



КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН

Третья сессия

Ресифи, 15-26 ноября 1999 года

Пункт 8 а) предварительной повестки дня

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНВЕНЦИИ

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ ЗАТРАГИВАЕМЫХ АФРИКАНСКИХ СТРАН - СТОРОН
КОНВЕНЦИИ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ О ПРОЦЕССАХ УЧАСТИЯ,
А ТАКЖЕ О НАКОПЛЕННОМ ОПЫТЕ И ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТАХ В ПОДГОТОВКЕ
И ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ**

Добавление

**КОМПИЛЯЦИЯ РЕЗЮМЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ
АФРИКАНСКИМИ СТРАНАМИ - СТОРОНАМИ КОНВЕНЦИИ 1/**

Записка секретариата

1. Конференция Сторон в своих решениях 11/COP.1 и 5/COP.2 просила секретариат подготовить доклад, основанный на содержащейся в национальных докладах информации, который будет рассмотрен Конференцией Сторон на ее третьей сессии. Представить доклады на КС-3 было предложено только африканским странам - Сторонам Конвенции.
2. В решении 11/COP.1 были изложены принципы и процедуры подготовки и представления национальных докладов и, в частности, предусматривалось представление резюме национального доклада объемом не более шести страниц.
3. В настоящем документе содержатся резюме национальных докладов восьми африканских стран - Сторон Конвенции: Марокко, Мозамбика, Намибии, Нигера, Нигерии, Руанды, Сенегала и Южной Африки. В целях более широкого распространения данной компиляции резюме национальных докладов секретариат разместит ее также в сайте КБО (www.unccd.de).

1/ Воспроизводится без официального редактирования секретариатом КБООН.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
Марокко	3
Мозамбик	10
Намибия	14
Нигер	21
Нигерия	27
Руанда	32
Сенегал	34
Южная Африка	39

МАРОККО

1. Национальные стратегии и планы в социально-экономической области

В настоящее время осуществляются или планируются широкомасштабные программы и мероприятия по развитию инфраструктур и базовых социальных услуг. К их числу, в частности, относятся:

- Национальная программа строительства дорог в сельской местности (НПСДС) протяженностью 11 200 км;
- Программа централизованного питьевого водоснабжения сельского населения (ПЦПВС), охватывающая 31 000 населенных пунктов с населением 11 млн. человек;
- Программа глобальной электрификации сельских районов (ПГЭС), предусматривающая обеспечить электроэнергией 150 000 домашних хозяйств к 2010 году, т.е. довести уровень электрификации почти до 80%;
- Программа социальных приоритетов (ПСП), направленная на расширение доступа к начальному образованию и на сокращение разрыва в охвате школьным обучением между мальчиками и девочками.

2. Национальные планы и стратегии борьбы с опустыниванием, имеющие приоритетный характер в соответствии с КБО.

За последнее время был разработан целый ряд планов, стратегий и программ. Некоторые из этих планов, стратегий и программ имеют четкую отраслевую направленность. Другие – менее многочисленные – скорее преследуют цель комплексного развития, охватывающего несколько секторов. К числу этих планов и программ относятся:

1. Национальный план борьбы с опустыниванием. Этот план был разработан в 1986 году в соответствии с рекомендациями Международной конференции по проблемам опустынивания, состоявшейся в Найроби в 1977 году.
2. Национальный план обустройства водосборных бассейнов (НПОВБ). Разработка этого плана началась в 1990 году. Окончательный план был подготовлен и утвержден в ходе национального семинара, состоявшегося в 1995 году.
3. Национальная программа по орошению (НПОР). Эта программа направлена на достижение целей государственной политики в области развития оросительных систем в период 1993–2000 годов. Она предусматривает оборудование ирригационными системами 250 000 га новых земель и модернизацию систем орошения на 200 000 га уже используемых посевных площадей. Реализация НПОР позволила Марокко довести

в 1997 году площадь орошаемых угодий почти до 1 млн. га при общей площади планируемых к орошению земель 1 350 000 га.

4. Генеральный план охраны и рационального использования буроземов. Разработка этого плана осуществляется в рамках новой политики государственных органов, уделяющих повышенное внимание требованиям развития зон дождевого земледелия, длительное время остававшихся невостребованными.
5. Генеральный план лесовосстановления (ГПЛ). Этот план, разработка которого завершена в 1997 году, подготовлен в соответствии с рекомендацией, предусмотренной в стратегии развития лесного хозяйства.
6. Генеральный план развития заповедников. Этот план, разработанный в 1994 году, предусматривает выявление и картирование районов, представляющих биологическую и экологическую ценность, их классификацию в соответствии с международной номенклатурой и составление предложений о методах управления этими районами, гарантирующих их сохранение и развитие.
7. Стратегия развития пастбищных угодий. Эта стратегия осуществляется в рамках борьбы с опустыниванием, защиты окружающей среды и устранения факторов, которые пагубно отражаются на положении наименее обеспеченных социальных групп. Эта стратегия предусматривает коренной пересмотр подхода к обустройству пастбищ на всех этапах ее разработки, осуществления и последующей оценки.
8. Проект развития сельских районов на западе Эр-Рифа (ПРСЗР). Этот проект, принятый в 1965 году и пересмотренный в 1968 году, имеет целью содействовать развитию сельских районов на западе Эр-Рифа и ликвидировать опасность эрозии, угрожающей этому району.
9. Проекты комплексного развития (ПКР). ПКР, воплощающие глобальную и целенаправленную концепцию государственной сельскохозяйственной политики, включая целый ряд проектов, инициированных Всемирным банком в конце 70-х годов.

Итоги этих мероприятий позволяют извлечь множество важных уроков и служат ориентирами для будущей деятельности. Их можно обобщить следующим образом: отсутствие комплексного подхода и глобального видения проблем при преобладании секторальных подходов, недостаточно развитые государственные механизмы координации и слабая мобилизация усилий основных участников процесса: работников и предприятий, общин, профессиональных организаций, НПО и т.п.

Проведение конференции в Рио-де-Жанейро, влияние ее результатов на международные договоренности и принятие принципов, лежащих в их основе, способствовали формированию новых подходов, которые характеризуются стремлением к согласованности, комплексности и более широкому участию и которые отводят гражданскому обществу главную роль в осуществлении процесса развития.

3. Институциональные меры по осуществлению Конвенции.

Национальный координационный орган (НКО)

На институциональном уровне созданы следующие структуры и органы, деятельность которых направлена на устойчивое развитие и борьбу с опустыниванием:

- Национальный совет по вопросам окружающей среды (НСОС) вместе с его региональными и местными представительствами, региональные советы по вопросам окружающей среды (РСОС) и местные советы по вопросам окружающей среды (МСОС).
- Национальный комитет по борьбе с опустыниванием (НКБО).
- Национальный координационный орган, являющийся ядром НКБО и объединяющий наиболее активных участников деятельности по осуществлению КБО, в частности департаменты по делам сельского хозяйства, водных и лесных ресурсов, материально-технического обеспечения и окружающей среды, а также представителей НПО.
- Координационный орган по осуществлению Конвенции при министерстве сельского хозяйства, развития сельских районов и морского рыболовства.

Организационно-правовая основа борьбы с опустыниванием

К числу важных мер по корректировке и укреплению организационно-правовой основы борьбы с опустыниванием относятся:

- пересмотр в 1995 году круга ведения Национального совета по вопросам окружающей среды и его расширение в связи с созданием региональных и провинциальных советов по вопросам окружающей среды;
- учреждение в 1999 году межминистерских совета и комитета по развитию сельских районов в целях активизации развития этих районов;
- принятие в 1995 году закона № 33/94 о районах освоения буроземов (РОБ). Этот закон устанавливает правовые рамки деятельности (обустройство-защита-партнерство) на местном уровне;
- исследование и предложение о реформе кредитной системы в сельском хозяйстве и режима кредитования фермерских хозяйств наряду с развитием отдельных механизмов оздоровления малых сельскохозяйственных производств семейного типа, не имеющих возможности заключать кредитные соглашения.

К числу мероприятий по наращиванию потенциала относятся:

- Программа действий - 30 по наращиванию потенциала, осуществляемая при поддержке ПРООН в рамках программы "Потенциал-21" и при содействии ЮНФПА.
- Программа сотрудничества между Марокко и ПРООН MOR/97/004 с целью поддержки природоохранной деятельности, управления природными ресурсами и более широкого использования возобновляемых и альтернативных источников энергии. Эта программа (на 1997-2001 годы) имеет целью наращивание потенциала на местном уровне (главным образом в районах РОБ).

4. НПД в рамках плана социально-экономического развития (ПСЭР)

Одновременная подготовка ПСЭР (1999-2003 годы) и НПД/Марокко является удачным совпадением, поскольку это позволяет учесть проблемы в области осуществления КБО в плане социально-экономического развития.

Наряду с этим разработана и осуществляется - под наблюдением Арабского союза Магриба (АСМ) - субрегиональная программа по борьбе с опустыниванием в районе Северной Африки.

5. Всеобъемлющая и эффективная организационно-правовая основа

В организационно-правовой сфере было проведено исследование, которое заключалось в рассмотрении основных действующих положений и анализе и формулировании предложений по их пересмотру, гармонизации и изменению.

Предлагаемые инициативы по внесению изменений и пересмотру продиктованы стремлением содействовать мероприятиям по развитию сельских районов и охране природных ресурсов, проводимым согласно новой концепции роли государства, в частности в рамках децентрализации и на основе фундаментального принципа возрастания ответственности субъектов на местном уровне.

6. Процесс широкого участия в оказании содействия разработке и осуществлению программы действий: активное участие соответствующих сторон в определении национальных приоритетов

Участие субъектов как на местном, так и национальном уровне в процессе разработки, а затем и осуществления национальной программы действий является определяющим и необходимым условием максимально эффективного применения КБО.

Процесс информирования и согласования усилий в целях разработки НПД проходил в Марокко в два отдельных этапа, которые начались соответственно в 1994 (информирование, ознакомление) и 1998 (согласование усилий на местном и региональном уровнях) годах.

Основную часть участников рабочих совещаний на местах составили представители населения соответствующих районов, их профессиональных и представительных организаций, местных НПО и т.п.

Кроме того, в 1999 году намечено провести пять рабочих совещаний информационно-пропагандистского характера, непосредственно ориентированных на расширение и активизацию участия женщин в борьбе с опустыниванием. Целью этих мероприятий является восстановление гендерного равновесия в подходе к процессу осуществления Конвенции по борьбе с опустыниванием.

7. Процесс консультаций: активная поддержка со стороны международных партнеров

Оперативный план разработки НПД и, в частности, этапа, в результате которого в течение лета 1999 года НПД должна быть утверждена на национальном уровне, составлен в сотрудничестве и при содействии основных международных партнеров, участвующих в проходящем в Марокко процессе, а именно ФРГ (GTZ), ПРООН/ЮНСО, ЮНИТАР и ОСС.

Помимо участия в совещаниях по планированию мероприятий в рамках разработки НПД, эти партнеры в соответствии с профилем их деятельности привлекаются к различным рабочим совещаниям и семинарам по вопросам информирования и согласования усилий на национальном и местном уровнях.

