



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



Конвенция по Борьбе
с Опустыниванием

Distr.
GENERAL

ICCD/COP(3)/5/Add.2 (A)
23 August 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH/FRENCH

КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН

Третья сессия

Ресифи, 15-26 ноября 1999 года

Пункт 8 а) предварительной повестки дня

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНВЕНЦИИ

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ ЗАТРАГИВАЕМЫХ СТРАН - СТОРОН КОНВЕНЦИИ
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ О ПРОЦЕССАХ УЧАСТИЯ, А ТАКЖЕ
О НАКОПЛЕННОМ ОПЫТЕ И ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТАХ В ПОДГОТОВКЕ
И ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ**

Добавление

**КОМПИЛЯЦИЯ РЕЗЮМЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ
АФРИКАНСКИМИ СТРАНАМИ - СТОРОНАМИ КОНВЕНЦИИ 1/**

Записка секретариата

1. В своих решениях 11/СОР.1 и 5/СОР.2 Конференция Сторон просила секретариат подготовить доклад на основе информации, содержащейся в национальных докладах, для рассмотрения Конференцией Сторон на ее третьей сессии. Представить свои доклады третьей сессии КС было предложено только африканским странам - Сторонам Конвенции.

1/ Воспроизводится без официального редактирования секретариатом КБОООН.

2. В решении 11/COP.1 содержатся руководящие принципы и процедуры составления и представления национальных докладов, а также просьба представить резюме национального доклада, не превышающее шести страниц.

3. В настоящем документе содержатся резюме национальных докладов шести африканских стран – Сторон Конвенции. Речь идет о следующих странах: Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Камерун. С целью более широкого распространения резюме национальных докладов секретариат поместит их также в web-сайт Конвенции (www.unccd.de).

СОДЕРЖАНИЕ

| | <u>Стр.</u> |
|--------------------|-------------|
| Алжир | |
| Ангола | |
| Бенин | |
| Ботсвана | |
| Буркина-Фасо | |
| Камерун | |

АЛЖИР

Г. Введение

Настоящий доклад был подготовлен Алжиром, страной – Стороной Конвенции в соответствии с решениями 11/COP.1 (Рим, 1997 год) и 5/COP.2 (Дакар, 1998 год), касающимися процедур представления сообщений, информации, обзоров осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, ратифицированной Алжиром в мае 1996 года и вступившей в силу 24 декабря 1996 года.

Составленный по схеме, предусмотренной в КБО, настоящий доклад отражает ход осуществления Конвенции и предпринимаемые Алжиром усилия по борьбе с опустыниванием и уменьшением последствий засухи.

Фактически на территории Алжира, площадь которой равна 2,4 млн. км², расположены огромные биогеографические системы, в состав которых входят плодородные районы с характерным для Средиземноморья климатом сухих субтропиков, где наблюдаются явления эрозии, степные районы с засушливым и полузасушливым климатом, где наблюдается опустынивание, и наконец, занимающая 80% территории страны сахарская зона с пустынным климатом.

Эти разнообразные ландшафты и биотопы подвержены общей деградации, которая имеет пагубные экологические и социально-экономические последствия.

Встав перед проблемой общей деградации, Алжир начиная с 70-х годов осуществляет комплекс стратегических, институциональных и нормативных мер с целью преодоления или хотя бы уменьшения последствий опустынивания.

Что касается стратегий и политики устойчивого развития, то необходимо подчеркнуть, что Алжир располагает 7 млн. га полезной сельскохозяйственной площади (ПСП), которая составляет всего лишь 3% от его территории. В расчете на одного жителя приходится 0,32 га полезной сельскохозяйственной площади, причем эта цифра постоянно уменьшается, во-первых, по причине роста численности населения, а во-вторых, по причине сокращения сельскохозяйственных земель вследствие их деградации.

В таких условиях была разработана стратегия охраны окружающей среды и развития, предусматривающая составление различных секторальных планов, которые необходимо будет согласовать с национальным планом действий по охране окружающей среды (НПДООС) и национальными программами благоустройства территорий (НПБТ).

Национальный план облесения, разработанный в 1998 году, предусматривает расширение лесных площадей в течение 20 лет до 1 250 000 га и должен позволить увеличить долю лесонасаждений с 11% в настоящее время до 13% к 2020 году. Перед этим планом ставятся следующие важные задачи: улучшение состояния существующих лесных ресурсов, промышленные лесопосадки для производства древесины, защитные

лесопосадки по периметру водосборных бассейнов в целях борьбы с эрозией, расширение растительного барьера в рамках борьбы с опустыниванием и, наконец, посадка деревьев в целях улучшения ландшафта в населенных пунктах, в частности в Сахаре.

- **Национальный план борьбы с опустыниванием**

Национальный план, осуществляемый с 1987 года, вписывается в структуру различных программ развития степных зон и направлен на интенсификацию и расширение проекта по созданию защитного "зеленого барьера" путем недопущения осуществления механизированных работ за пределами потенциальных сельскохозяйственных районов (дейа), восстановления подвергшихся деградации лесов сахарской зоны путем массовых лесопосадок, защиты деградировавших элементов окружающей среды с целью восстановления растительного покрова и создания инфраструктуры, необходимой для восстановления деградировавших земель.

- **Стратегия сохранения биоразнообразия**

Воздействие на окружающую среду не всегда учитывалось в процессе социально-экономического развития. В 80-х годах Алжир осознал важность этого аспекта и с тех пор стал проводить политику сохранения экологических и биологических ресурсов, которая направлена, в частности, на сохранение районов, в которых расположены своеобразные или хрупкие экосистемы, а также на защиту редких или вымирающих видов.

С целью инвентаризации своих национальных ресурсов Алжир с 1997 года составляет национальный кадастр разнообразных биологических видов.

Здесь следует отметить, что было создано десять (10) национальных парков и пять (5) национальных заповедников, в которых представлены имеющиеся в Алжире различные экосистемы. Эта политика подкрепляется международными обязательствами. Она является предвестником национальной стратегии, отвечающей требованиям Конвенции о биологическом разнообразии, которая в настоящее время разрабатывается.

- **Национальный план действий по охране окружающей среды (НПДОС)**

Национальный план действий по охране окружающей среды, который в настоящее время разрабатывается, позволил, если говорить о его первой стадии, провести подробное обследование состояния окружающей среды в Алжире и определить прямые и косвенные причины наблюдающейся деградации.

Что касается второй стадии этого плана, то она позволит разработать, опираясь на результаты проведенного обследования, национальную программу действий и оценить стоимость и преимущества различных вариантов ее осуществления.

- **Национальная программа научно-технических исследований и разработок**

Эта программа определяется в законе 98-11 от 22 августа 1998 года и состоит из 30 национальных исследовательских программ, в том числе программ, касающихся опустынивания и освоения территорий в засушливых и полувасушливых зонах.

Социально-экономические цели этой программы предусматривают также достижение этими районами самообеспеченности и их полную интеграцию в процесс национального экономического развития.

Научные цели касаются региональной оценки климатических условий, точного и обновляемого регистра природных ресурсов, регулярного наблюдения за состоянием различных районов, оценки процесса эрозии и деградации окружающей среды в засушливых и полувасушливых зонах, определения их потенциала, описания состояния поверхности с использованием спутниковой технологии, разработки методов обработки и анализа параметров таких зон и создания базы данных.

В результате осуществления этой программы предполагается получить следующие результаты:

- объединение национальных научно-исследовательских организаций вокруг Научно-технического исследовательского центра по засушливым районам (НТИЦЗР),
- укрепление существующего научного и человеческого потенциала, который по-прежнему является незначительным, несмотря на наличие тринадцати (13) действующих исследовательских объединений, в состав которых входят учебные заведения, в том числе высшие, исследовательские центры, учреждения и организации, занимающиеся экономическими исследованиями (ИНРАА, ИНРФ, ОНМ, ИНКТ, КДАРС и т.д.),
- создание на базе НТИЦЗР межсекторальной национальной сети и подключение ее к международным сетям (АФРИКАГИС, АФРИКАЕИС и т.д.),
- подготовка кадров и, в частности, подготовка преподавателей и совершенствование системы подготовки руководителей подразделений, отвечающих за осуществление мероприятий по борьбе с опустыниванием.

- **Новая политика благоустройства территорий**

Эта политика, проведение которой началось в 80-е годы после создания министерства планировки и благоустройства территории (МПБТ) и принятия национальной программы и региональных программ по благоустройству территорий (НПБТ и РПБТ), еще не проработана во всех ее аспектах.

В 1987 году был обнародован закон по вопросам благоустройства территории.

Начиная с 1994 года министерство оснащения и обустройства территории занимается доработкой новой политики и инструментов ее осуществления с учетом меняющихся социально-экономических условий. Она направлена, в частности, на равномерное развитие всей территории страны за счет перераспределения структурных элементов, обеспечения охраны и рационального использования ресурсов, а также надлежащего использования потенциала различных территорий.

Программа благоустройства территорий (на период до 2020 года), осуществление которой планируется начать в 1999 году, также должна способствовать интеграции и согласованию всех национальных директивных планов и программ, в частности планов природоохранной деятельности.

Что касается степных районов, то необходимо более тщательно изучить все аспекты создания географических зон на концессионных условиях, провести инвентаризацию имеющихся ресурсов и реорганизовать городскую инфраструктуру, с тем чтобы в конечном счете разработать согласованные программы благоустройства и устойчивого развития территорий. И наконец, необходимо изучить и создать механизмы стимулирования государственных и частных инвестиций, в частности в МСП.

- **Политика и стратегия в области водных ресурсов**

Потенциальные возобновляемые водные ресурсы в Алжире оцениваются в 15 млрд. м³ и распределяются следующим образом: 80% составляют поверхностные воды и 20% – подземные. В южной части страны (Сахара) имеются в основном подземные водные ресурсы, которые могут давать около 5 млрд. м³ воды в год.

Одним из главных направлений деятельности государственных органов является снабжение населения питьевой водой, а также создание канализационных систем, поскольку от этого напрямую зависит здоровье населения и темпы социально-экономического развития. В результате проведения такой политики к системе водоснабжения и канализации подключено 87% населения в городских агломерациях и 74% населения в сельских районах.

Что касается ирригации, то государство решает проблемы орошения обширных районов, тогда как предприятия частного сектора осуществляют гидропроекты малых и средних размеров.

Несмотря на вышесказанное, спрос по-прежнему существенно превышает предложение, и поэтому новая политика направлена на повышение эффективности управления, более полное удовлетворение потребностей, защиту водных ресурсов от загрязнения и особенно на уменьшение потерь воды с 40 до 20%. С этой целью в 1996 году был принят водный кодекс и осуществляется программа строительства плотин,

которая должна позволить решить к 2020 году проблему сохранения и использования всех имеющихся водных ресурсов.

