



联合国



## 防治荒漠化公约

Distr.  
GENERAL

ICCD/COP(4)/3  
30 October 2000  
CHINESE  
Original: ENGLISH

缔约方会议

第四届会议

2000年12月11日至22日，波恩

临时议程项目7<sup>\*</sup>

### 《公约》的实施情况

审查《公约》的实施情况，  
包括对区域行动方案的支持

秘书处的说明

---

<sup>\*</sup> ICCD/COP(4)/1。

## 目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导 言 .....	1 — 10	3
二、支持在非洲履约的措施 .....	11 — 28	5
三、支持在亚洲履约的措施 .....	29 — 44	9
四、支持在拉丁美洲和加勒比履约的措施 .....	45 — 58	12
五、支持在地中海北部和欧洲其它地区履约的措施 .....	59 — 66	14
六、支持在全球一级履约的措施 .....	67 — 78	16
 <u>附 件</u>		
1999 年 9 月至 2000 年 12 月秘书处参与的在国 家、分区域和区域级别举行或计划举行的主要 会议.....		19

## 一、导 言

1. 缔约方会议第三届会议审查了 ICCD/COP(3)/5 号文件，该文件报告了自 1998 年 9 月至 1999 年 9 月期间秘书处支持或参与的有关实施《公约》的活动。关于秘书处于 1999 年 9 月至 2000 年 9 月期间已采取或计划采取的措施的类似资料和直到 2000 年终了时的初步资料载于第 ICCD/COP(4)/3 号文件。

2. 本说明只载列对实施过程的部分说明。着眼于完成有关国际组织和非政府组织所作的评估工作。其重点是秘书处通过财政和(或)技术支持予以捐助和参与的一些具体活动。

3. 本说明不拟全面说明《公约》的实施情况或履约情况的总趋势。因此，没有试图按照第 11/COP.1 号决定第 19 段的要求总结审查进程的结论。由于编写本文件时，正是由各国提交报告的时候，若提交上述总结性意见，未免为时过早。此外，一般预期，按照第 6/COP.3 号决定第 3 段的要求，将在第四届缔约方会议召开的特设审查履约情况工作组，会就全面审查过程所依循的方法提供指导。

4. 秘书处历来尽力在《公约》实施阶段中这个关键的初期帮助受影响国缔约方取得进展。已向一些国家提供支持，帮助它们拟订国家行动方案。在这方面，受害缔约方目前已较注意将上述方案纳入可持续发展的主要战略框架的必要性。大约有 34 个国家拟订了国家行动方案，即将迈入实际实施阶段。

5. 秘书处着眼于根据区域执行附件的有关条文和第 5/COP.3 号决定第 29 段，为《伙伴关系协定》协商过程的召开提供便利。为此，于 2000 年 2 月于贝宁科托努组织了一次会议。它阐明受影响国缔约方需要进一步将《联合国防治荒漠化公约》的实施过程列为主要工作，也确认发达国家缔约方需要通过其负责实行发展合作的行政结构和机制，将《联合国防治荒漠化公约》进程列为主要工作。比较概括地说，从第三届缔约方会议的结果看来，一般认为，必须为协商过程确定一种可以预计的机制，以便取得预期的伙伴地位和国际声援，包括得到比较长期的财政支持。计划在中国举行的圆桌会议和另一些会议都具体处理这个核心问题，应该有助于对这个过程起到指导作用。

6. 除了在国家一级举行的活动以外，对受影响缔约方提供支持的第二个重点仍然是区域合作。秘书处继续在分区域、区域和区域间的级别上促进政府间方案。分区域方案着眼于查明共同的利益，尽量扩展邻国之间的合作。区域方案将

加强各区域在资料收集、能力建设、研究发展和技术交流方面的潜力，主要通过主题方案网络提供的各种渠道进行。区域间方案寻求促进南南合作。

7. 秘书处在这次审查所涉期间的第三个重点是对受影响国缔约方和发达国家缔约方提交的报告的编辑和综合工作。报告作业首先由非洲国家向第三届缔约方会议提交报告，接着又由亚洲、拉丁美洲和加勒比、地中海北海和其他国家向第四届缔约方会议提交报告。报告还是首先做好对事实进行报导和说明，其次才进行分析。所收集到的这种资料有助于缔约方根据全球范围内的资料指导防治荒漠化的审查工作和对这方面取得的进展进行比较评估。

8. 还帮助了当时还没有参加《公约》的国家批准和加入，以便使《公约》具有真正的全球性质。秘书处组织了适当的协商过程以促进对一份中欧和东欧区域执行附件新案文的审议工作。在这一点上，一些国家认为，目前在一定范围内为防治各种气候系统下土地退化采取的措施可以在《公约》的履行过程中得到增进。

9. 目前正在支持基层民众参加执行过程，也加强了扶持环境，以利增进民间社会团体，特别是妇女、青年和畜牧场主的参与和与他们之间的伙伴关系。秘书处参照第 18/COP.3 号决定努力促进和鼓励所有级别上的民间社会，特别是非政府组织，进一步参加履约工作。但是，帮助非政府组织发挥作用的财力有限，仍然是促使非政府组织充分参加这方面工作的主要限制因素。以往的经验显示，只要对非政府组织给予最低限度的支持，它们就有可能完成许多有关的工作，对履约过程提供推动力。

10. 总之，《公约》生效四年来，缔约方在确定所有级别的方案拟订框架方面取得了实质性的进展虽然这个第一阶段仍有待完成，已经达成广泛的协商一致，认为：履约过程的一个新阶段已经开始，一般预期伙伴关系关系安排会促进首批倡议的可持续性。在这一点上，秘书处作为《公约》的促进者，将努力保持履约过程的势头，已经把全球机制和感兴趣的伙伴与正在进行的主动行动联系起来。