8. Меры, которые приняты или предусмотрены в рамках национальных программ действий; адекватная оценка накопленного опыта

Глубокое осмысление накопленного опыта и реализованных проектов привело к существенным изменениям в позициях и практических действиях участников процесса развития. Нет сомнения в том, что в разработке подхода к сельскохозяйственной деятельности были достигнуты значительные успехи. Основными элементами новой концепции являются рациональное использование и охрана водных и земельных ресурсов при участии населения. Еще более значительный фактор произошедших перемен – это явно менее технический и менее централизованный характер подхода. В области расстановки приоритетов наряду с более активным финансированием оросительных систем следует отметить повышение внимания властей к другим направлениям (дождевому земледелию, лесному хозяйству и пастбищным угодьям).

9. Разработанные технические программы и функциональные комплексные проекты борьбы с опустыниванием

Некоторым из перечисленных выше планов и программ присущ явно выраженный отраслевой характер. Остальные – менее многочисленные – скорее преследуют цель комплексного развития и охватывают ряд секторов.

Концепции устойчивого развития, предусмотренные Повесткой дня на XXI век и лежащие в основе осуществления КБО, все чаще упоминаются и используются при рассмотрении и адаптации различных имеющихся планов и стратегий.

Разрабатываемая НПД представляет собой программу, в рамках которой объединяются и согласовываются эти различные планы и стратегии.

10. Осуществление программы действий в приоритетных областях, предусмотренных Конвенцией

В процессе подготовки НПД и в ожидании ее утверждения, запланированного на лето 1999 года, определены мероприятия, которые должны быть постепенно включены в различные имеющиеся планы и стратегии и лечь в основу осуществления НПД; они направлены на выявление имеющихся ресурсов, развитие и постепенное распространение концепции рационального использования ресурсов, создание механизма финансирования, обеспечение эффективности СРДО и активизацию сотрудничества на субрегиональном, региональном и международном уровнях.

11. Связи, установленные с программой действий на субрегиональном и региональном уровнях

- Интеграция НПД/СРПД; предусмотрена взаимодополняемость этих двух программ, причем СРПД должна являться опорой и подспорьем в осуществлении НПД.
- В области сотрудничества в сфере научного наблюдения и оценки Марокко осуществляет три проекта совместно с другими африканскими странами; речь идет о проекте "Зеленый пояс для стран Северной Африки", проекте ROSELT и проекте SAMELEO.

12. Эффективность мер по укреплению местного потенциала

К числу наиболее важных структурных мероприятий, связанных с укреплением местного потенциала, относятся:

- Введение региональной автономии и децентрализации (закон № 7/96 за апрель 1997 года).
- Промульгация закона № 33/94 о районах освоения буроземов.
- Реформа законодательства в лесном хозяйстве и разработка Лесного кодекса.
- Учреждение постоянных межведомственных совета и комитета по вопросам развития сельских районов.

13. Бюджетные средства, выделенные на содействие осуществлению Конвенции; полученная и требуемая финансовая помощь и техническое сотрудничество с указанием нужд и степени их приоритетности

На уровне внутренних механизмов и источников финансирования было осуществлено или запланировано несколько мероприятий по реформированию и адаптации имеющихся механизмов к местным требованиям в области развития; эти меры касаются фонда развития сельских районов, дорожного фонда, фонда увеличения занятости среди молодежи, фонда коммунального обеспечения, а также реформирования кредитной системы сельского хозяйства и режима кредитования фермеров, направления инвестиций марокканских граждан за рубежом (МГЗ) в сферу экономической деятельности и услуг в сельских районах.

14. Полученное и необходимое финансирование для осуществления плана

Постоянное функционирование НКБО и оперативных комитетов финансируется соответствующими ведомствами и, в частности, департаментами по делам сельского хозяйства, водного хозяйства и лесного хозяйства (координационный центр для КБО).

Программа НПД – Марокко реализуется при сотрудничестве и поддержке Федеративной Республики Германии, ПРООН, ОСС и ЮНИТАР. ФРГ и ПРООН предоставили финансовую помощь в размере соответственно 100 000 и 30 000 долларов.

15. Техническое сотрудничество

В этой сфере при разработке НПД были определены и объявлены с целью получения помощи следующие потребности: разработка национальной стратегии борьбы с опустыниванием и развертывание системы СРДО/Марокко, разработка показателей и создание системы наблюдения-оценки мер по борьбе с опустыниванием, а также содействие в разработке проектов борьбы с опустыниванием и их представлении Глобальному механизму.

По двум первым направлениям – создание СРДО и системы показателей – поступила дополнительная помощь от ЮНИТАР и ОСС. Источники финансирования проекта, связанного с определением показателей, изыскиваются, в частности, с привлечением ФИДА.

16. Рассмотрение исходных данных и показателей, используемых для анализа результатов, и их оценка: оперативные механизмы наблюдения/оценки

Компетентными структурами департаментов сельского, водного и лесного хозяйства, материально-технического обеспечения окружающей среды и планирования созданы и обновляются соответствующие базы данных.

Наиболее важными направлениями деятельности в области сбора и использования НКБО различных данных являются две инновации, упомянутые в пункте IV: системы СИООС и СРДО.

МОЗАМБИК

Мозамбик подписал Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе с опустыниванием (КБОООН) в 1994 году; в ноябре 1996 года КБО была ратифицирована парламентом страны.

Мероприятия по осуществлению КБО координируются созданным в 1994 году министерством по координации экологических вопросов (МКЭВ), которое уполномочено осуществлять координацию, наблюдение и контроль за рациональным использованием окружающей среды в Мозамбике, а также поощрять и поддерживать другие отрасли в их собственном планировании и использовании природных ресурсов страны. МКЭВ является национальным координационным центром по осуществлению Конвенции.

Создан национальный координационный орган (НКО) в составе представителей основных учреждений, занимающихся проблемами засухи и/или опустынивания:

- Министерство по координации экологических вопросов (координационный центр для КБО)
- Национальное управление по делам лесного хозяйства и дикой природы (министерство сельского и рыбного хозяйства)
- Национальное управление сельского хозяйства (министерство сельского и рыбного хозяйства).
- Национальное управление водных ресурсов (министерство общественных работ и жилья)
- Национальный метеорологический институт (министерство транспорта и связи)

Учреждениями частного сектора и факультетами университетов назначены контактные лица, которые в каждом отдельном случае участвуют в мероприятиях, связанных с осуществлением КБОООН.

НКО координирует разработку Национального плана действий (НПД) и создание национального фонда для борьбы с опустыниванием (НФО) в сотрудничестве с соответствующими учреждениями.

НКО пока не имеет официального статуса и в настоящее время занимается подготовкой проекта предложения, с тем чтобы стать официальным и достаточно

самостоятельным органом, непосредственно подотчетным Постоянному секретарю или министру по координации и охране окружающей среды.

НКО создал систему, основой которой являются ежемесячные совещания МКЭВ, проводимые в целях оценки и/или пересмотра программы действий. НКО составляет каталог всех имеющихся в стране баз данных, связанных с проблемами засухи и опустынивания.

Существенную помощь членам НКО могли бы оказать мероприятия по наращиванию потенциала, направленные на повышение эффективности их деятельности и/или роли. Необходимость получения содействия в наращивании потенциала очевидна.

В ходе подготовки НПД члены НКО посетили засушливые районы страны для привлечения внимания общественности к проблемам опустынивания и сбора информации как среди местных общин, так и на уровне властей или директивных органов.

На нынешнем этапе процесс реализации НПД включает распространение информации и повышение осведомленности различных субъектов (директивных органов, местных общин, НПО и т.п.) о первом национальном форуме по осуществлению КБО, который планируется провести в последнем квартале 1999 года. В процессе разработки НПД на местном и районном уровнях определенных провинций состоялись встречи с представителями местных общин и заинтересованных учреждений (министерств сельского хозяйства и здравоохранения, НПО и т.п.). Основной целью таких встреч является сбор информации о:

- роли женщин в деле рационального использования природных ресурсов;
- проектах, отнесенных местными директивными органами к числу приоритетных;
- опыте коренного населения в области борьбы с засухой и опустыниванием.

Процесс по обеспечению более широкого участия затрудняется такими факторами, как:

- ограниченность возможностей членов НКО;
- нехватка ресурсов (автомобилей, людских ресурсов, фондов, средств связи и т.п.);
- наличие отдаленных труднодоступных районов;
- ограниченность доступа в ряд сельских районов в связи с наземными минами;
- слабость системы коммуникаций во многих сельских районах.

На уровне более высоких властных структур разрабатывается программа мероприятий по информированию общественности.

Основными препятствиями на пути разработки НПД являются:

- отсутствие необходимого технического потенциала;
- нехватка людских и материальных ресурсов;
- отсутствие финансовых средств;
- слабая межведомственная координация;
- НКО не имеет статуса официального органа. Выполняя другие обязанности на своих рабочих местах, его члены могут посвящать деятельности в рамках НПД лишь 5-10% своего времени;
- неразвитая система связи и т.д. в Мозамбике.

В 1995 году правительство Мозамбика разработало и приняло Национальную программу по охране окружающей среды (НПОС), в которой отражена стратегия природоохранной деятельности в стране. НПОС включает экологическую политику Мозамбика, рамочное природоохранное законодательство и стратегию решения экологических проблем в стране.

Главная цель НПОС – проанализировать природоохранную деятельность как важный компонент пятилетней программы правительства по искоренению нищеты и устойчивому развитию.

Основными целями НПОС в области осуществления КБО являются:

- обеспечение присоединения к международным конвенциям применения их положений;
- создание всеобъемлющей информационной системы для анализа и контроля положения в области природных ресурсов.

В октябре 1997 года парламент принял Рамочный закон об охране окружающей среды. В части, касающейся Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с опустыниванием (КБОООН), этот Закон предусматривает создание Национального совета по устойчивому развитию, который будет разрабатывать отраслевую политику управления природными ресурсами и предложения по осуществлению международных соглашений в природоохранной области.

К числу других недавно принятых программных и законодательных документов, которые будут учтены при разработке НПД, относятся:

Земельная политика (1995 года) и Закон о земле (1995 года), гарантирующий сельскому населению право доступа к традиционным или исконным землям;

политика и стратегия по охране лесных угодий и дикой природы (1997 года), которая направлена на повышение уровня охраны и рационального использования лесных ресурсов как фактора содействия устойчивому развитию на национальном и местном уровнях, обеспечение надлежащего землепользования и сохранение биологического разнообразия.

На основе НПОС министерство по координации экологических вопросов (МКЭВ) подготовило **Документ о программной поддержке** (1996 года), в котором определены приоритетные направления деятельности и управленческие сферы для донорского финансирования.

Документ о программной поддержке был представлен на совещании доноров в 1996 году. Финансовая помощь для проведения мероприятий в рамках НПОС предоставляется различными донорами и регулируется ПРООН на основе **Соглашения об осуществлении программной поддержки (СОПП)**, изначально подготовленного в 1996 году.

В рамках реализации этой программы МКЭВ поручено разрабатывать и представлять ПРООН годовой план работы с указанием видов деятельности, запланированных на каждый год. На 1999 год ряд мероприятий, связанных с осуществлением КБО, был отобран для финансирования в основном в рамках цели В3: "**Осуществление и распространение положений Конвенции о борьбе с засухой и опустыниванием**".

