Действия по обеспечению резильентности. Если исследования по вопросам реабилитации и восстановления уже деградированных земель и снижения деградации земель при землепользовании, приводящем к деградации, проводились, меньше известно о действиях по обеспечению резильентности, которые могут предотвратить или смягчить деградацию земель при землепользовании, не вызывающим деградации, в особенности в свете изменения климата.

С. Требования к новым научно-исследовательским подходам

44. В обзоре МНПВ обозначены требования к новым научно-исследовательским подходам, которые нужно учитывать в мерах по оптимизации влияния будущей научно обоснованной деятельности по КБОООН и вообще в процессе научно-политического взаимодействия. К этим требованиям относятся:

а) усиление уместных и своевременных действий по формированию знаний с помощью новых системных, много-, меж- и трансдисциплинарных подходов, которые должны:

- i) быть интегрированы во все антропогенные и социально-экологические системы;
- ii) быть партисипативными – благодаря привлечению всех заинтересованных сторон (в том числе ученых) к совместному генерированию знаний на всем протяжении исследовательского процесса;
- iii) учитывать гендерный аспект как на уровне цели, так и на уровне структуры (с наборами данных, которые могут разбиваться по признаку пола);
- iv) быть сфокусированы на результативности системы (в том числе на этапах анализа производственно-сбытовых цепочек и рыночных/нерыночных экосистемных услуг) и, таким образом, давать возможность определять точки приложения усилий, стимулы и барьеры на пути формирования устойчивых мер реагирования, институциональные трансакционные

издержки и компромиссы между ожидаемыми экономическими, социальными и экологическими благами;

v) быть направлены на содействие техническим, рыночным, управленческим и политическим вариантам действий, могущим улучшить средства к существованию и целостность экосистем в системах засушливых земель;

b) учет процессов участия (в качестве части работы по выявлению проблем и отбору, оценке и мониторингу мер вмешательства) в политических решениях – благодаря созданию и совершенствованию механизмов сотрудничества и обмена знаниями между различными заинтересованными сторонами (местными общинами, учеными и разработчиками политики и другими лицами, отвечающими за принятие решений, и общественностью);

c) содействие применению местных/традиционных знаний и их интеграции в другие виды знаний, связанных с научными открытиями и разработкой политики;

d) разработка систематического подхода к оценке и мониторингу тенденций в области ОДЗЗ и УУЗР, а также их последствий путем обеспечения оптимального сочетания глобальных наблюдений и сбора данных на местном уровне за счет участия в них широкого круга заинтересованных сторон, представляющих интересы всех, в том числе женщин и молодежи. Сохранению продуктивности земли и ее функций может способствовать использование показателей для конкретных территорий при поддержке науки, служб пропаганды сельскохозяйственных знаний и местных общин для контроля за состоянием (т.е. количественных и качественных аспектов) биоразнообразия, почвы и водных ресурсов на обрабатываемых и пастбищных землях. Непрерывный мониторинг состояния природного капитала⁹ будет способствовать политической готовности, которая будет проявляться в своевременном выявлении ключевых областей для срочных и целенаправленных мер вмешательства, создаст основу для оценки эффективности УУЗР в поддержании устойчивых показателей в системах засушливых районов (включая показатели продуктивности) и будет поддерживать национальную отчетность о состоянии земель в стране.

e) обеспечение того, чтобы надежные данные и информация о проблемах, касающихся ОДЗЗ, были доступны для всех заинтересованных сторон в легкодоступном формате для поддержки процесса разработки политики и планов управления, а также для принятия соответствующих мер;

f) признание того, что результаты научно-исследовательской деятельности должны быть переведены в плоскость практических советов, эффективность которых должна быть проверена конечными пользователями. Все это не только крайне важно для того, чтобы сделать полезные выводы, но и жизненно необходимо для повышения степени доверия и активизации действий среди местных общин;

g) содействие налаживанию связей между наукой и процессом принятия решений с помощью таких средств, как партисипативное моделирование, оказание помощи в принятии решений по множественным критериям и коллективная разработка сценариев и их оценка;

h) борьба с существующими недостатками в коммуникации между различными заинтересованными сторонами и на различных географических и институциональных уровнях, которая должна вестись путем задействования широ-

⁹ Под природным капиталом понимаются мировые запасы природных ресурсов (в частности, почвы и биоразнообразия), которые обеспечивают предоставление товаров и услуг в долгосрочном плане.

кого диапазона технологических достижений для обеспечения формирования контента пользователями, доступа к мобильной связи, беспрепятственной интероперабельности и проверенных пользователями пользовательских возможностей;

i) изучение единых рамок оценки для трех рيو-де-жанейрских конвенций в целях содействия параллельному мониторингу многочисленных экосистемных услуг с одновременным получением представления о многочисленных выгодах от УУЗР. Для получения более подробной информации см. также документ ICCD/COP (12)/CST/3.

IV. Выводы и рекомендации

45. МНПВ вносит предложения, содержащиеся в разделе III.A настоящего документа, основанного на итогах третьей Научной конференции КБОООН, на рассмотрение КНТ в качестве вклада в ориентированные на политику рекомендации, предназначенные для рассмотрения на КС.

46. МНПВ предлагает КНТ рекомендовать, чтобы КС призвала Стороны и национальные, региональные и международные исследовательские программы и организации содействовать научным исследованиям по новым вопросам политики, которые были определены МНПВ и содержатся в разделе III.B.