



КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН

Третья сессия

Ресифи, 15-26 ноября 1999 года

Пункт 11 предварительной повестки дня

**РАССМОТРЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПООЩРЕНИЮ И УКРЕПЛЕНИЮ СВЯЗЕЙ
С ДРУГИМИ СООТВЕТСТВУЮЩИМИ КОНВЕНЦИЯМИ И СООТВЕТСТВУЮЩИМИ
МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, УЧРЕЖДЕНИЯМИ И ОРГАНАМИ**

Отношения с Глобальным экологическим фондом

Записка секретариата

Добавление

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	3
II. СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ СЕКРЕТАРИАТОМ КБООН И СЕКРЕТАРИАТОМ ГЛОБАЛЬНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ФОНДА	4 - 6	3
III. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ КБООН И ГЛОБАЛЬНЫМ ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ФОНДОМ	7 - 8	4
IV. ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ ДЕГРАДАЦИЕЙ ЗЕМЕЛЬ И ОСНОВНЫМИ ОБЛАСТЯМИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГЛОБАЛЬНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ФОНДА	9 - 18	4

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
V. ПАКЕТ ПРОЕКТОВ ГЛОБАЛЬНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ФОНДА В ПОДДЕРЖКУ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СВЯЗАННОЙ С ДЕГРАДАЦИЕЙ ЗЕМЕЛЬ	19 - 21	7
VI. ИНИЦИАТИВЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА РАСШИРЕНИЕ ПОДДЕРЖКИ ГЛОБАЛЬНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ФОНДА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СВЯЗАННОЙ С ДЕГРАДАЦИЕЙ ЗЕМЕЛЬ	22 - 25	8
VII. ПУТИ ОКАЗАНИЯ СОДЕЙСТВИЯ УКРЕПЛЕНИЮ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ ГЛОБАЛЬНЫМ ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ФОНДОМ И КБОООН	26	9
A. Деятельность по созданию потенциала	27 - 28	9
B. Программа малых субсидий и средних проектов	29	10
C. Программы капиталовложений	30	10
D. Обсуждение на уровне стран и рабочие совещания по разработке проектов	31	11
E. Трансграничная субрегиональная и региональная деятельность	32	11
F. Целевые научные исследования	33 - 34	11
G. Упорядочение процедур подготовки предложений по проектам, связанным с деградацией земель	35	12
H. Всеобъемлющий подход	36	12
I. Реестр экспертов и список учреждений	37	13
J. Исходные данные и показатели	38	13

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своем решении 14/COP.1 Конференция Сторон (КС) приветствовала отличное сотрудничество между секретариатом КБОООН и секретариатом Глобального экологического фонда (ГЭФ), а также их взаимную представленность на совещаниях в рамках Конвенции и совещаниях ГЭФ. На своей второй сессии КС призвала ГЭФ активно поддерживать деятельность Глобального механизма, которому принадлежит важная роль в содействии мобилизации ресурсов в поддержку осуществления КБОООН (решение 18/COP.2). Кроме того, первая ассамблея ГЭФ, состоявшаяся в апреле 1998 года в Дели (Индия), приняла Делийское заявление, в пункте 8 которого она просила ГЭФ в рамках консультаций с секретариатом КБОООН более четко определить взаимосвязь между деградацией земель, в частности опустыниванием и обезлесением, и основными областями деятельности ГЭФ, а также просила ГЭФ активно поддерживать деятельность, связанную с деградацией земель, поскольку она соприкасается с основными областями деятельности ГЭФ.
2. С учетом директивных указаний КС, Ассамблеи и Совета ГЭФ как секретариат КБОООН, так и секретариат ГЭФ начали проведение консультаций, направленных на совершенствование сотрудничества.
3. В данном докладе представлен обзор отношений между КБОООН и ГЭФ, а также участие ГЭФ в областях деятельности, представляющих взаимный интерес.

II. СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ СЕКРЕТАРИАТОМ КБОООН И СЕКРЕТАРИАТОМ ГЛОБАЛЬНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ФОНДА

4. Секретариат КБОООН и секретариат ГЭФ обеспечивают сотрудничество через взаимную представленность в соответствующих руководящих органах. Секретариат КБОООН приглашает секретариат ГЭФ для участия в работе сессий Конференции Сторон Комитета по науке и технике (КНТ), а также других совещаний, проводящихся в рамках КБОООН, включая совещания на региональном уровне. Секретариат ГЭФ приглашает секретариат КБОООН для участия в работе заседаний Совета и Ассамблеи ГЭФ, Научно-технического консультативного комитета (НТКК) и на другие соответствующие заседания. Секретариаты информируют друг друга об актуальных проблемах, представляющих взаимных интерес, через обмен документацией и докладами, а также на основе электронного обмена информацией. Оба секретариата поддерживают тесные контакты, направленные на развитие взаимного сотрудничества.
5. В соответствии со сложившейся практикой оба секретариата занимаются организацией параллельных мероприятий и/или выставок в ходе КС КБОООН и Ассамблеи ГЭФ, с тем чтобы распространение соответствующей информации не ограничивалось только обычными партнерами и охватывало более широкие круги общественности. Так, например, КБОООН было предложено организовать соответствующие параллельные мероприятия в ходе Первой ассамблеи ГЭФ; в ответ на это КБОООН в сотрудничестве с ГЭФ и другими учреждениями-исполнителями провел 2 апреля 1999 года в Дели рабочее совещание по

теме: "Деградация земель и ее комплексные последствия для глобальной экологии". Исполнительный секретарь КБООН и члены ГЭФ/НТКК, а также Управляющий проектом ГЭФ/Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по деградации земель в Судане провели переговоры на уровне экспертов, осуществляли контакты с участниками и организовали обмен мнениями по различным вопросам, касающимся борьбы с опустыниванием и других основных областей деятельности ГЭФ.

6. В июле 1998 года в Вашингтоне было проведено совещание обоих секретариатов, на котором было проведено конкретное обсуждение совместной деятельности с учетом директивных указаний соответствующих руководящих органов. Было предложено, чтобы оба секретариата подписали меморандум о сотрудничестве, который в настоящее время все еще находится в работе. Было также предложено подготовить совместный доклад об изучении взаимосвязи между деградацией земель и основными областями деятельности ГЭФ и представить этот доклад на третьей сессии Конференции Сторон КБООН. Во время КС 2 КБООН секретариат ГЭФ и его учреждения-исполнители организовали выставки, посвященные проектам и деятельности, связанной с деградацией земель. Кроме того, во время второй сессии КС секретариат ГЭФ и ГЭФ/НТКК также организовали параллельные мероприятия, информирующие о проектах, осуществляемых ГЭФ, и о значении борьбы с опустыниванием и деградацией земель в плане решения глобальных экологических проблем.

iii. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ КБООН И ГЛОБАЛЬНЫМ ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ФОНДОМ

7. В пункте 2 б) статьи 20 КБООН предусматривается, что "развитые страны - Стороны Конвенции... содействуют мобилизации адекватных, своевременных и прогнозируемых финансовых ресурсов, включая новые и дополнительные финансовые средства Глобального экологического фонда, для покрытия согласованных дополнительных издержек по той деятельности, которая связана с опустыниванием и которая соответствует его четырем основным областям деятельности согласно соответствующим положениям Документа об учреждении Глобального экологического фонда".

