



ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



Конвенция по Борьбе  
с Опустыниванием

Distr.  
GENERAL

ICCD/COP(3)/12  
29 September 1999

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

## КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН

Третья сессия

Ресифи, 15-26 ноября 1999 года

Пункт 10 с) предварительной повестки дня

### ГЛОБАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ

#### РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДА МЕЖДУНАРОДНОГО ФОНДА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ О ЕГО СОТРУДНИЧЕСТВЕ С НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И ДРУГИМИ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, ВКЛЮЧАЯ ЧАСТНЫЙ СЕКТОР

##### Записка секретариата

1. В своем решении 18/COP.2 Конференция Сторон (КС) призвала Международный фонд сельскохозяйственного развития выполнять условия сотрудничества между им самим и сообществом неправительственных организаций, а также сотрудничества с другими заинтересованными организациями, включая частный сектор, и представить доклад Конференции Сторон на ее третьей сессии.
2. В настоящем документе секретариат представляет доклад, полученный от Международного фонда сельскохозяйственного развития 1/ для его рассмотрения на КС.

---

1/ Доклад воспроизводится без официального редактирования секретариатом Конвенции.

**ПОДДЕРЖКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КБООН СО СТОРОНЫ МФСР С УДЕЛЕНИЕМ  
ОСОБОГО ВНИМАНИЯ РОЛИ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

**СОДЕРЖАНИЕ**

	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	3
II. ПОРТФЕЛЬ ИНВЕСТИЦИЙ МФСР В ЦЕЛЕВЫЕ РАЙОНЫ КБООН (ЗАСУШЛИВЫЕ, ПОЛУЗАСУШЛИВЫЕ И СУХИЕ СУБГУМИДНЫЕ)	5
III. ПРЯМОЕ СОДЕЙСТВИЕ СО СТОРОНЫ МФСР В ПОДГОТОВКЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ, СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ .....	14
IV. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ СОЮЗЫ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ .....	19
V. ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ МФСР И КБООН .....	21

## 1. ВВЕДЕНИЕ

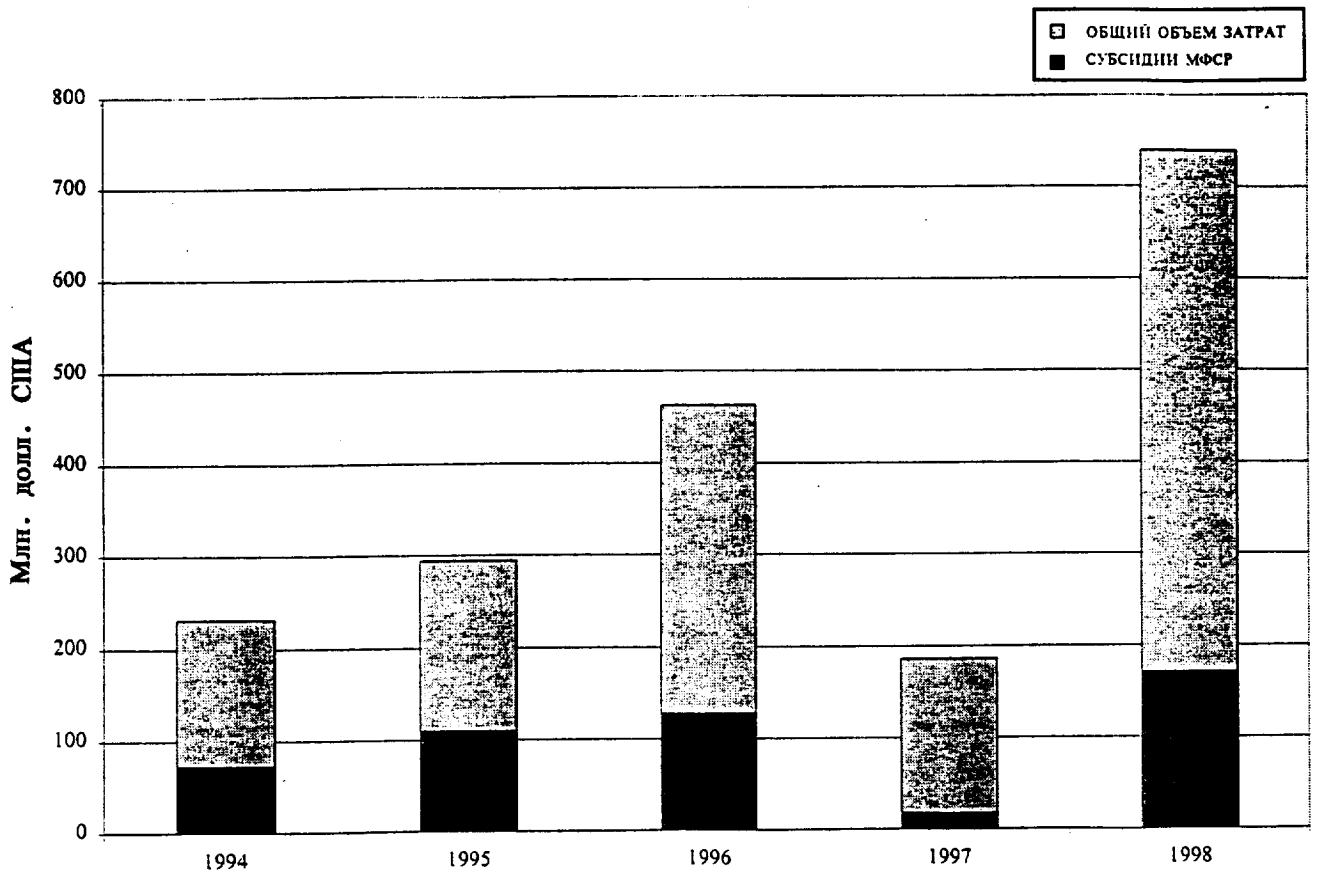
Вторая сессия Конференции Сторон (КС) состоялась в Дакаре 30 ноября - 11 декабря 1998 года. В своем решении 18/COP.2 от 11 декабря 1998 года (документ ICCD/COP(2)/14/Add.1, стр. 35) КС призвала МФСР выполнять условия сотрудничества между им самим и другими заинтересованными организациями и неправительственными организациями (НПО) и представить доклад КС-3 для рассмотрения и принятия соответствующих мер. В соответствии с этой просьбой в настоящий доклад включена обновленная информация о деятельности МФСР в поддержку осуществления КБООН как в промежуточный период, так и после ратификации Конвенции, с уделением особого внимания сотрудничеству с НПО. Доклад состоит из четырех частей: 1) портфель инвестиций МФСР в целевые районы КБООН (засушливые, полузасушливые и сухие субгумидные); 2) прямое содействие со стороны МФСР в подготовке национальных, субрегиональных и региональных программ действий; 3) стратегические союзы МФСР с заинтересованными организациями; и 4) перспективы сотрудничества между МФСР и КБООН.