## 二、支持在非洲履约的措施

### 国家一级

11. 在国家一级上，有些国家取得了重大成就。它们历来把重点放在国家行动方案的拟订和执行上。实行国家行动方案的活动在各种履约级别展开，反映非洲国家当前各种不同的社会经济和环境情况。这些国家多半举办了全国性的提高认识读者讨论会，约有 20 个非洲国家使用了国家论坛正式开展国家行动方案的拟订工作。此外，有些国家决定举行第二次全国论坛会议以达成协商一致意见和确认最后确定的国家行动方案。

12. 关于加强和支持国家行动方案拟订工作和其后履约工作的机制，所有非洲国家都建立了设有全国指导委员会、联络机构秘书处和技术次级委员会的体制协调机构。所有体制机构都具有多学科和多部门的代表性，包括政府部门、高等教育和研究机构、非政府组织、社区组织、私营部门和捐助界等机构。

13. 到目前为止，有 15 个非洲国家制定并确认了它们的国家行动方案：贝宁、布基纳法索、佛得角、乍得、吉布提、埃塞俄比亚、莱索托、马里、纳米比亚、塞内加尔、斯威士兰、坦桑尼亚联合共和国、突尼斯、乌干达和赞比亚。几乎所有这些国家都通过它们各自的政府正式制定国家行动方案，有的已经计划在 2000 年底以前制定。此外，有 10 个国家计划在 2000 年底以前最后制定国家行动方案。

14. 鉴于上述，显然《防治荒漠化公约》的实施已经在非洲进入一个新阶段，由于这个过程的内在逻辑，它将更加强烈地集中于着眼于达成《公约》有关条款所要求的伙伴关系协定的协商机制。

15. 到目前为止，只有少数国家举办了着重研讨治荒工作的论坛，向各发展伙伴介绍国家行动方案中的各项优先计划。到目前为止，马里于 1998 年举办了一次圆桌会议，预期会有更多的国家接着举办。有时不曾举行圆桌会议，双边国际发展伙伴之间牢固伙伴关系的进程使得受影响的国家有机会采取《联合国防治荒漠化公约》的国家行动方案，将其列为正在进行的协商和谈判的一个经常项目。

16. 秘书处依据第 5/COP.3 号决定第 29 段，与全球机制一道促进磋商工作，设法采取将国家行动方案纳入可持续发展战略的作法促进《公约》的实施，或者

在受影响的国家中开展协商过程。该会议于 2000 年 2 月在贝宁科托努举行。在执行国家行动方案方面最先进的 12 个非洲国家的全国联络机构、开发计划署和世界银行的代表以及《联合国防治荒漠化公约》秘书处和全球机制的代表参加了建设性的讨论，找出工作瓶颈，采取必要步骤予以克服。作为这次会议的后续行动，根据与会者所拟订的建议，秘书处将应国家的要求，为召开感兴趣的缔约方会议提供便利。

17. 有些国家争取到援助，在全国举办提高意识的讨论会，这些援助用于在贝宁、布隆迪、喀麦隆、乍得、马达加斯加、尼日尔、刚果共和国和乌干达等国家加强全国协商机构的能力。

### 分区域一级

18. 在分区域一级上举行了协商，支持非洲区域的拟订工作及随后的执行工作。

19. 在西部非洲，为一个分区域行动拟定了开展执行阶段的战略。1999 年 10 月，这个分区域行动方案的联络机构萨赫勒国家间常设抗旱委员会和西非国家经济共同体在冈比亚班珠尔举行了一次主要机构的会议，其目标为协调八个优先工作领域。这次会议的目标是规定分区域行动方案及其主题组业务活动框架的作业方式。这次会议以后，有两个主题组召开会议拟定工作计划。此外，萨赫勒抗旱委员会计划在第四届缔约方会议以前举行一次工作会议，在欧洲共同体的支助和秘书处的技术支持下探讨各项《里约公约》之间的关系。

20. 阿拉伯马格里布联盟于 1999 年 9 月在阿尔及尔举办论坛期间制定了非洲北部马格里布分区域治荒行动方案。在秘书处的帮助下，制定了一批优先工作项目，主要着眼于建立分区域信息系统，统一数据库和在基层加强人力开发。将与地中海北部缔约方密切合作，促进这些目标。

21. 跨界合作是在分区域一级实施《公约》的另一个方案。到目前为止，已经在秘书处和其他感兴趣的伙伴的支持下拟订了八个跨界试点项目，其中三个目前正在执行。这些项目的具体目标是要以比较有效的方式促进对共享自然资源的管理，创造有利于当地综合管理的条件。采取这种做法是为了通过在边界地区进行的社区试点项目加强合作。下列一些马格里布国家和萨赫勒正在仿效这种做

法：阿尔及利亚/马里、阿尔及利亚/突尼斯、布基纳法索/马里、布基纳法索/尼日尔、马里/毛里塔尼亚、马里/尼日尔和毛里塔尼亚/塞内加尔。目前计划拟订更多项目，其中包括卡拉哈里/纳米布区域项目。

22. 南部非洲在分区域一级上的合作由南部非洲发展共同体(南部非洲发共体)进行协调，目前正在拟订关于预警的具体项目，这些项目涉及粮食安全和环境监测。历来强调能力建设、体制加强和联网，这些是在分区域行动方案范围内开展活动的主要优先领域。

