



КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН

Первая сессия

Рим, 29 сентября - 10 октября 1997 года

Пункт 7 е) повестки дня

ГЛОБАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ: КОМПИЛЯЦИЯ ПЕРЕСМОТРЕННЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ
МЕЖДУНАРОДНОГО ФОНДА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ (МФСР) И
ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (ПРООН)

Записка секретариата

1. В своем решении 10/3, принятом на первой части своей десятой сессии, Межправительственный комитет по ведению переговоров (МКПО):
- а) одобрил, за исключением раздела А.4, содержащийся в приложении к этому решению текст, касающийся функций Глобального механизма и критериев для отбора учреждения, в котором он будет размещен;
 - б) постановил препроводить текст, содержащийся в приложении, первой сессии Конференции Сторон;
 - с) предложил Международному фонду сельскохозяйственного развития (МФСР) и Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) представить временному секретариату к 1 мая 1997 года пересмотренные варианты любых новых элементов в предложениях по поводу размещения Глобального механизма, содержащихся в документе А/АС.241/33, включая возможность совместного спонсорства и предлагаемый порядок административного функционирования этого механизма, с полным учетом информации, содержащейся в приложении, а также предполагаемых последствий для бюджета в связи с функционированием Глобального механизма;

- d) просила временный секретариат свести предложения МФСР и ПРООН в единый документ для представления на первой сессии Конференции Сторон.

2. В добавлении I к настоящему документу содержится текст с изложением функций Глобального механизма и критериев отбора учреждения, в котором он будет размещен, представленный Межправительственным комитетом по ведению переговоров (МКПО). В добавлениях II и III содержатся соответственно пересмотренные предложения МФСР и ПРООН.

ДОБАВЛЕНИЕ I

ФУНКЦИИ ГЛОБАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА И КРИТЕРИИ ВЫБОРА УЧРЕЖДЕНИЯ, В КОТОРОМ ОН БУДЕТ РАЗМЕЩЕН

A. Функции глобального механизма

В целях повышения эффективности и отдачи существующих механизмов финансирования создан глобальный механизм для содействия мерам, ведущим к мобилизации и направлению существенных финансовых ресурсов.

Согласно соответствующим положениям Конвенции, в частности статьям 7, 20 и 21, а также финансовым положениям соответствующих приложений об осуществлении Конвенции на региональном уровне глобальный механизм функционирует под руководством и управлением Конференции Сторон, в том числе в вопросах политики, определения принципов своей работы и осуществления деятельности, отчитывается перед ней и представляет ей регулярные доклады в соответствии с принципами гласности, нейтральности и универсальности. Глобальный механизм при выполнении задачи, возложенной на него в пункте 4 статьи 21, осуществляет следующие функции:

1. Сбор и распространение информации

- a) Выявление потенциальных источников финансирования по линии двусторонних доноров, системы Организации Объединенных Наций, многосторонних финансовых учреждений, региональных и субрегиональных механизмов финансирования и неправительственных организаций, фондов и других организаций частного сектора, а также установление связей и поддержание контактов с ними.
- b) Составление и обновление перечня финансовых потребностей затрагиваемых развивающихся стран – Сторон Конвенции в связи с реализацией программ действий, а также других соответствующих мероприятий, относящихся к осуществлению Конвенции, на основе информации, предоставляемой согласно соответствующим статьям Конвенции.
- c) Выявление и учет соответствующих двусторонних и многосторонних программ сотрудничества и имеющихся финансовых ресурсов в виде создания всеобъемлющей базы данных, которая включала бы информацию, поступающую как от Сторон, так и от различных механизмов финансирования, и которая охватывала бы:

- i) источники имеющегося финансирования по линии двусторонних и многосторонних учреждений, включая характер их финансирования и критерии предоставления ими своих средств, с использованием докладов, представляемых Сторонами Конференции Сторон, и всех других имеющихся данных;
 - ii) источники финансирования по линии неправительственных организаций, фондов, научных учреждений и других организаций частного сектора, к которым можно было бы обратиться с призывом предоставлять финансовые средства, включая характер их финансирования и критерии предоставления ими своих средств;
 - iii) национальные источники финансирования в затрагиваемых странах - Сторонах Конвенции, средства которых можно было бы использовать для финансирования действий, направленных на борьбу с опустыниванием и/или смягчение последствий засухи.
- d) Распространение на регулярной основе информации, собранной в соответствии с пунктами а, б и с среди Сторон и ее предоставления по запросу заинтересованным межправительственным и неправительственным организациям.

2. Проведение аналитической работы и оказание консультативных услуг по запросу

- a) Содействие выделению имеющихся ресурсов на осуществление проектов и программ затрагиваемых развивающихся стран в области борьбы с опустыниванием, в том числе оказание им помощи в изыскании новых и дополнительных ресурсов для осуществления Конвенции.
- b) Анализ источников финансирования помощи и механизмов и предоставление соответствующих консультаций в целях направления ресурсов на местный, национальный и субрегиональный уровни, в том числе через неправительственные организации и организации частного сектора.
- c) Оказание консультативных услуг по вопросам создания национальных фондов для борьбы с опустыниванием, их финансирования и управления ими.
- d) Выявление и поощрение новаторских методов и стимулов для мобилизации и передачи ресурсов и предоставление консультаций по этим вопросам.

3. Содействие мерам, ведущим к сотрудничеству и координации

- a) Распространение собираемой им информации для содействия оценке эффективности финансовой помощи, включая ее доступность, предсказуемость, гибкость, качество и ее ориентацию на местный уровень, и поощрение обмена такой информацией.
- b) Предоставление информации выявленным учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций, а также многосторонним финансовым учреждениям и стимулирование сотрудничества между ними, включая финансирование из нескольких источников.
- c) Поощрение и облегчение координации на основе предоставления информации и принятия других мер, связанных с применением таких подходов, механизмов и соглашений в области финансирования из нескольких источников, как совместное финансирование, параллельное финансирование, консорциумы и совместные программы.
- d) Повышение осведомленности выявленных фондов, научных учреждений, неправительственных организаций и других организаций частного сектора о Конвенции и поощрение их участия в ее осуществлении, а также облегчение контактов заинтересованных Сторон с ними в целях содействия мобилизации и передаче существенных финансовых ресурсов.
- e) Предоставление информации с использованием возможностей Конференции Сторон и других соответствующих существующих форумов с целью:
 - i) облегчить обсуждение соответствующих вопросов в руководящих органах многосторонних финансовых учреждений;
 - ii) информировать Стороны о критериях предоставления средств и проектах по линии международных финансовых соглашений и механизмов, включая, в частности, Глобальный экологический фонд (ГЭФ), имеющих отношение к осуществлению Конвенции;
 - iii) информировать затрагиваемые страны, являющиеся Сторонами Конвенции, о соответствующей деятельности других Сторон;
 - iv) распространять методики, разработанные Сторонами для выявления и установления приоритетности финансовых потребностей программ действий на всех уровнях;

- v) поощрять всестороннее использование и непрерывное совершенствование источников финансирования, которые можно было бы применять для осуществления Конвенции и о которых идет речь в соответствующих статьях Конвенции.
- f) Выявление источников финансирования для передачи, приобретения, адаптации и разработки экологически чистых, экономически надежных и социально приемлемых технологий в области борьбы с опустыниванием и/или смягчения последствий засухи, а также предоставление информации и оказание консультативных услуг по этим вопросам.
- g) Содействие установлению партнерских отношений в поддержку мобилизации финансовых ресурсов для осуществления Конвенции на местном, национальном, субрегиональном и региональном уровнях.
- h) Поощрение финансирования обмена информацией о наилучших методах, используемых в области борьбы с опустыниванием и/или смягчения последствий засухи на местном уровне в затрагиваемых Сторонах Конвенции из числа развивающихся стран.

4. Мобилизация и направление финансовых ресурсов

- a) Содействие мерам, ведущим к мобилизации и направлению финансовых ресурсов на все уровни в соответствии с положениями Конвенции.
- b) Осуществление действий и/или мер, особенно во взаимодействии с развитыми странами – Сторонами Конвенции и соответствующими учреждениями, посредством которых можно будет в соответствии с [пунктом 4 Статьи 21] Конвенции мобилизовать и расширить для целей Конвенции адекватные и существенные финансовые ресурсы, включая [как это оговорено в Конвенции] [согласно положениям Конвенции] новые и дополнительные ресурсы на безвозмездной основе или, если это необходимо, на льготных условиях для финансирования деятельности в рамках программ действий затрагиваемых развивающихся стран – Сторон Конвенции, особенно в Африке, на всех уровнях в соответствии с Конвенцией и с учетом особых условий регионов, к которым относятся соответствующие приложения об осуществлении Конвенции на региональном уровне.

- c) Содействие использованию существующих двусторонних и многосторонних финансовых институтов и механизмов для мобилизации и направления существенных финансовых ресурсов затрагиваемым развивающимся странам – Сторонам Конвенции в целях борьбы с опустыниванием и смягчением последствий засухи.
- d) Осуществление действий и/или мер [ведущих к] [в целях] мобилизации своевременным и предсказуемым образом адекватных финансовых ресурсов, включая новое и дополнительное финансирование из Глобального экологического фонда согласованных дополнительных расходов на те мероприятия в области борьбы с опустыниванием, которые связаны с четырьмя основными областями, согласно соответствующим положениям документа о создании Глобального экологического фонда.
- e) Ориентация и направление предсказуемым и своевременным порядком, на основании просьб и по мере необходимости, ресурсов, мобилизованных на цели Конвенции, в том числе ресурсов, предоставленных Глобальному механизму для осуществления его деятельности двусторонними и многосторонними финансовыми институтами через собственные или другие организации, на проведение мероприятий на местном, национальном, субрегиональном и региональном уровнях по осуществлению программ действий и проектов в области борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи в затрагиваемых развивающихся странах – Сторонах Конвенции, в особенности в Африке.
- e) Предсказуемое и своевременное направление и ориентация ресурсов, мобилизованных для целей Конвенции, включая собственные средства, полученные от двусторонних и многосторонних источников, по мере необходимости, на деятельность на национальном, субрегиональном и региональном уровнях по борьбе с опустыниванием и смягчением последствий засухи в затрагиваемых развивающихся странах – Сторонах Конвенции, особенно в Африке.
- f) Поощрение, в увязке с Конференцией Сторон, оказания поддержки посредством различных механизмов системы Организации Объединенных Наций и через многосторонние финансовые институты деятельности на национальном, субрегиональном и региональном уровнях, с помощью которой развивающиеся страны – Стороны Конвенции могли бы выполнять свои обязательства по Конвенции.

- g) Повышение эффективности и отдачи существующих механизмов финансирования и сотрудничество с ними в целях поощрения и активизации их деятельности по мобилизации и направлению адекватных и существенных финансовых ресурсов, в том числе новых и дополнительных финансовых средств, для осуществления Конвенции.
- h) Выполнение среди других функций роли катализатора в обеспечении наличия ресурсов для работы по составлению проектов и программ их реализации с помощью двусторонних и многосторонних источников.
- i) Поощрение и облегчение с помощью мер, предусмотренных в пунктах а) и h):
 - i) передачи, приобретения, адаптации и разработки экологически чистых, экономически надежных и социально приемлемых технологий в области борьбы с опустыниванием и/или смягчения последствий засухи в затрагиваемых развивающихся странах в соответствии с Конвенцией;
 - ii) использования местных и традиционных знаний и технологий, а также местных специалистов на всех уровнях в затрагиваемых развивающихся странах.

5. Представление докладов Конференции Сторон

- a) Представление докладов сессиям Конференции Сторон о своей деятельности, в которых он должен отражать следующее:
 - i) операции и деятельность глобального механизма, включая эффективность его мероприятий по содействию мобилизации и направлению существенных финансовых ресурсов, о которых идет речь в пункте 4 а) выше, затрагиваемым развивающимся странам – Сторонам Конвенции;
 - ii) оценку наличия в будущем финансовых средств для осуществления Конвенции, а также оценку и предложения в отношении эффективных путей и методов мобилизации таких средств.

В. Критерии для выбора учреждения, в котором будет размещен глобальный механизм

1. Функциональный потенциал

- a) Соответствие мандата, общих целей и деятельности учреждения общей цели глобального механизма, заключающейся в повышении "эффективности и отдачи существующих финансовых механизмов" и стоящей перед ним задаче, предусматривающей оказание "содействия мерам, ведущим к мобилизации и направлению существенных финансовых ресурсов, включая передачу технологий, на безвозмездной основе и/или на льготных или иных условиях затрагиваемым развивающимся странам - Сторонам Конвенции".
- b) Способность учреждения организовать работу глобального механизма таким образом, чтобы эффективно выполнять его функции по оказанию помощи Конференции Сторон, а также отдельным Сторонам и группам Сторон, особенно в Африке, в выполнении обязательств по Конвенции, касающихся финансирования.
- c) Условия выполнения учреждением функций глобального механизма, включая необходимые договоренности с другими организациями.
- d) Условия, которые намерено создать учреждение для установления эффективных связей с другими соответствующими организациями, включая его опыт работы с национальными, двусторонними, региональными и многосторонними финансовыми учреждениями, а также с неправительственными и другими организациями частного сектора, и располагаемые им знания в этой области.
- e) Знания, которыми располагает учреждение по вопросам опустынивания во всех регионах, и его опыт работы с правительствами, местными общинами, неправительственными и другими организациями в затрагиваемых развивающихся странах, особенно в Африке, в области богарного земледелия, освоения земель на местном уровне и в других соответствующих областях.
- f) Способность учреждения поддерживать исследовательскую деятельность и поощрять передачу, приобретение, адаптацию и разработку экологически чистых, экономически надежных и социально приемлемых технологий и его опыт в этих областях.
- g) Способность учреждения оказывать затрагиваемым развивающимся странам - Сторонам Конвенции помощь в искоренении нищеты и решении проблем развития в соответствии с тем приоритетным вниманием, которое уделяется Африке в статье 7 Конвенции, и опыт учреждения в этих областях.

- h) Применение учреждением на практике принципов гласности, нейтральности и универсальности в управлении своей деятельностью и в своих операциях.

2. Связь с Конференцией Сторон

- a) Статус глобального механизма в рамках учреждения, включая организационные и административные меры по обеспечению его подотчетности Конференции Сторон/его способности выполнять указания Конференции.
- b) Принципы подотчетности глобального механизма Конференции Сторон и представления докладов о деятельности глобального механизма.
- c) Процедуры Конференции Сторон, касающиеся заключения соглашений с учреждением относительно функций и принципов функционирования глобального механизма, включая характер, форму и сроки.

3. Административная и иная поддержка

- a) Имеющаяся административная инфраструктура для поддержки деятельности глобального механизма, включая местонахождение, служебные помещения, кадровые и финансовые возможности, связь, информационное обслуживание и сеть периферийных отделений.
- b) Принципы кадрового обеспечения глобального механизма.
- c) Прогнозируемые расходы на функционирование глобального механизма, степень, в которой учреждение сможет покрывать эти расходы, и способ возмещения Конференцией Сторон непокрытых расходов, при наличии таковых.

ДОБАВЛЕНИЕ II

ПЕРЕСМОТРЕННОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ, ПРЕДСТАВЛЕННОЕ МЕЖДУНАРОДНЫМ ФОНДОМ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ (МФСР)

Председатель

МФСР
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОНД
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО
РАЗВИТИЯ

12 мая 1997 года

Уважаемый г-н Диалло,

Позвольте мне сослаться на решение, принятое на десятой сессии Межправительственного комитета по ведению переговоров для разработки международной Конвенции по борьбе с опустыниванием, состоявшейся в январе 1997 года, в котором МФСР и ПРООН предлагается представить пересмотренные варианты заявлений по поводу размещения Глобального механизма (ГМ).

Мои сотрудники и я лично придаем этому предложению очень важное значение. Мы пришли к заключению, что в целях обеспечения эффективности Глобального механизма он должен быть размещен в одном из международных финансовых учреждений, о чем свидетельствуют прежде всего результаты недавно состоявшихся переговоров в рамках МПКО по вопросу о дальнейшей разработке функций ГМ. Мы также пришли к выводу о том, что МФСР располагает всеми возможностями для размещения у себя этого механизма. В этой связи я с большим удовольствием включаю предложение МФСР в документ для рассмотрения первой Конференцией Сторон в сентябре 1997 года.

Г-н Хама Арба Диалло
Исполнительный секретарь
Временного секретариата
Конвенции по борьбе с опустыниванием
Женевский исполнительный центр
Geneva Executive Centre
11/13 Chemin des Anémones
CH-1219 Châtelaine
Geneva

Во исполнение просьбы, содержащейся в вышеупомянутом решении МКПО, ПРООН и МФСР изучают возможность размещения этого механизма на условиях "совместного спонсорства".

Искренне ваш

Фаузи Х. Ас-Султан

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОНД СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ (МФСР)

Обновленное предложение по размещению Глобального механизма Конвенции
по борьбе с опустыниванием

Документ подготовлен для представления Межправительственному комитету по
ведению переговоров в связи с Конвенцией по борьбе с опустыниванием

МФСР, Рим
Апрель 1997 года

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
СОКРАЩЕНИЯ И АКРОНИМЫ	15
ВВЕДЕНИЕ И ИСТОРИЯ ВОПРОСА	17
ЧАСТЬ ПЕРВАЯ ГМ В ДЕЙСТВИИ	19
I. Мандат и функции Глобального механизма	19
II. Базовые принципы	20
III. Основные программные направления	21
A. Программная область А: мобилизация и направление финансовых ресурсов	22
B. Программная область В: информация, осведомленность и консультативные услуги в области финансов	27
C. Содействие мерам, ведущим к сотрудничеству и координации	30
ЧАСТЬ ВТОРАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ	32
I. Статус ГМ в рамках МФСР и договоренности о партнерских отношениях	32
II. Управление, кадровый состав и бюджет	33
III. Финансовые механизмы	37
ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ	38
ПРИЛОЖЕНИЯ	
ПРИЛОЖЕНИЕ I КРИТЕРИИ ВЫБОРА УЧРЕЖДЕНИЯ ДЛЯ РАЗМЕЩЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА	41
Таблица 1: Соглашения о сотрудничестве и конкретные функции	53

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
ПРИЛОЖЕНИЕ II	
Часть 1	
ОРИЕНТИРОВОЧНЫЕ РАСХОДЫ ГЛОБАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА КБО (1998 год)	55
Таблица 1.1	
Расходы по персоналу Глобального механизма	55
Таблица 1.2	
Расходы по размещению Глобального механизма	56
Таблица 1.3	
Оперативные расходы Глобального механизма	57
Таблица 1.4	
Общие расходы	57
Часть 2	
ОРИЕНТИРОВОЧНЫЕ РАСХОДЫ ГЛОБАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА КБО (1999 год)	58
Таблица 2.1	
Расходы по персоналу Глобального механизма	58
Таблица 2.2	
Расходы по размещению Глобального механизма	58
Таблица 2.3	
Оперативные расходы Глобального механизма	59
Таблица 2.4	
Общие расходы	59

СОКРАЩЕНИЯ И АКРОНИМЫ

КБО	Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке
КГМСХИ	Консультативная группа по международным сельскохозяйственным исследованиям
КС	Конференция Сторон
КСР	Комитет содействия развитию
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ГМ	Глобальный механизм
НО	Низовые организации
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
ИБР	Исламский банк развития
МКПО	Межправительственный комитет по ведению переговоров в связи с Конвенцией по борьбе с опустыниванием
ПРМУ	Программа развития на местном уровне
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ОПЕК	Организация стран - экспортеров нефти
НПД	Национальная программа действий
НИСС	Национальная научно-исследовательская система в области сельского хозяйства
НПО	Неправительственные организации
ПГР	Программы государственных расходов
ПГК	Программы государственных капиталовложений
СРФК	Специальные ресурсы на финансирование КБО

ПРООН Программа развития Организации Объединенных Наций

ЮНИСЕФ Детский фонд Организации Объединенных Наций

МПП Мировая продовольственная программа

ВОЗ Всемирная организация здравоохранения

ПРЕДЛОЖЕНИЕ МФСР ПО РАЗМЕЩЕНИЮ ГЛОБАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА КБО

ВВЕДЕНИЕ И ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. В мае 1995 года в ответ на предложение Председателя Межправительственного комитета по ведению переговоров для разработки международной конвенции по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке (МКПО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) представил МКПО заявление о заинтересованности в размещении у себя Глобального механизма (ГМ) Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке (КБО), и о возможностях размещения этого механизма. В представленном заявлении дается изложение роли и функций ГМ в качестве активного механизма мобилизации имеющихся ресурсов на цели осуществления Конвенции, а также повышения эффективности существующих финансовых механизмов и отдачи от их работы. В представленном заявлении предлагается обеспечить ГМ поддержку со стороны одного из международных финансовых учреждений, в котором он будет размещен, наделив его соответствующим мандатом, передав ему соответствующий опыт и обеспечив ему соответствующие возможности. Наконец, в предложении излагаются возможности Фонда разместить у себя этот механизм и подтверждается его заинтересованность в этом отношении при условии выработки единой позиции по Глобальному механизму, рассматриваемому в качестве эффективного средства мобилизации ресурсов, и утверждения Исполнительным советом МФСР.

2. МКПО на своей седьмой сессии в августе 1995 года рассмотрел предложение МФСР, а также предложения Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирного банка и Глобального экологического фонда (ГЭФ). Он высоко оценил позитивное предложение МФСР и ПРООН и решил более детально разработать функции ГМ и критерии для отбора учреждения, в котором он будет размещен. Обсуждение роли и функций ГМ были продолжены и на его восьмой, девятой и десятой сессиях в рамках пункта повестки дня "Определение организации, в которой будет размещен Глобальный механизм", с целью представить Конференции Сторон (КС) базовую информацию, которая позволила бы ей выбрать учреждение для размещения этого механизма на своей первой сессии в сентябре 1997 года. В настоящее время эти переговоры в значительной степени проходят, как это и предлагалось МФСР, под знаком мобилизации ресурсов ГМ. С учетом этого сейчас становится все более очевидным, что в идеальном случае ГМ должен быть размещен в одном из международных финансовых учреждений и что МФСР готов взять на себя выполнение этой задачи. МФСР информировал Исполнительный совет о ходе переговоров в рамках МКПО, представив ему в этих целях соответствующие документы в сентябре 1995 года и декабре 1996 года.