КБООН представляет собой важный инструмент активизации деятельности МФСР по повышению уровня продовольственной безопасности, борьбе с нищетой среди сельского населения и поддержке местных мероприятий в засушливых районах для целей устойчивого развития. МФСР считает национальные программы действий (НПД), региональные программы действий (РПД) и субрегиональные программы действий (СРПД) оптимальными инструментами для политических, институциональных и технологических корректировок с учетом потребностей населения засушливых районов. В этой связи Фонд обратился к следующим направлениям деятельности, предусмотренным Конвенцией:

- Исследования и разработки (статья 17)
- Передача, приобретение, адаптация и разработка технологии (статья 18)
- Создание потенциала, образование и информирование общественности (статья 19)
- Финансовые ресурсы (статья 20)
- Финансовые механизмы, прежде всего размещение Глобального механизма, а также создание национальных фондов для борьбы с опустыниванием, включая механизмы с участием неправительственных организаций, для оперативного и эффективного направления финансовых ресурсов на места (статья 21)
- Приложение об осуществлении Конвенции на региональном уровне для Африки (приложение 1, статья 4)
- Рамки перспективного планирования в целях устойчивого развития (приложение-1, статья 6)

- Содержание национальных программ действий (приложение 1, статья 8)
- Содержание и подготовка субрегиональных программ действий (приложение 1, статья 11)
- Содержание региональной программы действий (приложение 1, статья 13)
- Приложение об осуществлении Конвенции на региональном уровне для Азии (приложение 2, статья 6)
- Приложение об осуществлении Конвенции на региональном уровне для Латинской Америки и Карибского бассейна (приложение 3)

Проекты по контролю за опустыниванием



## II. ПОРТФЕЛЬ ИНВЕСТИЦИЙ МФСР В ЦЕЛЕВЫЕ РАЙОНЫ КБОООН (ЗАСУШЛИВЫЕ, ПОЛУЗАСУШЛИВЫЕ И СУХИЕ СУБГУМИДНЫЕ)

### Масштабы и соответствие кредитной программы МФСР целям КБОООН

МФСР задолго до принятия КБОООН осуществлял инвестирование в подверженные деградации земель районы (засушливые, полузасушливые и сухие субгумидные зоны), и которые теперь относятся к числу основных районов деятельности в рамках Конвенции. Проводимые мероприятия охватывают сельскохозяйственное производство, охрану и рациональное использование природных ресурсов, создание альтернативных источников дохода, например с помощью микрофинансирования и микробизнеса. Между целями КБОООН и целями МФСР существует тесная взаимосвязь, например в области борьбы с нищетой и области устойчивого развития на основе новаторского партнерства и коллективной деятельности в засушливых районах. Совместимость ориентированного на население подхода, провозглашенного в Конвенции, с собственной политикой МФСР, ориентированной на расширение участия общин и домашних хозяйств, является движущей силой деятельности Фонда, направленной на достижение целей КБОООН. Последовательная борьба МФСР с засухой и опустыниванием как с *глобальной проблемой, решаемой на местном уровне*, находит свое отражение в инвестициях на нужды борьбы с нищетой в засушливых районах, которые составляют около 3 млрд. долл. США и являются ценнейшим источником опыта.

Следует отметить разнообразный характер финансовых инвестиций МФСР в процесс осуществления КБОООН, производимых в форме кредитов и субсидий, включая дополнительные фонды. Цели КБОООН являются неотъемлемой частью кредитной стратегии МФСР для Африки, как было подчеркнуто в программе работы Фонда после принятия Конвенции. Эти цели созвучны политике МФСР, согласно которой самые непосредственные усилия Фонда по борьбе с опустыниванием и последствиями засухи направлены на создание систем местного уровня, позволяющих населению засушливых районов выполнять основную роль в борьбе с опустыниванием. За период между принятием резолюции о безотлагательных действиях в Африке в июне 1994 года и концом 1998 года общий объем утвержденных проектов по засушливым районам составил 1 417 665 млн. долл. США при долевом участии МФСР в размере 497 067 млн. долл. США.

### ***Охватываемые страны и области деятельности***

В ходе осуществления своих программ в маргинальных районах МФСР сотрудничал со следующими странами: Сенегалом, Мадагаскаром, Зимбабве, Эфиопией, Лесото, Ганой, Танзанией, Мали, Тунисом, Суданом, Сирией, Египтом, Оманом, Бразилией, Алжиром, Камеруном, Иорданией, Белизом и Нигером.

Области его деятельности включают:

- осуществление процесса самодостаточного развития при участии населения, повышающего уровень продовольственной безопасности, состояния питания, дохода и качества жизни в сельских районах. Проведение этих мероприятий основано на устойчивых системах сельскохозяйственного производства, характеризующихся равновесием между расходом и пополнением грунтовых вод, диверсификацией культур, рациональным использованием пастбищ, улучшением социальной инфраструктуры в целях предотвращения миграции сельского населения;
- активизацию рационального использования природных ресурсов на уровне общин в условиях устойчивости и воспроизводства. Эти мероприятия, охватывающие земельные, водные, лесные ресурсы и биологическое разнообразие, направлены на повышение их сопротивляемости засухе и стихийным бедствиям;
- распространение апробированных, экологически безопасных послеурожайных и производственных технологий, включая агролесоводство, в целях повышения плодородности почв и урожайности на единицу площади;
- укрепление технического и институционального потенциала бенефициаров в целях определения их приоритетных потребностей и обеспечения доступа к технологиям, системам орошаемого земледелия и кредитования наряду с применением оперативной стратегии, обеспечивающей стабильность проекта;
- переориентацию деятельности государственных органов с оказания содействия и распределения субсидий на выполнение образовательно-консультативной посреднической роли;
- экологизацию макроэкономической проблематики;
- распространение охвата сельскохозяйственных исследований на заброшенные, изолированные, засушливые агро-экологические зоны, в которых наблюдается существенная деградация природных ресурсов, с тем чтобы повысить сопротивляемость малых фермерских хозяйств в этих районах;
- включение традиционных знаний в технические инновации; и
- ориентацию экстенсивной сельскохозяйственной деятельности на малые фермерские хозяйства через непосредственную апробацию и утверждение технологий на фермерских хозяйствах.