23. 东部非洲政府间发展管理局已经最后确定了一个战略框架的初稿，将于2000年9月在肯尼亚内罗毕举行的一次会议上由政府间发展管理局以及其他所有主要机构予以审查和批准。《联合国防治荒漠化公约》秘书处将在执行《公约》的密集阶段帮助加强政府间发展管理局的体制建设。

24. 秘书处和全球机制将于2000年10月一起为南部非洲发共体和政府间发展管理局的成员国举办了一次成功的讲习班。这次会议的目标主要是讨论如何筹措资金和为执行《公约》建立伙伴关系。将举办类似的讲习班，邀请其他分区域的国家级联络机构参加。

25. 在秘书处的协助下，中非经济与货币共同体(中非经共体)于2000年6月在恩贾梅纳为10个国家(布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果、刚果民主共和国、赤道几内亚、加蓬、卢旺达、圣多美和普林西比)举办了一次讲习班，其目标是在这个分区域加强执行《防治荒漠化公约》。

## 区域一级

26. 秘书处与环境署于1999年9月和10月在肯尼亚内罗毕共同举办了第三次非洲区域会议。这次会议的技术会议和部长届会审查了《公约》在国家、分区域和区域各级上的执行过程，详细审议了受影响非洲国家缔约方提交第三届缔约方会议的国家报告。非洲联络机构第四次区域会议定于2000年10月在阿尔及利亚的阿尔及尔举行。上述第三次非洲区域会议的与会者按照1998和1999年举行的七个区域主题讲习班的建议和选择联络机构的议定标准，任命了六个联络机构。将在区域行动方案范围内建立六个主题方案网络，每一个网络侧重一个涉及非洲主要关注事项的主题。这些主题列示如下：

- (a) 际河川、湖泊和水文地质流域的综合管理；
- (b) 林业和水土保持；
- (c) 理使用放牧地和培育饲料作物；
- (d) 态监测、自然资源测绘、遥远感测和预警系统；
- (e) 倡新能源和可再生能源及技术；
- (f) 持续的农业耕作制度。

27. 第一次协商会议于 2000 年 3 月和 4 月在德国波恩举行，确定了上述头三个网络的运作框架。这些会议也帮助拟订标准、目标和不同网络的活动，从而促进为 2000-2001 两年期制订综合工作计划。

28. 设在科特迪瓦阿比让非洲开发银行的非洲区域协调机构已经从 2000 年 1 月起正式展开业务活动。科特迪瓦政府和秘书处于 2000 年 7 月签署了一份谅解备忘录。该协调机构在审查所涉期间进行了下列活动：

- (a) 拟订 2000-2001 两年期工作计划；
- (b) 支持三个主题机构联络点，以便准备在非洲开展三个主题方案网络 (a, b 和 c) 的业务活动；
- (c) 为第三次非洲区域会议提供技术援助；
- (d) 在非洲促进机构间的协调并将涉及《公约》的问题纳入主要议程；
- (e) 发展各区域机构所有联络点之间的联网项目；
- (f) 为秘书处和本区域各国之间的通讯提供方便；
- (g) 在萨赫勒常设国家间抗旱委员会、西非经共体、非洲环境问题部长级会议和非洲开发银行等举办的分区域和区域会议中担任《联合国防治荒漠化公约》秘书处的代表；
- (h) 拟订与世界气象组织、非洲开发银行、非洲环境和可持续发展网络、联合国训练研究所和撒哈拉及萨赫勒观测站等专门机构的工作计划。



### 三、在亚洲支持履约的措施

#### 国家一级

29. 在国家一级上，由于已经要求亚洲国家缔约方向第四届缔约方提交国家报告，秘书处侧重协助各国履行其义务。有 30 个国家提交了报告，其中有 25 个国家得到编写报告资助。除了从各种来源得到资金以外，秘书处感谢阿拉伯农业发展组织和阿拉伯干旱地区和干地研究中心向约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和也门等国国家报告的编写提供了技术援助。技术援助主要集中于就报告的组织、结构和内容提供咨询意见，同时考虑到第 ICCD/COP(3)/INF.3 号文件中所载《帮助手册》的规定，和有关国家的特性。

30. 此外，为了帮助各国编写其国家报告，在中亚、西亚和亚洲其他地区安排了三次国家联络机构会议，以审查所涉及的主要问题。

31. 到目前为止，有五个亚洲国家通过其国家行动方案，即：中国、蒙古、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦。所有其他亚洲国家目前正在拟订其国家行动方案。土库曼斯坦继续执行其国家行动方案。乌兹别克斯坦完成了国家行动方案的拟订阶段，于 1999 年终了时获得政府的批准。同样，塔吉克斯坦于 7 月举行的国家论坛也得到政府的同意。哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦将在 2000 年终了时完成其国家行动方案的拟订工作。

32. 自从 1999 年终了以来，向一些中亚国家提供了援助，以加强国家联络机构的作用。按照《公约》的规定，目前鼓励各联络机构改进国家活动的协调，将民间社会的参与倡议纳入框架中，促进各利益攸关方对受影响地区土地资源和水资源的价值和性质的了解。目前正在研讨进行跨界合作的可能性。正通过各国联络机构向各国的非政府组织提供体制支持。也向印度尼西亚、老挝人民民主共和国和斯里兰卡提供了支持，举办了提高国民认识讨论会。

33. 在促进伙伴安排方面，定于 2000 年 11 月初在北京举行一次圆桌会议，该会议着眼于倡议与支持中国国家行动方案的捐助国政府和国际组织进行对话。该会议将由秘书处和中国的对口机构—中国全国执行《防治荒漠化公约》委员会共同举办，由开发署和全球机制予以协助。