8. Кроме того, в пункте 2 Документа об учреждении Глобального экологического фонда говорится, что ГЭФ осуществляет деятельность в областях, связанных с изменением климата, биологическим разнообразием, международными водами, разрушением озонового слоя; в следующем третьем пункте упомянутого документа предусматривается, что "соответствующие согласованные дополнительные издержки на деятельность, связанную с деградацией земель, начальным опустыниванием и обезлесением, в силу того, что она связана с четырьмя основными областями деятельности, финансируется из Фонда".

iv. ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ ЭРОЗИЕЙ ЗЕМЕЛЬ И ОСНОВНЫМИ ОБЛАСТЯМИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГЛОБАЛЬНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ФОНДА

9. Секретариат ГЭФ и ГЭФ/НТКК в соответствии с директивными указаниями Совета ГЭФ в сотрудничестве с секретариатом КБООН провели различные мероприятия и

подготовили ряд документов, с тем чтобы более четко определить рамки и методологию, используемые ГЭФ при оказании поддержки деятельности, связанной с борьбой с опустыниванием и деградацией земель.

10. В ответ на просьбу Совета ГЭФ, с которой он выступил в апреле 1996 года, ГЭФ/НТКК организовали в сентябре 1996 года в Дакаре (Сенегал) рабочее совещание Группы экспертов по деградации земель, на котором было выработано более четкое определение глобальных выгод, получаемых от деятельности по борьбе с деградацией земель. Участники этого рабочего совещания изучили роль, мандат и деятельность ГЭФ и проанализировали научные и технические аспекты взаимосвязи между деградацией земель, изменением климата, биологическим разнообразием и международными водами. Были также представлены некоторые конкретные исследования, содержащие информацию об экологических и социально-экономических последствиях деградации земель и комплексном положительном эффекте борьбы с деградацией земель.

11. Рабочее совещание в Дакаре представило комплекс рекомендаций по более четкому определению методов разработки связанных с деградацией земель проектов, подлежащих финансированию ГЭФ. Рабочее совещание, в частности, подчеркнуло необходимость разработки научных методов оценки дополнительных издержек, перевода потерь, связанных с деградацией земель и водных ресурсов в категории экономического и экологического характера, а также подготовки четких руководящих принципов, касающихся составления проектов, в которых подробно бы разъяснялось, каким образом местные группы, неправительственные организации, представители научно-исследовательских организаций и правительств могли бы предложить новые проекты для финансирования ГЭФ.

12. Секретариат ГЭФ издал брошюру "Рамки деятельности ГЭФ в 1995 году, связанной с деградацией земель". В брошюре представлены оперативные критерии и руководящие принципы, а также критерии финансирования деятельности, связанной с деградацией земель. В ней также сформулирована четкая основа для оказания поддержки ГЭФ деятельности по борьбе с деградацией земель и уделено особое внимание потенциалу ГЭФ в плане обеспечения синергических связей между местными, национальными и глобальными выгодами на основе учета факторов взаимодействия между деградацией земель и основными областями деятельности ГЭФ.

13. После рабочего совещания, которое состоялось в Дакаре в 1996 году, секретариат ГЭФ представил для рассмотрения Совета ГЭФ в апреле 1997 года документ, озаглавленный "План мероприятий, вытекающих из рабочего совещания НТКК по деградации земель". В этом документе представлена методика включения компонентов деградации земель в оперативные программы ГЭФ. В соответствии с оперативной стратегией ГЭФ оперативные программы, которые подписаны и опубликованы в феврале 1997 года, в большинстве своем нацелены на деградацию земель и включают в себя оперативную программу 1, которая конкретно связана с засушливыми и полузасушливыми экосистемами.

14. Для оказания помощи ГЭФ в плане более четкого определения вопросов, связанных с поглощением углерода, НТКК в ходе изучения возможности разработки новой оперативной программы в этой области организовал в июне 1998 года заседание, посвященное исключительно изучению проблемы поглощения углерода. На этом заседании были изучены и четко сформулированы методы поглощения углерода на основе культивации деревьев и других видов растительности в целях восстановления деградировавших районов. На этом же совещании было проведено подробное обсуждение социально-экономических и экологических выгод проведения такой деятельности.

