



КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН

Третья сессия

Ресифи, 15-26 ноября 1999 года

Пункт 8 с) предварительной повестки дня

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНВЕНЦИИ

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ РАЗВИТЫХ СТРАН - СТОРОН КОНВЕНЦИИ О
МЕРАХ, ПРИНЯТЫХ В ПОРЯДКЕ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ В ПОДГОТОВКЕ И
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ, И В ТОМ ЧИСЛЕ ИНФОРМАЦИИ
О ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСАХ, КОТОРЫЕ ОНИ ПРЕДОСТАВИЛИ ИЛИ
ПРЕДОСТАВЯТ В СООТВЕТСТВИИ С КОНВЕНЦИЕЙ**

Записка секретариата

Добавление

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	2
II. ДОКЛАДЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ РАЗВИТЫХ СТРАН - СТОРОН КОНВЕНЦИИ	3 - 4	2
III. ОБОБЩЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ, СОДЕРЖАЩЕЙСЯ В ДОКЛАДАХ РАЗВИТЫХ СТРАН - СТОРОН КОНВЕНЦИИ	5 - 18	3

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своем решении 11/COP.1, касающемся процедур представления информации и обзора осуществления, Конференция Сторон:

а) просила развитые страны – Стороны Конвенции представлять доклады о мерах, принимаемых для оказания помощи в подготовке и осуществлении программ действий, включая информацию о финансовых ресурсах, которые они предоставили или предоставляют в соответствии с Конвенцией;

б) просила Стороны представлять свои доклады в секретариат не позднее чем за шесть месяцев до начала сессии, на которой они должны рассматриваться; и

в) просила секретариат компилировать резюме представленных таким образом докладов.

2. В своих решениях 2/COP.2, пункт 1 с), и 5/COP.2, пункт 3, Конференция Сторон на своей второй сессии:

а) постановила включить в повестку дня своей третьей сессии и, в случае необходимости, своей четвертой сессии такие пункты, как обзор докладов развитых стран – Сторон Конвенции о мерах, принятых в порядке оказания помощи в подготовке и осуществлении программ действий, включая информацию о финансовых ресурсах, которые они предоставили или предоставляют в соответствии с Конвенцией;

б) напомнила, что доклады должны представляться в соответствии с процедурами, содержащимися в решении 11/COP.1.

II. ДОКЛАДЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ РАЗВИТЫХ СТРАН – СТОРОН КОНВЕНЦИИ

3. В феврале, марте и мае 1999 года секретариат направил ряд напоминаний развитым странам – Сторонам Конвенции и также предложил представителю Европейского союза направить содействующее напоминание всем своим членам. Доклад Швеции был направлен в секретариат КБОООН до установленного предельного срока – 31 мая 1999 года. Доклады Германии, Испании, Канады, Соединенного Королевства (предварительный) и Финляндии были получены до 2 июля и также были включены в компиляцию.

4. В своем решении 11/COP.1 Конференция Сторон поручила секретариату компилировать резюме представленных докладов. Такая компиляция приводится ниже. В отсутствие резюме во внимание принимался весь документ. В отношении докладов, касающихся Африки и других регионов, следует отметить, что в процессе компиляции учитывалась лишь та информация, которая касается затрагиваемых развивающихся стран Африки – Сторон Конвенции. Поскольку большинство представленных докладов имели свою собственную структуру, для целей компиляции пришлось использовать постраничной

подход. Поэтому на основе представленных докладов и фактографических данных еще нельзя сделать соответствующих выводов относительно намечающихся тенденций в области осуществления Конвенции развитыми странами.

III. ОБОБЩЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ, СОДЕРЖАЩЕЙСЯ В ДОКЛАДАХ РАЗВИТЫХ СТРАН - СТОРОН КОНВЕНЦИИ

5. Указанные доклады содержат большой объем интересной информации и данных, которые можно подразделить в зависимости от количества представленной информации на следующие три категории:

а) Технические и финансовые данные о двустороннем сотрудничестве с затрагиваемыми развивающимися странами Африки в форме осуществления проектов и программ в областях, касающихся опустынивания и борьбы с ним. Из докладов явствует, что трудно определить, в какой степени тот или иной проект способствует ведению "борьбы с опустыниванием" и какую часть работы организации, которой оказывается поддержка, надлежит отнести к категории "мер, способствующих борьбе с опустыниванием";