34. 秘书处也倡议与亚洲开发银行合作，以促进该银行对国家行动方案的拟订和执行的支持。

### 分区域一级

35. 国家报告一节中提到过，在分区域一级上召开了分区域会议，以支持国家报告的编写工作。分区域组织也参与了这个过程。

36. 秘书处按照 5 个中亚国家在 2000 年上半年提出的要求，为拟订咸海流域分区域防治荒漠化行动方案开展了一些活动。在德国和世界银行的支持下，为建立邻近咸海各国间可能进行的合作框架于 7 月在吉尔吉斯斯坦举行了一次筹备会议。

37. 秘书处把全球机制同西亚分区域方案的研拟工作结合起来，也参加了全球机制举办的关于分区域行动方案的会议。作为 1999 年 10 月在开罗举行的分区域行动方案审查会议的后续行动，全球机制于 2000 年 2 月在阿拉伯联合酋长国迪拜举行的一次会议正式通过并批准了该分区域行动方案框架。

### 区域一级

38. 在区域一级上，第三次国家联络机构会议定于 2000 年 9 月在泰国曼谷举行。会议将审评本区域各国自从上届缔约方会议以来在执行本《公约》及其区域行动方案方面所取得的进展情况。该会议也是第四届缔约方会议区域论坛的筹备会议。

39. 在区域行动方案方面，关于农林业和水土保持的第 2 主题方案网络于 2000 年 3 月在印度新德里成功地开展了业务活动。该网络着眼于辅导本区域各国在不破坏脆弱生态的情况下在干旱和半干旱区发展可持续的农业。该网络将促进资料和技术诀窍的交流以及区域合作。

40. 关于放牧地管理和沙丘固定的第 3 主题方案网络定于 2000 年终了时开展业务活动。该网络将由伊朗伊斯兰共和国的放牧地和森林组织担任东道机构。到目前为止，本区域的七个国家已经正式表示对这个网络感兴趣。其目的是提高干旱和半干旱区放牧地的生产力。

41. 秘书处于 1999 年正式开始第 1 主题方案网络的业务活动以后，目前正在

帮助执行其工作计划。于 2000 年 6 月在东京举行了一次专家咨商会议。结果，就一些具体方案和安排作出决定，参加国将持续根据这一决定分配防治区域荒漠化地图的测绘工作。

42. 为了遵守亚洲缔约方议定的区域合作的时间表，秘书处也将审查余下的三个主题方案网络的准备步骤，其主题包括水资源管理、加强旱灾影响管理和防治荒漠化能力，以及地区综合发展。有些国家已经表示乐意在第三届缔约方会议期间接纳这三个主题方案网络。能否进行主题方案网络的实质性准备取决于资金供应情况。

43. 亚洲区域协调机构设在亚洲及太平洋经济和社会委员会(亚太经社会)总部，于 1999 年 9 月 1 日开始进行业务活动。《防治荒漠化公约》秘书处和亚太经社会就区域协调员的借调问题达成了临时协议。此外，环境署于 1999 年捐助了管理费用。秘书处打算在第四届缔约方会议就这个事项作出决定以 1 前与可能的组织和政府达成进一步的安排。

44. 区域协调机构受托从事下列工作：

- (a) 促进秘书处和区域内各国之间的联系；
- (b) 促进实质性的机构间协调和归纳与《公约》有关的问题；
- (c) 在孟加拉国、柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、斯里兰卡和越南等国支持国情报告工作；
- (d) 在本区域筹办伙伴关系论坛提供实质性支持；
- (e) 在本区域拟订分区域倡议提供支持；
- (f) 主题方案网络执行计划的审查过程提供技术支持；
- (g) 主题方案网络的开办会议提供技术支持；
- (h) 信息系统开展筹备工作，包括出版《《防治荒漠化公约》亚洲通讯》；
- (i) (i)促进四《公约》(《联合国气候变化框架公约》、《生物多样性公约》、《联合国防治荒漠化公约》和《湿地公约》)的综合行动；
- (j) (j)在亚太经社会、联合国环境署/亚太区域办事处、联合国粮食和农业组织/亚太区域办事处和亚洲开发银行等举办的区域论坛担任《防治荒漠化公约》的代表；

## 四、在拉丁美洲和加勒比支持履约的措施

### 国家一级

45. 在国家一级，因为已经要求拉丁美洲和加勒比区域各国向第四届缔约方会议提交其国家报告，秘书处侧重帮助这些国家履行其义务。会有 30 个国家提交报告，只要向秘书处提出要求，只要秘书处办得到，就会予以帮助。

46. 向 27 个国家提供了资助，帮助它们支付编写和制作报告的费用包括为确认报告举行全国利益攸关方会议的费用。此外，秘书处为提供技术援助雇用了 5 名区域顾问，在这个过程中帮助各国。这些顾问负责针对报告的组织、结构和内容提供技术咨询意见，同时考虑到《帮助手册》的规定和有关国家的特殊情况。

47. 为了进一步协助各国编写其国家报告，与联合国环境规划署/拉丁美洲和加勒比区域办事处合作举办了为期两天的顾问和协调员咨商会议。在这次会议上，与会者主要研讨了方法手册及其应用，提交了初步报告，说明其本国编写国家报告的进展情况。与会者极其注意非洲国家编写提交第三届缔约方会议的国家报告的经验。

48. 在有 26 个国家的代表出席的会议上明确讨论了上述报告的编写工作。除了这些会议以外，还为了进行讨论和随后通过报告而举办了有关的讲习班和讨论会。

49. 向哥伦比亚和委内瑞拉政府提供援助，帮助其筹备提高国民认识讨论会。此外，秘书处在帮助牙买加举办和担任提高国民认识讨论会的东道国方面起到了重要的作用。秘书处除了为活动提供资助以外，还通过编写 3 份讨论背景文件和信息材料提供了专门技术知识。结果开展了牙买加国家行动方案的研拟工作。

