



联合国



## 防治荒漠化公约

Distr.  
GENERAL

ICCD/COP(3)/12  
29 September 1999

CHINESE  
Original: ENGLISH

缔约方会议

第三届会议

1999年11月15日至26日，累西腓

临时议程项目 10(c)

### 全球机制

#### 审查国际农业发展基金关于与非政府组织和 包括私营部门在内的其他感兴趣的 组织之间合作的报告

#### 秘书处的说明

1. 缔约方会议第 18/COP.2 号决定请国际农业发展基金探索基金本身与非政府组织方面合作的模式，以及与其他感兴趣的组织——包括私营部门——合作的模式，向缔约方会议第三届会议提交一份报告。
2. 秘书处兹将从国际农业发展基金收到的报告<sup>1</sup>提交缔约方会议审议。

---

<sup>1</sup> 转载的报告未经《公约》秘书处正式编辑校订。

## 国际农业发展基金(农发基金)对联合国防治荒漠化公约的支持，特别是关于非政府组织的作用

### 目 录

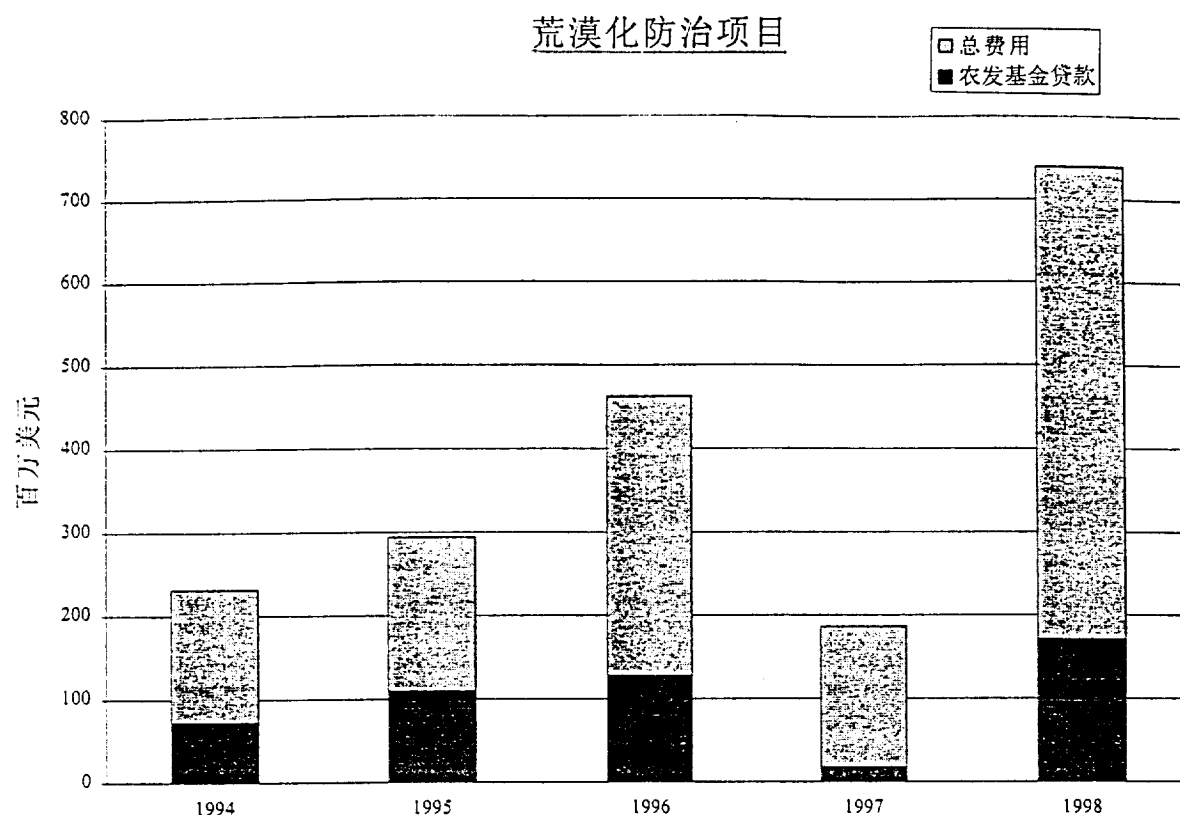
|   | <u>页 次</u> |
|---|------------|
| 一、导 言 .....                                       | 3          |
| 二、农发基金在防治荒漠化公约目标地区(干旱、<br>半干旱和亚湿润干旱地区)的投资组合 ..... | 4          |
| 三、农发基金对拟订国家、分区域和区域行动<br>方案的直接支持 .....             | 12         |
| 四、与有关组织建立的战略联盟 .....                              | 16         |
| 五、农发基金/防治荒漠化公约的合作前景 .....                         | 18         |