II. Институциональные меры, принимаемые с целью осуществления Конвенции

Проведение политики в области борьбы с опустыниванием и сохранения природных ресурсов возложено на государство. В осуществлении этой политики и соответствующих программ участвуют специализированные структуры, общеобразовательные и высшие учебные заведения, исследовательские центры, местные ассоциации и организации гражданского общества, при этом все они действуют в пределах своего конкретного мандата. Соответствующая работа проводится, в частности, следующими учреждениями и организациями:

- **Национальный координационный орган (НКО)**, учрежденный постановлением правительства от 15 июня 1998 года, главной задачей которого является обеспечение межсекторальной координации при разработке и осуществлении национального плана действий.
- **Секторальные учреждения**, формирующие институционально-организационный механизм, которые несут ответственность за разработку, осуществление и мониторинг программ по борьбе с опустыниванием; к ним относятся:
 - **Министерство иностранных дел**, главной задачей которого является организация участия Алжира в международных мероприятиях по линии двустороннего и многостороннего сотрудничества. Именно поэтому оно наряду с другими национальными органами, занимающимися вопросами борьбы с опустыниванием, играет важную роль в подготовке на национальном уровне конференций государств – участников Конвенции, а также в организации субрегиональных, региональных и международных рабочих совещаний и форумов по вопросам осуществления Конвенции. С этой целью в его рамках был создан отдел, обеспечивающий связь между национальными организациями и международными учреждениями, занимающимися вопросами охраны окружающей среды;
 - **Министерство сельского хозяйства и рыболовства**, действующее через Генеральный директорат по лесным ресурсам (координационный центр по осуществлению Конвенции), является тем учреждением, которому поручены разработка и осуществление политики, направленной на предупреждение деградации окружающей среды (фауны, флоры, почвы и т.д.) во всех формах и борьбу с ней, а также принятие мер с целью обеспечения устойчивого развития. Усилия этого министерства подкрепляются деятельностью следующих специализированных структур:
 - Национальное агентство по охране природы;
 - Управление Верховного комиссара по развитию степных районов (УВКРСЗ);

- Национальный институт сельскохозяйственных исследований (НИСХ);
- Комиссариат по развитию сельского хозяйства в районах, расположенных на территории Сахары;
- **Министерство внутренних дел, по делам местных органов власти и по вопросам окружающей среды**, действуя через аппарат государственного секретаря по вопросам окружающей среды, занимается разработкой, стимулированием и координацией осуществления политики в области рационального использования и охраны окружающей среды.
- **Министерство высшего образования и научных исследований**. Сознавая, что эффективность механизма проведения исследований в области опустынивания зависит от его способности мобилизовать национальный научно-технический потенциал, а также от его способности активизировать процесс полезных обменов и налаживания партнерских отношений, министерство высшего образования выполняет возложенные на него задачи, действуя через свои исследовательские центры, в частности через научно-технический исследовательский центр по засушливым районам и созданный им национальный механизм тематических межсекторальных исследований, в который входят университеты и другие учебные заведения.
- **Министерство транспорта**. Это министерство, действующее через национальное управление по метеорологии (НУМ), вносит большой вклад в борьбу с опустыниванием, обмениваясь данными со всеми другими партнерами, занимающимися этой проблематикой;
- **Министерство оснащения и обустройства территории** занимается разработкой и осуществлением национальных программ обустройства территории и развития сельских районов.
- **Органы, выполняющие посредническую функцию**

С целью обеспечения межсекторальной координации и участия гражданского общества были созданы следующие органы:

- Высокий совет по вопросам окружающей среды и устойчивого развития, работающий под председательством главы правительства;
- Национальный совет по научным исследованиям, работающий под председательством главы правительства; в его задачу, в частности, входят определение приоритетности различных национальных программ и оценка их осуществления;

- Национальный совет по лесным ресурсам, созданный при министерстве сельского хозяйства и рыболовства в качестве консультативного органа по вопросам проведения в жизнь политики в области лесного хозяйства и охраны природы;
- неправительственные природоохранные организации (НПО).

На основании закона 90-31 об ассоциациях, принятого в 1990 году, в стране было создано 50 000 ассоциаций, из которых около 250 занимаются вопросами окружающей среды и охраны природы.

Кроме того, в рамках осуществления Конвенции около 20 ассоциаций объединились в национальную сеть: Национальный комитет алжирских НПО входит в Международную сеть НПО по борьбе с опустыниванием (МСБО).

III. Законодательная и нормативная основа

В Алжире уже давно действуют законодательные и нормативные документы, регулирующие вопросы рационального управления, использования и охраны природных ресурсов. Речь, в частности, идет о следующих законодательных актах:

- **Закон 83-03** об охране окружающей среды, принятый в 1983 году;
- **Закон 83-18** о получении права собственности на землю, принятый в 1983 году;
- **Закон 84-12**, касающийся общего режима лесных ресурсов;
- **Закон 87-01**, касающийся обустройства территории;
- **Закон 90-25**, об основных направлениях земельной политики;
- **Закон 90-29** о градостроительстве;
- **Закон 98-11** об основных направлениях пятилетней программы научных исследований и разработок (1998-2002 годы);
- **Водный кодекс**, принятый в 1996 году;
- **Лесной кодекс** - в стадии разработки.

IV. Меры по расширению участия в разработке программы действий

Меры по расширению участия в разработке национального плана действий (ПНД) включают информирование и вовлечение в разработку плана представителей различных секторов, занимающихся проблемами опустынивания. С этой целью был создан национальный координационный орган, члены которого занимаются исключительно данной

проблематикой и соответственно вносят, каждый в своей области, существенный вклад в разработку национального плана действий.

Однако главная цель заключается в вовлечении в разработку плана населения наиболее отдаленных территорий, в частности, территорий, страдающих от опустынивания.

В этой связи на местном уровне организуются различные форумы, в работе которых активно и с большим энтузиазмом участвуют неправительственные организации, ассоциации, Сельскохозяйственная и Коммерческая палаты, скотоводы и земледельцы. Среди них можно назвать два (2) форума, состоявшихся в Тебессе по случаю празднования Международного дня борьбы с опустыниванием (1994 и 1996 годы), две (2) встречи в Кеншеле (1994 и 1995 годы), встречи в Гардае в 1996 году и Бешаре (Тагит, 1998 год), региональное совещание НПО в Алжире (1998 год) и совещание в Джелфе, специально посвященное вопросам скотоводства (1996 год).

Можно также отметить, что в ходе разработки НПД были приняты во внимание все проблемы, отмеченные участниками и высказанные ими предложения.

V. Консультативный процесс

В ходе разработки плана действий возникла потребность обратиться с просьбой к секретариату КБО об оказании технической и финансовой помощи.

Вместе с тем можно отметить, что в связи с многочисленными программами борьбы с деградацией природных ресурсов, которые Алжир осуществляет на протяжении десятилетий, он неоднократно обращался с подобными просьбами к международным специализированным организациям и учреждениям (ЮНЕП, ПРООН, ГЭФ, ФАО, АБР, МБР и т.д.), а также к другим финансовым учреждениям, но ни одна из этих просьб не была удовлетворена, за исключением просьбы, касавшейся проектов благоустройства "района с влажным климатом Эль-Каля". Впрочем, в ближайшем будущем намечено организовать национальный форум по НПД, на который будут приглашены все эти учреждения.

VI. Меры, принятые в рамках НПД

Сознавая негативные последствия опустынивания для населения и социально-экономических структур, Алжир начиная с 70-х годов осуществляет проект "Зеленый щит". Сначала, до 80-х годов, он предполагал лишь интенсивные лесопосадки и создание инфраструктуры дорог, но от такого подхода пришлось быстро отказаться ввиду негативной реакции местного населения на расширение лесных угодий за счет сокращения пастбищных земель. Таким образом, в 80-е годы после проведения специальных исследований была принята стратегия комплексного обустройства территорий, учитывающая потребности сельского хозяйства, лесоводства и скотоводства. Такой подход предполагает информирование населения, восстановление пастбищных земель и интенсификацию их

использования, освоение земель в перспективных районах посредством налаживания в них водоснабжения и создания инфраструктуры, способствующей преодолению изоляции. Принимаются меры по согласованию деятельности в рамках всех этих программ, с тем чтобы объединить ее с другими направлениями многосекторальной деятельности.

VII. Финансовые средства, выделяемые из государственного бюджета

В Алжире согласно различным законодательным текстам все программы по охране и развитию природных ресурсов квалифицируются как мероприятия, имеющие государственное значение. По этой причине все средства на их осуществление выделяются из государственного бюджета. В заключение следует отметить, что Алжир разработал и с 1987 года осуществляет план борьбы с опустыниванием.

Эта программа действий и многочисленные исследования по вопросам развития и охраны природных ресурсов лягут в основу будущего национального плана действий, в котором будет сделан упор на участие населения. Опыт принятия мер по борьбе с опустыниванием позволил глубже познать причины этого явления, а меры, которые будут приниматься в будущем, должны носить широкий характер и учитывать не только экологические, но и в первую очередь социально-экономические аспекты.

Этого можно достичь только путем интенсификации процесса подготовки кадров и расширения исследований при обязательном использовании механизма международного сотрудничества, создающего надлежащую основу для партнерства, которое должно позволить странам достичь поставленных целей.

АНГОЛА

Правительство Анголы разрабатывает и осуществляет программы социально-экономического развития, рассчитанные на трехлетний период. В этих программах определяются приоритеты, устанавливаемые правительством с учетом существующего положения.

Одновременно с этим правительство, исходя из положительных результатов мирного процесса, представило на рассмотрение международного сообщества Программу общинного восстановления (ПОВ), которая направлена, в частности, на восстановление городской инфраструктуры и расселение людей, бежавших от военных действий, и перемещенных лиц.

Выполняя рекомендации КБОООН, правительство учредило национальный координационный комитет, в котором представлены все соответствующие сектора гражданского общества и учреждения, осуществляющие проекты сотрудничества на двусторонней и многосторонней основе. Несмотря на кризисы, которые переживает Ангола, ее правительство предусмотрело в своем бюджете на 1999 год средства на поддержку деятельности упомянутого комитета и обеспечивает его всеми средствами, необходимыми для осуществления проекта. Так, правительство подготовило и представило

на рассмотрение потенциальных доноров проект по созданию потенциала, цель которого заключается в том, чтобы помочь национальному координационному органу укрепиться в своей роли лидера процесса подготовки НПД.

В рамках некоторых видов деятельности, осуществляемой правительством, уже были сделаны некоторые полезные шаги: одобрены основные законы об охране окружающей среды, закон о водных ресурсах и закон о рыболовстве и пересмотрено законодательство по экономическим вопросам с учетом политических перемен, происходящих в Анголе.

Министерство рыболовства и охраны окружающей среды, в частности, считает одной из своих первоочередных задач в области охраны природы успешное осуществление образовательной и информационной программы по окружающей среде как на официальном, так и неофициальном уровнях. Эта программа получает также поддержку со стороны министерства образования и культуры, гражданского общества и средств массовой информации.

