



КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН

Четвертая сессия

Бонн, 11-22 декабря 2000 года

Пункт 7 а) и б) предварительной повестки дня¹

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНВЕНЦИИ

- а) РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ЗАТРАГИВАЕМЫХ СТРАН - СТОРОН КОНВЕНЦИИ ИЗ ИНЫХ РЕГИОНОВ, ПОМИМО АФРИКИ, ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ О ПРОЦЕССЕ УЧАСТИЯ, А ТАКЖЕ О НАКОПЛЕННОМ ОПЫТЕ И ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТАХ В ПОДГОТОВКЕ И ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ**
- б) РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДА О ПРОГРЕССЕ, ДОСТИГНУТОМ В ДЕЛЕ РАЗРАБОТКИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ В ИНЫХ РЕГИОНАХ, ПОМИМО АФРИКИ**

Добавление

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ: ОБОБЩЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ, СОДЕРЖАЩЕЙСЯ В НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДАХ ЗАТРАГИВАЕМЫХ АЗИАТСКИХ СТРАН - СТОРОН КОНВЕНЦИИ

ЧАСТЬ ВТОРАЯ: ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ В ДЕЛЕ РАЗРАБОТКИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ В АЗИИ

Записка секретариата

¹ ICCD/COP(4)/1.

СОДЕРЖАНИЕ

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ: ОБОБЩЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ, СОДЕРЖАЩЕЙСЯ В НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДАХ ЗАТРАГИВАЕМЫХ АЗИАТСКИХ СТРАН - СТОРОН КОНВЕНЦИИ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 10	5
А. Мандат	2 - 7	5
В. Сфера охвата доклада	8 - 9	6
С. Подход	10	7
II. ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДОВ И НАМЕЧАЮЩИХСЯ ТЕНДЕНЦИЙ	11 - 23	7
III. ОБОБЩЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ, СОДЕРЖАЩЕЙСЯ В НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДАХ	24 - 78	12
А. Стратегии и приоритеты, установленные в рамках планов и/или политики устойчивого развития	26 - 30	13
В. Институциональные меры, принимаемые в целях осуществления Конвенции	31 - 39	15
С. Процесс участия в поддержку подготовки и осуществления программы действий	40 - 46	17
D. Процесс консультаций в поддержку подготовки и осуществления национальной программы действий и соглашения о партнерстве с развитыми странами - Сторонами Конвенции и другими заинтересованными структурами	47 - 54	19
Е. Меры, принимаемые или планируемые в рамках национальных программ действий, включая меры по улучшению экономической обстановки, сохранению природных ресурсов, совершенствованию организационного механизма, расширению знаний об опустынивании и мониторингу и оценке последствий засухи	55 - 65	22

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
F. Финансовые ассигнования из национальных бюджетов в поддержку осуществления, а также финансовая помощь и техническое содействие, которые получены и необходимы, с указанием потребностей и их приоритетности	66 - 72	24
G. Рассмотрение критериев и показателей, используемых для анализа результатов, и их оценка	73 - 78	26
IV. УРОКИ, ИЗВЛЕЧЕННЫЕ ИЗ НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДОВ	79 - 88	28
A. Процесс разработки и осуществления национальных программ действий.....	79 - 84	28
B. Процесс составления национальных докладов	85 - 88	31
V. ВЫВОДЫ	89	32
VI. РЕКОМЕНДАЦИИ.....	90	33
 ЧАСТЬ ВТОРАЯ: ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ В ДЕЛЕ РАЗРАБОТКИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ В АЗИИ		
I. РЕЗЮМЕ ДОКЛАДОВ О ПРОЦЕССАХ, СВЯЗАННЫХ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ	91 - 92	35
II. ДОКЛАД О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДЕСТВИЙ	93 - 103	37
A. Западная Азия	93 - 97	37
B. Центральная Азия.....	98 - 103	39

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
III. ДОКЛАД О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ	104 - 136	41
A. Направления сотрудничества и принимаемые или планируемые меры	105 - 107	42
B. Процесс консультаций и принятия подготовительных мер в поддержку осуществления программы и соглашений о партнерстве.....	108 - 118	43
C. Развитие тематических программных сетей.....	119 - 131	50
D. Деятельность азиатской региональной координационной группы.....	132 - 136	59

Приложения

I. Намечающиеся тенденции в субрегионах	137 - 149	62
A. Намечающиеся тенденции в Западноазиатском субрегионе.....	137 - 142	62
B. Намечающиеся тенденции в Центральноазиатском субрегионе.....	143 - 149	64
II. Содержание компиляции резюме, представленных в национальных докладах.....		67
III. Таблица. Состояние процесса подготовки НПД в азиатских странах - Сторонах Конвенции согласно информации, приведенной в национальных докладах.....		68

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ: ОБОБЩЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ, СОДЕРЖАЩЕЙСЯ В НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДАХ ЗАТРАГИВАЕМЫХ АЗИАТСКИХ СТРАН – СТОРОН КОНВЕНЦИИ

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В статье 26 Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОООН) предусмотрено: "Каждая сторона через постоянный Секретариат представляет Конференции Сторон для рассмотрения на ее очередных сессиях доклады о мерах, которые она принимает в целях осуществления настоящей Конвенции. Конференция Сторон определяет график представления и формат таких докладов".

A. Мандат

2. В соответствии с пунктом 13 решения 11/COP.1 Конференция Сторон (КС) рассмотрит на своей четвертой сессии доклады затрагиваемых стран – Сторон Конвенции из других регионов, помимо Африки, поскольку доклады затрагиваемых африканских стран - Сторон Конвенции были рассмотрены на третьей сессии КС, состоявшейся 15-26 ноября 1999 года в Ресифи, Бразилия.

3. Согласно пункту 17 решения 11/COP.1, секретариату было поручено подготовить обобщение национальных докладов, в котором были бы изложены тенденции, наметившиеся в ходе осуществления Конвенции.

4. В решении 11/COP.1 для Сторон Конвенции установлены процедуры подготовки национальных докладов, имеющие целью а) организовать и упорядочить представление информации в соответствии со статьей 26 Конвенции; б) содействовать регулярному обзору осуществления Конвенции Конференцией Сторон согласно пункту 2 а) статьи 22 Конвенции; и с) поощрять и облегчать обмен информацией о мерах, принимаемых Сторонами, в соответствии с пунктом 2 б) статьи 22 Конвенции. Конкретные цели процедур состоят в следующем:

а) обеспечение эффективной оценки прогресса в достижении целей Конвенции и содействие Конференции Сторон в деле выработки соответствующих рекомендаций для дальнейшей реализации этих целей;

б) обмен информацией и данными между Сторонами в интересах достижения максимального позитивного эффекта от успешных мер и инициатив в рамках Конвенции;

с) обеспечение того, чтобы Комитет по науке и технике и Глобальный механизм имели доступ к информации и данным, необходимым для выполнения возложенных на них задач;

d) обеспечение того, чтобы информация об осуществлении носила публичный характер и имела в распоряжении международного сообщества, и в частности межправительственных и неправительственных организаций, а также других заинтересованных структур.

5. В своем решении 5/COP.2 КС подтвердила решение 11/COP.1 о процедурах представления информации и обзора осуществления.

6. Формат, содержание и структура, установленные для подготовки докладов о национальных программах действий (НПД), изложены в пункте 10 а) решения 11/COP.1. Помимо оглавления и резюме, каждый доклад должен содержать семь подразделов или согласованных частей, как это отражено в разделе III, части А-Г.

7. Вышеупомянутые руководящие положения получили дальнейшее развитие в Руководстве², которое было впервые подготовлено в марте 1999 года Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) и секретариатом КБОООН в целях оказания помощи африканским национальным координационным центрам в подготовке их первых национальных докладов. Это Руководство было пересмотрено на совещании азиатских координационных центров КБОООН, состоявшемся в июле 1999 года в Пекине, Китай, а также на совещании азиатской региональной группы, состоявшемся в ходе третьей сессии КС, и впоследствии скорректировано применительно к азиатским странам – Сторонам Конвенции.

В. Сфера охвата доклада

8. В соответствии с вышеупомянутым мандатом секретариат подготовил настоящее обобщение на основе 32 национальных докладов, которые были представлены следующими Сторонами Конвенции из Азиатского региона:

² См. ICCD/COP(3)/INF.3 от 23 июля 1999 года.

Бангладеш, Бахрейн, Вьетнам, Индия, Индонезия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Йемен, Казахстан, Камбоджа, Катар, Китай, Кувейт, Кыргызстан, Лаос, Ливан, Монголия, Мьянма, Непал, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Палау, Республика Корея, Саудовская Аравия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Фиджи и Шри-Ланка.

9. Двадцать четыре доклада (75%) составлены на английском языке, три (9%) – на арабском, четыре (13%) – на русском и один (3%) был составлен на таджикском языке, а затем переведен на русский и английский языки. За исключением пяти докладов, все они были получены к 25 апреля 2000 года. Резюме этих докладов содержатся в документах ICCD/COP(4)/3/Add.1 (A), ICCD/COP(4)/3/Add.1 (B) и ICCD/COP(4)/3/Add.1 (C).

С. Подход

10. Обобщая информацию в соответствии с вверенным ему мандатом, секретариат учитывал формат и структуру предшествующего аналогичного доклада, касающегося затрагиваемых стран – Сторон Конвенции из Африки (см. ICCD/COP(3)/5/Add.2). Настоящий доклад имеет в основном ту же структуру, что и предшествующий доклад, но с отдельными незначительными изменениями. В частности, добавлен новый раздел "Обзор национальных докладов и намечающихся тенденций", где освещаются основные проблемы и намечающиеся тенденции в области осуществления Конвенции азиатскими странами–Сторонами. Добавлен также раздел "Выводы", в котором излагаются основные заключения, сделанные по итогам проведенного обобщения.

II. ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДОВ И НАМЕЧАЮЩИХСЯ ТЕНДЕНЦИЙ

11. География представивших доклады Сторон Конвенции из Азиатского региона является весьма обширной. Девять из них (28%) расположены в Восточной и Юго-Восточной Азии (Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Китай, Лаос, Монголия, Мьянма, Республика Корея и Сингапур); 5 (16%) – в Южной Азии (Бангладеш, Индия, Непал, Пакистан и Шри-Ланка); 11 (34%) – в Западной Азии (Бахрейн, Иордания, Иран (Исламская Республика), Йемен, Катар, Кувейт, Ливан, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Саудовская Аравия и Сирийская Арабская Республика); и 5 (16%) – в Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан). Две из представивших доклады Сторон Конвенции (6%) являются небольшими островными государствами, расположенными в южной части Тихого океана (Палау и

Фиджи). Все эти страны имеют индивидуальные геофизические особенности и отличаются друг от друга по климатическим условиям и имеющимся экосистемам. Во многих случаях различия в географических и климатических условиях могут быть весьма существенными даже в рамках одной страны. Поэтому проблема опустынивания и деградации земель должна рассматриваться в контексте конкретных национальных условий.

12. Все эти страны, за исключением трех (в основном – небольшие островные государства), в той или иной степени страдают от засухи и опустынивания. Районы, подверженные засухе, и районы, затрагиваемые опустыниванием, составляют значительную часть их территории. Многие из этих стран, причем некоторые – совсем недавно, сталкивались с проблемой засухи в катастрофических масштабах. Поскольку сотни миллионов человек, проживающих в этом регионе, удовлетворяют свои потребности в основном за счет того, что дает земля, периодические засухи и опустынивание создают серьезную угрозу для их средств к существованию. Так, было отмечено, что опустынивание и неурожаи, обусловленные засухой, причиняют людям, пожалуй, больше страданий, чем любая другая проблема на соответствующих территориях. Таким образом, предотвращение дальнейшей деградации земель или пастбищных угодий является для этих стран экстренной и неотложной задачей экологического и социально-экономического характера.

13. Большинство Сторон Конвенции указали в своих национальных докладах на причины опустынивания и деградации земель, каковыми являются определенные естественные и/или антропогенные факторы. К числу естественных факторов относятся: климатические (например, отсутствие или сокращение атмосферных осадков и связанная с этим нехватка ресурсов поверхностных и грунтовых вод, повышенная испаряемость и явление южных колебаний Эль-Ниньо³ и физиографические отклонения; хрупкость экосистем и геологических структур; низкое содержание питательных веществ или высокая кислотность почвы; ветровая и водная (в том числе в результате наводнения) эрозия почв; оползни (причиной которых может быть также антропогенная

³ Явление, вызывающее периодическое потепление тропических вод Тихого океана и последующее нарушение циркуляции воздушных масс, что приводит к резкому изменению погодно-климатических условий на обширных территориях в низких широтах. Проявления Эль-Ниньо оказывают серьезное влияние во многих районах планеты, где они вызывают нарушения режима температур, осадков и других метеорологических параметров, таких, как частота тропических штормов. В некоторых случаях их влияние может быть и благоприятным, однако зачастую они имеют пагубные последствия для сельскохозяйственного производства, водоснабжения, в плане частотности наводнений и штормов, а также в других аспектах, определяющих благосостояние населения и экономики соответствующих стран.

деятельность); песчаные наносы; лесные пожары; деградация земель в результате засоления/осолонцевания и/или процессов промерзания и оттаивания на холодных плато; а также влияние глобального изменения климата. Антропогенные факторы включают следующее: рост численности населения; социально-экономическое и промышленное развитие; урбанизация и изменение структур землепользования, включая расширение сельскохозяйственного производства и применение нерациональных методов ведения сельского хозяйства, таких, как подсечно-огневая система земледелия; появление крутых склонов; вырубка лесов или чрезмерная эксплуатация лесных ресурсов; выбивание пастбищ в результате чрезмерного выпаса скота; чрезмерное или нерациональное использование водных ресурсов; ирригация, ведущая к вымыванию верхнего слоя почвы; чрезмерное использование химикатов; а также военные действия. Большинство Сторон Конвенции особо отметили связь между нищетой и опустыниванием. Так, сокращение масштабов нищеты остается одной из основных задач рационального использования природных ресурсов и устойчивого развития.

14. В числе основных последствий опустынивания и деградации земель в докладах Сторон Конвенции указаны следующие факторы: утрата природных ресурсов (например, земельных, водных и лесных); ухудшение социально-экономических условий и систем жизнеобеспечения; сокращение базы производства безопасных продуктов питания и животноводческих кормов; сокращение ирригационного потенциала; сокращение биологического разнообразия; сокращение резервов биомассы для использования в качестве топлива, а также сокращение емкости накопителей или поглотителей углерода.

15. Все Стороны Конвенции, представившие доклады, разработали стратегии, программы и/или планы по борьбе с ухудшением качества окружающей среды, в том числе с опустыниванием и деградацией земель. Многие из них разработали также конкретные стратегии, программы и/или планы по борьбе с опустыниванием. Некоторые Стороны предприняли соответствующие инициативы еще до заключения КБОООН, и даже намного задолго до этого. Однако для многих стран КБОООН сыграла стимулирующую роль, поскольку она позволила заострить внимание на проблеме опустынивания или вернуть ее на передний план работы, что нашло отражение в разработке стратегий и политических мер и в создании организационных основ для осуществления национальных, субрегиональных и региональных программ действий, многие из которых по-прежнему находятся в стадии разработки.

