



ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



Конвенция по Борьбе  
с Опустыниванием

Distr.  
GENERAL

ICCD/COP(3)/5/Add.2 (B)  
23 August 1999

RUSSIAN  
Original: ENGLISH/FRENCH

---

## КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН

Третья сессия

Ресифи, 15-26 ноября 1999 года

Пункт 8 а) предварительной повестки дня

### ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНВЕНЦИИ

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ ЗАТРАГИВАЕМЫХ АФРИКАНСКИХ СТРАН - СТОРОН  
КОНВЕНЦИИ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ О ПРОЦЕССАХ УЧАСТИЯ, А  
ТАКЖЕ О НАКОПЛЕННОМ ОПЫТЕ И ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТАХ В ПОДГОТОВКЕ  
И ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ**

#### Добавление

**КОМПИЛЯЦИЯ РЕЗЮМЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ  
АФРИКАНСКИМИ СТРАНАМИ - СТОРОНАМИ КОНВЕНЦИИ 1/**

#### Записка секретариата

1. Конференция Сторон в соответствии со своими решениями 11/СОР.1 и 5/СОР.2 просила секретариат подготовить доклад на основе информации, содержащейся в национальных докладах, для рассмотрения Конференцией Сторон на ее третьей сессии. Представить свои доклады КС.3 должны только африканские страны - Стороны Конвенции.

---

1/ Воспроизводится без официального редактирования секретариатом КБО ООН.

2. В решении 11/COP.1 устанавливаются руководящие принципы и процедуры составления и представления национальных докладов и предусматривается, в частности, необходимость подготовки резюме национальных докладов, не превышающего шести страниц.

3. В настоящем документе содержатся резюме национальных докладов, представленных десятью африканскими странами – Сторонами Конвенции. Соответствующими странами являются: Кабо-Верде, Чад, Кот-д'Ивуар, Джибути, Египет, Эритрея, Эфиопия, Гамбия, Гана, Гвинея. В целях более широкого распространения информации секретариат также опубликует настоящую компиляцию резюме национальных докладов на web-сайте, касающемся Конвенции ([www.unccd.de](http://www.unccd.de)).

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
Кабо-Верде . . . . .	4
Чад . . . . .	12
Кот-д'Ивуар . . . . .	14
Джибути . . . . .	15
Египет . . . . .	22
Эритрея . . . . .	24
Эфиопия . . . . .	28
Гамбия . . . . .	36
Гана . . . . .	39
Гвинея . . . . .	40

## КАБО-ВЕРДЕ

Кабо-Верде представляет собой архипелаг вулканического происхождения, который состоит из девяти мелких заселенных островов, расположенных в юго-западной части Сенегальской морской платформы в 450 км от западного побережья Африки. На островах не обнаружено каких-либо значительных минеральных ресурсов, имеются сравнительно ограниченные площади пахотных земель, но в то же время есть огромная прибрежная 200-мильная экономическая зона.

Страна находится в Атлантике на широте крупнейших мировых пустынь и напротив Судано-сахелианского района Африки. Во многом следствие такого географического положения на архипелаге преобладает полузасушливый и засушливый климат, который несколько смягчается из-за близости океана. Периодически на островах свирепствует продолжительная засуха, которая влечет за собой разрушительные последствия для некоторых экосистем; именно она стала основной причиной голода и гибели людей в недавнем прошлом, а также объясняет существенные масштабы миграции.

В принципе можно отметить следующее: 1) на склонах гор выше 1 500 м расположены степи и луга; 2) в горных массивах средних высот находятся зоны влажного и субгумидного климата; 3) для обширных вложенных долин характерен приподнятый равнинный ландшафт с полузасушливым климатом; и 4) в экосистемах низких высот преобладают степи и полупустынные районы, которые обнаруживают примечательное разнообразие природной среды и рельефа местности, где можно встретить и дюны, и лагуны, и соляные шахты. Однако прибрежные и морские экосистемы архипелага пока еще должным образом не изучены.

Состояние этих систем крайне ухудшилось в результате сельскохозяйственного освоения маргинальных земель и последующей чрезмерной эксплуатации видов; урбанизации (48% населенных пунктов сосредоточены в прибрежных районах); и высокого уровня безработицы и широкомасштабной нищеты (в частности среди молодежи и женщин, перед которыми в особой степени встает проблема снабжения топливной древесиной и питьевой водой). В некоторых случаях естественная регенерационная способность земли превышена. Проблема истощения и снижения плодородия почв, а также утраты биологического разнообразия усугубляется продолжительными засухами и выпадением редких, но преимущественно сильных осадков.

С тем чтобы предотвратить деградацию окружающей среды и потери ресурсов, в дополнение к посадке деревьев, осуществлению инженерно-технических работ в сельских районах, электрификации, широкому распространению и использованию бутана и т.д. проводятся кампании информирования общественности по вопросам природоохранной деятельности (включая выпуск бумажных денежных знаков и почтовых марок с экологической символикой), а также другие мероприятия в конкретных областях.

### Стратегии и приоритеты

Национальные меры политики и стратегии в области охраны окружающей среды проводятся с учетом того, что процесс устойчивого развития должен быть поставлен на институциональную основу, подкрепляться участием населения и поддерживаться механизмами международного сотрудничества. Поэтому вполне логично, что концепция устойчивости находит отражение в каждом из важнейших законодательных актов, касающихся охраны окружающей среды, и в положениях о деятельности всех организационных структур, призванных сыграть свою роль в деле рационального использования природных ресурсов; она также четко прослеживается в целом ряде планов развития.

В Национальном плане действий в области окружающей среды (НПДОС), являющемся рамочным планом, излагаются разработанные на уровне страны природоохранные стратегии. НПДОС направлен на обеспечение должного природопользования (будет образован национальный совет по окружающей среде). В условиях растущего давления со стороны общественности недавно правительство приступило к созданию министерства сельского хозяйства, продовольствия и по охране окружающей среды.

Были установлены приоритеты для решения таких институциональных вопросов, как 1) создание национального агентства, призванного заниматься природоохранной деятельностью; 2) передача технологий, знаний и откомандирование специалистов, а также использование общепризнанных норм; 3) международное сотрудничество по региональной и субрегиональной экологической проблематике; и 4) ратификация конвенций, имеющих отношение к окружающей среде.

Кроме того, предусматривается активизация текущих мероприятий (касающихся облесения, борьбы с опустыниванием и сглаживания последствий засухи), осуществление подробных исследований по вопросам природных ресурсов и создание системы информации о земной среде.

**Четыре национальных плана развития (НПР).** С течением времени эти планы стали охватывать концепцию регионализации и необходимость децентрализации, таким образом подразумевая признание того, что охрана окружающей среды требует участия всего населения (НПР II) и проведения институциональной реформы (НПР III на 1992-1995 годы).

В этом контексте были разработаны и приняты меры с целью пересмотра существующих норм и процедур, а также обеспечения того, чтобы деятельность по улучшению состояния и охране окружающей среды являлась составным элементом осуществления правительственной программы.

В НПП IV экологические вопросы рассматриваются глобально. В нем признается нехватка научно обоснованных и подробных исследований по проблемам землепользования, наличие недостаточного числа специалистов, а также насущная необходимость в правильном управлении территорией. Смежные стратегии и политика построены по существу на следующем принципе: рост численности населения должен быть тесно связан с производительной способностью земли, и постоянно должна обеспечиваться концепция устойчивости.

В основе целенаправленной стратегии, заложенной в **НПДБН 2/**, лежат следующие принципы: i) устойчивость; ii) децентрализация; и iii) участие и координация усилий. В указанных стратегиях установлены приоритетные задачи, которые касаются расширения производственных возможностей бедных слоев населения, а также совершенствования экономической инфраструктуры в районах проживания общин, находящихся в неблагоприятном положении.

Стратегия и цели **Плана действий в области тропического лесоводства** предполагают следующие приоритетные задачи:

- a) контроль за процессом опустынивания;
- b) мелиорацию земель (посредством проведения мероприятий по облесению, а также охране почв и водных ресурсов), с тем чтобы обеспечить:
- c) рациональное и устойчивое освоение природных ресурсов.

В целях реализации вышеупомянутых стратегий были изданы несколько законодательных актов, в частности, **Общий закон об охране окружающей среды и Общий закон о землеустройстве и городском планировании** (26 июля 1993 года), предшествовавший ратификации Конвенции. Разрабатываются также и другие нормативные документы, такие, как **Лесохозяйственный кодекс** и **Кодекс об охране и рациональном использовании земель и водных ресурсов**.

#### **Институциональные и организационные меры**

За прошедшие годы система управления несколько раз менялась в зависимости от приоритетных задач, существующих условий и политики (это касается, например, децентрализации, природоохранной деятельности и т.д.). Хотя последняя реформа (1996 год) обеспечила более согласованный административный механизм решения экологических вопросов, действующая организационная структура на уровне центрального правительства все еще является громоздкой и не совсем функциональной.

---

2/ Национальный план действий по борьбе с нищетой.

В пределах своей сферы компетенции решением экологических задач в той или иной мере занимаются семь министерств 3/. При этом **министерство сельского хозяйства** уполномочено планировать, координировать, регулировать, контролировать, обеспечивать осуществление и обзор политики в области освоения природных ресурсов и охраны окружающей среды.

В условиях задействования такого количества сторон встает вопрос об улучшении координации деятельности. Такие функции возложены на Исполнительный секретариат по окружающей среде (ИСОС), действующий в рамках министерства сельского хозяйства. С целью выработки рекомендаций по соответствующим вопросам при этом же министерстве был также создан (1997 год 4/) **Совет по сельскому хозяйству, продовольствию и охране окружающей среды**. Вместе с тем можно ожидать, что согласно принятым нормативным документам будет приветствоваться участие частного сектора в соответствующей деятельности.

Высшим исполнительным и директивным органом в данной области выступает специальная **Коллегия по проблемам окружающей среды**. В ее состав входят должностные лица семи министерств.

**Национальный совет по водохозяйственным делам (НСВД)** является управленческим органом, который отвечает за использование водных ресурсов, действует под руководством министерства сельского хозяйства и включает представителей трех других министерств.

На местном уровне в соответствии с законом № 134/IV/95 (3 июля 1995 года) муниципалитеты в пределах подведомственных им районов занимаются разработкой планов действий и программ, направленных на охрану окружающей среды и природных ресурсов.

В вышеуказанном законе также предусматривается создание специализированных местных органов для решения этих вопросов. Такие специализированные органы учреждены или учреждаются во всех административно-территориальных образованиях, за исключением муниципалитета Брава.

Созданы занимающиеся вопросами окружающей среды и развития организации (НПО) и ассоциации, значительное число которых действует почти в каждой общине. Их работа четко сфокусирована и, как правило, является весьма эффективной.

---

3/ Министерство сельского хозяйства; министерство по морским делам, туризма и транспорта; министерство инфраструктуры и жилищного строительства; министерство торговли, промышленности и энергетики; министерство обороны; министерство образования; и министерство здравоохранения.

4/ Декрет-закон # 73/97 от 29 декабря.

## **Конвенции**

Парламент ратифицировал все три основные конвенции, которые были приняты после Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам Земли, состоявшейся в 1992 году в Рио-де-Жанейро. Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием была ратифицирована 8 марта 1995 года, а пересмотренная КИЛСС конвенция, подписанная 22 апреля 1994 года, была ратифицирована на основании резолюции № 114/IV/95 от 3 ноября.

## **Участие в разработке и осуществлении Плана действий**

Вслед за ратификацией вышеуказанной Конвенции в 1996 году и в 1997 году начали проводиться кампании по повышению информированности общественности. В феврале 1996 года в контексте конкретного исследования по вопросу разработки подхода, основанного на принципе участия, был налажен конструктивный диалог с муниципалитетами и местными общинами. Это привело к созыву национального форума (ноябрь 1996 года), который явился первым шагом на пути подготовки Национальной программы действий (НПД).

Рекомендации и выводы, высказанные в ходе форума, служат основными руководящими принципами для осуществления НПД под руководством ИСОС.

В то же время кампании по повышению информированности общественности после форума проводятся при активном участии первоклассного координатора (Франции) и оказывается поддержка по линии конкретного проекта, разработанного с целью поощрения осуществления Конвенции по борьбе с опустыниванием; поскольку диалог с национальными партнерами на центральном уровне был не весьма конструктивным, оказалось невозможным добиться более активного участия некоторых из них в соответствующих усилиях; несмотря на позитивные результаты деятельности НПО, круги уделяют ей недостаточное внимание.