Что касается самой Конвенции, то в настоящее время ряд доноров заинтересованы в поддержке мероприятий по осуществлению КБО в Мозамбике, и в этой связи требуется улучшить координацию во избежание дублирования. Финляндия через свое посольство в Мозамбике выразила заинтересованность в том, чтобы сыграть роль основного донора по поддержке деятельности в рамках КБО. Правительство Мозамбика также выделяет бюджетные средства на мероприятия по осуществлению КБО. Кроме того, оно выплачивает зарплату членам НКО по месту их работы. В качественном и количественном выражении объем этой помощи не удовлетворяет потребности эффективной реализации мероприятий, связанных с КБО.

Основной целью Национальной стратегии и Плана действий по сохранению биологического разнообразия в Мозамбике (в настоящее время находящихся на заключительных этапах разработки) является сохранение биологического разнообразия и поддержание экосистем и процессов с учетом потребностей устойчивого развития и равного и справедливого распределения благ от использования биологического разнообразия.

В ходе проводимого дополнительного исследования рассматриваются проблемы уязвимости и адаптации Мозамбика к изменению климата в контексте РКИК ООН. Это исследование проводится при содействии США и ПРООН через посредство ГЭФ.

Главная цель НПОС заключается в обеспечении отношения к охране и рациональному использованию окружающей среды как к важному компоненту **пятилетней правительственной программы** по искоренению нищеты и поощрению устойчивого развития. В рамках этой программы будут также рассмотрены вопросы наращивания потенциала, прежде всего потенциала вновь созданного министерства по охране окружающей среды, которому поручено координировать осуществление национальной политики, ориентированной на устойчивое развитие, и стремиться к достижению целей, сформулированных НПОС на национальном уровне.

НАМИБИЯ

Общий обзор. Намибия расположена в самой засушливой зоне к югу от Сахеля, и соответственно для нее характерны переменный климат и нередко низкий годовой уровень осадков. Отмечаются здесь и такие явления, как "катастрофическая засуха". До достижения независимости в 1990 году на значительной части земельных угодий Намибии располагались товарные фермерские хозяйства, в которых концентрировались все усилия по усовершенствованию агроприемов и предотвращению эрозии почвы и других форм ее деградации. Большинство же населения проживало в общинных хозяйствах, где методам земледелия и предупреждению деградации земель уделялось мало внимания. Хотя достижение независимости не привело к серьезным изменениям в системе землепользования, основные усилия правительства и НПО по борьбе с опустыниванием теперь предпринимаются в районах общинного земледелия. Реализуются разнообразные подходы и программы по рациональному использованию природных ресурсов на основе коллективного хозяйствования с уделением особого внимания устойчивой урожайности, развитию животноводства и скотоводства, однако они не всегда являются успешными.

Намибия принимает непосредственное участие в борьбе с опустыниванием после подготовки своего "Зеленого плана" и участия в Конференции ЮНСЕД в Рио-де-Жанейро в 1992 году. В 1994 году она выступила с Программой Намибии по борьбе с опустыниванием (Narsod), которая предусматривает участие правительства Республики Намибии, неправительственных организаций и частного сектора. Ниже приводится общий обзор разделов Намибийского национального плана действий, непосредственно связанных с опустыниванием, а в более широком плане – с рациональным использованием природных ресурсов.

Политика. Управление по экологическим вопросам министерства по охране окружающей среды и туризму разработало политику Намибии по борьбе с опустыниванием (1994 года), политику Намибии в области оценки состояния окружающей среды (1995 года) и проект закона об охране и рациональном использовании окружающей среды (1999 года). Эти последние программные документы направлены на рациональное использование природных ресурсов, хотя проблема опустынивания в них непосредственно не рассматривается. В эти программные документы и законы включены многие принципы, предусмотренные КБО.

Различными министерствами были разработаны другие соответствующие программные документы, касающиеся природных ресурсов и применимые в области борьбы с опустыниванием, как-то:

Национальная политика и стратегия борьбы с засухой, 1997 год (МСХВРСР) – сформулирована и обсуждена на региональном уровне, но пока не осуществляется;

Национальная сельскохозяйственная политика, 1995 год (МСХВРСР) – сформулирована и обсуждена на региональном уровне, осуществляется частично;

Политика в области водоснабжения и санитарии, 1992 год (МСХВРСР) – полностью осуществляется; этому направлению уделяется приоритетное внимание в контексте национального развития;

"Белая книга" по энергетике (МШЭ) – подготовлена и учитывается при разработке новых проектов.

Многие программные документы в Намибии, подготовленные и одобренные парламентом, не осуществляются ввиду отсутствия разработанных стратегий в поддержку их реализации, а также законодательной или нормативной базы.

Лишь в некоторых программных документах, разработанных к настоящему времени в Намибии, непосредственно упоминается КБО, хотя в большинстве из них речь идет о деградации почвы. В настоящее время проводится пересмотр природоохранного законодательства Намибии, в результате которого, в частности, был разработан Закон о рациональном использовании окружающей среды. Этот пересмотр политики, законодательства и нормативных положений дополняет различные мероприятия УОС, например доклады о состоянии окружающей среды.

На всей территории Намибии проводится целый ряд способствующих борьбе с опустыниванием мероприятий – от налаживания системы водоснабжения сельских районов и осуществления программ рационального использования природных ресурсов на уровне и с участием общин до программ экологического просвещения, программ рационального использования окружающей среды на уровне и с участием общин, деятельности фермерских союзов, систем раннего оповещения о засухе, развития экологического туризма, программ по ликвидации последствий засухи, – ни одно из которых официально не включено в какую-либо НПД в Намибии. Однако многие из этих мероприятий представлены членами НКО.

Национальный координационный орган и НПД. Руководящий комитет по осуществлению программы Намибии по борьбе с опустыниванием (ПНБО) – Национальная программа действий Намибии – выполняет функцию Национального координационного органа (НКО) Намибии. В нем представлены четыре министерства, университет, два фермерских союза и четыре национальных НПО. НКО начал свою деятельность в 1994 году, когда УОС заключило с одной из НПО – Намибийским фондом исследований

пустыни (НФИП) – договор об осуществлении первого этапа ПНБО. Первый этап включал проведение широкомасштабных консультаций на территории страны и широкое участие в национальном рабочем совещании в июле 1994 года. Второй этап предусматривает сотрудничество между МОСТ (УОС), МСХВРСР и НФИП. Хотя в составе НКО представлены многие учреждения, участие большинства его членов в настоящее время ограничивается посещением ежеквартальных совещаний и будет рассматриваться на третьем этапе.

Некоторые элементы третьего этапа будут осуществляться под руководством национального координатора в рамках УОС (июль 1999 года), а на реализацию других элементов будет объявлен тендер. В частности, элементы, определенные на втором этапе в качестве приоритетных, были в первую очередь включены в тендер по третьему этапу:

- установление системы контроля на национальном и местном уровнях, включая анализ масштабов опустынивания в Намибии;
- укрепление сервисных компаний, сотрудничающих с общинами; и
- укрепление самих общинных организаций.

На совещании по стратегическому планированию в начале 1999 года было принято решение о том, что подкомитет экспертов из НКО и других организаций будет осуществлять поддержку, контроль и оценку каждого элемента. Некоторые элементы, которые были включены в перечень целей второго этапа, будут рассматриваться в качестве переходящих вопросов на третьем этапе: это, например политика в сфере поддержки борьбы с опустыниванием и комплексное многоотраслевое планирование.

Процесс и этапы осуществления ПНБО	
Первый этап: 1994 год	Широкие консультации и проведение национального рабочего совещания
Второй этап: 1995-1999 годы	Создание структур для реализации восьми целей; завершение до начала планирования третьего этапа
Третий этап: 1999-2003 годы	Создание структур для реализации пяти пересмотренных целей

Наращивание потенциала. Нарращивание потенциала и институтов, в частности для решения проблем опустынивания, поощрялось различными организациями-партнерами по НКО. Это происходило на национальном уровне, особенно в рамках НФИП при финансовой помощи со стороны ПНБО, а также на местном уровне посредством реализации цели 6 проекта ПНБО и других проектов в области устойчивого развития, реализуемых членами НКО. Нарращивание потенциала особенно важно для Намибии, поскольку по сравнению с любой другой страной региона САДК имеющиеся в ее распоряжении людские ресурсы ограничены из-за немногочисленности населения и последствий апартеида, когда

страна управлялась как "пятая провинция" Южной Африки. Осведомленность о гендерных проблемах в этой стране также ограничена и требует дальнейшего внимания.

В качестве одного из элементов проекта НФИП по укреплению институционального потенциала была проведена с участием ряда общин оценка, обеспечившая успешную обратную связь между представителями общин, работающих в рамках ПНБО, и сотрудников проекта "Töb" в этом районе. Полученные результаты нашли отражение в планировании проекта "Töb" – вспомогательный проект ПНБО, финансируемый также агентством GTZ, и его сотрудничестве с ПНБО в данной сфере. В целом же оценка процесса НПД ограничивалась проведением одной официальной оценки и миссии GTZ по оказанию содействия.

Партнеры и информационный поток. ПНБО сотрудничает с САДК-ЕЛМС в рамках различных рабочих совещаний и в процессе создания многодисциплинарного научно-технического консультативного комитета (МНТКК). Косвенно ПНБО участвует в работе учебно-исследовательского центра в Гобабебе (ГУИЦ), который был выбран САДК-ЕЛМС в качестве центра для осуществления профессиональной подготовки, проведения исследований, разработки соответствующих технологий и взаимодействия в целях осуществления КБО в регионе. Однако ввиду недостаточного финансирования МНТКК пока не функционирует, а процесс преобразования ГУИЦ все еще находится на начальных этапах планирования.

НКО усилиями своих отдельных членов содействует распространению информации по различным программам, касающимся борьбы с опустыниванием, но не относящимся непосредственно к ПНБО.

Политика в сфере водоснабжения и санитарии опирается, в частности, на систему управления на уровне общин, включая владение и регулирование общинами своей инфраструктуры водоснабжения. В соответствии с поправками к Постановлению об охране природы были созданы заповедники, предусмотренные программой СВНРМ. Правительственная политика децентрализации, которую начинает осуществлять ММСЖ, должна также способствовать вовлечению и росту ответственности местного населения. Ряд отдельных проектов, программ и инициатив предусматривают мероприятия по повышению осведомленности, информированию и образованию местного населения в целях расширения его участия. Слабым местом здесь по-прежнему является координация.

Расширение участия и повышение осведомленности. Был проведен ряд отдельных мероприятий по обеспечению реального участия местного населения и местных властей в процессе принятия решений, касающихся природных ресурсов. Это является одним из основных направлений деятельности в рамках ПНБО и вспомогательной региональной программы по информированию общественности. Такие мероприятия обычно сопровождалось конкретными видами деятельности, например развитием инфраструктуры, созданием заповедных зон и аналогичными целевыми действиями, не относящимися непосредственно к ПНБО. Так, министром сельского хозяйства, водных ресурсов и

развития сельских районов недавно была введена система регулирования уровня водосборов Намибии, которая должна обеспечить участие региональных директивных органов и местного населения; в то же время проведение ряда экологических оценок потребовало непосредственного участия заинтересованных и затрагиваемых сторон. Члены НКО по ПНБО принимают участие в реализации инициативы по водосбору, а председатель НКО осуществляет наблюдение за процедурой экологической оценки. Все эти инициативы и мероприятия проводились без непосредственного участия ПНБО, однако многие из них осуществлялись в духе принципов КБООН, получая различную степень поддержки, и, как ожидается, в будущем ПНБО будет проинформирована о результатах.