б) Информация о поддержке усилий по борьбе с опустыниванием, прилагаемых различными партнерами, такими, как неправительственные организации (Севера, Юга и международные) и академические учреждения (университеты и колледжи). Также упоминалась поддержка действий многосторонних учреждений по вопросам развития, которые участвуют в борьбе с опустыниванием. В докладах также подчеркивалось, насколько сложно оценить непосредственное влияние такой деятельности на осуществление Конвенции на национальном и субрегиональном уровне;

в) Информация о помощи, оказанной развивающимся странам и субрегиональным и региональным учреждениям в разработке и осуществлении их программ действий. Эта категория приоритетной информации не всегда представлялась так подробно, как это предписывается решением 5/COP.2. Развитые страны не представили достаточной информации о поддержке такой деятельности, как повышение осведомленности, организация национальных форумов, подготовка кадров и создание потенциала в рамках национальных, субрегиональных и региональных программ действий.

Канада

6. Канада оказывала поддержку Буркина-Фасо, Мали и Сенегалу в разработке их НПД. Первоочередное внимание в этой деятельности уделялось проведению консультаций с наиболее затрагиваемыми слоями населения и расширению их участия, а также повышению степени осведомленности на местном уровне и принятию соответствующих мер. В Буркина-Фасо Канада оказывала финансовое и техническое содействие данному процессу, играла полезную роль в обсуждении вопроса о создании национальных фондов в рамках НПД и оказывала помощь в разработке системы критериев успешного проведения консультаций в рамках НПД.

7. На субрегиональном уровне Канада оказывала финансовую поддержку программе Постоянного межгосударственного комитета по борьбе с засухой в Сахели (КИЛСС) по вопросам управления ресурсами и борьбы с опустыниванием, которая вносит свой вклад в разработку стратегии борьбы с опустыниванием. Канада также поддерживала различные смежные инициативы, такие, как проекты по укреплению общинных организаций в Буркина-Фасо, Мали и Нигере, и по улучшению координации деятельности НПО на национальном, региональном и международном уровнях. В западной части Африки канадская НПО "Солидарность Канада-Сахель" осуществляет проект стоимостью 18 млн. канадских долларов, финансируемый Канадским агентством международного развития, который направлен на укрепление гражданского общества в Сахели. Кроме того, в информационно-пропагандистской деятельности, проводимой с помощью средств массовой информации, делался упор на поддержке выпуска информбюллетеня "Харамата", который выполняет функцию связующего звена между директивными и оперативными органами в восточной, западной и южной частях Африки. Кроме того, Канада участвует в финансировании деятельности всех многосторонних организаций, работающих в Африке (учреждения Организации Объединенных Наций, Всемирный банк, Африканский банк развития, МФСР и т.д.), а также Сахельского клуба, КИЛСС и Сообщества по вопросам развития юга Африки.

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

8. Соединенное Королевство считает, что НПД в области борьбы с опустыниванием в стране, серьезно страдающей от этого явления, можно приравнять к национальной стратегии устойчивого развития, и поэтому ищет пути упрощения и оптимизации взаимосвязи между ними. Исходя из своего опыта, полученного в Африке, Соединенное Королевство подчеркивает, что деятельность в области борьбы с опустыниванием лучше всего рассматривать в качестве неотъемлемой части других видов деятельности и стратегий в области развития, однако это затрудняет процесс наблюдения за вкладом различных видов деятельности. Соединенное Королевство еще не участвует в каких-либо партнерских соглашениях с затрагиваемыми странами Африки, однако планирует рассмотреть вопрос о том, как лучше оказывать содействие осуществлению НПД на основе приоритетных целей, определенных соответствующими затрагиваемыми странами, в том числе, когда это целесообразно, путем заключения партнерских соглашений.

9. Двусторонняя программа для Африки министерства по вопросам международного развития (МВМР) осуществляется шестью географическими департаментами, причем запланированный на цели ее осуществления бюджет составляет на текущий финансовый год 450 млн. фунтов стерлингов, что соответствует почти 50% расходов Соединенного Королевства на цели осуществления двусторонних программ. Общие затраты непосредственно на осуществление деятельности по борьбе с опустыниванием в последние два года составили 53,5 млн. фунтов стерлингов. Соединенное Королевство также поддерживает деятельность целого ряда многосторонних организаций, которые вносят свой вклад в развитие наиболее бедных стран, в том числе африканских (включая Европейское сообщество, Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Продовольственную и

сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО) и Всемирный банк), и обязалось внести более 215 млн. фунтов стерлингов в Глобальный экологический фонд (ГЭФ).