Кроме того, МФСР привлек НПО к деятельности по следующим направлениям:

- заключение Отделом проектной координации и мониторинга субподрядов с НПО на проведение технических мероприятий;
- достижение консенсуса и выбор приоритетов и стратегий в тесном сотрудничестве с государственными органами;
- участие в рабочих совещаниях на уровне общин по разработке инициатив в области развития и оперативных бюджетов, исходя из основных потребностей и приоритетов бенефициаров;
- мобилизация местных ресурсов, предоставление технической помощи и профессиональной подготовки учреждениям-бенефициарам; представительство в региональном руководящем комитете и региональных ассоциациях в целях наблюдения за осуществлением деятельности по программам;
- определение долгосрочного воздействия посредством ежегодных оценок бенефициаров; и
- проведение совместно с государственными учреждениями по сельскохозяйственным исследованиям обзора ежегодных показателей исследовательских программ в области сельского хозяйства.

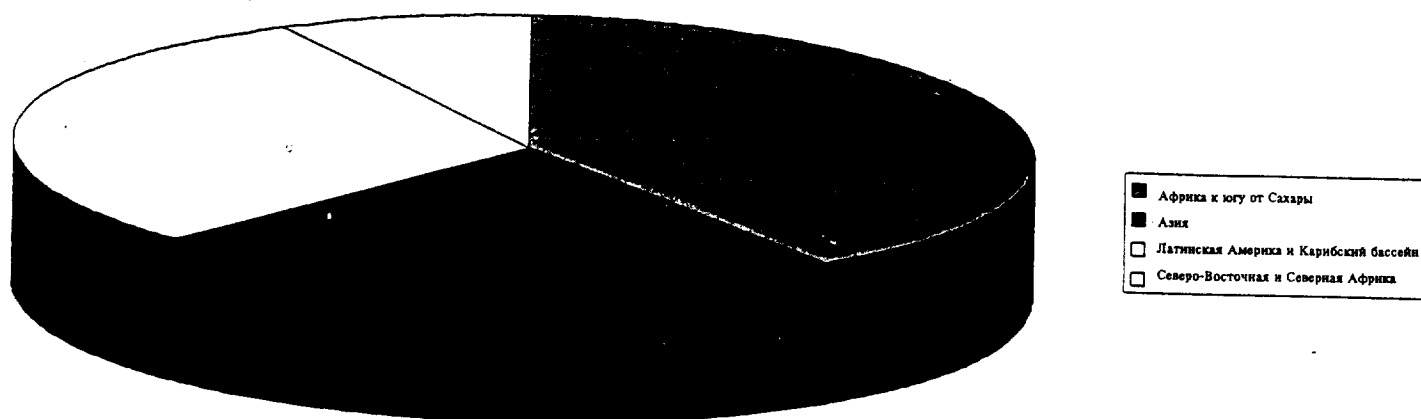
#### **Мероприятия МФСР, не связанные с кредитованием**

#### ***Механизмы сотрудничества между МФСР и НПО***

Ключевыми элементами стратегии оперативных мер МФСР являются: 1) создание коллективных органов на уровне общин как основы устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов (САРД), в том числе для целей сбережения и кредитования; 2) самостоятельное управление ресурсами на уровне общин; и 3) участие общин в создании и обслуживании социально-экономической инфраструктуры. Одним из основных факторов развития этой стратегии является поиск новых направлений сотрудничества с НПО, как это подчеркнуто в самом Уставе об учреждении МФСР. Оперативный опыт хозяйствования в засушливых районах и контроля за опустыниванием является еще одним аргументом в пользу важного значения НПО с точки зрения их доскональных знаний местных условий, т.е. производственных систем и агроприемов и, следовательно, определения потребностей целевой группы, а также взаимодействия с различными крупными организациями.

Фонд в еще большей степени убедился в том, что при осуществлении деятельности "снизу вверх" НПО играют основную роль в: а) информировании мелких сельских производителей и в создании из их числа местных учреждений, способствующих устойчивому развитию общин; и в 2) обеспечении участия и высокой степени доверия к их собственным программам по борьбе с нищетой в засушливых районах. Такое сотрудничество с НПО и организациями гражданского общества развивалось по трем

дополнительным направлениям: 1) прямое сотрудничество через субподряды в рамках кредитных операций МФСР в этой области; 2) поддержка их полевых мероприятий через Программу широкомасштабного сотрудничества МФСР/НПО (ПШС) и субсидирование технической помощи (СТП); и 3) проведение на государственном уровне с 1990 года ежегодных консультаций между МФСР и НПО.



Масштабы участия НПО в проектах МФСР значительно возросли: к августу 1999 года в этих проектах участвовали 370 НПО по сравнению со 173 в 1993 году (не считая развертывание общинных организаций). Поскольку Фонд уделяет приоритетное внимание НПО стран Юга, то из всех сотрудничающих с ним НПО 80% составляют организации из развивающихся стран. Большинство проектов, представленных Совету управляющих в 1998 году, касались сотрудничества с местными НПО.

НПО как стран Севера, так и стран Юга сыграли активную роль в следующих проектных направлениях деятельности МФСР: обзоры социально-экономического положения, образование групп и институциональное укрепление; подготовка фермеров и вспомогательные услуги; регулирование предоставления сельскохозяйственных кредитов; создание малых предприятий; охрана природных ресурсов и обмен опытом.

#### ***Субсидии в рамках ПШС и СТП***

Чтобы участвовать в инновационных экспериментальных проектах в конкретных технических областях не в качестве субъектов по предоставлению услуг, а в качестве равных партнеров, все большее число НПО получают субсидии в рамках ПШС (до 75 000 долл. США) и СТП (сумма не ограничена). НПО - получатель субсидии ПШС, как правило, обеспечивает МФСР возобновляемыми средствами деятельности на аналогичных предусмотренных условиях. СТП, предоставляемые НПО, обычно предназначены для конкретных областей, имеющих основополагающее значение для контроля за опустыниванием: исследования видов практики устойчивого развития в целях борьбы с нищетой в сельских районах, вспомогательная подготовка и создание потенциала, разработка и распространение технологий и региональное сотрудничество.