3. Настоящий документ представляется в порядке ответа на резолюцию А/АС.241/WG.I(X)/L.2, принятую на десятой сессии МКПО в январе 1997 года под названием "Определение организации, в которой будет размещен Глобальный механизм", в которой он, в частности, "предлагает Международному фонду сельскохозяйственного развития (МФСР) и Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) представить временному секретариату к 1 мая 1997 года пересмотренные варианты любых новых элементов в предложениях по поводу размещения Глобального механизма, содержащихся в документе А/АС.241/33, включая возможность совместного спонсорства и предлагаемый порядок административного функционирования этого механизма, а также предполагаемые последствия для бюджета в связи с функционированием Глобального механизма, с полным учетом информации, содержащейся в приложении I к настоящему решению".

4. Структура этого предложения, состоящего из основного доклада и добавлений к нему, выглядит следующим образом: в первой части излагается предложение, касающееся функционирования ГМ, во второй части содержится предложение, касающееся организации и управления ГМ, и в третьей части содержатся заключительные замечания относительно возможностей МФСР в плане размещения ГМ и поддержки с его стороны. В основном тексте описываются принципы оказания помощи ГМ в работе со стороны МФСР, в приложении 1 дается ответ на те предусмотренные МКПО "критерии отбора организации для размещения Глобального механизма", которые не были освещены полностью в основном тексте, и в приложении 2 содержится ориентировочная смета административных и оперативных расходов по бюджету Глобального механизма на 1998 и 1999 годы.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ: ГМ В ДЕЙСТВИИ

г. МАНДАТ И ФУНКЦИИ ГЛОБАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА

5. В пункте 4 статьи 21 Конвенции под названием "Финансовые механизмы" мандат ГМ определяется следующим образом: "В целях повышения эффективности и отдачи существующих финансовых механизмов настоящим создается Глобальный механизм для содействия мерам, ведущим к мобилизации и направлению существенных финансовых ресурсов, включая передачу технологии на безвозмездной основе и/или на льготных условиях, затрагиваемым развивающимся странам – Сторонам Конвенции...". Таким образом, задача Глобального фонда заключается в увеличении потока ресурсов на цели осуществления КБО в условиях повышения эффективности и отдачи от существующих финансовых механизмов.

6. МФСР более подробно разработал функции ГМ на основе статьи 21 и других соответствующих статей Конвенции, касающихся финансовых вопросов, в том числе на основе статьи 20 "Финансовые ресурсы". В тексте, согласованном МКПО, описывается пять функций, объединяющих в общей сложности 26 задач, которые должны решаться ГМ в порядке возложенного на него мандата:

- сбор и распространение информации;
- проведение аналитической работы и оказание консультативных услуг по запросам;
- содействие мерам, ведущим к сотрудничеству и координации;
- мобилизация и направление финансовых ресурсов; и
- представление докладов КС.

7. На момент подготовки настоящего предложения обсуждение текста было проведено по всем функциям кроме функции, озаглавленной "Мобилизация и направление финансовых ресурсов", и, прежде всего, включенного в нее подпункта е). Несмотря на различия между двумя альтернативными текстами, которые рассматриваются в настоящее время, оба варианта подпункта е) предполагают следующее: i) Глобальный механизм будет играть важнейшую роль в направлении ресурсов, мобилизованных на цели Конвенции и в распоряжении ими; и ii) Глобальный механизм будет располагать ресурсами, которые будут ему предоставляться непосредственно или через посредство принимающей или других организаций.

8. КБО предусматривает систему финансирования, ориентированную на различные источники и различные уровни. Она не делает упор на какой-либо финансовый механизм. Таким образом, из этого однозначно следует, что ГМ может эффективно функционировать только в том случае, если его работа будет четко построена на партнерских отношениях не

только с организацией, в которой он будет размещен, но и с многочисленными сторонами, которые принимают участие в работе по мобилизации и использованию ресурсов на цели осуществления КБО. Как таковой, ГМ может быть охарактеризован следующим образом:

- процесс мобилизации и направления ресурсов на осуществление КБО;
- сеть партнеров, принимающих участие в этом процессе;
- катализатор, облегчающий процесс мобилизации и направления ресурсов, стимулирования развития сети и активизации сотрудничества и координации между партнерами; и
- служба, обеспечивающая Сторонам (и КС) информацию, выполняющая для них аналитическую работу, оказывающая консультативные услуги по запросу, выполняющая функции своего рода честного брокера, содействующая налаживанию партнерских отношений и выдвижению новых инициатив, выявляющая узкие места и возможности, осведомляющая КС о ходе работы и получающая от нее указания и рекомендации.

II. БАЗОВЫЕ ПРИНЦИПЫ

9. В целях эффективного обслуживания Сторон в плане соблюдения финансовых положений Конвенции ГМ должен быть:

- ориентированным исключительно на вопросы финансирования (в том числе и на цели передачи технологии);
- замкнутым на удовлетворение спроса, но в то же время играть и активную роль в порядке реагирования на нужды и приоритеты Сторон;
- рациональным и не дублировать существующие механизмы и фонды, а дополнять их;
- немонополистичным и ориентированным на поощрение финансирования из разных источников и по разным каналам;
- весьма гибким в работе, оперативно реагируя на возникающие возможности; и
- негромоздким и эффективным, в максимальной степени используя возможности других учреждений, в том числе и учреждения, в котором он размещен.

III. ОСНОВНЫЕ ПРОГРАММНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

10. Статьей 21.7 Конвенции предусматривается двухлетний первоначальный этап становления ГМ. Политика, оперативные условия и деятельность ГМ должны быть рассмотрены КС 3 в связи с его мандатом (статья 21.4) и с учетом положений статьи 7 (уделение первоочередного внимания Африке). Начальный период можно рассматривать в качестве "предварительного этапа развития и апробирования", в ходе которого ГМ должен попытаться разработать свою оперативную стратегию, способ действия и методы работы. В частности, он должен определить для себя конкретный дополнительный вклад, который он должен внести в реализацию финансовых аспектов текущей и будущей деятельности по борьбе с опустыниванием/засухой. По сути дела ГМ должен следовать концепции "учиться на собственном опыте", поскольку в настоящее время аналога такого механизма нет и поскольку роль, которая ему отводится, носит новаторский характер. К тому же, его роль с течением времени должна развиваться в целях отражения изменяющихся условий мобилизации ресурсов и возможностей их распределения.

11. В ходе предварительного этапа разработки и апробирования все 26 задач, предусмотренных МКПО для ГМ, следует упорядочить и решать таким образом, чтобы обеспечить как можно более эффективное использование ограниченных возможностей, которыми он обладает, и институциональной поддержки, которую ему будет оказывать принимающее учреждение. Самой же приоритетной задачей для ГМ является разработка его собственной оперативной стратегии для рассмотрения КС и выработки соответствующих указаний. МФСР будет оказывать ГМ помощь и консультативные услуги в деле подготовки такой стратегии. Поскольку в планируемом процессе мобилизации и направления ресурсов будут принимать участие разные стороны и будут задействованы разные источники, эту стратегию следует разрабатывать на основе должной консультации с соответствующими заинтересованными сторонами. Оперативная стратегия должна быть подготовлена в течение первого года работы ГМ, с тем чтобы КС имела возможность определить на самой ранней стадии становления этого механизма наиболее эффективное сочетание его функций и задач, в том числе и наиболее эффективные методы организации работы его персонала и соответствующих рабочих процессов. До разработки такой стратегии предлагается сгруппировать различные задачи ГМ в две программные области, указанные ниже:

- Программная область А: Мобилизация и направление финансовых ресурсов
 - i) информационно-рекламная деятельность и стимулирование финансирования на цели КБО;
 - ii) стимулирование финансирования из разных источников и по разным направлениям; и
 - iii) прямое финансирование на безвозмездной основе стимулирующей деятельности.

- Программная область В: осведомленность, информация и консультативные услуги по вопросам финансирования
 - i) сбор и распространение информации;
 - ii) аналитическая работа и оказание консультативных услуг; и
 - iii) представление докладов КС.

А. Программная область А: Мобилизация и направление финансовых ресурсов

12. Деятельность по этой программной области относится в первую очередь, но не исключительно, к мероприятиям, указанным в разделе 4 рассматриваемого в МКПО текста, касающегося функций ГМ. В этом тексте предусматривается, что при выполнении возложенных на него задач, ГМ должен **стимулировать, облегчать, поощрять или непосредственно осуществлять соответствующие действия**. Это дает ГМ определенную степень гибкости, которая позволит ему активно реагировать на изменение обстоятельств. ГМ сможет выбрать для себя различные варианты и методы в соответствии с определенными потребностями и возможностями. С учетом того, что работа ГМ должна быть направлена на выявление и задействование новаторских источников и механизмов в целях финансирования КБО, в настоящее время предусматривается ввести следующие принципы работы ГМ, подлежащие соблюдению, в соответствующих случаях, совместно с МФСР.

i) Информационно-рекламная деятельность и стимулирование финансирования на цели КБО

13. **Информационно-рекламная деятельность и стимулирование**. Цель: создание новых и дополнительных финансовых источников на цели осуществления Конвенции посредством:
а) стимулирования более активного финансирования Конвенции по линии существующих механизмов; б) содействие созданию новых механизмов, адаптированных к потребностям Конвенции, в рамках существующих финансовых институтов; в) обеспечение сбалансированности финансовых потребностей наличием ресурсов в тех случаях, когда затрагиваемые развивающиеся страны и консультативные процессы в их поддержку не в состоянии сделать это; и д) более широкое привлечение новых источников финансирования, которые на данный момент не принимают участия в процессе борьбы с опустыниванием, включая источники частного сектора. Такую информационно-рекламную деятельность не следует путать с общими мероприятиями, направленными на повышение информированности общественности о КБО, которые в значительной мере будут относиться к компетенции постоянного секретариата.

14. Круг фактических и потенциальных финансовых источников весьма широк. В него входят организации, которые уже выделяют существенные финансовые ресурсы на цели освоения засушливых земель, такие, как двусторонние доноры, международные

финансовые институты, соответствующие учреждения ООН, НПО и т.д. ГМ может играть определенную роль в обеспечении полномасштабной реализации финансового потенциала этих источников в области борьбы с деградацией почв; сюда входит и работа по соответствующей оптимизации потенциала Глобального экологического фонда. Более трудная задача будет состоять в выявлении потенциальных финансовых источников, которые еще не участвуют в мероприятиях по борьбе с опустыниванием, и работе с ними. Эти источники будут главным образом относиться к частному сектору и включать различные фонды и коммерческие предприятия в развитых и развивающихся странах. Учитывая небольшие размеры ГМ, он не сможет активно заниматься "массовым маркетингом"; ему скорее следует ориентироваться в своей работе на учреждения, которые представляются в этом плане перспективными.

15. ГМ должен также подчеркивать жизненно важную роль внутренних ресурсов как на национальном, так и на местном уровнях (статья 20.3 КБО). В этой связи у него будет своя своего рода "конкретная аудитория" в затрагиваемых странах, которая зачастую упускается из поля зрения при проведении обычных информационно-просветительских кампаний в поддержку КБО, т.е. "мир финансов на национальном уровне", который включает министерства финансирования и планирования, а также финансовых посредников в сельской местности. ГМ может решать эту задачу путем выработки рекомендаций и содействия принятию Конференцией Сторон конкретных мер и подходов, а также путем участия в работе и взаимодействия с консультативными группами Всемирного банка в целях более широкого включения программ инвестиций на цели осуществления НПД в программы государственных капиталовложений (ПГК) и программы государственных расходов (ПГР) затрагиваемых стран. Аналогичным образом работа ГМ по привлечению финансовых средств должна быть также нацелена на Консультативную группу по международным сельскохозяйственным исследованиям (КГМСХИ) и Национальную научно-исследовательскую систему в области сельского хозяйства (НИСС), с тем чтобы заручиться их поддержкой в деле решения задач ГМ, связанных с финансированием развития и передачей технологии.

16. Несмотря на ограниченность ресурсов Глобальный механизм должен быть в состоянии использовать широкий набор рыночных инструментов. В основе этой организационной деятельности должна лежать работа по налаживанию и поддержанию личных контактов, которые, тем не менее, должны дополняться: а) семинарами, совещаниями и учебными программами по вопросам финансирования Конвенции и новаторским подходам к вопросам финансирования; б) вкладом в работу совещаний руководящих органов соответствующих учреждений в целях оказания влияния на направления и структуру распределения их ресурсов в пользу КБО; в) целенаправленным диалогом с региональными и субрегиональными совещаниями, совещаниями в рамках ОЭСР и совещаниями высокого уровня; г) тесным взаимодействием и сотрудничеством с НПО в порядке продвижения финансовых аспектов КБО; е) базовыми информационно-публицистическими материалами, которые нацелены на всю совокупность соответствующих финансовых источников, в том числе публикации, брошюры, видеофильмы и информационные серверы всемирной компьютерной сети; и ф) информационно-

публицистическими материалами, которые рассчитаны на конкретные учреждения и конкретные страны. МФСР будет оказывать ГМ помощь в этой области путем задействования своих оперативных связей со всеми многосторонними и региональными финансовыми институтами, а также двусторонними источниками и НПО. Кроме того, Отдел Фонда по вопросам экономической политики и стратегии ресурсов активизирует свою деятельность, которую он уже проводит в порядке поддержки конвенции.

ii) Стимулирование финансирования из разных источников и по разным направлениям

17. **Стимулирование финансирования.** Цель: Инициирование и участие вместе с МФСР в процессе финансирования из разных источников и по разным направлениям в форме совместного финансирования (на совместной или, в соответствующих случаях, параллельной основе) проектов, программ и пакетов инвестиционных мероприятий, связанных с НПО. МФСР выделит 100 млн. долл. США из общей ежегодной суммы финансовых средств в размере 250-300 млн. долл. США на оказание помощи засушливым районам, а также часть своего институционального потенциала в порядке инвестиций в НПО и связанные с ними проекты на совместной основе с другими донорами. Предполагается, что эта сумма в размере 100 млн. долл. США позволит привлечь порядка 100-150 млн. долларов из других источников финансирования. В ходе этого процесса ГМ будет указывать отделу МФСР по управлению программами приоритеты с точки зрения стран, охвата подсекторов или вида проектов, руководствуясь при этом перечнем финансовых потребностей (см. ниже). МФСР будет в свою очередь соблюдать проектный цикл в тесной консультации с ГМ. Отдел будет отвечать за обеспечение качества выполнения этих проектов и программ, которые будут финансироваться МФСР и другими потенциальными источниками на основе совместного финансирования. Естественно, ГМ будет принимать активное участие в работе, вместе с МФСР, по мобилизации совместных ресурсов в порядке дополнения средств, выделенных МФСР. Упомянутые проекты будут оцениваться МФСР в целях их представления Исполнительному совету МФСР на рассмотрение.

18. Поскольку результаты этой информационно-рекламной деятельности скажутся в основном не скоро, активная роль ГМ в этой области позволит снизить риск неопределенности в финансировании работы по реализации КБО, в частности на начальном этапе работы ГМ. В этой связи важное значение приобретают два конкретных аспекта потенциала МФСР: а) его способность принимать существенное участие, с точки зрения объема финансовых средств и опыта, в реализации инвестиционных программ; и б) его глубокое знание методов работы международных финансовых учреждений и двусторонних организаций. МФСР будет оказывать ГМ помощь в разработке и более широком применении принципов координации процесса утверждения проектов/программ и связанных с этим условий выплат.

19. **Консорциум по финансированию из разных источников и по разным направлениям.**

Цель: Поощрение, содействие или поддержка мер по финансированию из разных источников и по разным направлениям в порядке удовлетворения потребностей НПД или проектов и программ в рамках НПД. Этот процесс может происходить с финансовым участием МФСР или без такового. ГМ возьмет на себя задачу по организации консорциумов по запросу и примет меры по облегчению этого процесса на его критических этапах. Хотя опыт работы международных финансовых учреждений свидетельствует об эффективности этого подхода в деле мобилизации ресурсов, тем не менее в случае консорциумов возникают определенные проблемы и трудности, снижающие их эффективность и предполагающие необходимость интенсивных усилий, которые должна приложить страна-получатель в целях координации политики и методов работы совместных финансовых источников. Зачастую эти проблемы касаются координации циклов выплат, закупок и планирования участвующих партнеров. Даже очень непродолжительный опыт донорских групп по НПД свидетельствует о наличии потенциальных проблем. ГМ, который будет использовать опыт МФСР и его сети учреждений-партнеров, включая Всемирный банк, региональные и субрегиональные банки развития, Фонд ОПЕК, Исламский банк развития (ИБР), должен оказывать участвующим донорам консультативные услуги и помощь в организации процесса принятия ими решений и производства выплат. Такие услуги со стороны ГМ будут ориентированы на спрос и оказываться в порядке удовлетворения запросов затрагиваемых стран или групп доноров.

iii) **Прямое финансирование на безвозмездной основе стимулирующей деятельности**

20. В дополнение к ресурсам, выделяемым МФСР, как об этом указано выше, ГМ должен иметь доступ и к конкретным ресурсам, выделяемым донорами. Такие ресурсы, которые будут перечисляться на счет под названием "специальные ресурсы на финансирование КБО (СРФК)", будут находиться в ведении МФСР. Однако поступлениями на этот счет будет распоряжаться руководство ГМ. Рассмотрение и анализ предложений будет проводиться технической консультативной группой под руководством Управляющего ГМ (см. раздел "Организация и управление", ниже). МФСР предоставит кредит в сумме 10 млн. долл. США в порядке первоначального формирования фонда СРФК. Ожидается, что аналогичная сумма будет предоставлена на разумных условиях и заинтересованными донорами.

21. **Разработка программы финансирования и портфеля проектов.** Цель: Оказание помощи затрагиваемым странам в разработке портфеля проектов и программ, отвечающих целям НПД. СРФК будут использоваться для: i) финансирования помощи правительствам и региональным/субрегиональным органам в разработке национальных, субрегиональных и региональных программ действий; ii) финансирования помощи в разработке программ развития на местном уровне (ПРМУ), которые соответствуют целям национальных программ действий, с учетом двойственной концепции ПРМУ и НПД,

которые могут быть приняты некоторыми странами; и iii) стимулирующего финансирования национальных фондов по борьбе с опустыниванием, разработанных в контексте национальных программ действий.

22. **Финансирование деятельности по линии гражданского общества.** Цель: Обеспечение наличия финансовых средств для крупной группы заинтересованных участников, которые не являются Сторонами Конвенции. Важность гражданских организаций в целом и НПО в частности в деле реализации Конвенции нашло четкое подтверждение в тексте самой Конвенции. Ожидается, что Стороны положительно отреагируют на необходимость решения этой проблемы. Тем не менее ГМ должен контролировать эту работу и обеспечивать достаточный поток ресурсов через посредство НПО. ГМ будет играть стимулирующую роль в работе по решению этой задачи посредством использования имеющихся в его распоряжении финансовых ресурсов. Мероприятия, которые должны финансироваться по этой линии, должны проводиться в диапазоне от повышения информированности до реализации инициатив на низовом уровне, особенно в части мобилизации ресурсов. В дополнение к этим средствам МФСР выделит 30% средств, ассигнованных на Программу широкомасштабного сотрудничества НПО в сумме, составляющей, по оценкам, 2 млн. долл. США, на экспериментальные мероприятия по линии НПО/НО в поддержку осуществления КБО.

23. **Финансирование сотрудничества в области технологии.** Цель: Обеспечение наличия финансовых средств на цели передачи технологии и использования местных и традиционных знаний и технологий на всех уровнях в затрагиваемых развивающихся странах. ГМ будет играть стимулирующую роль в решении следующих задач: i) выделение финансовых средств на обмен информацией о технологии, в том числе о местной технологии; и ii) ассигнование средств на оказание помощи развивающимся странам в составлении перечня местных технологий, о которых говорится в статье 18 КБО. Через посредство МФСР он будет стремиться принимать меры к тому, чтобы исследованиям в области засушливых земель в рамках комплекса КГМСХИ/НИСС уделялось должное внимание. Несмотря на потребность в стимулирующем финансировании, следует отметить, что ГМ будет осуществлять работу по технологическим аспектам его роли во всех своих областях деятельности.

24. **Национальные фонды по борьбе с опустыниванием.** Цель: Выполнение стимулирующей функции по созданию национальных фондов по борьбе с опустыниванием (НФБО). Как предусматривается в КБО, НФБО и аналогичные механизмы, например сельские фонды развития, будут играть важную вспомогательную роль в мероприятиях на низовом уровне и в процессе принятия решений. Создание НФБО и выделение им соответствующих средств должно производиться путем мобилизации внутренних ресурсов с учетом взносов со стороны. ГМ будет активизировать этот процесс по всем его направлениям, в том числе посредством оказания консультативных услуг и проведения информационно-рекламной работы, однако при этом он будет также играть стимулирующую роль в изыскании финансовых средств на цели создания НФБО.

В. Программная область В: Информация, осведомленность и консультативные услуги по вопросам финансирования

25. Программная область В заключается в поддержке и укреплении "стратегической функции" ГМ, цель которой – содействовать мерам, ведущим к мобилизации и направлению финансовых ресурсов и повышению эффективности существующих финансовых механизмов. К этим мерам относятся, в первую очередь, но не исключительно, те из них, которые изложены в разделах 1, 2 и 3 текста, находящегося на рассмотрении МКПО. Работа в данной программной области будет направлена, скорее, на накопление "знаний", а не просто на сбор информации. Так, например, ГМ мог бы преобразовать информацию о том или ином источнике финансирования в своего рода знания о его приемлемости и целесообразности для осуществления КБО. Этот же принцип можно было бы применить к информации о финансовых потребностях, которую также следовало бы преобразовать в знания, касающиеся эффективного использования ресурсов. В этой связи задача в данной области как раз и состояла бы в осуществлении этого процесса трансформации, который обеспечил бы накопление знаний и облегчил работу по консультированию. Для выполнения такой задачи по трансформации ГМ может пользоваться имеющейся инфраструктурой, институциональным потенциалом и машинным оборудованием, однако для этого ему необходимо разработать соответствующее программное обеспечение и аналитические методы. В течение первого года работы МФСР может оказать ГМ помощь в разработке стратегического плана достижения этой цели. На данном этапе в качестве принципа подготовки такого плана, которая должна быть проведена в тесном взаимодействии с соответствующими партнерами, можно было бы использовать методы, изложенные ниже.

i) Сбор и распространение информации

26. ГМ будет работать не в каком-то вакууме, а в среде, в которой уже действуют многие механизмы. В этой связи ему необходимо собирать и распространять информацию о финансовых потребностях и источниках финансирования, о финансовых потоках, их структуре и недостатках. И в этом случае дополнительный вклад в работу, которую необходимо будет провести ГМ, следует подвергнуть критическому анализу. В настоящее время уже есть целый ряд механизмов, которые занимаются сбором и распространением информации в обширной сфере международного сотрудничества в целях развития и охраны окружающей среды. Каждое многостороннее и двустороннее учреждение, занимающееся вопросами технической помощи и инвестиций, ведет учет с помощью компьютеризированной системы данных, подготовленных и профинансированных проектов и программ. В связи с недостаточностью и ненадежностью существующих данных о ресурсах даже в тех областях, в которых эти данные собираются, и с учетом ограниченных возможностей ГМ, было бы неправильно строить основную работу ГМ на таких условиях и выделять на эти цели значительные ресурсы без четкого определения границ областей, в которых есть возможности для такого дополнительного вклада в работу. В этой связи ГМ должен приступить к процессу создания и развития высокоспециализированной сети информации и знаний. В целях эффективного использования перечня финансовых потребностей и базы

данных о финансовых источниках они должны обладать следующими характеристиками:

- i) возможность предоставления участникам консультативных процессов в рамках КБО;
- ii) возможность распространения по различным каналам, включая Интернет;
- iii) возможность сведения в информационные пакеты в целях удовлетворения потребностей потребителей; и
- iv) возможность частого обновления.

