



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



Конвенция по Борьбе
с Опустыниванием

Distr.
GENERAL

ICCD/COP(3)/5/Add.2 (E)
23 August 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH/FRENCH

КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН

Третья сессия

Ресифи, 15-26 ноября 1999 года

Пункт 8 а) предварительной повестки дня

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНВЕНЦИИ

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ ЗАТРАГИВАЕМЫХ АФРИКАНСКИХ СТРАН - СТОРОН
КОНВЕНЦИИ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ О ПРОЦЕССАХ УЧАСТИЯ, А
ТАКЖЕ О НАКОПЛЕННОМ ОПЫТЕ И ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТАХ В ПОДГОТОВКЕ
И ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ**

Добавление

**КОМПИЛЯЦИЯ РЕЗЮМЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ
АФРИКАНСКИМИ СТРАНАМИ - СТОРОНАМИ КОНВЕНЦИИ 1/**

Записка секретариата

1. В своих решениях 11/СОР.1 и 5/СОР.2 Конференция Сторон просила секретариат подготовить на основе информации, содержащийся в национальных докладах, доклад, который должен быть рассмотрен Конференцией Сторон на ее третьей сессии. Представить свои доклады на КС.3 должны только африканские страны - Стороны Конвенции.

1/ Воспроизводится без официального редактирования секретариатом КБОООН.

2. В решении 11/COP.1 были изложены руководящие принципы и процедуры для составления и представления национальных докладов и, в частности, требование о том, чтобы резюме национальных докладов не превышали шести страниц.

3. В настоящем документе содержатся резюме национальных докладов, представленных восемью африканскими странами – Сторонами Конвенции. К этим странам относятся: Судан, Свазиленд, Объединенная Республика Танзания, Того, Тунис, Уганда, Замбия и Зимбабве. Секретариат также разместит данную компиляцию резюме национальных докладов с целью их более широкого распространения на веб-сайте Конвенции (www.unccd.de).

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
Судан	4
Свазиленд	13
Танзания	18
Того	25
Тунис	31
Уганда	40
Замбия	47
Зимбабве	55

СУДАН

1. Стратегия и политика

Судан обладает обширным опытом борьбы с опустыниванием. В его истории данная проблема впервые приобрела актуальность в середине 40-х годов этого столетия. Ниже излагаются меры, принятые до и после принятия Конвенции.

Период, предшествующий принятию Конвенции

В 1944 году в период существования колониальной системы был создан Комитет по охране почв. Одна из основных функций Комитета заключалась в обеспечении рационального распределения источников воды в сельских районах.

В 1976 году была подготовлена программа действий по борьбе с распространением пустынных зон и проведению восстановительных мероприятий.

В 1985 году правительство составило национальный план действий по борьбе с опустыниванием.

В 1992 году правительство сформировало комплексную стратегию, рассчитанную на десятилетний период (1992–2002 годы). Основное внимание в стратегии уделено устойчивому развитию и сохранению природных ресурсов.

Период после ратификации КБОООН

Результаты, достигнутые в этот период, можно изложить следующим образом.

В 1996 году был подготовлен Национальный план действий по охране окружающей среды. В этом документе, ставшим результатом сотрудничества между правительством и рядом НПО, проблема опустынивания была признана основной экологической проблемой страны.

В 1996 году правительством был создан центр при Хартумском университете. Этот центр будет заниматься проблемами опустынивания и окультуривания почв пустыни.

В 1998 году был завершен процесс разработки НПД. В настоящее время координационный центр с помощью заинтересованных структур проводит работу над конкретными положениями программы.

2. Институциональные и правовые меры по осуществлению КБО

2.1 Институциональные меры

В связи с подготовительными мероприятиями по осуществлению КБОООН ЕС оказала техническую помощь НГОЗ в целях укрепления ее потенциала. Помощь пошла на подготовку кадров, приобретение двух автомобилей и финансирование группы по ГИС.

НГОЗ располагает информационным банком с соответствующими данными, которые были получены от затрагиваемых государств. Эти данные касаются растительного покрова, почвы, поверхностных и грунтовых вод, распределения дождевых осадков и населения.

С использованием имеющейся информации и ГИС была проведена классификационная оценка состояния процесса опустынивания в затрагиваемых районах.

Использовались показатели, характеризующие геоморфологию и почвы, распределение дождевых осадков, водные ресурсы, использование земель и распределение населения. В нижеследующей таблице 1 приводится характеристика затрагиваемых районов и степени опустынивания.

Таблица 1

Степень опустынивания, определенная с использованием ГИС

	Степень опустынивания	Площадь (км ²)	% общей площади территории страны
1	Пустыня	593 366	23,8
2	Очень высокая	109 599	4,4
3	Высокая	72 674	2,4
4	Умеренная	82 822	3,3
5	Незначительная	96 038	3,9
6	Весьма незначительная	305 243	12,2
	Всего	1 259 743	50

Источник: Материалы НГОЗ (1997).

После ратификации Конвенции на министерском уровне было принято решение о возложении соответствующих полномочий на НГОЗ и ее признании единственным координационным центром и координирующим органом по КБОООН. Затем для руководства Группой был образован Руководящий комитет под председательством заместителя министра сельского хозяйства. Координатор Группы представляет доклады Руководящему комитету.

В состав Комитета входят представители министерства сельского и лесного хозяйства, ПРООН, министерств социального планирования, международного сотрудничества и инвестиций, иностранных дел, а также Высшего совета по окружающей среде и природным ресурсам. В настоящее время реализуются меры правового характера для наделения уже существующего Совета по координации борьбы с опустыниванием соответствующими полномочиями. В рамках Группы также создан технический комитет. В число его членов входят представители Высшего совета по окружающей среде и природным ресурсам, НПО, ПРООН и Исследовательского центра по проблемам опустынивания и окультуривания почв пустыни (DADCSC). В составе технического комитета была предусмотрена должность координатора. Его основные обязанности заключались в установлении контактов с государствами для проведения провинциальных специальных рабочих совещаний, а также национального форума в установленные графиком работы сроки.

В рамках Программы добровольных действий ООН для африканских стран ПРООН назначила национального эксперта-добровольца для оказания помощи Группе в исполнении своих обязанностей.

В процессе выполнения конвенций ООН по опустыниванию, изменению климата и биоразнообразию поддерживаются тесные связи и обеспечивается постоянная координация. Об этом свидетельствует назначение в состав технического комитета НГОЗ национального координатора по вопросам изменения климата, главного консультанта и консультанта по информационным аспектам проекта по совершенствованию стратегического планирования. В свою очередь, НГОЗ представлена в техническом комитете по изменению климата. На уровне провинций три провинции – Гезира, Северная провинция и Сеннар – взяли на себя инициативу по формированию своих координационных советов.

По поводу добровольной работы следует сказать следующее: в 1994 году все НПО, которые участвуют в борьбе с опустыниванием и получили соответствующие полномочия от КС КБОООН, объединились в сеть РИОД. Членство в РИОД открыто для всех соответствующих НПО и ОМС. В настоящее время число организаций, являющихся ее членами, достигло 12. РИОД поддерживает тесные контакты с НГОЗ, субрегиональными, региональными и всемирными организациями. Она является суданским координационным центром всемирной сети НПО, которые проводят работу в целях борьбы с опустыниванием. Ею выдвигаются серьезные инициативы по повышению активности населения, его просвещению и привлечению к борьбе с опустыниванием. Контроль за проводимой ею работой в настоящее время осуществляет временный руководящий комитет. Ее офис временно размещен в помещении одной из ее организаций-членов.

Работа РИОД ведется под руководством Суданского совета по добровольным действиям (ССДД) и под контролем агентства по оказанию гуманитарной помощи. В 1997 году организацией была сформирована группа "Женщины и опустынивание". Группа поддерживает официальные контакты с комитетом по координации действий женщин при министерстве социального планирования, а также с группой "Женщины мира".

2.2 Правовой статус

В настоящее время НГОЗ организационно входит в структуру Управления по землепользованию и борьбе с опустыниванием, которое, в свою очередь, подчиняется федеральному министерству сельского хозяйства. Наметилась тенденция к тому, чтобы повысить ее статус до уровня национального совета с вспомогательными подразделениями в затрагиваемых провинциях. Недавно национальный форум вынес две рекомендации. Эти рекомендации сводятся к следующему:

- создание организации, подотчетной президенту, которой будет поручено заниматься всеми аспектами окружающей среды, включая опустынивание;
- создание организации, которая будет непосредственно подчиняться федеральному министру сельского и лесного хозяйства и заниматься вопросами борьбы с опустыниванием.

Оба варианта пока тщательно изучаются.

Действующие законодательные акты об использовании и сохранении природных ресурсов применяются со времен колониального периода. Они периодически пересматриваются и усиливаются. К ним, среди прочего, относятся Закон 1986 года о дикой природе и национальных парках и Закон 1989 года о лесохозяйственной политике.

Сейчас принимаются меры для принятия законодательства об охране пастбищных ресурсов.

3. Концепция участия и информирования

Помимо кампаний в средствах массовой информации и некоторых публикаций НПО, правительственная стратегия повышения осведомленности сориентирована на следующие аспекты:

- экологическое просвещение с опорой на формальное образование. Предпринимаются усилия для корректировки учебных планов на начальном и среднем этапах обучения с включением результатов исследований в области окружающей среды. Известно, что образование носит непрерывный характер и его влияние отличается большей эффективностью. В настоящее время выпускники средних школ при желании могут сдавать аттестационные экзамены по предмету "Окружающая среда". Благодаря

проекту поддержки устойчивого развития этот предмет включен в учебные планы инженерно-технического, экономического, педагогического и сельскохозяйственного факультетов университетов Гедареффа, Вади-эн-Нила, Ахфада;

- кампании по просвещению населения оказывают прямое воздействие на соответствующую его часть. Они являются одним из обязательных элементов программы по борьбе с опустыниванием. Для того чтобы работой в этой области могли быть действительно охвачены группы, с ориентацией на которые она проводится, необходима поддержка в вопросах предоставления транспортных средств и оборудования.

Шаги, предпринятые для завершения процесса выработки Национальной программы действий, можно охарактеризовать следующим образом:

Первый этап:

На уровне провинций были проведены рабочие совещания. В каждой из затрагиваемых провинций в рабочем совещании участвовали 30 человек, при этом 20 участников представляли сельские общины, а остальные – правительство, НПО и проекты ООН. Участники представили и обсудили три документа, подготовленные представителями провинций. В документах были охвачены следующие представляющие интерес вопросы:

- прошлый опыт борьбы с опустыниванием в провинции;
- приоритеты программ;
- распределение функций между основными заинтересованными сторонами.

Результаты вышеописанной работы были достигнуты благодаря:

- консенсусу в вопросе о программных приоритетах;
- укреплению принципа партнерства заинтересованных сторон;

Второй этап:

На этом этапе в Хартуме были проведены специальные рабочие совещания для обсуждения некоторых проблем, связанных с планированием и принятием решений. Число участников составляло 50–80 человек. Они имели подготовку в разных областях, в том числе представляли органы управления и директивные структуры, научно-исследовательские институты, университеты, НПО и профсоюз скотоводов. Документы были подготовлены экспертами министерств сельского и лесного хозяйства, социального планирования,

окружающей среды и туризма, Хартумского и Суданского научно-технического университетов Сельскохозяйственной исследовательской корпорации, а также некоторыми независимыми экспертами. Было представлено девять документов по следующим темам:

- механизм финансирования;
- роль национальных НПО в борьбе с опустыниванием;
- институциональная база правительства и ее совместимость с работой НПО и ООС;
- оценка и рассмотрение роли научно-исследовательских институтов, занимающихся проблемами засухи и опустынивания;
- факторы, сдерживающие применение результатов исследований в борьбе с опустыниванием;
- реализация подходов, основанных на принципах участия и партнерства, в процессе борьбы с опустыниванием;
- образование и коммуникационный процесс и их роль в борьбе с опустыниванием;
- стратегическое планирование в целях устойчивого развития;
- мониторинг и оценка.

Участники этих рабочих совещаний сосредоточили свое внимание на следующих вопросах:

- создание национального фонда борьбы с опустыниванием;
- использование научного подхода в работе над проблемами засухи и опустынивания;
- укрепление доверия и усиление координации действий всех заинтересованных сторон.

Третий этап:

Под руководством Его превосходительства федерального министра сельского и лесного хозяйства в Хартуме был проведен Национальный форум. В форуме участвовало в общей сложности 126 человек, при этом 74 участника представляли затрагиваемые провинции, а остальные 52 – различные учреждения федерального уровня. Было представлено пять документов, в которых основное внимание уделялось следующим проблемам:

- механизм финансирования;
- наращивание потенциала и человеческое развитие;

- традиционные знания;
- программные приоритеты и координация;
- мониторинг и оценка.

Совершенно ясно, что национальный форум стал кульминационным моментом процесса планирования подготовки национальной программы действий. Считается, что этот процесс является единственным видом деятельности, в котором нашли отражение реальные результаты осуществления КБОООН.

4. Консультации и поддержка мирового сообщества

Сотрудничество Судана с международным сообществом в борьбе с опустыниванием имеет долгую историю. Это сотрудничество осуществлялось в прошлом и продолжает осуществляться сейчас. Оно позволило НГОЗ провести рабочие совещания на уровне провинций и национальный форум для выработки НПД.

В 1997 году помимо вклада местных органов самоуправления в покрытие текущих расходов и расходов на заработную плату персонала, Группа получила поддержку от ПРООН в деле подготовки национального плана, который содействовал бы выработке национальной программы действий. В конце 1997 года в целях поддержки процесса выработки национальной программы действий была получена дополнительная помощь от Бюро Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и засухой (ЮНСО).

Таблица 2

Статьи расходов

Источник	Объем средств	Статьи расходов	Примечания
ПРООН	\$60 000	Проектный документ для подготовки НПД	
ЮНСО	\$160 000	Рабочие совещания на уровне провинций и по специализированной тематике и Национальный форум	\$30 000 - на формирование потенциала НПО, а \$10 000 - на поддержку научно-исследовательских институтов

Источник: Материалы НГОЗ (1998 год).

5. Меры, принятые в целях активизации выполнения программ по борьбе с опустыниванием

Принимавшиеся в предшествующий период меры специально и тщательно не исследовались. На уровне провинций было изучено ограниченное число экспериментов по борьбе с опустыниванием, но не все факторы, способствующие опустыниванию, были проанализированы. Текущие проекты еще не оценивались. Это объясняется отсутствием или нехваткой финансовых средств.

На данном этапе в процесс работы, связанной с Конвенцией, не вовлечены в полной мере научно-исследовательские институты; исключение составляют лишь некоторые виды консультативной помощи. Кроме того, в управлении использованием природных ресурсов, если не считать экспериментов на участках общественного лесфонда, местное население не участвовало.

Судан за счет собственных ресурсов создал учебно-исследовательский центр по проблемам опустынивания и окультуривания земель пустыни. Центр функционирует при Хартумском университете.