15. Совет ГЭФ на своем тринадцатом заседании, состоявшемся в Вашингтоне в мае 1999 года, подтвердил свою просьбу о том, чтобы секретариат ГЭФ в рамках консультации с секретариатом КБООН подготовил для рассмотрения Советом на его заседаниях в декабре 1999 года документ, в котором определялась бы взаимосвязь между с деградацией земель и основными областями деятельности ГЭФ.

16. ГЭФ/НТКК продолжили свою работу по определению взаимосвязи между деградацией земель и четырьмя основными областями своей деятельности, организовав в середине июня 1999 года в Болонье (Италия) рабочее совещание по взаимосвязи деградации земель, на котором были учтены изменения, произошедшие с момента проведения рабочего совещания в 1996 году в Дакаре. Рабочее совещание в Болонье четко определило взаимосвязь между деградацией земель и изменением климата, биологическим разнообразием и международными водами. Совещание рассмотрело проблему взаимосвязи с учетом изменений, произошедших в ГЭФ, а также в рамках других экологических конвенций. Рабочее совещание одобрило комплекс выводов рабочего совещания 1996 года в Дакаре в отношении взаимосвязи между деградацией земель и основными областями деятельности ГЭФ. Доклад рабочего совещания в Болонье был представлен на третьем заседании НТКК, которое состоялось в Париже в июне и июле 1999 года.

17. Секретариат ГЭФ и секретариат КБООН согласовали план подготовки совместного документа КБООН/ГЭФ о взаимосвязи между деградацией земель и основными областями деятельности ГЭФ. В соответствии с этим планом совместный документ КБООН/ГЭФ будет подготовлен, окончательно доработан и представлен на совместном рабочем совещании КБООН/ГЭФ во время КС 3, которая состоится в Ресифи (Бразилия) в ноябре 1999 года. Уточненный и дополненный с учетом результатов КС 3 документ будет представлен Совету ГЭФ в декабре 1999 года.

18. Отмечалось, что несмотря на проведение многочисленных исследований и подготовку большого числа информационных документов, в которых четко прослеживалась взаимосвязь, существующая между деградацией земель и основными областями деятельности ГЭФ, заинтересованные субъекты КБООН по-прежнему сталкиваются с определенными трудностями в получении ресурсов ГЭФ на финансирование деятельности, осуществляемой в рамках процесса КБООН. Такая ситуация среди прочего объясняется проблемой

отсутствия четкого определения понятий "взаимосвязи", "дополнительных издержек" и "глобальных выгод" в контексте деятельности, связанной с борьбой с опустыниванием и деградацией земель, как это требуется в соответствии с критериями ГЭФ.

v. ПАКЕТ ПРОЕКТОВ ГЛОБАЛЬНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ФОНДА В ПОДДЕРЖКУ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СВЯЗАННОЙ С ДЕГРАДАЦИЕЙ ЗЕМЕЛЬ

19. В декабре 1998 года на КС 2 Главный исполнительный директор и Председатель ГЭФ заявил о том, что на деятельность, связанную с деградацией земель, из фондов ГЭФ выделяется 350 млн. долл. США, а также средства, более чем в два раза превышающие упомянутую сумму из источников совместного финансирования. Он также упомянул о 30 связанных с деградацией земель проектах, которые предусматривают строительство трубопроводов и на которые ассигновано 150 млн. долл. США. 8 декабря 1998 года во время КС 2 под председательством Президента Сенегала состоялась церемония подписания проекта "Охрана биологического разнообразия на основе восстановления деградировавших земель в засушливых и полусушливых трансграничных районах Мавритании и Сенегала".

20. На рабочем совещании, организованном секретариатом ГЭФ в качестве параллельного мероприятия КС 2, произошло знаменательное событие – был представлен осуществляемый в Судане и финансируемый ГЭФ проект "Восстановление силами местного населения общин пастбищ на основе мероприятий, обеспечивающих поглощение углерода". Во время КС 2 ГЭФ также распространил документ, озаглавленный "Основная информация о проектах ГЭФ, связанных с деградацией земель: декабрь 1998 года". В документе дается обзор различных проектов, касающихся деградации земель.