16. Многие Стороны Конвенции признают, что в экономическом плане предупреждение опустынивания является намного более рациональным, нежели восстановление уже деградированных земель. Поэтому сегодня усилия все больше вновь фокусируются на применении систематизированного подхода к первопричинам данной проблемы. Эти Стороны признают также, что решения проблемы опустынивания тесно связаны с

различными экологическими, социальными, экономическими, культурными и политическими факторами. Таким образом, для обеспечения рационального управления в области землепользования в засушливых районах требуется комплексный, координированный и всеобъемлющий подход. Усилия должны быть нацелены на отыскание таких решений, которые позволяли бы обеспечивать устойчивые средства к существованию для населения затрагиваемых районов. В этом отношении потребуются мобилизовать надлежащую политическую волю к отысканию решений проблемы опустынивания.

17. Многие Стороны Конвенции указали, что они не имеют достаточных финансовых ресурсов и, соответственно, надлежащих средств для должного выполнения положений Конвенции. Некоторые из них по-прежнему нуждаются в технической и/или финансовой помощи для завершения процесса составления национальных программ действий и перехода к этапу практического осуществления. По сути, почти все Стороны, представившие доклады, высказали потребность в финансовых, технических и технологических ресурсах, требующихся для борьбы с опустыниванием. Нарращивание потенциала остается для них первейшим приоритетом для обеспечения эффективного осуществления Конвенции.

18. В каждом субрегионе имеются определенные характерные особенности (приложение I). Например, в Западной Азии борьба с опустыниванием и противостояние суровым климатическим условиям являлись составной частью стратегий развития, разработанных в этих странах, еще до заключения КБОООН. Это позволяет понять, почему реакция на составление национальной программы действий, полностью соответствующей положениям КБОООН, была не столь явно выраженной, как того можно было бы ожидать. Некоторые Стороны Конвенции в этом субрегионе, страдающие от острой нехватки воды в их засушливых и полузасушливых районах, приняли меры для сохранения существующих сельскохозяйственных земель и озеленения территорий. Эти меры включают разработку законодательства для установления строгого контроля над использованием грунтовых вод и бурением скважин; совершенствование методов ирригации (например, замена традиционных методов использования нерегулируемых и необлицованных земляных каналов современными методами ирригации, такими, как капельное орошение и орошение дождеванием); замена культур, требующих интенсивного орошения, другими сельскохозяйственными культурами; введение тарифов за пользование подземными водами, использование очищенных сточных вод для целей ирригации; создание площадных дренажных систем; зонирование сельскохозяйственных земель; повышение эффективности исследований в вопросах сельского хозяйства; активизация работы в области сельскохозяйственной пропаганды; а также поддержка сельскохозяйственного производства за счет ограниченных субсидий. Характерные

особенности, присущие субрегиону Западной Азии, более подробно описаны в приложении I А.

19. Что касается Центральноазиатского субрегиона, то его основной отличительной особенностью является то, что входящие в него страны очень близки между собой по характеру исторического, экономического и политического развития как до, так и после обретения независимости. С начала 90-х годов все страны этого субрегиона переживают процесс радикальных социально-экономических реформ, включающих демократизацию общества, децентрализацию власти, приватизацию собственности, обеспечение транспарентности и расширение доступа к информации для обычных граждан, проведение земельных реформ и т.д., которые имеют прямое или косвенное значение для охраны окружающей среды, в том числе для борьбы с опустыниванием. В большинстве стран период преобразований сопровождается серьезными экономическими трудностями, которые в некоторых случаях усугубляются политическими потрясениями. Несмотря на эти трудности, центральноазиатские страны–Стороны не только ратифицировали Конвенцию, но и приняли меры, способствующие к эффективному осуществлению ее положений. Примером сотрудничества на субрегиональном уровне, в частности, в области борьбы с опустыниванием и деградацией земель служат трансграничные проекты, касающиеся, например, бассейнов Аральского и Каспийского морей. Характерные особенности, присущие Центральноазиатскому региону, более подробно описаны в приложении I В.

20. Круг стран с переходной экономикой не ограничивается только центральноазиатскими странами – Сторонами Конвенции. В большей или меньшей степени сюда относятся также такие страны, как Вьетнам, Камбоджа, Лаос и Монголия, национальная экономика которых претерпевает аналогичные преобразования, и поэтому их стратегии и политика в области охраны окружающей среды, включая систему землепользования, которая оказывает влияние на масштабы деградации земель, подвергаются серьезному пересмотру. Это является яркой отличительной особенностью, присущей данной группе стран.

21. Еще одной примечательной тенденцией является расширение партнерства между самими развивающимися странами – Сторонами Конвенции, что находит отражение в ряде их совместных проектов и программ, носящих взаимовыгодный характер. Это показывает, что развивающиеся страны – Стороны Конвенции способны широко обмениваться имеющимися у них знаниями и опытом, а также говорит о необходимости дальнейшего и более тщательного изучения потенциала партнерства между развивающимися странами – Сторонами Конвенции.

22. Во многих странах потребление древесного топлива (включая древесный уголь) привело к оголению и обезлесению обширных территорий, что является одной из причин деградации земель. В связи с этим возникает необходимость в том, чтобы стратегия борьбы с опустыниванием и предотвращения деградации земель включала усилия по обеспечению устойчивого развития энергетики. Некоторые Стороны Конвенции признали, что основой для устойчивого развития энергетики могли бы послужить возобновляемые источники энергии.

23. Многие Стороны Конвенции увязывают проблемы опустынивания и деградации земель с проблематикой Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) и Рамочной конвенции об изменении климата (РКИКООН). В порядке иллюстрации существующих связей одна из Сторон отметила, что, помимо обеспечения сохранения и обогащения биологической среды, а также сохранения почв и водных ресурсов, КБОООН в значительной мере способствовало бы сокращению уровня выбросов CO₂ за счет поглощения CO₂ земными экосистемами, и это было бы важным фактором, говорящим в пользу того, что многосторонние учреждения-доноры должны серьезно рассматривать КБОООН в качестве отдельного магистрального направления деятельности (через Глобальный экологический фонд). Необходимо наладить координацию программной деятельности, расширять сотрудничество и обеспечивать синергическое взаимодействие между этими тремя конвенциями, особенно между КБР и КБОООН, в интересах достижения максимальной эффективности и действенности их соответствующих программ.

III. ОБОБЩЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ, СОДЕРЖАЩЕЙСЯ В НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДАХ

24. 20 Сторон Конвенции, представивших доклады (62,5%), полностью или по большей части выполнили требования руководящих положений по составлению докладов, которые сформулированы в решении 11/COP.1, включив в свои национальные доклады все или большинство из семи рубрик или разделов. Однако в некоторых случаях сведения, содержащиеся в тех или иных рубриках или разделах, являются весьма скудными, поскольку ключевые шаги по осуществлению положений Конвенции (т.е. процесс консультаций, процесс участия, установление надлежащих критериев и показателей) либо еще не определены, либо по-прежнему находятся в стадии проработки. Семь Сторон (22%) представили всеобъемлющие доклады, однако в них не включены все рубрики или разделы, предложенные в руководящих положениях по составлению докладов. Четыре Стороны (12,5%) представили очень краткие доклады, которые можно рассматривать в основном как резюме, где освещены наиболее волнующие их проблемы. Одна Сторона представила изложение проекта своего доклада, который должен быть доработан и

представлен в ближайшем будущем. (Содержание компиляции резюме содержится в приложении II.)

25. Ниже приводится обобщение информации, содержащейся в национальных докладах, в разбивке по рубрикам или разделам, предложенным в руководящих положениях по составлению докладов.

A. Стратегии и приоритеты, установленные в рамках планов и/или политики устойчивого развития

26. Все Стороны, представившие доклады, признали важность устойчивого развития, что нашло отражение в разработке и составлении стратегий, политики, планов и приоритетов устойчивого развития для различных ключевых социально-экономических секторов, таких, как сельское хозяйство, промышленность, землепользование, лесное хозяйство, хозяйство прибрежной зоны и энергетика. Многие Стороны приняли стратегии по осуществлению Повестки дня на XXI век или разработали национальную и/или местную повестку дня на XXI век для ключевых социально-экономических секторов. Эти стратегии способствуют предотвращению опустынивания и деградации земель. Некоторые центральноазиатские страны – Стороны Конвенции указали, что после имевших место политических событий в их странах стало уделяться больше внимания интересам устойчивого развития и охраны окружающей среды в целом и предотвращению деградации земель и борьбе с опустыниванием в частности.

27. Все Стороны, представившие доклады, приняли законодательные акты для обеспечения охраны окружающей среды и защиты своих природных ресурсов, таких, как земля, прибрежные флора и фауна, а также морские, лесные, водные и энергетические ресурсы, причем некоторые из них сделали это задолго до проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД), состоявшейся в 1992 году в Рио-де-Жанейро. Законодательные положения по охране окружающей среды, как правило, находят отражение в их национальных планах развития (например, в пятилетних планах) или в генеральных планах; национальных стратегиях сохранения природных ресурсов или политике в области охраны окружающей среды; национальных планах действий в области охраны окружающей среды или национальных программах действий по охране окружающей среды. Природоохранное законодательство некоторых Сторон основано также на положениях национальной конституции. Что касается информации о процессе обеспечения выполнения законодательных положений, то у большинства Сторон, представивших доклады, она в основном является весьма скудной; вместе с тем некоторые из них признали, что эффективность обеспечения выполнения законодательных положений можно было бы повысить.

28. Из 32 Сторон, представивших доклады, 8 (25%) разработали конкретные национальные планы или программы действий (НПД), причем 6 из них были составлены в рамках процесса КБОООН. Пять Сторон (16%) сообщили, что их НПД по борьбе с опустыниванием являются частью их национальных планов в области охраны окружающей среды или устойчивого развития; пять Сторон (16%) сообщили, что они начали процесс подготовки НПД; семь Сторон (22%) еще не начали процесс подготовки НПД; и три Стороны (9%) не представили никакой информации. Вне зависимости от того, имеются у них НПД или нет, большинство представивших доклады Сторон в различных субрегионах обладают немалым опытом разработки программ по борьбе с опустыниванием и предотвращению деградации земель, включая программы облесения территорий, развития лесного хозяйства социального и сельскохозяйственного значения, а также программы сохранения лесов и их защиты, особенно от пожаров. Большинство Сторон, представивших доклады, заявили о потребности в финансовой и технической помощи в процессе подготовки НПД, который в некоторых случаях включает пересмотр существующих стратегий, программ и планов в свете дополнительных выгод, которые могут быть получены в результате осуществления положений Конвенции. Состояние процесса подготовки НПД в азиатских странах – Сторонах Конвенции указано в приложении III.

29. Многие Стороны, составившие НПД, представили очень немного информации об их осуществлении, а некоторые из них указали, что их НПД осуществляются на поэтапной основе. Например, Китай установил три этапа для осуществления своей НПД: с 1996 по 2000 год, с 2001 по 2010 год и с 2011 по 2050 год, и этот график согласован с его Планом национального и социального развития.

30. Для большинства Сторон, представивших доклады, первейшим приоритетом в области устойчивого развития является искоренение нищеты. Наряду с этим, в числе приоритетных областей для действий по борьбе с опустыниванием и деградацией земель Стороны, представившие доклады, указали следующие направления: а) принятие надлежащих мер в связи с ростом численности населения; б) наращивание институционального, людского и технического потенциала; в) обеспечение учета природных ресурсов; г) проведение оценок в области опустынивания и деградации земель, в том числе в отношении текущего положения, причин, процессов, степени деградации, физического и социально-экономического воздействия, методов использования земельных и водных ресурсов, а также передового опыта; д) мониторинг процессов опустынивания и деградации земель, включая разработку сетей наблюдения, соответствующих показателей и систем раннего предупреждения; е) обеспечение доступа к информации и создание информационных сетей; ж) разработка мер в области рационального использования лесных ресурсов, облесения территорий и повышения

эффективности защиты лесных массивов; h) восстановление пастбищных и лесных угодий; i) обеспечение устойчивого развития энергетики, включая эффективное использование энергии биомассы; j) улучшение качества деградированных земель в целях предотвращения засоления почвы и ее водной и ветровой эрозии, с тем чтобы повысить продуктивность земли в интересах развития сельского хозяйства; k) разработка надлежащих юридических и экономических инструментов для стимулирования эффективного и более рационального пользования и управления природными ресурсами; l) разработка мер по корректированию структуры сельскохозяйственного производства с учетом изменения климата и засушливых условий (например, сокращение возделывания хлопчатника как монокультуры, о чем сообщила одна Сторона из Центральной Азии); m) совершенствование и широкое применение почвосберегающих методов культивирования сельскохозяйственных культур; n) стабилизация песчаных наносов в целях защиты пастбищ, населенных районов и хозяйственных объектов; o) повышение осведомленности широкой общественности в вопросах борьбы с опустыниванием и деградацией земель; и p) развитие традиционных отраслей, ремесел и направлений сельского хозяйства. Некоторые из вышеуказанных приоритетов являются непосредственными, другие же могут охватывать более длительную перспективу.

В. Институциональные меры, принимаемые в целях осуществления Конвенции

31. Все Стороны, представившие доклады, приняли соответствующие институциональные меры в целях осуществления Конвенции. Эти меры включают создание институциональной основы для осуществления согласованного и функционального контроля за процессами опустынивания и назначение соответствующих министерств или должностных лиц в качестве национальных координационных центров (НКЦ) для целей облегчения и координации комплексного планирования и осуществления деятельности в рамках Конвенции на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях.

32. Из 32 Сторон, представивших доклады, 22 Стороны (69%) учредили национальные координационные органы (НКО) или национальные координационные комитеты, призванные обеспечивать стратегическое руководство в вопросах, связанных с осуществлением КБОООН, содействовать развитию просвещения, повышению общественной осведомленности и наращиванию потенциала, проводить обзоры и обновлять НПД, а также повышать эффективность межучрежденческой координации и осуществления конкретных программ в деле борьбы с опустыниванием. Семь Сторон (22%) учредили или планируют учредить НКО. Три Стороны (9%) не представили никакой информации.

33. НКО – это нередко межотраслевые и многопрофильные структуры, и в их работе зачастую участвуют самые различные заинтересованные стороны, в том числе представители различных департаментов ключевых государственных министерств и ведомств (в некоторых случаях также представители органов власти провинциального уровня), учебных заведений и исследовательских институтов, неправительственных организаций и организаций местных сообществ, включая женские и молодежные группы, частного сектора, международных учреждений, а также сообщества доноров. При некоторых НКО имеются дополнительные бюро или вспомогательные комитеты, занимающиеся, например, техническими вопросами и вопросами информации/связи.

34. Большинство НКО функционируют на базе министерств, ведающих сельским хозяйством, водными или земельными ресурсами, проблемами охраны окружающей среды или лесным хозяйством. Один НКО функционирует при Национальном управлении по чрезвычайным ситуациям, один – при министерстве внутренних дел и один – при Управлении гидрометеорологии. В рамках НКО, как правило, имеется должностное лицо, выполняющее функции национального координационного центра. Некоторые НКО имеют официальные полномочия на осуществление стратегий и программ, другие же не имеют таких полномочий. Финансовое обеспечение некоторых НКО осуществляется из средств государственного бюджета или по линии проектов, финансируемых донорами.

35. По крайней мере одна Сторона сообщила, что усилия ее НКО позволили повысить эффективность организации, управления и контроля в деятельности по борьбе с опустыниванием между странами и они играют важную роль в решении ключевых проблем в этой области и в координации деятельности соответствующих департаментов на различных направлениях.