В настоящее время правительства провинций выдвинули предложения по одногодичным экспериментальным проектам. Предусматривается, что финансирование будет обеспечиваться на совместной основе местным сообществом, правительствами провинций и каким-либо международным донором.

6. Финансовая поддержка правительства

Правительство продолжало контролировать, поддерживать и стимулировать осуществление КБОООН. Политическое руководство и руководители органов исполнительной власти, участвовавшие в Национальном форуме, обязались поддерживать национальную программу по борьбе с опустыниванием. По-прежнему на некоторые проекты по лесовосстановлению, улучшению и развитию пастбищ не хватает средств, и для их реализации требуется помощь правительства.

На уровне провинций правительства провинций участвовали в покрытии расходов на организацию провинциальных рабочих совещаний и Национального форума. За счет этого вклада были профинансированы расходы на проезд и проживание делегатов, организаторов и участников дискуссий.

Что касается поддержки осуществления национальной программы действий, то в этой связи намечается создать финансовый механизм в виде "Национального фонда борьбы с опустыниванием". Руководящие принципы для создания механизма будут выработаны в процессе консультаций правительства с ПРООН и ЮНСО. Однако некоторые приоритеты в области финансовой поддержки видятся следующим образом:

- 1) подготовка кадров в различных областях, связанных с природными ресурсами;
 - 2) обеспечение всех затрагиваемых провинций транспортными средствами и средствами связи;
 - 3) поддержка научно-исследовательских институтов;
 - 4) поддержка национальных НПО.
7. Критерии и показатели

На базе результатов всех мероприятий, консультаций и рекомендаций, ставших итогом проведенных семинаров и рабочих совещаний, в каждой провинции был достигнут консенсус в отношении характера приоритетных проектов. Наличие системы раннего предупреждения, включающей в себя учреждение по оказанию поддержки и гуманитарной помощи, помогло в мониторинге экологических аномалий.

В настоящее время методы мониторинга, способные охватить все аспекты изменений состояния окружающей среды отсутствуют. Единственная имеющаяся информация, получаемая на ежегодной основе, касается метеорологии, лесного хозяйства, выгонов и пастбищ, а также дикой природы. Возможность ее получения для оценки ожидаемых изменений зависит от ежегодных обследований, которые обычно проводятся несвоевременно и характеризуются нестабильностью. Имеющуюся информацию можно использовать с помощью ГИС.

В процессе применения результатов исследований для борьбы с опустыниванием и обеспечения устойчивого развития был разработан набор технологий для восстановления почвенного слоя и выращивания засухоустойчивых культур. Сейчас внедряется подобный набор технологий для альтернативных энергоисточников. Однако для устойчивого применения этих технологий требуется поддержка.

Еще одним инструментом раннего предупреждения служат традиционные знания, полезные для борьбы с опустыниванием и решения проблемы засухи. Главным же сдерживающим фактором является недоступность поселений и отсутствие связи, необходимой для своевременного сбора информации.

В каждой провинции с использованием ГИС уже была установлена степень опустынивания. Основополагающим же элементом остается контроль на местах, проводимый в целях проверки и обновления информации.

В отношении накопленного в провинциях опыта реализации проектов по борьбе с опустыниванием также высказывается мысль о том, что в процессе мониторинга и оценки должны участвовать заинтересованные группы, т.е. сельское население.

СВАЗИЛЕНД

Королевство Свазиленд серьезно затронуто деградацией земель и засухой. После осознания этой проблемы правительство и его партнеры одобрили и реализовали ряд политических мер, стратегий и программ, но большинство из них не позволили адекватно решить стоящие проблемы. Применявшиеся на раннем этапе стратегии и программы включали в себя: создание Центрального совета по развитию сельских районов в целях контроля и координации процесса реализации природоохранных мер в сельских районах; выполнение программ по откорму скота и развитию фермерских хозяйств типа "сиса" в целях уменьшения чрезмерного использования пастбищ в сельских районах; реализацию зональной программы развития сельских районов, которая была направлена на повышение качества жизни за счет улучшения инфраструктуры и стимулирования товарного производства сельхозпродукции. Большинство из этих программ не принесли успеха из-за невозможности решения с их помощью главных причин существующих проблем. Кроме того, в этих программах не участвовали затрагиваемые местные общины. Другие программы было невозможно стабильно реализовывать из-за того, что они требовали от правительства слишком больших расходов; особенно это касается зональной программы развития сельских районов. Поскольку проблема деградации земель и засухи оставалась нерешенной, а предпринимавшиеся ранее меры воздействия и усилия результатов не дали, правительство решило подписать и ратифицировать КБООН соответственно в 1996 и 1997 годах.

1. Политика и стратегии

В целях осуществления экономического развития и устойчивого использования ресурсов постоянно выработывались соответствующие политика и стратегии. В этих политике и стратегиях за основу процесса развития были приняты земельные ресурсы, поэтому их устойчивое использование и сохранение находятся в центре внимания. Существуют стратегии, имеющие очень широкий характер. В их число входят Национальная стратегия развития, определяющая экономическое и социальное развитие страны на 25-летний период, План действий по охране окружающей среды в Свазиленде, который представляет собой общенациональную стратегию экологического менеджмента и опирается на Закон о рациональном использовании окружающей среды и проводимую в стране экологическую политику, Программа действий по реализации экономических и социальных реформ, задача которой – обеспечить тщательный контроль за выполнением национальных программ, являющихся для правительства приоритетными.

Среди инициатив и стратегий, которые носят секторальный характер, но направлены на решение проблем опустынивания и/или смягчения последствий засухи, имеются как уже одобренные и реализуемые, так и находящиеся на этапе планирования или выработки. К числу принятых правительством относятся: Программа по обеспечению стабильных источников средств к существованию, Программа по снижению остроты проблемы бедности, программа "Национальная группа по раннему предупреждению", Программа по

сохранению водных ресурсов, Проект в области изменения климата и Политика развития животноводства. Вырабатываются национальная политика в области организации работ в случае стихийных бедствий и ликвидации их последствий, демографическая и земельная политика, предписания об ОВОС и относящиеся к ней процедуры, а также План действий и Стратегия в области биоразнообразия.

В поддержке проектов по рациональному использованию земли и развитию общин давно участвуют неправительственные организации. Они сотрудничают с правительственными ведомствами в осуществлении вышеназванных программ или параллельных программ, дополняющих усилия правительства по обеспечению устойчивости управления земельными ресурсами и их сохранения. Правительство всегда признавало и приветствовало их роль, и они воспринимаются в процессе развития как партнеры.

2. Институциональная координация

Что касается координации и регулирования институциональных аспектов, то общая ответственность за координацию природоохранной политики, программ и деятельности лежит на Природоохранном органе Свазиленда (ПОС). Для контроля и координации процесса осуществления КБОООН и других связанных с нею видов деятельности этот орган создал Национальный руководящий комитет. Этот комитет является многопрофильным органом, в состав которого входят представители правительственных ведомств и общественных организаций, включая частный сектор. Представленность в Руководящем комитете зависит от того, какое отношение то или учреждение или организация имеет к борьбе с деградацией земель и/или засухой. Каждой организации было предложено назначить в Комитет своего представителя. Руководящий комитет работает на основе Положения о круге ведения, которое было одобрено ПОС. Каждый год Комитет подготавливает план действий и ежемесячно собирается на совещания для дачи указаний учреждению-исполнителю в отношении того, что и как должно быть сделано. Он также следит за достигнутым прогрессом и контролирует, как в целом выполняется план работы. Руководящий комитет обслуживается секретариатом, который, кроме того, выполняет функцию координационной группы по Конвенции и размещается в министерстве сельского хозяйства и кооперативов. Секция по планированию землепользования, где базируется координационная группа, отвечает за координацию процесса осуществления и обеспечение выполнения решений и рекомендаций Комитета компетентной организацией.

Деятельность Комитета поддерживают и другие органы, которые были созданы для того, чтобы содействовать осуществлению Конвенции. В их число входят Координационный центр НПО по КБОООН, Специальная целевая группа НПО по вопросам осуществления Конвенции неправительственными организациями, Координатор ППОС и районные природоохранные комитеты, отвечающие за координацию всей природоохранной деятельности на районном уровне.

Контролем, мониторингом и оценкой работы и программ НРКО занимается ПОС. Координатор ППОС помогает ПОС координировать и оценивать программы различных комитетов, подчиненных ПОС, в том числе программу НРКО. Кроме того, на различные комитеты возложены задачи представлять в ПОС квартальные отчеты для целей оценки. Существует также координационный комитет в составе всех председателей различных комитетов по ППОС, где они собираются и принимают меры для обеспечения координации различных видов деятельности и достижения синергизма в работе различных комитетов.

3. Деятельность, осуществляемая Руководящим комитетом

После своего образования НРКО имел возможность заниматься рядом видов деятельности, включая следующие:

- было начато и продолжается документирование применяемых в стране традиционных систем знаний;
- был проведен обзор прошлого опыта и осуществлявшихся в прошлом деятельности, политики и стратегий, имеющих отношение к борьбе с деградацией земель. Он был выполнен при подготовке НПД;
- применительно к стране был подготовлен пакет информационных материалов по КБОООН, который использовался во время просветительных кампаний;
- велась просветительная и воспитательная работа в связи с КБОООН и подготовкой НПД.

4. Процесс подготовки НПД

Процесс подготовки НПД начался с просветительной работы, проводившейся с помощью общенациональных и районных совещаний, семинаров и встреч. В рамках процесса также использовались средства массовой информации, главным образом национальные радиостанции, отличающиеся широким охватом и меньшей стоимостью услуг. Просветительная работа проводилась в основном на местном уровне с помощью организации встреч и рабочих совещаний. Просвещению местных общин и наращиванию их потенциала всегда уделялось особое внимание при проведении Всемирного дня борьбы с опустыниванием и засухой. Наряду с подходами, сориентированными на широкий охват, реализовывались также специальные программы по повышению осведомленности конкретных групп, например доноров, представителей академических институтов, частного сектора, женщин и молодежи. Кроме того, осуществляется программа по активизации участия местных общин в процессе подготовки НПД, в том числе на уровне принятия решений. Она выполняется посредством стимулирующей поддержки инициированных ими программ, а также с помощью проектов и учебных семинаров-практикумов. В реализации этой программы на местах участвуют как представители правительства, так и сотрудники НПО.

Полезность просветительских программ сейчас уже ощутили большинство участвующих организаций. С учетом этого было принято решение о начале процесса консультаций по НПД. Была организована серия практикумов, в ходе которых представители общин прошли определенную подготовку по составлению НПД. Им предлагалось выдвигать свои соображения по НПД. Впоследствии были проведены районные рабочие совещания, а 10-12 сентября 1997 года был проведен первый Национальный форум по КБОООН. На форуме была определена приоритетность программных областей, которые должны найти отражение в НПД.

НПД включают в себя четырнадцать программных областей, девять из которых уже охвачены проводящимися сейчас программами. Ниже перечислены четыре новые программные области:

- урегулирование споров между лидерами общин;
- просвещение и наращивание потенциала;
- содействие активному участию местных общин;
- развитие исследований и технологий.

Различные программы, особенно новые, будут реализованы благодаря подготовке подробных проектных документов в каждой программной области; средства на их осуществление будут запрашиваться у правительства, частного сектора и внешних партнеров. Уже подготовлен ряд предложений и ведется поиск средств для их осуществления.

Документ "Национальная программа действий" был составлен руководящим комитетом с привлечением национальных и международных консультантов. Сейчас он находится на рассмотрении кабинета министров, где он должен быть одобрен и утвержден как общенациональный политический документ. Предполагается, что этот процесс завершится до окончания первого полугодия 1999 года.

5. Финансирование процесса НПД

Для устойчивого финансирования НПД и обеспечения доступа к финансовым средствам для субъектов, действующих на местном уровне, создается национальный фонд окружающей среды. Проект соответствующего документа уже находится в органах юстиции, где подготавливается законопроект для представления в парламент. Правительство уже обязалось после его рассмотрения парламентом выделить 1 млн. долл. США на финансирование деятельности фонда в начальный период. Для обсуждения вопроса о создании фонда была проведена конференция доноров.

Все усилия по мобилизации финансовых средств в стране относятся к компетенции министерства экономического планирования и развития. Это министерство знает всех потенциальных доноров страны и области, представляющих для них интерес. После официального утверждения НПД правительством будет создан комплексный механизм мобилизации финансовых ресурсов.

Вклад, вносимый в процесс подготовки НПД внешними партнерами, можно разделить на две части. Одни из них вносят вклад в этот процесс непосредственно, а другие содействуют ему, финансируя осуществление некоторых элементов НПД, причем не обязательно в привязке к НПД или КБОООН.

К числу партнеров, вносящих в процесс НПД непосредственный вклад, относятся секретариат КБОООН, правительство Дании, ПРООН/ЮНСО и Австралийская корпорация международного развития.

Партнерами, финансирующими проекты косвенно, являются Европейский союз, японское Международное агентство корпораций, Китайская Народная Республика, ДАНСЕД, МФСР, АБР, МВМР.

Вносились и другие специальные финансовые взносы. В частности, Координационный центр секретариата КБОООН финансировал участие в совещаниях МКПО, КС и региональных консультативных совещаниях, а САДК-ЭЛМС - участие представителей страны в субрегиональных семинарах-практикумах и совещаниях.

Наряду с финансовыми взносами внешние партнеры содействуют процессу подготовки НПД, оказывая техническую поддержку. В ходе процесса руководящий комитет смог воспользоваться услугами ряда консультантов. Кроме того, были организованы поездки в страну представителей международных организаций; эти поездки в значительной мере содействовали этому процессу.

6. Финансовые потребности

Хотя информационно-просветительские процессы носят непрерывный характер, наступило время для проведения некоторых мероприятий на местах. Для продолжения программы поддержки проектов местных общин срочно требуются 200 000 долл. США. После выделения средств на проекты, которые остались от ассигнований, выделенных на реализацию Меморандума о взаимопонимании в поддержку процесса подготовки НПД, в Руководящий комитет поступило большое число запросов.

Кроме того, существует неотложная необходимость в мобилизации финансовых средств для Национального фонда окружающей среды, который планируется создать до конца 1999 года. Согласно оценкам, основные потребности при формировании этого фонда могут составить 4 млн. долл. США. Эти деньги и выплаты по процентам будут вкладываться в осуществление программ НПД.

Другие средства будут направляться на реализацию проектных предложений по наращиванию потенциала и повышению осведомленности, на развитие исследований и технологий и на поддержку проектов, обеспечивающих альтернативные возможности получения средств к существованию для общин, пострадавших от засухи.

7. Критерии и показатели

Были разработаны механизмы для наблюдения и мониторинга состояния окружающей среды и результатов осуществления экологических программ в стране, но они пока еще не утверждены. Они предусматривают представление отчетности о состоянии окружающей среды и использование информации Центрального статистического управления в тех случаях, когда принимаемые меры связаны с долговременными изменениями.

Для контроля прогресса и эффективности программы НПД использовались критерии и показатели, принятые государствами - членами САДК.