21. Совет ГЭФ высказывал озабоченность в связи с недостаточным объемом ресурсов ГЭФ, выделяемых на поддержку деятельности по борьбе с деградацией земель. Совет на своем заседании в мае 1999 года выразил озабоченность в связи с недостаточным количеством проектов, связанных с деградацией земель, включенных в программу работы, которая была представлена на его рассмотрение и утверждение. В связи с этим Совет настоятельно призвал учреждения-исполнители ускорить подготовку проектов, связанных с деградацией земель, и включить их в будущие программы работы. На том же заседании Совет также просил секретариат ГЭФ в рамках консультаций с учреждениями-исполнителями и секретариатом КБООН подготовить к следующему заседанию Совета информацию об ограничениях и проблемах, препятствующих осуществлению проектов, связанных с деградацией земель, и о их взаимосвязи с устойчивым развитием. Совет отметил, что эта информация должна быть включена в план действий и график мероприятий, направленных на расширение поддержки ГЭФ деятельности, связанной с деградацией земель, с учетом ее взаимосвязи с основными областями деятельности ГЭФ и уделением должного внимания тому, чтобы такая поддержка оказывалась на широкой географической основе.

**VI. ИНИЦИАТИВЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА РАСШИРЕНИЕ ПОДДЕРЖКИ
ГЛОБАЛЬНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ФОНДА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ,
СВЯЗАННОЙ С ДЕГРАДАЦИЕЙ ЗЕМЕЛЬ**

22. Руководство учреждений – исполнителей ГЭФ, в число которых входили Президент Всемирного банка, Администратор ПРООН, Директор – исполнитель Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и главный директор–исполнитель и Председатель ГЭФ, провели 11 марта 1999 года встречу, на которой было принято решение подготовить и выдвинуть новую инициативу ГЭФ, озаглавленную "Инициатива по использованию земельных и водных ресурсов в целях устойчивого развития в Африке". В соответствии с этой инициативой было предложено комплексное решение проблем охраны земельных ресурсов, повышения плодородия, а также рационального использования водных ресурсов. Секретариат ГЭФ и НТКК организовали 17 июня 1999 года после рабочего совещания в Болоньи специальное совещание, которое было посвящено исключительно этому вопросу и на котором был проведен обмен мнениями о возможных путях наиболее эффективного осуществления упомянутой инициативы.

23. Всемирный банк координирует процесс, нацеленный на расширение поддержки деятельности, связанной с деградацией земель. В связи с этим 15–16 июня 1999 года в Вашингтоне Система устойчивого в экологическом и социальном плане развития Всемирного банка в сотрудничестве с Институтом Всемирного банка провела круглый стол с участием представителей высокого уровня. На этом мероприятии Президент и Вице–президент Всемирного банка, а также руководители и старшие должностные лица других международных организаций и известные эксперты рассмотрели вопросы, связанные с опустыниванием и деградацией земель и деятельностью Всемирного банка, и провели анализ путей и средств расширения поддержки Всемирного банка мероприятий в этих областях.

24. КБО ООН также осуществляет сотрудничество с ПРООН, которой принадлежит важная роль как одному из учреждений – исполнителей ГЭФ. В марте 1999 года в Нью–Йорке КБООН и ПРООН организовали небольшое рабочее совещание, на котором обсуждались вопросы, связанные с определением рамок сотрудничества в области оказания поддержки осуществлению КБООН. ПРООН согласилась расширить свою поддержку осуществлению КБО на национальном уровне через свои представительства на местах.