10. МВМР участвует в мероприятиях на национальном и провинциальном уровнях в южной части Африки, касающихся сельскохозяйственной политики, земельной реформы и земельных прав, а в Ботсване сотрудничает с соответствующими государственными ведомствами в таких областях, как метеорологические услуги, сельское хозяйство, охрана природы и национальные парки. МВМР, кроме того, оказывает содействие наращиванию сельскохозяйственного потенциала и реализации инициатив в области рационального использования окружающей среды в Лесото, Намибии и Свазиленде, а также разработало отдельные документы по стратегии борьбы с засухой для Малави, Мозамбика, Замбии и Зимбабве. Проекты МВМР в Замбии и Зимбабве в первую очередь касаются подготовительных мероприятий на случай засухи и смягчения ее последствий. В восточной части Африки МВМР оказывает содействие реализации инициатив по повышению доходов неимущих слоев населения в засушливых районах Кении и Сомали и осуществляло проекты по предупреждению о наступающей засухе и оказанию продовольственной помощи в Эфиопии, Намибии, Сомали и Судане. В северной и западной частях Африки МВМР поддерживает государственные реформы в сельскохозяйственном секторе в Гане, а также сотрудничает с региональными организациями (Конференцией министров сельского хозяйства стран Западной и Центральной Африки, Сахельским клубом/КИЛСС и Конференцией руководителей агрономических исследований в Африке (КОРАФ)).

Финляндия

11. Финляндия недавно решила финансировать через Бюро по борьбе с опустыниванием и засухой (ЮНСО) многолетнюю программу направленной поддержки осуществления Конвенции в арабских странах, оказывая, кроме того, содействие осуществлению НПД в двух или большем числе отдельных африканских стран, а также разработке региональной программы для всех стран Северной Африки и Ближнего Востока. Соглашение и планы действий будут разработаны во второй половине 1999 года. В целом стоимость осуществления такой программы в течение 3-4 лет может составить приблизительно 2 млн. долл. США. Кроме того, Финляндия предоставила финансовую помощь в размере 57 400 долл. США через секретариат КБОООН для целей подготовки национальных докладов африканскими странами субрегиона Межправительственного органа по вопросам развития (МПОР).

12. В 1998 и 1999 годах Финляндия внесла через секретариат КБОООН в общей сложности 127 400 долл. США на цели разработки региональной программы действий для Африки. Финансовые средства использовались в контексте региональной программы действий по борьбе с опустыниванием для оказания поддержки проведению региональных тематических рабочих совещаний по развитию агролесоводства и предотвращению эрозии почв (состоявшегося в Бамако в июне 1998 года), по пастбищным угодьям и кормовым

культурам (состоявшегося в Аддис-Абебе в августе 1998 года) и по развитию устойчивых фермерских структур (состоявшегося в Ниамее в марте 1999 года).

Германия

13. Германия в настоящее время осуществляет на двусторонней основе приблизительно 120 проектов в области борьбы с опустыниванием в узком или широком смысле этого слова, причем их общая стоимость составляет более 1 млрд. немецких марок (приблизительно 575 млн. долл. США). В 1995 году был образован специальный фонд в размере приблизительно 3,4 млн. долл. США для оказания содействия африканским странам-Сторонам в разработке их НПД. До настоящего времени было утверждено выделение финансовых средств в размере от 14 000 долл. США до 315 000 долл. США девяти африканским странам: Бенину, Буркина-Фасо, Гамбии, Мавритании, Марокко, Намибии, Сенегалу, Южной Африке и Тунису. Кроме того, из специального фонда финансировалось проведение трех региональных конференций КБОООН (на цели проведения Panaфриканской конференции на уровне министров в Буркина-Фасо, 1997 год, было выделено 350 000 долл. США; на цели проведения второго Технического рабочего совещания для отдельных африканских координационных центров в Эритрее, 1997 год, было выделено 110 000 долл. США; и на цели проведения третьего Технического рабочего совещания для отдельных африканских координационных центров в Лесото, 1997 год, было выделено 110 000 долл. США).