Правительство Анголы установило связь с сотрудничающими партнерами и просило их рассмотреть вопрос об оказании финансовой поддержки проекту "Калахари-Намиб" и проекту по разработке НПД.

В период с 1986 по 1990 годы страна понесла огромные потери в результате засухи. В этот период погибло много людей и скота, и этот печальный опыт подтолкнул к проведению первого национального форума по засухе и опустыниванию. Участники форума рекомендовали разработать программы комплексного управления природными ресурсами и предусматривающую широкое участие населения программу по окружающей среде и природным ресурсам.

В настоящее время пересматривается законодательство, касающееся государственных учреждений и местных органов власти, и принимаются меры по их укреплению, с тем чтобы они могли участвовать в деятельности на уровне местных общин.

Осуществлению национального плана действий будет способствовать выделение средств из местных и международных источников через Национальный форум по борьбе с опустыниванием (НФБО), который будет создан в рамках мероприятий по осуществлению Конвенции в Анголе.

В настоящее время от сотрудничающих учреждений требуется помощь технического характера в связи с оснащением национального координационного комитета и подготовкой документов к первому национальному форуму по НПД.

БЕНИН

Республика Бенин впервые представляет свой национальный доклад об осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБО) в соответствии с решением 11/COP.1.

В настоящем докладе рассматривается ход осуществления КБО с даты ее ратификации - 17 июня 1996 года.

Руководствуясь правилами составления докладов о ходе осуществления КБО, составители подразделили настоящий доклад на три части:

- Ситуация в Бенине с точки зрения положений КБО.
- Ход осуществления КБО: виды деятельности и перспективы.
- Поддержка партнерами по развитию осуществления КБО и финансовые ресурсы, выделяемые из государственного бюджета.

Что касается первой части, то приятно отметить совпадение концепций Бенина с общей концепцией и целями КБО, о чем можно судить по содержанию различных документов стратегической направленности, национальных планов и нормативных актов. Да по-другому и быть не могло. Ведь Бенин как в основном аграрная страна весьма обеспокоен процессом неуклонной деградации природных ресурсов.

Второй раздел свидетельствует о том, какое большое значение Бенин придает методической, итеративной и комплексной разработке своего НПД/БО. Работа по созданию этого важного механизма борьбы с опустыниванием вступила в завершающую стадию. Так, в декабре 1998 года был одобрен первый документ, содержащий предварительный проект, и сейчас вышли последние доклады о проведении консультаций, запрошенные участниками семинара, одобрившего текст предварительного проекта. Сначала эти доклады подвергнутся оценке и доработке, а затем они будут согласованы с текстом предварительного проекта, и, следовательно, НПД/БО Бенина будет готов, как и наметили участники семинара, в октябре 1999 года.

Разработка НПД предоставит Бенину хорошую возможность проанализировать меры, принимаемые с целью повернуть вспять тенденцию к сокращению природных ресурсов и средств производства, и вывести директивные органы на принятие четких решений по проблемам, касающимся лесных пожаров, транснационального выпаса скота, поземельного налога и т.д. Бенин намерен разработать таким образом новаторский подход к борьбе с опустыниванием и развитию сельских районов.

В третьей части рассматривается поддержка, которую оказывают партнеры по развитию государству Бенин в области осуществления КБО. В предварительном варианте этого доклада освещаются результаты национального консультативного совещания, организованного при поддержке КИЛСС. Замечания и соображения, высказанные постоянным секретариатом Национального комитета по борьбе с опустыниванием, являющегося национальным координационным органом, позволили завершить подготовку окончательного текста доклада.

БОТСВАНА

Ботсвана – это страна, не имеющая выхода к морю, которая расположена в южной части Африки и имеет общие границы с Зимбабве, Замбией, Намибией и Южной Африкой. Средняя высота над уровнем моря составляет около 1 000 м, а общая территория страны – 582 000 км². Значительная часть территории страны представляет собой равнину с небольшим перепадом высот и выходом на поверхность в отдельных местах горных пород.

Среднегодовые осадки колеблются в пределах от 250 мм в юго-западной оконечности страны до 650 мм – в северо-восточной. Почти все дождевые осадки выпадают в течение летних месяцев, т.е. с октября по апрель; период с мая по сентябрь является, как правило, засушливым.

Большая часть осадков выпадает в виде ливней и гроз, количество которых сильно колеблется в зависимости от времени и места.

Коэффициенты испарения высоки: с поверхностных водоемов испаряется от 1,8 м до более 2,2 м в год. Ввиду незначительного объема и весьма непостоянного по времени и месту характера дождевых осадков при высоких показателях испарения и всасывания воды в почву Ботсвана относится к странам, испытывающим нехватку воды, которые часто страдают от засухи.

Основные природные ресурсы Ботсваны это – пастбища и пахотные земли, многочисленные популяции диких животных и разведанные и перспективные запасы различных полезных ископаемых. Пахотных земель в стране мало. Считается, что земли, пригодные для земледелия, составляют в Ботсване менее 5 процентов. Значительная часть лучших пахотных земель находится в восточной части страны, в районах фригольдного земледелия. Большая часть этих земель пригодна для экстенсивного животноводства.

В экономике Ботсваны преобладает сектор добычи полезных ископаемых, доля которого в ВВП составляет около 34%, тогда как на сельское хозяйство приходится лишь 4,1%. Средний прирост ВВП за весь период после получения независимости равняется 6%. В ценах 1993/94 года годовой объем ВВП на душу населения увеличился с 1 682 фунтов в 1966 году до 7 863 фунтов в 1994/95 году.

Несмотря на то, что Ботсвана является страной со средним доходом, бедность здесь еще не ликвидирована и сохраняется особенно в сельских районах, где возможности получения дохода ограничены.

Правительство Ботсваны осуществляет ряд стратегий, направленных на обеспечение устойчивого развития. К ним относятся национальные планы развития, включая нынешний НПР-8, национальная стратегия сохранения природных ресурсов, план осуществления

Повестки дня на XXI век, стратегия развития сельских районов, основанная на участии широких слоев населения, а также основанная на участии широких слоев населения программа рационального использования природных ресурсов.

НПР-8 предусматривает деятельность в пяти широких областях: диверсификация экономики, создание рабочих мест, ликвидация бедности, политика в области народонаселения и развитие сельских районов.

Планы и стратегии, направленные на повышение уровня жизни за счет создания рабочих мест и возможностей получения дохода, включают политику финансовой помощи (ПФП), программу развития пахотных земель (ПРПЗ) и программы помощи пострадавшему от засухи населению посредством создания рабочих мест. В результате осуществления проектов в рамках ПФП в период с 1982 года по 1996 год было создано 10 000 рабочих мест в промышленности и 2 500 рабочих мест в нетрадиционном сельскохозяйственном секторе, что составляет 40% от общего числа рабочих мест в соответствующих районах.

Национальная стратегия сохранения природных ресурсов, принятая парламентом в 1990 году, предусматривает всестороннюю оценку всех экономических, социальных и экологических последствий политики, программ и проектов до начала их осуществления с целью обеспечения устойчивого развития. Эта стратегия требует также от всех отраслевых министерств, департаментов, местных органов власти, полугосударственных учреждений и т.д. уделять в своей работе должное внимание охране и улучшению состояния окружающей среды в интересах устойчивого развития.

Как это предусмотрено принципами 16 и 17 Повестки дня на XXI век, Ботсвана разработала национальную политику в области охраны и развития природных ресурсов, которая в интересах обеспечения устойчивого развития предусматривает проведение всесторонней оценки всех экономических, социальных и экологических последствий крупных стратегий, программ и проектов до начала их осуществления.

Учет экологических издержек при принятии решений по экономическим вопросам помогает получить общесистемную картину, оценить в длительной перспективе важность мер по предотвращению и определить комплекс природоохранных мероприятий, которые способствуют социально-экономическому развитию. В настоящее время принимаются меры по законодательному закреплению системы оценки воздействия на окружающую среду, которая, как предполагается, ляжет в основу концепции стратегической экологической оценки.

Концепция стратегической экологической оценки была применена в НПР-8; в частности, в нем предусмотрен "Экологический аудит", который позволяет определить, описать и оценить потенциальные, полезные и вредные, последствия плана для окружающей среды. Экологический аудит позволяет также определить меры, способные повысить экологическую полезность или сократить, а то и вовсе исключить вредное воздействие на окружающую среду предлагаемых мер, и собрать информацию плановых и

директивных органов, затрагиваемых общин и других заинтересованных сторон о всех возможных последствиях для окружающей среды различных вариантов планирования и осуществления проектов развития.

В целях обеспечения более рационального использования и сохранения природных ресурсов, оказания содействия развитию сельских районов за счет вовлечения в этот процесс местного населения, а также в целях расширения экономической деятельности в сельских районах и сокращения масштабов бедности в них правительство Ботсваны разработало при широком участии населения политику рационального использования природных ресурсов, (УНПРИПР) и стратегию развития сельских районов (УНСРСР). Главная цель УНПРИПР заключается в стимулировании и диверсификации экономического развития сельских районов за счет устойчивого использования природных ресурсов, тогда как УНСРСР направлена на внедрение более эффективного и устойчивого подхода к развитию сельских районов за счет существенного повышения роли местного населения и местных структур управления в определении своих экономических потребностей и запросов, а также разработке и осуществлении своих собственных мероприятий для удовлетворения таких потребностей.

Как указывается в национальном плане развития, устойчивое использование природных ресурсов для целей устойчивой диверсификации экономики было и остается одной из целей национального развития. Именно поэтому Ботсвана еще до совещания на высшем уровне в Рио-де-Жанейро разработала планы и стратегии по борьбе с опустыниванием. Они находятся в ведении отраслевых министерств и включают план работы Совета по сельскохозяйственным ресурсам, политику в отношении племенных пастбищных земель, программу по расширению пахотных земель, политику в области лесного хозяйства, энергетики, образования, торговли, ликвидации бедности и национальную политику по населенным пунктам.

Были разработаны целый ряд законодательных актов, на которые Совет по сельскохозяйственным ресурсам может опираться в своей деятельности по предотвращению лесных пожаров и контролю за эксплуатацией природных ресурсов. Однако эти законодательные акты не были введены в действие, в ряде случаев по причине отсутствия основных исходных данных.

В 1975 году в целях осуществления политики в отношении племенных пастбищных земель (ПОППЗ) был применен комплексный подход к планированию использования земельных ресурсов и управлению ими. Эта политика предоставила отдельным лицам или группам лиц исключительное право на пользование землей. При этом предполагалось, что передача земли в индивидуальное пользование обеспечит устойчивое рациональное использование земли в степных районах. Для того чтобы облегчить проведение этой политики на уровне округов, были созданы соответствующие системы планирования и управления, как то группы по планированию землепользования. На национальном уровне был создан Комитет по развитию земельных ресурсов, в задачу которого входит координация планирования землепользования в масштабах всей страны. При осуществлении ПОППЗ правительство отметило нехватку информации или данных, необходимых для

принятия решений по вопросам, относящимся к планированию землепользования и рационального управления земельными ресурсами. Это привело к разработке ряда инициатив, в частности инициативы министерства сельского хозяйства по картированию почв и разработке методов оценки земельных ресурсов, что облегчает задачу определения приемлемости земли.