## **Муниципальные советы, специально занимающиеся экологической проблематикой**

Процесс создания специальных муниципальных советов свидетельствует о необходимости учета всех устремлений и нужд населения во избежание столкновения интересов. Поэтому должны быть приняты меры в целях предотвращения того, чтобы решение всевозможных экологических вопросов стало исключительным правом властей. Основная задача вышеуказанных советов сводится к проведению кампаний по повышению информированности общественности и консолидации местных усилий, идей и инициатив, которые касаются разработки и осуществления проектов, предусмотренных в НПД.

К муниципальным структурам, которые являются еще недостаточно развитыми, предъявляется все больше требований в контексте осуществления ряда программ и соответствующих планов действий (по проблемам борьбы с нищетой, опустынивания,



биологического разнообразия и развития лесного хозяйства). Указанные программы преследует схожие цели, иногда предполагают использование аналогичных решений и даже проводятся в одних и тех же районах и приоритетных областях. Поэтому в настоящее время возникла необходимость в создании единого специализированного муниципального совета, способного решать все вышеупомянутые задачи развития и окружающей среды (совета по вопросам развития).

Кроме того, исходя из логики, требуется обеспечить благоприятный доступ ко всем необходимым средствам для облегчения процесса участия. Если говорить об освоении ресурсов, то одним из важнейших направлений деятельности остается наращивание экологического потенциала.

### **Консультации (включая соглашения о партнерстве)**

Учитывая то, что аграрным вопросам, процессам деградации земель и последствиям засухи в Кабо-Верде уделяется первостепенное внимание, в настоящее время крайне необходимо налаживать и поддерживать самые тесные связи и обеспечить оптимальную координацию между соответствующими сторонами, используя обязательные соглашения о партнерстве.

Впервые такие усилия были предприняты в начале 1997 года, когда муниципалитетам был препровожден конкретный рамочный документ по данному вопросу. Кампании по повышению информированности на уровне доноров проводились при активном участии Франции. Результатом проведенных мероприятий стало подписание протокольного соглашения, после чего был разработан исходный проект, предусматривавший возможность консолидации донорской поддержки.

Вместе с тем указанный процесс не повлек за собой особо далеко идущих последствий на уровне муниципалитетов; необходимо продолжать начатую деятельность и дополнительно использовать местные инициативы в области подписания соглашений с муниципалитетами зарубежных городов-побратимов, которые могут стать весьма важными инструментами осуществления программы действий на конкретных направлениях, таких, как снабжение питьевой водой, электрификация и т.д.

Кроме того, борьбу с опустыниванием можно вести успешно только в том случае, если она будет строиться на более активном партнерстве, предполагающем отведение не последней роли субъектам из сельских районов. Хотя на данном уровне не намечается подписывать никакого соглашения, целесообразно об этом подумать и принять во внимание руководящие принципы, которые были разработаны на Африканском форуме фермерских ассоциаций, проходившем в Дакаре в преддверии второй Конференции Сторон.

**Конкретные меры, принятые или предусмотренные в рамках НПД 5/**

В правительственной программе на 1996 год подтверждается политика развития, ориентированная на внешний рынок, а также курс на поощрение развития частного сектора и сокращение государственного вмешательства в экономику.

Основное внимание в программах последующих экономических преобразований уделяется инициативам, за счет которых можно укрепить разработку проектов в области экономической инфраструктуры, экономические и финансовые реформы, реформу в государственном секторе, поощрение развития частного сектора, образование и профессиональную подготовку, борьбу с нищетой и т.д.

Существующая экономическая обстановка является благоприятной для осуществления указанных реформ. Темпы роста ВВП опережают темпы роста численности населения (7,2% в 1994 году и 7,8% в 1995 году), а прямые иностранные инвестиции обнаруживают значительную повышательную тенденцию на 1994-1998 годы. Эти инвестиции имеют выражено структурированный характер и свидетельствуют о безошибочном решении и позитивном влиянии на создание рабочих мест, диверсификацию экономической деятельности и платежный баланс.

Кроме того, стабильности на макроэкономическом уровне способствуют постоянный диалог и действенные усилия к сплочению нации, предпринимаемые под эгидой Совета по социальному примирению.

В условиях серьезных климатических изменений и глубоких социально-экономических сдвигов (демографический рост, либерализация экономики, глобализация торговли...) семейные предприятия, как правило, оказывают дополнительное давление на природные ресурсы и, следовательно, вызывают обострение проблемы опустынивания.

С учетом этого, согласно докладу "Vulnerability and Adjustment of Agriculture to the Impact of Climate Changes" (INIDA, май 1999 года, вскоре будет опубликован), качество ресурсной базы после достижения независимости неизменно ухудшается, чему также способствует нынешняя засуха, охватившая страну.

Считается, что в долгосрочной перспективе беспрецедентно самой серьезной сельскохозяйственной и экологической проблемой для страны будет истощение верхнего почвенного слоя в результате ветряной и водной эрозии. В ближайшее время основная задача сводится к обеспечению устойчивого использования ресурсов, в частности почвы и воды.

5/ Источник: "Mesa Redonda com os Parceiros de Desenvolvimento - 10-11 Junho 1999"; "Conjuntura" December 1998 - Ministry of Finance (Economia nacional, sintese); *Club du Sahel, Mars 1999.*

С тем чтобы расширить знания населения об опустынивании, особое внимание уделяется институциональному развитию экологического образования (ЭО), его интеграции в учебные программы на уровне начальных школ (шестилетнее обучение) и запланированному внедрению ЭО в систему среднего образования. В долгосрочной перспективе такие меры наряду с другими мероприятиями, касающимися учебной подготовки и информирования общественности, должны привести к желаемым и глубоким изменениям.

За сельскохозяйственным производством осуществляется постоянный контроль в рамках механизма, который также действует в качестве системы раннего предупреждения, позволяющей оценивать последствия засухи. Результаты годовой оценки совместно изучаются правительством, КИЛСС и ФАО. Эти меры играют важную роль при анализе положения в сфере национальной продовольственной безопасности.

Учитывая отсутствие базы данных о животных и растительных видах, а также о компонентах экосистем и/или недостаточную координацию между уже выдвинутыми или намеченными инициативами в данной области, прилагаются усилия по внедрению системы экологической информации.

В целях саморекламы и распространения информации о достигнутом прогрессе в деле охраны окружающей среды, и в частности о результатах деятельности, связанной с осуществлением трех экологических конвенций, ИСОС использует собственный web-сайт. Полученные вплоть до настоящего время результаты обнадеживают.

#### Финансовые ресурсы

На бюджет оказывается все большее давление. Это в значительной степени обуславливается осуществлением мероприятий, включенных в программу экономических реформ. Так, одним из элементов программы является устранение внутренней задолженности; в этом контексте продолжается деятельность по мобилизации средств в соответствующий целевой фонд за счет поступлений от приватизации и поддержки двусторонних доноров. Несмотря на успехи, достигнутые в реализации программы добровольных взносов, для деятельности на завершающем этапе по-прежнему требуются внешние финансовые ресурсы.

Такой факт можно рассматривать через призму оценки возможностей правительства надлежащим образом выполнять свои обязательства, касающиеся совместного финансирования проектов в области развития. Кроме того, все большая часть финансовых ресурсов, предусмотренных в годовом инвестиционном плане, истребуется на проведение чрезвычайных мер и программ (вследствие постоянной засухи).

Инвестиционные потребности по первым трем пятилетним НПП (природные ресурсы и борьба с опустыниванием) исчислялись 30 млн. долл. США, 44 млн. долл. США и 54 млн. долл. США. Эти данные свидетельствуют об уделении повышенного внимания решению экологических вопросов. Смета соответствующих потребностей для НПП IV (1998–2000 годы) составляет 8,9 млн. долл. США.

Очень важную помощь по линии осуществления природоохранных проектов, утвержденных в НПП, оказывают учреждения, занимающиеся проблематикой развития, и/или финансовые институты, такие, как ПРООН, ФАО, Всемирный банк, а также некоторые другие страны–доноры (на двусторонней основе) и Европейский союз.

Создается ряд природоохранных фондов, включая Экологический фонд. Что касается опустынивания, то в ближайшем будущем в Официальной газете должна быть опубликована соответствующая информация о Национальном фонде по борьбе с опустыниванием. Главная цель таких схем заключается в создании децентрализованных финансовых структур, управление деятельностью которых осуществлялось бы на основе механизмов, одобренных всеми заинтересованными сторонами.

### Показатели

Хотя в некоторых секторах был достигнут впечатляющий прогресс в области борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи, по–прежнему существует необходимость в том, чтобы в институциональном порядке закрепить полученные результаты и улучшить координацию многосекторальной деятельности с целью придания ей устойчивого характера. Поддержка в осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием оказывается в рамках проекта ЮНСО/Люксембург, секретариат которого пользуется одинаковой с ИСОС физической инфраструктурой. Этот вспомогательный проект имеет существенное значение и положил начало деятельности, в ходе которой должны быть проведены ряд институциональных преобразований и внедрен новый подход к проблеме опустынивания и устойчивого развития в целом.

Одновременно также прилагаются усилия к тому, чтобы изменить поведенческие настроения граждан (и, в частности, сельского населения) и их отношение к экологическим проблемам, добиться отдачи в сфере экологического образования и задействовать других соответствующих участников. Таким образом можно гарантировать долгосрочные перспективы.

### **ЧАД**

С 21 по 22 ноября 1994 года в Нджамене проходили отраслевые консультации, посвященные окружающей среде и борьбе с опустыниванием; Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием принималась в Париже 17 июня, а подписывалась – 14 и 15 октября 1994 года. Проведение этих мероприятий на последовательной основе является весьма примечательным фактом.

Через два года путем референдума, состоявшегося 31 марта 1996 года, была принята Конституция Республики Чад. Вместе с тем страна стала жертвой природной катастрофы, которая напомнила населению 1968-1973 годы и 1984-1985 годы, когда был серьезным образом поставлен под угрозу и нарушен баланс взаимодействия между человеком и природой. Три статьи Конституции, а именно статьи 47, 48 и 52, конкретно посвящены окружающей среде. В статье 52 указывается, что "каждый гражданин обязан охранять природу и заботиться об окружающей среде". С точки зрения Конвенции по борьбе с опустыниванием под этим можно понимать следующее: "Каждый гражданин обязан охранять природу и заботиться об окружающей среде посредством борьбы с опустыниванием".

В августе 1996 года Чад стал пятидесятой страной, ратифицировавшей Конвенцию по борьбе с опустыниванием. Это непосредственно подразумевало вступление Конвенции в силу. Перспектива устойчивого развития в настоящее время в полной мере вырисовывается в связи с отраслевыми консультациями по вопросам развития сельских районов, которые состоятся в июне 1999 года и основной целью которых будет обеспечение стабильного роста и укрепление потенциала в сельскохозяйственном секторе, где борьба с опустыниванием имеет стратегически важное значение для охраны и рационального использования природных ресурсов. На борьбу с опустыниванием приходится 13 млн. долл. ассигнований, запланированных на период 2000-2003 годов.

Первостепенное внимание в Конвенции уделяется подходу, основанному на принципе участия и партнерства. Этот подход находит должное отражение в политике дерегулирования, которую правительство страны стало проводить в ходе структурных реформ начиная с 1994 года. Эти реформы направлены на то, чтобы сельское население и представители частного сектора превратились в полноправных ответственных партнеров. Что касается реорганизации и повышения роли сельскохозяйственного сектора, то в указе 025/PR/92 излагаются рамочные положения, касающиеся поощрения развития объединений и кооперативов. Децентрализованные административно-территориальные образования, к числу которых в соответствии с разделом XI Конституции относятся сельские общины, должны, учитывая смысл статьи 210, обеспечивать охрану окружающей среды.

Именно в этом контексте - при создании возможностей для участия и партнерства государства и децентрализованных административно-территориальных образований - проходила национальная информационно-пропагандистская кампания, посвященная Конвенции по борьбе с опустыниванием. Благодаря ей население должно понять, что даже "земля является исчерпаемым благом", а также осознать необходимость более разумных поведенческих настроений, с тем чтобы "старые добрые времена", характеризовавшиеся изобилием осадков, воды, флоры и фауны, стали реальной действительностью для нынешнего и будущих поколений, а не явлением, безвозвратно канувшим в прошлое.

Республика Чад, которая активно участвовала в разработке Конвенции, намеревается принять в равной мере эффективные меры для ее осуществления; при этом первостепенная роль отводится населению, которое должно быть напрямую задействовано в производственной деятельности и освоении природных ресурсов на устойчивой основе.