На первом и втором этапах НКО утвердил разработанную НФИП стратегию передачи сообщений и информирования ответственности. Информационные кампании проводятся с использованием программного документа в связи с различными международными днями и аналогичными событиями в сотрудничестве с целым рядом партнеров. Сообщения и информация касаются конкретных аспектов опустынивания, например наступления кустарников и ратификации КБО. Различные информационные кампании были ориентированы на конкретные социальные и институциональные категории.

Финансирование. В рамках чрезвычайной программы действий для Африки агентством GTZ была профинансирована двухлетняя программа повышения осведомленности региональных советов на севере Намибии. Осуществление ПНБО не было децентрализовано, за исключением мероприятий регионального уровня на втором этапе и ее участия в FIRM. Реализация региональной программы по информированию общественности ведется в четырех самых густонаселенных районах на севере Намибии в условиях полной децентрализации. Местные органы власти участвовали в определении проблем, требующих внимания, и содействовали осуществлению самой программы путем выявления потребностей в профессиональной подготовке и проведения подготовительной работы с общинными представителями. Кроме того, в этом процессе активно участвовали региональные компании сектора услуг.

Правительство Германии, действующее через посредство агентства GTZ, является главным спонсором в реализации программы ПНБО в рамках УОС/МОСТ. Консультант от GTZ по проблемам опустынивания входит в состав НКО и действует в составе этого Комитета в качестве полноправного партнера. За пятилетний период осуществления ПНБО агентством GTZ было предоставлено около 6 млн. намибийских долл. (примерно 1 млн. долл. США). Ряд других проектов и программ, способствующих борьбе с опустыниванием, финансируются донорами по каналам УОС, МОСТ и других государственных ведомств, а также через НПО. Правительство выделяет средства на персонал и инфраструктуру, используемые министерствами. НПО располагают независимыми источниками финансирования в дополнение к тем, которые имеются в рамках программы ПНБО. Однако объем дополнительного финансирования осуществления ключевых компонентов этой программы все же является недостаточным.

Критерии и показатели. Биофизические и социально-экономические показатели экологического мониторинга были установлены в трех районах с различными системами

землевладения и землепользования, но расположенных в одной климатической зоне. Они были разработаны с участием представителей животноводческих хозяйств этого района и могут оказаться вполне действенными. В других агроэкологических зонах Намибии по-прежнему требуется провести базовые исследования критериев и показателей устойчивого развития с уделением особого внимания контролю за опустыниванием. Аналогичным образом, для процесса осуществления ПНБО необходимы показатели воздействия.

Общие результаты. Ниже кратко изложены результаты осуществления программы НПД.

1. Установление и анализ реальных и потенциальных основных факторов деградации почвы (это касается как причин, так и способов решения проблемы) на различных уровнях представляет собой важный элемент стратегического подхода в рамках ПНБО. На национальном уровне определены субъекты (и их соответствующие организации), занимающиеся как анализом поставленной проблемы (опустынивание), так и ее решением (развитие устойчивого и рационального использования природных ресурсов). В частности, эти данные используются в ходе информационных мероприятий ПНБО в целях повышения их результативности.
2. Целями первого и второго этапов являлись привлечение внимания общественности к проблеме опустынивания, наращивание и координация усилий по борьбе с причинами этого явления с использованием информационных бюллетеней, радиопрограмм, пресс-релизов и других средств массовой информации. В рамках ПНБО обеспечено широкое освещение проблем опустынивания в средствах массовой информации, а также ознакомление населения с этим явлением и его симптомами в Намибии. Информационные материалы по этой теме подготовлены и могут воспроизводиться при сравнительно низких затратах. Можно ожидать, что проблема деградации почвы будет по-прежнему прямо или косвенно затрагиваться средствами массовой информации.
3. В программе ПНБО-2 был поставлен вопрос о разработке стратегий комплексного планирования на всех уровнях и их внедрении на основе четко определенных процедур. Комплексное планирование труднодостижимо в качестве отдельной цели, поскольку оно представляет собой главным образом стратегию реализации целей ПНБО, а не самостоятельную задачу. Несмотря на подготовку предварительного доклада, пока не имеется согласованной стратегии и/или плана действий по осуществлению второго этапа.
4. Цель, определенная как разработка и осуществление надлежащей междисциплинарной исследовательской программы, так и не получила полного официального статуса, однако ее постановка способствовала проведению ряда исследований. Результаты предварительных исследований и прикладные методики, в частности по анализу деятельности на уровне общин, были надлежащим образом оформлены и представлены на различных международных конференциях.
5. Профессиональная подготовка и образование являлись одной из многоцелевых стратегий ПНБО, сформулированных в качестве отдельной цели: "Надлежащая

профессиональная подготовка и образование в соответствии с потребностями на всех уровнях". Что касается профессиональной подготовки, то около 100 учащихся, главным образом из Намибии, приобрели благодаря ПНБО профессиональный опыт. Некоторые из них затем были официально трудоустроены или иным образом привлечены к деятельности в природоохранной сфере. Кроме того, вырос профессиональный уровень сотрудников ПНБО, чему способствовали не только целевые учебные мероприятия, но и, вообще, их участие в реализации программы.

6. Основная задача второй стадии ПНБО, для реализации которой было отобрано два экспериментальных района, предусматривала создание возможностей для комплексного и децентрализованного планирования рационального использования природных ресурсов и применение с этой целью методов устойчивого развития. Были определены некоторые сферы общинной деятельности, однако для дальнейшей работы потребуется наладить институциональные связи, которые пока отсутствуют. Процесс создания системы контроля за биологическими показателями на уровне общин, по-видимому, значительно продвинулся в одном из двух экспериментальных районов и, вероятно, при условии продолжения работы вполне может стать устойчивым. Поступление информации было затруднено, в результате чего Руководящий комитет не всегда оказывается хорошо информированным о том, какие мероприятия проводятся в каждом из отдаленных районов. В целом же ощутимые достижения носят ограниченный характер.

7. Задача заключалась в рассмотрении косвенных или глубинных причин деградации почвы и изначально была сформулирована так: "Выявление и применение стимулов в целях изменения человеческой деятельности и поддержки рационального использования природных ресурсов". Миссия по оказанию поддержки в 1997 году сделала верный вывод о том, что стратегия влияния на общие условия в целях обеспечения позитивных перемен в поведении пользователей природных ресурсов, вероятно, представляет собой наиболее эффективное и важное направление деятельности с точки зрения ведения широкомасштабной борьбы с опустыниванием. Доклад о политических факторах и проблеме опустынивания помог осознать всю важность такого фактора в борьбе с деградацией окружающей среды в Намибии как основы программной деятельности. Непосредственным результатом этого было включение некоторых новых концепций в новый программный документ по борьбе с засухой и законопроект о земле. Кроме того, этот доклад содержит полезные ориентиры и рекомендации по вопросам комплексного планирования и межсекторального сотрудничества.

НИГЕР

1. ПРИОРИТЕТЫ, УСТАНОВЛЕННЫЕ В РАМКАХ ПЛАНОВ ИЛИ ПОЛИТИКИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

В различных национальных планах и программах устойчивого развития, разработанных в Нигере до и после подписания Конвенции, особое внимание уделяется мероприятиям и стратегиям по борьбе с опустыниванием и его последствиями. Отправным пунктом этого процесса является 1984 год, так как именно в этом году в Маради было проведено широкомасштабное обсуждение проблемы опустынивания. Со времени достижения независимости Нигер как одна из стран Сахеля неизменно сталкивается с серьезными проблемами социально-экономического развития, которые в значительной мере обусловлены экологическим кризисом, свирепствующим в стране. В самом деле, следует напомнить, что более двух третей национальной территории занимают пустыни. В связи с этой ситуацией был разработан и осуществлен целый ряд национальных планов и стратегий экономического, социального и экологического развития.

Поскольку в Плате социально-экономического развития (1987-1991 годы) борьба с опустыниванием была отнесена к числу наиболее серьезных проблем, две трети государственных ассигнований в природоохранной области были выделены для борьбы с этим явлением и его последствиями. Кроме того, разработанная в 1996 году и в настоящее время осуществляемая программа оздоровления экономики предусматривает важные проекты по борьбе с опустыниванием и его последствиями.

Наряду с этой программой был разработан план НПОСУР, подлинно универсальный национальный инструмент, в котором определены основные направления политики и стратегий по выполнению обязательств, взятых Нигером на Всемирной встрече, в частности обязательств по трем конвенциям, принятым после Конференции в Рио-де-Жанейро. В апреле 1998 года на одном из рабочих совещаний этот документ был одобрен и утвержден представителями всех национальных учреждений и партнеров по сотрудничеству. Он предусматривает абсолютную приоритетность борьбы с опустыниванием в процессе перехода Нигера к устойчивому развитию. В настоящее время завершается подготовка Национальной программы действий по борьбе с опустыниванием и управлению природными ресурсами (НПДБО/УПР) – одна из шести приоритетных программ НПОСУР. Оба эти документа разрабатывались на основе подхода, предусматривающего широкое участие и партнерство.

Помимо упомянутых выше национальных планов и стратегий, были разработаны и/или осуществлены другие отраслевые планы и стратегии, в которых приоритетное внимание уделяется борьбе с опустыниванием. К ним, в частности, относятся проекты и стратегии в области народонаселения, борьбы с нищетой, сохранения биологического разнообразия, энергетики, начального образования, рационального землепользования и т.п.

Наконец, следует отметить, что, не дожидаясь выводов Конференции в Рио-де-Жанейро, Нигер разработал и стал осуществлять природоохранные планы и стратегии по борьбе с опустыниванием. К ним, в частности, относятся план действий по лесному хозяйству, обязательства, взятые в Маради, национальный план борьбы с опустыниванием, национальная политика и стратегии в области борьбы с опустыниванием, национальная стратегия по энергетике и т.п.

2. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ В ЦЕЛЯХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

На Национальный совет по окружающей среде как фактору устойчивого развития (НСОСУР), созданный постановлением премьер-министра № 96-004 от 9 января 1996 года, возложена координация осуществления Повестки дня на XXI век, в частности конвенций Организации Объединенных Наций, разработанных после Конференции в Рио-де-Жанейро. НСОСУР имеет в своем распоряжении исполнительный секретариат, который создал ряд технических комиссий по разработке, контролю и оценке осуществления приоритетных программ НПОСУР, включая НПДБО/УПР. Одна треть Совета – это представители государственных органов, две трети – представители гражданского общества. Последние избираются демократическим путем своими коллегами.

Исполнительный секретариат НСОСУР, исполняющий функции Национального координационного органа (НКО), является государственным учреждением, которое не имеет финансовой самостоятельности и функционирует на средства, поступающие из госбюджета и от партнеров по сотрудничеству. Руководство его работой осуществляет многоотраслевая группа высокопоставленных должностных лиц страны.

Согласование действий между НКО и группами участвующих в данном процессе учреждений и/или их представителей до настоящего времени обеспечивалось в ходе заседаний, стажировок и рабочих совещаний.

В практическом плане Исполнительный секретариат располагает (хотя и недостаточными) техническими и транспортными средствами и годовой программой работы, принятой НСОСУР. Оценка, контроль и наблюдение за проводимой НКО работой также осуществляет НСОСУР.