27. **Перечень финансовых потребностей**. Цель: Ведение и распространение перечня финансовых потребностей программ действий в рамках КБО. В настоящее время нет какого-либо стандартного метода, который позволял бы затрагиваемым странам и субрегиональным/региональным организациям сообщать о своих финансовых потребностях. В качестве первого шага ГМ должен наладить тесные связи с национальными, субрегиональными и региональными консультативными процессами с целью обеспечить определение финансовых потребностей в ходе работы по планированию всех мероприятий в рамках КБО в разбивке по четким и последовательным категориям с требуемой степенью детализации. После создания децентрализованной системы информации о финансовых потребностях в соответствии с принципами, разработанными ГМ, ему будет относительно просто вести сводный перечень финансовых потребностей на цели осуществления КБО и предоставлять соответствующую информацию о таких потребностях. ГМ мог бы также оказывать помощь, в порядке выполнения своей консультативной функции, в определении финансовых потребностей затрагиваемых стран, а также субрегиональных и региональных органов, по мере необходимости и при наличии запросов на такую работу.

28. **База данных о финансовых источниках**. Цель: Ведение и распространение базы данных о финансовых источниках в целях повышения уровня эффективности финансирования работы по осуществлению КБО. Текст, который в настоящее время обсуждается МКПО, предусматривает, что база данных о финансовых источниках должна включать информацию о структуре финансирования, критериях приемлемости, переменных качества и ориентации на местный уровень. И в этом случае какой-либо стандартной формы информирования о финансовых источниках и классификации потоков финансовых средств не существует, что особенно четко прослеживается в случае мероприятий, связанных с реализацией КБО. В этой связи ГМ мог бы взять на себя осуществление двух элементов: i) сбор информации о текущих и будущих совокупных потоках, поступающей от реципиентов и источников; и ii) создание информационных подборок по потенциальным источникам финансирования и процедуре доступа к ним в целях облегчения использования этой информации потребителями. Вполне вероятно, что на практике от этого вида работы (т.е. от оценки источников финансирования) можно будет получить более существенную отдачу, хотя следует признать, что и первое направление также является важным средством осуществления КБО и будет содействовать решению задачи ГМ, состоящей в прогнозировании будущего наличия средств для осуществления Конвенции. В этой связи следует отдавать себе отчет в том, что обеспечить полный и детальный охват, во всяком случае в первые годы работы ГМ, будет сложно.

ii) Аналитическая работа и оказание консультативных услуг

29. Цель: Принятие мер в порядке удовлетворения запросов на анализ и консультативные услуги, связанные с: *i)* финансированием конкретных проектов и программ; и *ii)* перспективами и методами финансирования работы по осуществлению КБО. В данный момент было бы неправильно предопределять характер и условия запросов, которые могут быть адресованы ГМ в порядке оказания аналитических и консультативных услуг по вопросам финансирования конкретных программ и проектов. ГМ мог бы также заниматься проведением/организацией анализа и консультаций по перспективам и методам привлечения ресурсов в целом.

30. **Аналитическая работа и оказание консультативных услуг по вопросам финансирования конкретных программ и проектов.** Эта задача должна быть четко конкретизирована и решаться на децентрализованной основе. ГМ мог бы в предварительном порядке определить "соответствие возможностей источников финансирования сделанным запросам" и после этого дать возможность потенциальным партнерам самим более детально проанализировать перспективы своего сотрудничества. ГМ должен выявить потенциальных партнеров и источники знаний и опыта, которые необходимы для проработки технических и финансовых аспектов программ и проектов. Он должен также быть в состоянии предложить финансовые решения, адаптированные к конкретным потребностям, включая мероприятия по финансированию из разных источников и по разным направлениям. Создание своего рода "консультативных пакетов" могло бы, естественно, производиться на основе перечня финансовых потребностей, базы данных о финансовых источниках и знаниях, накопленных в результате информационно-рекламной деятельности.

31. **Аналитическая работа и оказание консультативных услуг по перспективам и методам финансирования.** На ГМ, возможно, можно было бы возложить более активную роль в области консультирования по вопросам "создания и финансирования национальных фондов на цели борьбы с опустыниванием и управлением ими" и "новаторским методам и стимулирующим факторам мобилизации и направления ресурсов". ГМ необходимо будет постепенно самому накапливать знания и опыт в этих вопросах, поскольку в существующих многосторонних, двусторонних или иных учреждениях готовых решений на этот счет нет; они должны быть адаптированы к конкретным целям КБО. Услуги ГМ в этом отношении могут оказаться весьма ценными, поскольку они будут носить уникальный характер и играть стратегическую роль как на уровне отдельных стран, так и на уровне внешних источников финансирования. В связи с важным значением, которое может придаваться национальным фондам по борьбе с опустыниванием, и необходимостью поиска путей и средств привлечения новых дополнительных ресурсов на цели осуществления КБО, эта конкретная функция ГМ может оказать решающее воздействие на мобилизацию и направление ресурсов на цели осуществления Конвенции. В дополнение к конкретным консультациям по созданию национальных фондов по борьбе с опустыниванием и других механизмов аналитическую работу и консультативные услуги можно было бы распространить и на целый

ряд других областей, в том числе: i) на мобилизацию внутренних ресурсов; ii) на финансирование по линии частного сектора; iii) на финансирование в порядке оказания благотворительной помощи; и iv) на погашение задолженности, включая, в соответствующих случаях, конверсию задолженности. Исключительно важное значение будет иметь работа и в рамках сельского финансового сектора, в том числе по мобилизации и рециклированию сбережений.

iii) Представление докладов КС

32. Цель: Подготовка требуемых докладов в целях их представления КС, в том числе по мероприятиям и эффективности ГМ и оценке наличия финансовых средств в будущем на цели осуществления КБО и предложений в отношении эффективных путей и методов мобилизации таких средств. Хотя среди функций ГМ эта функция перечислена последней, тем не менее она имеет жизненно важное значение, поскольку она позволяет КС оценивать результаты работы по мобилизации средств на цели осуществления КБО и по решению соответствующих задач ГМ. От этой функции нельзя отказываться на том основании, что она является якобы бюрократической. Ее, скорее, следует рассматривать в качестве необходимого компонента миссии ГМ по мобилизации ресурсов. Она должна быть использована членами КС в индивидуальном и коллективном порядке в качестве основы для осуществления соответствующих корректировок, если такие нужны, и разрабатывать рекомендации директивного характера для правительств по вопросам финансирования их программ, а также для МФУ, других доноров и соответствующих НПО. Доклад ГМ для представления КС может содержать данные о финансовых потоках, их структуре, о сбалансированности и недостатках, о неудовлетворенных запросах и о неиспользовании источников финансирования. В нем должна также содержаться информация о деятельности ГМ, его персонале и использовании выделенных ему средств, а также средств МФСР. Доклад ГМ для представления КС должен также содержать предложения относительно будущей деятельности ГМ в форме программы работы и бюджета с указанием предполагаемых источников финансирования для утверждения КС. На основе этого доклада правительства в индивидуальном порядке и КС могут принять соответствующие меры, связанные с будущей работой ГМ. В частности, ГМ будет получать указания, рекомендации и приоритетные задания со стороны КС. В случае необходимости эта функция по представлению докладов будет корректироваться, с тем чтобы не дублировать отчетность и другую документацию, которая будет готовиться постоянным секретариатом.

С. Содействие мерам, ведущим к сотрудничеству и координации

33. В разделе 3 текста, находящегося на рассмотрении МКПО, под заглавием "Содействие мерам, ведущим к сотрудничеству и координации" перечисляется целый ряд задач. Большинство этих задач связано с распространением информации среди всех потенциальных участников процесса осуществления КБО, касающейся их возможностей и перспектив более эффективной совместной работы по мобилизации и направлению

финансовых ресурсов на цели осуществления КБО. Кроме того, ГМ может играть важную информационно-пропагандистскую роль в руководящих органах МФУ и других учреждений в этом отношении. Фактически функции ГМ, изложенные в программных областях А и В, должны способствовать улучшению сотрудничества и координации.

34. Важно отметить, что ГМ должен обеспечивать "предоставление информации", "стимулирование сотрудничества" и "облегчение координации", хотя сама по себе такая активная функция координатора на него не возложена. На национальном уровне задача по координации источников финансирования (как внутренних, так и внешних) должна решаться правительством. Что касается системы ООН, то она может оказать правительству помощь в решении этой координационной задачи через посредство своего координатора-резидента, однако координация многосторонних и двусторонних источников может обеспечиваться только правительством. В некоторых случаях правительство может решить обратиться к какому-либо конкретному финансовому учреждению с просьбой оказать содействие в налаживании сотрудничества между различными источниками финансирования. В этом случае такие финансовые учреждения могут поручить одному из них взять на себя координирующую функцию по оказанию правительству такой помощи. Эта функция может быть возложена, при наличии такой просьбы, на ГМ или МФСР или на ГМ и какое-либо иное финансовое учреждение, или же ГМ может принять участие в работе соответствующей консультационной группы в качестве одного из ее участников.

35. На региональном и глобальном уровнях существующие механизмы координации и сотрудничества многочисленны и разнообразны. ГМ должен более широко использовать существующие механизмы и выдвигать какие-либо новые инициативы в области координации и сотрудничества лишь в том случае, если в какой-либо конкретной области таких механизмов явно нет. При поддержке КС и ее постоянного секретариата в повестку дня этих координационных механизмов можно было бы включать на регулярной основе пункт, касающийся финансирования КБО, по которому ГМ мог бы представлять необходимую справочную информацию и проводить в этой связи последующую работу.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ: ОРГАНИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ

г. СТАТУС ГМ В РАМКАХ МФСР И ДОГОВОРЕННОСТИ О ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЯХ

36. **Статус ГМ в рамках МФСР.** Функции ГМ, изложенные в статьях 21.4 и 21.5 и в перечне задач, возлагаемых МКПО на ГМ, а также разработанные им критерии выбора учреждения для его размещения предполагают во всех случаях, что выбранное учреждение должно взять на себя не только функцию по физическому размещению ГМ, но и сделать гораздо больше. Фактически, тщательный анализ статьи 21.5 свидетельствует о том, что оперативно-вспомогательные функции, перечисленные в этом пункте, должны, как это можно предположить, выполняться на совместной основе и в порядке сотрудничества между ГМ и принимающим учреждением. Действительно, первая группа критериев отбора, перечисленных МКПО, относится к "функциональному потенциалу" учреждения, которое будет работать с ГМ или даже для него и от его имени (см., например, подпункты б) и с) пункта 1 раздела В текста, находящегося на рассмотрении МКПО).

37. Отношения между ГМ и МФСР будут, таким образом, носить симбиозный характер. С одной стороны, как об этом говорилось выше, ГМ должен полагаться на поддержку МФСР, с другой – принимающее учреждение должно обеспечить соответствие условий размещения ГМ с его задачами и синергический эффект в результате осуществления своих собственных операций и операций ГМ. Таким образом, ГМ, хотя и будет иметь как бы свое лицо и отчетываться перед КС, будет тем не менее представлять собой органическую часть структуры МФСР. ГМ должен обладать достаточным авторитетом и весом, с тем чтобы оказывать воздействие на партнеров, принимать инициативные меры и обеспечивать фактическое выделение мобилизованных ресурсов в порядке реализации его "посреднических услуг". С этой целью ГМ и его персонал должны иметь такой статус и занимать такое положение в структуре МФСР, которые соответствовали бы той роли, которая ему отводится.

38. Как для КС, так и для МФСР было бы целесообразно, чтобы использование ресурсов ГМ производилось в соответствии с административными и финансовыми процедурами принимающего учреждения и его механизмами по контролю качества. Это облегчило бы работу по управлению, отчетности и ревизии. Это позволило бы также ГМ использовать механизм отчетности и кадрового управления принимающего учреждения, что, таким образом, ограничило бы и упростило потребности ГМ в административной поддержке. В этой связи данные принципы можно было бы отразить в договоренностях о размещении ГМ, которые подлежат согласованию с КС.

39. **Договоренность о партнерских отношениях с другими учреждениями.** В настоящее время есть большое число участников и заинтересованных сторон вне рамок ГМ и МФСР, у которых может быть какой-либо фактический или потенциальный интерес в

вопросах финансирования работы по осуществлению КБО. В случае необходимости ГМ мог бы заключить через посредство МФСР соглашение с какими-либо другими учреждениями. ГМ мог бы – в той мере, насколько это применимо, – воспользоваться при заключении соглашений с другими организациями процедурами, используемыми в принимающем учреждении. Предусматриваемые договоренности могли бы соответствовать следующей схеме:

- возможность заключения договоренностей с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) для получения доступа к институциональному потенциалу этого учреждения в целях сбора и распространения данных в соответствии со стратегическим планом, рассмотренным в разделе II.B. Совершенно очевидно, что ПРООН будет основным партнером в процессе консультаций в связи с разработкой такого плана. Как указывалось ранее, Управление резидента-координатора, представляющее МФСР в этой области работы, также могло бы оказать целый ряд оперативно-вспомогательных услуг.
- Возможность заключения через короткий срок соответствующего соглашения с Продовольственной и сельскохозяйственной Организацией Объединенных Наций (ФАО), которая предоставила бы ГМ, через посредство МФСР, возможность доступа к Инвестиционному центру и техническим услугам. ФАО уже заявила, что она могла бы предоставить в распоряжение МФСР систему полевых услуг в целях выполнения задач, возложенных на ГМ.
- Возможность заключения через короткое время соглашения с ЮНЕП в связи с информационно-рекламной деятельностью в рамках КБО.
- Возможность заключения соглашения между МФСР и Мировой продовольственной программой (МПП), которая также охватывала бы вопросы мобилизации ресурсов на деятельность в рамках КБО в тех случаях, когда могут потребоваться продовольственная помощь и ресурсы со стороны МПП.
- Возможность внесения изменений в существующие соглашения между МФСР и всеми многосторонними финансовыми учреждениями в целях обеспечения ГМ доступа к процессу консультаций и сотрудничества.

II. УПРАВЛЕНИЕ, КАДРОВЫЙ СОСТАВ И БЮДЖЕТ

40. **Взаимоотношения с КС.** Глобальный механизм функционирует под руководством и управлением КС и отчетывается перед ней. КС будет давать ГМ указания в отношении его оперативной стратегии и рассматривать и утверждать ежегодную программу работы и бюджет. Она также будет давать, в соответствующих случаях, другие директивные и оперативные указания. Система подотчетности будет начинаться непосредственно с КС и замыкаться на Управляющем Глобальным механизмом через посредство Президента МФСР. В организационном плане было бы желательно не иметь промежуточных звеньев в этой

цепи в рамках принимающего учреждения. Вместе с тем Управляющий Глобального фонда должен быть фигурой, обладающей собственными правами в международных кругах. В этой связи Управляющий мог бы непосредственно отчитываться перед КС от имени Президента МФСР.

41. **Управление.** Управляющий мог бы назначаться Президентом МФСР в консультации с Президиумом КС. Управляющий отвечал бы за осуществление программы работы и исполнение бюджета ГМ, который рассматривался бы и утверждался Президентом МФСР до их представления КС. Руководитель группы по программной области А мог бы выполнять функции заместителя Управляющего.

42. В целях оказания консультативной помощи Управляющему по стратегическим вопросам мобилизации ресурсов можно было бы создать консультативную группу высокого уровня по вопросам финансирования и политики. Она могла бы работать под руководством Президента МФСР и иметь следующий состав: Председатель КС и представители трех-четырех государств-членов, которые назначаются КС; Исполнительный секретарь постоянного секретариата; Председатель Комитета по науке и технике; помощник Президента МФСР; два представителя НПО; представитель какого-либо ведущего частного фонда; представители ПРООН, ФАО и одного из крупнейших многосторонних финансовых учреждений.

43. Оказанием требуемой помощи по техническому и финансовому анализу различных предложений по финансированию СРФК могла бы заниматься техническая консультативная группа под руководством Управляющего. В ее составе могли бы работать следующие сотрудники: один специалист по экономическому и финансовому анализу проектов (МФСР); один специалист по финансовым услугам в сельской местности (МФСР); один специалист по вопросам рационального использования окружающей среды и природных ресурсов (МФСР); один эксперт по вопросам положения женщин и продовольственной безопасности домашних хозяйств (МФСР); два сотрудника ГМ (программные области А и В); и один сотрудник Инвестиционного центра ФАО.

44. **Кадровый состав.** В дополнение к секции управления в составе Управляющего и помощника по административным вопросам, штатное расписание ГМ могло бы включать три группы: одна – по каждой программной области и одна – по административным и финансовым вопросам. В случае необходимости, для выполнения конкретных заданий можно было бы производить перегруппировку персонала на непродолжительное время.

Секция управления

- Управляющий, Д-2 (или соответствующий уровень).
- Секретарь и помощник по административным вопросам, ОО-7.

Программная область А

- Руководитель группы по программной области А и ведущий специалист по стратегии в области ресурсов, С-5. В дополнение к руководству работой группы по программной области А он будет отвечать за связь с многосторонними организациями.
- Специалист по стратегии (двусторонней) в области ресурсов, С-4. Этот сотрудник будет отвечать за связь с двусторонними донорами.
- Специалист по стратегии в области ресурсов (частный сектор, НПО), С-4. Этот сотрудник будет отвечать за связь с частным сектором и НПО.
- Младший специалист по стратегии в области ресурсов, С-2.
- Секретарь, ОО-3.

Программная область В

- Руководитель группы по программной области В и специалист по анализу ресурсов, С-5. В дополнение к руководству работой группы по программной области В он будет отвечать за анализ финансовых потоков.
- Координатор информационной сети, С-4. Этот сотрудник будет отвечать за создание перечня и базы данных по финансовым источникам и потребностям.
- Младший специалист по анализу ресурсов, С-2.
- Помощник по административным вопросам, связанным с базой данных, ОО-6.
- Секретарь, ОО-2.

Административные и финансовые вопросы

- Сотрудник по административным и финансовым вопросам, С-4.
- Секретарь и помощник по административным вопросам, ОО-5.

45. Административный и оперативный бюджет. Решение МКПО, принятое на его десятой сессии, под названием "Определение организации, в которой будет размещен глобальный механизм" предусматривает оценку предполагаемых последствий для бюджета в связи с функционированием Глобального механизма. В приложении 2 приводится смета расходов ГМ в связи с укомплектованием штатов, обеспечением служебными помещениями

и оперативным бюджетом отдельно на 1998 и 1999 годы. Общие суммы расходов приведены в таблице 1 ниже. Пересмотренная смета на 1999 год будет представлена на утверждение второй сессии КС в 1998 году.

Таблица 1: Бюджет ГМ в долл. США

Категория	1998	1999
Персонал	1 744 000	1 344 000
Служебные помещения	78 324	78 324
Оборудование и оснащение	113 269	0
Оперативный бюджет	1 039 200	1 039 200
Непредвиденные расходы (10%)	300 119	248 792
Итого	3 301 312	2 736 716

46. Следует иметь в виду, что приходная часть оперативного бюджета ГМ будет финансироваться Сторонами КБО, что найдет отражение в соглашении о размещении ГМ, которое должно быть согласовано с КС. Вместе с тем следует отметить, что расходы по предоставлению служебных помещений необходимо рассмотреть в рамках соглашения МФСР о штаб-квартире в целях определения точной суммы расходов, которые могли бы быть покрыты на основании этого соглашения правительством принимающей страны. Соглашение о размещении ГМ могло бы вступить в силу после внесения суммы, равной половине административного и оперативного бюджета на первый год.

47. **Специальный счет Глобального механизма.** Как ожидается, КС должна покрывать административные и оперативные расходы по бюджету ГМ, связанные с его обычной деятельностью. Вместе с тем в некоторых обстоятельствах ГМ могут потребоваться дополнительные ресурсы на осуществление его операций, не предусмотренных его бюджетом. Например, ГМ может осуществлять какое-либо совместное мероприятие с другим учреждением на основании соглашения о покрытии расходов в порядке долевого участия. Возможны также случаи, когда в бюджет ГМ будут переводиться средства в порядке оплаты за услуги, которые он оказывает конкретным донорам или группе доноров. В этих целях МФСР может открыть специальный счет Глобального механизма, на который будут записываться и перечисляться такие поступления.

III. ФИНАНСОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ

48. **Специальные ресурсы на финансирование КБО (СРФК)**. В пункте 4 е) текста по ГМ, находящемся на рассмотрении МКПО, говорится о наличии ресурсов, предоставляемых ГМ непосредственно или через учреждение, в котором он размещается. Такие ресурсы должны обладать минимальной критической массой, для того чтобы ГМ мог сынициировать ощутимое воздействие и привлечение дополнительных средств в порядке выполнения деятельности, связанной с некоторыми из возложенных на него задач, в частности тех из них, которые упомянуты в программной области А. ГМ следует поручить разработку и введение в действие соответствующей системы, через посредство которой можно было бы мобилизовать и использовать такие ресурсы. Президент МФСР мог бы порекомендовать Исполнительному совету МФСР принять решение об участии Фонда в формировании СРФК в порядке стимулирования дальнейшей деятельности, внося на эти цели взнос в размере 10 млн. долл. США на безвозмездной основе из своих собственных средств. Как ожидается, заинтересованные доноры внесут на разумных условиях примерно такую же сумму, что позволит обеспечить минимальную критическую массу СРФК.