## 一、导 言

缔约方会议于 1998 年 11 月 30 日至 12 月 11 日在达喀尔举行了第二届会议。在 1998 年 11 月 11 日通过的第 18/COP.2 号决定中(ICCD/COP(2)/14/Add.1 号文件, 第 28 页), 缔约方会议请农发基金探索基金本身与其他感兴趣的组织和非政府组织合作的模式, 向第三届缔约方会议提交一份报告, 供其审议和采取适当行动。本报告就是按这一要求提出的。报告载有关于农发基金在过渡期间及在《公约》批准后支持履行防治荒漠化公约的最新资料, 特别是关于与非政府组织的合作。报告分为四部分: (1) 农发基金在防治荒漠化公约目标地区(干旱、半干旱和亚湿润干旱地区)的投资组合; (2) 农发基金对拟订国家、分区域和区域行动方案的直接支持; (3) 农发基金与有关组织建立的战略联盟; (4) 农发基金/防治荒漠化公约的合作前景。

防治荒漠化公约是增强农发基金促进粮食安全、减轻农村贫困、为实现可持续发展支持干旱地区当地倡议等方面的努力的一项重要手段。农发基金认为国家行动方案、区域行动方案和分区域行动方案是在政策、体制和技术上适应干旱地区人口需要的理想工具。因此基金讨论了《公约》的下述活动领域:

- 研究与发展(第 17 条)
- 技术的转让、获取、改造和开发(第 18 条)
- 能力建设、教育和公众意识(第 19 条)
- 资金(第 20 条)
- 基金机制, 主要是设置全球机制所在组织, 但也包括设立非政府组织也可参与的国家荒漠化基金, 以便迅速有效地向地方一级输送资金(第 21 条)
- 非洲区域执行附件, 非洲国家缔约方的承诺与义务(附件一, 第 4 条)
- 可持续发展的战略规划框架(附件一, 第 6 条)
- 国家行动方案的内容(附件一, 第 8 条)
- 分区域行动方案的内容和拟订(附件一, 第 11 条)
- 区域行动方案的内容(附件一, 第 13 条)
- 亚洲区域执行附件, 区域活动(附件二, 第 6 条)
- 拉丁美洲和加勒比区域执行附件(附件三)



## 二、农发基金在防治荒漠化公约目标地区(干旱、半干旱和亚湿润干旱地区)的投资组合

### 农发基金为实现防治荒漠化公约的目标提供贷款的方案的范围和现实意义

农发基金早在防治荒漠化公约拟订之前便已在易发生土地退化的地区(干旱、半干旱和亚湿润干旱地区)进行投资, 这些地区现在就是防治荒漠化公约的主要目标地区。投资活动包括农业生产、自然资源保护和管理以及通过诸如微额供资和微型企业等方法开创别的谋生之道。防治荒漠化公约的目标与农发基金的目标非常相似, 即在干旱地区减少贫困, 在新伙伴关系和集体行动的基础上实现可持续发展。《公约》主张以人们为中心的做法与农发基金本身强调在社区和家庭一级参与发展的办法不谋而合, 因而是基金促进实现《公约》目标的工具。农发基金承诺将干旱和荒漠化作为“一个用当地方法解决的全球问题”处理, 从其在干旱地区为减少贫困作出几乎高达 30 亿美元的投资便可见一斑, 而且还累积了大量宝贵的知识。

农发基金为履行防治荒漠化公约提供资金的投资有多种多样，即各种贷款和补助金，包括补充基金，这一点值得注意。从《公约》通过以来基金的工作方案可以看出，《公约》的目标在基金的非洲贷款战略中已根深蒂固。这些目标与基金的看法一致，即基金为防治荒漠化和干旱的影响能作出的最直接贡献是通过在地方一级提供扶持框架：使干旱地区人民能够在防治荒漠化方面起带头作用的框架。在 1994 年 6 月通过关于为非洲采取紧急行动的决议至 1998 年年底之间，批准的干旱地区项目总费用达 14.17665 亿美元，其中 4.97067 亿美元为基金所提供。

### 所涉国家及活动领域

基金在下述国家执行边缘地区的方案：塞内加尔、马达加斯加、津巴布韦、埃塞俄比亚、莱索托、加纳、坦桑尼亚、马里、突尼斯、苏丹、叙利亚、埃及、阿曼、巴西、阿尔及利亚、喀麦隆、约旦、伯利兹和尼日尔。

活动领域包括：

- 建立参与性自立持续发展，以增加粮食安全、营养状况、农村收入，提高生活质量。这些活动以可持续农业耕作制度为基础，其特点为：地下水提取和补给平衡、作物多样化、牧地稳定化、改善社会基本设施，以防止农村人口外流；
- 促进公有的自然资源用可持续、可重复的方法管理。有关活动包括土壤、水、森林覆盖和生物多样性，目的是增强其从干旱和自然灾害恢复过来的能力；
- 传播经证实的、无害生态环境的生产和收获后技术，包括农林业技术，以提高土壤肥力和单位产量；
- 加强受惠者的技术和机构能力，以确定它们的优先需要，并在为确保项目可持续性而实施出口战略时取得所需技术、灌溉设施和信贷；
- 将政府所提供的服务从提供投入和管理补助的作用改变为变革促进者所发挥的教育和咨询作用；
- 将传统知识结合到技术革新中去；
- 将环境的考虑纳入宏观经济范围内；