25. ЮНЕП и секретариат КБООН также предпринимают шаги по развитию сотрудничества в плане оказания поддержки процессу осуществления КБООН. ЮНЕП следит за разработкой и осуществлением региональных предложений и региональных программ действий КБООН. ЮНЕП оказывает поддержку региональным координационным подразделениям КБООН как в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, так и в странах Африки. Два региональных координационных подразделения, которые базируются соответственно в Региональном отделении ЮНЕП в Мехико (Мексика) и в Африканском банке развития в Абиджане (Кот–д’Ивуар), получают поддержку со стороны ЮНЕП. В настоящее время рассматривается вопрос о налаживании аналогичной поддержки

координационному подразделению для Азии, которое предполагается создать. ПРООН также оказывает поддержку деятельности регионального координационного подразделения в Мехико. Программе было предложено рассмотреть вопрос об оказании поддержки двум другим региональным координационным подразделениям.

vii. ПУТИ СОДЕЙСТВИЯ СОТРУДНИЧЕСТВУ МЕЖДУ ГЛОБАЛЬНЫМ ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ФОНДОМ И КБОООН

26. Хотя в последнее время появилось большое число новых форм сотрудничества между ГЭФ, учреждениями – исполнителями ГЭФ и КБОООН, ниже приведены некоторые предложения по совершенствованию такого сотрудничества, которые, как представляется, заслуживают внимания.

А. Деятельность по созданию потенциала

27. КБОООН оказывает содействие разработке и осуществлению национальной политики в отношении проблем опустынивания на основе применения постепенного подхода и мероприятий, осуществляемых силами местного населения общин. КБОООН, используя свой фонд добровольных взносов, представляет через национальные координационные центры КБОООН средства затрагиваемым странам, предназначенные для осуществления на национальном уровне процесса разработки и выполнения национальных программ действий и подготовки национальных докладов о ходе осуществления КБОООН. Такая рамочная политика закладывает основу для обеспечения содействия успешному осуществлению проектов на местах, в число которых входят проекты, получающие помощь от стран-доноров и соответствующих учреждений. Несмотря на неоспоримое значение оказания поддержки разработке национальной политики и процессу ее осуществления, а также оказания поддержки деятельности по наращиванию потенциала, КБОООН оказывает только финансовую и техническую помощь, которая в силу своих малых размеров может служить лишь катализатором начала такой деятельности в затрагиваемых странах.

28. Следует рассмотреть вопрос о содействии координации деятельности на национальном уровне, которая связана с созданием потенциала и которая финансируется в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и Конвенцией о биологическом разнообразии (КБР). Следует изучить возможность использования излишков средств, выделяемых ГЭФ в рамках деятельности по созданию потенциала в области биоразнообразия, для выработки национальной политики и обеспечения процесса осуществления КБОООН. Секретариаты ГЭФ и КБОООН должны представить необходимую информацию по данному вопросу, причем обоим секретариатам следует продолжить процесс консультаций по изучению таких возможностей и принять по этому вопросу согласованные решения. Что касается взаимодействия с правительствами на национальном уровне, то здесь смогли бы сыграть важную роль учреждения-исполнители, особенно ПРООН.

В. Программа малых субсидий и средних проектов

29. Подготовка и утверждение полноценных проектов ГЭФ занимают много времени. В отношении многих аспектов, связанных с деградацией земель и опустыниванием, пока нет количественных и концептуальных характеристик, которые позволяли бы готовить предложения для финансирования ГЭФ. С учетом общепризнанной эффективности применения постепенного подхода, предусматривающего широкое участие местного населения общин в борьбе с опустыниванием и деградацией земель, за который выступает КБООН, было бы полезно, как представляется, предусмотреть выделение малых субсидий и разработку средних проектов, которые осуществлялись бы на экспериментальной основе. Польза таких мер убедительно подтверждается в областях, где борьба с деградацией земель и опустыниванием и восстановление деградировавших земель могут принести выгоды комплексного характера. К числу таких проектов можно отнести, например, проекты, связанные с поглощением углерода и предусматривающие восстановление лесов, растительности и сохранение биологического разнообразия в засушливых землях. Учреждения-исполнители, и особенно ПРООН, должны играть ключевую роль в обеспечении заинтересованных субъектов необходимой информацией и оказании им помощи в разработке предложений в отношении таких или аналогичных проектов в соответствии с требованиями ГЭФ. Программа малых субсидий, предусматривающая выделение средств в размерах, достаточных лишь для обеспечения начала осуществления процесса, может быть эффективно использована для формирования у неправительственных или общинных организаций заинтересованности в развертывании малых проектов, связанных с деградацией земель и опустыниванием. В этой области следует предпринять дополнительные усилия, что принесет значительные положительные результаты.