49. СРФК будут состоять из ресурсов, предоставленных на безвозмездной основе, которыми будет распоряжаться ГМ, однако контрольные функции (учет, производство выплат и т.д.) будут возложены на МФСР. Кроме того, МФСР будет следить за тем, чтобы все предложения подвергались соответствующему контролю качества, и предоставлять донорам гарантии относительно соблюдения надлежащей финансовой дисциплины в работе этого механизма. СРФК будут использоваться на следующие виды стимулирующей деятельности:

- финансирование помощи правительствам и региональным/субрегиональным органам в подготовке национальных, субрегиональных и региональных программ действий;
- финансирование помощи в подготовке программ развития на местном уровне, которые соответствуют национальным программам действий;
- стимулирующее финансирование национальных фондов по борьбе с опустыниванием, созданных в рамках национальных программ действий;
- финансирование инициативных мероприятий по линии НПО/организаций на уровне общин в поддержку КБО; и
- финансирование необходимых мероприятий, которые окажут влияние на направление и объем ресурсов на цели передачи научных знаний и технологий.

50. **Создание других финансовых механизмов**. После отладки процесса осуществления КБО было бы весьма желательно, чтобы Стороны создали соответствующий механизм с таким статусом и такими задачами, которые позволяли бы ему содействовать финансированию НПД и других программ действий, подлежащих осуществлению по линии национальных учреждений с использованием существующих возможностей на международном и региональном уровнях. МФСР готов рассмотреть наиболее эффективные способы создания такого механизма, ресурсами которого будет управлять и распоряжаться ГМ.

ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ: ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

51. Опыт, которым обладает МФСР в осуществлении программ и проектов в засушливых районах, представляет собой определенный источник знаний и оперативную базу для работы в тот момент, когда международное сообщество еще раз подтвердило обязательство по решению проблем засухи и опустынивания, рассматриваемых в качестве глобальных проблем, решаемых на местном уровне. В связи с существенным совпадением подхода, ориентированного на население, который предусматривается в Конвенции, и собственной ориентации МФСР на процессы развития с участием коллективов и домашних хозяйств, Фонд вполне обоснованно был признан МКПО в качестве важного средства достижения целей КБО как непосредственно в течение промежуточного периода, так и после вступления Конвенции в силу.

52. В свою очередь МФСР признает тот факт, что Конвенция представляет собой одно из важных средств повышения эффективности его усилий по содействию устойчивому развитию, улучшению условий жизни сельской бедноты и содействию реализации местных инициатив по восстановлению засушливых районов. КБО закладывает прочную основу под создание единой системы, способствующей координации усилий по решению задачи охраны окружающей среды, обеспечения продовольствием и снижения остроты проблемы нищеты в связи с развитием засушливых районов. Национальные программы действий (НПД) и дополняющие их региональные и субрегиональные компоненты воспринимаются МФСР в качестве динамичного и постоянного процесса программных, институциональных и технологических преобразований в сочетании с инвестиционной политикой в целях более полного решения проблем, которые стоят в засушливых районах, и удовлетворения нужд, которые испытывает проживающее там население. В этой связи Фонд рассматривает ГМ в качестве исключительно важного звена в системе успешного осуществления Конвенции, особенно в связи с двойной увязкой задач по мобилизации ресурсов и их эффективному использованию на местном уровне.

53. В более широком контексте своих обязательств по оказанию Сторонам помощи в осуществлении Конвенции МФСР выражает уверенность, что накопленный им организационно-правовой опыт и потенциал могут быть использованы для выполнения им динамичной и координационной функции по размещению у себя Глобального механизма и облегчению его работы. Иными словами, особое значение для ГМ имеют следующие аспекты:

- МФСР обладает опытом и знаниями в области финансирования проектов и программ, направленных на обеспечение максимального потока ресурсов для местного населения. Опыт изыскания средств на цели развития включает разработку, экспертизу и оценку программ.
- МФСР обладает успешным опытом деятельности по мобилизации значительных ресурсов, помимо своих собственных, в том числе для передачи технологий, с использованием различных методов, включая выполнение функции катализатора в

деле создания условий для совместного финансирования и разработки таких новаторских механизмов, как СРС для осуществления своей специальной программы по затронутым засухой и опустыниванием африканским странам, расположенным к югу от Сахары (СПА), и специальный счет Бельгийского фонда выживания (БСФ/СП) для выполнения совместной программы с тремя другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

- Будущая программа помощи МФСР, предусматривающая, в частности, выделение безвозмездных субсидий на цели передачи технологии и создания потенциала, в значительной степени направлена на борьбу с засухой и опустыниванием, что обуславливает будущую активную роль МФСР как катализатора в тех областях, которые считаются приоритетными в рамках КБО.
- МФСР располагает институциональным потенциалом для анализа наличия ресурсов и их потоков. Недавно этот потенциал был укреплен в рамках одного из основных функциональных процессов учреждения.
- МФСР опирается на широкую основу в виде соглашений о сотрудничестве практически со всеми международными финансовыми учреждениями и региональными банками развития, а также ФАО и МПП. Он поддерживает тесные функциональные связи с НПО и развивает сотрудничество с частным сектором.
- МФСР активно поддерживает деятельность, связанную с осуществлением КБО в течение промежуточного периода, включая содействие в подготовке национальных и региональных программ действий. Он приступил также к подготовительным исследованиям по вопросу о возможном функционировании ГМ.

54. В связи с размещением Глобального механизма МФСР готов поддержать роль этого механизма следующим образом:

- ассигнование в размере 100 млн. долл. США из бюджета своей ежегодной программы на оказание помощи, подлежащие направлению и использованию в соответствии с приоритетами, указанными ГМ, и контролируемые в соответствии с обычной процедурой МФСР в тесной связи с ГМ;
- внесение в фонд СРФК 10 млн. долл. США на безвозмездной основе в течение первого года его функционирования и рассмотрение возможности пополнения этого фонда в зависимости от результатов его работы и вклада доноров;

- выделение 30% средств от общей суммы ассигнований на программу широкомасштабного сотрудничества НПО, составляющей на сегодняшний день, по оценкам, 2 млн. долл. США, на осуществление экспериментальной деятельности в поддержку КБО по линии НПО/НО;
- оказание технических консультативных услуг в порядке выполнения функции, возложенной на техническую консультативную группу; и
- оказание институциональной поддержки, консультативных услуг и другой оперативно-функциональной помощи в целях мобилизации ресурсов по линии своего департамента экономической политики и стратегии в области ресурсов.

55. Заинтересованность Фонда в выяснении характера той поддержки, которую он мог бы оказать, основана на предположении о том, что ГМ станет эффективным средством мобилизации дополнительных ресурсов для искоренения нищеты в засушливых районах. Эта заинтересованность также обусловлена результатами проведенного его Исполнительным советом анализа последствий объединения МСФР с ГМ и, как следствие, его поддержкой той роли, которую возьмет на себя Фонд.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

**КРИТЕРИИ ВЫБОРА УЧРЕЖДЕНИЯ, В КОТОРОМ БУДЕТ
РАЗМЕЩЕН ГЛОБАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ**

1. В разделе В текста, находящегося на рассмотрении МКПО, предусматривается три вида критериев выбора учреждения для размещения Глобального механизма. Они сгруппированы по следующим разделам: В1 "Функциональный потенциал"; В2 "Связь с Конференцией Сторон"; и В3 "Административная и иная поддержка". Последние два критерия, а также критерий 1(с) полностью освещены в основном тексте и здесь не рассматриваются.

Критерий 1: Функциональный потенциал

Критерий 1(а). Соответствие мандата, общих целей и деятельности учреждения общей цели ГМ, заключающейся в повышении "эффективности и отдачи существующих финансовых механизмов", и стоящей перед ним задаче, предусматривающей оказание "содействия мерам, ведущим к мобилизации и направлению существенных финансовых ресурсов, включая передачу технологии на безвозмездной основе и/или на льготных или иных условиях затрагиваемым развивающимся странам - Сторонам Конвенции".

2. МФСР, который является специализированным учреждением системы Организации Объединенных Наций, был создан в декабре 1977 года в качестве международного финансового учреждения. В соответствии со статьей 2 Соглашения об учреждении МФСР "цели Фонда состоят в мобилизации дополнительных ресурсов, которые должны предоставляться на льготных условиях для развития сельского хозяйства в развивающихся странах - членах Фонда". В документе, излагающем кредитную политику и критерии МФСР, указывается, что "Фонд направляет свои ресурсы на деятельность, которая, как ожидается, позволит добиться экономичным образом снижения уровня нищеты в сельских районах, в которых проживает и работает большинство представителей беднейших слоев населения". В программном документе МФСР указывается, что Фонд вместе со своими партнерами "обеспечивает разработку и осуществление новаторских, экономичных и воспроизводимых программ с устойчивым эффектом, отвечающих чаяниям беднейших слоев сельского населения и его государств-членов". С начала своей работы Фонд выделил более 3 млрд. долл. США на программы в области засушливых земель с упором прежде всего на развитие местных районов и ассигновал 165 млн. долл. США в виде безвозмездной технической помощи на исследования в области сельского хозяйства и деятельность, связанную с передачей технологии, созданием институционального потенциала и профессиональной подготовкой фермеров со слабой ресурсной базой. После принятия Конвенции по борьбе с опустыниванием Фонд выделил более 600 млн. долл. США на реализацию программ развития сельских районов в засушливых зонах.

3. Ресурсная база. С 1978 года взносы членов МФСР составили около 2 900 млн. долл. США на этапе первоначального накопления средств и в результате последующих трех циклов пополнения Фонда. В 1977 году Фонд успешно завершил четвертый цикл пополнения, в ходе которого члены обязались внести дополнительную сумму средств в размере около 420 млн. долл. США. Вторичный источник внешнего финансирования представляет собой специальные программы и дополнительные финансовые соглашения с донорами на сумму более 500 млн. долл. США. Третьим существенным источником финансирования являются средства, поступающие от операций МФСР. В течение последующих трех лет МФСР рассчитывает получить около 490 млн. долл. США в виде средств, поступающих обратно, и еще 420 млн. долл. США в виде отдачи от инвестиций.

4. Региональное распределение. МФСР выделил финансовые средства более чем на 460 проектов в 110 странах. В течение периода 1978-1996 годов африканские страны получили по линии регулярного бюджета 30,5% ресурсов МФСР (1 376,75 млн. долл. США), или 34,9% (1 699,87 млн. долл. США) с включением в эту сумму ресурсов, выделенных по линии специальной программы МФСР по затронутым засухой и опустыниванием африканским странам, расположенным к югу от Сахары; Азия и бассейн Тихого океана получили 35,4% (1 594,07 млн. долл. США); Латинская Америка и Карибский бассейн - 16,8% (756,41 млн. долл. США), что свидетельствует о постепенном увеличении ассигнований в течение последнего десятилетия; и Ближний Восток и Северная Африка - 16,8% (818,04 млн. долл. США). Основной объем финансовой помощи по линии МФСР продолжают получать страны с низким уровнем дохода, испытывающие нехватку продовольствия, как они определены ФАО. В течение периода 1978-1996 годов общая доля кредитов на весьма льготных условиях увеличилась до 62,4% от общего объема кредитов, предоставленных по линии регулярной программы.

5. Общий объем финансирования в 1996 году. Объем финансирования МФСР в 1996 году существенно увеличился по сравнению с уровнями, зарегистрированными в прошлые годы, и составил в общей сложности 407,91 млн. долл. США (33 проекта и 95 безвозвратных субсидий в целях оказания технической помощи). В 1995-1996 годах было осуществлено больше проектов, чем в предыдущие годы, с учетом того, что в среднем размер субсидий остался приблизительно на том же уровне (12,36 млн. долл. США).

Критерий 1 б). Способность учреждения организовать работу ГМ таким образом, чтобы эффективно выполнять его функции по оказанию помощи Конференции Сторон (КС), а также отдельным Сторонам и группам Сторон, особенно в Африке, в выполнении обязательств по Конвенции, касающихся финансирования.

Возможности в области мобилизации ресурсов

6. Важнейшая задача МФСР состоит в мобилизации дополнительных ресурсов для непосредственного совершенствования производственного потенциала и возможностей накопления доходов бедными слоями населения сельских районов, а также в оказании содействия созданию стратегических и институциональных условий, способствующих использованию этих ресурсов, и в мобилизации тех ресурсов, которые используются беднейшими слоями населения в процессе своей экономической деятельности. С момента начала своих операций в 1978 году и по настоящее время общий объем финансирования, который осуществлялся Фондом по линии как его регулярного бюджета, так и специальных программ, составил в общей сложности 5,1 млрд. долл. США, что позволило мобилизовать дополнительную сумму в размере 10,8 млрд. долл. США из внешних источников в порядке совместного финансирования (31,3% от общей стоимости проектов) и взносы реципиентов (39% от общей стоимости проектов). Это свидетельствует о том, что Фондом создан альянс, объединяющий широкий диапазон участников, и установлены функциональные связи практически со всеми международными и региональными банками, а также примерно с 25 двусторонними донорами из развитых и развивающихся стран. Создание такого альянса позволило Фонду получить подробную информацию о способах функционирования этих учреждений и их условиях кредитования. Большое значение имеют предпринимавшиеся попытки по согласованию мероприятий в ряде таких областей, имеющих крайне важное значение для бесперебойного и эффективного совместного финансирования, как условия материально-технического снабжения и выплат, совместная разработка и экспертиза проектов, а также их оценка. Для мобилизации дополнительных ресурсов МФСР, помимо ряда традиционных целевых фондов, также создал и использовал ряд стратегических альянсов с различными партнерами, усилия которых были сосредоточены на конкретных приоритетных направлениях развития. К числу достойных внимания примеров, свидетельствующих о возможностях Фонда в этом отношении, относятся:

- а) специальная программа МФСР по затронутым засухой и опустыниванием африканским странам, расположенным к югу от Сахары (описано выше). В рамках этой программы Фонд мобилизовал дополнительные ресурсы в размере 400 млн. долл. США, полученные от 25 доноров (главным образом от стран ОЭСР). Эти ресурсы были выделены и использованы в сочетании с внешними ресурсами в объеме 180 млн. долл. США, выделенными в рамках совместного финансирования, и 120 млн., мобилизованными странами-заемщиками и бенефициариями проектов. Для реализации этой программы вклады доноров поступают в виде наличности или долговых обязательств в специальный фонд под названием "фонд специальных ресурсов для африканских стран, расположенных к югу от Сахары (СРС)".
- б) Бельгийский фонд выживания для стран третьего мира (БСФ). В счет осуществления этой программы, которая первоначально была сосредоточена на странах Африканского рога, была выделена безвозвратная ссуда в размере 70 млн. долл. США, ассигнованная на первом этапе этой программы правительством Бельгии. В связи с положительными результатами оценки, произведенной страной-донором, и одобрением

хода осуществления программы со стороны парламента Бельгии для реализации второго этапа этой программы, начавшегося в 1996 году, было дополнительно выделено 60 млн. долл. США. Эта программа осуществляется в рамках программы сотрудничества МФСР-ВОЗ-ЮНИСЕФ-ПРООН и правительства Бельгии. МФСР, выступая в качестве принимающего и ведущего учреждения программы, стимулирует использование совместного институционального опыта и специальных знаний участвующих в ней учреждений, включая представительства ПРООН на местах, для наиболее эффективного использования ресурсов программы. Вклады на цели осуществления этой программы зачисляются на "специальный счет", которым распоряжается МФСР.

7. Значительную важность для ГМ могут представлять возможности и потенциал Фонда по выполнению стимулирующей функции в деле мобилизации ресурсов на цели финансирования проектов и программ в засушливых, полузасушливых и сухих и полувлажных зонах во всех развивающихся регионах, включая страны, находящиеся на переходном этапе. И хотя МФСР не следует принципу распределения ресурсов по конкретным странам или секторам, доля этих ресурсов, выделяемых в рамках его программы кредитования для маргинальных земель, в будущем будет оставаться значительной. Кроме того, интерес представляют и признанные возможности Фонда в деле мобилизации внутренних ресурсов и финансовых услуг в сельских районах, включая мобилизацию накоплений.

Возможности анализа тенденций и перспектив мобилизации ресурсов

8. В целях удовлетворения возникающих требований, в частности в связи с признанием ответственности Фонда за продолжение усилий по мобилизации и передаче дополнительных ресурсов, Фонд укрепил свой институциональный потенциал в области мобилизации ресурсов посредством учреждения в конце 1994 года отдела экономической политики и стратегий в области ресурсов специально для разработки и осуществления программ по мобилизации дополнительных ресурсов в интересах бедных слоев населения сельских районов. Этот отдел продолжает наращивать потенциал по сбору данных и анализу имеющихся в наличии ресурсов и источников финансирования. Связи с Комитетом содействия развитию (КСР) ОЭСР, Всемирным банком, ФАО и ПРООН позволят еще больше расширить возможности сбора данных. Нынешняя программа работы этого отдела сосредоточена на засушливых районах, а конкретнее – на повышении потенциала МФСР в области создания соответствующих альянсов для оказания помощи государствам, являющимся его членами, в борьбе с опустыниванием и принятия долгосрочных программ по смягчению последствий засухи.

9. Конкретная основная деятельность этого отдела сосредоточена на следующих аспектах мобилизации ресурсов: i) информация о рынке; ii) оценка основных приоритетов и возможностей; iii) разработка возможных стратегий использования ресурсов,

соответствующих имеющимся приоритетам и возможностям; iv) база данных и документация о наличии ресурсов; v) создание соответствующей сети; и vi) предоставление консультативной помощи клиентам.

Критерий 1 d). Условия, которые намерено создать учреждение для установления эффективных связей с другими соответствующими организациями, включая его опыт работы с национальными, двусторонними, региональными и многосторонними финансовыми учреждениями, а также с неправительственными и другими организациями частного сектора, и располагаемые им знания в этой области.

Стратегические альянсы с другими учреждениями

10. Будучи небольшим учреждением, которое, несомненно, играет стимулирующую роль в деле мобилизации ресурсов, Фонд действует в сотрудничестве с другими учреждениями, занимающимися вопросами развития (см. таблицу 1). Этот аспект особенно созвучен с основной направленностью Конвенции и будет положен в основу усилий МФСР по ее осуществлению. Фонд поддерживает тесные рабочие связи с Всемирным банком в рамках соглашения о сотрудничестве, заключенного в 1978 году. Особое значение для функционирования ГМ имеют соглашения с региональными банками развития. В 1994 году Фондом были заключены дополнительные соглашения о сотрудничестве с Азиатским банком развития и Межамериканским банком развития. Эти соглашения направлены на активизацию подходов к смягчению проблемы бедности на основе сравнительных преимуществ, имеющихся у МФСР. В настоящее время обсуждается вопрос о заключении аналогичной договоренности с Африканским банком развития.

11. С давних пор действует также соглашение между МФСР и Инвестиционным центром Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций по определению и разработке инвестиционных проектов в области сельского хозяйства и развития сельских районов, а также по оказанию других консультативных услуг. Кроме того, МФСР и ФАО уже осуществляют тесное сотрудничество по оказанию помощи в подготовке ряда национальных и региональных программ действий. На рабочем совещании, организованном совместно ФАО и МФСР, с участием временного секретариата КБО была изучена концепция осуществления совместной деятельности по оказанию странам соответствующей помощи, а также условия ее осуществления. Фонд опирается на эти отношения и распространяет их на другие области сотрудничества. В качестве примера можно привести предлагаемую программу сотрудничества МФСР/ФАО, которая позволит получить соответствующие данные и специальные знания в рамках систем дистанционного зондирования и географической информации, необходимые для осуществления проектов, финансируемых МФСР. Фонд объединил свои усилия с другими крупными учреждениями Организации Объединенных Наций – ФАО и МПП – в целях учреждения технической группы по борьбе с засухой для Всемирной конференции по уменьшению опасности стихийных бедствий на основе результатов изыскательской деятельности МФСР в области картирования районов, подверженных засухе, и укрепления местных и национальных

стратегий по борьбе с засухой. Фонд также заключил Соглашение с Всемирным банком по операциям в рамках ГЭФ. Это Соглашение сосредоточено на разработке портфеля опытно-показательных проектов по борьбе с деградацией земельных ресурсов посредством применения соответствующих подходов к решению этой проблемы на уровне местных коллективов в основных областях, которыми занимается ГЭФ.

Механизмы консультаций и связи с НПО

12. В Соглашении 1977 года об учреждении МФСР подчеркивается важность сотрудничества с НПО. МФСР придал официальный статус процессу консультаций с НПО, в рамках которого он ежегодно проводит совещание с участием НПО как из стран Севера, так и из стран Юга, где обсуждаются и принимаются конкретные решения по укреплению сотрудничества в осуществлении ряда программ и проектов Фонда. На этих совещаниях ежегодно обсуждается также по одной конкретной теме, как, например, кредитование в качестве средства смягчения проблемы нищеты, участие в работе по обеспечению соответствующих прав для бедных слоев населения сельских районов и роль НПО в прекращении процесса деградации земельных ресурсов и снижении остроты проблемы бедности. Консультации в 1996 году были сосредоточены на создании потенциала на местном уровне в рамках программ развития сельских районов, предусматриваемых в КБО.

13. Что касается деятельности на местах, то по состоянию на конец 1994 года МФСР сотрудничал более чем со 110 НПО. За последние пять лет участие НПО в деятельности по проектам Фонда, несомненно, существенно активизировалось. Приблизительно 49% НПО, сотрудничающих с МФСР, действуют в африканских странах, расположенных к югу от Сахары, 28% - в Латинской Америке и Карибском бассейне, 19% - в Азии и бассейне Тихого океана и 4% - на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Из 33 проектов, утвержденных в 1996 году, НПО приняли существенное участие в 26 из них. При выборе партнеров для сотрудничества из числа НПО, МФСР руководствуется стремлением к совместной работе с НПО из стран Юга. В этой связи две трети НПО, задействованных в проектах МФСР, составляют НПО из стран Юга, в которых осуществляются проекты МФСР.

14. В настоящее время есть целый ряд источников и механизмов финансирования НПО, сотрудничающих с МФСР на местах. В некоторых случаях финансирование осуществляется по линии составных элементов проекта, финансируемых в рамках как регулярной программы, так и СПА. Некоторые НПО мобилизуют ресурсы для собственной деятельности, и поэтому Фондом специальных мероприятий МФСР финансировался ограниченный объем безвозмездных ссуд. Кроме того, для стимулирования экспериментальной деятельности, которая послужит основой для будущих капиталовложений в целях смягчения проблемы бедности в сельских районах или поддержки осуществляемых проектов, в 1988 году был учрежден фонд безвозмездных ссуд, известный под названием "Программа широкомасштабного сотрудничества с НПО (ПШС)". К концу 1996 года в рамках этой Программы было выделено 50 подобных ссуд, каждая из которых не

превышала 75 000 долл. США. Особое значение для КБО и ГМ представляют следующие ссуды: безвозмездная ссуда для программы "СОС Сахель" на цели изучения и анализа воздействия эмиграции с точки зрения трудоустройства женщин в сельских районах и ее последствий для сохранения ресурсов; безвозмездная ссуда для Всемирного института ресурсов (ВИР) на цели расширения возможностей НПО по поддержанию стратегического диалога в интересах осуществления КБО; безвозмездная ссуда Канадскому фонду по борьбе с голодом на цели изучения возможности создания системы мер по смягчению последствий засухи; безвозмездная ссуда Центру "За наше общее будущее" для целей подготовки упрощенного варианта текста КБО; и безвозмездная ссуда на реализацию проекта НРМС НПО/ОДО в целях создания альянса по осуществлению КБО в восьми странах.