- 把农业研究的范围扩大到被忽视、孤立、易于干旱、自然资源明显在退化的农业生态区，以便增强这些地区小农的回弹能力；
- 通过参与性的现场测试和确认技术，以小农为农业推广服务的对象。

此外，基金还通过下列渠道与非政府组织合作：

- 项目协调和监测股将技术活动分包给非政府组织；
- 与政府机构密切合作以达成共识和拟订优先次序和战略；
- 根据受惠者的主要需要和优先次序，参与社区一级的讲习班，以拟订发展计划和编制活动预算；
- 调动当地资源、提供技术支助服务和培训受惠机构；参加区域筹划指导委员会和区域协会，以监督方案活动；
- 通过年度受惠者估评来评价长期影响；
- 与公共农业研究实体一起审查农业研究方案的年度绩效。

## 农发基金的非贷款活动

### 农发基金——非政府组织合作机制

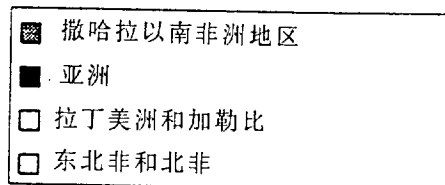
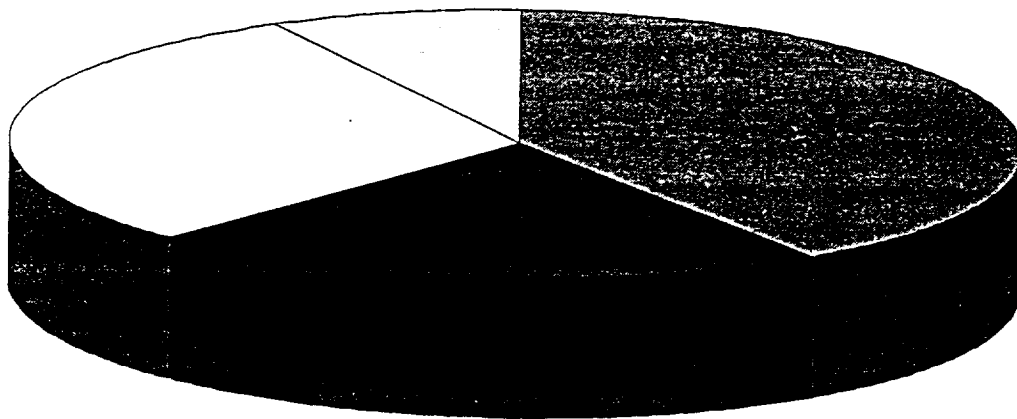
农发基金干预战略的要素包括：(1) 建立包括储蓄和信贷机构在内的参与性社区一级的机构，作为可持续农业和农村发展方案的基础；(2) 社区资源的自我管理；(3) 社区参与建立和维持经济及社会基础结构。正如创立农发基金的规章本身所强调，探讨与非政府组织合作的新方法是促进这一战略的基本手段。干旱地区管理和荒漠化防治方面的工作经验进一步显示了非政府组织的价值，它们熟悉当地的情况，即生产系统和应付战略，因此能够清楚说明目标群组的需要，并为这些群组向不同的世界级捐助者进行游说。

基金还深信在“从下到上”的做法中，非政府组织可以在下列方面起关键作用：

- (1) 唤起农村小生产者的意识，建立由这些小生产者组成的地方机构以促进社区的可持续生计；(2) 在基金本身在干旱地区推行的反贫穷计划中建立一个参与性中心并树立崇高的信誉。因此，在下述三个方面与非政府组织和民间社会组织进行合作：
- (1) 在基金实地贷款活动中通过分包直接合作；(2) 通过基金/非政府组织推广合作

方案和技术援助补助支持它们的实地活动；(3) 自 1990 年以来在政策一级开展的基金/非政府组织年度协商。

### 非政府组织参与农发基金项目情况



参与农发基金项目的非政府组织为数大增。截至 1999 年 8 月，共有 370 个非政府组织参与，而 1993 年只有 173 个(不包括发展以社区为根据的组织)。非政府组织合作者 80%来自发展中国家，反映了基金给予南方非政府组织的优先待遇。1998 年提交执行理事会的项目大多数是与当地非政府组织合作执行。

在农发基金下述项目活动领域中，无论是南方还是北方的非政府组织都起了关键作用：社会经济调查、群体形成和体制加强；农民培训和推广服务；农村信贷交付管理；创建小型企业；自然资源保护；知识分享。