Высший национальный комитет по окружающей среде (ВНКОС) должен согласовывать политику и стратегии в общенациональном масштабе, тогда как Координационное бюро по борьбе с опустыниванием призвано обеспечивать осуществление Конвенции на основе участия и партнерства, с тем чтобы каждый член общества в пределах своих возможностей мог внести надлежащий вклад в соответствующую деятельность. В Национальном плане действий (НПД), который намечено разработать, будут приняты во внимание местные и региональные особенности трех крупных биоклиматических зон Чада: сахарской, сахелианской и суданской. В этом плане также будет учтена необходимость осуществления согласованных усилий и координации со стратегиями деятельности по линии двух других конвенций, а именно Конвенции о биологическом разнообразии и Рамочной конвенции об изменении климата.

Кроме того, в НПД должны быть установлены надлежащие критерии и показатели, позволяющие проводить оценку достигнутого прогресса на национальном и местном уровнях. Такая система критериев и показателей призвана служить фактором, стимулирующим активность населения в различных районах страны, и также необходимо реальным образом укрепить деятельность "обсерваторий" в целях накопления опыта и информации. Данные этих "обсерваторий" будут использоваться для охраны и рационального освоения природных ресурсов, с тем чтобы борьба с опустыниванием стала отправной точкой необратимого процесса устойчивого развития, отвечающего интересам затрагиваемых субъектов, а именно населения.

Различные меры, направленные на достижение этих качественных изменений, могут принести желаемые результаты только при участии и должном содействии партнеров по развитию, на помощь которых Чад всегда опирался в своих усилиях в области развития.

#### **КОТ-Д'ИВУАР**

Опустынивание в первую очередь представляет собой процесс деградации земель, связанный главным образом с последствиями деятельности человека. На фоне значительного сокращения осадков, которое наблюдается в Кот-д'Ивуаре с конца 60-х годов, и глубоких изменений естественной среды, вызванных антропогенным и демографическим давлением, встает вопрос о перспективных системах производства, обеспечивающих восстановление природных ресурсов.

С учетом этого в настоящее время возникает необходимость в проведении надлежащих мероприятий, касающихся устойчивого и рационального использования земельных ресурсов и борьбы с их деградацией. В последние десятилетия Кот-д'Ивуар, все больше осознавая стоящие перед страной трудности, разрабатывает программы действий, в рамках которых

учитываются новые биоклиматические и экологические проблемы. О соответствующем информированном подходе свидетельствует, в частности, ратификация 4 марта 1997 года Конвенции по борьбе с опустыниванием (КБО), а также всех других природоохранных конвенций.

Цель настоящего доклада заключается в том, чтобы представить сведения о мерах, проводимых на национальном уровне в целях борьбы с опустыниванием и засухой.

В докладе рассматриваются причины и последствия опустынивания в Кот-д'Ивуаре, его влияние на производственную деятельность, процесс эволюции механизмов координации деятельности по линии КБО, а также приоритетные направления действий в области борьбы с опустыниванием. Применительно к каждой проблеме проводится оценка существующего положения. Кроме того, анализируются институциональные и правовые рамки, стратегии рационального освоения ресурсов, вклад основных участников, а также вопросы разработки приоритетных мер вмешательства, программ и мероприятий.

## **ДЖИБУТИ**

Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБО) была принята 17 июня 1994 года в Париже и вступила в силу 26 декабря 1996 года. Республика Джибути подписала эту Конвенцию в 1994 году и ратифицировала ее 1 июня 1997 года. Настоящий национальный доклад, который предусмотрен статьей 26 Конвенции, касается хода осуществления КБО в Республике Джибути. Он будет представлен третьей Конференции Сторон, запланированной на ноябрь 1999 года.

Доклад был подготовлен национальным консультантом, откомандированным по линии КБО через МПОР (апрель 1999 года); он был пересмотрен с учетом поправок и изменений, внесенных в ходе национального рабочего совещания, которое проходило 11 мая 1999 года в Джибути, и окончательно отредактирован в рамках рабочей группы ограниченного состава, в которую вошли представители партнеров, участвующих в НПД. Доклад посвящен главным образом мерам политики и созданию институциональных условий, необходимых для осуществления Конвенции, при уделении внимания координации с другими осуществляющими или разрабатываемыми программами действий, которые имеют отношение к борьбе с опустыниванием.

Применительно к стратегиям и программам устойчивого развития, реализовывавшимся до принятия Конвенции, следует отметить ряд стратегических направлений, которые касаются возможного влияния на состояние природной среды и которые также совпадают с нынешними ориентирами, предусмотренными по Конвенции; в частности, речь идет о борьбе с нищетой, укреплении продовольственной безопасности и уменьшении энергетической зависимости.

Однако во многом ненадлежащее отношение к природным ресурсам и механизмам, определяющим состояние окружающей среды в Джибути, наряду с недостаточным национальным потенциалом в сфере экономики и государственных финансов обусловили

ухудшение экологической обстановки в сельских районах и крайне низкий уровень социально-экономического развития в период с 1977 года (достижение независимости) по 1989 год. Положение усугубилось в результате вооруженного конфликта 1991-1994 годов и нехватки внешних финансовых средств.

На период 1990-2000 годов с учетом подписания Конвенции, вопреки вышеуказанным политическим проблемам, в рамках новой программы социально-экономической ориентации был взят курс на решение ранее установленных и новых стратегических задач, некоторые из которых касаются борьбы с опустыниванием. Или являются:

- более активное и многоплановое развитие сельских районов;
- охрана окружающей среды и борьба с опустыниванием;
- обеспечение участия женщин и молодежи в процессе социально-экономического развития;
- укрепление сферы услуг.

Из-за гражданской войны, разразившейся в 1991-1994 годах, цели второй программы социально-экономической ориентации и пятилетнего плана на 1991-1995 годы не удалось выполнить. Принимая это во внимание, большая часть предусмотренных, но не реализованных мер, а также новые приоритетные задачи, вставшие на повестку дня после внутреннего конфликта (восстановительные мероприятия, социальная реинтеграция, институциональные, структурные и финансовые реформы), в настоящее время включены в национальные планы и стратегии устойчивого развития.

Если говорить о секторальных стратегиях и приоритетах, касающихся борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи, то в соответствующей деятельности задействованы следующие сектора: кустарный рыбный промысел, животноводство, оазисное земледелие и водное хозяйство. Важную роль при этом играют экологическое образование, меры по вовлечению женщин и детей в процесс социально-экономического развития, а также научные исследования в области борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи. Помимо вышеуказанных секторальных программ, отношение к борьбе с опустыниванием имеют следующие планы и программы действий:

- Национальный план действий по охране окружающей среды (НПДОС): на этапе окончательной доработки;
- Национальная программа действий по борьбе с опустыниванием (НПД): на стадии разработки;



- Специальная программа по вопросам продовольственной безопасности (СППБ), на цели осуществления которой уже частично мобилизованы финансовые средства;
- Программа количественного и качественного мониторинга основных глубинных и стоковых горизонтов в сети важнейших национальных водосборных бассейнов;
- Программа освоения источников водоснабжения для пастбищных нужд в округе Обок, осуществляющаяся в рамках проекта оказания помощи странам Африканского Рога (НАСР) по линии МПОР – АМР США; программа представлена на рассмотрение МПОР;
- Региональная программа развития животноводства в Восточной Африке (RELIDEPFA) по линии МПОР-ЕС;
- ПАПКЭ: Панафриканская программа контроля по вопросам эпизоотии (Европейский союз), которая касается 35 стран Африки;
- Национальная программа восстановления экономики;
- Программа структурной перестройки.

Эти планы действий и программы направлены на обеспечение устойчивого развития и осуществляются при участии НПО, общественно-профессиональных ассоциаций, а также соответствующих слоев населения.

Институциональные меры, проводимые в Джибути в целях осуществления Конвенции, и в частности в целях разработки Национальной программы действий (НПД), по существу аналогичны мерам, уже принятым для претворения в жизнь другого, более широкого программного документа, а именно Национального плана действий по охране окружающей среды (НПДОС), составляющей частью которого является НПД. Наиболее важные среди этих мер касаются создания координационных структур, необходимых для осуществления НПД. В рамках управленческого механизма НПДОС, охватывающего Национальный комитет по окружающей среде (и Технический комитет по окружающей среде), Национальный руководящий комитет (НРК) по НПД осуществляет контроль за деятельностью региональных комитетов по НПД, поддерживающих тесные связи с низовыми общинами.

НРК является национальным органом по координации НПД. Функции его технического секретариата выполняются Службой сельского хозяйства и лесов (министерство земледелия, животноводства и по морским делам). НРК объединяет под своей эгидой государственные и частные учреждения, НПО и ассоциации, занимающиеся проблематикой борьбы с опустыниванием, а также партнеров по развитию. Он решает главным образом следующие задачи: определяет кардинальные направления политики, стратегии и приоритеты в области борьбы с опустыниванием; регулирует и согласовывает все меры по

борьбе с опустыниванием, в частности в рамках НПД; разрабатывает, опираясь на принцип участия, программы и проекты по вопросам борьбы с опустыниванием; и утверждает планы работы с целью осуществления программ. Основными ресурсами, имеющимися в распоряжении НРК, являются специалисты, предоставляемые преимущественно организациями – членами Комитета или же набираемые по внешним каналам. Если говорить о финансовых аспектах, то НРК практически не имеет собственных средств, что иногда во многом затрудняет его деятельность. На субрегиональном уровне ключевым партнером НРК в деле осуществления КБО выступает МПОР.

В настоящее время НРК не располагает информационным потенциалом, не имеет доступа к Интернету, web-сайтам и информационной сети (внутренней или внешней). У НРК, который был учрежден в апреле 1998 года с последующим одобрением на основании президентского указа от 6 мая 1999 года, не было возможностей для создания собственных баз данных; им было проведено лишь несколько научных исследований в рамках подготовки НПД. Многочисленные исходные данные, касающиеся борьбы с опустыниванием, на разрозненной основе хранятся в следующих профильных учреждениях, занимающихся вопросами освоения природных ресурсов: различных технических службах министерства земледелия, животноводства и по морским делам; ИСЕРСТ; министерстве жилищного строительства, урбанизации, окружающей среды и обустройства территории (управление окружающей среды); КРИПЕН; Национальной метеорологической службе. Однако существуют проекты, предполагающие обеспечение распространения этой информации на местном уровне и расширение доступа к ней.

Применительно к НПД и НПДООС можно говорить о схожих корректировочных мерах и мероприятиях по укреплению институционального потенциала, а также механизмах координации и согласования действий, касающихся борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи, поскольку между ними существует органическая взаимосвязь. НПД является важной составляющей НПДООС и в полной мере согласуется с кардинальными направлениями деятельности в области борьбы с опустыниванием. НПД предусматривает предотвращение дублирования усилий и обеспечение синергизма между различными стратегическими планами, представляющими общий интерес, а также учет опыта, накопленного в ходе подготовки НПДООС и в рамках конкретных проектов и программ действий по борьбе с опустыниванием, которые ему предшествовали. По аналогии со всеми конвенциями, которые были приняты после Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, состоявшейся в 1992 году в Рио-де-Жанейро, разработанная стратегия просветительской работы и повышения информированности общественности строится на принципе участия. Важнейшими направлениями просветительской работы и повышения информированности являются:

- организация национальных и региональных (на уровне округов) семинаров и рабочих совещаний по вопросам партнерства и восстановления экономики;

- освещение актуальных проблем и проводимых мероприятий в средствах массовой информации;
- организация ознакомительных поездок на места;
- проведение дополнительных технических исследований по вопросам опустынивания и осуществление экспериментальных демонстрационных проектов в области борьбы с опустыниванием при задействовании НПО и общественно-профессиональных ассоциаций, а также распространение полученных результатов;
- подготовка краткого доклада по проблеме опустынивания в Республике Джибути;
- разработка НПД на основе принципа участия;
- подготовка доклада, посвященного осуществлению КБО (настоящий доклад);
- проведение национального форума с целью утверждения и принятия НПДООС и НПД.

Распространяемая информация охватывает проблематику, касающуюся опустынивания и мер борьбы с опустыниванием, а также другие важные вопросы в контексте глобальных целей и стратегических направлений деятельности на международном, региональном, субрегиональном, национальном и местном уровнях.