С 1987 года МФСР предоставил субсидии 128 НПО в рамках ПШС МФСР/НПО в целях поддержки экспериментальных инновационных мероприятий в рамках осуществляемых или планируемых проектов. Эти субсидии были направлены на следующие цели: 45% - на разработку новых институциональных подходов по обеспечению устойчивости; 34% - на программы профессиональной подготовки по более рациональному использованию ресурсов как для бенефициаров, так и для вспомогательного персонала; и 23% - на апробацию новых технологий для применения к агро-экологическим и социально-экономическим условиям малоимущих сельских производителей. Эти субсидии были ориентированы на укрепление потенциала реализуемых проектов; кроме того, они закладывают основу для будущих инвестиций МФСР. К декабрю 1998 года объем субсидий, предоставленных НПО в рамках ПШС, составил 8,81 млн. долл. США по 139 проектам, причем 70% из них были выделены НПО стран Юга (некоторые из них получили более одной субсидии).

В ходе процесса осуществления КБООН в рамках ряда субсидий по ПШС и СТП и в тесном сотрудничестве с секретариатом Конвенции и сообществом НПО "Международная сеть НПО по проблемам опустынивания" (Сеть РИОД), МФСР участвует в следующих мероприятиях: 1) распространение информации об опустынивании, Конвенции и Глобальном механизме в контексте общинного развития; 2) разработка политики развития засушливых и полузасушливых районов; 3) участие гражданского общества в национальных и региональных усилиях по осуществлению КБООН посредством образования групп; 4) профессиональная подготовка и распространение технологии рационального использования ресурсов; и 5) управление кредитованием. МФСР выделил 30% своих субсидий по ПШС непосредственно на экспериментальные мероприятия НПО в поддержку осуществления КБООН и деятельности Глобального механизма.

К числу основных предоставленных субсидий относятся:

- субсидия по ПШС, предоставленная через секретариат КБООН Координационному совету неправительственных организаций по международному сотрудничеству в целях развития (КСМСР) для содействия участию представителей НПО разных стран в первой Конференции Сторон (КС-1) Межправительственного комитета по ведению переговоров о КБООН;
- субсидия по ПШС Национальному комитету НПО Алжира в системе РИОД для последующих действий по осуществлению КБООН в рамках проекта "Наращивание потенциала НПО в области охраны биологического разнообразия и борьбы с деградацией земель в засушливых и полузасушливых экосистемах". Основной замысел этого проекта заключается в создании экспериментального фермерского хозяйства по распространению агро-лесо-пастбищных технологий на засушливые районы в целях борьбы с засолением почв и опустыниванием, с уделением особого внимания регулированию этого процесса на уровне общин посредством профессиональной подготовки;

- субсидия по ПШС *Форуму африканских женщин в системе РИОД* (Камерун) для проведения мероприятий по информированию общественности и созданию потенциала женских организаций в целях планирования и осуществления НПД в рамках КБОООН;
- финансирование *Проекта по привлечению общин к мероприятиям по рациональному использованию пастбищ* в Иордании, который, в частности, предусматривает профессиональную подготовку бенефициаров по рациональному использованию пастбищных угодий и создание комитетов управления в составе представителей местных бедуинских общин в целях повышения уровня ответственности и самообеспечения этих общин;
- субсидирование *Проекта по рациональному использованию сельскохозяйственных угодий и природных ресурсов на уровне общин* в Белизе, цель которого - апробировать новые институциональные подходы к проблематике рационального использования природных ресурсов. Этот проект предусматривает:  
1) оказание общинным группам коренного населения содействия в их превращении в эффективную НПО, которая совместно с правительством будет осуществлять соуправление национальным парком; и 2) обеспечение основы для реализации значительно более широкого плана совместного управления ресурсами, представленного общиной ГЭФ/Всемирному банку для целей субсидирования;
- субсидия по ПШС *Католическому институту международных отношений* (КИМО) для обеспечения регулярного медицинского обслуживания на уровне общин в дополнение к предпринятому МФСР *Проекту развития района Раймах*;
- субсидирование *Проекта по диверсификации доходов* в провинции Таму (Нигер), с тем чтобы позволить *Ассоциации развития сельских районов* (АРСР) организовать профессиональную подготовку и привлечь внимание населения к проблеме сохранения и защиты близлежащего национального парка;
- субсидирование компании "Enterprise Works Worldwide Inc.", Сенегал (прежнее название - *Appropriate Technology International*) в целях апробирования и внедрения новых технологий выращивания и обработки кунжута, а также других смежных мероприятий, обеспечивающих доход;

- субсидирование *Программы оказания помощи сельской ассоциации женщин в районе Таурирт-Тафоральт в Восточном Марокко* в целях повышения уровня продовольственной безопасности и жизни сельских женщин и их семей с помощью профессиональной подготовки, организации на уровне общин и применения соответствующих технологий (например, экономичных кухонных плит). Эта программа реализуется через *Ближневосточный фонд (БВФ)* и *Центр освоения оптимальных технологий* (создан БВФ), связанный с осуществляемым МФСР Проектом развития сельских районов в Таурирт-Тафоральт;
- субсидия по ПШС компании *Technologien, Bau- und Wirtschaftstberatung (ТВВ)* на проведение *исследования перспектив развития партнерства между НПО Севера и Юга в поддержку осуществления КБОООН*;
- субсидия по ПШС организации *"Всемирное обучение"* для анализа стратегий, методов и подходов к проблеме создания потенциала в целях образования *Коалиции по борьбе с опустыниванием в Африке, Азии и Латинской Америке* в составе восьми стран (Проект ПВО/НПО/НРМС);
- субсидия по ПШС *Институту мировых ресурсов* для создания потенциала НПО в целях разработки политики осуществления КБОООН;
- субсидия по ПШС *Канадскому фонду борьбы с голодом* для рассмотрения вопроса о целесообразности сети по борьбе с последствиями засухи, объединяющей фермерские хозяйства с исследовательскими учреждениями;
- субсидия по ПШС организации *"Действия в интересах Земли"* и *Институту природного наследия* для активизации в США образовательно-просветительской кампании, посвященной КБОООН;
- СТП для организации *"Развитие - окружающая среда - профессиональная подготовка - социальная интеграция"* (страны Сахеля) в целях проведения *Форума НПО Средиземноморских стран* для анализа опыта функционирования системы РИОД в области борьбы с опустыниванием;
- СТП организации *"Молодежь за действие"* в целях проведения *Афро-азиатского глобального форума НПО по проблемам сотрудничества "Юг-Юг" и "Юг-Север"*, с тем чтобы дать низовым НПО возможность определить способы осуществления КБОООН на местном уровне;
- СТП организации *"Солидарность Канада-Сахель"* для систематизации традиционной практики борьбы с засухой и опустыниванием в Западной Африке;

- *СТП Национальному комитету защиты фауны и флоры (НКЗФФ) и Институту природного наследия (ИПН) для проведения Совещания НПО Северного и Южного полушарий в целях определения приоритетных вопросов и потенциалов партнерских связей в области контроля за опустыниванием в Латинской Америке и Карибском бассейне.*

Задолго до принятия КБООН к реализации Специальной программы МФСР по затронутым засухой и опустыниванием африканским странам (СПА) были привлечены НПО, занимавшиеся развитием производства традиционных засухоустойчивых культур и маломасштабных систем рационального использования водных ресурсов.