Что касается управления данными и информацией, то НКО не располагает базами данных, но имеет свой Web-сайт и подключен к сети Интернет. Базы данных имеются на уровне ряда сотрудничающих с ним местных организаций, но они не систематизированы и общедоступны, так как не обладают каким-либо юридическим статусом. Для решения этой проблемы проводятся исследования.

В рамках координации и согласования действий в процессе разработки НПОСУР и НПДБО/УПР было указано на необходимость принятия мер по укреплению имеющихся структур, в частности государственных органов, НПО, ассоциаций и частного сектора.

Наконец, что касается законодательной и нормативной основы, то в целях расширения участия и повышения ответственности населения в деле рационального использования окружающей среды в целом и борьбы с опустыниванием в частности в настоящее время осуществляются пересмотр действующих и разработка новых законов для целей их согласования с положениями КБО.

3. ПРОЦЕСС УЧАСТИЯ В ПОДДЕРЖКУ ПОДГОТОВКИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ

Для более успешного решения поставленных задач в разработанных стратегиях борьбы с опустыниванием предусмотрен переход от силовых методов к отраслевым и "техноёмким" программам.

Однако приходится констатировать, что не все эти стратегии позволили обеспечить последовательность предпринимаемых усилий или активизировать участие населения. И все же появление начиная с 1990 года новых движущих сил гражданского общества, в особенности НПО, в значительной мере способствовало изменению роли государства и его административных единиц. Так, например, были перераспределены роли каждого из партнеров, участвующих в борьбе с опустыниванием, и разработаны новые подходы.

Эти подходы, основанные на повышении ответственности общин и их реальном участии в подготовке и принятии мер по борьбе с опустыниванием, послужили основой для всех мероприятий, реализуемых в рамках осуществления положений КБО.

Именно на базе этой стратегии участия, опирающейся на плодотворное и активное партнерство, на всей территории страны в рамках осуществления КБО, разработки и принятия НПОСУР и НПДБО/УПР были проведены информационные кампании. Эти кампании не являлись частью какой-либо национальной информационно-пропагандистской стратегии.

Метод работы, используемый Исполнительным секретариатом НСОСУР и его национальными и тематическими комиссиями, в конечном счете позволит обеспечить развитие и укрепление потенциала государственных органов, гражданского общества и населения, с тем чтобы процесс разработки и принятия НПОСУР и НПДБО/УПР проходил в условиях децентрализации, самостоятельности, активного участия и ответственности.

4. ПРОЦЕСС КОНСУЛЬТАЦИЙ В ПОДДЕРЖКУ ПОДГОТОВКИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ И СОГЛАШЕНИЯ О ПАРТНЕРСТВЕ С РАЗВИТЫМИ СТРАНАМИ - СТОРОНАМИ КОНВЕНЦИИ И ДРУГИМИ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СУБЪЕКТАМИ

Информационно-ознакомительные мероприятия, проведенные по инициативе НСОСУР, позволили достичь высокого уровня объединения и участия партнеров по сотрудничеству в этом процессе. Их участие в подготовке и непосредственной разработке НПОСУР и НПДБО/УПР проявилось как в физическом, так и в финансовом плане. Непрерывный

характер участия партнеров по сотрудничеству обеспечивается секретариатом НСОСУР с помощью многочисленных совещаний.

В настоящее время в Нигере среди партнеров по сотрудничеству отсутствует лидер, который координировал бы и согласовывал их участие в осуществлении КБО. Однако ПРООН, главный партнер Нигера в этой области, фактически выполняет роль неофициального лидера.

Официальный механизм согласования и распределения ролей и задач между странами и партнерами по сотрудничеству, принимающими участие в осуществлении КБО в Нигере, в стране пока отсутствует. Однако перед принятием некоторых решений (в частности, относительно финансирования) они постоянно согласуют свои действия в неофициальном порядке.

5. МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ИЛИ ПЛАНИРУЕМЫЕ В РАМКАХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ, ВКЛЮЧАЯ МЕРЫ ПО УЛУЧШЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ, СОХРАНЕНИЮ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ОРГАНИЗАЦИОННОГО МЕХАНИЗМА, РАСШИРЕНИЮ ЗНАНИЙ ОБ ОПУСТЫНИВАНИИ И МОНИТОРИНГУ И ОЦЕНКЕ ПОСЛЕДСТВИЙ ЗАСУХИ

В настоящее время в Нигере завершается разработка НПДБО/УПР, при которой учитываются, с одной стороны, результаты осуществления всех программ и стратегий, обобщенные в региональных прогнозах экологического баланса и тематических исследованиях по НПОСУР и НПДБО/УПР, проведенных в 1997 и 1998 годах, а с другой – основные направления НПОСУР и положения КБО. Теперь при реализации НПДБО/УПР принимаются во внимание такие проекты, как ПУНР, ПУЛУ, ПАСП, проект "Энергия-2", проект по Нижней долине Тарки.

Все 11 подпрограмм, которые определены и включены в проект НПДБО/УПР, распределяются по трем стратегическим направлениям, которые соответствуют приоритетным сферам деятельности, а именно:

- природные ресурсы и порядок из разработки;
- трудности и препятствия на пути рационального использования природных ресурсов;
- механизмы содействия осуществлению программы БО/УПР.

С учетом вышеизложенной информации и потребностей, отмеченных местными общинами, были определены и утверждены чрезвычайные мероприятия, рассматриваемые в качестве экспериментальных. Эти мероприятия должны лечь в основу стратегии объединения и мобилизации усилий партнеров по сотрудничеству в процессе осуществления НПДБО/УПР.

Все эти идеи окажутся плодотворными лишь в том случае, если будут определены меры по укреплению национального потенциала борьбы с опустыниванием, в частности на местном уровне. Поэтому НПОСУР предусматривает соответствующую программу, включающую три следующих элемента: институциональная поддержка; информация, просвещение и распространение знаний об окружающей среде; мониторинг окружающей среды и система сбора экологической информации.

В сфере укрепления потенциала на местах – процесс, который постоянно наталкивается на многочисленные препятствия, – Нигер идет по пути децентрализации. Действительно, принятие законов № 96-05 от 6 февраля 1996 года и № 96-06 от 6 февраля 1996 года о децентрализации, бесспорно, обеспечивает прочную основу для укрепления местного потенциала и развития партнерства на базовом уровне – залога реального участия и ответственности населения, а также внедрения эффективных и экологически безопасных систем производства.

Система партнерских отношений, сложившихся между различными участниками этого процесса, была сохранена. Вместе с тем, в сети НПО имеется ряд пробелов, которые надлежит заполнить.

В рамках НПДБО/УПР следует поощрять местные "ноу-хау", а также активизировать и укреплять имеющиеся структуры образования и профессиональной подготовки/информации.

Что касается мероприятий на региональном и субрегиональном уровнях, то Нигер как член КИЛСС и сети центров связи ЭКОВАС по разработке субрегиональной программы действий (СРПД) включил в свою программу НПДБО/УПР проблематику и требования КБО на национальном, субрегиональном и международном уровнях с уделением особого внимания установкам СРПД.

Кроме того, следует отметить, что Нигер уже наладил определенные связи через НПОСУР и другие программы, основными целями которых являются обеспечение продовольственной и энергетической безопасности, устойчивое экономическое развитие и борьба с нищетой.

Со стороны партнеров по сотрудничеству также был отмечен ряд трудностей, приведших к сбоям в своевременном выделении фондов. Однако в целом все двусторонние и многосторонние соглашения, заключенные между ними и Нигером в рамках осуществления КБО, были соблюдены и в настоящее время осуществляются или начинают осуществляться.

6. СРЕДСТВА, ВЫДЕЛЯЕМЫЕ ИЗ НАЦИОНАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ В ПОДДЕРЖКУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ, А ТАКЖЕ ФИНАНСОВАЯ ПОМОЩЬ И ТЕХНИЧЕСКОЕ СОДЕЙСТВИЕ, КОТОРЫЕ ПОЛУЧЕНЫ ИЛИ НЕОБХОДИМЫ, С УКАЗАНИЕМ ПОТРЕБНОСТЕЙ И ИХ ПРИОРИТЕТНОСТИ

В целях облегчения доступа местных участников процесса к имеющимся источникам финансирования в Нигере были созданы крупные механизмы, в основу которых легли институциональные меры. К ним, в частности, относятся законодательные и нормативные положения, закрепленные в законах и декретах. Помимо тех из них, которые касаются децентрализации, следует упомянуть декрет 92-037 от 21 августа 1992 года о сельских рынках, нормативные акты, касающиеся децентрализованной системы финансирования, и закон 98-96 от 29 декабря 1998 года, статья 15 которого предусматривает учреждение Национального экологического фонда.

Обеспечению доступа к средствам для местных субъектов способствуют также проекты, предусматривающие сбережение/кредитование, кредитование/сбережение или просто кредитование, помимо деятельности в интересах развития в процессе борьбы с опустыниванием. Следует признать, что из перечисленных выше мер некоторые носят постоянный, другие же – временный характер.

В настоящее время источниками финансирования местных субъектов являются государство, местные органы управления, НПО и ассоциации, а также внешние партнеры в рамках двустороннего и международного сотрудничества.

Учредив в соответствии с постановлением № 93/PM/НСОСУР от 5 ноября 1997 года Техническую комиссию по финансированию национального плана по окружающей среде для устойчивого развития, нигерийское государство вводит новые формы финансирования борьбы с опустыниванием. Однако аналитическая работа Технической комиссии не завершена. Следует вновь рассмотреть положение, с тем чтобы определить порядок функционирования этого фонда и создания органа, который будет руководить его работой.

Для успешного завершения разработки НПОСУР и НПДБО/УПР Нигер мобилизовал ресурсы на национальном и международном уровнях. Государством и его партнерами по сотрудничеству было собрано более 1 200 млн. франков КФА. Участие Нигера составило 500 млн. франков КФА (на все мероприятия), т.е. 41,86% от общего объема средств. Это свидетельствует о важности, которую страна придает борьбе с этим злом и его последствиями.

В области борьбы с опустыниванием Нигер использует техническую помощь как стран Африки и Юга в рамках технического сотрудничества между развивающимися странами (ТСРС), так и стран Севера, а также специализированных региональных и международных учреждений.

7. РАССМОТРЕНИЕ КРИТЕРИЕВ И ПОКАЗАТЕЛЕЙ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ДЛЯ АНАЛИЗА РЕЗУЛЬТАТОВ, И ИХ ОЦЕНКА

Хотя благодаря различным проектам и представленным в Нигере региональным и международным организациям в стране созданы, с одной стороны, мощные механизмы наблюдения и контроля за окружающей средой, а с другой – системы сбора информации о процессе опустынивания, приходится констатировать, что доступ различных субъектов к этой информации по-прежнему весьма ограничен. Кроме того, имеется крайне мало консультационных механизмов по анализу полученных результатов. Каждая структура развивается, руководствуясь собственными интересами, при этом не учитываются ни присутствие, ни потребности других. Подобное положение отчасти объясняется отсутствием национальной системы информации об опустынивании.

НКО предстоит проделать срочную работу и приложить все усилия к тому, чтобы совместно с различными субъектами разработать национальные показатели на основе методики, принятой на КС-2, и проводимых в Нигере экспериментов и создать национальную систему распространения надежной информации.