Процесс консультаций, лежащий в основе разработки и осуществления НПД и соглашений о партнерстве с развитыми странами и другими заинтересованными субъектами, – учитывая осуществление программы структурной и финансовой перестройки в Джибути – проводится в таких условиях, когда основная часть мероприятий по планированию и реализации программ и проектов в области социально-технического развития и сотрудничества увязываются с обеспечением согласованного финансового взаимодействия между внешними кредиторами, правительством и смежными общественно-профессиональными ассоциациями, НПО и местными общинами.

В рамках поддержки, оказываемой по линии разработки и осуществления программ, роли и задачи партнеров распределяются следующим образом:

- ЮНСО/ПРООН обеспечивает техническую и финансовую поддержку процесса подготовки НПД и участвует в консультациях;
- государство, отвечающее за разработку и осуществление НПД, содействует созданию необходимых институциональных, организационных и правовых условий;

- смежные общественно-профессиональные ассоциации, национальные НПО и низовые общины выполняют определенные функции, касающиеся подготовки и разработки НПД, консультаций и согласования позиций, а также осуществления регулирования мер, принимаемых в рамках НПД. Их роль имеет решающее значение.

В связи с деятельностью последних обнаружились пробелы в консультативном процессе: с одной стороны, региональные комитеты по окружающей среде являются недостаточно функциональными, а необходимые переговоры и консультации не всегда проводятся; с другой стороны, далеко не все общественно-профессиональные ассоциации и местные НПО, которые в большинстве своем созданы недавно и не располагают соответствующим опытом, способны реализовать принцип участия.

Поэтому установленные приоритеты в полной мере не удалось воплотить на практике.

Меры, принятые или предусмотренные в рамках НПД, являются результатом исчерпывающего и объективного анализа опыта, накопленного в борьбе с опустыниванием:

- 1) в НПД использованы базисные данные о природных ресурсах (водных ресурсах, почвах и растительном покрове);
- 2) в НПД использованы данные исследований, проведенных в рамках отдельных проектов по вопросам развития и борьбы с опустыниванием;
- 3) в НПД учтены все меры, принятые в контексте подготовки НПДОС и касающиеся борьбы с опустыниванием, в частности демонстрационные проекты, институциональные, организационные и консультативные меры.

Демонстрационные проекты, предусмотренные в рамках НПДОС, охватывают три основные области:

- \* управление водохозяйственной деятельностью;
- \* борьбу с опустыниванием;
- \* улучшение условий жизни в сельской местности.

Проведенный анализ позволил оценить ситуацию перед началом процесса НПД и сформулировать предложения в целях разработки самой программы.

Меры по улучшению экономической обстановки, позволяющие создать благоприятные условия для социально-экономического развития страны, направлены в первую очередь на восстановление политической стабильности. Предварительными мерами являются главным образом следующие:

- заключение соглашения о мире и примирении между вооруженной оппозицией (ФВЕД) и правительством 24 декабря 1994 года;
- институциональная и правовая реформа (принятие Конституции, обеспечение плюрализма и т.д.).

Вторым направлением является программа структурной перестройки. В настоящее время оценка показателей, достигнутых на первом этапе программы, дает возможность Республике Джибути перейти к следующему этапу, который касается программы реформ с использованием усовершенствованного механизма структурной перестройки (УМСП).

И наконец, третий пакет мер, принятых с целью улучшения экономической обстановки, представлен в виде НПД, увязанной с программой реформ и планом социально-экономического развития.

Основными элементами этого плана реформ являются:

- упрочение макроэкономической сбалансированности;
- проведение институциональных реформ;
- экономическая перестройка и секторальные реформы;
- борьба с нищетой и развитие сети социального обеспечения.

Вопросы борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи, регулируемые в КБО, охватываются последним элементом вышеуказанного плана и занимают важное место в плане социально-экономического развития.

Программы и проекты, предусмотренные в трехлетнем плане реформ с использованием усовершенствованного механизма структурной перестройки и имеющие отношение к НПД, касаются: улучшения положения женщин, создания фонда социального развития, общественных работ и социальной помощи, а также социальной реинтеграции демобилизованных солдат (реабилитационные программы).

Финансовые ресурсы, предназначенные для осуществления КБО, еще не включены в национальный бюджет, поскольку НПД пока не принята правительством. Необходимые государственные ассигнования, вероятно, будут заложены в чрезвычайный бюджет на

2000 год. В настоящее время прорабатывается вопрос о создании национального фонда по охране окружающей среды, и в частности в целях борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи и других природных катастроф. Соответствующие социальные партнеры должны принять участие в этом процессе на местном уровне. Смежные ассоциации (общественно-профессиональные союзы, НПО) и общинные организации также осознали необходимость своего разнопланового участия на всех уровнях с целью осуществления КБО и обеспечения устойчивого и рационального использования окружающей среды. Так, все без исключения НПО и ассоциации, опрошенные в ходе подготовки настоящего доклада, выразили готовность внести всеобъемлющий вклад в борьбу с опустыниванием и учредить для этого специальные фонды.

Применительно к средствам, позволяющим оценить достигнутый прогресс в области борьбы с опустыниванием, можно отметить, что для создания соответствующего глобального механизма наблюдения и контроля требуются материальные ресурсы, технологии, инфраструктура и человеческий потенциал, которые в Республике Джибути пока еще не удалось мобилизовать.

На данном этапе ни один отраслевой департамент, занимающийся вопросами сбора и обработки информации об окружающей среде, в частности об опустынивании и борьбе с опустыниванием, не может в полной мере выполнять свою роль. Имеющиеся ограниченные ресурсы и персонал, которые очень часто являются нефункциональными, разбросаны по различным службам, и использование потенциально целесообразных данных во многом затрудняется.

С учетом этого в Национальном плане действий по охране окружающей среды (НПДООС) предлагается создать – в рамках Национального органа по экологическому мониторингу – систему экологической информации (СЭИ), благодаря которой можно было бы заполнить существующие информационные пробелы (на основе централизованной обработки и распространения данных).

Вопрос, касающийся разработки соответствующих показателей, а также их регулярной оценки с задействованием необходимых материальных и людских ресурсов, в настоящее время по-прежнему имеет приоритетное значение, но не может быть решен Республикой Джибути без внешней помощи.

## **ЕГИПЕТ**

### **Введение**

Египет играл активную роль в разработке Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОУОН), которая была принята в Париже в июне 1994 года. Конвенция вступила в силу в декабре 1996 года, после того, как требуемое число стран завершили процесс ратификации; Египет занимает четвертое место в верхней

части соответствующего списка. Стороны Конвенции должны выполнять свои обязательства, первейшим из которых является подготовка национальной программы действия (НПД) по борьбе с опустыниванием. Главная цель НПД сводится к определению факторов, лежащих в основе опустынивания, и выработке надлежащих мер по борьбе с опустыниванием.

### **Характер проблемы**

Египет является страной с площадью более одного миллиона квадратных километров, расположенной на северо-востоке Африки и отчасти в Азии. Климат жаркий и сухой летом и теплый с нерегулярными осадками – зимой. В северных районах страны, которые омываются Средиземным морем, стоит более умеренная погода.

Основным источником водных ресурсов в стране выступает река Нил, за счет которой поддерживается система орошаемого земледелия в долине и дельте Нила. В настоящее время Нил ежегодно дает Египту 55,5 млрд. кубометров воды, 85% которой используется в сельскохозяйственном секторе. Вода выступает исчерпаемым фактором производства, и расширение площади возделываемых земель прямо пропорционально зависит от наличия водных ресурсов, а также от доли воды, повторно используемой для орошения.

На узком участке вдоль средиземноморского побережья широко развито ведение багарного земледелия. Местные жители используют многочисленные схемы водосбора для выращивания сельскохозяйственных культур, главным образом ячменя, пшеницы, инжира и маслин. В южном направлении от средиземноморского побережья, а также на Синайском п-ве и предгорье вдоль Красного моря расположены пастбищные угодья. Кроме того, небольшие общины населяют оазисы в Западной пустыне, и подземные воды используются для орошения земли в системе низкочувствительного производства. Социально-экономический фактор ограничивает максимально возможное освоение имеющихся ресурсов.

Численность населения Египта в настоящее время составляет 62 млн. человек, проживающих в основном в долине и дельте Нила. Из-за высокой плотности населения земельные ресурсы подвергаются интенсивной эксплуатации. Большинство земель используется с чрезмерной нагрузкой при коротких периодах парования, и в больших количествах добавляются удобрения. В некоторых районах, где подпочвенный дренаж отсутствует или является неэффективным, лесосплав и возникающие при этом проблемы засоленности и подкисления приводят к деградации почв.

### **Компоненты НПД Египта**

Национальным координационным органом (НКО) по КБООН является Египетское агентство по экологическим вопросам (ЕАЭВ). В рамках его организационной структуры учрежден Национальный координационный комитет (НКК) и создан координационный центр (КЦ).

НКК возглавляется главным исполнительным директором ЕАЭВ, и в его состав входят представители соответствующих министерств, народного собрания, эксперты, представители частного сектора, кооперативов и НПО.

НКК разработал конструктивный механизм подготовки Национальной программы действий Египта. Во-первых, было принято решение об осуществлении мер одновременно на нескольких направлениях. Путем организации встреч, рабочих совещаний и с использованием средств массовой информации была проведена просветительская кампания по вопросам опустынивания и КБООН. Во-вторых, в контексте определения проблем и потенциала была проведена оценка результатов завершенных проектов. В-третьих, были тщательно проанализированы многосекторальные аспекты опустынивания и борьбы с ним, и в частности социально-экономические аспекты. В-четвертых, был сделан вывод о том, что разработка НПД в Египте может быть наилучшим образом осуществлена посредством увязки соответствующих текущих проектов, предпринятых в отдельных секторах. В перспективе новые проекты институционально будут в большей степени ориентированы на фактические многофункциональные положения КБООН.

Настоящий доклад представляется во исполнение Египтом своих обязательств в соответствии с КБООН. Сначала в докладе приводятся данные об экологических аспектах природопользования, а затем анализируются запасы природных ресурсов и стратегические факторы, касающиеся их освоения. Актуальными вопросами при этом являются недавний пересмотр курса национальной экономической политики и создание открытого рыночного хозяйства. В докладе приводятся примеры завершенных, текущих и будущих проектов, имеющих отношение к борьбе с опустыниванием. В заключительной части доклада содержится краткая информация о разработанных показателях.

Проекты, указанные в настоящем докладе, были отобраны таким образом, чтобы отразить широкий комплекс мер по борьбе с опустыниванием, принимаемых Египтом в контексте устойчивого развития. Приведенные примеры охватывают все виды землепользования: орошаемое и багарное земледелие, а также пастбищные угодья. Примеры также отражают предпринятую и/или запланированную работу с целью улучшения физической среды и расширения институционального потенциала соответствующих участников. Кроме того, на основе примеров можно составить представление о проделанной и/или предстоящей работе на местном уровне и о деятельности, имеющей региональные масштабы или далеко идущие последствия.

## **ЭРИТРЕЯ**

### **1. Стратегии и приоритеты, установленные в рамках планов и/или политики устойчивого развития**

Приложены значительные усилия с целью подготовки НПД в контексте проводимой экологической политики, а также существующих стратегий и планов. Было сочтено целесообразным изучить многие вспомогательные законодательные акты, стратегии, политику и планы, непосредственно затрагивающие и подкрепляющие осуществление



КБОООН. Важное значение для политики и планов устойчивого развития имеют Конституция, макроэкономическая политика, национальный план действий в области биологического разнообразия, национальная рамочная экономическая политика и программа на 1998–2000 годы, а также стратегии, касающиеся лесоводства, ресурсов животного мира, энергетических и водных ресурсов, развития частного сектора, переселения и экологии. В качестве весьма ценного документа можно отметить Национальный план рационального использования окружающей среды (НПРИОС–Е) от 1995 года, в котором содержится обширная информация для подготовки НПД. В нем четко излагаются стратегия, планы и программа, предусмотренные правительством, для того чтобы добиться оптимального природопользования на национальном уровне.

## **2. Институциональные меры, принятые в целях осуществления Конвенции**

Деятельность Национального координационного органа (НКО), принимающего во внимание функции других организаций в планировании и осуществлении программ экономического развития, направлена на обеспечение устойчивого использования природных ресурсов и экономического роста. Этот орган призван играть активную стимулирующую роль путем подготовки предложений и рекомендаций для тех организаций, которые непосредственно занимаются вопросами природопользования.

Почти все основные министерства, общественные, массовые и частные организации осуществляют планы и программы, имеющие отношение к окружающей среде. Наиболее актуальной является задача установления согласованной координации, которую можно реализовать при условии учета всеми соответствующими сторонами факта взаимозависимости их деятельности.