#### ***Конференции и консультации***

МФСР и его главные партнеры из многосторонних учреждений при поддержке целого ряда организаций гражданского общества провели Конференцию по проблемам голода и нищеты, состоявшуюся в Брюсселе в ноябре 1995 года. На этой Конференции основное внимание было уделено созданию коалиции государственных учреждений и организаций гражданского общества в целях борьбы с голодом и нищетой. Итогом ее проведения явилось создание *Народной коалиции по искоренению голода и нищеты*, в которую входят МФСР, ФАО, Европейская Комиссия, Всемирный банк, Мировая продовольственная программа (МПП), региональные и отраслевые НПО. Коалиция уделяет приоритетное внимание расширению полномочий гражданского общества в области подготовки, реализации и оценки НПД в рамках КБООН. В ее задачу входит укрепление политической воли и осуществление инновационных, локальных мероприятий в засушливых районах на основе моделей экологической отчетности. В апреле 1997 года Совет управляющих МФСР утвердил выделение СТП в размере 900 000 долл. США на реализацию Программы работы Коалиции на 1997-1998 годы.

На политическом уровне МФСР проводит с 1990 года ежегодные консультации с НПО стран Севера и Юга для обмена опытом по оптимальным видам борьбы с нищетой. Темы каждой консультации отбираются Консультативной группой НПО и персонала МФСР и включают: 1) создание потенциала на местном уровне; 2) активизацию деятельности на местах в целях устойчивого управления ресурсами; и 3) создание системы механизмов сотрудничества с другими многосторонними организациями. Одной из рекомендаций восьмой Консультации, проведенной в Риме в октябре 1997 года, явилась разработка МФСР стратегии привлечения НПО к разработке политики осуществления КБООН. Еще одной возможностью для сотрудничества НПО с МФСР на политическом уровне является подготовка Исследования масштабов бедности в сельских районах 2000 года.

Кроме того, широкий спектр НПО участвовал в двух совещаниях по стратегиям и технологиям борьбы с опустыниванием: *Деградация земель и нищета: вашингтонское рабочее совещание* (1994 год) и *Римский симпозиум* (1995 год). 5-7 июня 1996 года МФСР и секретариат КБОООН совместно организовали в штаб-квартире ФАО в Риме *Международный форум по программам местного развития* в целях определения путей интеграции программ местного развития в национальные программы действий по борьбе с опустыниванием. В его работе приняли участие 194 эксперта, представлявшие правительства, НПО Севера и Юга, многосторонние финансовые институты и учреждения Организации Объединенных Наций. На Форуме было начато крупное исследование МФСР на тему *"Ресурсы коллективной собственности и нищета сельского населения в странах Африки к югу от Сахары"*.

С предоставлением организациям гражданского общества и правительствам равного статуса в рамках КС в 1997 году МФСР выделил субсидию по ПШС в размере 60 000 долл. США для КС-1 в целях: 1) проведения форума НПО по обмену мнениями и опытом между НПО, правительственными и межправительственными учреждениями; 2) распространения информации об успешных экспериментальных проектах и проводимых мероприятиях консультативного характера в рамках Рабочего совещания по вопросам пропаганды в средствах массовой информации и Семинара средств массовой информации; и 3) интеграции опыта коренного населения и системы общинных ценностей в национальные программы действий. НПО сыграли важнейшую роль в подготовке НПЦ в Буркина-Фасо и Сенегале.

Позднее МФСР выделил СТП в размере 90 000 долл. США на проведение *второго Всемирного форума мэров городов по проблеме опустынивания* (Бонн, 11 и 12 июня 1999 года) в развитие результатов первого форума (Рим, 3 и 4 октября 1997 года). На этом форуме были широко представлены НПО.

#### Дополнительные фонды

МФСР мобилизовал дополнительные фонды благодаря финансированию субсидий со стороны Швейцарии и Италии. Утвержденный объем выплат за счет этих двух субсидий составляет 2,358 млн. долл. США.

В рамках субсидии Швейцарии по состоянию на 16 октября 1998 года было утверждено 10 индивидуальных ассигнований дополнительных фондов в размере 0,668 млн. долл. США. Из них наиболее крупная субсидия была выделена Буркина-Фасо на проведение *второго этапа национальной программы действий по осуществлению КБОООН*. Часть субсидии Швейцарии была также предоставлена Международному институту по исследованиям в области животноводства (ИЛРИ) для проведения рабочего совещания по применению РПЦ в качестве инструмента для рационального использования пастбищ в Африке. Были определены приоритетные сферы технологии и политики для включения в РПЦ, в том числе проблематика повышения урожайности кормовых культур. Кроме того, из полученных от Швейцарии субсидиарных фондов 0,09 млн. долл. США

было выделено секретариату КБОООН для проведения *Второй африканской региональной конференции по осуществлению КБОООН*, состоявшейся в Тунисе 2-5 ноября 1998 года, благодаря которой африканские страны получили возможность подвести итоги и заложить основу для проведения КС-II.

За счет финансовой помощи Италии были утверждены три отдельных субсидии на общую сумму 1,689 млн. долл. США. Наибольшая из них была предоставлена Чаду на реализацию экспериментальной программы по борьбе с засухой и опустыниванием в префектуре Канем.

На основные мероприятия кредитной программы МФСР на 1999 год выделяется 2,5 млн. долл. США в качестве первого транша Фонду поддержки КБОООН (ФПК) с перспективой мобилизации добровольных взносов из других источников. Планируемая субсидия для ФПК была утверждена Советом управляющих и отражена в Меморандуме о взаимопонимании между МФСР и КС в ходе КС-II в Дакаре.