### 推广合作方案补助和技术援助补助

为了使非政府组织不但能作为服务提供者而且还能作为平等的合伙人参与技术领域的革新试验项目,越来越多的非政府组织收到了推广合作方案补助金(以 75,000 美元为限)和技术援助补助金(没有限额)。根据推广合作方案,非政府组织受援者通常按类似的一般条件向农发基金提供可重复的干预手段。向非政府组织提供的技术援助补助通常用于对防治荒漠化极为关键的下述特定领域:减少农村贫困的可持续发展方法研究及有关的培训和能力建设、技术开发和传播、区域合作。

自 1987 以来,农发基金在基金/非政府组织推广合作方案下共向 128 个非政府组织提供了补助金,以便为支持现有的或潜在的项目开展试验性革新活动。补助金的分配如下:45%用于寻求新的体制方法以实现可维持性;34%用于受惠者和推广人员培训方案,以改善资源管理;23%用于测试可应用于贫穷农村生产者的农业生态和社会经济环境的新技术。补助金被视为介入现行项目的一种手段;而且也为今后农发基金投资奠定基础。截至 1998 年 12 月,推广合作方案给予非政府组织 139 个项目的补助金共计 881 万美元,其中 70%为南方非政府组织(有些非政府组织得到的补助金超过一项)。

就履行《公约》而言,农发基金与《公约》秘书处和一个称为“非政府组织防治荒漠化国际网络(非政府组织网络)”的非政府组织联盟密切合作,通过一些推广合作方案补助金和技术援助补助金从事下列活动:(1)唤起公众意识,使人们认识到荒漠化、《公约》和结合社区发展的全球机制;(2)拟订开发干旱和半干旱地区的政策;(3)通过群体形成,促使民间社会参与与《公约》有关的国家或区域努力;(4)培训和传播资源管理技术;(5)信贷管理。农发基金指定 30%的推广合作方案专门供非政府组织从事支持《公约》和全球机制的试验活动。

发放的一些主要补助金包括:

- 通过《公约》秘书处发放给 Coordinamento delle Organizzazioni Non Governative per la Cooperazione Internazionale allo Sviluppo (COCIS)的推广合作方案补助金,以促进全世界非政府组织的代表参加《公约》政府间谈判委员会第一届缔约方会议。



- 给予非政府组织网络阿尔及利亚全国非政府组织委员会的推广合作方案补助金，以期通过标题为“加强非政府组织保护生物多样性和防治干旱和半干旱生态系统土壤退化的能力”的项目贯彻执行《公约》。项目的重点是建立一个试验农场，以期将农林牧业技术推广到干旱地区以防治盐渍化和荒漠化，特别应注意通过培训建立起基于社区的管理方法。
- 给予非政府组织网络喀麦隆非洲妇女核心小组的推广合作方案补助金，目的是唤起公众意识，加强妇女规划和执行《公约》国家行动方案的能力建设。
- 约旦的“参与性社区牧地管理活动项目”，活动包括向受惠者提供可持续牧地管理培训和建立贝尔因人地方管理委员会以便促进社区责任和自力更生。
- 伯利兹社区发起的农业和资源管理项目，目的是测试自然资源管理的新体制办法。这一项目：(1) 协助社区创始的土著团体成为一个正式运作的非政府组织，该组织将同政府一道共同管理一个国家公园；(2) 为执行该社区已提交全球环境基金/世界银行补助的更广泛资源共同管理计划奠定基础。
- 给予天主教国际关系学会的推广合作方案补助金，将用于以社区为基础的可持续卫生保健，与农发基金的赖迈地区发展项目相辅相成。
- 尼日尔塔穆县收入多样化项目，使发展农村活动协会能够为居民举办维护和保护相邻国家公园的培训和敏感化活动。
- 给予塞内加尔世界企业工程公司(即前适当技术国际)的补助金，用于测试和应用芝麻种植和加工新技术和其他有关的创收活动。
- 摩洛哥东部陶里尔特-泰福拉勒特地区农村妇女乡村协会支助方案，目的是通过培训、社区组织和适当技术(如：节省燃料的炉子)增进农村妇女及其家庭的粮食安全并提高其生活水平。这一方案是通过近东基金会和该基金会创立的适当技术培训中心开展活动的，与农发基金现行的陶里尔特-泰福拉勒特农村发展项目连接在一起。