Учреждение Национального координационного органа (НКО) связано с необходимостью создания благоприятных условий, когда все заинтересованные стороны будут увязывать и согласовывать свои планы и проводимые мероприятия. Вслед за ратификацией КБОООН, состоявшейся в августе 1996 года, канцелярия президента возложила функции НКО по Конвенции на министерство сельского хозяйства. Вскоре после этого министр сельского хозяйства принял решение о том, чтобы департамент земельных ресурсов и растениеводства руководил работой НКО, в распоряжении которого был предоставлен весь экспертный потенциал департамента и министерства в целом. Генеральный директор департамента был назначен национальным уполномоченным по КБОООН и создал подразделение, конкретно отвечающее за деятельность по линии Конвенции. В целях координации осуществления КБО был нанят координатор НПД, обладающий опытом работы в области рационального использования природных ресурсов.

При содействии технического комитета, в состав которого входят 15 членов, представляющих правительство, частный сектор, общественность и массовые организации, а также с участием местных общин и координатора НПД, НКО готовит документ по НПД.

С удовлетворением можно отметить конструктивное сотрудничество смежных организаций в предоставлении информации, необходимой для подготовки НПД. Приоритетная национальная информация поступает от основных министерств, торговой палаты, массовых организаций (местных НПО) и общин. Источниками всех этих данных являются интерфейсная связь, консультации, совещания и письменные сообщения.

Технический комитет играет важную роль в сборе информации, проводит оценку тематических докладов и обзор проектов документов по НПД. Он участвует в регулярных совещаниях, проводимых под председательством национального уполномоченного. Комитет имеет свой план работы и использует базовые данные, поступающие из национальных источников и из-за рубежа. Каждый член Комитета, будучи экспертом и занимаясь проблематикой рационального использования природных ресурсов в своей соответствующей организации, ведет высокопрофессиональную работу по вопросам борьбы с опустыниванием.

### **3. Участие в поддержке процесса подготовки и осуществления программы действий**

Правительство Эритреи принимает целый ряд мер в целях повышения информированности населения об опустынивании с помощью информационных рабочих совещаний, семинаров и пропагандистских кампаний, проводимых при активном участии местных органов управления, массовых организаций и министерства просвещения.

### **4. Консультативный процесс в поддержку подготовки и осуществления НПД и соглашения о партнерстве с развитыми странами-Сторонами и другими заинтересованными субъектами**

НПД будет усовершенствована благодаря вкладу местных общин в рамках региональных рабочих совещаний, которые будут проведены во всей стране с целью выяснения мнения населения по следующим вопросам: факторы, способствующие опустыниванию; намеченные практические меры решения проблемы; и поиск путей укрепления местных механизмов участия и мобилизации ресурсов. Впоследствии, с тем чтобы определить приоритетные задачи по борьбе с опустыниванием, при активном участии всех заинтересованных сторон будет создан национальный форум.

В этом контексте между соответствующими организациями были проведены консультации. Однако, учитывая сложность задачи борьбы с опустыниванием, была также запрошена и получена помощь из различных источников, таких, как ЮНСО/ПРООН, ЕС, ДАНИДА, "СОС Сахель", Международная организация по перспективам мирового развития, Международная организация по деятельности на низовом уровне, ФАО, КСИРО, ИКРАФ, ДФСК и НПО. Они предоставили финансовые средства, специалистов и консультативную помощь.

**5. Меры, принятые или запланированные в рамках НПД, включая меры в целях улучшения экономической обстановки, охраны природных ресурсов, совершенствования институциональной инфраструктуры, расширения знаний об опустынивании, а также мониторинга и оценки последствий засухи**

Комплекс мер, принятых различными секторами, можно считать существенным фактором, способствующим утверждению НПД. Были проведены меры, направленные на улучшение экономической обстановки, охрану природных ресурсов, совершенствование институциональной инфраструктуры, расширение знаний об опустынивании, а также мониторинг и оценку последствий засухи. Создание системы раннего предупреждения, внедрение интегрированных систем земледелия, мероприятия по облесению, охране и рациональному использованию почв и водных ресурсов, проводимые министерством сельского хозяйства, оказывают непосредственное влияние на улучшение продовольственной безопасности и восстановление прежнего состояния окружающей среды. Аналогичным образом департамент окружающей среды, департамент водных ресурсов и департамент земельных ресурсов осуществляют надлежащие меры, касающиеся сохранения биологического разнообразия, разработки информационной системы и агроэкологической классификации. Департамент водных ресурсов и департамент энергетических ресурсов также приняли соответствующие меры по решению своих приоритетных задач, занимаясь изысканием альтернативных источников энергии.

Все соответствующие учреждения приступили к реализации своих планов действий, с тем чтобы улучшить существующие условия, а также усовершенствовать политику и институциональный потенциал для обеспечения эффективного руководства и регулирования. Кроме того, следует отметить позитивную роль частного сектора, Национального союза женщин Эритреи, Национального союза молодежи и студентов Эритреи и Конфедерации трудящихся Эритреи в деле поддержки экологических программ, направленных на борьбу с опустыниванием.

Сотрудничество, налаженное по линии субрегиональных и региональных программ действий, в основном ориентировано на МПОР и Комитет по науке и технике, которые способствуют повышению информированности и разработке надлежащих программ действий.

**6. Финансовые ассигнования из национального бюджета в поддержку процесса осуществления, а также полученная и необходимая финансовая помощь и техническое содействие с учетом определения потребностей и порядка их очередности**

В дополнение к национальным финансовым ресурсам, которые выделяются на вышеуказанные мероприятия по линии КБО, ряд проектов финансируется различными международными организациями, включая ЮНСО/ПРООН, КБО ООН, МПОР, ЮНИСЕФ, "Хайнрих Болл фондешн", Всемирный банк, ГЭФ, ЮНФПА, ДАНИДА, ЕС, "СОС Сахель", ФАО, НОРАД, АФР и СИДА.

Необходимо указать, что широкомасштабные проекты в области облесения и мероприятия по охране природы проводятся учащимися и общинами.

## **7. Анализ критериев и показателей, используемых для оценки хода осуществления**

Эритрея намеревается проводить оценку прогресса, достигнутого в области борьбы с опустыниванием, с помощью формальных и неформальных методов. К неформальным методам относятся совещания, рабочие совещания и семинары, подготовка докладов о деятельности, касающейся опустынивания, и ежегодные обзорные миссии. Кроме того, в рамках системы раннего предупреждения и продовольственной информации будут собираться данные о прогрессе, достигнутом в деле обеспечения продовольственной безопасности. Формальные механизмы будут предполагать обсуждение и согласование комплекса критериев и целевых показателей борьбы с опустыниванием, охватывающих четкие и оговоренные по времени задачи. Еще одним элементом НПД будет установление принципов оценки критериев и целевых показателей. Процесс НПД подразумевает систематизацию процедур представления национальной и местной отчетности о мерах, принимаемых по борьбе с опустыниванием. Рассматриваемый механизм построен на анализе мер и последствий применительно к ключевым секторам сельского хозяйства, энергетики, окружающей среды, земельных и водных ресурсов с точки зрения улучшения социально-экономической обстановки, повышения эффективности природоохранной деятельности, совершенствования институционального потенциала, расширения знаний об опустынивании, совершенствования потенциала для прогнозирования и сглаживания последствий засухи, а также расширения участия на местах.

### **ЭФИОПИЯ**

В настоящем первом национальном докладе рассматриваются различные аспекты процесса НПД, такие, как степень увязки НПД с другими социально-экономическими мерами и стратегиями, участие населения и проведенные консультации, разработанные институциональные механизмы в целях осуществления КБОООН и другие соответствующие мероприятия.

До подписания КБОООН в Эфиопии отсутствовали планы и стратегии, конкретно касающиеся опустынивания, хотя с учетом беспокойства по поводу эрозии и сокращения плодородия почв в последние 25 лет разрабатывались многочисленные природоохранные программы, и в частности программы рационального ведения пастбищного хозяйства и развития животноводства на засушливых землях. Предыдущие природоохранные программы не принесли желаемых результатов в силу использования подхода, в соответствии с которым решения спускались "сверху вниз". Помимо непопулярной политики, приводившей к ненадлежащему использованию природных ресурсов, под предлогом участия проводилась принудительная мобилизация. После того как в 1991 году произошла смена правительства, были приняты административные и политические меры, стимулировавшие улучшение положения и расширение участия местных общин, а также макроэкономическая политика, ориентированная на развитие устойчивого сельского хозяйства, и укрепилось международное сотрудничество в области окружающей среды.

Наиболее важными направлениями макрополитики являются индустриализация с упором на сельскохозяйственное развитие (ИУСР), природоохранная стратегия Эфиопии (ПОСЭ), региональные природоохранные стратегии (РПОС) и политика по вопросам обеспечения готовности к стихийным бедствиям и их предупреждения (ПГСБП). Кроме того, уже осуществляется целый ряд конкретных мер политики и стратегий секторального и межсекторального характера. Многие из них были приняты после 1992 года. Однако проблема опустынивания не обсуждается ни в одном из соответствующих документов. Политика, имеющая важные последствия для борьбы с опустыниванием, например меры в области сельскохозяйственного землепользования и землеустройства, лесного хозяйства, освоения водных ресурсов и живой природы, а также мероприятия по охране и рациональному использованию почв и водных ресурсов, только еще прорабатываются.

В процессе разработки НПД была учтена необходимость ее интеграции в процесс национального экономического и социального планирования. НПД должным образом увязана с существующими рамочными планами устойчивого развития, конкретными мерами секторальной и межсекторальной политики и, в частности, с ПОСЭ. Благодаря обеспечению взаимодополняемости между НПД и другими планами, особенно ПОСЭ, при подготовке НПД было предотвращено дублирование усилий. В НПД конкретно указывается, что политика и стратегии, а также программы действий, предусмотренные в ПОСЭ, могут служить целям борьбы с опустыниванием и смягчению последствий засухи, если говорить об основных областях природопользования. В тех случаях, когда политика и планы, установленные в ПОСЭ, были сочтены недостаточно эффективными с точки зрения НПД, в НПД были включены дополнительные краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные меры политики и стратегии, которые соответствуют основным направлениям деятельности, указанным в статье 10 Конвенции и статье 8 Приложения об осуществлении Конвенции на региональном уровне для Африки.

Кроме того, поскольку некоторые вопросы опустынивания в общих чертах рассматриваются в рамках конкретных секторальных и межсекторальных программ, необходимые положения были также закреплены и дополнительно разработаны в НПД. Всеобъемлющий пересмотр этих программ в будущем должен обеспечить учет таких вопросов в глобальных стратегиях и политике по соответствующим секторам и межсекторальным направлениям деятельности.

Хотя НПД охватывает новые политические и стратегические аспекты, ориентированные на специфические требования Конвенции, она по-прежнему считается программой действий, которая должна использоваться для достижения целей, поставленных в ПОСЭ и на уровне других стратегий и политики. Подготовка НПД в Эфиопии завершилась лишь в ноябре 1998 года. Ожидается, что в ближайшие несколько месяцев НПД будет утверждена и официально принята правительством.

Поскольку органы штатов начали осуществлять свои РПОС, степень интегрированности НПД, как предполагается, повысится. Одним из преимуществ, которое ожидается получить за счет институциональных механизмов ПОСЭ/РПОС при обеспечении их полного функционирования, является создание благоприятных условий для интеграции НПД и расширения практики планирования с низового уровня.

Совет по охране окружающей среды (СООС) и созданный при нем НРК формируют НКО.

СООС был учрежден в 1995 году на основании указа № 9 от 1995 года. Совет является федеральным органом, отвечающим за координацию и регулирование природоохранной деятельности, и подотчетен совету министров. Он представляет регулярные доклады парламенту и имеет широкие полномочия по решению экологических вопросов. В нынешнем законодательстве, регламентирующем деятельность СООС, четко не определяется координирующая и связующая роль, которую Совет должен играть в процессе разработки, осуществления, оценки и пересмотра политики, стратегий и планов действий. Однако в соответствии с ПОСЭ такие обязанности на СООС возлагаются. В ходе разработки рамочного экологического законодательства уже приняты меры с целью пересмотра соответствующего вспомогательного законодательства, с тем чтобы оно в полной мере отражало перспективные задачи Совета.

Согласно своему мандату, касающемуся проведения исследований по опустыниванию и созданию благоприятных условий для практического применения их результатов, Совет учредил Научно-исследовательскую инспекционную группу по проблемам опустынивания.