36. Помимо НКО, две Стороны учредили также национальный комитет по устойчивому развитию (НКУР) и наделили его полномочиями ведущего учреждения в деле составления и разработки экологической стратегии и политики, в том числе в области опустынивания и деградации земель. Одна Сторона занимается формированием национального совета по устойчивому развитию, предусматриваемого законопроектом об устойчивом развитии "для целей эффективного и скоординированного принятия решений в интересах устойчивого развития, т.е. принятия планов, стратегий и программ их осуществления, а также, где это необходимо, для обеспечения экологически рационального и устойчивого использования и распределения ресурсов".

37. Некоторые Стороны провели реорганизацию своих официальных и организационных структур в интересах осуществления политики в области земельной

реформы, ускорения процессов децентрализации и облегчения условий для развития самоуправления на местном уровне. К числу других институциональных мер, принятых некоторыми Сторонами в целях осуществления Конвенции, относится создание а) тематических рабочих групп; б) групп экспертов в рамках НКО; в) списка независимых экспертов для оказания консультативных услуг в различных областях, связанных с опустыниванием; д) центров наблюдения, исследований и разработок, а также подготовки кадров для целей борьбы с опустыниванием; е) информационной сети; и ф) соответствующих местных учреждений или центров для координации деятельности на уровне провинций (или штатов) и на местном уровне.

38. Две Стороны Конвенции из Центральной Азии сообщили, что в контексте активизации деятельности по борьбе с опустыниванием должна быть проведена работа по дальнейшему развитию и корректировке национальной системы соответствующих законодательных актов и нормативных положений.

39. Одна Сторона из Западной Азии упомянула о Руководящем комитете по борьбе с опустыниванием и осуществлению программы озеленения территорий в арабском мире, который является техническим секретариатом Совета министров арабских стран по вопросам охраны окружающей среды.

С. Процесс участия в поддержку подготовки и осуществления программы действий

40. Все Стороны признали, что процесс участия является важнейшей частью работы по составлению, подготовке и осуществлению НПД. В связи с этим во многих случаях были приняты необходимые меры для обеспечения активного участия всех соответствующих заинтересованных сторон, включая представителей государственного и частного секторов, учебные заведения и исследовательские институты, местные сообщества, женские и молодежные группы, неправительственные организации (НПО) и средства массовой информации. Эти заинтересованные стороны участвуют в местных и национальных рабочих совещаниях, семинарах, конференциях и информационно-пропагандистских кампаниях на всех уровнях. В целях облегчения процессов участия и консультаций используются также вопросники, приемы полуструктурированных опросов и методы оценки с участием сельского населения. Кроме того, в некоторых странах проводились субрегиональные, региональные и международные рабочие совещания и симпозиумы. Вместе с тем по крайней мере одна Сторона сообщила, что некоторые из ее участников процесса не проявляют надлежащей активности. Это указывает на экстренную необходимость расширения информационно-пропагандистской деятельности, просвещения и подготовки кадров на национальном и местном уровнях.

41. Многие Стороны добились расширения участия местных сообществ, особенно коренного населения, в деле обеспечения рационального использования природных ресурсов. Некоторые Стороны из Южной Азии представили информацию о стратегии и политике развития сельских районов, разработанную на основе участия местных сообществ. Принятые законодательные меры для сокращения степени вмешательства со стороны государства и для расширения возможностей участия местных и деревенских общин в деятельности, нацеленной на обеспечение развития, в том числе в плане рационального использования природных ресурсов. Участие представителей местных сообществ из районов, затрагиваемых засухой и деградацией земель, способствовало применению подхода, построенного на использовании низовых инициатив, при отыскании стратегических решений для проблем, стоящих в этой области.

42. Несколько Сторон, которые еще не подготовили НПД, указали, что они намерены подключить к процессу все заинтересованные стороны. С этой целью до начала организационных совещаний по разработке НПД будет определен круг заинтересованных сторон.

43. Как отмечено почти во всех национальных докладах, НПО, которые нередко представлены в НКО, играют важную роль в процессе принятия решений, касающихся осуществления Конвенции. Кроме того, они оказывают содействие в деле повышения общественной осведомленности в вопросах, связанных с опустыниванием и деградацией земель. Некоторые из этих организаций занимаются посадкой деревьев, а также созданием деревенских питомников культурных растений и показательных лесных участков. Однако большинство НПО располагают весьма ограниченными ресурсами, и некоторые из них нуждаются в дополнительных квалифицированных кадрах. Можно с удовлетворением констатировать, что в большинстве национальных докладов указано на способность таких организаций поддерживать контакт с людьми на низовом уровне.

44. Многие Стороны подчеркнули, что для облегчения процесса участия важное значение имеют информационно-пропагандистская деятельность, просвещение и подготовка кадров. Сюда относится создание и/или укрепление национальных информационных сетей для обмена информацией, знаниями и опытом, а также использование современных средств информации и связи, таких, как телевидение, радио, Интернет, публикаций (например, газеты и журналы), плакатов, брошюр, календарей и т.д. в качестве эффективных средств информационно-пропагандистской деятельности. В официальные программы начального, среднего и высшего образования включаются курсы, связанные с проблематикой охраны окружающей среды. В некоторых странах – Сторонах Конвенции организована также подготовка преподавателей и инструкторов.

45. Многие Стороны сообщили об усилиях по повышению общественной осведомленности в области борьбы с опустыниванием. Например, одна Сторона сообщила о широком участии добровольцев, в том числе престарелых, молодежи, женщин, должностных лиц, ученых и военнослужащих, в проведении дней посадки деревьев, Всемирного дня охраны окружающей среды, Всемирного дня охраны водных ресурсов и Всемирного дня борьбы с опустыниванием и засухой, в ходе которых проводились такие мероприятия, как посадка деревьев в целях борьбы с засухой и улучшения качества окружающей среды. Другая Сторона сообщила, что в ходе Всемирного дня борьбы с опустыниванием был организован конкурс импровизированных рисунков для детей различных возрастных групп, который имел целью повысить степень осознания важности проблем, связанных с опустыниванием и деградацией земель. К числу других информационно-пропагандистских мер, принимаемых неправительственными организациями, относится издание материалов по проблемам засухи и опустынивания в рамках КБОООН на местных языках, выявление исторических причин процессов засухи и опустынивания, организация рабочих совещаний и создание координационных центров для координации усилий между этими организациями. Еще одна Сторона сообщила о проведении всемирных дней охраны окружающей среды, борьбы с засухой и сохранения биологического разнообразия, в том числе дней охраны лесных и почвенных ресурсов, на местном уровне.

46. Многие Стороны особо подчеркнули весомый вклад женщин, которые неизменно играют важную роль в усилиях по борьбе с опустыниванием. Одна Сторона сообщила о расширении спектра усилий по улучшению условий доступа женщин к важнейшим первичным и производственным ресурсам (например, на основе совместных или индивидуальных прав владения землей, домами и плантациями), которые включают сегодня оказание поддержки посредством предоставления кредитов или небольших ссуд, содействие в организации сбыта и обеспечение подготовки в вопросах производства/управления и технологии. В настоящее время развитие женских организаций признано в качестве эффективной стратегии расширения прав женщин. Однако в целом роль женщин освещена без надлежащего подкрепления конкретными фактами.

D. Процесс консультаций в поддержку подготовки и осуществления национальной программы действий и соглашения о партнерстве с развитыми странами – Сторонами Конвенции и другими заинтересованными структурами.

47. Стороны Конвенции, подготовившие НПД, сообщили, что в процессе подготовки они нередко проводили консультации с различными заинтересованными сторонами, в том числе с партнерами из развитых стран - Сторон Конвенции и другими заинтересованными

структурами. Так, программы многих Сторон были разработаны при содействии международных учреждений и/или стран-доноров.

48. Большинство Сторон сообщили, что они предприняли усилия для мобилизации внутренних средств, однако в силу масштабности проблемы потребность во внешней помощи остается весьма значительной. Многие Стороны проводили официальные и неофициальные консультации с сообществами доноров в целях укрепления сотрудничества и партнерства в деле осуществления Конвенции. Например, одна Страна из Центральной Азии сообщила об организации ежегодных совещаний "за круглым столом" с участием международных организаций и партнеров. Другая Страна из этого субрегиона сообщила, что в рамках процесса КБОООН проводятся плодотворные консультации в контексте многосторонних проектов, касающихся улучшения положения в бассейнах Аральского и Каспийского морей. Одна Страна проведет совещание "за круглым столом" по проблематике КБОООН в третьем квартале 2000 года.

49. Многие Стороны признают важность и значимость той финансовой и технической поддержки, которую оказывают международные партнеры в их деятельности, связанной с регулированием природопользования, обеспечением рационального управления лесным и сельским хозяйством и использования земельных и водных ресурсов, а также с восстановлением деградированных земель. Некоторые Стороны получали международную поддержку в процессе подготовки НПД; что касается других, то для них такие механизмы партнерства только начинают формироваться. В одном или более докладах в числе сторон, оказывавших финансовую и техническую помощь в различных областях, связанных с охраной окружающей среды и борьбой с деградацией земель/опустыниванием, упоминались органы и организации системы Организации Объединенных Наций (секретариат КБОООН, ПРООН/ЮНСО, ЮНЕП, ЭСКАТО, ЭСКЗА), специализированные учреждения Организации Объединенных Наций (ФАО, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Всемирный банк), многосторонние и региональные организации (Европейский союз (ЕС), Глобальный экологический фонд (ГЭФ), ВСОП, ЯАМС, ОКСФАМ, Азиатский банк развития, Исламский банк развития) и некоторые страны-доноры, такие, как Австралия, Германия, Дания, Канада, Нидерланды, Норвегия, Республика Корея, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Франция, Швейцария, Швеция и Япония. Большинство Сторон высказали потребность в дополнительной международной поддержке или в поддержке, которая была бы более конкретно ориентирована на процесс КБОООН.

50. Несколько Сторон сообщили, что при подготовке и в процессе осуществления НПД они использовали и используют свои собственные ресурсы, поскольку они не получают

никакой существенной поддержки и не встречают активного участия со стороны международных учреждений. Одна Сторона отметила, что степень поддержки и участия международных организаций и развитых стран в деле подготовки НПД в контексте Конвенции в целом остается низкой. В большинстве докладов прямо или косвенно указывается, что на следующих этапах процесса КБОООН однозначно потребуется более серьезная финансовая и техническая поддержка со стороны международных организаций и развитых стран – Сторон Конвенции. Так, многие Стороны высказывают потребность в международной поддержке в форме нового и дополнительного финансирования, а также мобилизации и направления существующих ресурсов на поддержку наиболее затрагиваемых регионов и стран.

51. Одной из примечательных тенденций является расширение партнерства не только между развивающимися и развитыми странами – Сторонами Конвенции, но и между самими развивающимися странами – Сторонами, что находит отражение в ряде совместных проектов и программ, носящих взаимовыгодный характер. Это показывает, что развивающиеся страны – Стороны Конвенции способны широко обмениваться имеющимися у них знаниями и опытом, а также говорит о необходимости дальнейшего и более тщательного изучения потенциала такого рода партнерства.

52. Некоторые Стороны сообщили об организации совещаний со странами-донорами. Кроме того, многие Стороны организовывали региональные и международные семинары и симпозиумы по проблемам опустынивания и деградации земель с целью обмена опытом и мобилизации внешних ресурсов, которые проводились при поддержке и с участием международных партнеров. Вместе с тем остается неясно, предпринимаются ли какие-либо дальнейшие шаги для обеспечения последовательности действий и получения конкретных результатов.

53. Многие Стороны указали, что после завершения работы над НПД, составления соответствующих программ и определения степени их приоритетности должны проводиться консультации с многосторонними и двусторонними учреждениями и международными донорами с целью мобилизации столь необходимых ресурсов для осуществления деятельности на основных направлениях. Многие Стороны сформулировали предварительные предложения в отношении финансовой и технической поддержки.

54. В Центральной Азии, где не существует официального механизма для консультации между партнерами на национальном или местном уровнях, особо признается важное значение деятельности национальных отделов Программы развития Организации Объединенных Наций, которые организуют регулярные совещания доноров и оказывают содействие в установлении контактов между НКО/НКЦ и международными партнерами.

Одна Сторона из Центральной Азии отмечает важную роль ПРООН в деле привлечения неправительственных организаций, местного населения и соответствующих властей к участию в процессе КБОООН. В этом же субрегионе признана также стимулирующая роль усилий секретариата КБОООН.

- Е. Меры, принимаемые или планируемые в рамках национальных программ действий, включая меры по улучшению экономической обстановки, сохранению природных ресурсов, совершенствованию организационного механизма, расширению знаний об опустынивании и мониторингу и оценке последствий засухи

55. Стороны, придерживавшиеся руководящих положений по составлению докладов, а также положений Руководства, весьма неоднозначно подошли к охвату данного раздела. Некоторые из них представили надлежащую информацию, другие же ограничились лишь отдельными сведениями. Несколько Сторон осветили в основном текущие программы и проекты, что свидетельствует о расхождении в понимании этой рубрики. Следует отметить, что информация, приведенная под этим подзаголовком, фигурировала также в других разделах докладов.

56. В рамках национальных планов или программ действий все Стороны, представившие доклады, принимают или планируют принять меры в целях сохранения природных ресурсов (см. пункт 27), совершенствования институциональных механизмов (см. пункт 31), расширения знаний в области опустынивания и повышения эффективности мониторинга и оценки последствий засухи. Что наиболее важно, в стремлении добиться улучшения экономической обстановки все они приняли Повестку дня на XXI век и работают над достижением устойчивого развития в интересах повышения жизненного уровня и улучшения качества окружающей среды для своего населения (см. пункт 26). Одной из основных социальных целей Сторон, представивших доклады, остается сокращение нищеты.

57. Что касается анализа и оценки прошлого опыта, то некоторые Стороны провели краткий обзор своих прежних программ, а также причин опустынивания и деградации земель и тенденций в этой области, с тем чтобы извлечь некоторые уроки для текущих программ действий. Несколько Сторон сообщили о наличии механизма для проведения регулярной оценки текущих программ в целях совершенствования их содержания и повышения эффективности осуществления.

58. Некоторые Стороны подчеркнули важность традиционных или исконных знаний, приемов и методов, которые доказали свою полезность для местного населения. К их

числу относятся традиционное растениеводство, ведение комплексного хозяйства, сбор поверхностного стока, заготовка кормов, применение системы комбинированного производства, сохранение биологического разнообразия, охрана лесов и использование местных источников энергии. Эти Стороны приняли меры для защиты и стимулирования более широкого применения традиционных или исконных знаний, приемов и методов.

59. Многие Стороны из Центральной Азии подвергли критике период до обретения независимости, который в целом характеризовался отсутствием надлежащего внимания к необходимости охраны окружающей среды и чрезмерной эксплуатацией земельных и водных ресурсов без должного учета экологических последствий, таких, как опустынивание и другие формы деградации земель. Вместе с тем две Стороны из этого субрегиона упомянули о создании хорошо известной научно-исследовательской базы по проблемам опустынивания в бывших советских среднеазиатских республиках. Одна Сторона отметила, что проблемы, возникавшие в прошлом в деле борьбы с опустыниванием, рассмотрены в серии изданий, которые были подготовлены и опубликованы на английском, русском и местном языках после установления независимости.