Народный альянс по ликвидации голода и нищеты

15. Народный альянс по ликвидации голода и нищеты был основан на Конференции по ликвидации голода и нищеты, состоявшейся в Брюсселе в 1995 году. На МФРС была возложена роль координационного центра этого альянса, который сосредоточивает свою работу на инициировании и поддержке практических мероприятий, цель которых – наделяния организаций гражданского общества соответствующими полномочиями через посредство политического диалога, заключение договоренностей о повышении их статуса и создании соответствующих сетей, а также оказание прямой поддержки программам на низовом уровне. Этот альянс уделяет первоочередное внимание скорейшему осуществлению КБО, которая относится к одной из пяти крупнейших программ, принятых на Конференции по искоренению голода. Работой альянса руководит Комитет в составе представителей Всемирного банка, ФАО, ВПП, МФРС, Европейского сообщества и пяти крупнейших сетей НПО в различных районах, а также представителей соответствующих НПО, занимающихся вопросами осуществления КБО.

Критерий 1 d). Знания, которыми располагает учреждение по вопросам опустынивания, и его опыт работы с правительствами, местными общинами, неправительственными и другими организациями в затрагиваемых развивающихся странах, особенно в Африке, в области богарного земледелия, освоения земель на местном уровне и в других соответствующих областях.

16. Первым комплексным шагом МФРС в решении проблемы опустынивания стала реализация Специальной программы по затронутым засухой и опустыниванием африканским странам, расположенным к югу от Сахары (СПА). Первый этап этой Программы был одобрен Советом управляющих МФРС в 1986 году, а второй этап – в 1991 году. Основной охранный аспект СПА состоит в разработке систем землепользования и управления земельными ресурсами, предусматривающих сочетание мероприятий по сохранению ресурсов на основе традиционных методов с устойчивым и ускоренным повышением уровня доходов. Опыт, знания и институциональные навыки, полученные при помощи проектов СПА, будут обобщены в регулярной программе МФРС, в рамках которой они и впредь будут служить интересам сельской бедноты в засушливых районах и станут прочной основой для

осуществления МФСР своей задачи по оказанию поддержки странам в борьбе с бедностью и деградацией земельных ресурсов в процессе реализации Конвенции во всех развивающихся регионах.

17. Опыт борьбы МФСР с деградацией земельных ресурсов сводится к следующим аспектам: меры по использованию и сохранению ресурсов, принимаемые фермерами в своих хозяйствах; управление на общинном уровне общей собственностью и проведение работы по обеспечению фактически открытого доступа к ресурсам; стимулирование накопления доходов за счет деятельности вне фермерских хозяйств и деятельности, не связанной с фермерским хозяйством; обеспечение продовольственной безопасности домашних хозяйств; мониторинг засухи и поставок продовольствия на уровне общин в связи с реализацией стратегии по борьбе с засухой на уровне мелких землепользователей, укрепление взаимодействия между правительственными учреждениями и местными общинами; и создание систем финансирования, коммуникаций, животноводческих хозяйств, включая оборудование для хранения и переработки продукции на местах, и маркетинг в сельских районах.

18. Опыт осуществления СПА и, естественно, регулярные программы МФСР четко свидетельствуют о том, что пользователи ресурсами должны рассматривать проблемы засухи и опустынивания через призму землепользования. Успешная реализация проектов МФСР в этой области объясняется тем, что в их рамках проблемы засухи и опустынивания решались путем стимулирования перехода к более рациональным системам землепользования, а не посредством принятия разрозненных мер по борьбе с опустыниванием в отрыве от других мероприятий. Исходной посылкой проектов МФСР в районах, подверженных опустыниванию, служат потребности населения, выживание которого обусловлено продуктивностью ресурсов засушливых земель и их способностью к восстановлению. Фонд изменил свой основной подход к проблеме засухи, отказавшись от оказания чрезвычайной помощи и отдав предпочтение долгосрочному восстановлению ресурсов, что предполагает использование новых концепций разработки и осуществления проектов, которые строятся на гибких подходах к оказанию содействия местному населению в принятии мер по своей собственной инициативе.

19. Поскольку направленность положений Конвенции совпадает с характером деятельности МФСР, МФСР надеется сыграть конструктивную роль в осуществлении Конвенции. Как видно из программы работы и бюджета Фонда на 1995 год, задача выполнения целей КБО в течение промежуточного периода уже получила четкое отражение в программе кредитования МФСР. Большая часть непосредственных отчислений МФСР в Фонд борьбы с опустыниванием и последствиями засухи осуществляется на местном уровне посредством разработки и финансирования программ и проектов, которые могли бы служить в качестве воспроизводимого средства реагирования на причины и последствия нищеты и деградации окружающей среды в засушливых районах. В контексте НПД может потребоваться помощь в определении потребностей значительного числа коллективов и групп населения и в гибкой реализации средне- и долгосрочных проектов. Это потребует накопления существенного потенциала и опыта разработки мероприятий на местном уровне при помощи таких

"местных программ", как программы, финансируемые МФСР по линии СПА и его регулярной программы. Как указывалось ранее, после принятия КБО, Фонд обязался выделить более 600 млн. долл. США на реализацию программ на местном уровне в засушливых районах. В апреле 1995 года Исполнительный совет МФСР одобрил экспериментальную Программу субсидирования технической помощи для оказания содействия африканским странам в осуществлении резолюции о неотложных мерах для Африки в ходе промежуточного периода. В соответствии с общей ориентацией Фонда эта программа субсидирования осуществляется в целях облегчения разработки национальных программ действий на местном уровне в течение промежуточного периода и накопления соответствующего опыта для дальнейшего развития деятельности в этом направлении.

20. Для усиления общей ориентации учреждения на осуществление Конвенции МФСР создал межведомственную целевую группу по вопросам осуществления КБО под руководством помощника директора отдела МФСР по управлению программами. Эта целевая группа будет стремиться к обеспечению оптимального соотношения между деятельностью МФСР и задачами Конвенции. Фондом создан также соответствующий потенциал для проведения ряда тематических исследований в области управления природными ресурсами по портфелю проектов, связанных с опустыниванием, и по вопросам разработки основных механизмов содействия в анализе и повторном использовании успешных концепций обеспечения развития маргинальных районов. Кроме того, признавая настоятельную необходимость создания стратегических условий, способствующих участию пользователей в сохранении природных ресурсов и рациональном управлении ими, Фонд приступил к осуществлению всеобъемлющей программы исследований в целях анализа соответствующих стратегических и институциональных вопросов на национальном и местном уровнях. С этой целью был создан комитет в составе представителей крупных академических центров стран Севера и Юга, а также НПО. Выводы и рекомендации, сформулированные в ходе этих исследований, распространяются в ходе массово-просветительских кампаний, а также с помощью информационных методов, используемых в рамках системы содействия развитию, на различных уровнях, начиная от законодательных органов и заканчивая широкими слоями населения. В качестве примера можно привести рабочее совещание по вопросам деградации земельных ресурсов и нищеты, состоявшееся в конгрессе США, симпозиум, посвященный Всемирному дню борьбы с опустыниванием, в июне 1995 года и Международный форум МФСР/КБО по местным программам развития в связи с осуществлением КБО в июне 1996 года.

Критерий 1 f). Способность учреждения поддерживать исследовательскую деятельность и поощрять передачу, приобретение, адаптацию и разработку экологически чистых, экономически надежных и социально приемлемых технологий и его опыт в этих областях.

21. Помимо того, что основная часть ресурсов МФСР представляется развивающимся странам на весьма льготных, льготных и обычных условиях, Фонд активно осуществляет также программу технической помощи в виде безвозмездных ссуд для проведения научных исследований в целях разработки соответствующих технологий для фермеров, не

располагающих достаточными ресурсами. За время существования МФСР в рамках программы субсидирования технической помощи (СТП) было выделено 165 млн. долл. США на проведение научных исследований в области сельского хозяйства и связанных с ним областях деятельности по передаче технологии, созданию институциональной базы и подготовки кадров. И хотя с точки зрения общих потоков ресурсов вклад Фонда квалифицируется как относительно скромный, ему все же удалось синицировать или стимулировать проведение столь необходимых изысканий по традиционным системам земледелия и животноводства, значение которых недооценивается, особенно в местах повышенной опасности, и по решению трудностей, с которыми сталкиваются фермеры, не располагающие достаточными ресурсами. В качестве примеров можно привести научные исследования по разработке технологий агролесохозяйства в Сахели и в других районах Африки к югу от Сахары, технологий устойчивого комплексного ведения сельского хозяйства в неорошаемых агроэкосистемах в Азии, улучшению зародышевой плазмы маниоки посредством придания ей элитных характеристик, включая засухоустойчивость, в целях ее использования в засушливых и полусушливых условиях Латинской Америки, выведение и распространение устойчивых к стрессу зерновых культур и кормовых овощей на Ближнем Востоке и в Северной Африке и восстановление традиционных общинных систем ведения сельского хозяйства посредством создания ферм по выращиванию финиковых пальм и разведению верблюдов. Фонд также играет одну из главных ролей в стимулировании взаимодействия между международными центрами сельскохозяйственных исследований и национальными системами сельскохозяйственных исследований, стремясь при этом переориентировать направленность изыскательской работы на нужды мелких земельных собственников и проблемы бедности в сельских районах.

22. Фонд недавно увеличил предельную долю СТП с 5% до 7% ежегодного фактического объема операций по кредитованию, доведя ее примерно до 30 млн. долл. США. Это включает ресурсы на оказание помощи странам в разработке программ, в том числе конкретные ассигнования на разработку экологических компонентов в процессе подготовки программ капиталовложений. В одном из последних стратегических документов по вопросам субсидирования технической помощи рекомендуется в течение последующих пяти лет выделять 30-40% от этой суммы на деятельность по борьбе с опустыниванием. Фонд уже учредил программу СТП для оказания содействия африканским странам в осуществлении Конвенции по борьбе с опустыниванием в ходе промежуточного периода. Как ожидается, программа СТП, которая в экспериментальном порядке апробируется в ходе промежуточного периода в пределах выделенной суммы в размере 1,15 млн. долл. США, позволит МФСР обеспечить гибкость, необходимую для удовлетворения потребностей затрагиваемых стран в различных видах помощи, с тем чтобы сохранить в рамках НПД ориентацию на пользователей ресурсами на местном уровне. Она также имеет целью ускорить процесс поиска способов наиболее эффективного достижения этой цели.

Критерий 1 г). Способность учреждения оказывать затрагиваемым развивающимся странам – Сторонам Конвенции помощь в искоренении нищеты и решении проблем развития в соответствии с тем приоритетным вниманием, которое уделяется Африке в статье 7 Конвенции, и опыт учреждения в этих областях.

23. Финансируемые МФСР проекты и программы направлены на укрепление систем производства продуктов питания, а также соответствующих стратегий и учреждений в рамках национальной политики для достижения следующих конкретных целей: гарантированное производство продуктов питания на основе активизации сельскохозяйственного производства и повышение уровня питания и доходов наиболее бедных слоев населения в сельских районах: безземельных крестьян, фермеров, ведущих хозяйство на малопродуктивных землях; скотоводов, рыбаков, занимающихся индивидуальным промыслом, и представителей коренных народов; а также – по всем категориям – неимущих женщин в сельских районах. За 19 лет своей деятельности МФСР разработал конкретные подходы к выполнению возложенного на него общего мандата по облегчению проблемы бедности в сельских районах и определил свою собственную роль в финансировании новаторских, небольших по охвату мероприятий, которые можно было воспроизвести на более широкой основе. Один из ключевых компонентов проектов МФСР состоит в укреплении официальных и неофициальных учреждений в сельских районах для более эффективного управления процессом перехода к устойчивому сельскому хозяйству. В последние годы разработка проектов обуславливалась настоятельной необходимостью укрепить экономическую роль женщин в сельских районах посредством оказания поддержки в области производственной деятельности, подготовки кадров, образования, здравоохранения и обеспечения продуктами питания. Фонд все в большей и большей степени стимулирует использование системного подхода к развитию на основе принятия гибких долгосрочных обязательств по удовлетворению потребностей местного населения. Он соответствующим образом скорректировал циклы реализации проектов, сохранив при этом жесткие нормы оценки. Кроме того, гибкое проектирование и способность к реагированию на возникающие обстоятельства в процессе реализации проектов позволяют Фонду укреплять свои функции оценки, которая в настоящее время все шире используется для обмена опытом с другими учреждениями.

24. Программа субсидирования технической помощи МФСР в области исследований и подготовки кадров представляет собой исключительно важный инструмент осуществления общей стратегии МФСР в области разработки новаторских и эффективных методов искоренения нищеты в сельской местности в рамках собственных мероприятий, осуществляемых МФСР, а также – посредством активизации диалога по стратегическим вопросам и программ сотрудничества – в рамках всего комплекса мероприятий, осуществляемых заинтересованными сторонами в области развития сельских районов. Ее задача заключается в выявлении важнейших факторов, препятствующих организации деятельности, приносящей доход, и гарантированному обеспечению продуктами питания беднейших слоев сельского населения; в оказании помощи в разработке дешевых решений, которые могли бы использовать целевые группы МФСР; и в оказании содействия в ознакомлении с этими решениями работников, которые занимаются вопросами

развития на практике, и директивных органов, включая гражданские институты, сотрудников государственных органов и представителей кругов, занимающихся вопросами оказания помощи в целях развития. Программа СТП представляет собой одно из средств сотрудничества между МФСР, центрами передовых знаний и беднейшими слоями сельского населения.

Критерий 1 h). Способы применения учреждением на практике принципов гласности, нейтральности и универсальности в управлении своей деятельностью и в своих операциях.

25. В качестве специализированного учреждения системы Организации Объединенных Наций МФСР применяет в управлении своей деятельностью и в своих операциях принципы гласности, нейтральности и универсальности.

Таблица 1 (окончание)

СОГЛАШЕНИЯ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ И КОНКРЕТНЫЕ ФУНКЦИИ

Соглашения о сотрудничестве*	Определение/подготовка проекта	Оценка проекта	Контроль за осуществлением проекта	Распоряжение судами	Прочие (включая совместное финансирование)
<p>C. Региональные</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Арабская организация сельскохозяйственного развития (АОСХ) 2. Организация африканского единства (ОАЕ) 3. Организация "Исламская конференция" (ОИК) 4. Всемирная служба церквей (ВСЦ) 5. Совет по сотрудничеству стран Залива (ССЗ) 6. Межамериканский институт сотрудничества в области сельского хозяйства (МИСХ) 7. Исламская организация по вопросам образования, науки и культуры (ИСЕРКО) 8. Африканский региональный технологический центр (АРТЦ) 9. Постоянный межгосударственный комитет по борьбе с засухой в Сехели (КИЛСС) 	X	X	X		X X X X X X X X X X X
<p>D. Прочие организации</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Международный фонд "Уорлд вью" 2. Международное общество приматологии (МОП) 3. Бельгийский фонд выживания (БСФ) 4. Нидерланды 5. Норвегия 6. Финляндия 7. Италия 					X X X X X X X
<p>ИТОГО</p> <p>Источник: Юридическая служба НМФСР * В хронологическом порядке по категориям. ** Только в случае совместного финансирования.</p>	22	21	18	16	37

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Часть 1: Ориентировочная смета административных и оперативных расходов по бюджету Глобального механизма (1998 год)

Таблица: 1.1 Расходы по персоналу Глобального фонда в 1998 году (в долл. США)

1. Персонал	Категория	Расходы (в долл. США)	Количество	Итого (в долл. США)
	Управляющий, Д-2	160 000	1	160 000
	С-5 (уровень VI)	145 000	2	290 000
	С-4 (уровень VI)	127 000	3	381 000
	С-2 (младшие специалисты)	80 000	2	160 000
	ОО-7	80 000	1	80 000
	ОО-6	70 000	1	70 000
	ОО-5	60 000	1	60 000
	ОО-4	53 000	1	53 000
	ОО-3	47 000	1	47 000
	ОО-2	43 000	1	43 000
2. Наем*				400 000
ИТОГО				1 744 000

* Общие расходы по найму основаны на ориентировочных расходах на объявление, собеседование с не менее чем тремя кандидатами на каждую должность категории специалистов, путевые расходы/перевозка личных вещей в связи с наймом на службу и увольнением и пособие при назначении (суточные плюс единовременное пособие).

Обменный курс: 1 долл. США = 1 545 итальянских лир (на 22 апреля 1997 года).

**Таблица: 1.2 Расходы по размещению Глобального механизма в 1998 году
(в долл. США*)**

Персонал/ потребности	Кол-во	м ²	Служебные помещения долл./год	Прочие расходы долл./год	Расходы на обстановку	Расходы на оснащение (**)	Итого (в долл. США)
Управляющий (Д-2)	1	30	7 223		7 120	3 883	18 226
Специалисты (С-4 - С-5)	5	75	18 058		14 239	19 417	51 714
Младшие специалисты	2	15	3 612		5 178	7 767	16 557
Сотрудники старшего уровня категории ОО	2	15	3 612		5 178	7 767	16 557
Сотрудники старшего уровня категории ОО	4	30	7 223		10 356	15 534	33 113
Вспомогательный персонал	1	15	3 612		2 589		6 201
Общее обслуживание	1	22,5	5 418		6 472		11 890
Зал заседаний	1	7,5	1 806		647		2 453
Сектор учета	1			5 592		1 294	1 294
Приемная (Управляющий)	1+1			13 701		5 825	5 825
Факс				6 796			6 796
Фотокопировальная машина				1 672			1 672
МКС и принтеры							
Курьер (ОО-2, 6 человеко- месяцев)							
Электричество							
Отопление							
Телефонные звонки							
Общие периодические расходы			50 563	27 761			78 324
Общие единовременные расходы					51 780	61 489	113 269
Общий итог							191 593

* Обменный курс: 1 долл. США = 1 545 итальянских лир (на 22 апреля 1997 года).

** В том числе: компьютерное оборудование и телефонные аппараты.

Таблица 1.3

Оперативные расходы Глобального механизма на 1998 год (в долл. США)

Статья		Расходы	Количество	Итого
1.	Путевые (8 сотрудников)	Стоимость авиабилетов	9	216 000
		плюс суточные	90	144 000
2.	Совещания консультативной группы высокого уровня по вопросам финансирования (8 сотрудников)	Стоимость авиабилетов	3	96 000
		плюс суточные	6	9 600
3.	Консультативные услуги			250 000
4.	Услуги по субподрядам			250 000
5.	Публикации и информация			100 000
Итого				1 065 600

Таблица 1.4

Общие расходы на 1998 год (в долл. США)

1.	Расходы по персоналу	Потребность в персонале	1 344 000
		Укомплектование штатов	400 000
2.	Расходы по размещению	Единовременные расходы	113 269
		Периодические расходы	78 324
3.	Оперативные расходы	Путевые	360 000
		Совещания	105 600
		Консультации	250 000
		Субподряды	250 000
		Публикации/информация	100 000
4.	Непредвиденные расходы (10%)		300 119
Итого			3 301 312

Часть 2: Ориентировочная смета административных и оперативных расходов по бюджету глобального механизма на 1999 год

Таблица 2.1

Расходы по персоналу глобального механизма на 1999 год (в долл. США)

1. Персонал	Категория	Расходы (в долл. США)	Количество	Итого (в долл. США)
	Управляющий, Д-2	160 000	1	160 000
	С-5 (уровень VI)	145 000	2	290 000
	С-4 (уровень VI)	127 000	3	381 000
	С-2 (младшие специалисты)	80 000	2	160 000
	ОО-7	80 000	1	80 000
	ОО-6	70 000	1	70 000
	ОО-5	60 000	1	60 000
	ОО-4	53 000	1	53 000
	ОО-3	47 000	1	47 000
	ОО-2	43 000	1	43 000
ИТОГО				1 344 000

Обменный курс: 1 долл. США = 1 545 итальянских лир (на 22 апреля 1997 года).

Таблица 2.2

Расходы по размещению Глобального механизма на 1999 год (в долл. США*)

Персонал/потребности	Количество	м²	Службное помещение долл. США/год	Прочие расходы долл. США/год	Итого (в долл. США)
Управляющий (Д-2)	1	30	7 223		18 226
Специалисты	5	75	18 058		51 714
(С-4 - С-5)	2	15	3 612		16 557
Младшие специалисты	2	15	3 612		16 557
Сотрудники старшего уровня категории ОО	4	30	7 223		33 113
Вспомогательный персонал	1	15	3 612		6 201
Общее обслуживание	1	22,5	5 418		11 890
Зал заседаний	1	7,5	1 806		2 453
Сектор учета	1				1 294
Приемная	1			5 592	5 592
(Управляющий)	1+1				5 825
Факс				13 701	13 701
Фотокопировальная машина				6 796	6 796
МКС и принтеры				1 672	1 672
Курьер (ОО-2, 6 человеко-месяцев)					
Электричество					
Отопление					
Телефонные звонки					
Общие периодические расходы			50 563	27 761	78 324

* Обменный курс: 1 долл. США = 1 545 итальянских лир (на 22 апреля 1997 года).

Таблица 2.3
Оперативные расходы Глобального механизма на 1999 год (в долл. США)

Статья		Расходы	Количество	Итого
1.	Путевые (8 сотрудников)	Стоимость авиабилетов плюс суточные	9 90	216 000 144 000
2.	Совещания консультативной группы высокого уровня по вопросам финансирования (8 сотрудников)	Стоимость авиабилетов плюс суточные	3 3	96 000 9 600
3.	Консультативные услуги			250 000
4.	Услуги по субподрядам			250 000
5.	Публикации и информация			100 000
Итого				1 065 600

Таблица 2.4
Общие расходы на 1999 год (в долл. США)

1.	Расходы по персоналу	Персонал	1 344 000
2.	Расходы по размещению	Периодические расходы	78 324
3.	Оперативные расходы	Путевые	360 000
		Совещания	105 600
		Консультации	250 000
		Субподряды	250 000
		Публикации/информация	100 000
4.	Непредвиденные расходы (10%)		248 792
Итого			2 736 716

ДОБАВЛЕНИЕ III

ПЕРЕСМОТРЕННОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ, ПРЕДСТАВЛЕННОЕ ПРОГРАММОЙ РАЗВИТИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (ПРООН)

Администратор **Программа развития Организации Объединенных Наций** **ПРООН**
Устойчивое развитие людских ресурсов

1 мая 1997 года

Уважаемый посол Диалло,

Пересмотренное заявление ПРООН о заинтересованности в размещении
Глобального механизма Конвенции Организации Объединенных Наций
по борьбе с опустыниванием

Имею удовольствие направить Вам пересмотренное заявление ПРООН о заинтересованности в размещении Глобального механизма Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в соответствии с просьбой МКПО, с которой он обратился на своей десятой сессии, состоявшейся в Нью-Йорке в январе 1997 года.