- 给予 TechnoLogien, Bau-und Wirtschaftstberatung (TBW)的推广合作方案补助金, 以进行“为支持履行《公约》进一步促进南北非政府组织合作的研究”项目。
- 向世界学习会提供的推广合作方案补助金, 目的是分析创建八国亚非拉防治荒漠化联盟(PVO/NGO/NRMS 项目)的战略、方法和能力建设步骤。
- 给予世界资源学会的推广合作方案补助金, 以促进非政府组织拟订与《公约》有关的政策的能力建设。
- 给予加拿大饥饿基金会的推广合作方案补助金, 以期探讨将农民和研究机构连在一起建立起缓解干旱网络的可行性。
- 向大地行动和自然遗产研究所提供的推广合作方案补助金, 以便加强在美国针对《公约》开展的有关教育和唤起公众意识运动。
- 向萨赫勒的挑战: 发展、环境、培训和融入社会组织提供的技术援助补助金, 以期组办地中海非政府组织讨论会;分析非政府组织网络防治荒漠化的经验。
- 为青年行动会提供的技术援助补助金,以期组办亚非南南和南北合作非政府组织全球讨论会,帮助基层非政府组织评估在地方一级履行《公约》的方法。
- 给予加拿大支援萨赫勒协会的技术援助补助金, 以编制西非防治干旱和荒漠化的传统技术目录。
- 给予智利全国保护动植物委员会和自然遗产研究所的技术援助补助金, 以组办南北半球非政府组织会议, 确定拉丁美洲和加勒比防治荒漠化的迫切问题和可能开展的合作。

农发基金受干旱和荒漠化影响非洲国家特别方案早在《公约》生效之前便已争取非政府组织参与发展抗旱传统主食和小型的水管理方案。

## 各种会议和磋商会

农发基金及其多边机构合伙人和各种民间社会组织于 1995 年 11 月在布鲁塞尔举办了饥饿和贫穷问题会议。会议的重点是在正式机构和民间社会组织之间建立起向饥饿和贫穷进行战斗的联盟。会上成立的消灭饥饿和贫穷大联盟由农发基金、粮农组织、欧盟委员会、世界银行、粮食署、区域和地区非政府组织组成。联盟将促进授权民间社会组织拟订、执行和评估《公约》国家行动方案的工作列为高度优先事项。它决心仿效环境会计模式，培养政治意志并在干旱地区从事革新、地方化活动。1997 年 4 月，农发基金执行理事会批准拨出 90 万美元的技术援助补助金，供执行该联盟 1997/1998 年度工作方案之用。

在政策一级，农发基金自 1990 年以来每年都召集南方和北方非政府组织磋商会，以便就减少贫穷的最佳做法交换经验。每次磋商会的议题均由非政府组织的咨询组和农发基金职员选定，其中包括：(1) 地方一级的能力建设；(2) 为可持续资源管理拟订当地行动；(3) 与其他多边组织联网合作机制。1997 年 10 月在罗马举行的第八次磋商会的一项建议是为农发基金拟订战略，争取非政府组织参与履行《公约》的决策进程。农发基金在政策一级可同非政府组织合作的新机会是开展 2000 年农村贫穷问题研究。

此外，许多非政府组织参加了两个与防治荒漠化的战略和技术有关的会议：土地退化和贫穷：华盛顿讲习会(1994 年)和罗马座谈会(1995 年)。1996 年 6 月 5 至 7 日，农发基金和《公约》秘书处在罗马粮农组织总部联合举办了一个关于局部区域发展计划的国际讨论会，以便查明为防治荒漠化将局部区域发展计划结合到国家行动计划中去的方法。出席讨论会的有来自各国政府、南方和北方非政府组织、多边金融机构和联合国各机构的 194 位代表。讨论会发起了农发基金的一次重要研究，题为：撒哈拉以南非洲地区公共财产资源和农村贫穷人口。

由于缔约方会议给予民间社会组织和各国政府以同等的地位，1997 年农发基金为第一届缔约方会议调动了一个款额为 6 万美元的推广合作方案补助金，目的在于：(1) 组办一次非政府组织讨论会，以便非政府组织、政府和政府间机构能交换意见和经验；(2) 通过媒介扩展讲习会和媒介研讨会突出参与性的成功试验项目和

进行中的活动；(3) 将当地的知识和社区价值系统结合到国家行动方案中去。非政府组织在拟订布基纳法索和塞内加尔的国家行动方案中发挥了显著的作用。

最近，农发基金提供了款额为 9 万美元的技术援助补助金，以举行第二次城市和荒漠化问题世界市长讨论会(1999 年 6 月 11 日至 12 日，波恩)和第一次讨论会的续会(1997 年 10 月 3 日至 4 日，罗马)。很多非政府组织派代表出席了会议。

### 补充基金

农发基金通过瑞士和意大利补助金为补充基金筹措资金。这两项补助金核可的拨款额达 235.8 万美元。

截至 1998 年 10 月 16 日，瑞士补助金共核可了 10 项单项补充基金拨款，款额为 66.8 万美元。其中最大一笔拨款提供给布基纳法索，作为履行《公约》国家行动方案第二阶段之用。瑞士补助金还为国际家畜研究所提供经费，以举办关于使用区域行动方案作为管理非洲牧地的手段的讲习会。讲习会查明了纳入区域行动方案的技术和政策优先领域，包括改良饲料作物。瑞士补助金还为《公约》秘书处于 1998 年 11 月 2 至 5 日在突尼斯举行的第二届非洲区域履行《公约》会议拨款 9 万美元，为非洲国家清查所采取措施并为第二届缔约方会议作好准备提供了机会。