60. Что касается составления технических программ и комплексных проектов по борьбе с опустыниванием, то некоторые Стороны изложили планы действий, в то время как многие другие ограничились представлением длинного перечня краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных проектов в различных секторах, например, таких, которые воплощают в себе принципы КБООН и которые включаются или должны быть включены в процесс разработки НПД. В этом контексте следует отметить, что многие Стороны, представившие доклады, не проводят четкого различия между уже разработанными проектами и проектами, которые пока находятся в стадии обсуждения.

61. Одна Сторона сообщила о составлении общенационального кадастра и карт пустынных земель. Это позволяет систематически обновлять информацию о границах пустынных районов, их распределении и причинах опустынивания, а также анализировать тенденции в этой области. С 1999 года, учитывая динамический характер процесса опустынивания, эта Сторона осуществляет общенациональный мониторинг за этим процессом на нескольких тысячах выборочных участков, что позволяет собирать и распространять информацию в целях обеспечения научной основы для принятия более рациональных решений.

62. В том что касается эффективных мер по развитию местного потенциала, то многие Стороны сообщили о том, что, несмотря на усилия правительств, в этой области еще предстоит проделать немало работы, особенно на низовом уровне, в интересах обеспечения эффективного осуществления НПД. Некоторые Стороны концентрируют

усилия на укреплении существующих исследовательских институтов. Нарращивание потенциала на различных уровнях, включая подготовку кадров, требует немало времени и должно рассматриваться как один из наивысших приоритетов. Это одна из тех областей, где потребуются внешняя помощь.

63. Некоторые Стороны указали на сдерживающие факторы, препятствующие развитию процесса децентрализации, в том числе на ограниченность возможностей и финансовых ресурсов на уровне провинций и районов для проведения соответствующей деятельности на местном уровне.

64. Одна Сторона отметила, что большой объем качественной работы, которая была проделана ранее, не получил должного внимания, и указала на необходимость укрепления политической воли в целях принятия конкретных шагов. Та же Сторона отметила, что серьезным препятствием в деле охраны окружающей среды является отсутствие межведомственной координации.

65. По другим вопросам, относящимся к этой рубрике, информация, представленная в докладах, является довольно поверхностной и не позволяет выявить общую тенденцию.

F. Финансовые ассигнования из национальных бюджетов в поддержку осуществления, а также финансовая помощь и техническое содействие, которые получены и необходимы, с указанием потребностей и их приоритетности

66. В докладах большинства Сторон приведена информация об источниках финансирования деятельности по борьбе с засухой, опустыниванием и деградацией земель. Основным источником поступления средств являются ассигнования из национальных бюджетов. В некоторых случаях имеются дополнительные поступления из бюджетов штатов или провинций и местных органов власти, целевых, отраслевых фондов, а также по линии международной помощи. Однако совершенно очевидно, что объем финансовых ресурсов для борьбы с опустыниванием – будь то из внутренних или из внешних источников – является недостаточным. Несколько Сторон выразили пожелание, чтобы Глобальный механизм КБОООН облегчил условия предоставления существенной финансовой поддержки государствам-членам для целей осуществления Конвенции. Многие Стороны не обращались к Глобальному механизму за финансовой поддержкой. Несколько Сторон, представивших доклады, признали, что важную роль в этой области мог бы сыграть частный сектор.

67. Большинство Сторон сообщили, что основным объемом ресурсов для процесса подготовки и реализации НПД был выделен или выделяется правительствами. Многие Стороны отметили помощь, оказанную секретариатом КБОООН в деле организации национальных семинаров с целью составления НПД. Вместе с тем многие признали, что в силу ограниченности их собственных ресурсов и масштабности проблемы успех осуществления их НПД будет в значительной мере зависеть от международной поддержки. В связи с этим они настоятельно призывают доноров увеличить объем финансирования, с тем чтобы они смогли завершить разработку и реализацию начального этапа их НПД. Особенно остро требуется финансовая и техническая помощь для целей наращивания кадрового, организационного и технического потенциала. Несмотря на ограниченность финансовых ресурсов, многие Стороны готовы поделиться имеющимся у них опытом с другими странами, в частности, посредством организации учебных курсов для экспертов из затрагиваемых стран, а также путем разработки и осуществления совместных проектов и проведения ознакомительных выездов.

68. Центральноеазиатские Стороны Конвенции указали, что вследствие изменения политической системы и переориентации экономики в сторону рыночных принципов функционирования прежняя централизованная система государственного управления земельными ресурсами была ослаблена, а некогда тесные экономические связи между бывшими советскими республиками оказались серьезно подорванными, что привело к резкому сокращению их экономического потенциала. В результате этого их возможности финансирования многих экономических проектов, в том числе в области борьбы с опустыниванием и последствиями засухи, являются весьма ограниченными. Они настаивают на необходимости дополнительной международной помощи.

69. Некоторые Стороны упомянули о поддержке, оказываемой многосторонними, двусторонними и международными учреждениями. Небезынтересно отметить, что некоторые Стороны сообщили также о технической помощи, полученной ими от других развивающихся стран – Сторон Конвенции. Так, многие Стороны, представившие доклады, имеют совместные проекты с другими развивающимися странами.

70. Одна Страна из Восточной Азии сообщила, что в рамках ее национального законодательства была создана система взимания платы за пользование природными ресурсами для целей финансирования деятельности по борьбе с опустыниванием. Некоторые Стороны сообщили о создании фондов охраны окружающей среды или экологических целевых фондов, средства которых предполагается использовать для деятельности по борьбе с опустыниванием. Одна Страна из Центральной Азии сообщила также о создании специального Национального фонда для борьбы с опустыниванием. Вместе с тем эта Страна далее заявила, что без финансовой поддержки со стороны доноров, т.е. международных организаций и развитых стран – Сторон Конвенции, функционирование этого Фонда будет невозможным. Другая Страна из

Южной Азии сообщила о том, что ее правительство учредило целевую группу для разработки структуры и принципов функционирования национального фонда для борьбы с опустыниванием. Некоторые Стороны, представившие доклады, имеют тщательно проработанные финансовые механизмы и процедуры финансирования проектов, которые позволяют соответствующим заинтересованным Сторонам, таким, как НПО, организации местных сообществ (ОМС) и местные общины, участвовать в разработке предложений по финансированию проектов в рамках НПД.

71. Одна Сторона из Центральной Азии сообщила, что серьезные экономические трудности и высокая задолженность ограничивают ее возможности получения дополнительных займов для целей охраны окружающей среды. Та же Сторона подвергла критике условия предоставления некоторых займов на цели экологии, и особенно "связанных" займов, которые, согласно докладу, оказывают негативное влияние на расширение национальных возможностей в области охраны окружающей среды.

72. Одна Сторона признала, что выгоды от инвестирования в экологические проекты в области борьбы с опустыниванием и сохранения природных ресурсов в большинстве случаев являются косвенными и порой трудно поддаются оценке в денежном выражении. Во многих случаях выгоды проявляются по прошествии длительного периода времени. Поэтому о рентабельности капиталовложений в деятельность, намеченную в НПД, следует судить по тем косвенным и прямым выгодам, которые они сулят для общества и для страны. Кроме того, отдача от капиталовложений в одной области/сфере управления природными ресурсами оказывает позитивное влияние в других областях/сферах, которое также трудно поддается оценке.

G. Рассмотрение критериев и показателей, используемых для анализа результатов, и их оценка

73. В решении 11/COP.3 Конференция Сторон настоятельно призвала Стороны Конвенции приступить к проверке показателей воздействия, предложенных группой экспертов, и рекомендовала использовать эти показатели, а также цифровые показатели, которые дают возможность сопоставить положение в области опустынивания и осуществления Конвенции, в национальных докладах для четвертой сессии Конференции Сторон. Однако в докладах Сторон не представлено никакой конкретной информации о выполнении этого решения.

74. Вместе с тем некоторые Стороны указали, что они разработали или занимаются разработкой различных физических, биологических и социально-экономических критериев и показателей для оценки воздействия опустынивания и деградации земель.

При разработке своих основных национальных показателей воздействия многие Стороны использовали показатели воздействия, предложенные группой экспертов. Одна Сторона из Центральной Азии намерена разработать особый набор очень простых показателей, которые были бы легкими для понимания и применения лицами, не имеющими специализированной подготовки.

75. Многие Стороны, представившие доклады, создали национальные системы мониторинга, наблюдения и информации для оценки положения в области опустынивания и преобладающих тенденций. Помимо эксплуатации сети наземных наблюдательных постов, многие Стороны осуществляют мониторинг при помощи спутниковых изображений. Отмечается, что спутники оснащены приборами, дающими возможность вести наблюдение в видимом, инфракрасном и микроволновом диапазонах спектра, что позволяет получать разностороннюю и весьма ценную информацию. Некоторые Стороны сообщили о наличии работоспособного механизма, позволяющего осуществлять мониторинг и оценку качества окружающей среды, включая анализ экологического воздействия, не только на национальном уровне, но и на уровне провинций, а также на местном уровне. Вместе с тем некоторые Стороны указали, что из-за недостаточности финансовых ресурсов и отсутствия или ограниченности возможностей такой механизм еще не создан.

76. Отдельные показатели требуют наличия базисных данных для получения ориентира, который мог бы использоваться для измерения степени изменения при оценке последующих тенденций. Базисный мониторинг в области опустынивания и деградации земель является, однако, весьма сложной и комплексной задачей. Для обеспечения надлежащего пространственного охвата уязвимых районов требуется достаточное количество станций мониторинга, а для целей оценки растительного покрова и биомассы полезно иметь изображения, получаемые при помощи средств дистанционного зондирования с надлежащим наземным контролем данных. Требуется также многопрофильная группа экспертов от различных правительственных и неправительственных организаций. Многие Стороны, представившие доклады, пока не имеют такого технического потенциала.

77. Некоторые Стороны сообщили, что они разработали информационные базы метеорологических и экологических данных. Например, одна Сторона из Центральной Азии сообщила, что ее новая база данных, имеющая информационно-справочное назначение, содержит данные по различным аспектам опустынивания, включая топографические и тематические карты, воздушные и спутниковые изображения, анализ и оценку процессов опустынивания, критерии и показатели текущего состояния и тенденций в области опустынивания, материалы мирового опыта в деле борьбы с опустыниванием, примеры международного сотрудничества и партнерства, а также

соответствующую библиографическую информацию. Эта база данных используется специалистами Национального института для разработки методов мониторинга и руководящих принципов составления карт районов, подверженных опустыниванию. Вместе с тем многие Стороны указали также, что они еще не имеют эффективных информационных баз данных. Некоторые указали, что возможности для согласования существующих информационных систем в смежных областях также являются весьма ограниченными.

78. Многие Стороны, представившие доклады, признали важность субрегионального и регионального сотрудничества в деле мониторинга и оценки качества окружающей среды (включая опустынивание), а также обмена опытом и информацией. Это также подчеркивает важность взаимной технической помощи между развивающимися странами – Сторонами Конвенции.

IV. УРОКИ, ИЗВЛЕЧЕННЫЕ ИЗ НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДОВ

A. Процесс разработки и осуществления национальных программ действий

79. Как это было указано в пункте 32, большинство (приблизительно 69%) Сторон, представивших доклады, уже разработали или занимаются разработкой НПД по борьбе с опустыниванием, включая обзор существующих структур. Многие Стороны признали недостатки прежних программ в области управления природными ресурсами, к числу которых относятся следующие: а) отсутствие комплексного подхода; б) отсутствие надлежащей межведомственной координации; в) низкая общественная осведомленность и слабое участие общественности в разработке, составлении и осуществлении программ; г) крайняя ограниченность прав и возможностей населения; д) пренебрежение традиционными или исконными знаниями, умениями, приемами и методами; и е) отсутствие политической воли к решению вопросов, лежащих в основе проблемы. Эти Стороны предприняли или предпринимает шаги для преодоления этих недостатков, с тем чтобы НПД отражали принципы, заложенные в КБОООН, а также консенсусные позиции всех заинтересованных сторон в этих странах.

80. Многие Стороны, представившие доклады, признали также взаимодополняющий характер НПД и национальных планов развития в основных областях, связанных с охраной природных ресурсов, особенно национальных планов действий по охране окружающей среды и национальных стратегий сохранения природных ресурсов, которые являются основой для комплексного управления природопользованием. Для того чтобы добиться максимального взаимодополняющего эффекта и обеспечить эффективное использование ограниченных ресурсов, в рамках процесса КБОООН, по всей видимости,

было бы целесообразно выявить и проанализировать пробелы в инициативах, выдвигаемых при разработке новых программ в контексте НПД, а также те дополнительные выгоды, которые могут быть получены от реализации этих инициатив.

81. Некоторые Стороны сообщили, что различные отраслевые и межотраслевые проекты и программы, связанные с охраной окружающей среды, в том числе с борьбой против опустынивания, контролируются разными министерствами. Эффективная межведомственная координация в деле реализации НПД будет иметь важное значение для обеспечения максимальной отдачи от осуществления этих проектов и программ. Достижению этой цели способствовали бы также механизмы партнерства с развитыми странами - Сторонами Конвенции, конкретно ориентированные на процесс осуществления НПД.

82. Почти все Стороны, представившие доклады, указали или подробно изложили свои финансовые, технические и технологические потребности в контексте осуществления Конвенции. В частности, для большинства Сторон, представивших доклады, наращивание потенциала является, пожалуй, одной из самых первоочередных потребностей. Конкретные потребности и приоритеты в области наращивания потенциала можно резюмировать следующим образом:

a) создание или укрепление институциональных основ для борьбы с опустыниванием и предотвращения деградации земель, включая существующие академические, научные, технические и исследовательские институты, неправительственные организации и ОМС; повышение роли НКО и НКЦ, а также создание надлежащего механизма для эффективной координации национальной, субрегиональной, региональной и международной деятельности;

b) консолидация и обновление политики и законодательства в области охраны окружающей среды и управления природными ресурсами, включая содействие обеспечению рационального использования природных ресурсов, традиционных и исконных знаний, умений, приемов и методов;

c) развитие кадрового, организационного и технического потенциала (включая программы подготовки кадров и обмена специалистами); осуществление мониторинга (включая базисный мониторинг); оценка степени деградации земель, а также процессов обезвоживания и опустынивания; сбор, анализ, управление, сообщение и распространение данных; совершенствование методов исследования и наблюдения (компьютерные средства и программное обеспечение), включая расширение национальных возможностей в области метеорологии, климатологии и гидрологии для целей прогнозирования погоды и повышения эффективности систем раннего

предупреждения о засухе; использование средств дистанционного зондирования и географической информационной системы (ГИС); изучение связей между опустыниванием и изменением климата; разработка и обеспечение выполнения законодательных или подзаконных актов и экономических положений по проблемам охраны окружающей среды; планирование, особенно планирование в области землепользования; а также осуществление проектов и его оценка;

d) разработка эффективных баз данных и информационных систем по проблемам засухи, деградации земель и опустынивания; а также создание национальных или региональных центров для обмена информацией и поддержания контактов;

e) подготовка чрезвычайных комплексных планов по борьбе с последствиями засухи и других бедствий стихийного или антропогенного характера, в том числе лесных пожаров; а также повышение уровня продовольственной безопасности;

f) укрепление национального, субрегионального и регионального научного, технического и прикладного исследовательского потенциала; стимулирование регионального и международного сотрудничества в рамках программ обмена студентами и преподавателями учебных заведений между Сторонами Конвенции (между развивающимися и развитыми странами – Сторонами, а также между развивающимися странами – Сторонами) в целях обмена имеющимся опытом;

g) создание благоприятных условий для передачи, получения, адаптации и развития надлежащих методов борьбы с опустыниванием и предотвращения деградации земель;

h) проведение информационно-пропагандистской работы, особенно разработка соответствующих программ, включая соответствующие информационно-пропагандистские материалы по всем аспектам, связанным с деградацией земель и опустыниванием, а также средства их распространения.