В состав СООС входят КООС и канцелярия главного управляющего, которая осуществляет секретариатское обслуживание КООС. Он получает от федерального правительства средства, за счет которых покрываются лишь периодические издержки: расходы на заработную плату персонала и другие эксплуатационные расходы. Под эгидой СООС реализуется проект, в котором участвуют НОРАД и который ориентирован главным образом на наращивание потенциала для осуществления ПОСЭ. Начиная с 1996 года по линии НОРАД было выделено в общей сложности 5 596 378 швейцарских франков с целью проведения текущих проектных мероприятий на третьем этапе ПОСЭ.

НРК включает представителей СООС, других правительственных органов, исследовательских и научных учреждений, а также НПО. Правительственные органы отбирались просто с учетом их роли. НПО – члены НРК делегировались в Комитет группой НПО, а также были уполномочены выполнять определенные функции специального национального координационного комитета НПО. В НРК участвуют только две женщины. В нем не представлены такие крупные группы, как земледельцы, животноводы, молодежь и т.д., поскольку выдвижение таких групп было затруднено из-за отсутствия их организационных структур на данном уровне. Периодичность совещаний НРК зависит от количества мероприятий, проводимых по линии НПД. Вместе с тем в будущем НРК планирует организовывать свои совещания на регулярной основе.

НРК подотчетен СООС. Вплоть до настоящего времени НРК был призван координировать осуществление промежуточных мер с целью подготовки и окончательной доработки НПД на основе рабочих планов. За прошедший период НРК успешно руководил процессом разработки НПД, действуя от имени правительства и народа Эфиопии с использованием средств, которые предоставлялись на подготовку НПД со стороны ПРООН/ЮНСО и секретариата КБОООН и осваивались СООС.

Нынешний круг ведения НРК отражает только функции, касающиеся разработки НПД. Таким образом, вопросом о будущем этого Комитета должен решаться с учетом роли КООС. Вплоть до настоящего времени участие КООС в процессе подготовки НПД было косвенным. Однако признается необходимость как можно скорейшего непосредственного задействования КООС в соответствующей деятельности. При этом для НРК – учитывая перспективы его дальнейшего укрепления в качестве широкопредставительного органа – потребуется установить новый круг ведения, ориентированный на этап осуществления НПД.

Ни НРК, ни его отдельные члены, ни другие организации, занимающиеся сбором, анализом и хранением соответствующей информации, не располагают в полной мере разработанными и функциональными базами данных. НКО создает базу данных об опустынивании для внутреннего и внешнего пользования. На ЭНТК возложена задача создания НКНТ по Эфиопии. В то же время НРК участвует в проведении общемирового обзора и анализа соответствующих существующих сетей, институтов, учреждений и органов, могущих подключиться к глобальной сети организаций, которые будут поддерживать осуществление НПД.

Помимо благоприятных политических и административных мер, принятых федеральными и региональными органами управления, в контексте децентрализации позитивной оценки заслуживают также конкретные механизмы ПОСЭ, созданные в целях эффективного природопользования. СООС отвечает за регулирующую деятельность. СООС уполномочен координировать осуществление ПОСЭ на федеральном уровне. МЕДАК координирует планирование, фактическую разработку и согласование общих инвестиционных решений и годовых бюджетов капиталовложений с учетом мероприятий по линии ПОСЭ, которые составляют экологическую подпрограмму общего плана развития страны. На региональном уровне в штатах учреждены РККОС, секретариатские функции которых выполняют плановые отделы или сельскохозяйственные бюро. По необходимости, намечено создать провинциальные, муниципальные и общинные координационные комитеты по окружающей среде (ПККОС, МККОС, ОККОС).

Начиная с 1996 года реализуется программа наращивания потенциала региональных координационных комитетов по окружающей среде (РККОС) и их координационных центров. Однако на провинциальном, муниципальном и особенно общинном уровнях предстоит еще много сделать для того, чтобы процесс осуществления НПД был в действительности полномасштабным. Эта необходимость учитывается в НПД, и в перечне приоритетных программ по каждой программной области предусмотрена деятельность, направленная на укрепление потенциала.

Кроме того, проводится общая просветительская деятельность в рамках ПОСЭ (с 1996 года) и информационно-пропагандистская деятельность по линии НПД, конкретно касающаяся КБОООН. Соответствующие мероприятия предполагают организацию многочисленных рабочих совещаний, перевод текста Конвенции на основные местные языки, а также размножение и распространение информационных материалов, получаемых от секретариата КБОООН. В контексте рабочих совещаний используются средства массовой информации, распространяются брошюры, флажки, постеры и футболки. Для работников телевидения и печати было проведено специальное рабочее совещание, направленное на обеспечение их активного участия в просветительской деятельности и повышении информированности населения.

НПД и различные другие секторальные и межсекторальные планы/программы действий найдут воплощение в практических проектах. Эти проекты в большинстве своем будут инициироваться, разрабатываться и осуществляться на низовом уровне. Основные министерства и ведомства в соответствии с существующим законодательством будут выполнять конкретные задачи, которые касаются НПД, а также политики и стратегий ПОСЭ/РПОС.

В Эфиопии действует целый ряд традиционных общинных организаций (ОО). Создаются и другие общинные организации нетрадиционного характера. Нынешние процессы, построенные на принципе децентрализации и передачи управленческих полномочий, способствуют созданию местных НПО. Кроме того, можно отметить наличие ряда международных, региональных и субрегиональных организаций, деятельность которых имеет отношение к борьбе с опустыниванием в Эфиопии.

В НПД конкретно не рассматриваются субрегиональные вопросы и их значимость с точки зрения общенациональных проблем. Однако некоторые осуществляющиеся в настоящее время или запланированные мероприятия, такие, как создание базы данных об опустынивании, связаны с субрегиональной деятельностью и будут содействовать достижению целей СРАП.

С учетом завершения подготовки НПД в настоящее время НКО должен приступить к принятию мер в целях обеспечения того, чтобы на региональном уровне штаты могли выполнять свою важную роль в деле стимулирования и координации осуществления мероприятий и проектов. В регионах, вероятно, будут реализовываться собственные программы действий. Поэтому разработка соответствующих документов является одним из элементов программ/мероприятий, предусмотренных в НПД в качестве приоритетных направлений деятельности.

Анализ существующего законодательства свидетельствует о том, что, несмотря на ряд конструктивных мер, принятых с целью совершенствования и повышения эффективности национальных экологических законов, эти усилия не были систематическими и всеобъемлющими. Однако анализ все же обнаруживает некоторые позитивные тенденции, которые закладывают хорошую основу на будущее.



Экологические вопросы учитываются в Конституции Эфиопии. Законодательство, касающееся лесного хозяйства, использования водных ресурсов и горнодобывающей промышленности, было недавно пересмотрено. Весьма важным новым законодательным актом является Федеральный указ о землеустройстве в сельских районах. На рассмотрение совета министров представлены некоторые природоохранные документы, и в частности проект указа об охране и рациональном использовании флоры и фауны, а также соответствующие правила. Большая часть этих законодательных актов содержит различные положения о расширении участия и улучшении положения местных общин, с тем чтобы эти общины могли не только высказать свою точку зрения по поводу механизмов использования ресурсов, от которых они зависят, но и получить право распоряжаться этими ресурсами.

Законодательство, касающееся лесоводства и водных ресурсов, не сопровождается правоприменительными документами. Необходимо рассмотреть вопрос о принятии таких правоприменительных документов, поскольку при их отсутствии соответствующее законодательство будет малоцелесообразным. Кроме того, указанное законодательство в большей степени ориентировано на процедуры, регулирующие порядок предоставления прав на использование водных ресурсов, и практически не содержит положений, направленных на то, чтобы устранить или свести к минимуму отрицательное воздействие других видов деятельности на водные ресурсы, а также негативное влияние водных ресурсов на другие ресурсы, включая землю. В проекте природоохранного законодательства уделяется слишком много внимания ограничениям и запретам. В нем слабо отражены последние тенденции в области охраны и устойчивого использования окружающей среды, и в частности положения, предусматривающие надлежащий доступ к природным ресурсам, участие населения в создании и рациональном освоении охраняемых районов, а также совместное использование суммарных выгод.

В дополнение к этому законодательство вообще не охватывает или недостаточно охватывает некоторые области природопользования. Одной из областей, имеющей отношение к борьбе с опустыниванием, является предотвращение эрозии почв. Пока еще также не принято законодательство по ОВОС, хотя СООС занимается разработкой проекта процедур и руководящих принципов.

В 1997 году был проведен обстоятельный обзор и анализ экологического законодательства, с тем чтобы определить проблемы, недостатки и элементы дублирования усилий в области охраны природы, а также выработать рекомендации для проведения реформы путем внесения изменений в действующее законодательство и принятия новых нормативных актов. СООС намеревается приступить к реформе законодательной базы после того, как парламент одобрит и примет рамочные положения по охране окружающей среды.

Необходимым элементом природопользования, включая борьбу с опустыниванием и смягчение последствий засухи, считается действенное участие населения. С тем чтобы обеспечить такое участие, общины должны иметь возможность принимать решения по вопросам, затрагивающим условия их жизни и окружающую среду. Для страны, в

которой на момент развертывания процесса ПОСЭ все еще существовала централизованная административно-командная система, участие в разработке ПОСЭ и РПОС было довольно активным. Оно проявлялось на различных уровнях – местном, муниципальном, провинциальном, региональном и федеральном. Были приложены усилия к тому, чтобы между плановыми и директивными органами и населением Эфиопии установились конструктивные отношения партнерства в целях охраны и рационального использования национальных природных ресурсов на благо нынешнего и будущих поколений эфиопцев. В ПОСЭ находят отражение важнейшие подходы, закрепленные в Конвенции.

Были также приняты меры для максимально возможного привлечения населения к разработке НПД. Состоялось четыре рабочих совещания на региональном уровне и четыре рабочих совещания на федеральном уровне. В рабочих совещаниях участвовали НПО, доноры, представители органов штатов и т.д. Кроме того, было организовано рабочее совещание по вопросам роли НПО/ОО, призванное повысить их информированность о Конвенции, позволить им обменяться опытом и создать условия для их участия в осуществлении Конвенции. Рабочее совещание завершилось разработкой круга ведения координационного органа НПО/ОО и предварительного плана деятельности специального комитета, в состав которого вошли пять представителей НПО. Одним из ключевых мероприятий с точки зрения стимулирования участия основных заинтересованных сторон (низовых общин, НПО, представителей штатов, федеральных правительственных органов, доноров и международных организаций) в соответствующей деятельности явился первый национальный форум, проходивший 17–19 ноября 1998 года.

С целью проведения разъяснительной работы среди различных слоев общества использовались самые разнообразные средства, и большинство граждан получили пользу от проведенных мероприятий. Существует необходимость в активизации информационно-пропагандистских кампаний и расширении участия местных общин, поскольку осуществление НПД начинается на низовом уровне.

В контексте реализации ПОСЭ был проведен надлежащий анализ процесса деградации земель и его основных причин. НКО, помимо подготовки справочного документа по вопросам засухи и опустынивания, провел обзор накопленного опыта и предпринятых усилий. Однако эти меры считаются недостаточными.

В настоящее время коренным образом изменился механизм планирования и осуществления мероприятий в области охраны и рационального использования природных ресурсов. Значительный прогресс достигнут в деятельности местных субъектов, занимающихся вопросами развития. НПО также быстро стали применять подходы, построенные на принципе участия и повышения роли населения. Общей особенностью процесса развития на местах становится планирование деятельности вместе с местными общинами, хотя результаты являются неодинаковыми. Интеграция соответствующих текущих проектов не вызывает больших трудностей, поскольку ПОСЭ обеспечивает

институциональную основу для координации деятельности по таким проектам. НПД включает перечень приоритетных программ и проектов, осуществление которых в должных объемах, вероятно, принесет позитивные сдвиги.

Несмотря на сосредоточенные усилия по наращиванию потенциала в рамках с ПОСЭ, а также общие меры по укреплению потенциала, принятые другими правительственными и неправительственными учреждениями, местные субъекты пока еще должным образом не задействованы. Поэтому в целях обеспечения участия на местном уровне необходимо приложить непосредственные усилия по линии НПД. С тем чтобы активизировать деятельность региональных координационных центров, НКО следует созвать их на совещание для обсуждения и выработки рекомендаций, включая рекомендации, касающиеся финансовой и технической помощи, а также поддержки для наращивания потенциала, которая должна быть мобилизована из внешних источников через НКО.