意大利补助金核可了三项单独的拨款，款额达 168.9 万美元。最大一笔拨款提供给乍得，作为在加奈姆地区开展防治干旱和荒漠化试验方案之用。

农发基金 1999 年规划补助金方案最突出的其中一项是为《公约》支助设施第一份额拨款 250 万美元，希望抛砖引玉，吸引其他来源的自愿捐款。拟认为《公约》支助设施提供的补助金已由执行理事会和在达喀尔举行第二届缔约方会议期间的农发基金—缔约方会议谅解备忘录核可。

### 三、农发基金对拟订国家、分区域和区域 行动方案的直接支持

农发基金经济政策和资源战略部正集中注意其成员国通过采用长期缓解干旱影响战略而建立的联盟。农发基金为支持《公约》而采取的行动概述如下。

## 国家行动方案

农发基金得出的结论认为，它能够防治荒漠化作出的最大贡献是在地方一级为能重复的方案和项目奠定基础，以便将其扩大到国家行动方案。这样做时应把重点放在干旱地区居民本身采取的主动上。在农发基金年度贷款方案中，每年约有 1 亿美元是拨作受荒漠化影响国家的项目投资之用，这与国家行动方案有不少相似之处。根据《公约》的建议，农发基金为拟订国家行动方案筹措了数目可观的补助金，并积极支持非洲、拉丁美洲和加勒比一些国家政府作出相同的努力。它继续向双边和多边捐助者筹措资金。

- 在 1995 年 4 月，农发基金执行理事会核可了一项为期两年款额达 115 万美元的技术援助补助金：过渡期间援助非洲国家履行《公约》方案。方案的目标为：  
(1) 抛砖引玉，发动或完成国家、区域和分区域行动方案；(2) 为一般民间社会组织尤其是非政府组织提供资金，因为正如《公约》案文中所指出，这些组织对《公约》的履行至关重要；(3) 为技术转让提供资金，包括使用受影响国家的当地知识以及将干旱地区研究列入国际农业研究系统议程之中。

技术援助补助金用于：(a) 资助国家行动方案针对干旱地区小农、畜牧者和其他低收入群体的需要调动机构间合作；(b) 发动参与性行动研究协调自然资源管理奖励办法，从而为国家行动方案创造扶持性环境；(c) 在为分区域行动方案确定取向框架的讲习会上组合西非和中非成员国的《公约》协调中心。在这方面，农发基金拨给阿姆斯特丹自由大学 37,113 美元，作为从事撒哈拉以南非洲地区使用政策措施实际成功经验面向问题的审查之用。初步审查的结果，决定对使用间接奖励进行有效自然资源管理的经验加以评估。

- 作为上述方案的一部分，技术援助补助金方案分别为布基纳法索的国家行动方案拟订程序和国家行动方案技术支持拨款 20 万美元和 39,478 美元。环境管理全国理事会是负责贯彻《公约》的国家机构，该机构还为相应目标得到双边和多边来源以直接支助共同筹资形式分别提供的 50 万美元和 3 万美元(瑞士补助金)。

有关的活动包括：加强环管理事会的体制；通过连贯的、真正参与性的方法拟订国家行动方案，以便反映社区需要和希望的局部区域发展计划作为履行国家行动方案的重要手段。一位国际知名的自然资源管理专家定期被派往实地提供援助。1997年7月召集了所有有关方面举行了关于《公约》的第一次全国讨论会，1999年7月举行了第二次讨论会，使布基纳法索成为实际筹备和发动国家行动方案的最早一批国家之一。这一进程被视为履行《公约》的一个范例。

- 在本一方案下，农发基金通过一项20万美元的补助金，成为支持莱索托国家行动方案进程的第一个捐助方。它通过区一级的讲习班和村一级的研讨会开展了各种唤起公众意识的宣传活动，希望通过区一级的活动从基层建立起国家行动方案。农发基金还为国家行动方案草案的技术审查提供补充资金。
- 坦桑尼亚政府要求农发基金为国家行动方案地方一级的方案拟订提供援助(通过在某些干旱地区开展试验活动并以参与性行动研究为基础)，在技术援助补助金—《公约》方案下共计提供了123,409美元。
- 农发基金向粮农组织提供了8万美元的技术援助补助金，用于：拟订防治荒漠化国家行动方案：古巴考托河流域综合自然资源管理计划。国家行动方案的拟订连同为考托河流域可持续发展而执行土壤和水管理试验项目，有助于为期三年的补助金方案广泛目标的实现：即回收退化土地以及阻止和防止荒漠化。国家行动计划草案初稿通过区域讲习会和1998年11月举行的全国讨论会提出，其中包括国家战略、本国地图和社区和市各级的详细行动计划。在考托河流域开展了一个参与性计划进程，接着在若干试验地区发动了农场实地技术确认活动。此外，当地技术人员和生产者接受了地理资料系统培训。将通过第二项补助金向国家行动方案提供进一步支持。
- 就秘鲁而言，1997年11月农发基金批准了一项款额达2万美元的联合筹资技术援助补助金：在《公约》国家行动方案框架内与荷兰合作提供的国际培训课程。培训课程的重点放在干旱和半干旱地区科学进展和发展项目经验，包括干燥森林地区居民累积的知识。课程包括讲课和到兰巴耶克省和皮乌拉省六个地区现场参观访问，有240名技术人员、学生和农民领袖参加这一课程。负责这