Программа повышения плодородности пахотных земель (ППППЗ) была разработана в 1977 году с целью решения проблемы низкой производительности земледелия, которая была обусловлена применением малопродуктивных методов ведения сельского хозяйства, низким доходом от производства сельхозпродукции, низкими уровнями занятости и отсутствием необходимых средств для своевременной вспашки и посева. Программа ориентируется на мелких сельхозпроизводителей, особенно на тех из них, которые относятся к наиболее бедным слоям населения. Она преследует следующие цели: повышение урожаев с целью уменьшения дефицита продовольственного зерна и обеспечения продовольственной безопасности в длительной перспективе; ускорение развития сельскохозяйственных районов и повышение благосостояния сельских жителей путем повышения доходов земледельцев за счет увеличения производительности сельскохозяйственного труда и улучшение структуры распределения дохода благодаря уделению первоочередного внимания мелким свободным земледельцам; создание возможностей для производительной и доходной деятельности и занятости жителей сельских районов с целью уменьшения миграции, обусловленной ограниченными возможностями трудоустройства в сельской местности.

В 1996 году по линии этой программы была оказана помощь 39 541 сельскому домохозяйству из 44 000 домохозяйств, которым предполагалось оказать помощь. Хотя объем информации, по которой можно судить о вкладе ППППЗ в ликвидацию бедности, невелик, изменения, происходящие в социальных взаимоотношениях в сельских районах, свидетельствуют о том, что эта программа улучшила социально-экономическое положение бедняков и предоставила им возможность самостоятельно решать все производственные вопросы.

Министерство сельского хозяйства в сотрудничестве с организациями частного сектора обеспечивает устойчивое развитие, охрану, сохранение и использование лесных ресурсов с целью удовлетворения потребностей страны в продовольствии, кормах, топливной древесине и круглом лесе, а также потребности в области создания рабочих мест и охраны окружающей среды. Завершено составление кадастров государственных лесов, включая связанный с ними план устойчивого целевого использования этих природных ресурсов. В плане рекомендуется провести обзор национальной политики и законодательства по лесным ресурсам и оценку лесных ресурсов. В целях стимулирования выращивания на местах и последующего распределения саженцев в поддержку национальной программы посадки деревьев и создания лесных массивов была создана национальная система центров по выращиванию саженцев, которая обеспечивает связь между лесопитомниками Ботсваны и аналогичными центрами, расположенными в странах южноафриканского региона. В качестве энергоносителей в Ботсване используется топливная древесина – 69,4%, нефть – 19,2%, уголь – 5,6%, электричество – 5,8% и солнечная энергия – 0,01%. При этом

сельское население, на которое приходится 75% от 1,4 млн. человек, в основном использует топливную древесину и керосин, и лишь 3% используют электричество. Вследствие этого в некоторых районах восточной части Ботсваны сложилась критическая ситуация с поставкой дров.

В наибольшей степени от нехватки дров, как правило, страдают наименее обеспеченные слои населения, лишенные возможности приобретать дрова и не имеющие средств на вывоз дров с удаленных от поселков участков или на приобретение других энергоносителей, таких, как керосин, СНГ или электричество. Именно поэтому планируется провести оценку потребностей в топливной древесине (биологических энергоносителях), наличия таких энергоносителей, торговлю ими и последствия их использования для окружающей среды и разработать и осуществить соответствующие программы и проекты. Министерство сельского хозяйства будет играть ведущую роль в этой области и нести главную ответственность за деятельность по стимулированию использования биомассы, однако в осуществлении конкретных мероприятий будут также участвовать Отдел по вопросам энергетики, НИР, Центр разработки новаторских методов агропромышленного производства, ФАБ и НКСА.

В соответствии с Конвенцией о правах ребенка правительство Ботсваны приступило в 1993 году к рассмотрению функционирования системы образования. В ходе этого рассмотрения учитываются экологические проблемы, на решение которых направлена национальная политика в области сохранения и развития природных ресурсов. Процесс рассмотрения системы образования направлен, среди прочего, на обеспечение уделения большего внимания вопросам охраны природы в рамках школьной программы. Общеизвестно, что по достоинству оценить национальные и международные усилия в области охраны окружающей среды дети могут только в том случае, если они получают соответствующее образование, привлекаются к осуществлению природоохранных мероприятий и воспитываются в духе бережного отношения к природным ресурсам, которыми они будут распоряжаться в будущем. С этой целью ПРООН выделила правительству Ботсваны средства на разработку национальной стратегии экологического просвещения, которая ляжет в основу плана действий в области экологического просвещения населения. В стратегии экологического просвещения признается тот факт, что молодежь является важной целевой группой и должна рассматриваться в качестве отдельной влиятельной силы в мероприятиях по повышению информированности о проблемах окружающей среды.

Для того чтобы Ботсвана могла развивать свою экономику, важно, чтобы торговая политика учитывала экологические проблемы. Министерством торговли и промышленности уже принимаются меры по решению ряда таких проблем. Благодаря усилиям этого министерства Ботсвана стала договаривающимся членом Всемирной торговой организации, которая занимается вопросами ликвидации всех торговых барьеров, а также решает проблемы охраны окружающей среды.

Правительство Ботсваны проводит политику и осуществляет много программ по сокращению масштабов бедности, и в их реализации участвуют различные органы как национального, так и окружного уровней. Конкретные программы, направленные на

оказание содействия бедным слоям населения в получении устойчивого дохода за счет улучшения их доступа к имеющимся ресурсам, включают такие целевые программы и инструменты, как политика финансовой помощи (в рамках программы развития пахотных земель осуществляются проекты по обеспечению возможностей получения дохода и по созданию рабочих мест), которые помогают фермерам, испытывающим нехватку ресурсов, выйти на уровень самообеспечения и получать приемлемые доходы, а программы трудоемких общественных работ направлены на уменьшение количества безработных.

При финансовой поддержке со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) Ботсвана приступила в начале 1997 года к осуществлению национальной программы действий.

Министерство сельского хозяйства было назначено национальным координационным центром по КБО. Ввиду большого количества вопросов, которые придется решать в рамках НПД, была создана многоотраслевая целевая группа, имеющая в своем составе представителей НПО, которая консультирует национальный координационный центр и оказывает ему всяческую поддержку.

При содействии со стороны этой целевой группы национальный координационный центр определил заинтересованные группы для проведения консультаций и информационно-пропагандистской работы.

В начале консультативного процесса в Габороне был проведен один (1) семинар для пропагандистских групп окружного уровня, в работе которого участвовали представители НПО; цель этого семинара заключалась в распространении информации о различных формах деградации земли, опустынивании, и положениях Конвенции и, что еще более важно, в оказании пропагандистским группам окружного уровня помощи в подготовке информационных и консультационных кампаний для своих округов. Таким образом, пропагандистские группы окружного уровня организовали в сотрудничестве с целевой группой на окружном уровне одиннадцать (11) семинаров для представителей общественности. На этих семинарах присутствовало 700–800 представителей заинтересованных групп населения.

Еще пять (5) семинаров было организовано для таких особых групп населения, как районные органы власти, члены палаты вождей, женщины, молодежь и средства массовой информации. Перед семинарами стояла задача обеспечить поддержку этим важным заинтересованным группам населения и определить роль, которую они могли бы играть в разработке и осуществлении национальной программы действий (НПД). Было также проведено три (3) семинара для местных НПО с целью информирования их об актуальных проблемах развития и рассмотрения возможных способов их участия в процессе осуществления НПД.

Перед одним из этих семинаров была поставлена задача разработать соглашения об объединении усилий и определить орган, который выполнял бы функцию координационного центра НПО. Разработанные на этих семинарах рекомендации были вынесены на

рассмотрение национального форума, в работе которого участвовало около 180 человек, включая старших должностных лиц, представителей НПО, общественности и донорских организаций, а также ряд представителей частного сектора.

На самом национальном форуме были определены семь приоритетных областей НПД, которые приводятся ниже.

Борьба с бедностью и расширение прав и возможностей граждан, в частности, посредством создания надежных и устойчивых альтернативных источников получения дохода, развитие партнерских отношений и объединение усилий различных заинтересованных сторон, укрепление потенциала различных заинтересованных сторон, таких, как НПО и т.д.

Создание механизмов мобилизации и выделения финансовых средств на борьбу с опустыниванием, образование и разработку технологий и укрепление потенциала, необходимого для проведения исследований, сбора информации, анализа и устойчивого использования национальных ресурсов, а также управления ими.

После национального форума было проведено также два (2) региональных форума. На них присутствовали представители большого числа заинтересованных сторон, таких, как местные общины, районные органы власти, НПО, ряд членов парламента и министров. Цель этих форумов заключалась в разработке на основе рекомендаций различных семинаров конкретных программ и установление партнерских отношений с округами и общинами посредством разработки планов действий на местах.

В дополнение к усилиям в области налаживания консультативного процесса и информационно-пропагандистской работы был проведен целый ряд конкретных информационно-пропагандистских мероприятий. В частности, была выпущена брошюра о методах борьбы с опустыниванием, подготовлен видеоматериал о том, как местное население относится к проблеме опустынивания, и выпущено учебное пособие по проблемам опустынивания для средних школ. Упомянутый материал был растиражирован в 300 экземплярах для распространения среди учебных заведений и направления в различные округа. К настоящему времени семьдесят три (73) видеокассеты были направлены руководителям всех округов и должностным лицам окружных органов (курирующим районы), членам и секретарям всех городских и поселковых советов, всем секретарям советов по земельным вопросам, учебным центрам и региональным отделам по вопросам сельского хозяйства. Эти видеозаписи будут использоваться ими в информационно-пропагандистских целях.

Было распечатано пять тысяч (5 000) экземпляров комплекта учебных материалов по проблемам опустынивания, и в ближайшее время министерству образования будет предложено рассмотреть вопрос о включении их в программу средних школ.

Из шести намеченных к осуществлению общинных проектов только на три проекта были выделены средства. К ним относятся проекты по рациональному использованию природных ресурсов Лехутуту, лесонасаждениям в Ракопсе, восстановлению земель в

Мейсингваненге и Матсилоджое и лесопосадкам в Макобенге и Мататане. Средства были выделены на осуществление проектов в Лехутуту, Мокобенге и Ракопсе. Эти проекты находятся на различных стадиях осуществления. Что касается остальных проектов, то в настоящее время изыскиваются средства для их финансирования. Национальный координационный центр продолжает принимать последующие меры в связи с упомянутыми общинными проектами с целью поддержки усилий местных общин.

В результате проведения информационно-пропагандистской работы и консультаций стало ясно, что общины заинтересованы в принятии соответствующих мер. В настоящее время большее внимание уделяется оказанию помощи этим общинам в разработке проектов и мобилизации средств для их финансирования.