83. Отмечается серьезная потребность в организации периодических консультаций с международными партнерами на уровне стран, в заключении договоренностей о партнерстве и в проведении обзоров хода работ в рамках НПД с целью выявления сдерживающих факторов и недостатков в процессе осуществления. Мониторинг и оценка деятельности, осуществляемой в контексте НПД могли бы проводиться по стандартной логической схеме или в соответствии с какой-либо аналогичной схемой, которая может быть разработана Сторонами.

84. В интересах расширения участия в процессе НПД на местном уровне одна Сторона официально учредила механизм распределения выгод в сфере рационального использования лесных, лесопарковых и водно-ирригационных ресурсов, с тем чтобы стимулировать участие групп пользователей на уровне местных общин. Это полезная практика, и она может оказаться интересной для других Сторон.

В. Процесс составления национальных докладов

85. Руководящие положения по составлению докладов и Руководство по этому вопросу устанавливают общий формат и основу для подготовки национальных докладов азиатскими странами – Сторонами Конвенции (приложение II). Они облегчают задачу выявления общих аспектов в деле осуществления Конвенции этими Сторонами. В целом соблюдение руководящих положений по составлению докладов и положений Руководства является удовлетворительным, однако ряд Сторон не придерживались руководящих положений или положений Руководства. Это могло быть обусловлено одной или несколькими из следующих причин: а) Стороны не в состоянии представить информацию, требуемую в руководящих положениях и рекомендуемую в Руководстве (например, отсутствие информации из-за отсутствия деятельности); б) отсутствие надлежащей координации в деле обмена информацией; с) на момент подготовки доклада НКЦ был недостаточно осведомлен о процессе КБОООН; и d) Стороны не имеют достаточных ресурсов или потенциала для выполнения требований.

86. Доклады Сторон, придерживавшихся руководящих положений по составлению докладов, отличаются друг от друга по сфере охвата и глубине каждой рубрики или раздела, что, по всей видимости, обусловлено различиями в степени наличия информации. Некоторые Стороны игнорировали определенные рубрики или подробности, рекомендованные в Руководстве. Это может объясняться отсутствием информации. Можно также отметить, что некоторые Стороны пытались рационализировать требования руководящих положений, объединяя некоторые взаимно дублирующие элементы в различных рубриках.

87. Помимо сдерживающих факторов финансового и технического порядка, лишь очень немногие Стороны конкретно указали проблемы и трудности, с которыми они столкнулись в ходе разработки своих НПД, их осуществления и составления отчетных докладов. Очевидно, было бы полезно скорректировать методику составления отчетных докладов, с тем чтобы облегчить оценку возникающих проблем и трудностей, и обеспечить возможность для более точного определения их характера в интересах отыскания конкретных или общих решений.

88. Отзывы Сторон в отношении формата докладов позволили бы облегчить процесс пересмотра формата, изложенного в Руководстве, в интересах а) совершенствования процесса составления национальных докладов, включая их аналитическое содержание, и б) представления информации в соответствии с положениями статьи 26.

V. ВЫВОДЫ

89. В целом, обобщение было проведено по 32 национальным докладам стран из Азиатского региона. На основе этого обобщения можно сделать следующие выводы:

а) все представившие доклады Стороны Конвенции из Азиатского региона привержены делу борьбы с опустыниванием и предотвращения деградации земель, свидетельством чего является тот факт, что все они разработали или занимаются разработкой стратегий и создают новые или укрепляют уже существующие институты для целей осуществления КБОООН. Приблизительно 69% из них составили или занимаются составлением НПД, а 22% - еще не приступили к этому процессу, но указали, что они твердо намерены сделать это. Кроме того, 69% Сторон учредили НКО и 22% занимаются их созданием в настоящее время. Приблизительно 9% Сторон не представили никакой информации о составлении НПД и учреждении НКО. Вне зависимости от того, имеются у них НПД или нет, большинство представивших доклады Сторон в различных субрегионах обладают немалым опытом в борьбе с опустыниванием, которая велась еще задолго до заключения КБОООН. Вместе с тем процесс КБОООН, бесспорно, способствовал концентрации или оживлению внимания, интенсификации усилий и применению нового подхода к решению этой проблемы;

б) некоторые Стороны, представившие доклады, еще не составили НПД из-за нехватки или ограниченности финансовых ресурсов и возможностей. Они указали на необходимость развития партнерских связей с региональными и международными учреждениями и странами-донорами в интересах облегчения задач составления и осуществления НПД. Несколько Сторон выразили надежду, что Глобальный механизм облегчит условия предоставления существенной финансовой поддержки государствам-членам для целей осуществления Конвенции;

с) большинство Сторон, представивших доклады, выделили определенные ресурсы на цели осуществления Конвенции, хотя объем этих ресурсов является недостаточным. Финансовую и техническую помощь в деле обеспечения рационального управления природными ресурсами оказывают многие страны-доноры. Однако в большинстве случаев этот вклад не связан или пока не связан с процессом реализации НПД, и поэтому дополнительная отдача, ожидаемая от Конвенции в деле борьбы с

опустыниванием в плане укрепления координации, межотраслевой интеграции усилий и подхода, ориентированного на расширение круга участников, на данном этапе остается недостаточно очевидной. Крайне важное значение для обеспечения успешного осуществления Конвенции имела бы более целенаправленная помощь со стороны международных учреждений и стран-доноров;

d) нищета является одновременно причиной и следствием ухудшения качества окружающей среды, в том числе опустынивания и деградации земель. Большинство Сторон, представивших доклады, признали актуальность КБОООН для борьбы с нищетой. Поэтому было бы целесообразно, чтобы процессу реализации НПД уделялось больше внимания в контексте национальных усилий по борьбе с нищетой;

e) почти все Стороны, представившие доклады, тем или иным образом, причем некоторые – весьма настоятельно, выразили потребность в финансовой, технической и технологической поддержке в деле осуществления Конвенции и реализации их НПД. Были изложены конкретные потребности и приоритеты в сфере наращивания институционального, кадрового, технического, технологического и информационного потенциала, которые отражены выше в пункте 81. Эти потребности, по всей видимости, являются общими для развивающихся стран – Сторон Конвенции из всех регионов. В этом отношении отрадно отметить, что сами развивающиеся страны – Стороны также поддерживают друг друга в плане технической помощи и сотрудничества;

f) среди многих Сторон, представивших доклады, отмечается все более глубокое признание того, что опустынивание и деградация земель ведут к сокращению биологического разнообразия, а изменение климата может усугубить процессы деградации земель и опустынивания, которые, в свою очередь, приводят к еще большему изменению климата вследствие сокращения объема поглотителей и накопителей углерода. Таким образом, необходимо провести исчерпывающее изучение потенциальных связей КБОООН с КБР и РКИКООН в интересах достижения максимального синергического эффекта.

VI. РЕКОМЕНДАЦИИ

90. Конференции Сторон предлагается:

a) провести обзор первых национальных докладов, представленных азиатскими Сторонами Конвенции, и призвать все Стороны, которые еще не сделали этого, представить доклады в кратчайшие возможные сроки;

b) рассмотреть содержание этих докладов, а также потребности в финансовых средствах, технических ресурсах, технологиях и в наращивании потенциала, которые были высказаны развивающимися странами – Сторонами Конвенции из Азии, принять необходимые решения и меры для их реализации, с тем чтобы эти Стороны смогли эффективно участвовать в осуществлении Конвенции;

с) составить рекомендации в отношении надлежащего механизма для проведения обзора осуществления, для чего потребовались бы, в частности, мнения всех Сторон Конвенции, с тем чтобы повысить эффективность процедуры рассмотрения национальных докладов, а также процесса представления информации в соответствии с положениями статьи 26 Конвенции.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ: ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ В ДЕЛЕ РАЗРАБОТКИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ В АЗИИ

I. РЕЗЮМЕ ДОКЛАДОВ О ПРОЦЕССАХ, СВЯЗАННЫХ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ

91. Обзор национальных докладов о ходе осуществления субрегиональных и региональных программ действий в Азии позволяет сформулировать следующие замечания:

а) субрегиональные программы действий (СРПД): процессы разработки и осуществления СРПД в двух азиатских субрегионах развиваются довольно медленными темпами. Такие темпы являются вполне понятными в свете целого ряда трудностей, возникающих в ходе функционирования механизма, в рамках которого должны прорабатываться подпрограммы. Хотя страны – Стороны Конвенции в этих субрегионах и проявляют сравнительно высокий интерес к сотрудничеству и совместной работе, от международных и межправительственных учреждений требуется более решительная поддержка для оказания помощи субрегионам в деле разработки действенного механизма сотрудничества. Для большинства, если не для всех стран этих субрегионов присущи такие общие недостатки, как слабость институционального потенциала и отсутствие эффективных структур для мониторинга и оценки прогресса, которые являются основными препятствиями в деле выработки согласованной субрегиональной программы действий. Поэтому для ускорения всего процесса требуется разработать программы наращивания потенциала с учетом и в рамках тех обширных тематических программных областей, которые определены в Азиатском регионе. Ускорению процесса СРПД может способствовать прогресс в разработке РПД, и в частности тематических программных сетей (ТПС), особенно после их официального оформления;

б) серьезной проблемой остается финансирование. Несмотря на возможность мобилизации определенных ресурсов для обеспечения того, чтобы некоторые учреждения поддерживали деятельность, намеченную в СРПД, в целом этих ресурсов явно недостаточно для охвата всех приоритетных направлений. На данном этапе, хотя ряд стран-участниц в субрегионах и прилагают все усилия для изыскания источников финансирования, нужно, по всей видимости, создать такой механизм, который устанавливал бы очередность различных видов деятельности в рамках СРПД по степени их приоритетности. Секретариату, очевидно, нужно будет продолжать оказывать стимулирующую поддержку различных усилий в этих субрегионах до тех пор, пока

региональные учреждения, межправительственные организации и страны – участницы СРПД не сформируют работоспособный механизм, который сможет полностью запустить СРПД в действие;

с) региональная программа действий (РПД): процесс разработки азиатской РПД, осуществляющийся в соответствии с положениями Конвенции, был начат и развивается вполне удовлетворительно. После проведения первой региональной конференции в Дели в 1996 году страны-члены активно участвуют в подготовительной работе по развертыванию трех тематических программных сетей для этого региона: по мониторингу и оценке (ТПС1), по агролесомелиорации и сохранению почв (ТПС2) и по рациональному использованию пастбищных угодий и закреплению песчаных дюн (ТПС3). Несмотря на то, что эти усилия вполне могли бы быть дополнительно активизированы, они свидетельствуют об искреннем стремлении многих стран-членов к скорейшей выработке РПД. Здесь, как и в Африканском регионе, признается необходимость согласования темпов работы в контексте РПД с уровнем прогресса в деле осуществления национальных (НПД) и субрегиональных (СРПД) программ действий в интересах обеспечения конструктивного взаимодействия и установления плодотворных связей между этими тремя процессами;

d) важной вехой в этом регионе явилось развертывание первых двух тематических программных сетей, которые будут функционировать под контролем координационных центров в странах базирования. Развертывание этих сетей явилось отражением общей заинтересованности стран региона в выработке согласованного подхода к борьбе с опустыниванием. Благодаря четкому определению программных областей ТПС позволили сосредоточить усилия на ключевых аспектах проблемы и согласовать подход, исключающий дублирование в работе. ТПС во многом способствуют реализации потенциала сотрудничества между странами и одновременно подчеркивают важность максимальной концентрации имеющихся ограниченных ресурсов для достижения поставленных целей.

92. К числу других очевидных уроков, которые можно извлечь из опыта, накопленного в регионе, относятся следующие:

a) усилия по обеспечению работоспособности сетей должны предприниматься уже на ранних этапах процесса. Это отражено в оперативных руководящих положениях, согласованных странами-членами в ходе определения конкретных приоритетных действий, которые будут находиться в центре внимания работы в рамках ТПС;

b) в регионе имеется богатый опыт в научной и технической областях. Страны преисполнены готовности обмениваться накопленной информацией, и это, очевидно, и объясняет их глубокую заинтересованность в обеспечении работоспособности сетей. В этом плане имеющаяся информация может служить неплохой основой для повышения эффективности и укрепления уже начатого сотрудничества;

c) наряду с активными усилиями стран по обеспечению работоспособности сетей, отмечается значительный рост интереса двусторонних, региональных и многосторонних органов к оказанию поддержки этому процессу. Единственным критерием оценки эффективности такой поддержки может служить лишь объем ресурсов, выделяемых на цели осуществления различных видов деятельности, намеченных для этих сетей.

II. ДОКЛАД О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ

A. Западная Азия

93. С 1995 года страны Западноазиатского субрегиона развивают межправительственное сотрудничество и занимаются разработкой субрегиональной программы действий по борьбе с опустыниванием (СРПД) в соответствии со статьей 5 приложения II к Конвенции. Процесс разработки СРПД осуществляется на основе принципа расширения рамок консенсуса и дает неплохую возможность добиться коллективного признания актуальности КБОООН для стран этого субрегиона. Секретариат внес свой вклад в разработку СРПД в Западной Азии посредством оказания помощи и поддержки в организации подготовительных совещаний. Вслед за этими совещаниями, первым в ряду которых явился информационно-пропагандистский форум в Бахрейне, были организованы консультации по программным вопросам, которые состоялись в Абу-Даби, Объединенные Арабские Эмираты, в Дамаске, Сирийская Арабская Республика, и в Маскате, Султанат Оман. Этот процесс осуществлялся также при поддержке со стороны Совета сотрудничества государств Персидского залива, Исламского банка развития и Регионального отдела для Западной Азии Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП).

94. В результате этих встреч Стороны Конвенции из этого региона сформулировали ряд актуальных выводов и рекомендаций, и в частности решение о создании трех тематических программных сетей для основных направлений деятельности в рамках программы. Эти три тематические программные сети призваны заниматься проблемами: а) информации и мониторинга; б) обеспечения готовности на случай засухи; и в) стратегических потребностей в проведении исследований и подготовке кадров. Были определены ведущие субрегиональные учреждения: Центр по окружающей среде и

развитию для Арабского региона и Европы (СЕДАРЕ), Международный центр сельскохозяйственных исследований для засушливых районов (ИКАРДА) и Арабский центр по изучению аридных зон и засушливых районов (АКСАД). На эти учреждения была возложена задача подготовки базовых документов и конкретных проектных предложений для осуществления, которые были представлены и обсуждены соответствующей группой в ходе встречи в Маскате.

95. После начала функционирования Глобального механизма секретариат предпринял необходимые шаги для его подключения к процессу СРПД. Руководствуясь вверенным ему мандатом, предусматривающим оказание содействия мерам по мобилизации и направлению существенных финансовых ресурсов на цели осуществления Конвенции, Глобальный механизм предпринял соответствующие инициативы для обеспечения последующего осуществления СРПД в Западной Азии. В связи с этим ожидается, что деятельность, проводимая в рамках СРПД для Западной Азии, будет более подробно освещена в отдельном докладе Глобального механизма, который будет представлен четвертой сессии Конференции Сторон.