50. 按照海地共和国应该得到优先地位的区域立场，向负责帮助海地拟订为国家行动方案的协调机构提供了一些资助。秘书处和全球机制正在联手帮助海地执行《公约》。

51. 到目前为止，本区域有下列 8 个国家制定了国家行动方案：阿根廷、玻利维亚、巴西、智利、古巴、厄瓜多尔、墨西哥和秘鲁。秘书处继续鼓励安提瓜和巴布达、巴巴多斯、多米尼加和牙买加等国拟订上述方案，在可能范围内给予协助。秘书处已经响应援助要求，提供专门知识和信息。

52. 秘书处目前与玻利维亚和古巴的有关当局讨论针对它们与有关捐助国和(或)捐助机构之间伙伴关系举行第一次会议事宜。这些会议有助于促进北南合作,是缔约方会议规定的履约过程的一个整体部分。在这一点上,德国联邦经济合作与发展部和德国技术合作协会以及西班牙政府都为拉丁美洲和加勒比的履约工作争取援助。缺乏充分资金是本区域履约过程中遇到的主要障碍。秘书处已经与基金会等潜在的伙伴商量;可惜到目前为止,还没有得到确切的结果。

### 分区域一级

53. 在分区域一级,向全球环境基金提交了两个项目:东加勒比项目和希西班牙尼奥拉(多米尼加共和国和海地)项目。到目前为止,全球环境基金仍在予以审议。关于协调公共政策的区域项目的执行工作,全球机制已经答应资助这个项目。但是,由于这个项目依靠多边筹资,其他机构又没有就这个问题作出决定,无法从最后确定项目设计阶段迈向执行阶段。

54. 拉丁美洲和加勒比区域的区域协调机构设在墨西哥的环境规划署区域办事处。这个机构在审查所涉期间内作了下列工作:

- (a) 安装和使用一个具有完整互联网准入的矩阵节点,包括一个主页、电子图书库、电邮和进入其他信息网络的路径;
- (b) 为网络拟订运作计划;
- (c) 出版区域协调机构的区域信息公报(第一期);
- (d) 拟订工作计划;为1999年12月9和10日在墨西哥城主办墨西哥防治荒漠化和自然资源退化网络第二次全国会议提供技术支持;
- (e) 向巴西、智利和墨西哥政府提供技术援助,研拟标准方法,量化植物和动物生物多样性主要指示数,与自然遗产协会合作将其列入分布各地、与干旱和半干旱区土地退化有关的其他物理、生物和社会经济数据库;
- (f) 拟订和磋商全球环境基金的“B”项目建议,为若干拉丁美洲国家研拟干地生态系统的指示数模型;
- (g) 在预防土地退化等与区域优先分水岭的管理和可持续发展有关的项目建议中向中美洲的一些政府提供技术援助;

- (h) 为执行美洲大查科分区域的可持续发展方案提供技术援助；
- (i) 为 1999 年 8 月 9 日至 12 日在利马举行的第五次拉丁美洲和加勒比区域会议提供技术和后勤援助。

55. 秘书处继续出版线上新闻公报，通过防治荒漠化和旱灾信息网络发送。由于缺乏经费，无法按照计划经常出版信息公报。

56. 秘书处继续努力发展和扩大拉丁美洲和加勒比防治荒漠化和旱灾信息网络，其范围已经包括以前没有参加这个网络的多米尼加和圣卢西亚。

57. 第六次区域会议将于 2000 年 10 月在萨尔瓦多的圣萨尔瓦多举行。将特别注意向第四届缔约方会议提交国家报告事宜。该会议将审查关于协调公共政策的区域项目和其他项目。

58. 大查科分区域行动方案的研拟工作也受到支持。目前正采取步骤为它争取更多的资金。这个项目的目标是为包括阿根廷、玻利维亚和巴拉圭的区域研拟可持续发展方案。在审查所涉期间内，秘书处寻求与全球机制、开发计划署和环境规划署等组织更加密切合作。目前正为了进一步支持履约工作而增进与美洲开发银行、国际农业发展基金和世界银行的合作。

## 五、在地中海北部和欧洲其它地区支持履约的措施

59. 自从第三届缔约方会议以来，在国家一级上，有塞浦路斯、捷克共和国和列支敦士登加入本《公约》。一些巴尔干国家以及中欧和东欧的另一些国家可能在第四届缔约方会议以前加入。秘书处访问了这些国家，鼓动决策人员加入《公约》。地中海北部受影响的国家缔约方和另一些欧洲国家正在拟订其国家行动方案。意大利于二月在罗马制定国家行动方案，并且设立了全国信息交换所。西班牙介绍了 2000 年 6 月在穆尔西亚制定的国家行动方案的主要准则。葡萄牙将进入其国家行动方案的执行阶段。希腊和土耳其目前在批准其国家行动方案纲要草案方面取得了进展。马耳他建立了一个防治荒漠化网址。罗马尼亚继续拟订其国家行动方案。摩尔多瓦共和国于 1 月间制定了国家行动方案，目前正准备进入执行阶段。亚美尼亚、阿塞拜疆和格鲁吉亚在秘书处的资助下，已经开始拟订国家行动方案。秘书处也资助这三个国家和摩尔多瓦共和国加强其国家联络机构的能力。