ТАНЗАНИЯ

Деградация земель в Танзании начала отмечаться в конце 20-х годов. В некоторых частях страны экономическая продуктивность земли из-за этого снизилась настолько, что возникли условия, близкие к существующим в пустыне. Эта тревожная ситуация потребовала выдвижения различных инициатив по исправлению сложившегося положения. Как это ни парадоксально, несмотря на эти инициативы, процесс деградации земель неуклонно усиливался. Сознавая опасность сложившегося положения, Танзания решила присоединиться к международному сообществу, подписав и ратифицировав КБОООН соответственно в 1994 и 1997 годах.

Прежние инициативы

Реализация программы и стратегии борьбы с последствиями деградации земель началась еще до достижения независимости. Различные инициативы были выдвинуты и после ее получения.

До достижения независимости были реализованы следующие инициативы:

- создание Комитета по проблеме эрозии почв в 1929 году для осуществления программы борьбы с эрозией;
- сукумлендская программа переселения (1944-1958 годы);
- программы уменьшения поголовья скота и программы переселения для Мбулу и Масаиленда (1945-1960 годы).

После достижения независимости в рамках осуществляемых стратегий были реализованы следующие программы:

- a) программы по охране почв в районах Додома и Сингида;
- b) кампании по лесонасаждению и программы облесения сельских населенных пунктов;
- c) проект по облесению засушливых зон;
- d) создание группы по обслуживанию земель в министерстве сельского хозяйства и кооперативов;
- e) наблюдение за сельскохозяйственными культурами и системы раннего предупреждения;
- f) программа электрификации села;
- g) программа "Уджамаа виллидж".

Большинство из этих программ провалились по ряду причин, в том числе из-за того, что отсутствовали средства, в их планировании и осуществлении не участвовали местные общины, не использовались и не оценивались местные технологии и знания. Кроме того, программы выполнялись на секторальной основе при очень низком уровне координации; комплексный подход к решаемой проблеме отсутствовал.

В настоящее время запланированы и реализуются ряд национальных программ и секторальных инициатив, которые будут содействовать борьбе с деградацией земель и засухой. Большинство этих стратегий и программ появились после принятия Танзанией решения об участии во всемирных усилиях по борьбе с деградацией земель. К ним относятся Национальный план действий по охране окружающей среды, Национальная программа действий в области изменения климата (на стадии выработки) и Стратегия и План действий в области биоразнообразия (на стадии выработки). Помимо этих программ, был разработан или разрабатывается ряд программных стратегий для поддержки осуществления программ по восстановлению качества окружающей среды. Имеется в виду, в частности, политика в области охраны окружающей среды, водных ресурсов, энергетики, разработки запасов полезных ископаемых, земельных ресурсов, лесного хозяйства, промышленности, транспорта, дикой природы, туризма и сельского хозяйства.

КООРДИНАЦИЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ АСПЕКТОВ

При канцелярии вице-президента был создан Национальный координационный орган (НКО). Канцелярия вице-президента является органом, уполномоченным заниматься вопросами экологической политики и природоохранной деятельности от имени всего правительства. В мае 1997 года канцелярия создала ряд органов в целях содействия осуществлению Конвенции. К ним относятся:

- Национальный руководящий комитет, в состав которого входят руководители и представители соответствующих правительственных ведомств. В Комитете также представлены ПРООН и ассоциация "Танго" (неправительственная ассоциация экологических НПО). Комитет дает политические указания в отношении осуществления КБООН;
- Национальный технический комитет. Это многосекторальный и многопрофильный комитет, члены которого являются представителями различных правительственных ведомств, государственных учреждений, НПО и частного сектора. Он обеспечивает техническое руководство процессом НПД;
- Национальный секретариат по НПД. В состав этой структуры входят шесть человек. Он отвечает за представление технических материалов и активно содействует процессу НПД;
- Национальный координационный центр. Он размещается в отделе окружающей среды канцелярии вице-президента. Был назначен национальный координатор, на которого возложена ответственность за координацию действий секретариата НПД и Технического комитета и руководство ими.

Усилия неправительственных организаций в процессе подготовки НПД координирует центр НПО, состав которого был избран на их совещании по КБООН. Был создан Координационный комитет НПО по борьбе с опустыниванием, призванный содействовать осуществлению Конвенции, а также сеть, состоящая из субрегиональных, региональных и международных НПО, деятельность которых связана с Конвенцией.

Члены национальных координационных органов назначаются соответствующими учреждениями с учетом уровня их образования, квалификации и опыта работы в сфере управления социально-экономическим процессом и природными ресурсами. К числу этих учреждений относятся учреждения, признанные Департаментом окружающей среды в качестве важных партнеров по борьбе с деградацией земель. Двадцать три из тридцати четырех членов (68%) координационного органа являются официальными должностными лицами правительства, а 11 (32%) представляют НПО, частный сектор и государственные учреждения. Доля женщин составляет 10%.

Технический комитет и национальный секретариат играют определяющую роль в осуществлении Конвенции. Технический комитет проводит свои совещания один раз в два-три месяца для определения направлений дальнейшей работы. Национальный секретариат собирается более регулярно, чтобы оказать поддержку Национальному координационному центру в выполнении решений, принятых Техническим комитетом. Национальный координационный центр отвечает за повседневный контроль за деятельностью учреждений-исполнителей. Каждый из этих комитетов имеет свой круг ведения, служащий основой для подготовки годовых планов и графика работы Комитета. НКО не располагает своим бюджетом, но имеет доступ к средствам, выделенным отделу окружающей среды. Деятельность осуществляется за счет средств, выделенных ПРООН/ЮНСО на выполнение процесса НПД. Работа и деятельность Комитета контролируются и направляются Национальным руководящим комитетом, который по существу является органом, определяющим политику.

Деятельность, осуществляемая Национальным координационным органом

После создания Национального технического комитета и Национального секретариата по НПД под их началом и руководством в рамках процесса НПД осуществлялся целый ряд видов деятельности. К ним относятся:

- просветительские кампании и консультации с НПО и общинами на местном уровне;
- обзор прошлого опыта и выполняемых сейчас проектов и программ;
- обзор действующего законодательства и проводимой политики;
- рассмотрение имеющихся механизмов координации и согласования действий по борьбе с опустыниванием на национальном и местном уровнях;
- выполнение программы стимулирующей поддержки на уровне общин;
- перевод документов по КБОООН на национальный язык;
- создание Национального фонда окружающей среды (опустынивание) (НФОС-О).

Процесс, связанный с подготовкой Национальной программы действий

Чтобы начать выполнение процесса подготовки НПД, было организовано два рабочих совещания. В одном из них участвовали члены Технического комитета, а второе было организовано для членов Технического комитета и Целевой группы по вопросам создания НФОС-О. В ходе этих рабочих совещаний из числа участников было сформировано четыре группы местных экспертов. Главная задача этих групп заключалась в выезде на места в районы, подверженные опустыниванию, с целью привлечения внимания к этой

проблеме общин и заинтересованных групп, ознакомления их с информацией об имеющихся у них возможностях и их роли в осуществлении КБОООН и, наконец, проведения дискуссий и сбора соответствующих данных для оказания содействия процессу НПД.

Были посещены в общей сложности 13 из 20 районов материковой части Танзании: Мванза, Шиньянга, Мара, Аруша, Килиманджаро, Табора, Сингида, Додома, Мбея, Иринга, Морогоро, Мтвара и Линди. Было организовано посещение 18 из 69 округов этих районов.

Были также организованы зональные консультативные рабочие совещания по вопросам разработки Национальной программы действий по борьбе с опустыниванием в Танзании. Рабочие совещания для озерной зоны проходили в Мванзе, центральной – в Додоме, а южной – в Иринге. В них участвовали представители местных органов самоуправления, руководители функциональных подразделений, отвечающие за секторы, связанные с использованием земель, на окружном и районном уровнях. НПО и ОМС участвовали в своем собственном национальном форуме, результатом которого стало создание Координационного комитета НПО по КБОООН.

Механизм передачи информации заинтересованным группам включал в себя следующие элементы:

- совещания, семинары и практикумы;
- распространение докладов и протоколов совещаний среди соответствующих групп, подлежащих охвату;
- применение телефонной и факсимильной связи и электронной почты;
- использование существующих информационных центров в сотрудничающих учреждениях и организациях;
- распространение материалов по КБОООН, переведенных на местный (национальный) язык.

В настоящее время Национальный координационный орган прорабатывает возможности создания своего собственного информационного центра, который будет объединен в сеть с существующими центрами.

Кроме того, поощряется участие в процессе НПД международных партнеров. Все представленные в стране международные партнеры приглашались к участию в организовывавшихся национальных форумах по КБОООН, в том числе в форуме, посвященном созданию Национального фонда окружающей среды, первом Национальном форуме по НПД и форуме НПО и ОМС.

На этих форумах смогли присутствовать большинство приглашенных партнеров, которые были представлены техническими сотрудниками. В церемонии открытия и/или на заключительных заседаниях участвовали некоторые послы и главы миссий.

Членом Национального руководящего комитета и Национального секретариата является представитель Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

Участие ПРООН в этих комитетах обеспечивает связь между национальными комитетами, с одной стороны, и донорами и международными партнерами, с другой. ПРООН была адресована просьба постоянно информировать доноров о ходе процесса подготовки НПД на ежемесячных совещаниях доноров. Правительство использовало эти совещания для информирования доноров о достигнутом прогрессе и финансовых потребностях процесса.

Кроме того, с несколькими партнерами были установлены контакты на двусторонней основе для обеспечения их участия в процессе подготовки НПД, особенно в подготовке послефорумных мероприятий. Некоторые партнеры выразили заинтересованность в поддержке осуществления Национальной программы действий, но пока еще не взяли на себя никаких обязательств. В число партнеров, с которыми были установлены такие контакты, входят: МФСР, ДАНИДА, СИДА, ПРООН, ЮСЭЙД, НОРАД и т.д.

Для изучения опыта реализации прошлых и текущих программ к процессу подготовки документа о НПД были привлечены национальные и международные консультанты. При подготовке документа о НПД использовались их доклады и рекомендации, а также доклады, составленные в результате консультаций. В НПД был включен ряд текущих проектов, поскольку они были признаны эффективными и соответствующими духу Конвенции.

Благодаря процессу составления НПД появились новые программы по борьбе с опустыниванием и засухой. Они охватывают следующие аспекты:

- рационализация межсекторальной политики в целях обеспечения местным общинам возможностей для сохранения и рационального использования своих собственных ресурсов;
- программа по осуществлению образовательной деятельности, повышению уровня осведомленности и наращению потенциала для всех заинтересованных сторон;
- приобретение и распространение технологий, включая традиционные знания;
- программа по сдерживанию роста народонаселения;

- учет гендерных проблем в целях осуществления программ КБО;
- экологическая информационная система.

Необходимо заметить, что НПД находится на подготовительной стадии и пока еще официально не утверждена правительством. Первый Национальный форум по НПД состоится в июле 1999 года.

Финансовая и техническая поддержка процесса НПД

Правительство Танзании содействовало процессу НПД, а также другой связанной с КБООН деятельности следующим образом: оно выделяло персонал для участия в процессе, предоставляло помещения для офисов, создавало соответствующие условия и удобства, организовывало транспорт и освободило от пошлины все материалы и оборудование, ввозившиеся из-за рубежа для осуществления деятельности, связанной с КБООН.

В 1997 году правительство Танзании получило по линии ПРООН/ЮНСО на инициирование процесса подготовки НПД финансовую поддержку от правительства Дании в размере 350 000 долл. США. Кроме того, еще 30 000 долл. были предоставлены правительству Танзании Данией для активизации процесса создания Национального фонда окружающей среды (опустынивание). В мае 1998 года состоялся форум, посвященный созданию этого фонда. ПРООН/ЮНСО выделила 200 000 долл. США на выполнение экспериментального проекта "Нововведения сельхозпроизводителей в области охраны почв и вод" в засушливых районах Танзании. Правительство Австралии предоставило по линии ПРООН/ЮНСО 10 000 долл. для стимулирующей поддержки инициатив на местном уровне. Поддержку также оказывали секретариат КБООН и САДК-ЭЛМС, которые обеспечили финансирование участников международных конференций и рабочих совещаний.

Что касается технического сотрудничества, то Танзания пользовалась услугами экспертов и получала материалы от ПРООН/ЮНСО, САДК-ЭЛМС, секретариата КБООН и правительства Австралии.

В целях поддержки усилий и инициатив Национального координационного центра и Координационного органа в рамках специальной программы поддержки, осуществлявшейся по линии ДООН, для работы в стране была предусмотрена должность эксперта-добровольца.

Потребности в финансовом и техническом сотрудничестве

В целях поддержки осуществления деятельности, связанной с НПД, подготовлено проектное предложение, которое было направлено некоторым донорам. Для поддержки процесса в срочном порядке требуется 230 000 долл. США.

Для начала работы Национального фонда окружающей среды (опустынивание), согласно оценкам, в принципе необходимо 30 млн. долл. США.

Что касается технического сотрудничества, то для начала выполнения некоторых приоритетных программ НПД скоро может потребоваться поддержка в форме услуг международных консультантов.

Кроме того, крайне полезной была программа ДООН, и было бы очень хорошо, если бы удалось продолжить ее осуществление в будущем и по возможности получить по ее линии не одного, а большее число экспертов для усиления кадровой поддержки координационного центра, функционирующего неполный рабочий день.

ТОГО

Территория Того имеет площадь 56 785 км² и находится в двух климатических зонах: на юге климат относится к субэкваториальному типу, а на севере – к суданскому. Главным видом экономической деятельности является сельское хозяйство. В 1996 году на его долю приходилось 36% ВВП; сейчас в нем занято около 75% экономически активного населения.

В плане природных ресурсов, страна располагает большим природным потенциалом благодаря высокой плотности флоры и фауны, экосистемам, наличию пахотных земель, занимающих 64% площади, поверхностным водам.

Однако все более сильная нагрузка на природные ресурсы, в значительной мере обусловленная бедностью, неграмотностью и экономической конъюнктурой, приводит к иррационализму в управлении. Следствием этого, в частности, являются истощение земель, снижение объемов сельскохозяйственного производства, нарушения режима дождевых осадков и водообмена, продолжительные засухи.

Именно поэтому Того подписало в октябре 1994 года Конвенцию по борьбе с опустыниванием и ратифицировало ее в октябре 1995 года.

В настоящем докладе описан прогресс, достигнутый в ее осуществлении в ходе реализации Национального плана действий по охране окружающей среды (НПДООС).

г. СТРАТЕГИИ И ПРИОРИТЕТЫ БОРЬБЫ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ, УСТАНОВЛЕННЫЕ В ПЛАНАХ И/ИЛИ ПОЛИТИКЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Политика и стратегия развития в период после достижения независимости были направлены на удовлетворение продовольственных потребностей населения за счет более интенсивного ведения сельского хозяйства посредством усиления структур поддержки сельскохозяйственного производства и сохранения лесных ресурсов. Развитие

сельскохозяйственного производства не было подкреплено систематическими мерами по сохранению и восстановлению природных ресурсов. Продолжала применяться традиционная практика возделывания культур, вследствие которой земли и леса подвергались чрезмерной эксплуатации, вызывавшей значительное ухудшение качества окружающей среды в стране и угрозу опустынивания.