При подготовке нашего заявления мы неукоснительно руководствовались критериями, изложенными в документе A/AC.241/WG.1 (X)/L2. Хотя все еще имеются некоторые неурегулированные вопросы, относящиеся к функционированию Глобального механизма, ПРООН убеждена в том, что можно выработать решение, которое позволит обеспечить скорейшее начало работы этого важного механизма Конвенции.

ПРООН готова представить любые дополнительные разъяснения и/или дополнительную информацию, которая позволит облегчить работу Конференции Сторон по вопросу о выборе организации для размещения Глобального механизма. Когда в ходе предстоящих обсуждений в рамках МКПО будет более конкретно рассматриваться вопрос о выборе организации для размещения глобального механизма, я буду информировать об этом Исполнительный совет ПРООН и в случае необходимости запрошу рекомендации.

Искренне ваш

Джеймс Густав Спет

Посол Хама Арба Диалло
Исполнительный секретарь
Временного секретариата Конвенции
по борьбе с опустыниванием
11/13 Chemin des Anémones
CH-1219 Châtelaine, Geneva
Switzerland

ПРООН И ГЛОБАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ

**КОНВЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ**

Обновленное заявление для представления

Межправительственному комитету по ведению переговоров
в связи с Конвенцией по борьбе с опустыниванием

Апрель 1997

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
ОБЩЕЕ ВВЕДЕНИЕ	64
I. МНЕНИЯ ПРООН О КОНВЕНЦИИ И ГЛОБАЛЬНОМ МЕХАНИЗМЕ . .	64
1.1 Конвенция по борьбе с опустыниванием: многосекторальная основа для освоения засушливых земель	64
1.2 Глобальный механизм: новаторский инструмент	65
II. ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ СПОСОБНОСТЬ ПРООН ОБЕСПЕЧИТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ ГЛОБАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА	66
2.1 Соответствие мандата, общих целей и деятельности ПРООН задачам Глобального механизма	66
2.2 Знания, которыми располагает ПРООН в области борьбы с опустыниванием и засухой, и ее соответствующий опыт в других областях	70
2.3 ПРООН: применение принципов прозрачности, нейтральности и универсальности в ее деятельности	72
2.4 Опыт и потенциал ПРООН в области содействия научным исследованиям и передаче технологии	72
2.5 Опыт и потенциал ПРООН в области искоренения нищеты . . .	74
III. ВЗАИМООТНОШЕНИЯ С КОНФЕРЕНЦИЕЙ СТОРОН	76
3.1 Организационные меры в связи с созданием и функционированием Глобального механизма	76
3.2 Принципы отчетности и порядок представления докладов	77
3.3 Порядок достижения договоренностей с Конференцией сторон . .	77
IV. АДМИНИСТРАТИВНАЯ И ИНАЯ ПОДДЕРЖКА	78
4.1 Предполагаемые расходы Глобального механизма и вклад ПРООН .	78

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
4.2 Административная и функциональная инфраструктура в поддержку деятельности Глобального механизма	80
4.3 Принципы формирования штата Глобального механизма	82
V. СПОСОБНОСТЬ ПРООН ОРГАНИЗОВАТЬ ГЛОБАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ И ПРИНЦИПЫ ОКАЗАНИЯ ПОДДЕРЖКИ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЕГО ФУНКЦИЙ	83
VI. ВЫВОД	87
ПРИЛОЖЕНИЯ	
Приложение 1: Поддержка ПРООН в осуществлении Конвенции в промежуточный период	89
Приложение 2: Примерный начальный бюджет Глобального механизма	92

ОБЩЕЕ ВВЕДЕНИЕ

МКПО на своей десятой сессии, состоявшейся в Нью-Йорке в январе 1997 года, просил ПРООН и МФСР "представить временному секретариату к 1 мая 1997 года пересмотренные варианты своих предложений в отношении размещения Глобального механизма, содержащихся в документе А/АС.241/33, включая возможность размещения Глобального механизма на совместной основе и предлагаемый порядок административного функционирования этого механизма..." (Документ А/АС.241/WG.1 (X)/L2). Настоящая записка, подготовленная ПРООН в ответ на эту просьбу, представляет собой пересмотренный вариант более раннего заявления ПРООН о ее заинтересованности в размещении Глобального механизма.

В документе А/АС.241/WG.1 (X)/L2 излагаются функции Глобального механизма и критерии отбора организации, в которой он будет размещаться. **При подготовке настоящей записки ее структура была построена таким образом, чтобы последовательно дать ответы на критерии, изложенные в этом документе.**

По вопросу о размещении Глобального механизма на совместной основе ПРООН и МФСР подготовили отдельную записку, которая будет представлена МКПО.

г. МНЕНИЯ ПРООН О КОНВЕНЦИИ И ГЛОБАЛЬНОМ МЕХАНИЗМЕ

1.1 КОНВЕНЦИЯ ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ: МНОГОСЕКТОРАЛЬНАЯ ОСНОВА ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО ОСВОЕНИЯ ЗАСУШЛИВЫХ ЗЕМЕЛЬ

Нищета – это распространенное явление в засушливых районах мира, где расположено более 100 развивающихся стран во всех регионах. Страны, у которых значительная часть территории приходится на засушливые районы и/или численность населения которых значительна, часто относятся к беднейшим странам мира. Кроме того, имеются убедительные доказательства того, что существует неразрывная связь между нищетой и деградацией засушливых земель. Поэтому Конвенция по борьбе с опустыниванием занимает центральное место в усилиях, направленных на искоренение нищеты в развивающихся странах, затрагиваемых опустыниванием, что делает ее, по мнению ПРООН, важным многосекторальным средством содействия устойчивому развитию людских ресурсов в странах, расположенных в зоне засушливых земель. В этой связи деятельность ПРООН по содействию обеспечению людей **устойчивыми средствами к существованию** может внести значительный вклад в дело осуществления Конвенции.

По мнению ПРООН, Конвенцию по борьбе с опустыниванием следует рассматривать как широкую основу, призванную содействовать освоению засушливых земель, а не как узкие рамки для деятельности в каком-либо одном секторе (сельском хозяйстве, землепользовании, лесоводстве и т.д.). По этой причине ПРООН со своей обширной программой в области устойчивого развития, своими функциональными и техническими возможностями (включая ее работу над докладом о развитии людских ресурсов), своим

оперативным присутствием на местах и доказанной способностью мобилизовать огромные ресурсы в поддержку развития отлично подходит для того, чтобы содействовать осуществлению Конвенции и выступать в качестве места размещения Глобального механизма.

Кроме того, многолетний опыт и потенциал ПРООН в области содействия развитию теперь подкрепляются немалыми возможностями в области охраны окружающей среды (в рамках ее Отдела по устойчивому использованию энергии и окружающей среде – ОЭОС), что превращает ПРООН в одну из ведущих организаций для решения **двойственной задачи охраны окружающей среды и развития**, задачи, которая имеет особенно важное значение в засушливых районах.

Со времени принятия Конвенции в 1994 году ПРООН уделяла повышенное внимание борьбе с опустыниванием и ослаблению последствий засухи как важным направлением деятельности организации. Основываясь на своем значительном опыте в этой области, ПРООН активизировала свою деятельность в поддержку всех затрагиваемых развивающихся стран (см. приложение 1).

1.2 ГЛОБАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ: НОВАТОРСКИЙ ИНСТРУМЕНТ ДЛЯ СОДЕЙСТВИЯ МОБИЛИЗАЦИИ РЕСУРСОВ

Концепция ГМ потенциально представляет собой значительный шаг вперед по сравнению с ранее существовавшими механизмами мобилизации ресурсов на деятельность по борьбе с опустыниванием, в частности Планом действий по борьбе с опустыниванием 1977 года и главой 12 Повестки дня на XXI век. **Хотя Глобальный механизм пока не прошел проверку временем, он открывает немалые возможности для решения важной задачи создания нового, ранее не существовавшего механизма в поддержку усилий Сторон Конвенции по эффективной мобилизации ресурсов и формированию партнерских отношений.**

Каким должен быть Глобальный механизм?

Глобальный механизм должен быть **энергичным, инициативным и новаторским**, с тем чтобы активно и творчески содействовать мобилизации ресурсов для осуществления Конвенции. Это имеет важное значение с учетом масштабов и сложности проблем, которые предстоит решить, и уроков, которые следует извлечь из неудач прошлых усилий по борьбе с опустыниванием.

ПРООН считает также, что Глобальному механизму в своей деятельности следует **избегать чрезмерной централизации средств** и вместо этого стремиться **обеспечить быстрое предоставление ресурсов** затрагиваемым развивающимся странам, основывая свою деятельность на потребностях, выявленных на местном, национальном, субрегиональном и других уровнях.

Следует ли предусмотреть иерархию функций Глобального механизма?

Самое важное значение имеет функция ГМ по содействию мобилизации и направлению ресурсов. Глобальный механизм должен также играть ведущую роль в содействии **оптимизации использования имеющихся ресурсов.** Хотя функции по сбору и распространению информации, анализу, консультативному обслуживанию и координации имеют важное значение, прежде чем они дадут какой-либо ощутимый эффект, может пройти немало времени. Поэтому с учетом необходимости срочного решения задач по освоению засушливых земель требуется принятие в краткосрочном плане более непосредственных действий, направленных на мобилизацию ресурсов. Но в конечном счете все функции ГМ тесно взаимосвязаны и подкрепляют одна другую.

Следует ли Глобальному механизму делать упор на безвозмездное финансирование в отличие от льготного кредитования?

ПРООН считает, что следует. Хотя для содействия осуществлению Конвенции потребуются как безвозмездное финансирование, так и льготное кредитование, Глобальному механизму в своей деятельности **приоритетное внимание в краткосрочном плане следует уделить поощрению мобилизации безвозмездных ресурсов** в силу того, что многие затрагиваемые страны уже имеют большую задолженность. Как показывает одно из недавних исследований, проведенных ПРООН, более половины из 27 африканских стран, затрагиваемых опустыниванием и засухой, можно отнести к категории бедных стран с высокой задолженностью (БСВЗ). **У развивающейся страны, имеющей большую задолженность, из-за необходимости обслуживать свой долг остается крайне незначительная часть и без того ограниченных государственных ресурсов на финансирование освоения засушливых земель, что приводит к еще большей деградации ресурсов.** Безвозмездные ресурсы особенно важны, поскольку они могут позволить затрагиваемым странам и индивидуальным партнерам разработать и опробовать новаторские подходы к землепользованию и в целом создают условия для последующих долгосрочных инвестиций.

II. ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ СПОСОБНОСТЬ ПРООН ОБЕСПЕЧИТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ ГЛОБАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА**2.1 НАСКОЛЬКО МАНДАТ, ЦЕЛИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРООН СООТВЕТСТВУЮТ РАБОТЕ ГЛОБАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА И КОНВЕНЦИИ ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ?**

Основная задача ПРООН заключается в оказании развивающимся странам помощи в их усилиях по разработке и осуществлению стратегий и программ, направленных на достижение устойчивого развития людских ресурсов с уделением особого внимания **искоренению нищеты, восстановлению здорового состояния окружающей среды, созданию рабочих мест и улучшению положения женщин.** С учетом этого, а также прошлой

работы ПРООН цели Конвенции и задачи ПРООН в области развития совпадают, что дает основание рассматривать ПРООН в качестве важного партнера в деле содействия осуществлению Конвенции.

Кроме того, задачи и деятельность ПРООН имеют непосредственное отношение к назначению Глобального механизма. В качестве примера можно сказать, что ПРООН:

- является крупнейшим многосторонним органом в системе Организации Объединенных Наций по мобилизации безвозмездных ресурсов, которые распределяются по всем регионам, затрагиваемым засухой и опустыниванием;
- благодаря деятельности своих целевых фондов и других специализированных программ продемонстрировала свою способность мобилизовать ресурсы на конкретные цели;
- в качестве одного из трех партнеров, управляющих Глобальным экологическим фондом (ГЭФ), имеет опыт в области оказания странам помощи по разработке проектов/программ, которые соответствуют принципам финансирования по линии ГЭФ;
- располагает сведениями о потоках ресурсов в поддержку деятельности в области развития;
- способна разрабатывать и применять самые различные механизмы финансирования;
- располагает опытом по изысканию дополнительных средств, помимо тех ресурсов, которыми она располагает.

2.1.1 Опыт ПРООН по мобилизации безвозмездных финансовых ресурсов для развивающихся стран

ПРООН располагает неоспоримым опытом как крупнейшая многосторонняя организация по мобилизации безвозмездных ресурсов (на основе добровольных взносов) в рамках системы Организации Объединенных Наций.

- В 1996 году общий объем ресурсов, мобилизованных в качестве взносов (основных и вспомогательных), составил приблизительно **2 млрд. долл. США**. На период **1997-1999 годов** Совет управляющих ПРООН установил в качестве целевого задания объем добровольных взносов в **основные ресурсы ПРООН на уровне 3,3 млрд. долл. США**. Ожидается также, что тенденция к повышению роста вспомогательных ресурсов продолжится, в результате чего совокупный объем прогнозируемых общих ресурсов составит **свыше 2 млрд. долл. США в год**.

- В течение последних четырех десятилетий ПРООН постоянно удается каждый год решать задачу мобилизации значительных безвозмездных ресурсов и передачи их в распоряжение развивающихся стран.

Этот опыт можно использовать в поддержку функции ГМ по содействию мобилизации ресурсов для оказания затрагиваемым развивающимся странам помощи в осуществлении Конвенции.

2.1.2 Вспомогательная деятельность и специализированные программы ПРООН

ПРООН обладает опытом и способностью **решать специализированные задачи и разрабатывать программы, предполагающие мобилизацию и выделение дополнительных ресурсов**. Например, благодаря ее **целевым фондам** и специализированным программам (например, **ФКРООН, ЮНИФЕМ, БООНС, ЮНСО, Потенциал на XXI век, ГЭФ, Сектор Монреальского протокола** и т.д.), вспомогательные ресурсы ПРООН за последние десятилетия значительно возросли, так что в настоящее время они составляют почти половину общего объема программных ресурсов ПРООН. Глобальный механизм в рамках ПРООН сможет тесно взаимодействовать с этими органами по содействию мобилизации ресурсов для осуществления Конвенции.

2.1.3 Сведения о потоке ресурсов на цели развития

Учреждение, в котором будет размещаться ГМ, должно будет располагать **самой последней и всеобъемлющей информацией о потоке ресурсов, поступающих в развивающиеся страны из всех источников**. ПРООН располагает такой информацией, как это видно из ее работы над:

- **Докладом о сотрудничестве в области развития**, в котором отражена подробная картина потоков ресурсов в отдельные развивающиеся страны;
- **Социально-экономическими и кредитно-денежными таблицами и таблицами ресурсов (графиками СМАРТ)**, в которых содержится дополнительная информация об официальных финансовых обязательствах в области развития и соответствующие данные по секторам на национальном уровне, охватывающие как страны - члены Комитета содействия развитию (КСР) ОЭСР, так и развивающиеся страны.

Потенциал ООН в этой области может стать важным инструментом для оказания поддержки усилиям, направленным на оптимизацию использования имеющихся ресурсов. Базы данных, на основе которых составляются эти доклады, можно изменить и приспособить для сбора, анализа и распространения информации о потоках ресурсов на деятельность по борьбе с опустыниванием и для предоставления информации Сторонам Конвенции и другим организациям об источниках средств.

2.1.4 Опыт ПРООН в области мобилизации ресурсов из ГЭФ

ПРООН успешно **мобилизует ресурсы из ГЭФ** для оказания помощи странам, включенным в ее программы, со времени создания фонда. По состоянию на конец 1996 года общий объем средств, мобилизованных ПРООН из ГЭФ на осуществляемые проекты по всем регионам, составил 430 млн. долл. США. Если ПРООН будет выбрана в качестве организации, в которой будет размещаться ГМ, то этот опыт можно будет использовать для оказания **помощи затрагиваемым развивающимся странам в выявлении и разработке проектов и программ, отвечающих принципам финансирования по линии ГЭФ**, как это предусмотрено в Конвенции (пункт 2 b) статьи 20) и в соответствии с мандатом ГЭФ.

2.1.5 Опыт разработки различных механизмов финансирования и мобилизации ресурсов

ПРООН располагает **опытом разработки, согласования и применения самых различных механизмов финансирования, например механизмов совместного и параллельного финансирования, целевых фондов, соглашений об управленческих услугах (СУУ), процедур "круглого стола" и других механизмов**, которые можно использовать в поддержку функции ГМ по мобилизации ресурсов. Например, благодаря применению механизма "круглого стола" ПРООН играет чрезвычайно важную роль в оказании странам помощи по мобилизации ресурсов из двусторонних и многосторонних источников. В Африке в 1996 году было организовано четыре совещания "круглого стола" [в Руанде (617 млн. долл. США); Сьерра-Леоне (230 млн. долл. США); Конго (618 млн. долл. США) и районе Великих озер (70 млн. долл. США)].

На основе этого опыта ПРООН сможет поддерживать усилия Сторон Конвенции, направленные на содействие мобилизации ресурсов, посредством применения **механизма финансирования из самых различных источников**.

2.1.6 Способность привлекать дополнительные ресурсы на цели развития

Помимо заключения соглашений об участии в покрытии расходов и применения механизмов "круглого стола", о которых идет речь выше, вмешательства с участием ПРООН во многих случаях стимулировали последующие инвестиции. **Например, в 1995 году 41 такое вмешательство Программы, выделившей в общей сложности 132,5 млн. долл. США, позволило привлечь приблизительно 7,7 млрд. долл. США в виде последующих инвестиций, что свидетельствует о способности ПРООН привлекать дополнительные ресурсы.**

Способность ПРООН использовать свои безвозмездные средства для привлечения дополнительных ресурсов из самых различных источников может явиться ценным качеством, которое позволит ГМ развивать его деятельность.

2.1.7 Опыт формирования партнерских отношений между государственным и частными секторами

ПРООН занимается формированием партнерских отношений между государственным и частным секторами, и ее опыт в этой области может быть полезен для деятельности ГМ. Этот опыт включает, например, работу ПРООН по созданию **Форума по вопросам финансирования и развития**, на котором встречаются специалисты, занимающиеся вопросами развития, и старшие администраторы финансовых учреждений для изучения путей использования частных инвестиций в поддержку социального развития; заключение совместного соглашения с **Всемирным предпринимательским советом по устойчивому развитию** – группой, объединяющей 120 международных компаний, и осуществление совместной программы с **Форумом ведущих предпринимателей**, учрежденным принцем Уэльским, Всемирным банком и Институтом синергетики об описании "наиболее эффективных методов" в партнерских отношениях между государственным и частным секторами.

2.2 ЗНАНИЯ, КОТОРЫМИ РАСПОЛАГАЕТ ПРООН В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ И ЗАСУХОЙ, И ЕЕ СООТВЕТСТВУЮЩИЙ ОПЫТ В ДРУГИХ ОБЛАСТЯХ

2.2.1 В чем заключаются опыт и знания ПРООН в области борьбы с опустыниванием и засухой?

ПРООН приобрела знания и опыт из первых рук по вопросам борьбы с опустыниванием и засухой в ходе своей прошлой и нынешней работы, и может использовать этот опыт для оказания затрагиваемым развивающимся странам помощи в мобилизации ресурсов на основе четко разработанных новаторских программ. В рамках системы Организации Объединенных Наций **специально для содействия усилиям стран в решении проблем засухи и опустынивания было создано Судано-сахелианское бюро Организации Объединенных Наций (ЮНСО)**. ПРООН благодаря своей деятельности в ЮНСО и других организациях системы (например, ФКРООН) внесла **существенный вклад в формирование новой парадигмы** в области рационального использования засушливых земель. Опыт ЮНСО позволил ей **играть ведущую роль в пропаганде и развитии идеи заключения международной конвенции по борьбе с опустыниванием и засухой** и внести существенный вклад в деятельность Межправительственного комитета по ведению переговоров в связи с Конвенцией по борьбе с опустыниванием.

2.2.2 Какой опыт накопила ПРООН в работе с правительствами в области рационального использования засушливых земель?

Во всех развивающихся странах мира, где существуют проблемы засухи и опустынивания, имеется оперативное присутствие ПРООН. **Благодаря сети своих 134 отделений в странах ПРООН поддерживает прямые ежедневные контакты с**

правительствами и их соответствующими органами во всех странах, затрагиваемых засухой и опустыниванием, и хорошо знакома с правительственными процедурами, структурами, политикой и первоочередными задачами.

2.2.3 Каков опыт ПРООН в работе с местным населением, МПО и другими организациями?

ПРООН имеет большой опыт работы с местными органами власти, а также неправительственными и другими низовыми организациями населения, который поможет ей оказывать поддержку ГМ в решении задачи мобилизации и направления ресурсов на деятельность по борьбе с опустыниванием на местном уровне. В дополнение к знаниям ЮНСО опыт ПРООН в области освоения засушливых земель на местном уровне и работы с низовыми организациями включает нижеследующие примеры деятельности органов, входящих в состав ПРООН.

Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН): ФКРООН сотрудничает с местными органами в целях обеспечения того, чтобы представляемая им финансовая помощь достигала такого уровня, который недоступен более крупным донорам. ФКРООН тесно сотрудничает также с низовыми организациями населения и НПО и в своей деятельности уделяет повышенное внимание следующим основным областям: i) **проекты создания стратегической инфраструктуры** в сотрудничестве с местными органами власти; ii) **местные фонды развития** в поддержку программ децентрализации на основе создания децентрализованных финансовых фондов, средства которых распределяются и управляются местными органами и общинами; iii) деятельность в области **экоразвития** для стимулирования местных общин к долгосрочному экологическому восстановлению деградировавших земель; и iv) **деятельность по предоставлению кредитов и гарантий** для содействия преодолению барьеров, которые мешают бедноте получить доступ к кредитам, на основе создания оборотных фондов и планов микрокредитования, региональных кредитных фондов и использования гарантий для коммерческих банков и нефинансовых посредников.