С целью укрепления институциональной основы НПД был нанят консультант для изучения возможности установления необходимых связей и разработки координационного механизма. Консультант должен будет представить Целевой группе свои выводы и рекомендации. Принимаются также меры по институционализации процесса НПД. Вопросами осуществления НПД будет заниматься отдел по сохранению почвы министерства сельского хозяйства. В процессе проведения национальных среднесрочных обзоров будут вноситься необходимые коррективы с целью согласования НПД с Национальным планом развития – 8.

В округе Мататане, который сильно страдает от опустынивания и засухи, наблюдающихся в восточной части Ботсваны, был впервые отмечен Всемирный день по борьбе с опустыниванием. В программном заявлении, с которым по этому поводу выступил помощник министра сельского хозяйства, подчеркивалась важность подготовительных мероприятий на случай засухи, использования местных методов борьбы с опустыниванием и создания альтернативных возможностей для получения средств к существованию. В этом году, а именно 17 июня 1999 года, в Ботсване будет во второй раз отмечаться Всемирный день по борьбе с опустыниванием – на этот раз в округе Кгалагади. Этот округ испытывает серьезные проблемы в связи с деградацией земель. Главной темой дня будет "Роль женщин в осуществлении Конвенции по борьбе с опустыниванием". Планируется, что и в этот раз какое-либо из высокопоставленных должностных лиц выступит с программным заявлением, в котором будет сделан упор на подготовительные мероприятия на случай засухи и использование местных технологий борьбы с опустыниванием.

БУРКИНА-ФАСО

Настоящий документ представляет собой резюме доклада, составленного в результате длительного процесса консультаций с основными органами и учреждениями, ведущими борьбу с опустыниванием в Буркина-Фасо. Он был составлен в соответствии с положениями конкретных статей Конвенции и решений 11/COP.1 и 5/COP.2 Конференции Сторон и направлен на то, чтобы проинформировать о принятых в Буркина-Фасо мерах по осуществлению КБО.

Для Буркина-Фасо эта Конвенция одновременно является отправной точкой и определенным достижением:

- отправной точкой она считается потому, что представляет собой новый подход к проблеме опустынивания и причинам этого явления;
- определенным достижением она считается потому, что потребовалось приложить громадные усилия в области информации и пропаганды, а также принятия конкретных мер сначала на национальном уровне, с тем чтобы опустынивание не рассматривалось в качестве неизбежного явления, а затем и на международном уровне с целью объединения усилий международного сообщества для достижения желаемых результатов в деле охраны окружающей среды и сохранения природных ресурсов.

Ниже рассматриваются эти усилия, а также препятствия, возникающие на этом пути.

I - СТРАТЕГИИ И ПРИОРИТЕТЫ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ

1.1 Политика и/или стратегии

Национальные стратегии социально-экономического развития реализуются в Буркина-Фасо через посредство пятилетних планов развития. На смену этим планам, которые в течение 80-х годов (революционный период) назывались Народными программами развития (НПР), должны прийти скользящие трехлетние программы действий, предусмотренные Программой структурной перестройки (ПСП).

Различные национальные стратегии социально-экономического развития направлены на достижение следующих целей:

- достижение самообеспеченности и обеспечение продовольственной безопасности;
- охрана окружающей среды и сохранение природы посредством рационального и устойчивого использования природных ресурсов;
- повышение доходов населения.

1.2 Планы

Было разработано четыре плана:

- **национальный план действий по борьбе с опустыниванием:** этот план был разработан в рамках региональной стратегии и борьбы с опустыниванием Постоянного межгосударственного комитета по борьбе с засухой в Сахели (КИЛСС);
- **национальный план действий по охране окружающей среды (НПДОС):** он представляет собой стратегический план развития, который был разработан по

рекомендации Всемирного банка, учитывает социально-экономические аспекты проблем окружающей среды и включает пять программ;

- **стратегический план сельскохозяйственных исследований (СПСИ):** этот план был принят в 1995 году и преследует цель оказания содействия достижению целей социально-экономического развития при решении проблем окружающей среды;
- **план действий по тропическим лесам (ПДТЛ):** этот план был составлен под эгидой ФАО и является той общестратегической основой, которая позволяет переориентировать, интенсифицировать и согласовывать политику и традиционную практику в области лесного хозяйства с целью создания надежной базы для социально-экономического развития.

1.3 Программы

Программа НПЦООС реализуется посредством разработки и осуществления многочисленных программ по борьбе с опустыниванием на трех уровнях:

На уровне развития сельского хозяйства

Для данного уровня было разработано две программы:

- программа структурной перестройки в сельскохозяйственном секторе (ПСПСС), перед которой ставится задача заложить основы для устойчивого социально-экономического развития с целью повышения уровня жизни населения в среднесрочной перспективе;
- национальная программа по управлению территориями (НПУТ) касается вопросов управления территориями и осуществляется в стране с момента ее принятия в 1986 году; она состоит из элементов, имеющих основополагающее значение для устойчивого развития страны. Перед НПУТ, осуществление которой началось при техническом и финансовом содействии со стороны Всемирного банка, ставится семь задач, среди которых можно отметить обеспечение ответственного отношения сельских общин к вопросам, от которых зависит их будущее, комплексный подход к видам деятельности, имеющим отношение к сельскому хозяйству, лесному хозяйству, животноводству и рыболовству.

На уровне лесного и водного хозяйства

Было разработано четыре следующие программы:

- национальная программа улучшения состояния лесов (НПУСЛ),
- национальная программа озеленения населенных пунктов (НПОНП),

- программа развития Сахельского района на территории Буркина-Фасо (ПРСБ); эта экспериментальная программа была разработана в 1986 году с целью опробования подходов НПБО,
- программы по гидроресурсам (программа водоснабжения поселков и орошения пастбищных земель, программа водоснабжения районов сельскохозяйственного производства и программа рационального использования и защиты водных ресурсов).

На уровне исследований:

Стратегический план сельскохозяйственных исследований (СПСИ) предполагает проведение работы в следующих областях: улучшение состояния лесов, улучшение генетических характеристик древесных растений и семян древесных растений, повышение плодородия почв, экономия энергии и использование возобновляемых энергоресурсов.

На уровне национальных элементов региональных программ КИЛСС:

Стратегии, разработанные в рамках КИЛСС, способствовали выработке таких программ, как программа по расширению использования печей с улучшенными характеристиками, программа газификации, программа исследований, программа экологического образования и информирования о проблемах окружающей среды (ПЭОИОС).

II - ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ С ЦЕЛЬЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

Национальный совет по рациональному использованию окружающей среды (НСРИОС) был создан на основании принятого в январе 1997 года закона, касающегося природоохранного кодекса. С помощью этого координационного механизма обеспечивается учет экологических соображений в рамках процесса экономического, социального и культурного развития. Он состоит из двух органов:

- конференция НСРИОС, которая может создавать при Совете специальные комиссии;
- постоянный секретариат НСРИОС, который был создан при министерстве по вопросам окружающей среды и водных ресурсов в сентябре 1995 года.

2.1 Национальный координационный орган (по координации оперативной деятельности)

Юридический статус

В соответствии с положениями Конвенции и выраженными в ней пожеланиями правительство поручило постоянному секретариату НСРИОС (ПС/НСРИОС) выполнять функции национального координационного органа (НКО). Межминистерским постановлением был учрежден временный национальный координационный комитет

(ВНKK), который должен организовывать работу до тех пор, пока не начнут действовать специальные комиссии.

Средства

Постоянный секретариат НСРИОС получает необходимые средства из двух источников: от правительства через государственный бюджет и от своих партнеров, которые сотрудничают с ним на двусторонней или многосторонней основе и оказывают содействие в форме конкретных проектов.

На момент составления настоящего доклада из государственного бюджета были оплачены следующие потребности постоянного секретариата: 15 должностей специалистов, 5 должностей технических работников, 2 административных здания, канцелярские материалы и оборудование и оплата текущих расходов на общую сумму в 240 000 долл. США (зароботная плата, годовая арендная плата за здания, расходы на оборудование и другие оперативные расходы).

Что касается партнеров по сотрудничеству, то они вносят свой вклад в работу постоянного секретариата в виде проектов институциональной поддержки, которые представлены в приведенной ниже таблице:

| № | Название проекта | Дата начала осуществления | Продолжительность | Стоимость (в долл. США) | Исполнители |
|---|--|---------------------------|-------------------|-------------------------|----------------------------|
| 1 | * <u>Проект, находящийся в стадии осуществления</u> Национальная стратегия и план действий по биологическому разнообразию и доклад страны Конференции Сторон. | 01/1998 | 1 год | 230 977 | ГЭФ/ПРООН |
| 2 | Меры борьбы с опустыниванием | 1997 | 5 лет | 1 330 000 | ДЖАЛДА/ЯПОНИЯ |
| 3 | Программа по Сахельскому району в Буркина-Фасо | 09/1997 | 3 года | 12 000 000 | НАТС |
| 4 | Проект поддержки программы по Сахельскому району в Буркина-Фасо | 11/1997 | 5 лет | 4 872 214 | ПРООН/ФКРООН/Правительство |
| 5 | Помощь Буркина-Фасо в составлении первого национального сообщения по вопросам изменения климата | 01/1998 | 2 года | 233 810 | ПРООН/ГЭФ |

| | | | | | |
|----|---|---------|-----------|--|---|
| 6 | Проект "Оказание поддержки процессу разработки и осуществления национальной программы действий по борьбе с опустыниванием (НПД/БО), стадия II". | 01/1998 | 2 года | 1 383 774 480 000 200 000 4 000 34 500 67 740 45 000 112 800 371 500 9 214 60 000 | Правительство МФСР КИЛСС СЕ/КБО Нидерланды КАМП ИДРС ПРООН Франция Дания |
| 7 | Проект институциональной поддержки мероприятий третьей стадии ПС/НСРИОС | 12/1998 | 1 год | 117 073 | Дания правительство |
| 8 | Переходная стадия проекта по природоохранному законодательству и учреждениям в Африке. | 03/1999 | 6 месяцев | 76 000 | Нидерланды |
| 9 | * <u>Проект, по которому ведутся переговоры</u> Проект институциональной поддержки постоянного секретариата. НСРИОС, направленный на укрепление потенциала частного сектора в природоохранной области и центра экологической документации. | 09/1998 | 3 года | 678 000 | Бельгия правительство |
| 10 | Подготовка первоначального сообщения Буркина-Фасо об осуществлении Конвенции - "Мониторинг изменений климата" | 06/1999 | 2 года | 272 700 | Дания правительство |

Межсекторальный и междисциплинарный характер деятельности: состав и организация работы

Основная работа в Постоянном секретариате НСРИОС выполняется восемью специалистами по лесным ресурсам. Кроме того, в его работе участвуют специалисты из других министерств, в частности министерства сельского хозяйства (2), водных ресурсов (2), животноводства (2), связи (1). Таким образом, в распоряжении Секретариата имеются специалисты по следующим вопросам: право окружающей среды, окружающая среда и развитие, женщины и развитие, лесное хозяйство, сельское хозяйство, животноводство, санитарно-гигиенические объекты, водные ресурсы и канализация, дипломатия и международное право, изучение воздействия на окружающую среду, экологическое просвещение.