С начала 80-х годов секторальные стратегии, применявшиеся в области сельского, рыбного и лесного хозяйства и животноводства, в отношении гидроэнергетических и энергетических ресурсов были сориентированы на содействие применению экологически рациональных технологий, на проведение разъяснительной работы среди населения, формирование у него ответственного отношения и на укрепление его потенциала на базе подхода, основанного на принципах участия.

23 декабря 1998 года правительство одобрило национальную политику в области охраны окружающей среды. Направления этой политики и предусмотренные ею меры связаны с основными областями, имеющими отношение к борьбе с опустыниванием. Она нацелена на: i) учет экологических проблем в национальном плане развития; ii) устранение и уменьшение негативных экологических последствий деятельности государственного и частного секторов в процессе области развития и iii) улучшение условий и качества жизни населения.

Реализация секторальных целей происходит на основе межсекторальных стратегий, направленных на: i) реализацию и укрепление юридического, институционального и людского потенциала в целях рационального использования окружающей среды; ii) активизацию работы по информированию, просвещению, установлению связей и подготовке кадров в области окружающей среды; и iii) борьбу с бедностью и регулирование увеличения народонаселения.

В соответствии с намеченной политикой роль государства в будущем будет все больше заключаться в: i) совершенствовании законодательной и нормативной базы управления окружающей средой; ii) оказании содействия в создании базы для налаживания партнерских отношений в целях обеспечения участия граждан в процессе управления окружающей средой и формирования у них ответственного отношения; iii) координации мер воздействия, принимаемых различными субъектами; iv) поддержке структур частного сектора, НПО и местных общин посредством содействия сотрудничеству, осуществляемому на основе принципов децентрализации.

Секторальные стратегии уже учитывают общие направления и стратегическую линию экологической политики и охватывают главным образом следующие аспекты: i) укрепление потенциала страны в области рационального использования окружающей среды путем поддержки базы для налаживания партнерских отношений, способствующей участию в процессе управления окружающей средой; ii) содействие формированию национального экологического сознания путем накопления знаний и формирования

благоприятного отношения к окружающей среде; iii) содействие экологическим исследованиям и приобретению технологий; iv) учет экологических проблем при планировании и регулировании процесса развития в целях обеспечения устойчивой эксплуатации и использования природных ресурсов; v) улучшение координации всей деятельности по защите и сохранению окружающей среды; vi) децентрализация процесса управления окружающей средой с обеспечением реального участия в нем общин низового уровня, сообществ и их представителей.

II. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НПД

В настоящее время ведется подготовка НПД. Она вписывается в более широкие рамки процесса планирования, т.е. в Национальный план действий по охране окружающей среды (НПДОС). Например, функцию Национального координационного органа по НПД выполняет Группа по координации НПДОС, созданная на основании постановления № 0002/MEF от 13 марта 1997 года. Она при поддержке координационного центра по КБО работает вместе с основными категориями участников и подкомитетом по природным и энергетическим ресурсам Национального комитета по окружающей среде.

Группа входит в систему организаций министерства по охране окружающей среды и пользуется финансовой самостоятельностью. На нее возложены следующие основные задачи: i) координировать осуществляемую деятельность, обеспечивая реальное участие в ней всех субъектов процесса развития, особенно низовых общин, местных сообществ, неправительственных организаций и всех партнеров, относящихся к государственному и частному секторам; ii) поддерживать и обеспечивать общую взаимосогласованность между НПДОС и осуществляемыми в разных секторах политикой и стратегиями рационального использования природных ресурсов и окружающей среды.

Ее задачи в ходе процесса разработки НПД по существу заключаются в том, чтобы облегчать и стимулировать участие всех субъектов. Для этого Группа по координации: i) обеспечивает поддержку действий по распространению среди них информации о Конвенции; ii) подготавливает и предлагает программу действий по разработке НПД; iii) изыскивает необходимые средства на проведение мероприятий, предусмотренных в программе деятельности; iv) привлекает внимание различных категорий субъектов к важности их активного участия в процессе и поддерживает их при подготовке ими своего соответствующего вклада в проведение заседаний Национального форума; v) подготавливает и контролирует работу по выполнению тематических исследований и аналитическую деятельность рабочих групп; vi) координирует действия по руководству процессом подготовки НПД.

Штат Координационного органа состоит из трех ведущих специалистов (биолог, специалист по праву окружающей среды и управленец) и вспомогательного персонала, состоящего из семи сотрудников. При решении специфических задач его поддерживают специалисты, представляющие государственный сектор и общественность, а также консультанты. Штатные должности в НКО распределены между тремя женщинами и семью мужчинами.

Что касается материальных ресурсов, то НКО располагает техникой, приобретенной в рамках общего процесса НПДООС: i) наземным транспортом (автомобиль Лэнд Крузер с коротким шасси и мотоцикл Ямаха модели "Мэйт 50"); ii) аппаратными средствами обработки информации и офисной техникой (пять микрокомпьютеров, устройство для соединения с сетью Интернет, пишущая машинка, три печатающих устройства, фотокопировальный аппарат и факс); iii) другой техникой и объектами инфраструктуры (генераторный агрегат, четыре помещения, конференц-зал, гараж и машинописное бюро).

Помимо Национального координационного органа по НПД, была образована консультативная группа, в состав которой входят различные категории субъектов, представляющих государственный и частный секторы и НПО. Ее роль заключается в наблюдении за процессом подготовки НПД и его оценке.

III. ПРОЦЕСС УЧАСТИЯ И КОНСУЛЬТАЦИЙ ПРИ РАЗРАБОТКЕ И ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НПД

Подготовка НПД является неотъемлемой частью процесса НПДООС и основывается на тех же принципах и подходе на основе участия и децентрализации. Основу процесса участия составляют консультации, проводимые на местном уровне в районах, консультации с различными категориями субъектов и работа по организации форумов.

На уровне кантонов, префектур и районов были проведены координационные совещания. Они позволили оценить экологические проблемы, определить стратегические возможности и приоритетные действия по охране окружающей среды и борьбе с опустыниванием, которые были учтены при подготовке районных планов действий по охране окружающей среды.

В этих совещаниях участвовали представители всех социальных групп, включая молодежь, женщин, преподавателей, представителей религиозных кругов, членов комитетов по развитию и группы производителей, сотрудников технических служб и местных органов власти. Такие совещания на районном уровне будут дополнены специальными консультациями по процессу подготовки НПД с участием различных групп субъектов (частные лица, распространители информации, государственные технические службы, НПО,

научно-исследовательские структуры и учреждения профессионального образования, местные сообщества и низовые общины) в целях выявления проблем, с которыми они сталкиваются в процессе борьбы с опустыниванием.

И наконец, будут организованы два форума. На первом будут проанализированы результаты районных консультационных совещаний и консультаций с различными категориями субъектов. На втором будет утвержден и проанализирован документ о НДП.

Отправным пунктом консультационного процесса послужили совещания и неформальные консультации Координационной группы по НПД с различными партнерами, которые проводились с целью согласования мер, принимаемых в рамках процесса подготовки НПОС и НПД.

IV. МЕРЫ, КОТОРЫЕ ПРЕДПРИНИМАЛИСЬ ИЛИ НАМЕЧЕНЫ В РАМКАХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ

Тот факт, что в осуществлявшихся ранее политике и стратегиях не учитывались проблемы сохранения природных ресурсов, издавна ограничивал действия по борьбе с опустыниванием.

Благодаря проводимой в стране политике в области охраны окружающей среды при осуществлении большинства программ будет учитываться обеспокоенность состоянием окружающей среды в целом и проблемой борьбы с опустыниванием в частности.

В будущем действия будут нацелены на усиление управленческого потенциала и развитие секторов социальной сферы, в рамках которых ведется борьба с бедностью. В мае 1999 года в целях уменьшения нагрузки на древесные ресурсы цена на отечественный газ была снижена с 8 500 франков КФА до 5 000 франков КФА.

Подготовлен Национальный план действий по охране окружающей среды. Им определяется План действий по рациональному использованию всех компонентов окружающей среды, рассчитанный на 15 лет (1999-2014 годы). Документ НПОС предусматривается укрепление институциональной и правовой базы управления окружающей средой, создание информационной системы и проведение мониторинга окружающей среды.

Интеграция подготовки НПД в процесс НПОС находит выражение в подготовке Национальной программы по рациональному использованию окружающей среды (НПРОС), которая будет предусматривать проведение конкретных мероприятий по борьбе с опустыниванием, в частности, в рамках двух подпрограмм - "Содействие рациональному использованию экосистем и биоразнообразия на основе принципа участия" и "Поддержка местных инициатив по рациональному использованию окружающей среды".

v. ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ, ВЫДЕЛЕННЫЕ ПО ЛИНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА, ОКАЗАННАЯ ФИНАНСОВАЯ ПОМОЩЬ И ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Объем средств, предусмотренных в предварительной смете затрат по подготовке НПД, составляет 366 300 долл. США. Касаясь национального уровня, следует обратить внимание на важную роль государственных технических служб, НПО и других частных учреждений и специалистов, которые участвуют в процессе разработки и осуществления НПД. Следует также отметить тот факт, что государство предоставляет инфраструктуру (залы заседаний, технические средства, используемые в процессе управления), а также специалистов.

В бюджете капиталовложений и расходов на оборудование на 1999 год предусматривается выделить 15 млн. франков КФА Координационной группе по НПДОС на поддержку процесса осуществления конвенций, включая КБО.

Что касается многосторонней помощи, то от секретариата КБО (30 000 долл. США) и ПРООН/ЮНСО (50 000 долл. США) были получены финансовые ресурсы на общую сумму 80 000 долл. США. Следует отметить, что в рамках двустороннего сотрудничества никакой поддержки получено не было.

Таким образом, как представляется, для продолжения и завершения процесса подготовки НПД недостает примерно 280 000 долл. США. Без финансовой поддержки первый форум по процессу подготовки НПД состояться не сможет.

Кроме того, необходимо 200 000 долл. США для осуществления экспериментальных мер, определенных в ходе согласований, в целях поддержки инициатив населения на низовом уровне.

Наконец, 400 000 долл. США требуется для подготовки Национальной программы по рациональному использованию окружающей среды (этап 1) (ПНРИОС-1).

vi. АНАЛИЗ КРИТЕРИЕВ И ПОКАЗАТЕЛЕЙ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ДЛЯ ОЦЕНКИ ДОСТИГНУТОГО ПРОГРЕССА В БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ И РАБОТЕ ПО СНИЖЕНИЮ ОСТРОТЫ ПОСЛЕДСТВИЙ ЗАСУХИ

Того не располагает информацией и надежными показателями, которые позволили бы следить за достигнутым прогрессом в борьбе с опустыниванием. Такое положение вещей не способствует эффективному контролю и оценке предпринимаемых действий. Поэтому представляется необходимым решить на местном и районном уровнях проблему получения данных об опустынивании и определить переменные, касающиеся экосистем, биоразнообразия, климата и социально-экономического положения.

Было подготовлено исследование в целях создания банка данных и экологической информационно-мониторинговой системы (ЭИМС). Эта система будет служить опорой институциональным партнерам, производящим информацию, и обеспечит им более широкие возможности. Позднее в эту систему будет включен компонент "СРДО-Того" и она будет соединена с западноафриканской системой СРДО/СРДОИ, которая находится в стадии разработки. В Национальной программе по рациональному использованию окружающей среды (стадия 1) ее ориентировочная стоимость определена в 250 млн. франков КФА.

Каждые три месяца предусматривается представление периодических отчетов о ходе выполнения процесса подготовки НПД в Того. Первый отчет был подготовлен в январе 1999 года. Настоящий доклад подготовлен вместо второго отчета. Третий отчет предусмотрено представить к концу июля.

ТУНИС

1.1 Концепция устойчивого развития

Озабоченность проблемой охраны природных ресурсов и окружающей среды давно проявлялась в Тунисе в той или иной мере, находя отражение в различных планах экономического и социального развития. Эта озабоченность предопределила выбор пути развития, который будет ориентировать Тунис на создание общества солидарности и процветания, для которого развитие служит инструментом создания богатства, т.е. достижения максимально высоких темпов роста в соответствии с логикой устойчивого развития. Эта логика опирается на усилия, которые предпринимались и будут предприниматься, в частности, для охраны природных ресурсов, и особенно борьбы с опустыниванием, а также для улучшения качества жизни в сельской местности.

Достижения в этой области заметны и ощутимы, поскольку они затронули как институциональную, правовую и законодательную сферы, так и аспекты, связанные с рациональным использованием окружающей среды, сохранением природных ресурсов и защиты природы в широком смысле. Так, например, после достижения независимости в 1956 году в Тунисе заметно снизился уровень бедности: ее показатель уменьшился с 33% в 1967 году до 6,7% в 1990 году. Благодаря политике регулирования размера семьи заметно снизились темпы роста народонаселения: если в 1991-1996 годах они составляли 1,8-2%, то в 2001 году будут равны 1%.

Политика развития, проводимая Тунисом во всех областях, основывается на разработке секторальных стратегий.

1.2 Стратегии развития

Ниже перечислены основные стратегии сохранения природных ресурсов:

- Национальная стратегия охраны водных и почвенных ресурсов (1990–2000 годы), которая по существу предусматривает комплексное обустройство 672 000 га в водосборных бассейнах, обработку 305 000 га земель, предназначенных для выращивания зерновых культур, эксплуатацию и укрепление ранее сооруженных объектов СЕС на площади 858 000 га и создание 1 000 возвышенных водохранилищ и 4 290 объектов для пополнения запасов грунтовых вод и накопления паводковых вод. Темпы реализации этой стратегии различаются в зависимости от характера предпринимаемых действий и зоны прилагаемых усилий и по всей совокупности мероприятий составляют примерно 60% от запланированных.
- Стратегия борьбы с наступлением песков, главная цель которой заключается в защите дорожной инфраструктуры и зон выращивания сельскохозяйственных культур, затрагивает более 7 млн. га, расположенных главным образом на юге страны. То, что было достигнуто за последние три десятилетия (60, 70 и 80-е годы), позволило защитить от угрозы наступления песков 62 оазиса, 42 сельскохозяйственные зоны (200 000 га), 30 сельских населенных пунктов и главные автомобильные дороги центральной и южной части. В 90-е годы цели, которые были определены в стратегии борьбы с наступлением песков, заключаются в создании 4 000 км искусственных дюн, поднятии 8 000 км дюн, закреплении насаждениями стабилизированных дюн на площади 24 000 га и, наконец, возведении 20 000 км ветрозащитных полос. Достижения этого периода (1990–1998 годы) позволили возвести 35 000 км оградительных полос и с их помощью поднять 5 600 км дюн. Кроме этого, было укреплено насаждениями 14 700 га дюн и возведено 5 200 км ветрозащитных полос.
- Стратегия лесопастбищных мероприятий предусматривает посадку насаждений на 600 000 га и обустройство пастбищ на территории площадью 2 200 000 га. По оценкам итогов выполненной работы, в период 1990–1998 годов была произведена посадка кормовых кустарников на площади 256 000 га и обустроено 170 000 га для перегона скота.