一方案的机构为 Algarrobo 项目，该项目在秘鲁西岸地区脆弱、干旱的生态系统开展工作已经五年，努力保护和积极管理干燥森林。

- 在同海地政府合作的框架范围内，农发基金向该国环境部提供了拟订《公约》国家行动方案的技术援助。援助的重点放在方法方面的参与性提案、拟订国家行动方案的工作计划和预算、以及协同农民社区发动试验活动。在提供这种援助时，适当地注意到非洲国家参与性做法方面取得的进展以及从中汲取的教训。
- 1998 年 9 月，意大利信托基金核可了为尼日尔国家行动方案拨款 40 万美元，为佛得角拨款 20 万美元。

### 分区域行动方案和国际农业研究协商组中心

为了支持其经常技术援助补助金方案中的分区域或区域一级组织，农发基金拨出了 840 万美元发展环境可持续技术以增加目标群组的收入。这些方案包括：与国际农林业研究中心联合开展的改良萨赫勒地区有发展前途的农林业技术适应性方案；协同国际植物遗传资源研究所开展的非洲易受沙漠化影响地区植物遗传资源就地保护和利用战略方案。

萨赫勒地区国家常设抗旱委员会和西非国家经济共同体被指定作为西非和中非分区域行动方案的带头机构。农发基金于 1997 年在加纳阿克拉举办的分区域行动方案技术委员会讲习会上提供了 5 万美元的补助金，以便将各成员国中的《公约》协调中心汇集在一起，确定分区域行动方案的方针，并通过交流经验努力协调国家行动方案。会议在农民组织的赞助参与下拟定了应优先介入的专题行动领域，并力图为分区域行动方案确定筹资与指导机制。在拟订分区域行动方案中已纳入了基于奖励的政策手段。

### 区域行动方案

- 农发基金提供了 3 万美元的补助金，于 1998 年 10 月在巴西累西腓举行了第一次非洲、拉丁美洲和加勒比履行《公约》讨论会。讨论会的目标是在《公约》南南合作框架内，加强这两个区域受荒漠化影响各国之间的合作和伙伴关系。

- 农发基金提供了 44,000 美元的补助金，支持《公约》秘书处和国际农林业研究中心 1998 年在马里巴马科联合举办的促进农林业和土壤保护网络区域讲习会。基金也参加了这一期讲习会。
- 在拉丁美洲，农发基金的许多项目都位于环境脆弱的干旱地区和山区——《公约》的典型目标地区。基金致力于促进拟订和履行区域行动方案和个别的国家行动方案。作为拟订拉丁美洲和加勒比区域行动方案的一部分，农发基金提供了 85,000 美元，以期：建立《公约》区域信息网络；把关于环境评价基准和指标的项目最后定下来；在《公约》于安提瓜和巴布达首府圣约翰举行第四次区域会议的同时举办一期关于区域行动方案的技术讲习会。在《公约》拉丁美洲和加勒比区域行动计划培训活动的范围内，农发基金提供了 3 万美元的补助金，与该计划联合举办了关于荒漠化和可持续发展的第五次培训课程。参与者来自 12 个拉丁美洲国家。辅之以体制加强的培训方案尤其着重于国家行动方案的行动方针。方案由粮农组织和环境署共同执行。
- 就亚洲而言，农发基金为下列活动提供了 10 万美元的技术援助补助金：(1) 区域方案筹备活动：1998 年 11 月在曼谷举行的区域专家组会议的筹备工作；(2) 在中国、印度和伊朗发动专题方案网络；(3) 拟订塔什干中亚区域间行动方案。

#### 四、与有关组织建立的战略联盟

《公约》第一届缔约方会议于 1997 年 9 月 29 日至 10 月 10 日在罗马举行，会议决定将《公约》的全球机制设置在农发基金内。全球机制尽管在农发基金内具有单独的特性，但仍然是基金的一部分，在缔约方会议的领导下与《公约》秘书处密切合作。此外：

- 开发署、农发基金和世界银行以促进委员会的形式建立起它们之间的一种协作性体制安排，以便从事意见交换并支持全球体制履行《公约》的工作。目前该安排除其始创成员外，还增添了下列新成员：《公约》秘书处、全球环境基金和各区域开发银行。
- 农发基金和粮农组织签订了谅解备忘录，以期：(1) 在协助各国履行《公约》方面加强合作；(2) 促进干旱地区可持续发展的协作活动。