96. Секретариат продолжал поддерживать тесный контакт с процессом СРПД, участвуя в консультациях с соответствующими субрегиональными организациями. 24-26 октября 1999 года в Каире, Египет, Глобальный механизм организовал рабочее совещание, в ходе которого был обсужден вопрос о пересмотре СРПД в свете заключений, составленных двумя консультантами. Основная идея пересмотра состояла в том, чтобы заново определить направления деятельности для осуществления в рамках СРПД и ориентировать работу совещания в Маскате на создание региональной координационной группы (РКГ), которая занималась бы оперативными вопросами и проблемами материально-технического обеспечения. Кроме того, 16 февраля 2000 года секретариат принял участие в работе совещания в Абу-Даби, которое было призвано подготовить почву для одобрения и последующего принятия пересмотренной основы СРПД странами – Сторонами Конвенции. В настоящее время страны-Стороны прорабатывают вопрос о месте базирования РКГ, которая должна быть создана в рамках этой инициативы.

97. В интересах поддержания динамизма СРПД секретариат провел обсуждение различных вариантов деятельности начального этапа, включая возможность составления перечней мероприятий в рамках СРПД совместно с ИКАРДА, АКСАД и Глобальным механизмом.

В. Центральная Азия

98. Необходимость трансграничного сотрудничества в Центральной Азии была полностью признана странами этого субрегиона. После принятия Конвенции в 1994 году, в июне 1997 года в Ташкенте, Узбекистан, 12 новых независимых стран, ранее входивших в состав Союза Советских Социалистических Республик (СССР), в том числе 5 государств Центральной Азии, организовали Межрегиональную конференцию по осуществлению КБОООН.

99. Участники этой Конференции выразили озабоченность по поводу масштабов опустынивания, засухи и деградации земель в затрагиваемых странах Центральной Азии, Восточной Европы и Закавказья. Они признали, что опустынивание и засуха являются проблемами трансграничного характера и что для борьбы с опустыниванием и засухой требуются совместные действия заинтересованных стран. В связи с этим участники Конференции поддержали идею подготовки межрегиональной программы действий (МРПД) по борьбе с опустыниванием.

100. Участники Конференции согласились, что приоритетными элементами МРПД могли бы стать следующие направления деятельности:

- a) совершенствование инструментов управления в интересах обеспечения экономического развития и охраны окружающей среды;
- b) повышение общественной осведомленности и экологическое просвещение, включая развитие информационных систем;
- c) проведение оценки, осуществление мониторинга и применение систем раннего предупреждения (СРП) для борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи;
- d) использование трансграничных водных ресурсов и мониторинг их использования на межгосударственном уровне;
- e) использование и восстановление пастбищных угодий;
- f) восстановление лесов;
- g) восстановление природных ресурсов и культурного наследия, включая использование механизмов борьбы с ветровой и водной эрозией почв, в интересах сохранения биологического разнообразия и восстановления систем традиционных знаний;

- h) борьба с ухудшением качества окружающей среды и повышение уровня общественного здравоохранения;
- i) восстановление земель, деградированных в результате военных действий, промышленной деятельности и захоронения радиоактивных отходов;
- j) энергетика;
- k) миграция, связанная с опустыниванием, и ее социально-экономическое влияние.

101. Однако из-за задержки с присоединением к Конвенции некоторых стран Восточной Европы подготовка МРПД была отложена. Тем не менее начатый процесс консультаций послужил основой для проведения широкого обзора общих интересов затрагиваемых стран – Сторон Конвенции. Именно благодаря этому к моменту присоединения к Конвенции всех пяти государств Центральной Азии (Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана) здесь сложились надлежащие условия для развития сотрудничества на субрегиональном уровне.

102. На основании просьб этих стран и в соответствии с положениями Конвенции (статья 5 приложения II) в апреле 2000 года секретариата КБОООН начал процесс подготовки субрегиональной программы действий по борьбе с опустыниванием в бассейне Аральского моря. Было решено, что 18-21 июля 2000 года в Бишкеке, Кыргызстан, будет проведено совещание по подготовке СРПД на уровне министров. В рамочном документе по СРПД, который был подготовлен для рассмотрения на этом совещании, проводился анализ потенциальных преимуществ субрегионального сотрудничества и содержались предлагаемые элементы СРПД, а также программа работы по их реализации, включающая субрегиональные проекты и совместные действия. В СРПД были включены, в частности, следующие элементы:

- a) мониторинг и оценка процесса опустынивания;
- b) повышение эффективности использования водных ресурсов в сельском хозяйстве и борьба с солончаковым опустыниванием;
- c) организация агролесомелиорации в равнинных и горных районах;
- d) развитие рационального использования пастбищных угодий;

- e) сохранение биологического разнообразия и охрана природы (экотуризм);
- f) стимулирование рационального использования природных ресурсов на уровне местных сообществ;
- g) разработка и внедрение системы оценки экологического воздействия;
- h) научное сотрудничество в субрегионе.

103. Это совещание должно было создать надлежащие условия, позволяющие государствам Центральной Азии наметить приоритетные направления, действия и проекты для субрегионального сотрудничества, а также достичь договоренности в отношении дальнейших шагов, необходимых для подготовки СРПД. В частности, предполагалось, что после первого совещания на начальном этапе подготовки СРПД должны быть выработаны конкретные инициативы в ее согласованных областях. На втором совещании, которое должно быть проведено в начале 2001 года, Стороны могли бы приступить к подготовке субрегиональных проектов. Второй этап подготовки СРПД должен занять от 12 до 15 месяцев. К концу этого периода должен быть подготовлен полный документ с изложением СРПД, и можно было бы провести субрегиональную конференцию с участием представителей директивных структур механизма субрегионального сотрудничества.

III. ДОКЛАД О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ

104. Резолюции, принятые в ходе первой Региональной конференции по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, состоявшейся в Дели в августе 1996 года, подготовили почву для подготовки региональной программы действий по осуществлению положений Конвенции для Азии. Руководствуясь принципами и положениями Конвенции, особенно теми, которые содержатся в ее Приложении II - Приложении об осуществлении Конвенции на региональном уровне для Азии, азиатские страны – Стороны Конвенции при неизменном содействии со стороны секретариата КБОООН предприняли соответствующие инициативы по достижению целей Конвенции. Основную поддержку в этом процессе оказывают Германия, Япония, МФСР и – с недавнего времени – Глобальный механизм. Вслед за совещанием в Дели были проведены две другие важные встречи: Конференция на уровне министров по вопросам регионального сотрудничества в деле осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в Азии, состоявшаяся в Пекине в 1997 году, и Совещание международной группы экспертов по подготовке региональной программы действий по борьбе с опустыниванием и смягчению

последствий засухи в Азии, состоявшееся в Бангкоке в 1998 году. Эти встречи позволили странам Азиатского региона мобилизовать политическую волю к развитию регионального и субрегионального сотрудничества. Они также заложили фундамент для разработки основы региональной программы действий (РПД) и составления национальных программ действий (НПД). Кроме того, эти встречи позволили создать тематические программные сети (ТПС), обеспечивающие структурную поддержку для осуществления РПД и НПД, которые в целом являются основой деятельности по борьбе с опустыниванием в регионе.

A. Направления сотрудничества и принимаемые или планируемые меры

105. Прежде всего, на Пекинском совещании 1997 года было дано общее определение приоритетных элементов РПД на основе установления приоритетности следующих тематических программных областей для регионального сотрудничества и взаимодействия в деле борьбы с опустыниванием в Азии:

- a) мониторинг и оценка процессов опустынивания;
- b) агролесомелиорация и предотвращение эрозии почв в засушливых, полувзасушливых и сухих субгумидных районах;
- c) рациональное использование пастбищных угодий в засушливых районах, включая закрепление песчаных дюн;
- d) рациональное использование водных ресурсов в сельском хозяйстве в засушливых, полувзасушливых и сухих субгумидных районах;
- e) укрепление потенциала в области преодоления последствий засухи и ограничения масштабов опустынивания; и
- f) содействие в реализации инициатив по осуществлению комплексных программ развития конкретных районов.

106. При проработке конкретных направлений деятельности в намеченных тематических программных областях особое внимание должно уделяться следующим общим элементам, которые были определены на Делийском совещании, состоявшемся в 1996 году:

- a) научно-техническое сотрудничество;
- b) участие общественности и формирование консенсуса;

- c) развитие учебных программ и повышение осведомленности;
- d) информация и оценка;
- e) наращивание потенциала и развитие институциональных структур;
- f) изучение вопроса о стимулирующей макрополитической структуре; и
- g) региональное сотрудничество и проблема деградации земель в различных климатических субрегионах.

107. На Бангкокском совещании 1998 года была, в частности, конкретизирована структура институциональных механизмов, которые будут обеспечивать функционирование тематических программных сетей РПД, определенных в ходе Пекинского совещания. Таким образом, осуществление РПД в Азии начнется после того, как будут развернуты сеть по мониторингу и процессов опустынивания (ТПС1), которая будет базироваться в Китае, сеть по агролесомелиорации и сохранению почв (ТПС2), которая будет базироваться в Индии, и сеть по рациональному использованию пастбищных угодий и закреплению песчаных дюн (ТПС3), которая будет базироваться в Иране (Исламская Республика). Участники этого совещания согласовали также механизмы управления, которые будут обеспечивать осуществление процесса РПД в Азии через региональную координационную группу (РКГ). РКГ, являющаяся подразделением секретариата КБОООН в данном регионе, будет функционировать на базе Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО).

В. Процесс консультаций и принятия подготовительных мер в поддержку осуществления программы и соглашений о партнерстве

108. Согласно представленной информации, за отчетный период были проведены самые различные мероприятия на местном и национальном уровнях, включая информационные семинары, информационно-пропагандистские кампании, а также составление и осуществление проектов по наращиванию потенциала и полевых проектов. Было вновь отмечено, что укрепление национального и международного партнерства в поддержку осуществления Конвенции имеет крайне важное значение для продвижения вперед этого процесса. Вслед за Бангкокским совещанием были проведены дополнительные консультационные совещания в регионе.

1. Первое азиатское совещание национальных координационных центров КБОООН, состоявшееся 26-28 мая 1998 года в Оцу, Сига

109. С 26 по 28 мая 1998 года в Оцу, Сига, Япония, было проведено Первое азиатское совещание национальных координационных центров КБОООН из отдельных азиатских стран. Его выводы, которые были представлены Бангкокскому совещанию, можно резюмировать следующим образом:

a) первоочередное внимание в ходе совещания Международной группы экспертов, которое будет проведено в Бангкоке, должно быть уделено вопросам оценки и мониторинга процессов деградации земель и опустынивания в Азии, и усилия на этом направлении, предпринимаемые в рамках Конвенции, необходимо укрепить посредством активизации взаимодействия в работе, проводимой на национальном и региональном уровнях. Необходимо провести обобщение успешного опыта в деле борьбы с опустыниванием;

b) благоприятная политическая основа, способствующая успешному осуществлению Конвенции, должна включать в себя широкий спектр законодательных документов, в том числе таких, которые касались бы вопросов макроэкономической политики, задолженности и торговли. Поэтому проблема борьбы с деградацией земель, опустыниванием и засухой должна более систематизированно включаться в программу работы учреждений, занимающихся этими вопросами, которым предлагается сотрудничать с секретариатом;

c) поддержка в деле наращивания потенциала и укрепление институциональных основ являются необходимыми условиями для ускорения процессов расширения институциональной базы, комплексного планирования и развития сети национальной поддержки, местных инициатив и существующих учебных курсов в области рационального использования земельных и водных ресурсов при должном учете уроков, извлеченных из практического опыта;

d) секретариату рекомендуется оказывать содействие в информационно-пропагандистской работе, наращивании потенциала и процессе консультаций на различных уровнях;

e) на НПО следует возложить главную ответственность за расширение возможностей участия населения в деле реализации программ, направленных на осуществление Конвенции, а секретариат должен оказывать содействие таким организациям в изыскании средств для проведения соответствующих консультационных

процессов. Исключительно важное значение имеет стимулирование подлинно низовых инициатив;

f) одним из важнейших элементов в деле осуществления Конвенции на национальном уровне, особенно на начальном этапе, должна быть мобилизация внутренних и иностранных финансовых ресурсов в поддержку усилий национальных координационных центров. Необходимо активизировать усилия для содействия осуществлению соглашений о партнерстве и с этой целью согласовать график консультационных встреч между развитыми и развивающимися странами – Сторонами Конвенции, причем Глобальному механизму настоятельно рекомендуется оказывать содействие в осуществлении этих процессов;

g) в свете остроты проблем деградации земель, опустынивания и засухи в Азии и развития процесса осуществления Конвенции компетентным азиатским учреждениям, таким, как ЭСКАТО или Азиатский банк развития, следует рекомендовать пересмотреть их нынешние обязательства. Этим учреждениям предлагается также проработать варианты внесения существенного вклада в осуществление Конвенции в Азии.

110. Проведение рабочего совещания на региональном уровне явилось значительным шагом в деле укрепления духа коллегиальности между азиатскими координационными центрами и укрепления основ для текущего процесса сотрудничества в регионе.

2. Второе азиатское совещание национальных координационных центров КБОООН, состоявшееся 24 и 25 июля 1999 года в Пекине

111. Второе азиатское совещание национальных координационных центров КБОООН состоялось 24-25 июля 1999 года в стенах Китайской академии лесного хозяйства в Пекине и было организовано при поддержке со стороны секретариата КБОООН. На совещании присутствовали 45 участников, в том числе национальные координационные центры из азиатских стран, эксперты и представители международных, региональных и субрегиональных организаций, а также представители НПО. Основные выводы, сделанные в ходе совещания, сводятся к следующему:

a) страны – Стороны Конвенции принимают меры для включения процесса осуществления Конвенции в русло своей национальной политики по обеспечению устойчивого развития и охраны окружающей среды, и такие усилия должны активизироваться в интересах содействия осуществлению Конвенции. В контексте этих усилий участники отметили, что некоторые правительства уже учредили национальные координационные органы для осуществления КБОООН, такие, как национальные советы и руководящие комитеты, а также подключили к этому процессу ряд ключевых

министерств, учреждений и представителей других заинтересованных сторон. Было признано, что важное значение для содействия осуществлению Конвенции имеет деятельность многопрофильных национальных координационных органов. Было также признано, что важным элементом этого процесса является участие НПО;

b) в докладах сообщалось о проведении разнообразных мероприятий на местном и национальном уровнях, в том числе об организации информационных семинаров, проведении информационно-пропагандистских семинаров и кампаний, а также о разработке и осуществлении проектов наращивания потенциала и полевых проектов. Было вновь отмечено, что укрепление национальных и международных партнерских связей в поддержку осуществления Конвенции является важнейшим условием, необходимым для дальнейшего развития этого процесса;

c) путем мобилизации усилий гражданского общества в контексте НПД, Конвенция может стать полезным инструментом содействия осуществлению рию-де-жанейрских конвенций, и в том числе конвенций, касающихся изменения климата, биологического разнообразия и устойчивого развития;

d) секретариат КБОООН играет важную роль в деле оказания содействия правительствам и другим заинтересованным сторонам в осуществлении Конвенции, и он должен получать надлежащую поддержку для того, чтобы он мог и впредь оказывать такое содействие;

e) отметив, что секретариат КБОООН принял участие в подготовке исследования по вопросу о взаимосвязанности впоследствии деградации земель, озаглавленного "Социально-экономическое и экологическое значение борьбы с опустыниванием", участники высказали призыв к оказанию помощи в проведении оценки экономических последствий процесса опустынивания.