Статус данных и информации

Постоянный секретариат НСРИОС через свои отделы, занимающиеся экологической политикой и планированием природоохранных мероприятий, организует и координирует деятельность по Национальной программе управления информацией по окружающей среде (НПУИОС).

Эта программа сотрудничает с пятнадцатью партнерскими учреждениями производителей и/или пользователей экологической информации. Этими учреждениями был проведен ряд важных мероприятий (национальная номенклатура для подготовки карт использования земель, базы топографических данных (БТД), карты местности и населенных пунктов в Буркина-Фасо (КМБФ), кадастр лесов, имеющих государственное значение, и т.д.).

2.2 Институциональная, законодательная и нормативная основа борьбы с опустыниванием

Процесс анализа институциональной и законодательной основы борьбы с опустыниванием в Буркина-Фасо начался в 1990 году после проведения рабочего совещания по оценке осуществления Национальной программы борьбы с опустыниванием (НПБО). Это рабочее совещание позволило прояснить количественные и качественные аспекты концепции окружающей среды, более тщательно проработать меры, направленные на обеспечение доступа производителей к природным ресурсам, и, наконец, подчеркнуть необходимость осуществления в стране программы укрепления институционального и законодательного потенциала в области охраны окружающей среды.

На основе сформулированных рабочим совещанием различных стратегических установок были разработаны практические меры на двух уровнях.

На институциональном уровне

Эти практические меры касаются:

- **начала процесса децентрализации;**
- **определения задач министерства охраны окружающей среды;**
- **создания Национального совета по рациональному использованию окружающей среды (НСРИОС);**
- **создания специальных структур по осуществлению Конвенции (национальный руководящий комитет и специализированные структуры, структуры по координации действий НПО и партнеров по сотрудничеству).**

На законодательном и нормативном уровне

В целях обеспечения производителям доступа к природным ресурсам началось осуществление программы пересмотра и/или разработки законодательных текстов по рациональному использованию природных ресурсов:

- закон о реорганизации аграрного сектора и земельной системы;
- закон о Природоохранном кодексе, принятый 30 января 1997 года;
- Лесной кодекс, принятый 31 января 1997 года;
- Горный кодекс;
- Кодекс по водным ресурсам - в стадии разработки;
- Кодекс по пастбищным угодьям - в стадии разработки.

2.3 Национальная программа действий, включенная в Национальный план социально-экономического развития

На тот момент, когда составлялся настоящий доклад, Национальная программа действий Буркина-Фасо имела лишь в форме предварительного проекта. На второй сессии Национального форума, которая должна состояться 28 июня - 1 июля 1999 года, этот предварительный проект будет одобрен и получит статус проекта.

- согласование положений НПД с положениями других стратегических документов;
- доработка НПД с использованием национального, регионального и местного подходов;
- согласование НПД с субрегиональным планом действий для западной части Африки.

III - ПРОЦЕСС УЧАСТИЯ В ПОДДЕРЖКУ РАЗРАБОТКИ МЕР ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ НПД (см. таблицу на стр. IV)

Процесс осуществления Конвенции в Буркина-Фасо подразделяется на три стадии:

- создание механизма партнерства между различными исполнителями;
- разработка и принятие Национальной программы действий по борьбе с опустыниванием;
- осуществление Национальной программы действий по борьбе с опустыниванием.

Для достижения поставленных целей для каждой из трех стадий была разработана своя стратегия. Что касается процесса участия различных исполнителей, то в рамках осуществления первой и второй стадий (которых касается настоящий доклад) были разработаны стратегические документы, предусматривающие два вида деятельности:

- **проведение информационно-пропагандистской работы на основе коммуникационной стратегии;**
- **проведение работы по согласованию усилий исполнителей на двух уровнях: по каждой категории исполнителей на национальном уровне и централизованным образом на уровне поселков, районов, провинций, регионов и страны.**

**IV - ПРОЦЕСС КОНСУЛЬТАЦИЙ С ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ
(развитыми странами - Сторонами)**

(см. таблицу № 1 в приложении)

**V - МЕРЫ, КОТОРЫЕ БЫЛИ ПРИНЯТЫ ИЛИ КОТОРЫЕ НАМЕЧАЕТСЯ ПРИНЯТЬ
С ЦЕЛЬЮ СОЗДАНИЯ БОЛЕЕ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ ДЛЯ РАЗВИТИЯ
ЭКОНОМИКИ, УЛУЧШЕНИЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СТРУКТУРЫ И БОЛЕЕ
ГЛУБОКОГО ПОЗНАНИЯ ЯВЛЕНИЯ ОПУСТЫНИВАНИЯ**

Эти меры предполагают, в частности:

- оценку деятельности предприятий в прошлом и обследование осуществляемых проектов;
- расширение национального потенциала: главная задача НПД заключается в поощрении, стимулировании и развитии процесса участия в разработке программ на децентрализованной основе, т.е. процесса разработки местных программ развития (МПР).

Помимо вышеупомянутых мер в настоящее время осуществляется или обсуждается с партнерами по техническому и финансовому сотрудничеству пять проектов по укреплению национального потенциала в области борьбы с опустыниванием. И наконец, принимаются меры по созданию более благоприятных экономических условий и более глубокому познанию явления опустынивания, и с этой целью подготавливаются два тематических исследования, одно из которых касается характеристик опустынивания и состояния природных ресурсов, а другое – явления бедности и отношения населения к природным ресурсам.

**VI - ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ, ВЫДЕЛЕННЫЕ НА ЦЕЛИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
КОНВЕНЦИИ**

В дополнение к существующим фондам при поддержке со стороны Канады был создан специальный фонд содействия осуществлению Конвенции. С учетом этого опыта был создан национальный фонд борьбы с опустыниванием.

**VII - РАССМОТРЕНИЕ И ОЦЕНКА КРИТЕРИЕВ И ПОКАЗАТЕЛЕЙ,
ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ДЛЯ ОЦЕНКИ ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ**

С целью оказания НКО содействия в определении и/или адаптации средств мониторинга и оценки осуществления, а также воздействия мероприятий, проведенных или предусмотренных национальным планом действий по борьбе с опустыниванием в рамках процесса осуществления Конвенции, была создана исследовательская рабочая группа по проблеме мониторинга и оценки достигнутых результатов.

При содействии со стороны КИЛСС и ССО эта группа провела в июне 1998 года рабочее совещание по оценке процесса НПД. В качестве одного из средств проведения оценки использовалась таблица показателей осуществления КБО. При поддержке со стороны КИЛСС и ССО эта группа продолжает разрабатывать показатели воздействия осуществленных мероприятий.

КАМЕРУН

I. Введение

Часть Камеруна, расположенная в Судано-сахельском районе, страдает от засухи, и это оказывает негативное воздействие на окружающую среду.

На остальной территории страны выпадает крайне малое количество осадков, и по своим последствиям это явление нисколько не уступает любым другим бедам, которые обрушивались на страну в постколониальный период. Именно поэтому Камерун ставит во главу угла борьбу с засухой и опустыниванием.

На практике вышеупомянутые экологические проблемы постепенно решаются путем включения соответствующих мер в планы социально-экономического развития и другие проекты, при этом используются различные методические подходы, рекомендованные в наиболее важных и актуальных документах по вопросам охраны окружающей среды:

- Подход, рекомендованный в плане Организации Объединенных Наций 1977 года; в соответствии с этим подходом упор делается на включение в проекты мероприятий по борьбе с опустыниванием после проведения семинара в Маруа в 1988 году.

- Подход, предусмотренный в Рио-де-Жанейро в 1992 году в Повестке дня на XXI век; в нем подчеркивается необходимость включения мер по охране окружающей среды и устойчивому развитию в национальный план рационального использования окружающей среды (НПРИОС).

В соответствии с решением 11/COP.1 первой Конференции Сторон Конвенции, в котором африканским странам-членам было предложено представить КС-3 национальный доклад о ходе разработки плана действий по осуществлению этой Конвенции, Камерун приступил к составлению настоящего документа, в котором отражены - по таким областям, как планирование и стратегия, биоразнообразие, окружающая среда, институциональная и правовая основа - достигнутые результаты и трудности, возникающие в процессе подготовки этого плана, а также показаны перспективы в соответствующих областях.

Для подготовки этого документа на базе координационного центра была создана группа в составе пяти (5) многопрофильных специалистов, которым оказывали помощь четыре (4) национальных консультанта из государственных ведомств и научных учреждений; техническую помощь в этой связи оказывал эксперт-консультант из секретариата Конвенции по борьбе с опустыниванием. Очевидно, он будет одобрен на рабочем семинаре в составе 22 приглашенных специалистов и экспертов.

II. Ход разработки планов действий по борьбе с опустыниванием в Камеруне в период до и после ратификации Конвенции по этому вопросу: основные результаты, возникающие трудности и решения или перспективы

2.1 Стратегии и планы

2.1.1 Стратегии и национальные планы по другим областям социально-экономического развития

а) Достигнутые результаты

После получения независимости (1961-1991 годы) Камерун положил в основу своей политики в области развития систему пятилетних планов, которые составлялись с учетом рекомендаций, содержащихся в Плате Организации Объединенных Наций 1977 года, и в которых делался упор на природоохранную деятельность:

- Пятый план (1982-1986 годы) и шестой план (1986-1991 годы): анализ состояния окружающей среды с точки зрения негативных последствий опустынивания (промышленное загрязнение, вредное влияние сельскохозяйственного производства на окружающую среду, чрезмерная эксплуатация земель, несбалансированность системы лесных, пахотных и пастбищных угодий) посредством проведения общего обследования упомянутых элементов окружающей среды;

- НПРИОС (1996 год) и национальный план действий в области лесного хозяйства (НПДЛХ) (1993 год): анализ природоохранных аспектов и определение глобальных целей, подкрепленных многочисленными конкретными проектами и созданием нормативной базы - Закон об охране окружающей среды 1996 года и Закон о лесных ресурсах 1994 года - с целью сдерживания процессов опустынивания в пределах северной части страны и недопущения их распространения на зону с влажным климатом в южной части Камеруна.

- В проект по разработке природоохранного кодекса Камеруна (межминистерский доклад от марта 1997 года): подлежащие разработке научные и юридические нормы деятельности по проблеме опустынивания во исполнение положений соответствующей Конвенции.

b) Возникающие трудности или проблемы

- Уделение недостаточного внимания вопросам борьбы с опустыниванием в различных планах по причине отсутствия согласованной помощи со стороны доноров.