НИГЕРИЯ

Общие сведения

Нигерия расположена между 4° и 14° северной широты и 2°2' и 14°30' восточной долготы. В силу своей протяженности территория страны охватывает различные климатические зоны, а ее физиографические характеристики определяются широким спектром экологических зон – гвинейская тропическая саванна, суданская саванна и сахельская растительность. Суданская и сахельская саванны простираются между 12° и 14° северной широты. Полузасушливая зона, охватывающая Судано-Сахельский район, по своей природе и характеристикам восприимчива к процессу опустынивания. Эта зона – одна из наиболее уязвимых от климатических и антропогенных нагрузок, обусловленных быстрым ростом населения и интенсивной экономической деятельностью. Таким образом, проблема опустынивания требует срочных и глобальных мер, с тем чтобы полузасушливая зона продолжала отвечать интересам социально-экономического развития региона.

Масштабы и интенсивность опустынивания

Масштабы и интенсивность опустынивания в Нигерии полностью не определены, а скорость этого процесса надлежащим образом не зафиксирована. Тем не менее, согласно оценкам, из-за наступления пустыни страна в настоящее время ежегодно утрачивает порядка 351 000 га земельных угодий; по оценочным данным, это наступление происходит в южном направлении со скоростью около 0,6 км в год. Опустынивание, которое затрагивает все 10 североафриканских стран, считается наиболее серьезной экологической проблемой, на долю которой приходится 73% от почти 5,110 млрд. долл. США – суммарной оценочной стоимости ежегодных потерь, которые несет страна из-за деградации окружающей среды.

Меры по борьбе с опустыниванием, принятые ранее на национальном уровне

Сахельская засуха 1972/73 года поставила во главу угла разработку программ лесонасаждения, строительство ирригационных дамб и создание соответствующих национальных учреждений. К таким учреждениям относятся органы по вопросам развития бассейнов рек (ОРБР), Отдел управления, оценки и координации лесного хозяйства (ОУОКЛ) и Национальный координационный комитет по борьбе с опустыниванием (НККБО).

Национальная политика

Правительство сознает, что проблемы опустынивания затрагивают одновременно целый ряд отраслей. Именно поэтому оно разработало серию мероприятий и планов – от сельского хозяйства до энергетики. Некоторые из программ по борьбе с опустыниванием включают цели, определенные в национальной политике в области охраны окружающей среды и национальной сельскохозяйственной политике.

Планы и стратегии

В дополнение к этим мероприятиям был разработан ряд планов и стратегий. Эти стратегии и планы действий предусматривают элементы, направленные на борьбу с опустыниванием. Некоторые из них включают Нигерийский национальный план действий в области окружающей среды (НПДОС) и планы действий в области окружающей среды на уровне штатов (ПДОСШ). ПДОСШ были составлены для каждого из 36 штатов федерации и федеральной столичной территории в результате участия населения в процессе планирования и проведения деятельности, направленной на интеграцию социально-экономических и экологических задач во все мероприятия, планы и программы штатов и всех директивных органов и заинтересованных групп страны. Штаты, расположенные в подверженных опустыниванию районах, в своих докладах об осуществлении ПДОСШ уделяли приоритетное внимание своим экологическим проблемам и в первую очередь главной из них – опустыниванию. К числу других планов и стратегий относятся Национальный план действий в области лесного хозяйства, Национальная природоохранная стратегия, План действий по рациональному использованию природных ресурсов, Национальный генеральный план в области водного хозяйства, Национальная стратегия и План действий по сохранению биологического разнообразия, "Зеленая повестка дня" по докладу "VISION 2010" и Нигерийская национальная повестка дня на XXI век.

Правовая основа

До вступления в силу Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в Нигерии на национальном уровне и на уровне штатов действовал ряд законов и нормативных актов, которые прямо или косвенно регулировали меры борьбы с опустыниванием и связанные с этим вопросы. В этих законах содержатся многочисленные положения, касающиеся таких причин опустынивания, как обезлесение, использование природных ресурсов выше уровня их естественного восстановления, пагубная

сельскохозяйственная практика, выжигание кустарников и т.п. К числу этих законов относятся Декрет о федеральном управлении по охране окружающей среды (ФУОС), Декрет № 101 о национальных парках от 1991 года, Декрет № 86 об оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) от 1992 года, Декрет об охране видов, находящихся в опасности (борьба с международной торговлей и незаконным оборотом объектов фауны и флоры) от 1985 года и Декрет № 101 о национальных водных ресурсах от 1993 года.

Что касается штатов, то в большинстве из них действует законодательство о лесных угодьях, сельском хозяйстве и охране дикой природы, положения о выжигании кустарников и охране пастбищных угодий. Законы, относящиеся к этим категориям, направлены на борьбу с основными причинами опустынивания, перечисленными выше. Наиболее важное значение в арсенале правовых средств ведения борьбы с опустыниванием имеют законы о лесном хозяйстве, которые в основном устарели и нуждаются в пересмотре.

Институциональная основа

Ряд институциональных мероприятий в целях решения проблем, связанных с опустыниванием, был проведен в стране еще до принятия КБО. Некоторые из созданных учреждений являются директивными органами, другие – реально участвуют в осуществлении целенаправленных правительственных программ и проектов по предупреждению и ослаблению угрозы опустынивания. На созданное в 1988 году Федеральное управление по охране окружающей среды были возложены обязанности по проведению природоохранных мероприятий, сохранению биологического разнообразия и природных ресурсов, включая программные направления деятельности, касающиеся борьбы с опустыниванием; оно фактически является национальным координационным центром по осуществлению КБО в Нигерии. К числу других учреждений, принимающих участие в борьбе с опустыниванием, относятся:

- Федеральное министерство сельского хозяйства и природных ресурсов;
- Управление лесного хозяйства при Федеральном министерстве сельского хозяйства и природных ресурсов;
- Координационный комитет по управлению лесным хозяйством (ККУЛХ), созданный для координации и контроля процесса осуществления программы "Лесное хозяйство-III";
- Служба национальных парков, созданная для управления всеми национальными парками Нигерии;
- Федеральное министерство водных ресурсов и развития сельских районов, на которое возложено, в частности, управление водными ресурсами страны в целом, включая органы по развитию бассейнов рек, цель которых – осуществлять забор, хранение и распределение водных ресурсов для оросительных систем, рыбного промысла и других сельскохозяйственных целей;

- Центр по исследованию засушливых зон/Центры энергетических исследований.

Двусторонние/многосторонние учреждения

Нигерия участвует на двусторонней и многосторонней основе в деятельности, прямо или косвенно связанной с борьбой с опустыниванием. С этой целью она сотрудничает с секретариатом КБО, ЧБК, НМЮС, КМАОС, СИЛСС, ЭКОВАС, АМР США и ДФИД. К числу других организаций относятся: Всемирный банк, АБР, ПРООН, ВСОП, ВФП и РСБП. Правительство также взаимодействует с целым рядом организаций гражданского общества, таких, как Нигерийская группа экологических исследований (НГПИ), Нигерийский фонд охраны природы (НФОП), "Саванна уотч", фермерские союзы, женские ассоциации и т.п.

Основным учреждением, на которое возложена ответственность за ведение борьбы с опустыниванием на государственном уровне, является Управление лесного хозяйства при министерстве сельского хозяйства и природных ресурсов. К числу других учреждений, занимающихся проблемами опустынивания, относятся управления штатов по охране природы (УШОП), отвечающие за природоохранную деятельность и сохранение биологического многообразия. Управления по охране природы и министерства сельского хозяйства и национальных ресурсов всех десяти штатов, территория которых подвержена опустыниванию, входят в состав НКККЗ.

Проводимые мероприятия

В настоящее время проводится ряд мероприятий по борьбе с опустыниванием в Нигерии. Они направлены на сокращение масштабов нищеты, сохранение биологического разнообразия, восстановление деградировавших земель и активизацию деятельности по распространению информации об опустынивании и осуществлению программы экологического просвещения. К числу других мер относятся развитие системы информации об окружающей среде, проведение исследований и наблюдений, содействие повышению энергоэффективности и внедрению технологий, использующих возобновляемые источники энергии, меры по укреплению и наращиванию потенциала государственных институтов.

Планируемые программы и мероприятия

Учитывая масштабы и интенсивность процесса опустынивания в стране, последующие правительственные программы будут направлены на прекращение процесса опустынивания посредством защиты подверженных этому явлению районов, восстановления затронутых районов и институционализации мероприятий по ликвидации последствий засухи. Кроме того, к 2010 году предусматривается внедрение таких экологически безопасных технологий, как солнечные водонагревательные системы, солнечные опреснители, солнечные сушилки, водонасосные системы на солнечных батареях, проекты электрификации сельских районов за счет солнечной энергии и солнечные холодильные установки для сельских медицинских учреждений.

Процесс консультаций и участия

Признавая необходимость вовлечения всех основных субъектов в подготовку программ действий по борьбе с опустыниванием, правительство сотрудничает с соответствующими НПО, СВО, организованным частным сектором (ОЧС) и вождями общин, образовательными и исследовательскими учреждениями, субрегиональными и многосторонними организациями. В целом осуществляется сотрудничество с ЭКОВАС, КИЛЛС, ЧВК, Всемирным банком, ПРООН, Соединенным Королевством (ДФИД), правительством Соединенных Штатов и такими НПО, как ВСОП, ВФП, РСПБ, НЕСТ и НСФ и т.п.

Источники финансирования

Федеральное министерство сельского хозяйства и природных ресурсов и Федеральное управление по охране окружающей среды являются ключевыми учреждениями, на которые возложено осуществление мероприятий по борьбе с опустыниванием в стране. Эти учреждения финансируются за счет ежегодных дотаций Федерального министерства финансов, специальных ассигнований Бюро экологического фонда и дополнительной финансовой помощи, поступающей – либо в наличной форме, либо натурой – от двусторонних и многосторонних организаций. Экологический фонд – это специальный фонд, составляющий 2% годового федерального счета, который был создан правительством страны для решения экологических проблем, включая проблему опустынивания.

К числу основных проектов, финансируемых за счет ежегодных бюджетных ассигнований, относятся Проект лесонасаждения в засушливых зонах и Национальная кампания по высаживанию деревьев.

Программы/проекты, осуществляемые при международном содействии

Засуха 1970–1980 годов в сахельском регионе страны вызвала нарушение биологических процессов, истощение водных ресурсов, замедление роста лесов, потери поголовья и урожая. Благодаря правительственным мерам были мобилизованы средства фонда Ломе для поддержки осуществления в районах засухи трех программ: Экологической программы Сокото, Программы Сокото по охране природы и Программы развития северо-восточной засушливой зоны.

К числу других многосторонних программ относятся Проект Всемирного банка "Лесное хозяйство-II" и Проект сохранения увлажненных земель Хадежиабнгуру.

Рассмотрение критериев и показателей

В настоящее время в Нигерии разрабатываются критерии и показатели для проектов в области развития, включая программы и проекты по борьбе с опустыниванием. Контроль за всеми этими проектами возложен на Национальную комиссию по планированию. При этом Комиссия сотрудничает с Федеральным управлением по охране окружающей среды в сфере мониторинга природоохранных проектов. Другие правительственные учреждения

также участвуют в мониторинге в соответствующих отраслях, неся тем самым свою часть ответственности за мероприятия по развитию страны.