112. В контексте усилий по облегчению и дополнению работы в области осуществления Конвенции было сочтено важным добиваться синергического эффекта при решении проблем опустынивания. Было высказано предложение об организации рабочего совещания для углубления общего понимания элементов сходства и возможных связей между соответствующими конвенциями. Азиатская группа указала на необходимость поддержки ГЭФ в реализации программ, разработанных в рамках Конвенции, и в частности Субрегиональной программы действий для Западной Азии, а также ТПС1, 2 и 3.

113. Работа второго совещания национальных координационных центров КБОООН проходила в духе солидарности и стремления к углублению сотрудничества в

осуществлении процесса КБОООН. Был достигнут консенсус в отношении Руководства по составлению национальных докладов, а также более конкретных направлений сотрудничества в регионе.

3. Азиатско-африканское техническое рабочее совещание по системам раннего предупреждения, состоявшееся 22 и 23 июля 1999 года в Пекине

114. Тематика региональных консультаций включала также перспективы межрегионального сотрудничества. 22 и 23 июля 1999 года в Пекине было проведено Азиатско-африканское техническое рабочее совещание по системам раннего предупреждения, в котором приняли участие 45 экспертов из Африки, Азии, а также от международных, региональных и субрегиональных организаций, собравшихся для обсуждения путей азиатско-африканского межрегионального сотрудничества в области борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи. Это совещание было создано в ответ на призыв к развитию технического сотрудничества по линии Юг-Юг, который был высказан ранее в ходе первой и второй сессий Токийской международной конференции по вопросам развития в Африке, состоявшихся в Токио в октябре 1993 года и в октябре 1998 года, Первого азиатско-африканского форума КБОООН, состоявшегося в Пекине в августе 1996 года, и Второго азиатско-африканского форума, состоявшегося в Ниамее, Нигер, в сентябре 1997 года. Совещание проходило в стенах Китайской академии лесного хозяйства.

115. Участники признали наличие потенциала межрегионального сотрудничества в следующих областях: а) разработка более согласованных и более экономичных систем управления данными, б) основы наращивания потенциала, и с) исследования и разработки в интересах обеспечения эффективности систем раннего предупреждения (СРП). Участники подчеркнули также значимость опыта, накопленного Азией в деле мониторинга и оценки процессов опустынивания, и Африкой в деле раннего прогнозирования засухи.

116. Приветствуя развитие регионального сотрудничества в сфере разработки и применения систем раннего предупреждения в Африке и Азии, участники отметили необходимость стремления к достижению синергического эффекта в процессе осуществления трех конвенций, касающихся опустынивания, изменения климата и биологического разнообразия, за счет дальнейшего согласования СРП.

117. Выводы, сделанные в ходе этого совещания, касаются в основном систем раннего предупреждения, а также мониторинга и оценки процессов опустынивания и сводятся к следующему:

a) в своем обзоре информации о системах раннего предупреждения и опыта их применения Комитет по науке и технике должен представить более комплексный анализ тех активных связей, которые существуют между целями, закрепленными в приложениях об осуществлении Конвенции на региональном уровне, а в своей общей программе работы – добиваться расширения межрегионального сотрудничества в интересах получения взаимных и коллективных выгод;

b) африканским странам – Сторонам Конвенции было рекомендовано наметить учреждение или группу учреждений, которые могли бы выступать в роли африканских региональных координационных центров для межрегионального сотрудничества в отношении систем раннего предупреждения. Координационным центрам будет предложено принять участие в создании механизма развития межрегионального сотрудничества в деле укрепления таких систем посредством стандартизации данных, наращивания потенциала, осуществления подготовки кадров и проведения исследований;

c) центр тематической программной сети по мониторингу и оценке процессов опустынивания (ТПС1), действуя в тесной консультации с заинтересованными азиатскими членами этой сети, должен поддерживать связь с аналогичными африканскими учреждениями. Предлагается заключить договоренность относительно выявления возможностей разработки межрегиональных учебных программ по СРП, пока не будет создан предлагаемый азиатско-африканский научно-исследовательский и учебный центр;

d) соглашения о партнерстве должны предусматривать предоставление технической и финансовой помощи, необходимой для создания систем раннего предупреждения в затрагиваемых странах - Сторонах Конвенции, на легко прогнозируемой и устойчивой основе;

e) было настоятельно рекомендовано, чтобы секретариат КБОООН при содействии Глобального механизма, стран-доноров, международных организаций и других заинтересованных субъектов оказывал помощь в развитии сотрудничества по линии Юг-Юг в области СРП. Это способствовало бы созданию предлагаемого азиатско-африканского научно-исследовательского и учебного центра (НИУЦ) на основе использования потенциала существующих сетей, программ, организаций и финансовых ресурсов для целей поддержки намечаемых учебных программ по таким системам;

f) Отделу Специального координатора Организации Объединенных Наций для Африки и наименее развитых стран следует завершить составление учетного списка экспертов и перечня учреждений, которые могли бы оказывать содействие в развитии азиатско-африканского межрегионального сотрудничества в области борьбы с

опустыниванием и смягчения последствий засухи, включая использование СРП в контексте осуществления Конвенции;

g) организации системы Организации Объединенных Наций, такие, как Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Всемирная метеорологическая организация (ВМО) и Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), а также другие субрегиональные и региональные организации должны предоставлять азиатским и африканским координационным центрам, учреждениям и субрегиональным и региональным организациям имеющиеся у них информацию и технический опыт в отношении СРП;

h) африканским и азиатским координационным центрам, занимающимся вопросами межрегионального сотрудничества, было рекомендовано проводить работу по повышению осведомленности о потенциале и выгодах от применения СРП для целей смягчения последствий засухи в контексте глобальных изменений климата, затрагивающих оба континента, таких, как Эль-Ниньо и Ла-Нинья, а также для повышения степени готовности к реакции на такие климатические изменения;

i) было решено, что секретариат КБООН передаст выводы этого совещания Комитету по науке и технике для их обсуждения на третьей сессии Конференции Сторон. Секретариату было также предложено обеспечить надлежащее рассмотрение вопроса о СРП на третьей сессии Азиатско-африканского форума по борьбе с опустыниванием в интересах расширения процессов наращивания потенциала и передачи технологии в отношении систем раннего предупреждения.

118. В ходе этого важного рабочего совещания были намечены направления сотрудничества, которые были бы взаимовыгодными для обоих континентов. Для практической реализации договоренностей, достигнутых на этой встрече, необходимо разработать механизм последующих действий, который позволил бы сохранить динамизм, сформулированный в ходе этого мероприятия. Наряду с этим требуется также создать соответствующую сеть в Африке. Необходимо обеспечить полную работоспособность азиатских и африканских координационных учреждений и их надлежащее финансирование. Следует продолжать изучение потенциальных направлений совместной деятельности в интересах расширения начатого межрегионального сотрудничества.

С. Развитие тематических программных сетей

1. Совещание по развертыванию Тематической программной сети по мониторингу и оценке процессов опустынивания

119. 26 и 27 июля 1999 года в Пекине состоялось совещание по развертыванию Тематической программной сети по мониторингу и оценке процессов опустынивания (ТПС1), которое было организовано в сотрудничестве с Технологическим институтом по вопросам мониторинга лесных ресурсов Китайской академии лесного хозяйства. Основные выводы, сделанные в ходе этого совещания, можно подытожить следующим образом:

а) сеть будет функционировать на основе установления связей между определенными национальными координационными учреждениями, которые будут играть стимулирующую роль, мобилизуя усилия всех основных сторон, работающих на национальном и местном уровнях в области мониторинга и оценки процессов опустынивания. Участники решили, что ТПС1 будет открыта для заинтересованных учреждений из соответствующих развитых стран - Сторон Конвенции и организаций, которые смогут участвовать в деятельности сети на партнерских началах. В силу того, что на Китай будет возложено выполнение функций управляющего сети, его национальное координационное учреждение, в сотрудничестве с назначенными координационными центрами, международными донорами и секретариатом КБОООН, будет обеспечивать надлежащее функционирование сети. ТПС1 должна будет также функционировать на основе принципа распределения деятельности между теми участвующими учреждениями или агентствами, которые обладают сравнительными преимуществами и подтвержденным опытом в выполнении соответствующей работы;

б) было признано, что для обеспечения работоспособности сети требуется соответствующая воля стран - Сторон Конвенции, а также надлежащая программа работ. В качестве ориентира в деле разработки программы работы для сети участники наметили следующие ключевые элементы: i) разработка основы для осуществления оценки и мониторинга степени опустынивания на региональном, субрегиональном и национальном уровнях при помощи сочетания различных систем, построенных на использовании новых информационных технологий и технологий космического базирования; ii) оказание поддержки национальным координационным центрам в деле укрепления и совершенствования связей национальных баз данных с региональными, субрегиональными и международными базами данных на основе применения технологии цифровой связи; iii) развитие региональной основы для проведения совместного или согласованного сбора и обобщения научной информации по вопросам контроля за

процессами опустынивания, рационального использования земельных и водных ресурсов и охраны биомассы; iv) составление программ, которые будут способствовать использованию информации, накопленной в результате применения технологий космического базирования, и дальнейшее развитие таких программ; v) разработка систем передачи информации директивным структурам и конечным пользователям на низовом уровне; vi) разработка учебных и исследовательских программ;

с) в целях скорейшего обеспечения работоспособности сети первоочередное внимание должно быть уделено координации и укреплению возможности национальных координационных учреждений, занимающихся вопросами мониторинга и оценки процессов опустынивания, а также ориентированию использования электронных средств на реальные потребности взаимодействия участвующих учреждений и партнеров. Эту работу нужно будет начать сразу после развертывания ТПС1. Участники предложили также рассмотреть вопрос о создании руководящего комитета сети открытого состава, основу которого могли бы составлять управляющий ТПС1, секретариат КБОООН, при необходимости - Глобальный механизм, а также любое заинтересованное участвующее агентство. Комитет мог бы проводить заседания в ходе сессий Конференции Сторон, причем его работу было предложено начать на четвертой сессии Конференции. В этом контексте участники одобрили оперативные руководящие положения, в которых закреплены принципы и оперативные процедуры ТПС1. Соответственно национальные координационные центры должны подтвердить свою готовность участвовать в ТПС1 посредством письма в адрес принимающей страны, которое должно быть направлено не позднее 30 сентября 1999 года;

d) на начальных этапах функционирования ТПС1 в первоочередном порядке должны осуществляться следующие основные виды деятельности: i) проведение обследования потенциала, сдерживающих факторов и возможностей осуществления мониторинга и оценки процессов опустынивания в Азии; ii) подготовка и издание информационного бюллетеня ТПС1; iii) предоставление соответствующей научной информации; iv) создание интерактивного Web-сайта ТПС1, при помощи которого все члены и партнеры сети будут иметь возможность обмениваться информацией и опытом; и v) составление набора карт азиатского региона, отражающих масштабы опустынивания и должным образом учитывающих те усилия, которые предпринимаются в этой области компетентными международными организациями. Было решено, что эти приоритетные виды деятельности должны послужить той основой, опираясь на которую члены сети смогут принять конкретные меры и добиться ощутимых результатов до начала четвертой сессии Конференции Сторон;

e) развертывание ТПС1 открывает перед членами международного сообщества возможности для развития более целенаправленного научного сотрудничества в области

борьбы с опустыниванием и засухой. В частности, заинтересованные, затрагиваемые и развитые страны - Стороны Конвенции смогут более тесно и эффективно сотрудничать в рамках региональной сети с международными, региональными и субрегиональными, а также неправительственными организациями. Поэтому ТПС1 должна способствовать повышению эффективности и результативности той деятельности, которая осуществляется в рамках других сетей Региональной программы действий для Азии, охватывающих такие конкретные направления, как обеспечение рационального использования пастбищных угодий и закрепление песчаных дюн, сохранение почв и агролесомелиорация, а также рациональное использование водных ресурсов. Наличие систем раннего предупреждения будет способствовать дальнейшему укреплению взаимодействия между странами - Сторонами Конвенции в их общих усилиях по наращиванию синергизма в осуществлении трех конвенций - Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, Конвенции об изменении климата и Конвенции о биологическом разнообразии.

120. Участники согласились с необходимостью мобилизации ресурсов в таком объеме, который гарантировал бы надлежащее и эффективное осуществление различных видов деятельности и программ в рамках сети. Требуется обеспечить немедленную поддержку намечаемых приоритетных действий. Ответственность за общую координацию усилий по мобилизации ресурсов несет управляющий сети (УС), а мобилизация ресурсов на конкретные виды деятельности может осуществляться при содействии членов национального координационного учреждения. Международному сообществу доноров также настоятельно рекомендуется внести серьезный вклад в оказание финансовой поддержки. Участники согласились с тем, что региональная сеть, а также страны-члены должны иметь доступ к различным технологиям, необходимым для осуществления мониторинга и оценки процессов опустынивания. Участники рекомендовали, чтобы управляющий сети и секретариат КБОООН при содействии со стороны Глобального механизма/МФСР проработали с международным сообществом доноров вопрос о мобилизации необходимых ресурсов для целей осуществления программы сети. Они далее призвали ЮНЕП, ФАО, ВМО и субрегиональные организации выступить в роли активных партнеров ТПС1.

121. В поддержку региональных усилий по развертыванию ТПС1 правительство Японии как сторона, обладающая авторитетным опытом в области мониторинга и оценки процессов опустынивания, организовала Рабочее совещание по региональному сотрудничеству в сфере исследований по вопросам борьбы с опустыниванием в Азии, которое состоялось 2 марта 1999 года в Токио, Япония. Цель этого Рабочего совещания состояла в том, чтобы ознакомить японских ученых, занимающихся вопросами мониторинга и оценки, с задачами региональной сети и выявить потенциальные

направления, в которых они могли бы оказывать поддержку в рамках научных обменов или совместных усилий и проектов.

122. Усилия по развертыванию ТПС1 и улучшению оснащенности базового учреждения явились наглядным подтверждением стремления принимающей стороны к достижению целей, намеченных в ходе трех региональных совещаний. Была согласована консенсусная основа, поддержанная всеми членами сети, которая должна вывести ТПС1 на следующий рабочий уровень. Открывающиеся в результате этого возможности должны быть в полной мере использованы странами - Сторонами Конвенции данного региона, особенно в контексте их нынешних усилий по подготовке их соответствующих программ действий. Совещание по развертыванию ТПС1 послужило также ориентиром для других ТПС, выветив позитивные аспекты развития сотрудничества, невзирая на ограниченность имеющихся ресурсов.