Прилагались активные усилия к тому, чтобы привлечь международных партнеров к разработке НПД. Отделение ПРООН в Эфиопии координирует деятельность доноров в контексте НПД. ПРООН организовала ряд совещаний с донорами, с тем чтобы заручиться их пониманием и поддержкой, а также проинформировать их о принятых мерах, перспективных планах и их возможных ролях, в частности в предоставлении финансовых ресурсов. Во время первых совещаний представители доноров имели весьма ограниченное представление о Конвенции. Эти совещания не привели к незамедлительному выделению средств на цели разработки НПД. В то же время совещания, вероятно, подтолкнули доноров к тому, чтобы задуматься о выполнении своих обязательств по Конвенции, касающихся предоставления помощи, в условиях активизации процесса и фактического начала этапа осуществления. Проведение всех мероприятий, которые привели к завершению разработки НПД, оказалось возможным только благодаря средствам, полученным от ПРООН/ЮНЕСКО и секретариата КБОООН, а также технической помощи МПОР, предоставившего консультантов. За прошедший период Эфиопия получила 365 000 долл. США на цели подготовки НПД.

Хотя правительство предусматривает ассигнования на природоохранную деятельность, главным образом на борьбу с деградацией земель, на международном уровне деятельность по мобилизации средств фактически не проводилась, поскольку НПД была еще не разработана. С тем чтобы обеспечить мобилизацию средств на национальном или международном уровне, необходимо создать НФР, в которую могли бы поступать ресурсы, не предназначенные для осуществления какого-либо конкретного проекта, или составить перечень проектов в соответствии с НПД. Хотя разработка нормативного документа о создании НФР почти завершена, следует отметить, что он является не единственным инструментом. Необходимо акцентировать внимание на помощи из многосторонних и двусторонних источников.

На данном этапе не существует механизма, позволяющего осуществлять наблюдение и контроль за ходом осуществления НПД. Однако в ПОСЭ и РПОС отмечается необходимость проведения мониторинга и оценки как на уровне проектов, так и, что более важно, на уровне политики и стратегий. Показатели, позволяющие осуществлять

мониторинг и оценку результатов ПОСЭ, в настоящее время разрабатываются. Эти показатели охватывают окружающую среду в более широких масштабах, но предусмотрена также конкретно ориентированная на НПД система мониторинга и оценки, которая была предложена в рамках исследования, проведенного по решению секретариата КБООН. Ожидается, что выдвинутое предложение вполне можно реализовать в рамках нынешней деятельности по линии ПОСЭ.

## ГАМБИЯ

Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, служит правовой основой для сотрудничества между партнерами по развитию. Гамбия подписала Конвенцию в июне 1994 года и ратифицировала ее в январе 1996 года.

Пристальное внимание проблемам опустынивания в Гамбии начало уделяться после сильной сахелианской засухи 1972–1973 годов, а согласованные меры государственной политики, направленные на борьбу с этим природным бедствием, стали проводиться с момента принятия Банжунской декларации в 1977 году. Эта декларация обусловила проведение целого ряда законодательных и институциональных мер по вопросам природных ресурсов и окружающей среды, кульминацией которых стало создание в 1981 году самостоятельного специализированного органа (государственного управления) по природным ресурсам и окружающей среде, в состав которого вошли соответствующие технические подразделения и департамент лесного хозяйства, рыболовства, водных ресурсов и окружающей среды.

В течение десятилетия, последовавшего за введением этих политических, институциональных и правовых изменений, правительство претворяло в жизнь ряд стратегий, направленных на преодоление сохраняющейся проблемы засухи. Указанные стратегии в целом охватывали следующие аспекты: участие общин в природопользовании, укреплении институционального потенциала, исследования и разработки, просвещение и образование, а также программы прямых государственных капиталовложений и смежные проекты.

Несмотря на эти своевременные усилия по борьбе с угрозой опустынивания, процесс ухудшения состояния окружающей среды еще более ускорился, что явилось следствием сбоя в макроэкономической политике, включая политику в области охраны и рационального использования природных ресурсов.

В 1985 году правительство утвердило Программу экономического оживления (ПЭО), а в 1990 году – Программу устойчивого развития, с тем чтобы положить конец усиливающемуся экономическому спаду и добиться устойчивых темпов развития экономики. В целях преодоления основополагающих причин ухудшения состояния окружающей среды в 1987 году был введен в силу Национальный закон о природоохранной деятельности (НЗПД), а в 1992 году был разработан и принят План действий в области охраны

окружающей среды Гамбии (ПДООСГ). Эти меры, проведенные после подготовки ПЭО, заложили правовую и институциональную основу для охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, для разработки, проведения в жизнь и координации политики, а также для осуществления международных природоохранных конвенций, и в частности Конвенции о биологическом разнообразии (КБР), Рамочной Конвенции об изменении климата (РКИК) и Конвенции по борьбе с опустыниванием (КБО). В соответствии с НЗПД были созданы Национальный совет по охране природы (НСОП) и Национальное экологическое агентство (НЭА). В контексте выполнения своей координирующей роли в 1994 году Агентство учредило ряд секторальных рабочих групп, в том числе Рабочую группу по сельскому хозяйству и природным ресурсам (СХПР).

В рамках ПДООСГ был достигнут ощутимый прогресс в деле предотвращения дальнейшего ухудшения состояния окружающей среды, однако не удалось устранить основополагающие структурные недостатки и проблемы экономического характера. С учетом этого в 1996 году правительство разработало интегрированную Перспективную программу развития страны до 2020 года, в которой были четко определены цели макроэкономической политики, направленные на ускорение роста.

После того, как в 1994 году была подписана КБО, правительство назначило департамент лесного хозяйства координационным центром по осуществлению Конвенции и учредило Целевую группу по опустыниванию в качестве подразделения Рабочей группы СХПР для развертывания соответствующей деятельности. Кроме того, по решению правительства Федеративная Республика Германия была определена руководящей страной, призванной содействовать разработке Национальной программы действий (НПД) в Гамбии в институциональных рамках ПДООСГ. При Целевой группе по опустыниванию была учреждена основная группа, в состав которой вошли сотрудники НЭА, департамента лесного хозяйства и представители Немецкого агентства по техническому сотрудничеству (НАТС) в Гамбии и которая должна была содействовать разработке НПД. На местном уровне Целевая группа работает через окружные координационные комитеты (ОКК). В пределах каждого административно-территориального образования соответствующий ОКК и Целевая группа сотрудничают в организации совещаний на районном и окружном уровнях.

Рабочая группа СХПР развернула деятельность по привлечению различных участников к разработке НПД наряду с планами по КБР, РКИКООН и планами действий по охране окружающей среды на местах (ЛЕАП). В рамках программы "Потенциал XXI века" ПРООН финансировала проведение трехдневных учебных рабочих совещаний в каждом округе, направленных на расширение потенциала общин, в частности для эффективного участия в процессе НПД. Для фермеров были проведены две ознакомительные поездки, с тем чтобы повысить их информированность об опустынивании. Вслед за этими начальными мероприятиями был созван национальный форум, в котором приняли участие представители низовых общин, местных властей, НПО, сообщества доноров, дипломатического корпуса, специальных заинтересованных групп, таких, как женщины и молодежь, частного сектора и правительственных учреждений. В рамках совещания проводились пленарные заседания и заседания рабочих групп.

На трех уровнях по восходящей линии – низовой провинциальный уровень, окружной уровень и национальный уровень – были организованы консультации, касающиеся Конвенции. Они были направлены на то, чтобы повысить информированность широкой общественности, выяснить мнение местных общин и привлечь население к процессу стратегического планирования по КБО. С учетом различий в лесных угодьях и растительном покрове страна была подразделена на 16 зон, и группа соответствующих экспертов провела консультации.

Гамбия ратифицировала КБОООН в январе 1996 года. С целью выполнения своих обязательств по этой Конвенции и всем другим смежным конвенциям, а также для практической реализации предложений по вопросам политики сектора сельского хозяйства и природных ресурсов, предусмотренных в Перспективной программе развития страны до 2020 года, при содействии ПРООН и ФАО правительство провело секторальный обзор. По итогам обзора были разработаны субсекторальные стратегии и политика, в контексте которых будут решаться конкретные проблемы опустынивания. Аналогичным образом в рамках текущих плановых мероприятий по линии Национальной программы действий были определены ключевые направления институциональных реформ и деятельности местных органов управления, а также задачи, стоящие в секторе сельского хозяйства и природных ресурсов, проблемы народонаселения и нищеты, опустынивания и нищеты, подлежащие включению в НПД.

Мониторинг осуществления НПД будет проводиться на основе ПДООСГ. Стратегия мониторинга охватывает совершенствование обычной оценки достигнутого прогресса; механизмы охраны и рационального использования природных ресурсов; разработку планов для последующих этапов ПДООСГ; подготовку доклада о состоянии окружающей среды; координацию усилий важнейших участников, роли и обязанности по сбору данных; и периодические обзоры.

За прошедший период на цели разработки НПД была предоставлена довольно значительная международная помощь. НАТС и ЮНСО, действуя через ПРООН, финансировали организацию первого национального форума. ПРООН содействовала проведению консультаций на низовом уровне, а также учебных мероприятий по наращиванию местного потенциала, ознакомительных поездок для фермеров и непосредственно поддержала создание координационного центра в рамках программы "Потенциал XXI века". Другими источниками финансирования деятельности основных государственных учреждений, занимающихся вопросами опустынивания, служат национальные бюджеты и целевые фонды, главным образом Фонд развития рыболовства и Национальный фонд лесоводства. В рамках стратегии, направленной на освоение новых источников финансирования, намечается создать целевой фонд по биологическому разнообразию и борьбе с опустыниванием.

В Приложении 1 к полному варианту доклада приводятся краткие данные о критериях и показателях, которые будут использоваться для оценки хода осуществления НПД и которые касаются лесоводства, предотвращения эрозии почв, охраны флоры и фауны,

животноводства, водохозяйственной деятельности, использования энергетических ресурсов, а также производства и сбыта сельскохозяйственной продукции. Показатели сгруппированы по принципам физических составляющих, функциональных связей и отдачи.

## ГАНА

Гана расположена в центральной части Гвинейского побережья Западной Африки на широте между Сахарой и экватором. На севере и северо-западе она граничит с Буркина-Фасо, на западе – с Кот д'Ивуаром, на востоке – с Того, а на юге омывается Атлантическим океаном.

Площадь территории страны составляет 237 537 квадратных километров, а нынешняя численность населения – примерно 17,5 млн. человек, из которых приблизительно 20–50% проживают в сравнительно засушливых районах, подвергающихся умеренному или сильному опустыниванию. Эти засушливые зоны находятся главным образом в северных и верхних районах страны, а также в прибрежной саванне. В целом около 30–40% земной поверхности страны охвачены опустыниванием.

Кроме того, следует отметить, что если не будут приняты корректировочные меры, то в условиях действия текущей тенденции, связанной с уничтожением леса из-за ведения сельскохозяйственной деятельности, лесозаготовок, разработки полезных ископаемых, углежжения и использования древесины для изготовления тары, проблема опустынивания может приобрести самый серьезный характер. В зоне саванн (охватывающей примерно 15,6 млн. га) 14,7 млн. га площадей никоим образом не охраняются, и соответствующие экосистемы разрушаются; согласно оценкам, вырождается 20 000 га саванн в год.

С учетом такого сценария деградации почв в Гане угроза опустынивания приобрела общенациональные масштабы. В действительности, хотя вопросы развития и окружающей среды неразрывно взаимосвязаны, потребности экономического роста долгое время полностью преобладали над экономическими факторами. Процесс развития зачастую приводит к ухудшению качества плодородных земель, обезлесению, опустыниванию, загрязнению воздуха и водной среды.

Необходимость переориентации национальной стратегии развития, с тем чтобы добиться устойчивого развития и рационального природопользования, была признана в Гане в начале 1973 года, когда был создан Совет по охране окружающей среды (преобразованный в 1994 году в Агентство по охране окружающей среды), призванный обеспечить увязку экологических аспектов с процессом развития.

Дополнительный импульс этой деятельности был придан в 1988 году, когда правительство Ганы решило включить рассмотрение вопроса о сложном взаимодействии между окружающей средой и развитием в приоритетную повестку дня в контексте подготовки Национального плана действий в области окружающей среды, принятого в 1991 году.