60. 《防治荒漠化公约》秘书处请附件四国家组和马耳他按照其国家报告指南编写的提交第四届缔约方会议的国家报告寄交秘书处。除了国家报告以外，附件四国家组也提交了它的区域报告。在秘书处的资助下，于 2000 年 2 月在哈萨克阿拉木图举行了国家报告讲习班；亚美尼亚、阿塞拜疆；格鲁吉亚和摩尔多瓦共和国都曾参加。这些国家和罗马尼亚也将其提交第四届缔约方会议的国家报告送交秘书处。

#### 附件四所列国家组的区域级别

61. 在附件四所列国家组的区域级别上，于召开第三届缔约方会议的同时，也在巴西累西腓举行了一次联络机构会议，接着又举行了第三次部长级会议。这次会议得到两项主要成果。第一、通过了区域行动方案的职权范围草案，优先注重下列领域：

- (a) 防治荒漠化灾害方面最敏感的领域；
- (b) 防治荒漠化工作和缓解荒漠化方面的共同区域基准和指示数；
- (c) 集、分析和交换技术及科学数据；
- (d) 流数据和信息；
- (e) 间社会参与区域行动方案工作；
- (f) 护地中海景观质量的传统作法和知识。

第二、已经作出了一项决定，将促使附件四国家缔约方区域非政府组织会议于 2000 年举行。

62. 第四次部长级会议于 2000 年 2 月在意大利罗马举行。附件四国家组的成员同意共同向《防治荒漠化公约》秘书处提交对第 6/COP.3 号决定和第 8/COP.3 号决定的意见。在这次会议期间，也就支持《联合国防治荒漠化公约》地中海北部工作队的经费问题作出了一项决定。摩纳哥继法国之后被接受为第二个观察员。由非政府组织派代表担任观察员的原则也得到批准。意大利政府于 2000 年 3 月在罗马举行了一次技术会议；该会议审查了欧洲目前用于进一步促使民间社会参加《联合国防治荒漠化公约》实施工作的方法。

63. 2000 年 6 月在西班牙穆尔西亚举行了与附件四国家组有关的 3 次会议：联络机构会议、第五次部长级会议和各联络机构及附件四国家非政府组织的联席

会议。

64. 联络机构建议：(a) 给予国家联络机构职权，作为区域协调委员会一起拟订区域行动方案；(b) 建立主题方案网络。

65. 在作出关于执行《公约》中欧和东欧区域执行附件的第 7/COP.3 号决定以后，继续就这份附加附件草案进行了协商。会议主席团 2000 年 3 月 23 日在波恩举行的会议上注意到一些中欧和东欧国家加入《公约》的目前进程，决定：亚美尼亚在第三届缔约方会议上提交的附加区域附件草案构成了对《公约》的修正案，无需再就于第四届会议上予以审议和通过事宜通知缔约方。

66. 也支持了匈牙利政府和一些国际及科学组织于 2000 年 4 月在布达佩斯举办缓解旱灾讲习班。此外，《防治荒漠化公约》秘书处与欧洲委员会和汉斯—赛德尔基金会合作，于 2000 年 5 月在布鲁塞尔举办了《防治荒漠化公约》范围内的一次关于中欧和东欧土地退化/荒漠化的工作会议，审查关于土地退化的政策和措施，促使有关国家加入《防治荒漠化公约》。

## 六、在国际一级支持履约的措施

67. 马里政府在秘书处的支持下于 2000 年 3 月在马里的廷巴克图和巴马科举办了第二次非洲—拉丁美洲和加勒比论坛。有十多个国家具体表示愿意交流培训和举行讲习班等方面的经验，以便促进南南合作和执行 1998 年在累西腓举行第一次论坛期间通过的区域间纲领。为了支持这个倡议，委内瑞拉宣布在三个期间向基金的活动捐助 100 万美元。

68. 由于有些东欧国家还没有批准本《公约》，必须推迟在中亚、外高加索和东欧国家防治荒漠化的区域间行动方案的拟订工作。1997 年举行的塔什干区域间会议对这个倡议提出了指导和要求。一般希望，一旦东欧国家加入本《公约》，这项倡议就会恢复活力。

69. 附件四国家组在意大利的主持下于 2000 年 2 月在罗马就《防治荒漠化公约》、《生物多样性公约》、《气候变化框架公约》和《森林原则》之间的综合行动问题举行了地中海北部国家和北非国家之间的工作会议。附件四国家组的联络机构和北非国家以及一些观察员参加了这次会议。在得出的另一些结论中，有人认为，国家行动方案应该考虑到在现场一级主要通过试点项目与其他《里约公



约》采取综合行动的可能性。与会者表示普遍希望就这个重要专题鼓励地中海两侧的国家进行交流。

70. 设在西班牙萨拉戈萨的地中海先进农艺国际研究中心和梅德宁干旱地区协会于 2000 年 3 月在突尼斯梅德宁开设了一个关于在地中海缓解荒漠化的技术培训课程。秘书处协力为该会议的举办提供支持，与会者包括阿尔及利亚、埃及、意大利、黎巴嫩、摩洛哥、葡萄牙、西班牙、突尼斯和土耳其。

71. 此外，克兰菲尔德大学和土耳其政府在由《防治荒漠化公约》和其他国际及科学组织提供技术援助的情况下，于 2000 年 5 月在土耳其梅德宁举办了地中海农村环境的前途：可持续土地使用和管理的前景会议。

72. 秘书处在每届缔约方会议以前的周末都努力为非政府组织筹备工作会议的举行提供便利。该工作会议帮助非政府组织在会议开幕以前协调它们对会议提出的建议，并且促使它们拟定一个经过协调的集体战略。此外，该工作会议为非政府组织提供一个论坛，为非政府组织与政府进行两个半天的公开对话会议作准备，对话会议由非政府组织进行安排，在缔约方会议的正式工作计划中排定时间表(见第 27/COP.1 号决定)。