Площадь территории, засаженной кормовыми кустарниками до начала реализации этой стратегии, оценивается в 210 000 га.

Важным компонентом этой стратегии является облесение. Она предусматривает облесение 320 000 га не покрытых растительностью земель. Работы уже выполнены (1990–1998 годы) на более чем 136 000 га. В предшествующий период (60, 70 и 80-е годы) этой работой было охвачено 238 000 га.

К этим стратегиям следует добавить стратегию освоения и рационального использования природных ресурсов, которая направлена на повышение уровня жизни сельского населения и ограничение масштабов нынешних процессов деградации этих ресурсов. Речь идет о проектах комплексного развития сельского хозяйства (ПКРСХ), проектах комплексного развития сельских районов (ПКРСР) и проектах развития уязвимых зон, которые финансируются Национальным фондом общественной солидарности.

Таким образом, для мониторинга и поддержки практических усилий, у Туниса сейчас есть исчерпывающее законодательство по борьбе с опустыниванием, которое при определенных условиях должно создать возможности для рационального использования его природных богатств и внесения им своего вклада в охрану природы.

1.3 Принимаемые меры по осуществлению КБО

Тунис активно участвовал в разработке Международной конвенции по борьбе с опустыниванием и был в числе первых стран, ратифицировавших этот правовой документ еще в октябре 1995 года.

Практические, организационные и финансовые усилия, предпринимаемые в процессе борьбы с опустыниванием, являются весьма значительными. В своей экологической политике и политике социально-экономического развития Тунис уделил этому сектору особое внимание.

При осуществлении Восьмого плана (1992-1997 годы) на борьбу с опустыниванием выделялось порядка 100 млн. долл. США в год. В период же выполнения Девятого плана (1997-2001 годы), учитывая значение борьбы с опустыниванием для социально-экономического развития затронутых этим бедствием районов названная сумма была увеличена до 200 млн. долл. США в год. Международная конвенция по борьбе с опустыниванием позволяет Тунису добиться в этой области еще большего. Для осуществления конвенции был принят ряд мер, а именно:

- Создание системы информации об опустынивании (СИО) и механизма наблюдения

При поддержке Сахарской/Сахелианской обсерватории (ОСС) была создана система информации об опустынивании (СИО), которая была задумана в рамках концепции устойчивого развития. СИО позволит широко распространять информацию в полной и доступной форме после ее отбора, проверки и предоставления в распоряжение различным организациям. Тунис также приступил к созданию механизма долговременных экологических наблюдений (глава viii)) вместе с несколькими партнерами, включая ОСС и ИРАТ в Меденине.

- Создание Национального комитета по борьбе с опустыниванием

Речь идет о координационном органе, возглавляемом министром по вопросам окружающей среды и обустройства территории, в состав которого входят представители компетентных правительственных учреждений в области борьбы с опустыниванием, профессиональных ассоциаций, НПО и женских ассоциаций и т.д. Следует подчеркнуть, что вышеназванный комитет действует под эгидой Национальной комиссии по устойчивому развитию, работающей под председательством премьер-министра.

Этот комитет активно участвовал в определении подхода, который предлагался для подготовки Национальной программы действий (НПД), концепции Национального фонда борьбы с опустыниванием (НФБО) и, наконец, принятия этих двух проектов.

- Создание местных комитетов по борьбе с опустыниванием

При эффективном участии профессиональных организаций, НПО и местного населения были созданы местные комитеты по борьбе с опустыниванием. Эти координационные органы выполняют те же функции, что и национальный комитет.

- Национальный фонд по борьбе с опустыниванием

Группой национальных экспертов было проведено исследование, в котором определялись сценарии создания фонда в соответствии со статьей 21 Конвенции. На совещании Национального комитета по борьбе с опустыниванием были обсуждены результаты этого исследования и выбран один из предусматривавшихся сценариев. Это исследование было выполнено за счет финансового взноса ПРООН/ЮНСО. Таким образом, в соответствии с законом № 97-88 о финансах от 29 декабря 1997 года (статьи 22 и 23) фонд был создан.

- Законодательные аспекты

Для закрепления результатов законодательной деятельности юридические службы министерства окружающей среды и обустройства территории в настоящее время разрабатывают проект сельского кодекса, в котором особое место уделено вопросам борьбы с опустыниванием.

1.4 Процесс консультаций и роль женщин и молодежи

В последние годы одним из приоритетных направлений в политике развития сельских районов стало стремление улучшить положение женщины и повысить ее социально-экономическую роль.

В сельской местности 64,3% семейных помощников, занятых сельскохозяйственным трудом (бесплатная рабочая сила), являются женщинами, а среди руководителей сельскохозяйственных предприятий их всего 5%. Ввиду непосредственного характера своего участия в процессах, происходящих на селе, женщина играет колоссальную роль в сохранении или уничтожении природных ресурсов. В соответствии с восьмым Планом развития (1992-1997 годы) были созданы многопрофильные (занимающиеся всеми аспектами развития) комиссии "Женщины и развитие".

Поддержка деятельности женщин в сельской местности заключается в обеспечении сельским женщинам других источников доходов за счет предоставления им возможности получать кредиты для реализации небольших проектов, связанных с выращиванием сельскохозяйственных культур, пчеловодством, разведением птицы, ремеслом и т.д.

Молодые люди составляют около 55% всего населения страны. Необходимо гарантировать мобилизацию этих молодых людей и постепенно привлекать их к проектам развития, в частности к принятию решений, касающихся экономического и социального развития.

Молодежь также вовлекают в процесс борьбы с опустыниванием, привлекая ее к принятию решений по проектам и деятельности, связанным с этой борьбой, и предлагая ей участвовать в различных комитетах и рабочих группах. Следует обратить внимание на то, что женские и молодежные ассоциации представлены в национальных и местных комитетах по борьбе с опустыниванием.

1.5 Меры, принимаемые в рамках НПД

НПД выработывался в консультации со всеми партнерами и участниками как в центре (в рамках национальной комиссии по устойчивому развитию и национального комитета по борьбе с опустыниванием) и районах (структуры, на которые возложены вопросы развития сельских районов), так и на местном уровне (особенно население экспериментальных зон в районах, затрагиваемых явлением опустынивания).

К приоритетным относятся следующие действия и меры, предусмотренные в НПД:

- i) создание в центральной части страны центра специальных исследований субгумидных сухих и полузасушливых зон по подобию Института аридных районов (ИАР), который в огромной степени содействовал продвижению вперед НИОКР по аридным зонам;
- ii) создание местных комитетов по борьбе с опустыниванием при активном участии НПО, профессиональных ассоциаций и затрагиваемого опустыниванием населения;

- iii) поддержка структур, занимающихся популяризацией знаний на местном уровне, в том числе посредством подготовки активистов, специализирующихся на вопросах местного развития и использования подхода, основанного на принципах участия;
- iv) создание механизма мониторинга и раннего предупреждения о засухе и системы распространения информации о мониторинге процесса опустынивания;
- v) периодическая актуализация информации о природных ресурсах для выяснения того, как они оцениваются в качественном и количественном аспектах;
- vi) принятие свода норм, регламентирующих использование пастбищ, которые дополняют существующий правовой механизм и могут быть сформулированы в кодексе рационального использования природных ресурсов;
- vii) активизация предпринимаемых в стране усилий по децентрализации, в частности в вопросе о самостоятельности при принятии решений на местном уровне;
- viii) создание национального фонда борьбы с опустыниванием со статусом эволютивного типа, позволяющего быстро и эффективно направлять финансовые ресурсы на места в районы, затрагиваемые опустыниванием и/или засухой;
- ix) включение НПД в Национальную программу действий по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития в XXI веке (Повестка дня на XXI век).

Составные компоненты НПД

НПД включает в себя три составных компонента, а именно:

- консолидацию осуществляемых проектов и действий. Эта мера направлена на обеспечение их большего соответствия духу КБО, особенно ее положений о подходе, основанном на принципах участия, на интеграцию практических действий по биологическим и социально-экономическим аспектам и на параллельное применение как мер борьбы с последствиями, так и мер профилактического характера. Эта концепция была рассмотрена в Повестке дня на XXI век, где был сделан выбор в пользу стратегии устойчивого развития, требующей ведения борьбы с бедностью с параллельным принятием мер по охране окружающей среды;
- расширение проектов по организации комплексного развития сельских районов;

- определение мер поддержки, стимулирования и дополнительных мер социального, организационного и законодательного характера.

Для обеспечения соответствия районных директивных планов положениям КБО при их составлении особое внимание будет уделено участию населения. НПД должна быть сориентирована на усиление роли ассоциаций и профессиональных организаций. Для установления отношений партнерства и сотрудничества между заинтересованными сторонами потребуются взаимное признание долгосрочных интересов местных сообществ и краткосрочных интересов сельхозпроизводителей.

1.6 Расходы и финансовые ресурсы на осуществление НПД

Площадь земель, которым угрожает опустынивание, оценивается в 11 870 млн. га (без учета пустынных зон), общая площадь земель, охваченных мероприятиями по борьбе с опустыниванием, - в 2,75 млн. га, а площадь территории, подлежащей охвату такими мероприятиями, составляет приблизительно 6,25 млн. га. Согласно оценкам, в период осуществления НПД (два десятилетия) планами развития, основанными на принципах участия, которые будут подготовлены населением секторов исходя из их приоритетных потребностей в инвестициях и проведении небольших работ по обустройству сельских поселений, будет охвачено лишь 50% от земельных участков, где требуются профилактические мероприятия или меры по исправлению положения. Но при этом существует надежда, что, когда у части населения улучшится положение с источниками доходов благодаря вовлечению в систему развития сельских районов на основе принципов участия, охватывающую и борьбу с опустыниванием, остальное население постепенно подключится к процессу принятия программ развития на основе этого принципа. Ориентировочная стоимость осуществления НПД составляет порядка 3 млрд. долл. Темпы осуществления предлагаемой деятельности зависят от наличия средств и мобилизации активистов и лиц, ответственных за развитие сельских районов, и прежде всего от участия в этом процессе населения.

1.7 Итоги сотрудничества в деле осуществления КБО

1. Двустороннее партнерство

В процессе практического осуществления Конвенции, и особенно резолюций о принятии неотложных мер в Африке и о переходном периоде, в сотрудничестве с Германией был подготовлен проект по оказанию помощи. Этот двухлетний проект позволил разработать НПД.

2. Многостороннее партнерство

В рамках этого же процесса Тунис получил поддержку от ПРООН/ЮНСО, которая была ему оказана в целях создания Национального фонда борьбы с опустыниванием.

3. Сотрудничество частным сектором

Частный сектор играл важную роль в осуществлении действий по привлечению внимания к целям Конвенции и серьезности явления опустынивания. Так, например, местные крестьяне, осознающие эту проблему, проводят небольшие, но очень эффективные мероприятия за счет своего скромного бюджета.

4. Сотрудничество с субъектами гражданского общества

Субъекты гражданского общества (AIC, AFIC, CSA...), НПО и другие профессиональные ассоциации, число которых в настоящее время составляет порядка 7 000, постоянно поддерживают процесс осуществления Конвенции, организуя различные мероприятия с целью распространения информации и формирования ответственного отношения у различных заинтересованных групп. Например, Ассоциация по охране окружающей среды Кайруана в сотрудничестве с Европейским бюро по окружающей среде и другими НПО организовала в Кайруане 28-30 марта 1996 года международное рабочее совещание по борьбе с опустыниванием в рамках КБО, которое называлось "Партнеры по борьбе с опустыниванием". Цель этого рабочего совещания заключалась в установлении прочных партнерских связей между неправительственными организациями Севера и Юга и между ними и различными участвующими учреждениями. Кроме того, рабочее совещание позволило определить и создать базу для консультаций между партнерами, а также определить возможные механизмы финансирования в целях разработки, координации и осуществления НПД.

1.8 Система показателей для наблюдения за предпринимаемыми усилиями

В целях определения показателей для наблюдения за осуществлением КБО, а именно: показателей динамики процесса опустынивания и показателей оценки результативности работ, выполняемых в рамках борьбы с опустыниванием, - на национальном уровне был проведен ряд рабочих совещаний. Эта работа велась в сотрудничестве с ОСС.

С учетом важности борьбы с опустыниванием для устойчивого развития районов, затрагиваемых этим бедствием, при оценке динамики процесса опустынивания и результативности проектов по охране природных ресурсов в полузасушливых и засушливых районах принимаются во внимание следующие показатели:

- показатель развития человеческого потенциала, включающий в себя следующие компоненты:
 - продолжительность жизни;
 - знания (уровень грамотности взрослого населения и среднее число лет, затраченных на учебу);

- уровень жизни, выраженный через ВВП;
- демографические показатели
- темпы роста численности населения;
- плотность населения;
- уровень урбанизации;
- синтетический показатель рождаемости;
- показатели, характеризующие природные ресурсы, включающие в себя следующие компоненты:
- доля пахотных земель (соотношение между площадью сельскохозяйственных угодий и общей площадью);
- полезная сельскохозяйственная площадь в расчете на душу населения;
- годовые темпы обезлесения;
- годовые темпы опустынивания;
- обновляемые внутренние водные ресурсы в расчете на душу населения (м³/год);
- отношение годового потребления пресной воды к общему объему водных ресурсов в процентах;
- отношение площади орошаемых земель к общей площади пахотных земель;
- потребление реализуемой энергии в расчете на душу населения;
- потребление пестицидов в тоннах на тысячу человек.

Система наблюдения за состоянием процесса опустынивания и результативностью работ, проводимых в рамках борьбы с опустыниванием, является частью системы обеспечения устойчивого развития, в которую входит центр по наблюдению за опустыниванием. Ежегодно получаемая информация по всем компонентам окружающей среды публикуется и предлагается пользователям в докладе, озаглавленном "Состояние окружающей среды".

С другой стороны, с целью внесения вклада в проверку показателей для наблюдения за осуществлением КБО в Тунисе в адрес МФСР в соответствии с решением КС 2 была направлена просьба о финансировании соответствующей работы. Для выполнения этой

работы в сотрудничестве с ОСС под эгидой министерства по вопросам окружающей среды и обустройства территории был выбран Институт по проблемам засушливых районов в Меденине.

УГАНДА

Введение

Уганда находится в Восточной Африке, одном из наиболее сильно затронутых опустыниванием субрегионов Африки, и является членом Межправительственного органа по вопросам развития (МПОР). Территория Уганды занимает площадь 241 000 км², из которых 80 000 км² представляют собой засушливые земли. Население страны составляет 19,5 млн. человек, 90% из которых живут в сельских районах. На долю женщин приходится 51% населения и 82% трудовых ресурсов; они производят 80% продовольствия (МГРЕД, 1997 год).

Засушливые земли Уганды, на которые выпадает от 500 до 1 000 мм дождевых осадков, занимают территорию, которую обычно называют "скотоводческим коридором" и которая протянулась с северо-востока страны на юго-запад через ее центральную часть. Кроме того, по всей территории страны разбросаны отдельные засушливые участки территории. В этих зонах осадки выпадают нестабильно, в результате чего там нередко бывают продолжительные периоды засухи, и ее сила такова, что в некоторых из них уже наблюдаются условия, близкие к существующим в пустынях.