Национальные усилия также во многом стимулировались событиями на международном уровне, касающимися поощрения устойчивого развития и рационального использования окружающей среды. Вслед за Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде (Стокгольм, 1972 год) в 1992 году была созвана Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (КООНСР), по итогам которой были разработаны, в частности, Хартия Земли, содержащая основополагающие принципы бережного отношения к окружающей среде в целях обеспечения устойчивого развития, и программа действий по решению важнейших экологических вопросов в процессе социально-экономического развития – Повестка дня на XXI век.

Одним из основных результатов Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам Земли (КООНСР) была не только разработка конвенций об изменении климата и биологическом разнообразии, но и обеспечение основы для ведения переговоров в отношении Международной конвенции по борьбе с опустыниванием, которая была принята в июне 1994 года и в конечном итоге вступила в силу в декабре 1996 года.

В соответствии со статьей 26 Конвенции по борьбе с опустыниванием каждая Сторона через постоянный Секретариат представляет Конференции Сторон для рассмотрения на ее очередных сессиях доклады о мерах, которые она принимает в целях осуществления Конвенции. Настоящий доклад первой сессии Конференции Сторон подготовлен с учетом этого требования.

В докладе в основном излагаются стратегии, которые установлены в рамках планов и политики устойчивого развития, находящихся отражение в Национальном плане действий в области окружающей среды; институциональные меры по осуществлению Конвенции; предложения о партнерстве и некоторые меры, принятые в целях охраны природных ресурсов и расширения знаний об опустынивании.

## **ГВИНЕЯ**

### **А. ВВЕДЕНИЕ**

Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, принятая в Париже в июне 1994 года, отражает солидарность международного сообщества в связи с решением общемировой проблемы, затрагивающей почти миллиард жителей земного шара. Она обеспечивает странам, испытывающим засуху и/или опустынивание, возможность развертывания или продолжения деятельности по борьбе с этими явлениями на основе отношений партнерства и всестороннего участия.

Республика Гвинея ратифицировала Конвенцию 28 января 1997 года. В качестве страны, подписавшей Конвенцию, она несет определенные обязательства, одним из наиболее важных среди которых является разработка Национальной программы действий по борьбе с опустыниванием. В преддверии третьей сессии Конференции Сторон



(КБО/КС.3), которая должна состояться в ноябре 1999 года в Ресифи, Бразилия, каждой стране, подписавшей КБО, было предложено подготовить национальный доклад о ходе осуществления Конвенции.

Основная цель национального доклада сводится к представлению краткой и сопоставимой информации о результатах, достигнутых в осуществлении Конвенции, в связи с чем немаловажное значение имеют данные, касающиеся мер политики и институциональных изменений.

Разработка настоящего доклада началась с адаптации методологической базы, предложенной секретариатом КБО, к конкретным условиям Гвинеи. Затем были проведены миссии различных технических служб центральных органов управления, научно-исследовательских учреждений, отраслевых министерств и ведомств, членов Национального координационного комитета по осуществлению Конвенции и других организаций (которых в общей сложности насчитывалось тринадцать, включая одну НПО, действующую на местном уровне), а также некоторых экспертов.

Во-первых, была признана необходимость проведения дискуссий по проблеме опустынивания в Гвинеи, поскольку общая информированность по данному вопросу имеет крайне важное значение для осуществления КБО на национальном уровне. Не стоит успокаивать себя тем, что на значительной части территории Гвинеи выпадают достаточно обильные осадки, что в стране находится "водонапорная башня" западноафриканского субрегиона, имеются богатые леса, а также гидрологическая сеть, представляющая большой интерес, и разнообразные биологические ресурсы. Необходимо подумать об эволюции этого природного потенциала.

#### **в. СТРАТЕГИИ И ПРИОРИТЕТЫ, УСТАНОВЛЕННЫЕ В РАМКАХ ПЛАНОВ ИЛИ ПОЛИТИКИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

В Гвинеи был принят целый ряд секторальных стратегий, направленных на совершенствование охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Однако в настоящем докладе представлена информация лишь о тех мерах, которые оказывают самое существенное влияние на рациональное природопользование и которые непосредственно касаются борьбы с опустыниванием. Ими по существу являются:

- Национальный план действий в области лесов (НПДЛ);
- Программа освоения мангровых зон (ПОМЗ);
- Политическая декларация о сельскохозяйственном развитии (ПДСХР);
- Программа исследований в энергетическом секторе (ПИЭС);
- Национальный план действий по охране окружающей среды (НПДООС);

- Национальная программа устойчивого развития людских ресурсов (НПУРЛР);
- Рамочная программ децентрализации (РП/ПДРСОК);
- Рамочная программа поддержки низовых инициатив (РППНИ).

НПДЛ был разработан в 1989 году; его основная цель сводится к выработке глобальной стратегии развития лесохозяйственного сектора на долгосрочную перспективу.

В ПОМЗ излагается всеобъемлющая стратегия рационального использования мангровой экосистемы, которая охватывает около 300 км прибрежной зоны и которая служит источником средств к существованию примерно для 2 млн. человек: крестьян, рыболовов, лесозаготовителей, всех посредников в секторе снабжения такими продуктами, как рис, рыба и древесина, а также потребителей в сельских и городских районах.

В ПДСХР, которая начала осуществляться в декабре 1991 года, определяются приоритетные области сельскохозяйственной политики в контексте общеполитических ориентиров, изложенных в программном заявлении главы государства от 22 декабря 1985 года.

В сельскохозяйственном секторе направления, определенные в качестве приоритетных в ПДСХР-1, охватывают обеспечение продовольственной безопасности, стимулирование возделывания экспортных культур и укрепление производственной базы за счет оптимального освоения природных ресурсов. С учетом макроэкономических трудностей и опыта, накопленного в осуществление ПДСХР-1, ПДСХР-2, принятая в 1998 году, ориентирована главным образом на шесть приоритетных областей, включая следующие:

- проведение политики в области продовольственной безопасности, в том числе за счет поддержания роста сельскохозяйственного производства, в частности путем повышения производительности, диверсификации выпуска, а также потребления продуктов питания, при уделении особого внимания слоям населения, находящимся в наиболее неблагоприятном положении;
- улучшение показателей работы сельскохозяйственных служб, в частности путем все большего подключения бенефициаров (профессиональных сельскохозяйственных организаций) к процессу планирования деятельности этих служб и управления ими;
- обеспечение устойчивого и рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Что касается программы ПИЭС, то мы делаем упор на национальную энергетическую стратегию 1992 года, долгосрочной целью которой является достижение устойчивого экологического баланса между спросом на сырьевые материалы и их предложением (применительно к древесному топливу).

НПДООС, выступающий инструментом национальной политики в области окружающей среды, был принят в 1994 году. План занимает центральное место среди секторальных стратегий, имеющих соответствующее отношение к рациональному использованию природных ресурсов. Он связан со всеми предыдущими секторальными стратегиями (НПДЛ, ПОМЗ, ПИЭС, ПДСХР) и лежит в основе всех последующих секторальных стратегий (НПУРЛР, РП/ПДРСОК, РППНИ). План включает в себя семь ключевых программ действий: программу развития сельских районов, программу развития городских районов, программу освоения прибрежных и морских зон, программу экологического образования и вспомогательных услуг и программу поддержки мероприятий по охране и рациональному использованию окружающей среды.

Вопросы, касающиеся борьбы с опустыниванием, принимаются во внимание на уровне программы развития сельских районов, одним из основных направлений которой является всеобъемлющая охрана водных и земельных ресурсов в рамках деятельности по освоению водосборных бассейнов; эта программа представляет собой краеугольный камень борьбы с опустыниванием в Гвинее.

НПУРЛР, принятая в 1997 году, охватывает следующие национальные задачи и приоритеты в области развития:

- управление и участие;
- доступ к базовым социальным услугам;
- наращивание человеческого капитала;
- охрана и рациональное использование окружающей среды.

На местах уже начали проявляться результаты деятельности по двум составляющим элементам этой ключевой программы. Речь идет о Рамочной программе децентрализации и укрепления потенциала гражданского общества, которая проводится в контексте политических и институциональных реформ, а также о Рамочной программе поддержки низовых инициатив, которая охватывает взаимосвязанные меры политики, стратегии действий и инвестиционные планы, направленные на решение общенациональной задачи по борьбе с нищетой на период до 2010 года.

Борьба с опустыниванием в Гвинее ведется в контексте комплексных мероприятий субрегионального характера, включая:

- 1) Программу освоения водосборных бассейнов Верхнего Нигера и Верхней Гамбии;
- 2) проект в области рационального использования природных ресурсов/АМР США;
- 3) план освоения бассейна реки Гамбия: ООБРГ/ПГРН.

#### **с. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕРЫ В ЦЕЛЯХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КБО**

Следует напомнить, что для принятия мер, направленных на осуществление Конвенции, был создан Национальный координационный комитет. Этот Комитет, который играет роль национального органа по взаимодействию, сталкивается с функциональными трудностями. Поэтому в настоящее время необходимо оказать Комитету необходимую поддержку, с тем чтобы он мог заниматься решением сложных задач по осуществлению Конвенции.

#### **д. УЧАСТИЕ СООТВЕТСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ В РАЗРАБОТКЕ И ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ**

В этом контексте необходимо отметить весьма активную роль, которую играет одна национальная НПО на местах; речь идет об организации "За чистую экологию Гвинеи", на самом высоком уровне участвующую в осуществлении Конвенции.

#### **е. ПРОЦЕСС КОНСУЛЬТАЦИЙ В ПОДДЕРЖКУ РАЗРАБОТКИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ**

В этой связи следует отметить миссию эксперта КИЛСС, который провел обсуждение и обмен мнениями со всеми участниками процесса осуществления Конвенции.

#### **ф. МЕРЫ, ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ В РАМКАХ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ**

После проведения миссии КИЛСС в октябре 1997 года Национальный координационный центр направил меморандум тогдашнему компетентному ведомству (министерство оснащения).

В этом меморандуме, подготовленном с учетом точек зрения и результатов дискуссий представителей координационного центра и экспертов КИЛСС, предлагался ряд рекомендаций для различных сторон, задействованных в процессе осуществления Конвенции.

Национальное учреждение (ДНЕ), уполномоченное осуществлять процесс

- обдумать и разработать рассчитанную на шесть этапов ориентировочную программу в соответствии с предложениями, высказанными КИЛСС в адрес стран Сахеля и членов ЭКОВАС (Экономическое сообщество государств Западной Африки), и обеспечить динамичную работу национального координационного органа.

Партнеры по развитию

- создать согласованный механизм взаимодействия доноров и назначить руководящую страну;
- оказывать Гвинею помощь на основе четкой и подробной ориентировочной программы, которую правительство должно подготовить и представить на рассмотрение партнеров по сотрудничеству.

Правительство

- принять меры на трех уровнях, позволяющие реализовать эффективную и экономически целесообразную программу.

Деятельность национальных органов с целью мобилизации усилий партнеров по сотрудничеству наглядно свидетельствует о том интересе, который проявляет страна к Конвенции по борьбе с опустыниванием. Вторым показателем и наиболее актуальной мерой является принятие нормативных документов об учреждении национального координационного органа согласно соответствующим положениям Конвенции.

**г. ФИНАНСОВЫЕ АССИГНОВАНИЯ ИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА ЦЕЛИ ПОДДЕРЖКИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ, А ТАКЖЕ ПОЛУЧЕННАЯ И ТРЕБУЮЩАЯСЯ ФИНАНСОВАЯ ПОМОЩЬ И ТЕХНИЧЕСКОЕ СОДЕЙСТВИЕ С УЧЕТОМ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОТРЕБНОСТЕЙ И ПОРЯДКА ИХ ОЧЕРЕДНОСТИ**

Применительно к национальному бюджету следует отметить создание фонда охраны окружающей среды, который может быть источником финансирования в поддержку осуществления Конвенции.

**н. АНАЛИЗ КРИТЕРИЕВ И ПОКАЗАТЕЛЕЙ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ДЛЯ ОЦЕНКИ ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ**

Если говорить о различных этапах осуществления Конвенции, то следует указать, что Гвинея сделала лишь первые шаги в соответствующем направлении (текущие просветительские мероприятия и пропагандистские кампании с целью повышения информированности о Конвенции по борьбе с опустыниванием, а также начало разработки НПД).

Процесс осуществления КБО в Гвинее характеризуется некоторым запозданием. В то же время борьба с опустыниванием, рассматриваемым с точки зрения деградации земель, ведется весьма активно.

Вместе с тем следует отметить многочисленные трудности, связанные с финансированием донорами деятельности по борьбе с опустыниванием.

-----