С. Программа капиталовложений

30. Если заинтересованные субъекты достигли этапа, когда они могут продемонстрировать глобальные выгоды осуществления мероприятий по борьбе с деградацией земель и восстановлению деградировавших земель, Всемирный банк и в некоторых случаях ПРООН и ЮНЕП, которые располагают богатым опытом и высококвалифицированными специалистами, должны активно реагировать на просьбы таких субъектов об оказании поддержки в разработке инвестиционных проектов с использованием средств, выделяемых на проекты развития. Хотя инвестиционные проекты по своему характеру являются более сложными, тем не менее деятельность, связанная с рациональным использованием земельных ресурсов в долгосрочном плане, стимулирует осуществление мероприятий по восстановлению плодородия почв и повышению урожайности. Например, мероприятия по восстановлению лесов на бросовых деградировавших землях или агролесоводство на засушливых землях могут быть экономически оправданными, особенно там, где внешние ресурсы могут быть использованы в качестве катализатора в обеспечении поддержки в отношении осуществления упомянутых видов деятельности.

Д. Обсуждение на уровне стран и рабочие совещания
по выработке проектов

31. Было бы полезно рассмотреть вопросы, касающиеся организации обсуждения на уровне стран, а также организации рабочих совещаний, посвященных выработке проектов, связанных с деградацией земель. Такие рабочие совещания являются весьма эффективными в том случае, если они проводятся в увязке с соответствующими совещаниями в рамках КБООН на национальном и региональном уровнях. Для подтверждения эффективности путей и средств разработки связанных с деградацией земель проектов, которые подлежат финансированию со стороны ГЭФ, необходимо сослаться на экспериментальные проекты, которые планируется осуществить или которые находятся в стадии подготовки. Заинтересованным субъектам на местах следует четко разъяснить роль трех учреждений-исполнителей, что поможет им в процессе выбора соответствующего учреждения для получения помощи ГЭФ в зависимости от характера предлагаемых проектов. Обсуждение на уровне страны и организация рабочих совещаний по разработке проектов играют чрезвычайно важную роль в плане установления партнерских отношений с организациями, особенно с неправительственными, местными общинными организациями и частным сектором, а также в плане внедрения постепенного подхода.

Е. Трансграничная, субрегиональная и региональная деятельность

32. КБООН обеспечивает уникальные возможности для содействия региональному сотрудничеству, что подтверждается региональными приложениями к Конвенции, а также осуществляющимся в настоящее время процессом разработки региональных программ действий. Страны Азии и Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна разрабатывают свои собственные программы действий, состоящие из шести-семи тем, к числу которых относятся мониторинг и оценка опустынивания, агролесоводство и охрана почвенных ресурсов и рациональное использование пастбищ. Предполагается, что учреждения-исполнители должны изучить возможность оказания поддержки упомянутым видам деятельности с учетом многочисленных выгод, полученных на региональном уровне. Эти региональные программы действительно представляются полезными, поскольку для последствий опустынивания и деградации земель не существует государственных границ и поскольку они требуют принятия согласованных действий.