Уганда активно участвовала в согласовании Конвенции по борьбе с опустыниванием (КБО), и ее представители выполняли обязанности заместителя Председателя Рабочей группы 2 Межправительственного комитета по ведению переговоров для разработки международной конвенции по борьбе с опустыниванием и заместителя Председателя КС 1, состоявшейся в Риме, Италия, в сентябре 1997 года. Уганда продемонстрировала свою приверженность выполнению КБО, подписав и ратифицировав ее соответственно 21 ноября 1994 года и 25 июня 1997 года.

Цель национального доклада

Подготовка национального доклада является частью процесса осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОУОН). Главная цель доклада заключается в информировании других сторон Конвенции о том, как в Уганде обстоит дело с принятием мер по осуществлению КБО. Он также служит интересам укрепления институционального и человеческого потенциала Национального координационного центра по КБО в целях улучшения координации и осуществления КБО в контексте содействия устойчивому развитию.

Организационные меры по выполнению Конвенции

Отправной точкой для формирования рабочих партнерских отношений в процессе подготовки Национальной программы действий (НПД) стало создание в Уганде Национального координационного органа (НКО), в состав которого вошли представители заинтересованных групп из многих секторов. В нем представлены министерство сельского хозяйства, животноводства и рыболовства (МСХЖР) как ведущее министерство, а также Национальный руководящий комитет (НРК), в котором широко представлены различные заинтересованные структуры, в том числе соответствующие правительственные ведомства и учреждения, представители НПО и внешние партнеры. В апреле 1998 года для усиления координации действий НПО и ОМС и активизации их участия в процессе НПД, наряду с существующим Национальным координационным центром по КБО, был создан Национальный координационный комитет НПО по опустыниванию (НККО), в состав которого входят представители НПО и ОМС всех уровней.

НРК руководит разработкой политики и консультирует правительство по вопросам осуществления КБО в стране. В основе деятельности НРК лежит план работы, выработанный для руководства осуществлением Проекта всеобъемлющей поддержки, в рамках которого оказана помощь на первых этапах формирования процесса подготовки НПД в Уганде.

Организационные меры по обеспечению того, чтобы местные структуры в полной мере участвовали в разработке концепции и осуществлении процессов подготовки НПД, контролировали их и проявляли ответственное отношение, привели к образованию окружных руководящих комитетов по борьбе с опустыниванием (ОРКБО) в девяти округах.

Общий контроль за деятельностью НРК возложен на министерство финансового планирования и экономического развития (МФПЭР), национальный орган по охране и рациональному использованию окружающей среды (НООРИОС) и МСХЖР. Обеспечить выполнение МСХЖР своих обязанностей ведущего учреждения должен министр сельского хозяйства, животноводства и рыболовства. МФПЭР через свой отдел по связям с учреждениями по оказанию помощи осуществляет контроль и наблюдение за деятельностью НРК и оценивает ее, а на НООРИОС возложена ответственность за обеспечение того, чтобы вся деятельность НРК вписывалась в общие рамки НПДООС.

Основные заинтересованные стороны участвуют в руководстве и координации процесса НПД благодаря представительству в НРК, окружных руководящих комитетах по опустыниванию, в состав которых входят представители различных заинтересованных групп, прежде всего правительственных ведомств, НПО, ОМС, частного сектора, а также представители внешних партнеров. Кроме того, НККО тесно сотрудничает с окружными НПО, руководит и координирует деятельность НПО и ОМС в процессе осуществления КБО. На окружном уровне НПО также создают сети и обмениваются информацией с помощью окружных форумов НПО.

Процесс участия как фактор поддержки при подготовке процесса составления НПД

В 1998 году был проведен ряд мероприятий в целях повышения уровня осведомленности и выяснения мнения основных участников о приоритетных областях НПД. В их число входили:

1. рабочее совещание НПО по разработке механизмов координации и создания сетей для НПО, участвующих в борьбе с опустыниванием;
2. рабоче совещание руководителей окружных групп по разработке концепции процесса НПД;
3. информационно-консультативные рабочие совещания заинтересованных групп на окружном и субнациональном уровне;
4. рабочее совещание по гендерным аспектам процесса НПД;
5. рабочее совещание, проводившееся для привлечения внимания парламентариев к процессам КБО/НПД;
6. публичная лекция на тему "Непокрытые растительностью возвышенности в юго-западной части Уганды", организованная Обществом охраны почв и вод Уганды;
7. первый национальный консультативный форум по процессу, связанному с НПД по борьбе с опустыниванием в Уганде;
8. рабочее совещание, проводившееся для привлечения внимания академических кругов университетаMakerere;
9. рабочее совещание по вопросам восстановления пастбищных угодий с использованием кормовых бобовых культур;
10. празднование Всемирного дня борьбы с опустыниванием.

НКО использовал местные, женские и молодежные советы, созданные в соответствии с Конституцией Уганды, в качестве средства мобилизации местных общин и повышения осведомленности о процессе НПД на всех уровнях.

Продолжает осуществляться деятельность по повышению осведомленности о КБО и ее инновационных подходах, и, в частности, начат процесс, связанный с Национальной программой действий (НПД), в котором участвует широкий круг заинтересованных сторон. В этой связи в рамках инициированного в январе 1998 года Проекта всеобъемлющей поддержки процесса НПД были организованы передачи и кампании с привлечением средств

массовой информации. Идея и содержание кампаний позволили обратить особое внимание на социально-экономические вопросы, деградацию земель, гендерные проблемы, участие НПО, ОМС, частного сектора и затрагиваемых общин в деятельности, связанной с опустыниванием.

По гендерным аспектам правительство Уганды предприняло шаги к созданию благоприятных условий для учета гендерной проблематики в программах развития, образовав министерство по гендерным вопросам, делам молодежи и развитию общин. В Конституции было также предусмотрено создание местных советов разных уровней – от деревенского до окружного – и установлено, что одну треть членов каждого комитета/совета на всех уровнях должны составлять женщины. Кроме того, Конституция предусматривает создание специальных советов женщин и молодежи деревенского и иных уровней, вплоть до национального. В процессе НПД все эти структуры использовались для вовлечения местных общин в информационно-консультативную деятельность по процессу НПД. Несмотря на благоприятные условия, показатель участия женщин в процессе НПД по-прежнему является низким и составляет лишь 27%.

Национальные планы и стратегии

До принятия КБООН были предприняты некоторые шаги для решения проблем засухи и опустынивания. Например, в сентябре 1977 года Уганда участвовала в Конференции Организации Объединенных Наций по опустыниванию, которая состоялась в Найроби. В 1981 году Уганда принимала миссию ЮНСО, которая рекомендовала правительству начать выработать национальную стратегию для борьбы с опустыниванием и создания внутриправительственного механизма для координации и осуществления стратегии и выработки на ее базе конкретных программ и мероприятий. Кроме того, в 1991-1994 годах правительство Уганды разработало Национальный план действий по охране окружающей среды (НПДПОС), обеспечивающий основу для решения проблем обезлесения, эрозии почв, ухудшения качества пастбищных угодий, дефицита топливной древесины, уменьшения биоразнообразия и высыхания водно-болотных угодий. В Плане действий были представлены практические решения и возможные меры в области политики, институциональных реформ и новых инвестиций в целях содействия устойчивому социально-экономическому развитию за счет изменения применяемых населением методов использования и сохранения природных ресурсов.

К числу инициатив, которые реализовывались в других секторах социально-экономической сферы и имеют значение для борьбы с опустыниванием, относятся: План действий по искоренению бедности (ПДИБ); План водохозяйственных мероприятий; Национальные стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия; Программа по оказанию помощи в управлении энергетическим сектором; Группа по осуществлению проекта в Карамодже; программа "Раннее предупреждение голода и обеспечение готовности к стихийным бедствиям"; проект по системам животноводства; программа "Развитие сельского хозяйства в засушливых районах за счет осуществления

природоохранных мер"; проект по искоренению бедности и обеспечению продовольственной безопасности в районе Луверского треугольника и Проект по предохранению горы Элгон.

В 1993 году в целях ликвидации крайней нищеты к 2017 году был выработан План действий по искоренению бедности (ПДИБ). ПДИБ призван способствовать взаимосогласованным действиям, повышающим качество жизни бедных слоев населения, и непосредственным образом расширяет возможности для увеличения доходов охватываемых групп.

В настоящее время реализуется ряд программ и проектов в области сельского хозяйства и рационального использования природных ресурсов, в которых воплощены принципы КБО и которые необходимо интегрировать в процесс НПД. К ним, в частности, относятся проект по смягчению остроты проблемы бедности, программа по управлению сельскохозяйственным сектором, проект по мониторингу и оценке водных ресурсов, программа по рациональному использованию лесохозяйственных ресурсов на основе сотрудничества, экспериментальный проект по электрификации сельских районов Уганды с помощью фотоэлектрических энергетических установок, восточноафриканский трансграничный проект в области биоразнообразия и проект по ведению сельского хозяйства на засушливых землях. Правительство Уганды способствует использованию информации о климате и прогнозных материалов при планировании деятельности в секторах социально-экономической сферы и управлении ими, в частности в сельском хозяйстве.

Однако информационная система для НКО по-прежнему являются ограниченной с точки зрения оснащенности, а информационная база в других соответствующих секторах очень слаба, и имеющиеся данные иногда отличаются неточностью. Для обмена, распространения и передачи информации используются брошюры, плакаты, книгообразные наглядные материалы, теле- и радиопрограммы, газетные статьи, электронные средства информации и документальные фильмы о деградации земель и деятельности, осуществляемой с целью обратить вспять этот процесс.

Нормативно-правовая база

Что касается законодательства в области окружающей среды и связанных с нею сферах, то Конституция Уганды 1995 года заложила прочную базу, на основе которой в стране вырабатываются природоохранные законы. Недавно был введен в действие ряд законов, касающихся использования природных ресурсов, а также охраны и рационального использования окружающей среды. Они включают в себя Национальный закон № 4 1995 года об окружающей среде, Закон 1998 года о земле, Закон 1997 год о местном самоуправлении, Положение 1998 года об оценке воздействия на окружающую среду, Закон 1995 года о воде, Закон 1996 года о дикой природе в Уганде. Действует также Закон 1964 года о лесе, Указ о запрещении сжигания трав (Указ № 5 1974 года), Закон 1964 года об охране почв, Закон 1964 года о выпасе скота (Сар 222) и Закон 1964 года о планировке городской и сельской территории.

Финансирование и поддержка Национальной программы действий и техническое сотрудничество при ее осуществлении

Проведению работы на начальной стадии процесса НПД в Уганде способствовали правительственные учреждения, НПО и внешние партнеры. Правительство со своей стороны вносит вклад, выделяя помещения под офисы и выплачивая зарплату сотрудникам правительства, работающим в секретариате НПД и Национальном руководящем комитете (НРК). ЮНСО и ПРООН обеспечили средства для начала процесса НПД в стране с помощью Проекта всеобъемлющей поддержки. Через посредство НПО в ходе процесса подготовки НПД в округах Накасонгола, Камули, Мбарара, Котидо, Морото и Паллиса были также поддержаны отдельные инициативы местных сообществ, призванные содействовать наращиванию их потенциала. В 1998 году было начато осуществление проекта "Поддержка нововведений сельхозпроизводителей" (ПНС) в целях активизации обмена и внедрения новых сельскохозяйственных технологий, имеющих значение для борьбы с опустыниванием, в округах Куми, Сороти и Катакви; при его реализации уже достигнуты существенные успехи. Однако предпринятыми до настоящего времени мерами была охвачена незначительная часть затронутых засухой районов, что во многом обусловлено ограниченностью имеющихся ресурсов. К числу других доноров, поддерживавших соответствующую деятельность, относятся ГТС, ДАНИДА, правительство Австралии, ЮСЭЙД, ФАО, секретариат КБО и такие международные НПО, как ВЛФ, "Уорлд Вижн", "Эконьюс Африка", МСОП и НСР.

Партнерами Уганды, помогающими ей в процессе технического сотрудничества в борьбе с опустыниванием, являются ЮНСО, секретариат КБО, НСР, ЮСЭЙД, правительство Австралии, МСОП и "Эконьюс Африка", которые содействуют привлечению консультантов и привлекают их сами. Однако техническое сотрудничество необходимо наладить еще в ряде приоритетных программных областей, особенно при проведении исследований по вопросам охраны и рационального использования почв и вод, устойчивого использования и засушливых земель и управления ими и разработки соответствующих технологий для развития сельских районов.

Правительство Уганды предприняло шаги для создания Национального фонда борьбы с опустыниванием Уганды (НФБОУ). В этой связи подготовлен законопроект, который вскоре должен быть представлен в парламент. В законопроекте предусмотрено выделение грантов и микрокредитов для финансирования общинной деятельности, направленной на разрешение проблем засухи, опустынивания и бедности.

Механизмы для привлечения международных партнеров и обмена мнениями с правительством существуют, но еще предстоит обеспечить их эффективное использование для того, чтобы добиться более широкого участия международных партнеров в процессе НПД. Уганда участвовала в подготовке субрегиональных программ действий в рамках Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР).

Меры, намеченные в рамках НПД

В ходе состоявшегося 18–20 ноября 1998 года первого Национального форума по процессу подготовки НПД было решено сосредоточить усилия по борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи прежде всего на низовом общинном уровне. Кроме того, были согласованы меры, касающиеся формирования потенциала, а также определения приоритетных программных областей и мероприятий для плана кратко-, средне- и долгосрочных действий. К ним относятся:

- активизация работы по получению информации и обмену ею путем создания информационных сетей с охватом заинтересованных структур и создания баз данных по опустыниванию;
- содействие подготовке кадров и повышению уровня осведомленности за счет включения тем "Опустынивание" и "Засуха" в учебные планы школ страны, продолжения работы по привлечению внимания к этим темам лиц, занимающихся выработкой политики и принятием решений на высоком уровне, персонала служб пропаганды, НПО, ОМС и местных общин, особенно женских и молодежных групп;
- поддержка инициатив местных общин по борьбе с опустыниванием за счет предоставления микрокредитов и грантов, и создание НФБОУ;
- обзор политики и стратегий, имеющих отношение к НПД;
- обеспечение институциональной поддержки деятельности НРК и ДНРКО и укрепление национального координационного центра по КБО и НКОО;
- улучшить работу по обеспечению рационального использования и охраны почв за счет обучения сельхозпроизводителей и скотоводов методам сохранения плодородия почвы, рационального использования пастбищ и земель;
- освоение альтернативных источников энергии;
- содействие осуществлению программ облесения;
- разработка соответствующих технологий для борьбы с опустыниванием.