Другие примеры деятельности ПРООН в этой области включают: программу "Партнеры по развитию", действующую в 73 странах и обеспечивающую поддержку в осуществлении инициатив в порядке самопомощи на основе общин, в том числе деятельность, приносящую доход; укрепление институциональной способности местных неправительственных организаций и низовых организаций населения эффективно реагировать на возникающие острые потребности в области развития и создания сетей, объединяющих НПО и других партнеров, а также Программу предоставления небольших субсидий по линии ГЭФ, действующую в 55-60 странах, главным образом через НПО.

Этот опыт может помочь Глобальному механизму, размещенному в рамках ПРООН, решать задачу по содействию мобилизации и направлению ресурсов на местный уровень через неправительственные организации, низовые организации населения и другие механизмы финансирования.

2.3 ПРООН: ПРИМЕНЕНИЕ ПРИНЦИПОВ ПРОЗРАЧНОСТИ, НЕЙТРАЛЬНОСТИ И УНИВЕРСАЛЬНОСТИ В ЕЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ПРООН – политически нейтральная организация, и ее содействие носит **беспристрастный характер**. Она стремится осуществлять свою работу, руководствуясь принципами прозрачности и подотчетности по отношению ко всем своим членам. В силу того, что ПРООН играет роль "**честного посредника**", к ней часто обращаются правительства как развивающихся, так и развитых стран.

Универсальность: имея свои 134 национальных отделения, ПРООН действует более чем в 174 развивающихся странах и территориях. Ее штат набирается из всех уголков мира, включая развивающиеся страны.

Прозрачность: в ПРООН существует Исполнительный совет, который внимательно следит за деятельностью организации и регулярно корректирует ее работу (в ходе своих четырех ежегодных и нескольких неофициальных сессий). ПРООН имеет также **институционализированную систему ежегодных внешних ревизий** по проверке деятельности своей штаб-квартиры и операций на местах (основная и вспомогательная деятельность), кроме того, она представляет свои доклады **ЭКОСОС и Генеральной Ассамблее** Организации Объединенных Наций.

Нейтральность: ПРООН играет важную роль в проведении **политического диалога по вопросам сотрудничества в целях развития и координации помощи**, оказывая содействие правительствам стран – получателей помощи и стран-доноров. Вопросы помощи ПРООН и использования ее безвозмездных ресурсов согласуются в ходе взаимного диалога с правительствами стран, в которых осуществляются программы ПРООН.

Если будет принято решение разместить Глобальный механизм в ПРООН, то, оказывая поддержку деятельности ГМ, ПРООН будет применять в отношении его такие же принципы универсальности, прозрачности и нейтральности.

2.4 ОПЫТ И ПОТЕНЦИАЛ ПРООН В ОБЛАСТИ СОДЕЙСТВИЯ НАУЧНЫМ ИССЛЕДОВАНИЯМ И ПЕРЕДАЧЕ ТЕХНОЛОГИИ

Важная задача глобального механизма состоит в содействии финансированию передачи технологии. Успешное достижение целей Конвенции по борьбе с опустыниванием потребует также разработки соответствующих технологий для решения проблем землепользования, повышения продовольственной безопасности и обеспечения устойчивых средств к существованию. **Ниже проиллюстрировано многогранное участие ПРООН в деятельности по передаче технологии и поощрению научных исследований. Этот опыт охватывает самую разнообразную деятельность и позволит ПРООН облегчить выполнение Глобальным механизмам функций по передаче технологии и осуществление связанных с этим мероприятий по финансированию, а также выявление технологических альтернатив, которые могут способствовать устойчивому развитию в засушливых зонах.**

2.4.1 Содействие передаче технологии

Развивая процесс, начатый в Рио-де-Жанейро, ПРООН выступила с рядом инициатив в этой области, включая учреждение Группы по глобальной технологии для оказания помощи в разработке местной продукции, содействия местным частным предпринимателям и поощрения передачи технологии по направлениям "Юг-Север", "Юг-Юг" и "Север-Юг". Благодаря этим усилиям возник ряд **сетей по обмену опытом в области передачи технологии**, таких, как: i) сеть под названием "**Обоснованная передача технологии и лицензирование**" для выполнения консультативных или посреднических функций на добровольной основе; ii) **предпринимательские сети специального назначения** для содействия доступу к технологиям и установления связей между предпринимателями из развивающихся стран; iii) **Сеть глобальных технологий и местных исследований и разработок** – академическая сеть, объединяющая учителей, преподавателей и инженеров, которая позволяет ПРООН находить исполнителей для решения инженерных, научных и других специализированных задач; и iv) **финансовая сеть**, обеспечивающая обмен опытом функционирования механизмов финансирования в частном секторе в поддержку малых и средних предприятий (МСП) в их предпринимательской деятельности в области развития.

Глобальный механизм может использовать этот опыт ПРООН для выполнения стоящих перед ним задач по содействию передаче технологии.

2.4.2 Поддержка передовых исследований в области продовольственной безопасности и сельского хозяйства

ПРООН поддерживает проведение передовых исследований в области сельского хозяйства и рационального использования природных ресурсов на национальном уровне через свои национальные отделения и на глобальном уровне в качестве одного из учреждений, финансирующих Консультативную группу по международным исследованиям в области сельского хозяйства (КГМИСХ).

ПРООН с самого начала поддерживала деятельность КГМИСХ. Особый статус ПРООН в рамках КГМИСХ является следствием того, что ПРООН – не только член этой Группы, но и один из ее основателей и наряду с ФАО, ЮНЕП и Всемирным банком – одна из финансирующих ее организаций. ПРООН предоставила свыше 240 млн. долл. США по линии Консультативной группы. Например, ПРООН оказывает поддержку **ИКРИСАТ** (Индия), **МИТЗ** (Нигерия), **СИММИТ** (Мексика), **ИКРАФ** (Кения), **СИАТ** (Колумбия) и **ИКАРДА** (Сирия). С 1996 года в ПРООН размещается Группа по экологической экспертизе и оценке воздействий КГМИСХ, новый орган, которому поручено контролировать, оценивать и распространять результаты осуществления программ КГМИСХ и анализировать их воздействие на продовольственную безопасность беднейших слоев населения.

2.5 ОПЫТ И ПОТЕНЦИАЛ ПРООН В ОБЛАСТИ ИСКОРЕНЕНИЯ НИЩЕТЫ

Искоренение нищеты в настоящее время является целью номер один в общей программе помощи и центральной задачей ПРООН. 39% основных ресурсов ПРООН непосредственно направляется на искоренение нищеты и обеспечение средств существования для бедных слоев населения. **Почти 90% основных ресурсов ПРООН идет в страны с низким доходом, где проживает преобладающее большинство бедного населения, при этом 85% направляется в страны с годовым ВВП на душу населения в размере 750 долл. США или ниже.**

Через свои отделения в странах и такие целевые фонды, как ФКРООН, ПРООН оказывает помощь в осуществлении многочисленных проектов на местах, которые направлены на решение проблем нищеты и рационального использования природных ресурсов в развивающихся странах, затрагиваемых опустыниванием и засухой. Ниже приводятся дополнительные примеры деятельности ПРООН по искоренению нищеты.

2.5.1 Оказание правительствам помощи в разработке и укреплении национальных планов и стратегий по борьбе с нищетой

Выполняя решения Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, ПРООН выступила с **инициативой по разработке стратегий искоренения нищеты**, которые направлены на: i) повышение осведомленности и информированности общественности; ii) оценку уровня нищеты и составление карт распределения бедного населения; iii) установление национальных целей и задач в области искоренения нищеты; iv) пересмотр национальной политики и бюджетов; и v) стратегическая и институциональная реорганизация и координация. **Со времени начала осуществления этой инициативы в марте 1996 года примерно 70 стран получили помощь ПРООН на разработку и осуществление мероприятий по искоренению нищеты.** ПРООН проводит также важную работу по содействию обеспечению населения устойчивыми средствами к существованию и по освоению базы природных ресурсов, от которых зависит выживание беднейших слоев населения.

2.5.2 Предоставление доступа бедным слоям населения к кредитам и производственным активам на основе микрофинансирования

Микрофинансирование в настоящее время признается как ключевой элемент мероприятий по искоренению нищеты и важный путь предоставления бедным слоям населения доступа к производственным активам. Инициативы ПРООН в области микрофинансирования включают следующее:

- **программу "Микростарт"** – экспериментальное направление деятельности, которое охватывает на начальном этапе 25 стран, с целью создать потенциал учреждений для микрофинансирования, с тем чтобы помочь им охватить как можно более широкие слои беднейшего населения. На уровне стран в рамках

"Микростарт" предоставляются микрокредиты на льготных условиях (средства ПРООН в объеме до 1 млн. долл. США на страну) 5-10 местным организациям и финансируется компонент технического обслуживания (500 000 долл. США на страну).

- **ФКРООН** имеет свыше 20 лет опыта в области микрофинансирования и осуществления проектов микрофинансирования более чем в 40 странах – 75% которых расположены в Африке. В общей сложности ФКРООН выделил свыше 70 млн. долл. США по проекту микрофинансирования. В последнее время ПРООН, ФКРООН и Банк развития для Западной Африки подписали соглашение о создании регионального фонда микрофинансирования при этом Банке для оказания помощи в формировании систем микрофинансирования во всех странах Западной Африки.
- ЮНИФЕМ содействовал формированию **Международной кредитной коалиции**, в состав которой вошли 32 ведущие в мире неправительственные организации, занимающиеся микрокредитованием и предпринимательской деятельностью, и которая имеет более 200 филиалов.

ПРООН оказала помощь в организации **Встречи на высшем уровне по микрокредитованию**, которая состоялась 2-4 февраля 1997 года в Вашингтоне, О.К., и играла в его проведении одну из центральных ролей. Эта встреча собрала более 2 500 участников, которые приняли решение приложить глобальные усилия для обеспечения того, чтобы 100 миллионов беднейших семей в мире, и особенно женщины, имели возможность получать кредиты для организации собственного дела и могли пользоваться прочими финансовыми и предпринимательскими услугами к 2005 году.

2.5.3 Международная деятельность по привлечению внимания к проблемам нищеты

ПРООН принимает меры по привлечению внимания к проблемам нищеты во всем мире, по **повышению осведомленности общественности и мобилизации правительств, народов и их организаций на совместные действия по борьбе с отвратительным явлением нищеты**. ПРООН является также одним из основателей **Консультативной группы по оказанию помощи беднейшим слоям (КГПБ)**, которая стремится помочь беднейшему населению получить доступ к финансовым ресурсам. Членами Консультативной группы являются также Всемирный банк, Европейский союз, МФСР, двусторонние доноры (Канада, Нидерланды, США, Франция).

Деятельность ЮНЕП по борьбе с нищетой является всеобъемлющей и конкретной. Она предполагает осуществление целого ряда мероприятий: от **пропагандистской деятельности и рационализации процесса разработки политики, стратегий, правовой и институциональной деятельности до работы на местах, направленной на содействие**

облегчению доступа беднейших слоев населения к кредитам и производственным активам, и других мероприятий такого рода. Этот опыт может иметь важное значение для деятельности Глобального механизма.

III. ВЗАИМООТНОШЕНИЯ С КОНФЕРЕНЦИЕЙ СТОРОН

3.1 ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРЫ С СВЯЗИ С СОЗДАНИЕМ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕМ ГЛОБАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА В РАМКАХ ПРООН

3.1.1 Статус глобального механизма в рамках ПРООН

В рамках ПРООН Глобальный механизм будет наделен **четко распознаваемым, особым статусом**, с тем чтобы он мог эффективно выполнять возложенные на него задачи и быть подотчетным Конференции сторон в соответствии с статьей 21 (пункты 4 и 5) Конвенции. Будет обеспечена достаточно прочная связь Глобального механизма с другими внутренними подразделениями, чтобы он мог при выполнении своих функций в полной мере использовать их опыт и знания.

3.1.2 Внутренние организационные меры

ПРООН примет все необходимые меры для обеспечения того, чтобы Глобальный механизм пользовался мощной поддержкой, особенно услугами ЮНСО, а также помощью Сектора ПРООН/ГЭФ и Отдела по мобилизации ресурсов. При создании Глобального механизма ПРООН будет руководствоваться необходимостью применения творческого и гибкого подхода, с тем чтобы создать оптимальные условия для деятельности ГМ в плане содействия мобилизации ресурсов.

Другие соответствующие внутренние подразделения, которые будут оказывать поддержку деятельности Глобального механизма, включают:

- Целевые фонды и другие специализированные программы (**ФКПРООН, ЮНИФЕМ, Потенциал на XXI век, Сектор технического сотрудничества между развивающимися странами**) – оказание помощи в пропаганде деятельности ГМ;
- Региональные бюро и отделения в странах – оказание поддержки усилиям по мобилизации ресурсов в странах на основе проведения совещаний круглого стола и других процессов, а также формирование партнерских отношений.

Что касается ЮНСО, то ожидается, что это Бюро будет продолжать распределять помощь ПРООН для осуществления программ действий на национальном и субрегиональном уровнях во всех затрагиваемых районах и что ГМ будет, если потребуются, использовать самым разнообразным образом обширный опыт этой организации в поддержку своей деятельности.

3.2 ПРИНЦИПЫ ОТЧЕТНОСТИ И ПОРЯДОК ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ДОКЛАДОВ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН

ПРООН будет применять в отношении ГМ принципы отчетности по следующим направлениям:

- i) **Отчетность ГМ перед Конференцией Сторон:** ГМ будет руководствоваться в своей деятельности общими стратегическими указаниями Конференции Сторон и при осуществлении своего мандата будет отчитываться перед Конференцией.
- ii) **Обязанности ПРООН по отношению к Конференции Сторон:** ПРООН будет выполнять свои обязанности/обязательства по любому соглашению, которое может быть достигнуто с Конференцией Сторон в отношении размещения ГМ. Если потребуется, ПРООН возьмет также на себя обязанность принимать меры по содействию финансовому и административному управлению и отчетности об использовании ресурсов (финансовых и людских), которые могут быть выделены для деятельности Глобального механизма.
- iii) **Роль Исполнительного совета ПРООН:** будет обеспечиваться постоянное и всестороннее информирование Совета по всем вопросам, связанным с выполнением обязанностей ПРООН в качестве места размещения ГМ.

Порядок представления докладов Глобального механизма будет основан на соответствующих положениях Конвенции (пункт 5 d) статьи 21). При сохранении принципа отдельной отчетности Глобального механизма и ПРООН (в качестве места размещения ГМ) в интересах упрощения этого порядка предлагается включать также в доклад ГМ Конференции Сторон раздел о том, как ПРООН выполняет свои обязанности в качестве места размещения ГМ.

3.3 ПОРЯДОК ДОСТИЖЕНИЯ ДОГОВОРЕННОСТЕЙ С КОНФЕРЕНЦИЕЙ СТОРОН

Если Конференция Сторон решит разместить ГМ в ПРООН, Администратор ПРООН примет следующие меры для достижения договоренности с Конференцией Сторон об условиях размещения Глобального механизма:

1. Информировует Исполнительный совет об окончательном решении Конференции Сторон в отношении порядка размещения Глобального механизма **декабрь 1997 года**
2. Начнет подготовку подробного предложения в отношении договоренности между ПРООН и Конференцией Сторон, как это предусматривается в Конвенции **ноябрь-декабрь 1997 года**

3. Наметит и разработает соглашение о сотрудничестве с небольшим **"консорциумом" наиболее заинтересованных соответствующих организаций** для оказания поддержки Глобальному механизму **октябрь-декабрь 1997 года**
4. Представит предложение для заключения **меморандума о договоренности** между ПРООН и Конференцией Сторон в отношении порядка и условий функционирования ГМ и запросит одобрения Исполнительного совета ПРООН **январь 1998 года**

С учетом времени, прошедшего со времени принятия Конвенции, ПРООН считает, что срочно необходимо ускорить достижение договоренностей о начале функционирования ГМ. ПРООН настоятельно рекомендовала бы, чтобы первая Конференция Сторон назначила соответствующих лиц, которым будет поручено вести от ее имени переговоры для завершения мероприятий по созданию ГМ с организацией, которая будет выбрана для его размещения, и обеспечения в кратчайшие сроки функционирования ГМ.

Располагая более чем 40-летним опытом работы по обслуживанию международного сообщества, ПРООН накопила немало прецедентов, которыми она может воспользоваться, и обладает гибкостью, необходимой для подготовки любого соглашения, которое отвечало бы конкретным потребностям Конференции Сторон в отношении порядка размещения ГМ. В этом плане ПРООН со своей стороны сделает все возможное для ускорения достижения соглашения между нею и Конференцией Сторон в рамках общих правил и положений организации.

IV. АДМИНИСТРАТИВНАЯ И ИНАЯ ПОДДЕРЖКА

4.1 ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ РАСХОДЫ ГЛОБАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА

Предполагается, что Глобальный механизм будет иметь **простую структуру** и начальный штат, насчитывающий пять-шесть сотрудников категории специалистов (и несколько вспомогательных работников), как это неофициально предлагалось несколькими делегациями МКПО.

Деятельность на начальном этапе и предполагаемые расходы

С учетом новаторского характера Глобального механизма ПРООН считает, что сначала нужно определить его предполагаемые текущие расходы на первый год его деятельности. Исходя из опыта, накопленного за этот первый год, можно будет разработать более обоснованный долгосрочный годовой бюджет ГМ. Бюджет ГМ на первый год, по оценке ПРООН, составит приблизительно 2,8 млн. долл. США (см. приложение 2).

Финансирование деятельности Глобального механизма на начальном этапе

Для покрытия предполагаемых начальных расходов ГМ в течение первого года его деятельности ПРООН предлагает сделать следующее:

- i) внести единовременный взнос из ресурсов глобальной программы ПРООН в размере 1 млн. долл. США;
- ii) Стороны, которые, возможно, пожелают поддержать начальную деятельность ГМ, внести конкретные добровольные взносы;
- iii) Стороны, возможно, пожелают принять на первой Конференции Сторон решение о выделении ассигнования для деятельности ГМ на начальном этапе.

ПРООН предлагает применить этот подход, так как между **решением первой Конференции Сторон по вопросу о выборе организации, в которой будет находиться ГМ, и фактическим началом деятельности Глобального механизма** может пройти много времени ввиду того, что:

- потребуется определенное время для заключения специального соглашения с Конференцией Сторон об условиях/процедурах функционирования ГМ;
- потребуется время для составления плана работы и подготовки бюджета;
- фактические взносы для финансирования деятельности ГМ поступят не сразу.

Долгосрочное финансирование Глобального механизма

ПРООН считает, что в долгосрочном плане **обязанность по формированию бюджета Глобального механизма должна взять на себя Конференция Сторон на том основании, что ГМ, финансируемый исключительно организацией, в которой он находится, не будет обладать достаточно полной автономией, которая необходима для осуществления его деятельности. По существу это может привести к оперативному и функциональному "отрыву" ГМ от организационной структуры, предусмотренной Конвенцией.**

В зависимости от того, какую формулу выберет Конференция Сторон для финансирования деятельности ГМ, можно будет предусмотреть механизмы дополнительного финансирования, включая мобилизацию ресурсов за счет конкретных добровольных взносов и/или механизмы возмещения расходов.

ПРООН дополнительно внесет ряд **взносов натурой** в поддержку деятельности Глобального механизма в долгосрочном плане, включая:

- выделение части времени определенного числа ее **сотрудников категории специалистов**;
- **техническую поддержку** в разработке новаторских механизмов финансирования, например национальных фондов по борьбе с опустыниванием;
- услуги национальных **отделений ПРООН** в порядке оказания поддержки в формировании партнерских отношений и мобилизации ресурсов в странах.

4.2 АДМИНИСТРАТИВНАЯ И ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА В ПОДДЕРЖКУ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГЛОБАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА

В рамках ПРООН Глобальный механизм сможет пользоваться услугами, предусмотренными соглашениями, которые ПРООН заключила со странами или поставщиками услуг (например, информационные сети, лицензии, контракты и т.д.). Возможность пользоваться существующими соглашениями ПРООН позволит Глобальному механизму реализовать **экономии от эффекта масштаба**.

Дополнительные возможности, которые открываются благодаря использованию административной и функциональной инфраструктуры ПРООН в поддержку деятельности Глобального механизма, включают нижеследующее.

Местонахождение: ПРООН предлагает разместить ГМ в своей **штаб-квартире в Нью-Йорке**. Это имеет то преимущество, что ГМ будет находиться рядом с некоторыми основными подразделениями ПРООН, а также секретариатом ГЭФ и постоянными представительствами при Организации Объединенных Наций.

Однако можно изучить несколько других возможностей/вариантов размещения ГМ, в частности в:

- **Отделении связи ПРООН в Женеве;**
- **Отделении связи ПРООН в Брюсселе;**
- **Отделении связи ПРООН в Копенгагене;**
- **Отделении ПРООН/ДООН в Бонне.**

Независимо от того, какое место нахождения ГМ будет в конечном итоге согласовано с Конференцией Сторон, ПРООН сможет задействовать услуги и использовать преимущества, которые дает вся система ПРООН, включая изложенные выше, в поддержку деятельности Глобального механизма.

Рабочие помещения: могут быть предоставлены в любом из мест, указанных выше;

Сеть отделений в странах/другие условия, которые могут использоваться в поддержку деятельности ГМ: в том числе:

- **сеть из 134 национальных отделений**, которые помогают правительствам осуществлять цели устойчивого развития людских ресурсов на национальном уровне, а также в рамках субрегиональных и региональных программ;
- **природоохранные центры** в национальных отделениях, которые в настоящее время укреплены благодаря учреждению 41 должности специально подготовленных **советников по устойчивому развитию**;
- **Программа добровольцев Организации Объединенных Наций**, которая начала осуществлять разработку и осуществление проектов совместно с ЮНСО и которая выделяет национальных добровольцев для укрепления национальных координационных органов по осуществлению Конвенции по борьбе с опустыниванием;
- **17 субрегиональных ресурсных центра**, которые ПРООН создает для предоставления информационно-справочных услуг и регистрации "наиболее эффективных методов" в поддержку своих отделений в странах;
- **Программа сети по обеспечению устойчивого развития**, которая создает и/или укрепляет центры пользования Интернет в ряде развивающихся стран.

Связь и информационное обеспечение:

- ПРООН позволит реализовать экономию за счет эффекта масштаба в использовании **электронных сетей**, имеющих связь со всеми ее отделениями в странах, а через Интернет с другими сотрудничающими организациями. Примерно 74 отделения ПРООН в странах **подключены к Интернет**, при этом число таких отделений должно достигнуть 90 к концу 1997 года. Из этих стран 34 имеют свои **страницы Интернет**. Имеются также планы подключения к **сети Интернет** новых отделений, что позволит отделениям в странах обмениваться информацией в реальном режиме времени;
- **Автоматизированная система сотрудничества в области развития (АССР)** - многоязыковая компьютеризированная база данных об источниках и условиях финансирования. ПРООН заключила соглашение о сотрудничестве с Отделом статистической отчетности Управления по вопросам сотрудничества в целях развития ОЭСР и может пользоваться услугами, предусмотренными этим соглашением, в своей работе по сбору информации об источниках финансирования.