### **III. ПРЯМОЕ СОДЕЙСТВИЕ СО СТОРОНЫ МФСР В ПОДГОТОВКЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ, СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ**

Отдел экономической политики и ресурсной стратегии МФСР сосредоточивает внимание на объединении государств-участников для борьбы с опустыниванием посредством принятия долгосрочных стратегий ликвидации последствий засухи. Далее приводится обзор мероприятий МФСР в поддержку осуществления КБОООН.

#### **Национальные программы действий (НПД)**

МФСР пришел к выводу о том, что наилучшей формой содействия контролю за опустыниванием является заложение основы возобновляемых программ и проектов местного уровня, которые могут быть расширены до масштабов НПД, с уделением особого внимания инициативам самого населения засушливых районов. В рамках годовой кредитной программы МФСР примерно 100 млн. долл. США в год выделяется для инвестирования в реализацию проектов в затронутых опустыниванием странах, что соответствует целям НПД. В соответствии с содержащейся в Конвенции рекомендацией МФСР мобилизовал значительные фонды для субсидирования подготовки НПД и оказывает активную поддержку в этом направлении правительствам отдельных стран Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна. Он продолжает мобилизацию ресурсов от двусторонних и многосторонних доноров.

- В апреле 1995 года Совет управляющих МФСР утвердил двухгодичную СТП в размере 1,15 млн. долл. США на *Программу содействия африканским странам в осуществлении КБО в промежуточный период*. Цель этого финансирования заключалась в том, чтобы: 1) активизировать процесс разработки или завершения НПД, РПД и СРПД; 2) предоставить организациям гражданского общества в целом и НПО в частности средства, которые, как указано в Конвенции, играют ключевую роль в ее осуществлении; и 3) обеспечить средства для передачи технологий, включая применение знаний коренного населения в затронутых странах, а также для включения исследований засушливых районов в повестку дня Международной системы сельскохозяйственных исследований.

Эта СТП использовалась для финансирования: а) поддержки НПД в части мобилизации межучрежденческого сотрудничества для удовлетворения нужд мелких фермеров, животноводов и других групп с низким уровнем дохода, проживающих в засушливых районах; б) создания благоприятных условий для НПД путем развертывания программы по исследованию консультативной деятельности (ИКД) для согласования систем стимулирования в интересах рационального использования природных ресурсов; и с) объединения представителей координационных центров КБООН в странах - участницах из Западной и Центральной Африки на рабочем совещании в целях определения ориентиров для СРПД. В этой связи МФСР выделил 37 113 долл. США Независимому университету Амстердама для проведения тематического обследования успешного практического опыта по применению политических инструментов в районе Африки к югу от Сахары. В результате этого первоначального обследования было решено проанализировать опыт применения косвенных стимулов для обеспечения разумного использования природных ресурсов.

- В рамках упомянутой выше программы Буркина-Фасо были предоставлены целевые субсидии СТП в размере 200 000 и 39 478 долл. США соответственно для *разработки НПД и технического содействия НПД*. Национальным учреждением, которому поручено контролировать осуществление КБООН, является Национальный совет по управлению окружающей средой (НСУОК). Кроме того, для достижения указанных целей было обеспечено совместное финансирование в виде непосредственной помощи НСУОК из двусторонних и многосторонних источников в объеме 500 000 и 30 000 (субсидия Швейцарии) долл. США.

Проводимые мероприятия включали институциональное укрепление НСУОК и разработку НПЦ согласно последовательной и подлинно консультативной методике, в рамках которой программы развития местных районов, отражающие нужды и чаяния местного населения, служат важным инструментом для реализации НПЦ. С определенной частотностью был осуществлен ряд миссий содействия с участием международно признанного специалиста в области рационального использования природных ресурсов. Первый национальный форум по осуществлению КБОООН, объединяющий все заинтересованные стороны, был проведен в июле 1997 года, второй - в июле 1999 года, в результате чего Буркина-Фасо стала одной из первых стран, реально подготовивших и развернувших НПЦ. Этот процесс был расценен как положительный опыт в осуществлении КБОООН.

- В рамках этой же программы МФСР явился первым донором, поддержавшим процесс подготовки НПЦ в Лесото с помощью субсидии в размере 200 000 долл. США. Он провел ряд информационно-пропагандистских кампаний в ходе рабочих совещаний районного уровня и семинаров на уровне сельских населенных пунктов, посвященных разработке НПЦ "снизу вверх" посредством районных мероприятий. Кроме того, МФСР обеспечивает дополнительное финансирование технической экспертизы проекта НПЦ.
- По запросу правительства Танзании о содействии МФСР в подготовке НПЦ на местном уровне (посредством экспериментальных мероприятий в отдельных засушливых районах и на основе анализа консультативной деятельности) в рамках программы СТП-КБО было выделено 123 409 долл. США.
- МФСР выделил ФАО субсидию СТП в размере 80 000 долл. США для разработки документа "*Проект национальной программы действий по борьбе с опустыниванием: комплексный план рационального использования природных ресурсов в бассейне реки Кауто, Куба*". Проект НПЦ наряду с осуществлением экспериментального проекта по рациональному использованию земельных и водных ресурсов в целях устойчивого развития в бассейне реки Кауто способствовал достижению целей трехлетней программы субсидирования: восстановить деградировавшие земли и обеспечить прекращение и предупреждение опустынивания. Первый проект НПЦ, включающий национальную стратегию, картографические материалы по стране и подробные планы действий на уровнях общин и муниципалитетов, был представлен на региональных рабочих совещаниях и национальном форуме в ноябре 1998 года. В бассейне реки Кауто был проведен процесс консультативного планирования, после которого в отдельных экспериментальных районах были начаты мероприятия по апробации технологий в хозяйствах. Кроме того, местные специалисты по технике и производству прошли профессиональную подготовку по курсу географических информационных систем (ГИС). Оказание помощи для целей НПЦ будет продолжено с выделением второй субсидии.