Предусматривается и ряд мер для расширения знаний населения об опустынивании. К ним относятся: создание информационной сети с участием основных заинтересованных групп и затрагиваемых районов; включение тем "Опустынивание" и "Засуха" в учебные планы школ; продолжение разъяснительной работы и обучения лиц, занимающихся выработкой политики и принятием решений, а также сотрудников служб пропаганды в соответствующих секторах; сбор и распространение накопленных на местах знаний; выявление и распространение технологий по борьбе с опустыниванием.

Заключение

На первоначальном этапе процесса подготовки НПД в Уганде были проведены консультации с рядом заинтересованных структур, которых ознакомили с КБООН. Были также приняты меры к тому, чтобы обратить их внимание на необходимость выработки и осуществления программ действий по борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи. Кульминацией процесса консультаций по НПД стал первый Национальный форум по НПД в Уганде, в ходе которого был определен ряд приоритетных программных областей для программ действий на кратко-, средне- и долгосрочную перспективу. Поэтому на втором этапе процесса НПД основное внимание будет уделено разработке и осуществлению приоритетных программ для секторов, округов и общин.

Правительство Уганды признает, что для успешного осуществления усилий по выполнению КБООН для борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи необходимо сконцентрировать усилия прежде всего на низовом общинном уровне. С учетом этого на национальном уровне были предприняты важные шаги в направлении создания НФБОУ. Ожидается, что фонд станет стабильным источником финансирования осуществляемой на общинном уровне деятельности по борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи. Для начала деятельности фонда и привлечения в него финансовых ресурсов требуется поддержка внешних партнеров.

Для успешного выполнения процесса и программ НПД необходимо участие всех структур. Следует активизировать участие в нем заинтересованных групп, особенно женщин, скотоводов, а также частного сектора. Кроме того, нужно активизировать разъяснительную работу среди внешних партнеров и сотрудничество с ними, с тем чтобы они активнее поддерживали процесс НПД в Уганде.

Необходимо обратить внимание на недостатки в работе по подготовке информации и обмену ею между основными участниками процесса осуществления КБО в Уганде. Существует необходимость в дальнейшем совершенствовании системы информирования об опустынивании за счет улучшения работы по сбору данных с помощью научных исследований, анализа и распространения информации в целях поддержки процессов планирования на всех уровнях. Приветствуется поддержка мероприятий по наращиванию потенциала в этой области со стороны внешних партнеров.

ЗАМБИЯ

Международное сообщество давно признало опустынивание одной из основных социально-экономических и экологических проблем, вызывающих беспокойство во многих странах мира. Как следствие, вопрос о том, как подходить к проблеме опустынивания, был одним из основных на состоявшейся в 1992 году в Рио-де-Жанейро Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД). Правительство и население Замбии также осознали, какие разрушительные последствия могут вызвать в стране опустынивание и засуха. Для решения этой проблемы выработан

ряд планов и стратегий, при этом время от времени они пересматриваются и вырабатываются новые стратегии. Кроме того, Замбия присоединилась к попыткам международного сообщества найти долгосрочные варианты решения проблем, подписав и ратифицировав Конвенцию Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием соответственно в 1994 и 1996 годах. Следствием этого является осуществление ряда видов деятельности, направленных на выполнение положений Конвенции. Одни из них имеют многосекторальный характер, а другие – секторальный.

Некоторые планы и стратегии, хотя и были реализованы или реализуются вне рамок осуществления Конвенции, так или иначе способствуют борьбе с опустыниванием и/или смягчению последствий засухи. К ним относятся:

- Национальная стратегия охраны природы (1985 год);
- План лесохозяйственных мероприятий в Замбии (1993 год);
- Национальная программа действий по охране окружающей среды (1994 год);
- Национальные стратегия и план действий в области биоразнообразия (1997 год);
- Программа поддержки качества окружающей среды (1997 год);
- Управление природными ресурсами с опорой на общины (1998 год);
- Инвестиционная политика в сельскохозяйственном секторе (1997 год);
- Инвестиционная программа в области восстановления дорог и строительства (1997 год);
- Обзор законодательства, связанного с окружающей средой;
- Национальная программа уменьшения бедности;
- Программа в области изменения климата;
- Программа "Охрана почв и агролесохозяйственный сектор";
- Программа электрификации сельских районов;
- Программа по экологическому просвещению в Замбии.

Правительство реализует эти стратегии при поддержке различных партнеров-доноров. В осуществлении этих программ также участвует ряд неправительственных организаций страны, местные общины и частный сектор.

В некоторых из этих планов и стратегий рекомендовалось пересмотреть организационную структуру институциональных механизмов в целях улучшения управления окружающей средой и природными ресурсами. В соответствии с рекомендациями, содержащимися в Национальной стратегии охраны природы, в 1990 году был создан Экологический совет Замбии (ЭСЗ). ЭСЗ отвечает за консультирование правительства по проблемам охраны окружающей среды и ограничения загрязнения, а также за обеспечение соблюдения выработанных экологических норм. Кроме того, в 1992 году было создано министерство по охране окружающей среды и природных ресурсов. Задача этого министерства состоит в том, чтобы устанавливать рамки экологической политики, контролировать, оценивать и координировать ее осуществление, а также процесс управления природными ресурсами и их использование на благо нынешнего и будущих поколений.

Координация институциональных мер в рамках НПД

Высшим природоохранным органом Замбии является министерство окружающей среды и природных ресурсов (МОСПР). В 1997 году для содействия процессу подготовки Национальной программы действий по борьбе с опустыниванием министерством по охране окружающей среды и природных ресурсов был создан Национальный руководящий комитет. Этот комитет работает под председательством постоянного секретаря МОСПР и отвечает за обеспечение политического и технического руководства процессом осуществления Конвенции по борьбе с опустыниванием. Комитет имеет многопрофильный и многосекторальный характер, и в его состав входят 17 старших должностных лиц, представляющих различные организации. Среди членов Комитета шесть женщин (30%), а число представителей правительственных ведомств и общественных организаций соотносится как 7 к 10. Разработкой и утверждением его круга ведения занимались как Комитет, так и МОСПР.

В целях повседневного осуществления деятельности по выполнению Конвенции был создан ряд вспомогательных органов для координации и руководства. К ним относятся:

- Национальный координационный центр, размещающийся в Отделе планирования и информации (ОПИ) МОСПР;
- Национальный координационный центр НПО, функции которого выполняет организация "Союз женщин Замбии";
- Национальный руководящий комитет НПО по опустыниванию;

- координационные комитеты по развитию округов, которые создавались не обязательно для процесса НПД и уже существуют какое-то время. Организаторы процесса НПД воспользовались ими и их экологическими подкомитетами.

Национальный руководящий комитет регулярно проводит свои совещания – раз в квартал, а иногда и чаще, – когда возникает необходимость обсудить различные вопросы, касающиеся осуществления Конвенции и процесса НПД. Ежегодно подготавливается план работы, при составлении которого определяющим моментом является наличие средств. Работу Руководящего комитета финансирует правительство за счет бюджетных средств, выделенных МОСПР. На инициирование процесса НПД ПРООН/ЮНСО было выделено 100 000 долл. США.

Предполагается, что в целях поддержания контактов каждый член Руководящего комитета должен отчитываться перед учреждениями и организациями, которые он представляет. Главными средствами коммуникации между членами Руководящего комитета являются совещания, распространение протоколов заседаний и документов, использование средств связи, например телефона, факса и электронной почты.

Национальный руководящий комитет имеет доступ к ряду информационных систем и баз данных, которые существуют в различных учреждениях, являющихся его членами. Национальный координационный центр, координирующий процесс НПД, использовал довольно большое число таких средств в качестве источников информации, а также для распространения информации.

Некоторые виды деятельности, осуществлявшиеся Национальным руководящим комитетом

После своего создания в 1997 году Руководящий комитет в рамках процесса НПД занимался рядом видов деятельности. К этим видам деятельности относятся:

- укрепление институционального механизма на низовом уровне в целях содействия выполнению процесса НПД;
- просветительские кампании, консультации и наращивание потенциала;
- разработка пакета информационных материалов;
- перепись основных заинтересованных групп;
- оценка потребностей НПО/ОМС.

У Национального руководящего комитета на стадии осуществления находятся три программы: по документированию местных систем знаний, по стимулирующей поддержке двух общин на экспериментальной основе и созданию национального фонда борьбы с опустыниванием.

Процесс участия

Правительство Замбии располагает механизмом для поддержания контактов с местными общинами. Связь поддерживается через окружные органы власти. Кроме того, на местном уровне усилиями окружных специалистов по вопросам охраны окружающей среды, сотрудников лесо- и сельскохозяйственных служб пропаганды был создан секторальный механизм поддержания связи. Оба канала использовались в ходе просветительских кампаний и консультаций. Пропагандированные в ходе этих кампаний идеи отбирались исходя из уровня понимания экологических проблем кругом охватываемых лиц, а также ожидаемой реакции, имеющихся времени и ресурсов. Основой для выбора способа коммуникации и информационных средств служили главным образом территория нахождения охватываемой группы, зона охвата и доступность информации для этой группы, а также необходимые расходы.

При подготовке просветительских мероприятий и консультаций некоторые информационные документы по КБОООН были переведены на четыре местных языка – тонга, лози, бемба и ньянжа. Переведенные материалы распространялись среди соответствующих общин.

Очень серьезным было также отношение к проблеме участия женщин в процессе подготовки НПД. Специально предпринимались попытки привлечь к участию в нем максимально возможное число женщин, и на консультативно-информационных рабочих совещаниях участникам раздавались дискуссионные документы, в которых рассматривался вопрос о роли женщины в борьбе с опустыниванием. Правительство Замбии также завершает выработку гендерной политики, благодаря которой женщины получают возможность участвовать в процессе принятия решений в стране.

Процесс НПД прошел через ряд этапов, к которым относятся:

- Национальный день просвещения, отмечающийся в 1994 году;
- рабочие совещания для специализированных групп по поддержке просветительской деятельности;
- обзор существующих и/или предлагаемых проектов и программ, имеющих отношение к борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи;

- четыре провинциальных информационно-консультативных рабочих совещания, 1998 год;
- Национальный форум НПО/ОМС;
- Национальный форум 1998 года.

Первый Национальный форум был проведен в Лусаке 22-23 декабря 1998 года. Участники форума сосредоточили свои усилия прежде всего на достижении договоренностей по проблемам, имеющим приоритетное значение для НПД, и определении необходимых стимулирующих действий для немедленного осуществления.

Из-за большого размера страны и финансовых проблем все намеченные районы охватить не удалось. Общины, охваченные просветительскими кампаниями желают, чтобы просветительская деятельность велась не изолированно, а была частью общей программы действий. С этой целью в Замбии предусматривалось принятие последующих мер с использованием существующих экологических образовательно-просветительских программ, например экологических воспитательно-информационных программ (ЭВИП) Программы поддержки качества окружающей среды (ППОС). Это делается для того, чтобы поддержать заданный импульс и интерес, появившийся на местном уровне.

Консультации со Сторонами Конвенции из числа развитых стран

С самого начала процесса консультаций правительство Замбии попыталось заинтересовать международных партнеров и привлечь их к участию в подготовке Национальной программы действий. Правительство приглашало иностранных партнеров на общенациональные и провинциальные рабочие совещания. Кроме того, МОСПР через Национальный координационный центр разослало ряд информационных материалов и провело дискуссии с некоторыми партнерами-донорами. Наблюдателем НРК также является ПРООН, поскольку она обеспечивает связь между Комитетом и донорами. Ряд партнеров по сотрудничеству положительно откликнулись на приглашения и пообещали оказать поддержку НПД после ее утверждения в качестве общенационального документа. Однако процесс привлечения международных партнеров был не таким простым. Число партнеров, откликнувшихся на приглашения, было небольшим. Это можно объяснить уровнем осведомленности доноров о КБОООН и ее положениях и наличием у доноров своих конкретных соображений насчет финансирования и поддержки.

Программные области НПД

Программа действий еще не готова. Консультативные рабочие совещания и первый Национальный форум обеспечили получение соответствующих данных и информации, которые могут быть полезными при подготовке документа НПД, где будет сформулирована программа действий. На Национальном форуме были определены следующие новые подходы:

- поощрение межсекторальных связей;
- содействие наращиванию потенциала на уровне округов и сельских населенных пунктов;
- наделение местных общин возможностями для выполнения своих функций по сохранению базы природных ресурсов и разрешению экологических проблем, включая проблему деградации земель;
- переориентация с подходов, стимулируемых правительством, на инициативы, осуществляемые под руководством общин.

Финансовая поддержка и потребности

Правительство Замбии финансировало ряд видов деятельности по подготовке и выполнению процесса НПД в стране ввиду непоступления финансовых средств от доноров. В численном выражении оценить финансовый вклад правительства нелегко, но большинство мероприятий финансировалось из местного бюджета. Кроме этого, правительство обеспечивает следующие виды деятельности:

а) Людские ресурсы

Процессом содействия осуществлению КБОООН в Замбии и ее выполнения полностью руководят сами замбийцы, являющиеся сотрудниками различных правительственных ведомств.

б) Правительство также предоставляет помещения под офисы, транспорт и оборудование и обеспечивает беспошлинный ввоз из-за рубежа всех материалов и оборудования, предназначенных для деятельности по осуществлению КБОООН.

Для облегчения доступа к финансированию местным структурам правительством в 1998 году в рамках ППОС был создан экспериментальный экологический фонд для финансирования общинных программ по рациональному использованию окружающей среды и природных ресурсов и исследований, сориентированных на поиск практических решений экологических проблем. Предусматривается возможность финансирования за счет этого фонда некоторых видов деятельности, связанных с КБО. Существует надежда, что с учетом уроков, извлеченных из работы экспериментального фонда, будет создан полноценный национальный экологический фонд.

В рамках процесса НПД была получена следующая финансовая помощь:

а) секретариат КБОООН выделил 8 000 долл. США на финансирование Национального дня просвещения;

b) ЭКАООН выделила определенную помощь на проведение обзора существующих и/или предлагаемых проектов и программ по борьбе с опустыниванием и оценки влияния финансовых ресурсов на процесс НПД, а также на подготовку основного рамочного документа для мобилизации ресурсов;

c) ПРООН/ЮНСО выделила 100 000 долл. на активизацию процесса подготовки НПД;

d) секретариат КБОООН поддержал участие в совещаниях МКПО и КС двух делегатов. Наряду с этим было обеспечено финансирование участия местных представителей в региональных консультативных совещаниях и практикумах;

e) САДК-ЭЛМС также финансово поддерживал участие представителей страны в субрегиональных рабочих совещаниях и консультативных встречах.

Помощь, полученная в процессе технического сотрудничества

Замбия получает техническую поддержку в виде услуг экспертов и материалов по процессу НПД от ряда участвующих в сотрудничестве партнеров, включая ПРООН/ЮНСО, САДК-ЭЛМС и секретариат КБОООН. ПРООН/ЮНСО и САДК-ЭЛМС постоянно оказывают техническую поддержку в связи с процессом НПД, обеспечивая физическое присутствие их представителей или направляя свои замечания НКЦ.

Потребности в финансовом и техническом сотрудничестве

Подготовка документа НПД:

Для осуществления этой деятельности потребуется 20 000 долл. США.