Заключение

В настоящем докладе содержится краткий обзор положения в области борьбы с опустыниванием в стране, исторических тенденций и предпринятых на национальном уровне усилий, а также принимаемых и планируемых мер по замедлению процесса опустынивания. Кроме того, в нем отмечена неспособность правительства обеспечить адекватное финансирование процесса борьбы с опустыниванием и подчеркнута необходимость пересмотра и повышения эффективности политики и законодательства, цель которых – остановить наступление пустыни. Наконец, особое внимание в докладе уделяется важнейшему вопросу об НПД и разработке критериев и показателей для мониторинга условий опустынивания и оценки прогресса в осуществлении программных мероприятий.

РУАНДА

Г.1 Состояние окружающей среды в Руанде

Руанда расположена в центральной части Африки и занимает территорию общей площадью 26 338 км². На севере она граничит с Угандой, на востоке – с Танзанией, на юге – с Бурунди, на западе – с Демократической Республикой Конго. Численность ее населения составляет около 7 500 000 человек, большинство которых проживают в сельской местности. Руанда сталкивается с тяжелыми проблемами демографического роста, нищеты и неграмотности, которые являются причиной таких наблюдающихся в стране признаков деградации окружающей среды, как эрозия, ускорение процесса обезлесения, снижение плодородности почв, исчезновение видов животных и растений ввиду постоянного сокращения ареала дикой природы.

Эти проблемы существовали в Руанде практически всегда, но за последнее время они невероятно обострились в связи с войной, продолжавшейся с октября 1990 года по июль 1994 года, в результате которой более 15 000 га лесов было уничтожено и 35 000 га – повреждено, 80% поголовья крупного рогатого скота и 90% мелкого рогатого скота и птицы было забито в продовольственных целях; не следует забывать и о людских потерях в ходе войны, особенно в период геноцида с апреля по июль 1994 года.

Таким образом, пережив геноцид и массовые убийства 1994 года, Руанда включила в число своих приоритетов мероприятия по обеспечению устойчивого развития, осуществление которых в ее случае является необходимым и прежде всего предполагает восстановление базовой инфраструктуры и естественной природной среды, пострадавшей в годы войны.

Экологические проблемы в Руанде ощущаются в различных жизненно важных областях, в частности:

- в сельском хозяйстве – низкая плодородность почв, обусловленная их сверхэксплуатацией и эрозией;
- в области лесного хозяйства – постепенное сокращение площадей охраняемых ареалов, которое пагубно отражается на биологическом разнообразии;
- низкий уровень использования альтернативных источников энергии и существенная зависимость домашних хозяйств от древесины и других продуктов растительного происхождения, используемых в качестве топлива;
- беспорядочная эксплуатация и неадекватная защита болотистых угодий, что ведет к их высыханию;
- низкий уровень участия женщин в охране окружающей среды;
- недостаточное освещение экологических проблем в рамках учебных программ.

I.2 Стратегии развития

В социально-экономической области Руанда принимает все возможные меры по расширению участия женщин в рациональном использовании природных ресурсов.

В сфере борьбы с опустыниванием Руанда предприняла усилия по экологизации своей внутренней политики.

В области охраны природных ресурсов наша страна уделяет особое внимание наиболее уязвимым отраслям, разрабатывая по ним соответствующее законодательство.

В этой связи можно упомянуть закон о защите охраняемых ареалов, закон о лесных угодьях, закон о водных ресурсах, закон о земельных угодьях, закон об освоении заболоченных районов, закон об обустройстве территории и закон об окружающей среде, находящийся в стадии разработки.

I.3 Процесс консультаций в поддержку подготовки и осуществления национальной программы действий

Руанда принимала меры по борьбе с опустыниванием до принятия КБО и продолжает принимать их после принятия Конвенции; это стало возможным благодаря стабильному сотрудничеству с местными общинами, министерствами, прямо или косвенно занимающимися экологической проблематикой, и зарубежными странами, финансирующими природоохранные проекты.

В рамках подготовки НПД Руанда планирует в ближайшее время создать Национальный координационный орган.

Г.4 Меры, принятые в рамках НПД

Проблема охраны окружающей среды начала рассматриваться в 1920 году, когда были созданы заповедные зоны и предусмотрены меры по защите почвы от эрозии.

В стране по-прежнему принимаются меры по защите почвы и восстановлению нарушенных экосистем.

Кроме того, подготовка НПД в рамках осуществления КБО полностью согласуется с национальной природоохранной политикой.

При этом если в прошлом мероприятия по охране природных ресурсов, как правило, являлись прерогативой государства, то в настоящее время с расширением использования консультационного подхода эта ситуация меняется.

Несмотря на нехватку людских, материальных и финансовых ресурсов, Руанда планирует приступить к подготовке НПД с июля 1999 года.

Г.5 Критерии и показатели, используемые для анализа достигнутых результатов, и их оценка

Об успешном осуществлении КБО можно судить по целому ряду показателей:

- уровню активности населения;
- объему аккумулируемой дождевой воды;
- степени перегрузки пастбищ;
- площади лесонасаждений и т.п.

СЕНЕГАЛ

Принятие международным сообществом 17 июня 1994 года Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБО) ознаменовало важный этап в претворении в жизнь обязательств, принятых в ходе Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД), состоявшейся в Рио-де-Жанейро (Бразилия) в 1992 году.

Сенегал в числе первых подписал и ратифицировал КБО, что свидетельствует о той важности, которую высшее руководство страны придает борьбе с опустыниванием.

Страна Сахеля с полусухим тропическим климатом, Сенегал начиная с 70-х годов неоднократно страдал от засухи, что серьезно отражается на его природных ресурсах.

Население страны, прирост которого оценивается в 2,7%, составляет примерно 8,8 млн. чел., 61% которых проживают в сельской местности; в то же время наблюдается сильная концентрация населения вокруг крупных городов – например, столицы страны – Дакара (плотность – 3 796 человек в 1997 году по сравнению со средненациональной – 45 человек).

Таким образом, демографический рост превышает темпы экономического роста, которому серьезно препятствует ухудшение состояния природных ресурсов – производительной основы национальной экономики. Кроме того, проводившаяся с 1978 года политика структурной перестройки и недавняя девальвация франка КФА не позволили существенно улучшить условия жизни населения как в сельских, так и в городских районах.

В такой обстановке Сенегал, выполняя свои обязательства как затронутая страна и как участник КБО, в течение трех лет занимался разработкой главного инструмента для претворения в жизнь положений Конвенции – Национальной программы действий (НПД).

Подготовка НПД была ориентирована на разработку Национального плана действий по охране окружающей среды (НПДОС), являющегося для страны глобальной стратегической основой, которая должна обеспечить учет экологической проблематики в процессе социально-экономического развития.

Поскольку процесс опустынивания носит всеобщий, многоотраслевой и субрегиональный характер, были также приняты меры по согласованию усилий с другими стратегиями и планами, реализуемыми в социально-экономической области (борьба с нищетой, здравоохранение, образование и профессиональная подготовка, сельское хозяйство, лесное хозяйство, животноводство, энергетика, гидроэнергетика и т.п.). При этом также учитывается опыт проведения прошлых мероприятий по борьбе с опустыниванием на национальном уровне.

В целом Сенегал в настоящее время располагает организационно-правовой основой, которая способствовала внедрению консультационного и децентрализованного подхода к процессу подготовки НПД и которая должна служить гарантом его успешного завершения.

В самом деле, в этой связи в организационно-правовой сфере можно выделить целый ряд благоприятных факторов:

- процесс регионализации, в рамках которого местные органы управления наделяются широкими полномочиями по управлению природными ресурсами и окружающей средой. Так, например, целый ряд мероприятий по борьбе с опустыниванием отныне входит в компетенцию коммун, сельских общин и регионов;
- принятие нового Лесного кодекса (Закон № 98-03 от 8 января 1998 года и Декрет № 98-164 от 20 февраля 1998 года), положения которого предусматривают децентрализованное управление лесными ресурсами регионами органами местного

управления на основе местных планов по обустройству территории, утвержденных представителем правительства;

- объединение различных категорий негосударственных субъектов в упорядоченные структуры, которые в целом соответствуют уровню административной децентрализации;
- наличие на всех уровнях административно-территориального деления (в областях, департаментах и округах) децентрализованных административно-технических служб по оказанию помощи производителям;
- создание Высшего совета по вопросам природных ресурсов и окружающей среды (в соответствии с декретом № 93-885 от 4 августа 1993 года), который является органом по объединению усилий различных субъектов и согласованию в различных отраслях мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и окружающей среды.

ВСПРОС, выполняющий роль НКО, является межведомственной структурой, в рамках которой имеется три органа:

- Межведомственный совет – директивный орган, возглавляемый премьер-министром;
- Постоянный комитет – наблюдательный орган, возглавляемый министром по охране окружающей среды;
- Постоянный секретариат (ПС) – исполнительный орган многоотраслевого представительства, который возглавляется координатором, назначаемым министерством по охране окружающей среды и природных ресурсов.

Через посредство выделенного национального центра (ВНЦ), на который возложена координация осуществления КБО, он:

- организует и курирует рабочие группы по основным темам и управлению природными ресурсами;
- обеспечивает информирование и согласование деятельности различных социально-экономических партнеров, имеющих отношение к управлению природными ресурсами и охране окружающей среды;
- обеспечивает соответствие между НПД и другими мероприятиями по планированию и СРПД.

С января 1998 года ПС/ВСПРОС размещается в центре экологического наблюдения (ЦЭН), генеральный директор которого был назначен на должность постоянного секретаря;

эта ситуация позволила НКО функционировать и, в частности, успешно завершить процесс подготовки НПД.

Для осуществления основных положений Конвенции, касающихся развития динамичного партнерства между различными субъектами на всех этапах процесса, была создана Консультативная исследовательская группа (КИГ), в которой представлены все категории субъектов (государственные органы, образовательные и исследовательские структуры, НПО, частный сектор, общественные объединения, производители, женщины, молодежь, работники средств связи, местные выборные органы и т.п.).

Именно создание этой группы позволило выстроить механизм коллективного управления подготовкой НПДБО посредством согласования, координации и периодической оценки деятельности на протяжении всего процесса. С помощью этого механизма не менее активное участие должно быть достигнуто и в процессе осуществления программы.

Вся работа, проделанная в настоящее время, стала возможной благодаря деятельному участию всех категорий субъектов и поддержке международных партнеров, среди которых следует упомянуть ПРООН-ЮНСО, АМР США, Нидерланды, Францию, агентство GTZ, КАМР, Секретариат КБО и КИЛСС. В Сенегале все эти партнеры объединены в рамках неофициальной группы кредиторов по финансированию природоохранных мероприятий, секретариатское обслуживание которой обеспечивается Нидерландами.

Цель этой группы – обеспечивать обмен информацией между международными партнерами для согласования мероприятий, подготовленных ими индивидуально. С помощью расширенных консультаций в ПС эта группа регулярно информируется о ходе процесса и в соответствующих случаях формулирует свои заключения и предложения.

В ходе этого процесса государство, не собрав необходимых средств для подготовки НПД, вынуждено было принять различные стратегии (ВСПРОС в ЦЭН, повышение согласованности, различные меры институциональной поддержки), с тем чтобы обеспечить его завершение. В случае с партнерами по развитию на этапе подготовки также не удалось своевременно и в полном объеме мобилизовать все финансовые ресурсы, изначально предусмотренные МКО. В результате был допущен ряд отставаний по сравнению с первоначальной программой.