- 1996年，农发基金与总部设在加拿大的国际发展研究中心签订了一项谅解备忘录，双方同意在土地退化领域进行合作。双方将作出共同努力履行《公约》，从在非洲采取紧急行动的措施开始，尤其是拟订国家行动方案和区域行动方案，研究自然资源管理奖励办法。
- 农发基金与世界银行在1997年4月达成协议后同全球环境基金共同发起了“加速学习”方案，以协助干旱国家控制土地退化、减少贫困和实现全球环境目标。为全球环境基金土地恢复项目拟订示范项目，为该基金今后在《公约》范围内处理土地退化问题发挥重大作用铺平道路。

### 建立意识和政策反思

唤起受惠者的意识和拟订适当的政策对与《公约》有关的投资取得成功所发挥的关键作用不能低估。

农发基金与《公约》临时秘书处和我们的共同未来中心合作，编制了《公约》的简化版本，题为“实事求是：防治荒漠化公约简要指南——为什么需要这一公约？这一公约的重要性和特点何在？编制和翻译费用由农发基金(提供5万美元)、瑞士开发公司和环境署分担。

为了庆祝《防治荒漠化和干旱世界日》，1995年6月16日于罗马众议院举行了一个关于土地退化和贫困问题的座谈会。会议由农发基金同意大利外交部发展合作总局联合举办，与会者有意大利环境部、荒漠化公约谈判委员会、世界资源学会、粮农组织、农发基金、阿姆斯特丹自由大学发展合作服务中心等决策一级的代表。座谈会发动了两项由农发基金赞助的特别研究：“实事求是——《公约》简化版本；农村男劳动力外流对妇女工作负荷的影响及其对资源保护的影响(协同国际抢救萨赫勒协会)。

### 亚洲高原国家特别方案

按面积计算，亚洲赤贫人口所占比例在世界上最高。亚洲65%的人口居住在高原、丘陵地带和山区。1998年3月，农发基金认识到受亚洲金融危机冲击最大的就

是居住在这些经常发生严重土地退化的边缘土地上的农村人民。他们被置于发展政策和实践范围之外，他们的整个生活和社经条件一直处于危机之中。他们必须一直在这种低产土地上与靠雨水耕作固有的问题作斗争。

针对这种情况，农发基金亚洲及太平洋司于 1998 年年中发起了一个旨在提高经济增长质量的方案。粮农组织为这一倡议进行的技术可行性研究于 1999 年 4 月在曼谷亚洲理工学院召开的三天磋商会上研讨。磋商会由国际自然及自然资源保护联盟区域办事处主办，与会者来自九个亚洲国家、区域和国际组织以及双边机构。磋商会的目的在于：(1) 引起有关各方对提出的倡议的注意；(2) 设法使组成要素适应山地社区的需要。一项基于政府、捐助方和包括非政府组织在内的民间社会组织三方的合作、旨在帮助山区极其贫穷农户的具体提案获得了压倒性的支持。该提案有七个组成要素：(1) 再生农业；(2) 自然资源管理，包括生物多样性；(3) 山区经济多样化；(4) 提供微额供资服务；(5) 微型企业发展；(6) 地方机构建设；(7) 创造地方就业。

为了让日本政府官员了解农发基金的亚洲特别方案，1999 年 7 月 8 日在东京举行了类似的一天磋商会。包括国会议员、高级政府官员、知名经济学家和日本记者在内的 402 人出席了磋商会，这是为今后建立合作关系在日本招募支持者的一个具体步骤。座谈会是公开讨论采取何种战略应付亚洲危机对山地穷人的影响的场所。与会者可以通过电信会议直接采访印度尼西亚东爪哇省农发基金受惠者，了解他们用何种战略应付危机。

## 五、农发基金/防治荒漠化公约的合作前景

由于《公约》目标地区通常都在低收入、缺粮和中等收入国家中农村穷人高度集中的地区，因此履行《公约》自然意味着必须找出可减少农村贫困并使农业能够持续的方法。农发基金认识到它是促进地方倡议以实现可持续发展的一种重要手段，因此一贯支持履行《公约》，包括调拨大量的资金。作为设置全球机制所在组织，农发基金比以往更清楚地认识到它有更大的责任和义务通过技术援助和资源调动促进《公约》目标的实现。

利用生物技术作为干旱地区反饥饿斗争和减少贫困的长期手段的问题仍需进一步探讨；非政府组织合作者作为研究工作者与小农之间的居间人，在确定上述方法的利弊方面可起关键作用。

农发基金明确认识到非政府组织在《公约》进程中能发挥的作用，所以通过诸如非政府组织推广合作方案等方法将其纳入基金供资的方案内。因此，基金将继续鼓励非政府组织参与执行国家行动方案，方法是：(1) 重视非政府组织推广合作方案下提出的与《公约》目标相关的项目提案；(2) 同非政府组织建立筹资联盟，让农民组织发挥更大的作用。在农发基金与非政府组织的合作范围内，荒漠化这一主题在议题中将一直处于最重要的地位。

-- -- -- -- --