- Для Перу в ноябре 1997 года МФСР выделил СТП в размере 20 000 долл. США в целях совместного финансирования *Международного курса профессиональной подготовки в рамках НПЦ по осуществлению КБООН* в сотрудничестве с Нидерландами. Этот подготовительный курс был посвящен научному прогрессу и опыту разработки проектов для засушливых и полузасушливых зон, включая опыт населения, проживающего в сухих лесных районах. В этом курсе, включавшем лекции и посещение шести районов в департаментах *Ламбайеке* и *Пиура*, приняла участие группа из 240 технических специалистов, учащихся и представителей сельских общин. Это мероприятие было организовано Проектом *Альгарробо*, который уже в течение пяти лет занимался проблемами хрупких и засушливых экосистем северного побережья, стремясь к сохранению и рациональному использованию сухих лесов.
- В рамках сотрудничества с правительством Гаити МФСР предоставил министерству по охране окружающей среды техническую помощь в подготовке НПЦ по осуществлению КБООН. Эта помощь была сосредоточена на консультативных предложениях по методике, планам работы и бюджетам разработки НПЦ, а также на реализации экспериментальных мероприятий в сотрудничестве с крестьянскими общинами. При предоставлении этой помощи был надлежащим образом учтен прогресс применения консультативных подходов в африканских странах и опыт их применения.
- В сентябре 1998 года средства Итальянского целевого фонда в объеме 400 000 долл. США были выделены для содействия в подготовке национальной программы действий для Нигера, а 200 000 долл. США было предоставлено Кабо-Верде.

#### Субрегиональные программы действий (СРПЦ) и центры CGIAR

Оказывая поддержку субрегиональным и региональным организациям в рамках своей регулярной программы СТП, МФСР выделил 8,4 млн. долл. США на разработку экологически безопасных технологий в целях повышения доходов целевой группы. К ним относятся *Повышение уровня адаптации перспективных агролесоводческих технологий в районе Сахеля* совместно с Международным центром исследований в области агролесомелиорации (МЦИЛМ) и *Стратегии местного сохранения и использования генетических ресурсов растений в подверженных опустыниванию районах Африки* - в сотрудничестве с Международным институтом генетических ресурсов растений (МИГРР).

Постоянный межгосударственный комитет по борьбе с засухой в Сахеле (СИЛС) и Экономическое сообщество африканских государств (ЭКОВАС) были назначены главными учреждениями по СРПЦ в Западной и Центральной Африке. МФСР предоставил субсидию в размере 50 000 долл. США для объединения представителей координационных пунктов КБООН в странах-участницах на рабочем семинаре Технического комитета по СРПЦ в Аккре, Гана, в 1997 году. Цель этого совещания заключалась в определении ориентиров для СРПЦ и мероприятий по согласованию НПЦ путем взаимного обмена опытом.

Отметив участие фермерских организаций, совещание определило тематические сферы деятельности для безотлагательного принятия мер и попыталось наметить механизм финансирования и регулирования подготовки СРПД. В процесс разработки СРПД включаются элементы политики стимулирования.

#### Региональные программы действий (РПД)

- При финансовой помощи со стороны МФСР в размере 30 000 долл. США в Ресифи, Бразилия, в октябре 1998 года был проведен первый форум стран Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна по осуществлению КБОООН. Цель этого форума заключалась в укреплении сотрудничества и партнерства между затронутыми опустыниванием странами обоих регионов в рамках сотрудничества "Юг-Юг" по осуществлению КБОООН.
- Выделив субсидию в размере 44 000 долл. США, МФСР содействовал проведению *Регионального рабочего семинара по сетям развития агролесоводства и сохранения земель* в Бамако, Мали, в 1998 году, организованного секретариатом КБОООН и Международным центром исследований в области агролесомелиорации (МЦИЛМ). Фонд также принял участие в работе совещания.
- В Латинской Америке МФСР реализует целый ряд проектов в экологически уязвимых засушливых и горных зонах - типичных районах для осуществления мероприятий в рамках КБОООН. МФСР оказывал содействие в подготовке и осуществлении РПД и НПД в отдельных странах. В рамках разработки РПД для Латинской Америки и Карибского бассейна МФСР предоставил 85 000 долл. США для создания региональной информационной сети по КБОООН; доработки проекта исходных данных и показателей оценки состояния окружающей среды; и проведения технического семинара по РПД параллельно с четвертым региональным совещанием по осуществлению КБОООН в Сент-Джонсе, Антигуа и Барбуда. В рамках мероприятий по профессиональной подготовке, согласно Региональному плану действий по осуществлению КБОООН в Латинской Америке и Карибском бассейне МФСР, выделил 30 000 долл. США для совместного финансирования Пятого учебного курса по проблемам опустынивания и устойчивого развития. В его работе участвовали представители 12 латиноамериканских стран. В программе подготовки, опирающейся на институциональное укрепление, особое внимание было уделено принципам деятельности в рамках НПД. Совещание проводилось под совместной эгидой ФАО и ЮНЕП.

- В Азии МФСР выделил СТП в размере 100 000 долл. США для:
  - 1) подготовительных мероприятий по Региональной программе: подготовка *Совещания региональной экспертной группы* в Бангкоке в ноябре 1998 года;
  - 2) развертывания целевых комплексных программ (ЦКП) в Китае, Индии и Иране;
  - и 3) разработки *Ташкентской межрегиональной программы действий для Центральной Азии*.

#### **IV. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ СОЮЗЫ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

На первой Конференции Сторон (КС-1) КБООН, состоявшейся в Риме 29 сентября - 10 октября 1997 года, было принято решение о том, что МФСР разместит у себя Глобальный механизм (ГМ) Конвенции. ГМ, действуя независимо от МФСР, при этом является составной частью Фонда и, тесно сотрудничая с секретариатом КБООН, подотчетен Конференции Сторон. Наряду с этим:

- между ПРООН, МФСР и Всемирным банком было заключено официальное соглашение о сотрудничестве в рамках Комитета содействия (КС) в целях обмена мнениями и оказания поддержки ГМ в осуществлении КБООН. Членский состав Комитета расширился и теперь кроме членов-учредителей включает Исполнительного секретаря КБООН, ГЭФ и региональные банки развития;
- между МФСР и ФАО был заключен Меморандум о взаимопонимании в целях:
  - 1) укрепления сотрудничества по оказанию странам содействия в осуществлении КБООН и 2) активизации совместных мероприятий по устойчивому развитию засушливых районов;
- в 1996 году МФСР подписал Меморандум о взаимопонимании с расположенным в Канаде Международным научно-исследовательским центром развития (ИДРС), в котором обе стороны согласились сотрудничать в области контроля за деградацией земель. В сфере осуществления КБООН должны быть предприняты общие усилия, начиная с незамедлительных действий в Африке, в частности по подготовке НПД и РПД и анализу механизмов стимулирования рационального использования природных ресурсов;
- заключив соглашение в апреле 1997 года, МФСР и Всемирный банк совместно с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) приступили к осуществлению "программы ускоренного обучения", с тем чтобы оказать странам с засушливым климатом содействие в контроле за деградацией земель, сокращении масштабов нищеты и достижении глобальных природоохранных целей. Разработка ряда экспериментальных проектов ГЭФ по восстановлению земель должна была явиться прологом будущей важной роли ГЭФ в решении проблемы деградации земель в контексте КБООН.