14. В 1995 году Германия стала ведущей страной для Мали, взяв на себя координационные функции от имени доноров и содействуя - посредством предоставления организационной помощи, экспертного обслуживания и выполнения каталитических функций - совместной разработке НПД и осуществлению КБОООН всеми заинтересованными донорами. В Буркина-Фасо, Гамбии, Кабо-Верде, Намибии, Сенегале, Чаде и Южной Африке представители Немецкого агентства по вопросам сотрудничества в целях развития активно участвуют в деятельности созданных там национальных координационных органов по осуществлению КБОООН. В настоящее время процесс заключения партнерских соглашений находится на начальном этапе. В Мали, где, как представляется, удалось особенно далеко продвинуться в этом направлении, немецкая сторона участвует в ведущихся с заинтересованными донорами предварительных дискуссиях по вопросу о заключении партнерских соглашений.

15. Германия поддерживает деятельность таких региональных организаций, как КИЛСС, МПОР, САДК, Сахельский клуб и Сахаро-сахельская обсерватория (ССО), при этом общий объем финансирования на эти цели начиная с 1993 года составил почти 15,5 млн. долл. США, и играет важную роль в партнерских соглашениях, деятельности по оказанию поддержки программам, согласованном планировании, и разработке показателей. Германия также вносит свой вклад в финансирование деятельности многосторонних организаций, участвующих в осуществлении КБОООН в Африке (ЮНСО, ЮНЕП, ФАО, Всемирный банк). На Германию также приходится 24% финансирования Европейским союзом деятельности по борьбе с опустыниванием и по осуществлению Конвенции, а также более 10% взносов в общий бюджет ГЭФ в размере 350 млн. долл. США.

Испания

16. Испания на основе двусторонних соглашений оказывала техническую помощь Алжиру, Анголе, Мавритании, Марокко, Мозамбику, Намибии, Сенегалу, Тунису и Экваториальной Гвинее в целях борьбы с опустыниванием, а также в целях оказания поддержки устойчивому развитию развивающихся стран с уделением особого внимания борьбе с нищетой и созданию альтернативных источников дохода. Деятельность этой страны в Африке касалась борьбы с опустыниванием, сохранения почв и борьбы с эрозией (2), сохранения природных ресурсов и институциональной поддержки (16), сохранения водных ресурсов (5), лесного хозяйства и гидрологического восстановления водосборных бассейнов (3), природных парков и других охраняемых зон (1), биологического разнообразия (6) и укрепления потенциала (3). Общий объем финансовых ресурсов для осуществления этих мероприятий в Африке составляет 21,7 млн. долл. США. Испания также оказала финансовую помощь Африканскому центру по применению метеорологии в целях развития, выделив ему средства на общую сумму в 14 800 000 песет.

Швеция

17. В последние десять лет Швеция оказывала содействие осуществлению 101 проекта в 17 странах с засушливым климатом, 13 из которых находились в Африке. В 1998 году в рамках регулярной программы Шведского управления международного развития (СИДА) осуществлялось более 200 проектов и видов деятельности, касающихся КБО ООН. Их общий бюджет составлял приблизительно 35 млн. долл. США. СИДА традиционно с географической точки зрения ориентируется главным образом на страны восточной и южной части Африки, а с тематической точки зрения – на сохранение почв и водных ресурсов. Оно выделило секретариату КБО ООН 400 000 шведских крон на цели проведения региональных семинаров по вопросу применения знаний местного населения в африканских регионах МПОР и САДК. Вместе с тем Швеция также разрабатывает на основе Конвенции программу для западной части Африки. Были установлены предварительные контакты с представителями Буркина-Фасо и Мали, а также с неправительственными и многосторонними организациями.

18. Стратегия СИДА в области осуществления КБО ООН заключается во включении вопросов, касающихся засушливых земель, в ведущееся с правительствами отдельных стран обсуждение их национальных стратегий. В настоящее время СИДА пересматривает свою стратегию сотрудничества с Африкой с целью уделения большего внимания принципу партнерства в отличие от традиционных отношений между донором и получателем. Это означает, что вопросам засушливых земель должно придаваться приоритетное значение и они должны выдвигаться на первый план правительством соответствующей страны, а также СИДА для того, чтобы увеличить долю ресурсов, выделяемых на осуществление проектов на засушливых землях. С целью оказания дальнейшей поддержки осуществлению Конвенции СИДА предоставило Глобальному механизму в 1998/99 году дотацию в размере 1 млн. шведских крон.