73. 于是，为巴西的非政府组织巴西埃斯奎尔小组基金会提供了支持，使它能够为在 1999 年 11 月 13 日至 14 日举行的会前非政府组织筹备工作会议进行接待和和准备工作。在筹备会议期间，非政府组织提交了区域报告，后来又拟订了集体声明和向会议提交的文件。

74. 在 1999 年 11 月 18 日和 24 日下午第三届缔约方会议正式工作计划期间举行的两个为期半天的非政府组织与政府之间的公开对话会议，为缔约方会议提供了让民间社会进一步参加《防治荒漠化公约》履约工作的机制。各非政府组织的代表提交了关于两个主题的文件、个案研究和技术文件，发布了一份宣言，强调妇女公平参加国家行动方案过程的重要性。后来，在所有与会者之间举行了一次公开对话。非政府组织与政府之间的公开对话会议突出了由社会各界，尤其是非政府组织参加《公约》的规划和执行工作以及国家行动方案的审查和报告过程的重要性。而且，一般承认必须保持一个扶持环境以加强和支持非政府组织的活动。与会者建议设法进一步增进非政府组织参加缔约方会议和《公约》的执行过程。此外，第三届缔约方会议就这个主题通过了第 18/COP.3 号决定。

75. 秘书处遵照第 18/COP.2 号决定，为非政府代表参加若干分区域和区域政府间会议提供了便利。具体地说，协助了本区域 8 个非政府组织的代表参加了 1999 年 8 月在利马举行的拉丁美洲和加勒比区域会议。也协助非政府组织的代表参加了 2000 年 3 月在马里巴马科举行的第二次非洲—拉丁美洲和加勒比论坛。

76. 最后，2000 年 6 月中旬在西班牙穆尔西亚举行了地中海非政府组织区域间会议，审查非政府组织参加涉及地中海国家的各项附件履约工作的情况，并且鼓励地中海流域的非政府组织互相交流积极参加这项工作的经验。

77. 这次会议取得了下列成果：拟订了一个题为“地中海干旱地区的参与式用水管理”的非政府组织防治荒漠化区域项目的建议草案；通过特别向地中海国家政府提出的建议；并发布一份声明，吁请将世界防治荒漠化和旱灾日 6 月 17 日也定为地中海防治荒漠化日。

78. 最后，自从召开第二届缔约方会议以来，民间社会对履约工作的兴趣和参与已经大为增加。到目前为止，得到缔约方会议认证的非政府组织已经超过 570 个。

## 附 件

### 1998 年 9 月至 1999 年 12 月 秘书处参与的在国家、分区域和 区域级别举行或计划举行的主要会议

#### 非 洲

<u>1999 年</u>	<u>地 点</u>	<u>会议名称</u>
9 月 20 日至 23 日	阿尔及尔	通过马格里布区域分区域行动方案的论坛
9 月 27 日至 10 月 1 日	内罗毕	第三次非洲区域会议 (第三次缔约方会议筹备会议)
10 月 19 日至 20 日	班珠尔	西部非洲分区域行动方案主题联络机构会议
10 月 21 日至 22 日	班珠尔	管理共有水资源主题组会议 (西部非洲分区域行动方案)
<u>2000 年</u>	<u>地 点</u>	<u>会议名称</u>
2 月 7 日至 9 日	科托努	若干国家联络机构审查非洲国家行动方案执行情况的技术磋商
2 月 7 日至 11 日	瓦加杜古	通讯、信息和培训主题组会议(西部非洲分区域行动方案)
3 月 13 日至 15 日	吉布提	发展问题政府间管理机构(农发基金) 互联网环境信息系统讨论会分区域培训讨论会(由农发基金、电联、联合国训研所和撒哈拉与萨赫勒观察所合办)
3 月 23 日至 24 日	波 恩	在非洲区域活动方案中综合管理国际河川、湖泊和水文地质流域主题方案网络磋商会议

4月10日至12日	吉布提	使防治荒漠化国家环境行动计划/国家行动方案生效的国家论坛
4月20日至22日	恩贾梅纳	使防治荒漠化国家行动方案生效的国家论坛
4月25日至26日	波恩	在非洲区域行动方案中促进农林业和水土保持主题方案网络磋商会议
4月27日至28日	波恩	在非洲区域行动方案中促进放牧地的合理使用和饲料作物的培育主题方案网络磋商会议
6月17日至21日	布拉柴维尔	提高国民认识日
6月26日至28日	恩贾梅纳	关于在中部非洲分区域执行《公约》的分区域会议
6月30日	瓦加杜古	开始实施国家行动方案
7月9日至12日	努阿乔特	开始拟订国家行动方案国家论坛
9月6日至8日	尼亚美	使防治荒漠化国家行动方案生效的国家论坛

<u>计划举行的日期</u>	<u>地点</u>	<u>会议名称</u>
9月	内罗毕	使东部非洲分区域行动方案生效的论坛(农发基金一分区域行动方案一论坛)
9月	马罗瓦	提高国民认识讨论会
9月	布琼布拉	提高国民认识讨论会
10月3日至5日	内罗毕	农发基金和南部非洲发展共同体成员国利用现有财政机制程序分区域讲习班(全球机制与防治荒漠化秘书处协办)
10月22日至24日	阿尔及尔	第四次非洲区域会议(第四届缔约方会议筹备会议)
10月	洛美	使国家行动方案生效的国家论坛