Ф. Целевые научные исследования

33. Одним из факторов, ограничивающих расширение участия ГЭФ в деятельности, связанной с борьбой с опустыниванием и деградацией земель, является отсутствие полной информации и достаточного объема научных исследований и разработок в области деградации земель, особенно в области борьбы с опустыниванием. ГЭФ через целевые научные исследования, осуществляемые НТКК, может играть ключевую роль в определении научных и технических проблем, связанных с деятельностью по борьбе с опустыниванием и

деградацией земель и восстановлением деградировавших земель. НТКК может также играть важную роль в сборе данных и информации на основе создания систем взаимодействия с научной общественностью всего мира.

34. Субъекты на местах получили бы определенные выгоды, если бы ГЭФ и КБОООН через НТКК и КНТ взяли бы на себя роль координационного информационного центра или центра по обмену информацией, особенно информацией, связанной с научными и техническими аспектами деградации земель и деятельностью по борьбе с опустыниванием, с учетом того, что другого подобного механизма в мире не существует. Так, например, сейчас появились технологии выращивания растительности на засушливых землях и возделывания культур в районах, где выпадает ограниченное число осадков. Обмен такой информацией можно было бы осуществить на основе использования уже существующих структур КБОООН и ГЭФ подобно тому, как это делается на соответствующих форумах РКИКООН и КБР.

Г. Упорядочение процедур подготовки предложений по проектам, связанным с деградацией земель

35. Представляется целесообразным рассматривать вопросы, связанные с эрозией земель, в комплексном плане с учетом всей совокупности социально-экономических и экологических аспектов. В этой связи часто утверждается, что применение таких понятий, как дополнительные издержки и глобальные выгоды, является непростым делом, поскольку по отношению к ним очень трудно применить какие-либо поддающиеся количественной оценке показатели, с тем чтобы обеспечить представление проектов для финансирования ГЭФ. Рабочее совещание по дополнительным издержкам, организованное 25-26 марта 1999 года ГЭФ и Международным институтом окружающей среды и развития, в некоторой степени прояснило данный аспект, однако на нем было также подчеркнuto, что необходимо упростить процедуру оценки дополнительных издержек и не заниматься ее дальнейшим усложнением.

Н. Комплексный подход

36. По этой же причине, как подчеркивалось на рабочем совещании в Болонье, связанные с деградацией земель проекты следует рассматривать в перспективе, которая выходит за рамки упрощенного анализа затрат и выгод. Одним из ключевых принципов, регулирующих деятельность ГЭФ, является сопоставление уровня затрат и получаемых выгод. Однако при проведении оценки затрат и выгод предлагаемого проекта необходимо также учитывать и другие социально-экономические и экологические аспекты. Методика анализа должна быть разработана с учетом необходимости оказания содействия эффективному решению проблем, связанных с опустыниванием и деградацией земель, а также с учетом многочисленных широкомасштабных выгод и синергического эффекта на общинном, местном, национальном, региональном и глобальном уровнях.

Г. Реестр экспертов и список учреждений

37. КНТ ведет свой реестр экспертов, к которому можно получить доступ при обращении к реестру экспертов ГЭФ. КНТ через консорциум, возглавляемый ЮНЕП, также проводит оценку и изучение существующих систем и учреждений, которые занимаются вопросами опустынивания. Результаты этой работы, которые пока носят предварительный характер, могут быть полезными, когда НТКК начнет работу по созданию своей собственной научной структуры, которая будет заниматься проблемами опустынивания. В ходе работы над этим вопросом можно было бы изучить взаимодополняющий характер функций КНТ и НТКК.

Д. Исходные данные и показатели

38. КНТ в настоящее время занимаются разработкой и изучением исходных данных и показателей, которые можно было бы использовать для оценки опустынивания и процесса осуществления КБООН. Работа КНТ могла быть в некоторых отношениях полезной при рассмотрении НТКК вопросов, связанных с применением показателей в общем контексте операций ГЭФ. Обмен информацией между двумя научными органами КБООН и ГЭФ можно было сделать еще более эффективным на основе взаимной представленности сотрудников обоих секретариатов, а также использования других методов, способствующих налаживанию более тесного взаимодействия между двумя этими учреждениями.