- Поздний отказ Камеруну в удовлетворении его просьбы о вступлении в КИЛСС после ратификации КБО на том основании, что он не полностью входит в судано-сахельскую зону; это явилось причиной позднего обращения Камеруна к Исполнительному бюро КБО и затормозило процесс.

- Нескоординированность проектов по решению конкретных задач по причине отсутствия институциональных рамок, предусмотренных в НПРИОС и НПДЛХ, а также предыдущих планах.

c) Решения

В целях четкого определения направлений деятельности и обеспечения того, чтобы проекты были ориентированы на решение национальных проблем и удовлетворяли требованиям доноров, в данном случае КС-3:

- Подготовка настоящего доклада о ходе разработки НПД и представление его секретариату КБО для передачи на рассмотрение КС-3.

- Разработка основных положений НПД на основе рекомендации КС-3 и получение средств для разработки НПД и реальных и эффективных проектов борьбы с засухой в Камеруне.

2.1.1.2 Стратегии и планы борьбы с опустыниванием в различных областях

2.1.1.2.1 Биоразнообразии

2.1.2.1.1 Леса

а) Достигнутые результаты

- Введение в действие в постколониальный период (1994 год) законодательства о лесных ресурсах. Планы, программы и проекты восстановления лесов и лесонасаждений, осуществлявшиеся со дня получения независимости до наступления экономического кризиса и ПСП.
- Проведение в 1988 году в Маруа национального семинара по проблеме опустынивания, который настоятельно рекомендовал разработать национальный план действий по борьбе с опустыниванием, учитывающий экологические проблемы (подход, предусмотренный планом Организации Объединенных Наций 1997 года).
- НПРИОС и закон об охране окружающей среды, ориентированные на борьбу с опустыниванием в духе КБО.
- Создание в 1970 году органов по осуществлению политики в области лесного хозяйства, которые функционируют и по сей день.

б) Трудности

- Замедление экономического роста или практическое прекращение осуществления планов, программ и проектов по причине экономического кризиса и осуществления ПСП.
- Не обеспечен учет социальной составляющей (человеческого фактора).
- Высокая стоимость лесопосадочных работ и недостаточный последующий уход за посадками.
- Непродуманное использование лесопосадок.
- Отсутствие у местного населения какого-либо интереса к тем породам деревьев, которые отбираются для посадки, и отношение этого населения к лесопосадкам как к чужой собственности (государства и экологов).
- Отсутствие плана зонирования в северной части Камеруна, который позволил бы придать инициативам на местах более целенаправленный характер.

с) Решения

- Проведение анализа с целью решения проблемы несовместимости планов лесного и агролесного хозяйства (НПДЛХ и НПД) с ПСП, в которых используются противоречивые подходы: сохранение/развитие и ограничение развития.
- Пересмотр направлений действий и целей проектов, включенных в НПДЛХ.

- Осуществление программ деятельности, финансируемых из специального фонда развития лесных ресурсов, которые предусматривают облесение 1 000 гектаров в год.

2.1.2.1.2 Фауна

а) Достигнутые результаты

- Сохранение колониальной системы охраны фауны (в частности, создание национальных парков)
- Наличие различных планов и нормативных документов по охране фауны и регулированию коммерческой деятельности
- Улучшение пастбищных земель и вовлечение местного населения в эту деятельность
- Просвещение и информационно-пропагандистская работа среди населения по вопросам сохранения фауны
- Развитие ветеринарии
- Диверсификация традиционных административных услуг, наличие ОНП, осуществление проектов (ГЭФ) и деятельность полугосударственных ассоциаций (СОДЕПА)
- Улучшение состояния охотничьих угодий – начал функционировать специальный фонд развития фауны

б) Проблемы

- Слабое участие населения в осуществлении политики рационального использования фауны
- С трудом поддающееся изменению отношение скотоводов к улучшению состояния пастбищ
- Несогласованность существующих проектов
- Несоответствие образовательного уровня населения инициативам по организации защиты фауны
- Трудности проведения работы со скотоводами
- Ограниченное число источников воды, в результате чего стадам приходится покрывать большие расстояния, что отрицательно сказывается на различных экосистемах
- Высокая стоимость строительства животноводческих ферм

c) Решения

- Эффективное участие населения
- Финансирование строительства животноводческих ферм
- Информационно-пропагандистская работа среди населения
- Повышение уровня грамотности скотоводов с целью облегчения задачи освоения ими оптимальных методов выпаса скота.

2.1.2.1.3 Сельское хозяйство, животноводство, рыболовство

a) Достигнутые результаты

В сельскохозяйственном секторе, который имеет жизненно важное значение для экономики Камеруна, были достигнуты следующие результаты:

- Осуществление в рамках различных пятилетних планов большого числа сельскохозяйственных программ
- Наличие большого числа технических экспертов
- Наличие земель, пригодных для земледелия
- Наличие традиционных исследовательских структур, НПО, ГИК и ассоциаций в поддержку развития
- Заинтересованность населения и наличие рабочей силы
- Наличие законодательной основы, создающей благоприятные условия для соответствующей деятельности
- Новая сельскохозяйственная политика, основанная на общей либерализации, стимулирующей рост производства

b) Проблемы

- Трудности, связанные с хранением продуктов питания, которые обусловлены большой продолжительностью засушливого периода
- Ограниченные масштабы сельскохозяйственного производства по причине короткого сезона дождей

- Уничтожение сельскохозяйственных растений саранчой, мигрирующими птицами и слонами
 - Недостаточная координация проектов и несогласованность действий сельхозпроизводителей
 - Отсутствие или позднее поступление финансовых средств в ходе осуществления проектов и ограниченная площадь обрабатываемых земель по причине экономического кризиса и в связи со сложностями процесса структурной перестройки
 - Отсутствие практики оценки осуществленных проектов или недостаточно эффективные процедуры оценки
 - Недостаточно развитая система подготовки работников сельскохозяйственного сектора
 - Воздействие большинства проектов не анализируется
 - Низкие доходы населения
- с) Решения
- Интеграция и учет такого аспекта, как "устойчивое рациональное использование и сохранение природных ресурсов"
 - Разработка соответствующих методов хранения продовольственных продуктов и сельскохозяйственного производства в межсезонье
 - Усиление борьбы с различными вредителями растений
 - Обеспечение надлежащей координации проектов
 - Укрепление управленческого потенциала
 - Соблюдение сроков финансирования проектов
 - Проведение оценки каждого проекта после его завершения
 - Укрепление системы подготовки производителей сельскохозяйственной продукции
 - Облегчение доступа к сельскохозяйственным кредитам
 - Анализ несовместимости положений ПСП с планами сохранения природных ресурсов (НПДЛХ)

2.1.2.2 Окружающая среда

2.1.2.2.1 Водные ресурсы

а) Достигнутые результаты

В соответствии с установками, содержащимися в национальных планах, осуществляется целый ряд проектов, включающих мероприятия по борьбе с опустыниванием:

- проект по подземным водам в северном регионе (разведка запасов и подготовка внешнеэкономического обоснования проекта по использованию подземных вод), 1975 год
- проект ФСАР-1 и ФСАР-2
- бурение скважин (правительство и ВБ)
- проекты бурения скважин и колодцев (правительство и Исламский банк развития)
- проект строительства плотин в горном массиве Мандара (примерно 10)
- бурение скважин и колодцев на средства программы неправительственных организаций "CARE" для Камеруна и КОСР (Канадская организация солидарности в целях развития)
- программа епархиального фонда развития (КДД) города Маруа по строительству колодцев и трубопроводов (искусственное пополнение поверхностных вод)
- проект строительства плотины для целей орошения в Маге
- проект строительства плотины для получения электроэнергии и водоснабжения сельскохозяйственных и животноводческих хозяйств в Маге
- проект строительства плотины для получения электроэнергии и водоснабжения сельскохозяйственных и животноводческих хозяйств в Лагдо
- проект строительства гидроэлектростанции для обеспечения электроэнергией городов и населенных пунктов в Майо Уло

- b) Трудности, возникшие при осуществлении всего комплекса мероприятий
- недостаточная проработка планов и программ с точки зрения географического распределения мероприятий по борьбе с опустыниванием, а также нехватка средств для осуществления проектов, обусловленная бюджетными проблемами доноров
 - недостаточное участие населения в разработке и осуществлении проектов
 - отсутствие надлежащей институциональной основы
- c) Решения
- разработка комплексного подхода к использованию водных ресурсов (для целей земледелия, животноводства и т.д.)
 - разработка методов расширения участия, особенно участия населения
 - обеспечение рационального использования водных ресурсов
 - всестороннее изучение потенциальных возможностей
 - создание местного потенциала, в частности технического
 - охрана и восстановление почв и применение методов борьбы с эрозией в сельском и лесном хозяйстве
 - обучение населения методам рационального использования воды

2.1.2.2.2 Климат

a) Достигнутые результаты

Камерун принял следующие меры по решению проблем, связанных с климатом:

- создание в постколониальный период национальной сети метеорологических организаций, которые занимаются изучением климатических явлений
- создание при университетах и научно-исследовательских организациях отделов по изучению климатических явлений
- учет наличия двух вышеупомянутых структур при осуществлении проектов развития
- членство Камеруна в различных организациях и подписание им международно-правовых документов

- защита трех докторских диссертаций по климату в Камеруне и наличие большого количества научных работ по этой теме
 - осуществление исследовательского проекта по прогнозированию осадков с использованием спутников
- b) Возникшие проблемы
- деградация сети метеорологических станций
 - распад некоторых исследовательских структур в результате экономического кризиса
 - недостаточный энтузиазм и заинтересованность персонала метеорологических служб как следствие экономического кризиса
 - несогласованность исследований и отсутствие национального механизма координации
 - плохое распространение информации о результатах исследований
 - серьезные недостатки в системе хранения данных
 - в проектах развития не учитываются проблемы, связанные с климатом
- c) Решения
- создание национальной службы наблюдения за климатом
 - обеспечение министерств, занимающихся проблемами климата и окружающей среды, надлежащими средствами для мониторинга и изучения климата
 - поощрение и проведение исследований в этой области
 - создание современной системы хранения и электронной обработки данных
 - регулярное распространение информации о результатах анализа данных
 - разработка методов оценки влияния климата и изменения климата на различные виды социально-экономической деятельности
 - определение секторов, реагирующих на изменение климата
 - принятие мер по борьбе с засухой и опустыниванием на глобальном уровне
- 2.1.2.2.3 Энергетика, здравоохранение, образование, торговля, экономическое планирование

a) Достигнутые результаты

Большое внимание вопросам борьбы с опустыниванием уделяется при планировании и использовании национальных энергетических ресурсов. Так, было разработано и осуществляется много проектов и программ по защите растительного покрова с одной стороны, и более полному использованию энергетического потенциала региона, с другой. Эти проекты и программы направлены на достижение нижеследующих целей.