По мере подтверждения кредиторами своих обязательств и создания механизмов финансирования, ориентированных на нужды НПД, можно ожидать последующей мобилизации необходимых средств при участии государства, негосударственных субъектов и партнеров по развитию.

Аналогичным образом, в настоящее время намечен ряд мер с целью:

- активизировать неофициальный процесс согласования действий между международными партнерами/НКО/другими субъектами;

- укрепить потенциал субъектов и НКО;
- упрочить институционально-правовую основу;
- укрепить техническое сотрудничество;
- наладить в кратчайшие сроки механизм более комплексного финансирования борьбы с опустыниванием, через который будет поступать различная финансовая помощь (от государства, местных субъектов и кредиторов);
- укрепить потенциал государства и субъектов в области наблюдения и контроля за окружающей средой, информации и оценки процесса опустынивания и мониторинга процесса реализации НПД и структурно-оперативных мероприятий, предусмотренных в НПД и Программе приоритетных действий (ППД).

На начальном этапе реализации НПД мероприятия осуществляются с помощью проекта поддержки осуществления НПД, финансируемого агентством GTZ.

В рамках этого процесса в феврале 1999 года состоялось рабочее совещание по планированию осуществления НПД, а в мае 1999 года в районы, расположенные на территории шести экономических зон, были направлены миссии по составлению ППД. Некоторые из партнеров уже обязались участвовать в осуществлении НПД в целом и ППД – в частности.

С точки зрения действий на местах следует отметить:

- укрепление потенциала по лесовосстановлению, позволившее увеличить годовой объем производства саженцев с 6-7 млн. до 12 млн. при значительном содействии со стороны негосударственных субъектов (около 40%);
- увеличение масштабов экологического просвещения, которое охватывает 130 000 учащихся и постепенно включается в школьные программы;
- профессиональную подготовку местных выборных должностных лиц и сотрудничество с областными советами в рамках передачи опыта, в частности посредством реализации областных планов по лесному хозяйству;
- активизацию и развитие деятельности по информированию, образованию и ознакомлению с проблемами опустынивания.

Наряду с этим было расширено сотрудничество с партнерами по развитию в рамках осуществления НПД, что позволило приступить к развертыванию таких крупных проектов, как:

- сенегало-мавританский проект сохранения биологического разнообразия в долине Сенегала на сумму 12 млн. долл. США, финансируемый ФЕМ и рассчитанный на шесть лет;
- агролесохозяйственный проект по Диурбелю, финансируемый ФИДА в объеме 12 млн. долл. США и рассчитанный на пять лет;
- создание Национального центра лесных посевных материалов при поддержке Нидерландов в объеме около 1 млрд. франков КФА начиная с января 1999 года.

ЮЖНАЯ АФРИКА

После формирования правительства национального единства в 1994 году было разработано множество новых стратегий, двумя важнейшими из которых были Программа восстановления и развития (ПВВ), являющаяся социально-экономической основой восстановления страны, и политика роста, занятости и перераспределения (ПРЗП) – стратегия восстановления и реструктуризации экономики в соответствии с целями, предусмотренными в ПВВ. Между Конвенцией по борьбе с опустыниванием (КБО) и этими двумя документами имеются очевидные общие черты: в них говорится о демократизации процессов, привлечении населения ко всем мероприятиям по принятию решений, затрагивающих его интересы, с тем чтобы позволить населению взять в руки собственную судьбу, и о разработке комплексной программы в экономически благоприятной среде. Эти принципы лягут в основу национальной программы действий (НПД), которая в настоящее время разрабатывается и которая определит меры по осуществлению и мониторингу в рамках КБО.

При подготовке проекта этой общей программы борьбы с опустыниванием будут учтены и многие другие документы.

Хотя в течение ряда лет принимаются многочисленные меры борьбы с деградацией почвы, к сожалению, за период до принятия КБООН значительной информации об этой борьбе не было накоплено. Тем не менее недавние исследования показали, что более 25% земельных угодий в Южной Африке уже значительно деградировали. Что касается институциональных мер, принятых для осуществления Конвенции, то в 1995 году в Южной Африке учрежден национальный координационный орган – Руководящий комитет (РК). Не являясь директивным органом, он, однако, выполняет важные функции по консультированию, выработке рекомендаций и контролю за деятельностью по реализации НПД.

Координационный центр КБО по осуществлению Конвенции действует под эгидой департамента по вопросам окружающей среды (МВОС), возглавляемого министром по вопросам окружающей среды и туризма. Координационным центром НПО является Группа экологического мониторинга (ГЭМ) – находящаяся в Кейптауне организация по планированию и развитию программной деятельности, представляющая гражданское

общество. К числу других мер, принятых для укрепления институциональной основы, относится создание более представительной Консультативной группы (КГ) и различных целевых групп, призванных оказывать в различных формах содействие процессу осуществления НПД.

Финансовые ресурсы РК пополняются каждым министерством в рамках их бюджета, людских ресурсов и материальной базы. В бюджетах министерства сельского хозяйства (МСХ), Министерства водных и лесных ресурсов (МВЛР) и министерства по вопросам окружающей среды и туризма (МОСТ) предусмотрена статья на финансирование борьбы с опустыниванием. ГЭМ выделяет двух своих сотрудников, а руководство финансируется за счет GTZ. Взносы натурой всех членов РК включают рабочие часы и офисное оборудование.

Все члены РК обеспечены телефонной, факсимильной и электронной связью, имеют доступ к сети Интернет и множительной технике. МОСТ имеет в Интернете свой сайт, один из разделов которого посвящен проблеме опустынивания. В настоящее время планируется подготовить отдельный сайт по КБО.

Другую информацию об опустынивании можно получить от университетов и полугосударственных учреждений – таких, как Совет по исследованиям в гуманитарной области (СИГУ), Национальный институт ботаники (НИБ) и Совет по сельскохозяйственным исследованиям (ССХИ). Недавно КСИР по поручению МВЛС завершил анализ положения в области рационального использования земельных и водных ресурсов. База данных о технологиях рационального использования земельных ресурсов также имеется в Почефструмском университете. Африка установила контакт с Сахарско-Сахельской обсерваторией (ОСС) для создания Информационной системы по опустыниванию (ИСОП) в рамках осуществления КБО. Сотрудничество в этом направлении начинается в конце мая 1999 года.

Меры, принятые в целях корректировки или укрепления институциональной основы, включают пересмотр имеющихся механизмов координации и согласования мероприятий по борьбе с деградацией почвы, которые будут направлять РК информацию о том, где осуществление КБО будет регулироваться правительством.

Меры по укреплению учреждений, действующих на местном и национальном уровнях, включают программу рационального землепользования, которая будет тесно связана с НПД по осуществлению КБО. Проекты низового общинного уровня, подобные этой программе, обеспечивают реальное участие местного населения в мероприятиях, определенных в качестве элемента НПД.

К числу действующих механизмов координации и согласования действий по борьбе с опустыниванием относится совещание "MinMec" под эгидой министерства сельского хозяйства. Межведомственный технический комитет по сельскому хозяйству (МТКСХ) является действующим форумом, в рамках которого функционирует рабочая группа по рациональному землепользованию. Группы по рациональному землепользованию на уровне провинций устанавливают контакты с местным населением и собирают информацию о

процессе осуществления КБО и его связи с программой рационального землепользования. В структуре МВЛС имеется подразделение MinMes по водным ресурсам.

НПД будет приведена в соответствие с другими стратегическими и плановыми документами по окружающей среде посредством анализа осуществляемой политики и стратегий и будет увязана с национальными, межрегиональными и местными мероприятиями. Ее координация с субрегиональными и региональными программами действий также будет осуществляться главным образом в рамках сотрудничества с Сектором окружающей среды и рационального землепользования (СОСРЗ) Сообщества по развитию южной части Африки (САДК), который нередко служит форумом для координации действий партнеров на субрегиональном уровне.

Помимо изучения имеющихся стратегий, планов и мероприятий по борьбе с опустыниванием будет также проведен анализ законодательства по окружающей среде и смежным областям. Этот анализ будет охватывать макроэкономическую политику, сквозные многоотраслевые мероприятия и законодательные положения об охране окружающей среды, водных ресурсах, сельском хозяйстве и земельных угодьях, с тем чтобы обеспечить гармоничную и эффективную организационно-правовую основу, которая будет способствовать наращиванию потенциала в области рационального использования природных ресурсов.

Как это предусмотрено в КБО, будут проводиться консультации, которые обеспечат участие местных общин. Однако согласованность этих процессов пока не обеспечена. Децентрализация деятельности, влекущая за собой наращивание потенциала и передачу полномочий местному населению, осуществляется в рамках некоторых программ НПО и правительства – таких, как Программа рационального общинного землепользования (Управление по вопросам окружающей среды и развития – УОСР), программа рационального землепользования (МСХ), программа по водным ресурсам (МВЛС), комплексное экологическое планирование в рамках Проекта проведения земельной реформы (министерство по делам землепользования) и программа комплексного планирования в области развития (министерство конституционного развития). Однако на практике эти усилия пока не приобрели всеобъемлющего и крупномасштабного характера.

В области партнерских отношений наметилось плодотворное сотрудничество со многими субъектами в целях борьбы с деградацией почвы. Хотя эти партнеры участвовали не во всех этапах процесса, они выразили соответствующую готовность, и с ними можно связаться по электронной почте или иными способами.

Международными партнерами обеспечивалось донорское финансирование, вспомогательные услуги и технические консультации в целях поддержки на случай подготовки НПД. Проведению различных мероприятий по разработке этой программы содействовали следующие международные доноры: Немецкое агентство по техническому сотрудничеству (GTZ), правительство Норвегии, ПРООН/ЮНСО, Международный научно-исследовательский центр развития (ИДРС), правительство Нидерландов и правительство Австралии.

Неофициальные мероприятия в целях проведения консультаций и согласования вопросов между странами-партнерами и РК включают обмен информацией, обмен визитами, техническое сотрудничество и установление связей на международном, региональном и субрегиональном уровнях с помощью электронных и других средств связи.

На различных уровнях с разной периодичностью и по различной тематике проводятся совещания.

Кроме того, Южная Африка является членом Вальдивийской группы, в которую входят 7 стран Южного полушария (Аргентина, Бразилия, Уругвай, Чили, Южная Африка, Новая Зеландия и Австралия) и которая была создана для рассмотрения различных экологических проблем. В составе этой группы Южная Африка является координатором по проблеме опустынивания.

Обобщение и оценка мероприятий, проведенных в области борьбы с опустыниванием, были даны, в частности, в исследовании "Деградация почвы в Южной Африке", подготовленном авторским коллективом во главе с Тимом Хофманом. В ходе процесса реализации НПД осуществляется целый ряд технических программ; кроме того, членами РК было предпринято несколько экспериментальных проектов. В результате всех этих мероприятий будут собраны информация и опыт, которые будут учтены в НПД. Децентрализация процесса НПД и проведение в жизнь принципов КБО начнутся в рамках экспериментального проекта в Северной Капской провинции – одной из девяти провинций Южной Африки.

Процесс подготовки НПД пока не завершен. Упомянутое выше исследование ("Деградация почвы в Южной Африке") завершено, и вскоре начнется проведение анализа других направлений. В настоящее время принимаются практические меры по борьбе с деградацией почвы, и в процессе подготовки НПД будет предпринята попытка объединить все эти действия в одну программу.