### Активизация просветительской деятельности и выработка политики

Важнейшую роль активизации просветительской деятельности среди бенефициаров и выработки надлежащей политики успешного проведения мероприятий по осуществлению КБООН нельзя недооценивать.

МФСР в сотрудничестве с временным секретариатом КБООН и *Центром за наше общее будущее* подготовил упрощенный вариант Конвенции, озаглавленный "*Down to Earth: A Simple Guide to the Convention to Combat Desertification, Why it is Necessary and What is Important and Different About it*". Расходы на издание и перевод были покрыты совместно МФСР (предоставившим 50 000 долл. США), Швейцарской ассоциацией сотрудничества в интересах развития и ЮНЕП.

По случаю Всемирного дня борьбы с опустыниванием и засухой 16 июня 1995 года в палате депутатов в Риме был проведен *Симпозиум по проблемам деградации земель и нищеты*. В этом мероприятии, организованном совместно МФСР и Генеральным управлением по сотрудничеству в целях развития при министерстве иностранных дел Италии, приняли участие высокопоставленные представители итальянского министерства охраны окружающей среды, Межправительственного комитета по ведению переговоров о Конвенции по борьбе с опустыниванием, Всемирного института ресурсов (ВИР), ФАО, МФСР и Центра сотрудничества в интересах развития при Независимом университете Амстердама. На симпозиуме было принято решение о проведении при поддержке МФСР двух специальных исследований: "Упрощенный вариант Конвенции" и "Влияние миграции мужского населения сельских районов на объем работы, выполняемой женским населением этих районов, и его последствия для охраны природных ресурсов" (в сотрудничестве с организацией "SOS-Сахель").

### Специальная программа для горных стран Азии

Население азиатского континента характеризуется самой высокой в мире долей лиц, живущих в абсолютной нищете, 65% которых проживают в гористой, холмистой и горной местности. В марте 1998 года МФСР установил, что от азиатского финансового кризиса в наибольшей степени пострадало сельское население этих маргинальных районов, которые нередко затрагиваются процессом активной деградации земель. Оставшись в стороне от осуществления политики и практики в целях развития, они живут в условиях постоянного ухудшения качества жизни и социально-экологической обстановки. На малопродуктивных землях им приходится сталкиваться с проблемами, связанными с дождевым земледелием.

В ответ на создавшееся положение в середине 1998 года отдел МФСР по Азии и Тихому океану приступил к разработке программы наращивания темпов экономического роста. Техничко-экономическое обоснование этой программы, подготовленное ФАО, обсуждалось в ходе трехдневной консультации в апреле 1999 года в Азиатском технологическом институте в Бангкоке. В этой консультации, проходившей в региональном бюро ВСОП, приняли участие представители девяти стран Азии, региональных и международных организаций и двусторонних учреждений. Ее цель заключалась в:

1) активизации информирования соответствующих кругов с содержанием предлагаемой инициативы; и 2) адаптации ее составных элементов к потребностям жителей горных районов. Специальное предложение относительно беднейших сельских домашних хозяйств в горных районах, опирающееся на партнерские отношения между правительствами, донорами и организациями гражданского общества, включая НПО, получило всестороннюю поддержку. Это предложение включало семь составных элементов: 1) восстановительное земледелие; 2) рациональное использование природных ресурсов, включая биологическое разнообразие; 3) диверсификация экономической деятельности в горных районах; 4) предоставление услуг по микрофинансированию; 5) развитие микропредприятий; 6) создание местных институтов; и 7) повышение местного уровня занятости.

В целях ознакомления представителей правительства Японии со Специальной программой МФСР для Азии аналогичная однодневная консультация состоялась в Токио 8 июля 1999 года. В качестве первого конкретного шага по обеспечению в Японии поддержки будущего партнерства в консультации приняли участие 402 человека, включая депутатов парламента, высокопоставленных сотрудников правительства, известных экономистов и популярных японских журналистов. Эта встреча дала возможность открыто обсудить стратегию преодоления последствий азиатского кризиса для малоимущих групп населения горных районов. С помощью телеконференции участники могли непосредственно задать бенефициарам МФСР в восточной части острова Ява и в Индонезии вопросы относительно их стратегий борьбы с последствиями кризиса.

#### **v. ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ МФСР И КБОООН**

Поскольку предусмотренные КБОООН целевые области деятельности характеризуются концентрацией районов проживания малоимущего сельского населения как в странах с низким уровнем доходов и дефицитом продовольствия, так и в странах со средним уровнем доходов, осуществление Конвенции автоматически предполагает планирование мероприятий по сокращению масштабов нищеты в сельских районах и устойчивому развитию сельского хозяйства. Сознвая важность своей деятельности как инструмента активизации местных инициатив в целях устойчивого развития, МФСР целенаправленно содействует осуществлению Конвенции, в том числе путем предоставления значительных ресурсов. Как организация, в которой размещен ГМ, МФСР еще в большей степени осознал свою возросшую ответственность и стремление к достижению целей Конвенции в рамках как технического сотрудничества, так и в мобилизации средств.

Вопрос об использовании биотехнологии в качестве перспективного инструмента борьбы за сокращение масштабов голода и нищеты в засушливых районах по-прежнему нуждается в рассмотрении; партнерские НПО, которые выполняют функции главных посредников между исследователями и мелкими хозяйствами, могли бы быть полезными в определении достоинств этой технологии.

МФСР открыто признал роль НПО в процессе осуществления КБООН, привлекая их к реализации финансируемых им программ, например через механизм НПО-ПШС. Выступая в этом качестве, он будет по-прежнему поощрять участие НПО в осуществлении НПД путем: 1) уделения приоритетного внимания проектным предложениям по достижению целей КБООН в рамках механизма НПО-ПШС; и 2) развития финансового сотрудничества с НПО и повышения роли организаций сельского населения. Тема борьбы с опустыниванием по-прежнему остается первоочередной в повестке дня сотрудничества между МФСР и НПО.

-----