Более широкое использование биомассы, для чего излишки биомассы, имеющиеся в лесных районах на юге страны, перевозятся в северный регион с целью сохранения там растительного покрова; проведение исследований и разработок и повышение КПД печей с целью оптимизации использования биомассы; освоение и содействие более широкому применению альтернативных источников энергии: речь идет, в частности, об использовании энергии ветра и солнца, запасы которой в этом страдающем от опустынивания регионе весьма велики.

b) Трудности

Отмечаются, в частности, трудности, связанные с отсутствием продуманной системы применения биомассы и нехваткой этого энергоресурса в отдельных местах, а также с недостаточной пропагандой среди заинтересованного населения технологий, основанных на использовании энергии воды, солнца и ветра, и недостаточным участием населения в освоении этих энергоносителей.

c) Решения

- Включение в планы и проекты мероприятий по улучшению медицинского обслуживания, повышению уровня образования населения и развитию торговли в качестве альтернатив, стимулирующих принятие мер по борьбе с засухой.

2.1.2.3 Институциональная и юридическая основа

2.1.2.3.1 Институциональная основа

2.1.2.3.1.1 Категории социально-институциональных субъектов

- Наличие учреждений, ведущих борьбу с опустыниванием с момента освобождения страны от колониального ига. Сначала таких учреждений было мало, но с течением времени их количество возросло.

2.1.2.3.1.2 Координационный орган по КБО

a) Достигнутые результаты

- До принятия Конвенции вопросами координации занимались отдельные учреждения (например, министерство планирования), а затем эта функция была передана в ведение министерства по вопросам окружающей среды и лесных ресурсов.
 - После ратификации Конвенции при министерстве по вопросам окружающей среды и лесных ресурсов был создан координационный центр, в задачу которого входит координация мероприятий по борьбе с опустыниванием.
 - В 1998 году в рамках министерства по вопросам окружающей среды и лесных ресурсов был создан отдел по ведению борьбы с опустыниванием (отдел охраны окружающей среды).
- b) Проблемы
- Отсутствие в программе НПРИОС раздела, касающегося анализа институциональной основы ведения борьбы с опустыниванием, подобного другим предусмотренным в этом плане приоритетным разделам деятельности, к которым относится осуществление соответствующей Конвенции на основе специально составленного с этой целью национального плана действий.
 - Задержка в поступлении средств и начале работы координационного центра.
 - Отсутствие досье по этому вопросу (круга ведения), необходимого для проведения работы с донорами с целью убедить их в целесообразности выделения средств.
 - Отсутствие проекта, основанного на рекомендациях Семинара в Маруа, который позволил бы воспользоваться преимуществами, предусмотренными КБО.
 - Потеря времени в результате проведения переговоров о вступлении Камеруна в КИЛСС, которые завершились отказом Камеруну в членстве на том основании, что пустыня занимает лишь половину территории этой страны (территория, покрытая лесами, по площади превосходит территорию пустыни).
- c) Решения
- Изучение и анализ существующей институциональной основы и определение того, насколько она согласованна и подходит для ведения борьбы с опустыниванием, как это делается в отношении других секторов деятельности, предусмотренных НПРОС.
 - Обеспечение в кратчайшие сроки координационного центра всеми необходимыми средствами (укрепление институционального потенциала), с тем чтобы он мог начать разработку НПД.

- Субрегиональная интеграция усилий стран Центральной Африки в целях ведения борьбы с опустыниванием, с тем чтобы, как и в случае с ЦАЭС, имелась возможность пользоваться преимуществами региональных программ.

2.1.2.4 Законодательная и нормативная основа

2.1.2.4.1 Законы

а) Достигнутые результаты

Имеются закон об охране окружающей среды, в котором содержится важное положение о борьбе с опустыниванием, а также другие законы, регулирующие деятельность в смежных секторах (сельское хозяйство, лесное хозяйство, водные ресурсы, энергетика и т.д.), начиная с 1994 года был принят целый ряд законов и нормативных актов (по вопросам опустынивания, биоразнообразия и климата) в соответствии с многочисленными международными конвенциями и соглашениями о финансировании мер по борьбе с опустыниванием.

2.1.2.4.2 Правила, правоприменительные акты и организационные структуры

а) Достигнутые результаты

В этой области:

- предусмотрено разработать указ, касающийся распространение действия закона об охране окружающей среды на мероприятия по борьбе с опустыниванием, которые в рамках проекта по разработке природоохранного кодекса рассматриваются в качестве приоритетных в связи с осуществлением вышеупомянутой Конвенции;
- имеется целый ряд нормативных документов, регулирующих осуществление отдельных проектов и деятельность отдельных организаций в период с начала осуществления пятилетних планов развития 60-х годов до принятия НПРИОС, которая явилась новой вехой в природоохранной деятельности.

б) Проблемы, связанные с законодательными и нормативными актами

Существующие нормативные акты на практике либо вообще не применяются, либо применяются в весьма ограниченных масштабах по причине экономического кризиса и проблем, связанных с ПСП, которые входят в противоречие с различными планами в области сохранения природных ресурсов (НПДЛХ, НПРИОС) и, в конечном счете, с положениями национального плана действий (НПД) по борьбе с опустыниванием, а также по причине жестких условий, которыми финансирующие учреждения оговаривают создание при министерстве по вопросам окружающей среды и лесных ресурсов структур, которые бы занимались вопросами окружающей среды, и в том числе борьбы с опустыниванием, и которые на протяжении длительного времени сдерживали практическое применение Конвенции по борьбе с опустыниванием.

с) Решения

Осуществление проекта по разработке природоохранного кодекса (подзаконные акты и основной закон о рациональном использовании окружающей среды, в котором имеется раздел, посвященный борьбе с опустыниванием) при быстром поступлении помощи со стороны доноров, при этом на одну из программ помощь уже была выделена (ПРООН и ЮНЕСКО), и были разработаны проекты по другим секторам.

Проведение форума по вопросам борьбы с опустыниванием, на котором будут рассмотрены проблемы несовместимости различных планов по вопросам рационального использования окружающей среды с положениями ПСП.

2.1.3 Методический подход к разработке технических программ и функциональных проектов, осуществлявшихся в прошлом и/или осуществляемых в настоящее время

2.1.3.1 Методы анализа опыта предыдущей деятельности

а) Достигнутые результаты

Для разработки своих пятилетних планов развития Камерун создает аналитические группы в составе экспертов по различным отраслям знаний, которым в случае необходимости оказывают техническую помощь другие организации.

б) Проблемы

По мнению депутатов или членов ассоциаций, представляющих интересы различных групп населения, участие населения в этом процессе носит ограниченный характер.

с) Решения

Камерун очень быстро внедрил подход, основанный на широком участии населения и организаций (проведение семинаров/рабочих совещаний в целях согласования усилий с привлечением частного сектора), и постарается использовать его в ходе всего процесса разработки своего НПД.

2.1.3.2 Метод оценки адаптации и интеграции осуществляемых проектов в рамках процесса НПД

До настоящего времени при разработке своих планов и программ Камерун использовал следующие методы сбора и анализа данных:

- использование макроэкономических агрегированных показателей, разработанных национальными статистическими службами и национальными органами учета;
- использование национальных и международных консультантов;

- использование национальных, иностранных и частных баз данных.
- III. Перспективы осуществления национального плана действий по борьбе с опустыниванием в Камеруне после третьей Конференции Сторон и представление настоящего доклада
- 3.1 Поддержка со стороны доноров и субрегиональное сотрудничество
- 3.1.1 Поддержка доноров
- a) Достигнутые результаты
- Бюро Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и засухой внесло свой вклад в проведение семинара по борьбе с опустыниванием (Маруа, 1998 год).
- В 1998 году ПРООН подписала меморандум о взаимопонимании и соглашение об оказании помощи в разработке НПД в Камеруне.
- Камерун является членом субрегиональных организаций (СВЛГ, СДЕАС, СЕМАС), в состав которых входят граничащие с ним страны, в не меньшей степени, чем Камерун, страдающие от такого экологического бедствия, как засуха (Чад, ЦАР, Нигерия, Габон, Республика Конго).
- b) Проблемы

Отказ Камеруну в членстве в КИЛСС, которое позволило бы ему пользоваться преимуществами субрегиональных программ и обмениваться полезным опытом (КИЛСС/ЭКОВАС, ИГАД, САДК, САМ, указанные в руководстве по составлению докладов).

с) Решения

В соответствии с предложением, сформулированным участниками КС-1 КБО, Камерун будет использовать все имеющиеся возможности для проведения консультаций с граничащими с ним государствами – членами СЕМАС, которые часто направляют своих представителей на Конференцию Сторон КБО, в целях поощрения включения раздела по борьбе с опустыниванием в субрегиональные программы этой организации, что позволило бы другим государствам пользоваться теми же преимуществами, что и государства-члены. Государства, расположенные в лесной зоне, должны всячески препятствовать наступлению пустыни, принимая меры по сохранению лесов и обеспечению устойчивого использования лесных ресурсов.

3.1.2 Субрегиональное сотрудничество

а) Достигнутые результаты

- Камерун является Стороной Конвенции и имеет право пользоваться преимуществами мероприятий, направленных на достижение целей, определенных в статье 1 этой Конвенции, с тем чтобы обуздать процесс опустынивания в трех северных провинциях, страдающих от засухи.

IV. Вывод и рекомендации

4.1 Вывод

С учетом вышесказанного можно сделать следующий вывод:

- Камерун приступил к разработке своего плана действий по борьбе с опустыниванием задолго до принятия Конвенции, о чем свидетельствуют его планы развития и планы рационального использования окружающей среды, а также планы действий по лесным ресурсам, включающие раздел, посвященный борьбе с опустыниванием.
- При этом Камерун руководствуется экологическими соображениями и использует методические подходы, средства и виды помощи, характерные для каждого периода.
- Что касается подходов и стратегий, а также областей, определенных в статье 1 Конвенции, то они, разумеется, не могли быть учтены по причине отсутствия справочника по составлению национальных докладов, который только что вышел.
- После направления настоящего доклада Секретариату КБО для представления его участникам КС-3 и после его утверждения национальным рабочим совещанием в середине июня 1999 года Камерун приступит к разработке своего НПД, получая всю необходимую помощь от международного сообщества и субрегиональных организаций.

4.2 Рекомендации

- Изложенные выше меры по решению каждой проблемы должны рассматриваться секретариатом КБО в качестве составной части будущей деятельности Камеруна по выполнению своего обязательства разработать НПД.
- Следует незамедлительно рассмотреть окончательный доклад о мерах и мероприятиях по:
 - представлению Камеруном НПД своим субрегиональным партнерам, с которыми он сотрудничает на двусторонней основе, и донорам на форуме по вопросам координации усилий на национальном уровне и по информированию их о его потребностях в помощи (укрепление институционального потенциала группы по координации)
 - а также его деятельности, связанной с вышеупомянутыми мерами: организация национального форума в сотрудничестве с ЮНСО и секретариатом КБО
 - разработке мандата НПД.
- Участие делегации Камеруна в КС-3.
- Рассмотрение этих мер и программ в качестве приоритетных для Камеруна мероприятий.