10 月	阿尔及尔	开设综合管理国际河川、湖泊和水文地质流域主题方案网络讲习班
10 月	科纳克里	《防治荒漠化公约》、《生物多样性公约》和《气候变化框架公约》之间综合行动工作会议(区域行动方案)

## 亚 洲

<u>1999 年</u>	<u>地 点</u>	<u>会议名称</u>
9 月 21 日至 23 日	万 象	《防治荒漠化公约》实施工作国家讲习班
9 月 27 日	雅加达	印度尼西亚防治荒漠化提高国民认识讨论会
10 月 1 日	斯里兰卡	提高国民认识讨论会
10 月 24 日至 27 日	开 罗	全球机制西亚分区域行动方案磋商
<u>2000 年</u>	<u>地 点</u>	<u>会议名称</u>
2 月 14 日至 18 日	德 里	可持续农业会议
2 月 18 日至 20 日	德 里	第 2 主题方案网络磋商筹备工作
2 月 23 日至 24 日	阿拉木图	中亚国家报告讲习班
2 月 29 日至 3 月 1 日	贝鲁特	西亚联络机构国家报告讲习班
3 月 14 日对 17 日	新德里	关于亚洲农林业的第 2 主题网络
3 月 16 日	新德里	亚洲国家报告讲习班(属于上列活动范围的中亚和西亚除外)
3 月 27 日至 29 日	科威特	关于保持干旱地区多样性的会议
5 月 8 日至 9 日	布鲁塞尔	中东欧土地退化问题工作会议
6 月 28 日至 30 日	东 京	第 1 主题网络—亚洲荒漠化监测和评估专家磋商
7 月 18 日至 21 日	比什凯克	拟订咸海流域防治荒漠化分区域行动方案专家会议

<u>计划举行的日期</u>	<u>地 点</u>	<u>会议名称</u>
11月30日至31日	曼 谷	若干亚洲联络机构会议
11月	德黑兰	关于亚洲放牧地管理的第3主题网络开始业务活动

拉丁美洲和加勒比

<u>1999年</u>	<u>地 点</u>	<u>会议名称</u>
8月9日至12日	利 马	第五次区域会议
<u>2000年</u>	<u>地 点</u>	<u>会议名称</u>
1月31日至2月1日	墨西哥城	国家报告顾问和协调员区域会议
3月30日至31日	金斯敦	提高国民认识讨论会
6月15日至17日	加拉加斯	提高国民认识讨论会

<u>计划举行的日期</u>	<u>地 点</u>	<u>会议名称</u>
7月(推迟)	波哥大	提高国民认识讨论会
7月10日(推迟)	巴拉科	土壤盐碱化问题讲习班
8月21日至24日	圣萨尔瓦多	第六次区域会议

地中海北部和欧洲其他国家

<u>1999年</u>	<u>地 点</u>	<u>会议名称</u>
9月13日至14日	罗 马	附件四国家组专家会议讲习班
10月6日	摩尔多瓦共和国	国家行动方案国家论坛
11月18日	累西腓	附件四国家组联络机构会议
11月22日	累西腓	附件四国家组第四次部长级会议

<u>2000年</u>	<u>地 点</u>	<u>会议名称</u>
2月10日	罗 马	“社会各界参与防治荒漠化：在附件四范围内使用欧洲宣传方案讲习方法”技术工作会议
2月17日	罗 马	制定意大利国家行动方案
2月17日	罗 马	附件四国家组第四次部长级会议
4月12日至15日	布达佩斯	中欧和东欧缓解旱灾讲习班
5月8日至9日	布鲁塞尔	在《防治荒漠化公约》范围内研讨中欧和东欧土地退化/荒漠化问题讲习班
6月15日	穆尔西亚	附件四国家组联络机构会议
6月16日	穆尔西亚	附件四国家组第五次部长级会议
6月17日	穆尔西亚	介绍西班牙国家行动方案指南
6月18日	穆尔西亚	非政府组织和附件四国家组联络机构关于区域行动方案的会议

<u>计划举行的日期</u>	<u>地 点</u>	<u>会议名称</u>
9月20日	布鲁塞尔	附件四国家组联络机构会议
12月	波 恩	附件四国家组联络机构会议
12月	波 恩	附件四国家组第六次部长级会议

区域间活动和其他活动

<u>1999年</u>	<u>地 点</u>	<u>会议名称</u>
9月21日至23日	伊弗东	萨赫勒俱乐部高级别磋商
10月9日至11日	阿尔盖罗	欧洲联盟关于多学科研究的数据和信息要求工作会议
11月14日至15日	累西腓	筹备第三届缔约方会议的非政府组织会前会议

<u>2000年</u>	<u>地 点</u>	<u>会议名称</u>
2月18日	罗 马	地中海北部和非洲北部国家关于在《防治荒漠化公约》、《生物多样性公约》、《气候变化框架公约》和《森林原则》之间可能采取的联合行动的工作会议
3月3日至7日	梅德宁	“在地中海地区缓解荒漠化的技术”培训课程
3月4日至8日	廷巴克图/巴马科	第二次非洲——拉丁美洲和加勒比防治荒漠化问题论坛
4月10日至11日	海 牙	欧洲经济合作和安全组织关于各项《全球环境公约》的工作会议
5月8日至11日	梅内门	地中海农村发展前途：可持续土地使用和管理的前景会议
6月16日至18日	穆尔西亚	地中海地区非政府组织会议

<u>计划举行的日期</u>	<u>地 点</u>	<u>会议名称</u>
9月27日至29日	哥本哈根	防治荒漠化会议——地中海地区六月信息系统

-- -- -- -- --