В эту сумму включены выплаты редакционной группе, расходы на проведение Национального форума для утверждения документа, издание и распространение документов.

Выполнение программы стимулирующей поддержки

Было достигнуто согласие в вопросе о необходимости выполнения на экспериментальной основе стимулирующих мер в двух округах, характеризующихся высокой степенью деградации земель. Эта работа запланирована с той целью, чтобы после проведения всех просветительских кампаний местные общины стали приверженцами пропагандировавшихся идей. Она будет включать в себя документирование накопленных на местах систем знаний о борьбе с опустыниванием, которые могут применяться в этих экспериментальных зонах. На данную программу потребуется 200 000 долл. США.

Создание Национального фонда борьбы с опустыниванием

Существует неотложная необходимость в финансовой поддержке работы по созданию концепции Национального фонда по борьбе с опустыниванием. Она необходима для финансирования мероприятий по выполнению НПД, которая будет скоро подготовлена, а также проектов, осуществляемых под руководством общин. Для достижения этой цели потребуется 40 000 долл. США.

Критерии и показатели

За мониторинг окружающей среды и своевременное информирование о его результатах отвечает Экологический совет Замбии (ЭСЗ). Механизма для наблюдения за процессом деградации земель пока еще не создано, и соответствующие нормы не выработаны. Министерство по охране окружающей среды и природных ресурсов через свой Отдел планирования и информации работает над созданием показателей для наблюдения за ходом осуществления под руководством министерства различных программ, одна из которых посвящена проблеме опустынивания. Для целей оценки прогресса, достигнутого в рамках процесса НПД, в настоящем докладе использовались критерии и показатели, принятые государствами – членами САДК.

ЗИМБАБВЕ

Множество факторов оказывало негативное воздействие на качество и количество ресурсов в Зимбабве и способствовало деградации окружающей среды и земель. Деятельность человека и нищета привели к возникновению ряда экологических проблем, которые связаны с резкими изменениями в землепользовании, технологии, системах ведения сельского хозяйства и потребностях экономики в ресурсах. При унаследованной от колониального прошлого Зимбабве трехуровневой системе землевладения земли подразделялись на общинные зоны, зоны крупномасштабного товарного и мелкомасштабного товарного производства сельхозпродукции, вследствие чего возникли большие диспропорции в уровнях доходов и несбалансированность в правах собственности на ресурсы, включая меньшие возможности доступа к земле для мелких фермеров. Эти проблемы усугубляются частыми засухами, а также чрезмерной концентрацией населения и поголовья скота в общинных зонах, зонах мелкомасштабного товарного производства и зонах переселения с экологически маргинальными условиями, сухим климатом и уязвимой окружающей средой.

В центре процесса деградации земель в сельской местности также находятся проблемы энергоснабжения. Чрезмерная зависимость сельских общин от древесного топлива, с помощью которого они удовлетворяют свои энергетические потребности, способствует повсеместному обезлесению, которое, в свою очередь, ведет к эрозии почвы, деградации земель и дефициту водных ресурсов по причине заиления рек и плотин. Деградация земель в сельской местности ведет к миграции населения из сельских районов в города, которая создает экологические проблемы, связанные с расширением масштабов городской бедноты. Рост городов в Зимбабве способствовал возникновению таких экологических проблем, как загрязнение, для ликвидации которого необходимы срочные меры.

Проблемы бедности и деградации земель можно также понять в контексте стратегии развития страны, реализовывавшихся в последние несколько десятилетий. Для решения этих проблем правительство, неправительственные организации (НПО), промышленные предприятия и международные доноры выдвинули ряд инициатив, но их результативность была крайне низка. Главным фактором, предопределившим столь низкую результативность, было отсутствие надлежащим образом настроенного механизма планирования, основанного на участии всех заинтересованных структур, особенно затрагиваемых местных общин. Вторым фактором было то, что во многих компонентах системы планирования развития мало внимания уделялось сложной взаимосвязи между человеческим и экологическим благополучием. Природоохранный сектор рассматривался как отдельный сектор, не входящий в систему планирования развития человеческого благополучия. Общество и окружающая среда не должны восприниматься как две отдельные экосистемы, – они неразрывно связаны. Человеческое общество является частью более широкой экологической системы. Поэтому необходимо обеспечивать, чтобы управление окружающей средой вписывалось в рамки всего процесса изменения человеческого и экологического благополучия. Ключом к успеху и внутренней устойчивости любых планов действий, появляющихся в процессе комплексного изменения человеческого и экологического благополучия, является реальное участие в нем всех затрагиваемых групп общества. В связи с этим можно предположить, что в процессе подготовки НПД все разобщенные элементы будут сведены воедино в целях обеспечения успеха программ за счет содействия налаживанию эффективной координации/сотрудничества и партнерских отношений и обеспечению участия заинтересованных групп.

Помимо вышеназванных проблем, препятствиями к эффективному осуществлению экологической политики были признаны институциональные и законодательные механизмы экологического менеджмента. Ответственность за него в стране несут многие учреждения, в том числе как минимум 18 министерств. Природоохранное законодательство фрагментарно, и его исполнение рассредоточено между различными юрисдикциями, что порою создает политические коллизии. В целях рационализации законодательства, относящегося к компетенции различных субъектов, и уменьшения степени его фрагментарности в настоящее время принимаются меры по его гармонизации.

Основные проблемы, которые предстоит решать в рамках НПД, связаны с нижеследующими проблемами и/или являются их неотъемлемой частью:

а) деградация земель, которая проявляется главным образом в форме ускоренной эрозии почв. Эта проблема, в частности, является результатом чрезмерной эксплуатации природных ресурсов и их нерационального использования;

б) обезлесение – результат чрезмерной зависимости от древесного топлива, с помощью которого удовлетворяются энергетические потребности в сельских районах;

- с) дефицит водных ресурсов – вызван заиливанием рек и плотин и частыми засухами;
- д) отсутствие экологической политики – причиной является упоминавшаяся выше нерациональность природоохранного законодательства;
- е) бедность – главной проблемой здесь является замкнутость круга проблем;
- ф) уменьшение биоразнообразия;
- г) загрязнение атмосферы и вод.

Реакцией правительства Зимбабве на эти экологические проблемы стало применение ряда предусмотренных в законодательстве инструментов и осуществление соответствующих политики, стратегии и программ. Многие из этих инициатив направлены на удовлетворение выявленных потребностей различных заинтересованных групп в области управления окружающей средой и природными ресурсами.

Правительство Зимбабве возложило на министерство шахт, окружающей среды и туризма функцию координационного центра по выполнению процесса НПД, который должен привести к созданию национальной целевой группы в качестве механизма координации и согласования действий по борьбе с деградацией земель на национальном и местном уровнях. Предполагается, что институциональную базу процесса НПД будут составлять секретариат НПД и структура по управлению НФР. Возглавили работу по выполнению процесса НПД департамент природных ресурсов как правительственное учреждение-исполнитель, а также Национальная целевая группа по опустыниванию, которые обеспечивают привлечение к эффективному выполнению процесса НПД на национальном уровне всех заинтересованных структур и участников сотрудничества. На провинциальном и окружном уровнях работой по выполнению НПД руководят комитеты по развитию провинции и комитеты по развитию сельских округов, которым помогают окружные группы по стратегиям, созданные в соответствии с окружным планом действий по охране окружающей среды.

Национальная целевая группа и другие заинтересованные стороны осуществляли ряд видов деятельности, в том числе подготавливали справочную информацию, проводили национальные форумы и мероприятия по повышению уровня осведомленности населения о КБО. На раннем этапе формирования Национальной целевой группы была признана необходимость в надлежащей выработке стратегии поддержания связей, но из-за отсутствия бюджетной поддержки эта задача еще не решена. Однако уже существуют институциональные каналы связи, на которые опирается Целевая группа; сюда, в частности, относятся использование сетей, ассоциаций и общенациональных административных и политических структур на национальном, провинциальном и окружном уровнях.

В документе КБО была четко сформулирована необходимость активного участия в подготовке и выполнении НПД международных партнеров. Важную роль в обеспечении технической и финансовой поддержки работы по подготовке и выполнению НПД сыграла помощь различных международных учреждений, в том числе секретариата КБО, Бюро по борьбе с опустыниванием (ЮНСО), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). Кроме того, определенная поддержка была также получена по линии двусторонних и многосторонних программ от некоторых стран, например от Австралии, Дании и т.д. ЮНСО/ПРООН оказало существенную финансовую и техническую поддержку при подготовке концепции Национального фонда борьбы с опустыниванием и в процессе выработки НПД.

После завершения процесса выработки НПД была проведена обширная работа по анализу накопленного в прошлом опыта борьбы с опустыниванием. Она велась при поддержке ЮНСО под эгидой Австралийского фонда поддержки. Эта работа сыграла важную роль в обеспечении понимания стоящих перед страной проблем засухи и опустынивания. В исследовании также были сформулированы некоторые рекомендации о возможных путях продвижения вперед, особенно в сферах, где возможно применение технических мер воздействия. После активного обсуждения на первом и втором национальных форумах, состоявшихся соответственно 4-7 августа 1997 года и 24-26 ноября 1998 года, были определены шесть приоритетных программных областей. К ним относятся водные ресурсы, энергия, искоренение нищеты (альтернативные источники получения средств к существованию), восстановление продуктивности земель, образование (просвещение населения и наращивание потенциала) и экологические информационные системы. Эти программные области были отобраны после завершения процесса интенсивных консультаций, организованного целевой группой с целью определить осуществляемые текущие проекты/программы по борьбе с опустыниванием и возможную роль НПД в их дальнейшем усилении.

Зимбабве определила различные возможные источники финансирования процесса НПД. Эти источники делятся на две категории: внутренние (национальные) и внешние (международные). С учетом понимания того, что устойчивость финансирования процесса НПД зависит от мобилизации местных ресурсов, были определены потенциальные внутренние источники; ниже приводится их перечень, не являющийся исчерпывающим.

Ассигнования из государственного бюджета (программа текущих расходов и инвестиций в государственный сектор):

- финансовая и техническая поддержка со стороны НПО;
- финансовая и иная поддержка со стороны частного сектора;
- финансовая и иная поддержка со стороны организаций государственного сектора, например полугосударственных организаций;

- местные органы самоуправления и муниципалитеты;
- совместные взносы на проекты, вносимые общинами-бенефициарами;
- создание периодически пополняемого национального фонда окружающей среды;
- инвестиции.

Хотя в Зимбабве определены вероятные источники финансирования процесса НПД, доступ к финансовым ресурсам из этих источников зависит от следующих моментов:

- разработка предложений по проектам, которые могут быть приняты к финансированию банками;
- планирование и создание, независимо от систем управления финансами центрального правительства, структуры, через которую предоставляющие ресурсы организации могли бы направлять их на финансирование проектов;
- приверженность правительства процессу НПД.

Поскольку правительству еще только предстоит утвердить документ НПД, усилия по мобилизации средств были сконцентрированы главным образом на подготовительной работе по определению видов деятельности, подлежащих классификации по степени приоритетности в НПД, а также на выработке и внедрении одного из эффективных методов финансирования НПД.

Проблема разработки критериев и показателей для оценки прогресса в выработке и осуществлении программы НПД была предметом обсуждения на различных совещаниях Национальной целевой группы по опустыниванию. Целевая группа решила, что процесс подготовки и осуществления НПД в Зимбабве будет иметь следующие стадии.

Стадия 1: В центре внимания будет находится просветительская работа, налаживание партнерских отношений и создание институциональной базы на национальном уровне, а также вопрос об определении национальных приоритетов.

Стадия 2: На этой стадии центральным может быть вопрос об определении содержания мероприятий НПД при подготовке к стадии осуществления.

Стадия 3: На третьей стадии в центре внимания должна быть деятельность по обеспечению выполнения НПД. Эта стадия видится как стадия практической реализации целей и мероприятий, предусмотренных в документе НПД.

Критерии и показатели, которые были определены для каждой из вышеназванных стадий, все еще нуждаются в совершенствовании. Для оценки их эффективности требуется больше времени, особенно в случае их использования применительно к стадии выполнения НПД, работа над которой пока еще находится на самом начальном этапе.

Важно отметить, что предусмотренные в КБОУОН принципы налаживания партнерства и подходы к процессу развития, основанные на принципах участия, были признаны в Зимбабве правительством, НПО, частным сектором и затрагиваемыми общинами. Это важный позитивный момент с точки зрения устойчивости будущих усилий. Это признание стало результатом широкой просветительской работы, проводившейся Национальной целевой группой (которая организовывала рабочие совещания и форумы для информирования и просвещения общин в сельской местности). Одним из значительных достижений является создание координационного органа НПО специально для поддержания связей с координационным центром по проблемам КБО, который, в частности, занимается выпуском бюллетеня на национальном языке, документированием местных знаний о борьбе с опустыниванием и засухой и оказанием содействия в организации поездок по линии обменов. Несмотря на эти успехи, обнаружилось и одно слабое место – отсутствие систематической оценки последствий деятельности, которая осуществлялась до настоящего времени. Было бы предусмотрительно проводить такую оценку с целью получения индикативных характеристик для районов будущего воздействия и исправления прежних ошибок. Например, пакет информационных материалов для школы с кратким упрощенным описанием КБО содержит практические примеры и графические изображения, которые облегчают понимание проблем опустынивания и засухи, хотя и существует необходимость в оценке степени использования этого пакета материалов и его влияния на учащихся. Некоторые консультационные процессы помогли собрать информацию, которая позволит сделать НПД более логичной и повысить степень ее согласованности с другими программами развития. Все, что сейчас требуется, – это анализ информации и окончательная интеграция НПД в осуществляемые в настоящее время смежные программы. Это сделает возможным эффективно и рационально использовать ограниченные ресурсы страны за счет объединения различных видов деятельности.

После ратификации КБО для выполнения положений Конвенции предпринимались различные институциональные, технические и финансовые меры. При поддержке ЮНСО, финансировавшей Австралийским фондом поддержки, была проведена значительная работа по оценке прошлого опыта борьбы с опустыниванием. Эта работа сыграла важную роль в углублении понимания стоящих перед страной проблем засухи и опустынивания. Ясно, что приоритеты Зимбабве связаны с шестью следующими основными программными областями:

- обеспечение водными ресурсами;
- энергообеспечение;

- создание альтернативных источников получения средств к существованию;
- образование, просвещение и наращивание потенциала;
- восстановление продуктивности земель;
- экологическая информационная система для процесса осуществления НПД.

Выбор этих программ стал результатом широких консультаций, проведенных Целевой группой. Эти консультации, к тому же, позволили получить более четкое представление о возможных институциональных механизмах, необходимых для осуществления конкретных видов деятельности в связи с установленными приоритетами.

К настоящему времени подготовлен документ с предложениями насчет национального фонда борьбы с опустыниванием, в том числе пособий по ведению учета и оперативным аспектам. Когда он будет одобрен руководством Зимбабве после его рассмотрения кабинетом министров и парламентом, планируется предпринять согласованные усилия по более активному осуществлению деятельности в рамках программ с установленными приоритетами, в отношении которых достигнут консенсус.