ПРООН обладает опытом создания систем в поддержку ГЭФ и Монреальского протокола, и этим опытом может воспользоваться Глобальный механизм.

Кадровая и финансовая поддержка: предусматривается, как указано выше.

Административные вопросы: для облегчения работы Глобального механизма будет использоваться инфраструктура системы ПРООН по обеспечению административной поддержки и финансовому обслуживанию как в штаб-квартире, так и на уровне стран (организация командировок, выплаты и т.д.).

4.3 ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ШТАТА ГЛОБАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА

Как указывалось выше, ПРООН исходит из того, что **Глобальный механизм** будет располагать небольшим основным штатом, как это предлагалось несколькими делегациями МКПО, в состав которого могли бы входить следующие сотрудники: i) руководитель (управляющий) ГМ; ii) два сотрудника по мобилизации ресурсов (эксперт по частному сектору/инвестированию и специалист по многостороннему и двустороннему финансированию); iii) один специалист по информационным системам; iv) один эксперт по вопросам пропаганды/связям с общественностью. Потребуется также и вспомогательный персонал. Сотрудников на эти должности можно было бы набрать путем:

- прямого найма;
- откомандирования из других учреждений системы Организации Объединенных Наций и многосторонних организаций;
- откомандирования из двусторонних организаций.

Набор знаний и услуг, которые потребуются для выполнения функций Глобального механизма, является обширным и может меняться со временем. ПРООН предлагает применить такие творческие и гибкие механизмы, которые позволяли бы Глобальному механизму использовать подобные услуги на основе краткосрочных контрактов (например, назначение на ограниченный срок) и привлечения консультантов во избежание необходимости создания крупного штата ГМ.

ПРООН достигнет также договоренностей с организациями, имеющими наибольшее отношение к деятельности ГМ (например, региональными банками развития, международными финансовыми учреждениями и т.д.), о **выделении координаторов в рамках этих организаций** в целях установления более тесных рабочих отношений с ними и содействия формированию партнерских отношений для мобилизации ресурсов в поддержку осуществления Конвенции по борьбе с опустыниванием.

v. СПОСОБНОСТЬ ПРООН ОРГАНИЗОВАТЬ ГМ И ПРИНЦИПЫ ОКАЗАНИЯ ПОДДЕРЖКИ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЕГО ФУНКЦИЙ

5.1 Мобилизация и распределение ресурсов

В рамках ПРООН ГМ будет уделять в своей деятельности необходимое повышенное внимание новаторским методам содействия мобилизации ресурсов в поддержку процессов осуществления национальных и субрегиональных программ действий. Это предполагает **разработку совершенно новых механизмов и инструментов финансирования или адаптацию и применение уже сложившихся финансовых инструментов** для оказания поддержки в осуществлении Конвенции. ПРООН разработает и осуществит ряд мер по содействию мобилизации ресурсов, в том числе примет меры, описанные ниже.

- а) Примет меры, ориентированные на начальном этапе на следующие источники и механизмы:
- **Официальная помощь на цели развития:** В обозримом будущем ОПР будет оставаться важнейшим источником финансирования деятельности в рамках Конвенции, несмотря на ее сокращение за последнее десятилетие и ограниченные перспективы ее резкого роста в предстоящий период. К числу новых источников финансирования по линии ОПР можно отнести новые индустриальные страны.
 - **Частный сектор:** В настоящее время потоки частных инвестиций в развивающиеся страны в пять раз превышают объем ОПР. Глобальному механизму следует наметить и помогать осуществлять меры по **использованию и поощрению потока ресурсов из частного сектора в затрагиваемые развивающиеся страны, а также в рамках затрагиваемых развивающихся стран.**
 - **Глобальный экологический фонд:** ПРООН будет использовать свой опыт в качестве учреждения – исполнителя ГЭФ для мобилизации ресурсов на деятельность по освоению засушливых земель в соответствии с положениями Конвенции по борьбе с опустыниванием.
 - **Внутренние источники:** До настоящего времени еще недостаточно изучены возможности этих источников для поддержания деятельности в целях развития. ПРООН изучит ряд мер для оказания ГМ помощи в его деятельности по мобилизации ресурсов из внутренних источников.
 - **Крупные международные неправительственные организации:** Значительный объем ресурсов по линии ОПР направляется в настоящее время через крупные международные НПО (например, КЭР Интернэшнл, ОКСФАРМ и т.д.), работающие в области оказания краткосрочной чрезвычайной помощи и

содействия долгосрочному развитию. ПРООН окажет ГМ помощь в установлении партнерских отношений с этими НПО, что будет способствовать мобилизации ресурсов.

- **Региональные банки развития** и другие **многосторонние финансовые учреждения** являются важными источниками финансирования, с которыми ПРООН намерена заключить конкретные соглашения об оказании ими содействия деятельности ГМ и об облегчении доступа затрагиваемых развивающихся стран к их ресурсам в целях осуществления Конвенции.
- **Соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций** с программируемыми ресурсами, которые могут оказать содействие осуществлению Конвенции по борьбе с опустыниванием.

Нужно подчеркнуть, что Глобальному механизму в его деятельности не следует забывать о его двойной роли: о задаче изыскания и создания новых возможностей для мобилизации ресурсов и о роли "посредника", заключающего соглашения, которые предполагают объединение государственных (например, ОПР, национальные бюджеты) и частных источников средств, внутренних и внешних ресурсов таким образом, чтобы это привело к реальному предоставлению существенных ресурсов затрагиваемым развивающимся странам.

- б) ПРООН поможет ГМ разработать в консультации с соответствующими сторонами подходы для содействия **оптимизации использования имеющихся ресурсов**. В этом плане ПРООН выступит с предложениями и начнет подготовку – вместе с основными партнерами и затрагиваемыми странами – Основных принципов оптимизации использования ресурсов в целях содействия осуществлению Конвенции на уровне стран.
- с) **Национальные фонды по борьбе с опустыниванием** открывают большие возможности для мобилизации и распределения ресурсов на местном уровне. С учетом усилий, уже предпринимаемых многими затрагиваемыми странами для создания таких фондов, ГМ нужно будет принять меры для оказания им помощи в мобилизации ресурсов для формирования таких фондов.

Помимо ориентировочного перечня мероприятий, описанных выше, ПРООН будет использовать также свой опыт мобилизации и направления безвозмездных средств всем затрагиваемым развивающимся странам и в сотрудничестве с затрагиваемыми странами будет:

- обеспечивать, чтобы при **программировании ресурсов ПРООН приоритетное внимание уделялось освоению засушливых земель** (в тех странах, которые серьезно пострадали от опустынивания);

- **содействовать использованию значительных безвозмездных ресурсов ПРООН для изыскания дополнительных средств** из двусторонних, многосторонних, частных и государственных источников, применяя для этой цели проверенные механизмы совместного и параллельного финансирования, целевые фонды и другие инструменты.

При оказании содействия ГМ в его работе по мобилизации ресурсов ПРООН будет стремиться не только выявлять источники финансирования, но и поддерживать создание условий/процедур/механизмов, которые содействовали бы быстрому доступу затрагиваемых стран к этим ресурсам.

5.2 Сбор и распространение информации

Оказывая ГМ содействие в выполнении его функции по сбору и распространению информации об источниках и системах финансирования (ОПР и частный сектор, внешние и внутренние ресурсы), ПРООН будет стремиться проявлять инициативу при оказании ГМ поддержки. Благодаря поддержке ПРООН Глобальный механизм сможет помогать правительствам затрагиваемых стран и НПО использовать предоставляемую им информацию об источниках финансирования для мобилизации ресурсов. Это можно обеспечить, например, посредством организации учебных семинаров и практикумов по вопросам обеспечения доступа к финансированию из выявленных источников и технической поддержки при подготовке заявок на финансирование. ПРООН окажет также поддержку ГМ в разработке **новаторских методов распространения собранной информации** на основе эффективного адресования и компоновки информации в форме, пригодной, доступной и удобной для использования (например, КД-ПЗУ, сборники, информационные бюллетени и т.д.). В рамках ПРООН работа ГМ по управлению базами данных будет представлять собой динамичный процесс, движущей силой в котором будут выступать потребности получателей помощи. Но что более важно, **ПРООН поможет ГМ использовать собранную информацию в поддержку его деятельности в качестве посредника/брокера на основе обеспечения связи между НПО и правительствами и источниками финансирования для целей мобилизации ресурсов.**

Благодаря деятельности ЮНСО ПРООН располагает подробными сведениями о ходе осуществления национальных и субрегиональных программ действий во всех регионах мира. ПРООН располагает также информацией о потоках ресурсов в развивающиеся страны и инфраструктурой для сбора и анализа информации, которую можно адаптировать для выполнения этой функции. Она может также получать информацию об источниках финансирования в частном секторе и других источниках. **Эти возможности позволят ГМ решать задачу оценки потребностей затрагиваемых стран и нахождения с учетом этих потребностей существующих источников финансирования.**

Для содействия выполнению ГМ его функций по управлению базами данных ПРООН установит связи и заключит соглашения с различными партнерами, включая РИОД, для выявления путей оказания помощи большому количеству национальных НПО, занимающихся деятельностью по борьбе с опустыниванием, в выявлении источников финансирования в поддержку их работы.

Присутствие ПРООН в странах, наличие доступа к информации как на уровне стран, так и на международном уровне и наличие у нее сведений о потоках помощи и различных источниках финансирования заложат прочную основу для деятельности ГМ в этой области.

5.3 Аналитическая работа и предоставление консультаций по запросу для содействия мобилизации ресурсов

ПРООН может оказывать содействие работе Глобального механизма по оказанию разнообразных консультативных и аналитических услуг в поддержку усилий по мобилизации ресурсов, в том числе по следующим вопросам:

- источники финансирования и механизмы распределения ресурсов на местном, национальном и субрегиональном уровнях;
- использование опыта ПРООН в качестве председателя **Межучрежденческой группы по природоохранным фондам**, в которую входят примерно 20 организаций, оказывающих помощь в создании таких фондов;
- **создание и финансирование национальных фондов по борьбе с опустыниванием и управление ими**, исходя из опыта ПРООН, который она накопила в области содействия разработке и созданию таких фондов более чем в 20 странах;
- новаторские методы и стимулы для мобилизации и распределения ресурсов.

Кроме того, благодаря своим партнерским отношениям с большим числом организаций ПРООН может помочь Глобальному механизму воспользоваться опытом, которым располагает ряд организаций/учреждений, при выполнении его консультационной и аналитической роли. В число таких организаций входят НПО, научно-исследовательские и учебные заведения частного сектора.

5.4 Поощрение мер по укреплению сотрудничества и координации

В рамках своей деятельности по сбору и распространению информации, о которой шла речь выше, Глобальный механизм сможет внести существенный вклад в укрепление координации и сотрудничества между Сторонами и другими участниками.

ПРООН, благодаря своему энергичному присутствию в странах, может способствовать **установлению партнерских отношений** посредством предоставления консультаций по концептуальным и оперативным вопросам и содействовать заключению соглашений о партнерстве, которые внесут эффективный вклад в разработку, создание и обеспечение функционирования таких механизмов.

5.5 Условия для установления продуктивных отношений с другими органами

Следует подчеркнуть, что – с учетом важности задачи мобилизации ресурсов для осуществления Конвенции по борьбе с опустыниванием – любой организации, которая будет выбрана для размещения ГМ, нужно будет тесно сотрудничать с рядом основных партнеров. Руководствуясь этим духом, ПРООН предложила на восьмой сессии МКПО, состоявшейся в прошлом году в Женеве, идею размещения ГМ в нескольких организациях.

Если будет принято решение разместить ГМ в ПРООН, то Программа окажет помощь в формировании **небольшого консорциума наиболее заинтересованных организаций** с участием партнеров (двусторонних организаций, частных и государственных учреждений, гражданских и неправительственных организаций, финансовых учреждений, учебных и научно-исследовательских институтов, учреждений системы Организации Объединенных Наций, межправительственных органов и т.д.). ПРООН заключит с ними специальные соглашения для определения того, каким образом они смогут поддерживать деятельность ГМ, и для сотрудничества с ними, с тем чтобы затрагиваемые развивающиеся страны могли иметь доступ к ресурсам этих организаций при осуществлении Конвенции по борьбе с опустыниванием.

VI. ВЫВОД

Как неоднократно указывалось, для обеспечения эффективного осуществления Конвенции Глобальному механизму следует выступить с инициативами, способствующими принятию мер по мобилизации ресурсов. Однако в силу многообразия источников и механизмов финансирования, грандиозных потребностей, которые предстоит удовлетворить, и широкого круга деятельности на различных уровнях, требующей поддержки, перед Глобальным механизмом и организацией, в которой он будет размещен, встает чрезвычайно сложная задача. Существует ряд важных факторов, от которых будет в значительной степени зависеть эффективность деятельности Глобального механизма. К этим факторам относятся, в частности:

- энергичная и последовательная политическая поддержка/приверженность всех Сторон Конвенции и других партнеров/участников деятельности Глобального механизма;

- обеспечиваемая всеми Сторонами прозрачность, являющаяся залогом наличия/доступности информации для облегчения сбора данных и анализа эффективности предоставляемой помощи, а также информирования развивающихся стран, НПО и других сторон о существующих источниках финансирования;
- стремление всех основных участников создавать эффективные механизмы партнерства на национальном и субрегиональном уровнях, а также готовность правительств затрагиваемых развивающихся стран создавать "благоприятные" условия посредством принятия соответствующих политических, институциональных и правовых мер в поддержку деятельности на местном уровне;
- признание принципов нейтральности и универсальности Глобального механизма (т.е. его роли "честного посредника") в его деятельности по содействию мобилизации ресурсов для всех затрагиваемых сторон, являющихся развивающимися странами; и
- приверженность новому подходу к разработке программ и проектов, основанному на применении всеми сторонами процессов долговременной поддержки и участия.

Соблюдение этих принципов позволит укрепить Глобальный механизм, обеспечить его эффективность и облегчить задачу организации, в которой будет решено разместить его.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ПОДДЕРЖКА ПРООН В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНВЕНЦИИ ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ В ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ПЕРИОД

Как отмечалось выше, борьба с опустыниванием и ослабление последствий засухи являются важными направлениями деятельности ПРООН как организации. Например, **общий объем основных ресурсов, выделенных ПРООН за период 1992-1996 годов на поддержку деятельности в целях развития более чем в 70 развивающихся странах, затронутых опустыниванием, свыше более 1 млрд. долл. США.**

Со времени принятия Конвенции по борьбе с опустыниванием в июне 1994 года ПРООН активизировала свою поддержку затрагиваемым странам, как это видно из нижеследующего раздела.

Деятельность ЮНСО/ПРООН в промежуточный период

ПРООН поддерживает усилия по осуществлению Конвенции в рамках своих регулярных основных программ и через ЮНСО. Со времени принятия Конвенции ПРООН через ЮНСО оказала **33 странам, в которых она осуществляет свои программы, техническую и катализирующую финансовую поддержку** в проведении различных подготовительных мероприятий. В этот период средства через ЮНСО предоставили следующие страны: Австралия, Норвегия, Нидерланды, Люксембург, Дания, Швейцария, Франция, Португалия, Италия и другие. Средства предоставили также несколько развивающихся стран: Бенин, Боливия, Замбия, Зимбабве и Намибия.

1. В **Африке** процесс подготовки национальных программ действий (НПД) был начат при содействии ЮНСО/ПРООН в **16 странах** (Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Зимбабве, Кабо-Верде, Кения, Мавритания, Малави, Мали, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Свазиленд, Сенегал, Уганда, Чад и Эфиопия). Для оказания дополнительной поддержки этим усилиям ЮНСО разработало финансируемый совместно с программой Добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) проект, предусматривающий назначение набираемых на национальной основе добровольцев Организации Объединенных Наций в национальные координационные органы в (15) отдельных африканских странах.
2. Осуществляемая по просьбе правительств подготовка к созданию намеченных **национальных фондов по борьбе с опустыниванием** начата или находится на начальном этапе более чем в 20 странах, при этом ЮНСО/ПРООН оказывают катализирующую поддержку следующим странам: Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Гана, Зимбабве, Кабо-Верде, Кения, Мавритания, Малави, Мали, Марокко, Нигер, Свазиленд, Сенегал, Танзания, Тунис, Уганда, Чад, Эритрея и Эфиопия.
3. **На субрегиональном уровне** ЮНСО оказывает поддержку субрегиональным африканским организациям (КИЛСС, МОЗР, СРЮА и САМ) в определении подхода к разработке и осуществлению субрегиональных программ действий (СРПД), а также предоставляет

техническую и финансовую помощь в организации субрегиональных консультаций в южной и западной частях Африки. В регионе СРЮА ЮНСО оказывает помощь в создании субрегиональной системы обмена информацией, а также в проведении контроля и оценки хода осуществления Конвенции по борьбе с опустыниванием.

4. В **Латинской Америке и Карибском бассейне** на национальном уровне ЮНСО оказывает техническую поддержку Аргентине, Боливии, Бразилии, Гаити, Гватемале, Доминиканской Республике, Мексике, Парагваю, Перу, Чили и Эквадору в контексте мероприятий по подготовке к осуществлению Конвенции. На субрегиональном уровне ЮНСО предоставляет техническую и финансовую помощь в разработке субрегиональной программы по устойчивому освоению засушливых земель Гран-Чао с участием Аргентины, Боливии и Парагвая. Кроме того, в сотрудничестве с Межамериканским банком развития ЮНСО в настоящее время оказывает поддержку в подготовке субрегиональной программы для Центральной Америки с участием Гаити и Доминиканской Республики.
5. В **Азии и СНГ** ЮНСО тесно сотрудничает на национальном уровне с ПРООН, оказывая правительству Монголии помощь в разработке и уточнении своей национальной программы действий, а также в создании национального фонда для природоохранной деятельности/борьбы с опустыниванием. Проводятся переговоры с Казахстаном, Китаем и Пакистаном по определению областей, в которых им необходима поддержка ЮНСО. На региональном уровне ЮНСО оказало помощь в проведении Конференции азиатских неправительственных организаций по опустыниванию (Пакистан, январь 1996 года) и Афро-азиатского форума по осуществлению Конвенции по борьбе с опустыниванием (Пекин, август 1996 года). ЮНСО принимало также активное участие в организации Азиатской региональной конференции по борьбе с опустыниванием (Дели, август 1996 года).
6. На **глобальном уровне** ЮНСО участвует в осуществлении ряда тематических и междисциплинарных инициатив, полезных для осуществления Конвенции, в том числе оказывает поддержку в следующих областях: а) разработка методологического пособия по оценке степени опустынивания на национальном уровне в качестве вклада в работу над показателями устойчивости, проводимую Комиссией по устойчивому развитию (КУР); б) организация работы по созданию практических методов выработки механизмов участия населения в процессах осуществления национальных программ действий; в) подготовка глобальной инициативы по содействию новаторскому участию фермеров в водохозяйственной деятельности в засушливых районах; г) в сотрудничестве с Международной сетью НПО по проблемам опустынивания (РИОД) ЮНСО оказывает поддержку в проведении анализа будущих сценариев укрепления сети НПО в деле обеспечения устойчивого освоения засушливых земель; д) в партнерстве с ЮНЕП ЮНСО выступила с инициативой по оценке и мониторингу опустынивания в контексте Конвенции по борьбе с опустыниванием, а

совместно с ЮНЕП и временным секретариатом Конвенции разрабатывает новую информационно-пропагандистскую программу, посвященную Конвенции и освоению засушливых земель.

7. **Разработка концепций:** Располагая обширными знаниями по проблемам опустынивания, ЮНСО в течение промежуточного периода оказало помощь в разработке основных концепций, связанных с осуществлением Конвенции, как это видно из следующих концептуальных документов/публикаций: i) концептуальные принципы разработки и осуществления национальных и региональных программ действий; концепции национального форума, впервые предложенной ЮНСО, в настоящее время придерживаются все стороны, рассматривая его как полезный начальный механизм для установления партнерских отношений, особенно в Африке; ii) основные концептуальные документы, брошюры, пособия и другие публикации в отношении того, как создавать национальные фонды по борьбе с опустыниванием и управлять ими, включая публикацию Мобилизация ресурсов для фондов по борьбе с опустыниванием на основе учета расходов на охрану окружающей среды в счет погашения задолженности; iii) информационно-пропагандистские пособия и материалы для стран как севера, так и юга; iv) информационные записки, содержащие последнюю информацию для Сторон Конвенции о деятельности, осуществляемой на всех уровнях и во всех регионах; v) такие технические публикации, как: Население аридных зон и засушливых земель: оценка численности населения, проживающего на засушливых землях мира, - публикация, подготовленная в сотрудничестве с Институтом мировых ресурсов; vi) информационные записки, регулярно подготавливаемые и распространяемые среди стран и партнеров для их ознакомления с осуществляемой во всем мире деятельностью по реализации Конвенции по борьбе с опустыниванием.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ПРИМЕРНЫЙ НАЧАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ ГЛОБАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА

НАЧАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ РАСХОДЫ (В ДОЛЛ. США)
• Тематические консультации в отношении создания возможностей для работы ГМ по содействию мобилизации ресурсов и для других функций	200 000
• Поддержка в организации форумов для мобилизации ресурсов на национальном, субрегиональном и международном уровнях (50 стран, 6 субрегионов)	500 000
• Информационно-пропагандистская деятельность в поддержку мобилизации ресурсов	200 000
• Создание баз данных и другая деятельность по обеспечению сбора и распространения информации об источниках финансирования	200 000
• Катализирующие действия в области передачи технологии (инвентаризация имеющихся технологий, разработка и согласование программ и мероприятий в области передачи технологии и поощрения обмена специалистами)	150 000
• Поддержка мобилизации начальных ресурсов для формирования средств национальных фондов по борьбе с опустыниванием	200 000
• Мероприятия в поддержку усилий неправительственных организаций по мобилизации ресурсов	100 000
• Создание/поддержка консорциума партнеров для оказания содействия Глобальному механизму	50 000
• Оперативно функциональные расходы (в том числе оплата услуг персонала, связь, рабочие помещения и оборудование)	1 200 000
ОБЩИЙ ОБЪЕМ ПРЕДПОЛАГАЕМЫХ РАСХОДОВ	2 800 000