123. На совещании по развертыванию ТПС1, состоявшемся в июле 1999 года в Пекине, участники приняли программы работы и оперативные руководящие положения по повышению эффективности мониторинга и оценки процессов опустынивания в интересах борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи. Непосредственно вслед за совещанием по развертыванию ТПС1 было проведено оперативное рабочее совещание. Его цель состояла в том, чтобы дополнительно уточнить согласованные программы работы ТПС1 и воплотить их в более четкий комплекс мер, который позволит обеспечить работоспособность сети на региональном уровне. Это рабочее совещание было организовано Китаем и секретариатом КБОООН и проведено Японией при финансовой поддержке со стороны Японского агентства по охране окружающей среды и Глобального механизма. Оперативное рабочее совещание ТПС1 состоялось 28-30 июня 2000 года в Токио. В его работе участвовали координационные центры сети и по одному национальному эксперту от каждой азиатской страны – Стороны Конвенции, участвующей в ТПС1. В ходе этого рабочего совещания были, в частности, обсуждены следующие основные вопросы: а) положение в области мониторинга, оценки и изучения процессов опустынивания; б) использование показателей осуществления и результативности; в) успехи, достигнутые в результате применения спутниковых технологий и методов дистанционного зондирования; г) методы составления карт пустынных районов и растительности и достижения в этой области; и е) препятствия и проблемы, стоящие на пути совершенствования методов мониторинга и оценки процессов опустынивания и повышения их эффективности. Наряду с прочими документами, участники рабочего совещания представили также карты и компьютерные графические материалы с изображением пустынных и деградированных районов, а также растительного покрова в их соответствующих странах. Это явилось существенным вкладом в развитие ТПС1, поскольку эти материалы заложили основу для консолидации информации, поступающей от стран – Сторон Конвенции, входящих в состав сети, и для

разработки региональной базы данных о положении в области опустынивания в данном регионе.

124. Проведение этого рабочего совещания расценивается как важный шаг, открывающий начальный этап процесса обеспечения работоспособности ТПС1. Кроме того, он продемонстрировал готовность координационных центров ТПС1 поставлять приоритетную информацию, требующуюся для региона. Для развития этой основы требуется более активная поддержка, особенно со стороны развитых стран – Сторон Конвенции и их научных учреждений, в интересах совершенствования методов обработки данных и информации и согласования соответствующих критериев и стандартов.

2. Совещание по развертыванию Тематической программной сети по агролесомелиорации и сохранению почв

125. 14-18 марта 2000 года в Дели, Индия, состоялось совещание по развертыванию Тематической программной сети по агролесомелиорации и предотвращению эрозии почв (ТПС2), которое было организовано в сотрудничестве с Центральным исследовательским институтом по проблемам засушливых районов. Ниже приводится краткое освещение хода работы этого совещания:

а) участники согласились с тем, что общая цель ТПС2 будет состоять в содействии развитию агролесомелиорации и более эффективному сохранению почв в засушливых, полувасушливых и сухих субгумидных районах Азии в контексте борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи посредством укрепления местного, национального, субрегионального, регионального и международного сотрудничества, поддержания исследовательской работы и деятельности на местах, расширения возможностей всех заинтересованных сторон, создания информационных сетей и согласования систем баз данных в интересах содействия общим усилиям по обеспечению устойчивого развития и комплексного сохранения глобальной окружающей среды. ТПС2 будет также способствовать развитию обменов программами и информацией между ее членами;

б) индийский координационный центр КБОООН – министерство по охране окружающей среды и лесов – и Индийский совет сельскохозяйственных исследований (ИССИ), являющееся учреждением-исполнителем, будут оказывать общую поддержку в функционировании ТПС2. Директор Центрального исследовательского института по проблемам засушливых районов (ЦИИЗР), руководитель ведущего Индийского института и управляющий ТПС2, в сотрудничестве со всеми участвующими национальными координационными центрами и национальными координационными учреждениями

КБОООН и при поддержке со стороны международных доноров и секретариата КБОООН, будут обеспечивать надлежащее функционирование сети. В этом отношении ТПС2 будет построена в виде гибкой сети учреждений или агентств, участвующих в деятельности в добровольном порядке. В основу системы будут положены электронные системы компьютерных сетей, которые будут связывать соответствующие национальные координационные учреждения, а управление сетью будет осуществлять управляющий ТПС2. Через национальные координационные учреждения в участвующих странах сеть будет также охватывать местный и национальный уровни. Сеть позволит также местным и национальным заинтересованным сторонам играть активную роль в области агролесомелиорации и предотвращения эрозии почв. Участники решили, что ТПС2 будет открыта для заинтересованных учреждений из соответствующих развитых стран – Сторон Конвенции и организаций, которые смогут участвовать в деятельности сети на партнерских началах. Участники согласовали оперативные руководящие положения, в которых закреплены принципы и оперативные процедуры ТПС2. Национальные координационные центры должны подтвердить условия участия в ТПС2 в ответах на соответствующий вопросник, которые должны быть представлены ведущему учреждению ТПС2 не позднее 30 апреля 2000 года;

с) ТПС2 будет функционировать на основе принципа распределения деятельности между теми участвующими учреждениями или агентствами, которые обладают сравнительными преимуществами и проверенным опытом в выполнении соответствующей работы. Был определен ряд приоритетных видов деятельности, подлежащих реализации сразу после развертывания ТПС2. Было также решено, что в свое время будет рассмотрен вопрос о создании надлежащего механизма для осуществления контроля за функционированием сети. Доклады о ходе осуществления программы будут представляться на ежегодной основе;

d) были согласованы шесть вспомогательных программных областей (ВПО), предложенные в рамочном документе ТПС2, а именно: координация сети, обработка информации, разработка комплексных технологий, наращивание потенциала, информационно-пропагандистская деятельность и экспериментальная программа сопоставления опыта на местном уровне. При проработке вышеуказанных программных областей особое внимание нужно будет уделить следующим ключевым элементам:

- i) разработка основы для обобщения/анализа опыта прошлой и текущей деятельности в области агролесомелиорации и предотвращения эрозии почв в азиатских странах и оценка ее биофизического, социально-экономического, экологического и культурного значения и влияния в контексте борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи;
- ii) развитие и укрепление институционального потенциала всех учреждений государств-членов, участвующих в деятельности ТПС2, в плане управления базами данных и обмена информацией в области агролесомелиорации и сохранения почв в Азии;
- iii) оказание

помощи национальным координационным центрам и национальным координационным учреждениям, участвующим в деятельности ТПС2, в интересах усиления активного взаимодействия между участвующими членами, а также местными заинтересованными сторонами в соответствующих странах, например, посредством совершенствования связей между базами данных и применения информационных технологий, организации учебных программ и разработки экспериментальных программ комплексного управления водохозяйственной деятельностью; iv) оказание поддержки национальному координационному центру ТПС2 принимающей страны и управляющему ТПС2 в целях расширения их возможностей в вопросах содействия разработке программ ТПС2; v) организация региональных исследований по вопросам агролесомелиорации и предотвращения эрозии почв, изучение перспективных направлений деятельности и разработка оптимальных моделей для достижения комплексных результатов; vi) распространение опыта и информации, накапливаемых в рамках ТПС2, среди широкого круга заинтересованных сторон и укрепление их возможностей в плане разработки и реализации полевых проектов и исследований; и vii) обмен полезными традиционными знаниями и передовыми технологиями, которые способны помочь заинтересованным сторонам в деле разработки и осуществлении деятельности в области агролесомелиорации и предотвращения эрозии почв, включая развитие коммерческой агролесомелиорации и соответствующих механизмов рекламы;

е) к разряду приоритетных будут относиться следующие виды деятельности:

- i) разработка Web-сайта ТПС2, который будет контролироваться установленным ведущим учреждением и который будет поставлять информацию о деятельности ТПС2, тем самым содействуя мобилизации более широкой поддержки для сети; ii) проведение региональных исследований по методам агролесомелиорации и предотвращения эрозии почв, которые должны готовиться экспертами участвующих национальных координационных учреждений, занимающихся такими вопросами, как биофизическое, социально-экономическое, экологическое и культурное влияние, тематические исследования, возможности и сдерживающие факторы, перечни/свод полезных традиционных знаний и передовых комплексных технологий, информация о товарах агролесного хозяйства с более высокой добавленной стоимостью и соответствующих механизмах их маркетинга, опыт использования критериев и показателей, а также опубликование научных заключений для их широкого распространения; iii) подготовка бюллетеня, который будет содержать периодически обновляемую информацию о деятельности ТПС2, высвечивать эффективные методологии и позитивный опыт и отражать вклад участвующих учреждений в деятельность в области агролесомелиорации и сохранения почв в Азии и который будет доступным через Web-сайт ТПС2, что позволит обеспечить его максимально широкое распространение; и d) обмен накопленным опытом и информацией по вопросам агролесомелиорации и

предотвращения эрозии почв с заинтересованными сторонами местного и национального уровня, а также укрепление их возможностей в плане разработки и осуществления эффективных полевых проектов и исследований в области агролесомелиорации и предотвращения эрозии почв.

126. Участники согласились с тем, что одним из важнейших элементов намечаемой деятельности ТПС2 будет подготовка кадров/наращивание потенциала в целях оказания поддержки учреждениям и заинтересованным сторонам в их работе в области агролесомелиорации и предотвращения эрозии почв. Деятельность на этих приоритетных направлениях будет начата после совещания по развёртыванию ТПС2, и о ее результатах будет доложено на пятой сессии Конференции Сторон в 2001 году.

127. ТПС2 будет также поддерживать тесные контакты с другими азиатскими региональными тематическими программными сетями КБОООН в интересах повышения общей согласованности действий, предпринимаемых в рамках Региональной программы действий в Азии. Критерии и показатели, разрабатываемые и применяемые в контексте деятельности в области агролесомелиорации и предотвращения эрозии почв, будут иметь немалую пользу для ТПС1, деятельность которой связана с вопросами мониторинга и оценки процессов опустынивания. Другой региональной сетью, с которой ТПС2 способна добиться серьезного синергического взаимодействия, является ТПС3, ориентированная на проблематику рационального использования пастбищных угодий и закрепления песчаных дюн. В контексте функционирования ТПС2 должны также учитываться осуществляемые стратегии, программы и проекты, а также другие пункты повестки дня в области глобальной экологии и устойчивого развития, такие, как Конвенция о биологическом разнообразии и Рамочная конвенция об изменении климата.

128. Участники подчеркнули необходимость мобилизации достаточных ресурсов для обеспечения долгосрочного и перспективного осуществления деятельности на различных направлениях ТПС2. К международному сообществу доноров и Глобальному механизму был обращен настоятельный призыв продемонстрировать ответственный подход в деле оказания финансовой поддержки. Наряду с этим участники признали важность того, чтобы ведущее учреждение ТПС2, национальные координационные учреждения и другие члены имели доступ к различным технологиям, необходимым для целей агролесомелиорации и предотвращения эрозии почв. Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Всемирной метеорологической организации (ВМО), Международному центру исследований в области агролесомелиорации (ИКРАФ), ИКРИСАТ, ИКАРДА и другим субрегиональным организациям было рекомендовано выступить в роли активных партнеров ТПС2.

129. Усилия по налаживанию материально-технического обеспечения и практического функционирования сети ТПС2 явились наглядным подтверждением искренней решимости принимающей страны добиваться поставленных целей. Одним из основных достижений совещания по развертыванию ТПС2 было согласование консенсусной основы, определяющей характер функционирования сети. Набранные темпы рационального регионального сотрудничества должны получить дальнейшее развитие в конкретной деятельности начального этапа, для которой должны быть разработаны соответствующие соглашения о партнерстве.

3. Развертывание Тематической программной сети по рациональному использованию пастбищных угодий в засушливых районах, включая закрепление песчаных дюн

130. Секретариат совместно с принимающей страной приступил к работе по подготовке к развертыванию Тематической программной сети по рациональному использованию пастбищных угодий в засушливых районах, включая закрепление песчаных дюн (ТПС3), которое запланировано на последний квартал 2000 года. Одной из инициатив, которая может иметь серьезное значение для ТПС3 и региональных усилий по борьбе с опустыниванием, был Региональный симпозиум по проблемам устойчивого развития общин в пустынных районах, состоявшийся 16-18 мая 2000 года в Йезде, Иран (Исламская Республика), и организованный силами принимающей страны при содействии ПРООН. Цель проведения этого симпозиума состояла в том, чтобы добиться понимания важности местных усилий по обеспечению устойчивого развития общин в пустынных районах для той работы, которая проводится на региональном уровне. В выводах, сделанных по итогам работы симпозиума, была подчеркнута важность следующих аспектов:

а) понимание и применение традиционных методов и знаний, эффективность которых может быть повышена посредством их использования в комплексе с современными достижениями науки и техники, например, в таких областях, как сельское хозяйство и рациональное использование водных ресурсов, сохранение разнообразия почвенной фауны, освоение возобновляемых источников энергии и архитектура; б) применение таких подходов и технологий, которые позволяют учитывать особенности окружающей среды засушливых районов; в) экстренная необходимость развития международного сотрудничества в деле документального оформления традиционных знаний, а также обеспечения их широкого пропагандирования и распространения; г) утверждение принципа неизменного учета интересов населения, который должен быть краеугольным камнем процесса обеспечения устойчивого развития засушливых районов. Было также отмечено, что применение современных технологий и установление четких стратегических показателей в отношении параметров и последствий процесса

опустынивания, являющиеся частью всеобъемлющей, целостной и комплексной концепции устойчивого развития, имеют важное значение для целей долгосрочного регионального экологического мониторинга и что в контексте укрепления международного и регионального сотрудничества следует уделять больше внимания развитию систем обмена знаниями, и в том числе обеспечению более широкого доступа к информационным технологиям.

131. С учетом того, что ТПС3 будет базироваться в Иране (Исламская Республика), участники приветствовали также сообщение о создании международного центра по сохранению ресурсов и устойчивому развитию засушливых земель, и в частности высокогорных районов, в Йезде. Было отмечено, что этот центр будет играть ведущую роль в обеспечении поддержки для ТПС3.

D. Деятельность Азиатской региональной координационной группы

132. Потребность в создании региональной координационной группы (РКГ) была признана и выражена на Делийском совещании в 1996 году. Она была подтверждена в ходе Пекинской конференции на уровне министров, Международного совещания экспертов, состоявшегося в 1998 году в Бангкоке, а также на третьей сессии Конференции Сторон. В ответ на это в сентябре 1999 года совместными усилиями секретариатов КБОООН, ЭСКАТО и ЮНЕП была создана азиатская РКГ при ЭСКАТО в Бангкоке. Был подписан меморандум о договоренности между секретариатом КБОООН и ЭСКАТО относительно условий найма координатора. По линии ЮНЕП была оказана финансовая поддержка, позволившая покрыть расходы на выплату жалования координатору в течение пяти месяцев, а также ограниченную часть оперативных издержек группы. РКГ начала работу в сентябре 1999 года, и с тех пор она, располагая весьма ограниченными ресурсами, осуществляет деятельность, порученную ей странами – Сторонами Конвенции.

133. Необходимость долговременного функционирования РКГ и ее неизменной поддержки обусловлена следующими причинами: во-первых, в силу масштабности региона и присущего ему разнообразия, размеров его населения и наличия целого ряда стран, которые являются участниками КБОООН, РКГ является для секретариата наиболее рациональным механизмом, позволяющим оказывать требуемые услуги странам – Сторонам КБОООН; во-вторых, в условиях наличия двух уже развернутых ТПС (ТПС1 и ТПС2) и текущего развертывания ТПС3 (рациональное использование пастбищных угодий и закрепление песчаных дюн) существует острая потребность в осуществлении координации между этими сетями на региональном уровне, что является вполне подходящей задачей для РКГ; и в-третьих, согласно Конвенции, региональные инициативы, реализуемые в рамках приложений об осуществлении Конвенции на региональном уровне, должны исходить от самого региона, а РКГ, будучи представителем

региона, могла бы наиболее эффективно оказывать содействие в процессе принятия решений в тесном сотрудничестве со всеми соответствующими международными организациями, которые занимаются вопросами обеспечения рационального использования природных ресурсов.

134. Несмотря на трудности, которые она испытывает, РКГ справляется со своими задачами, относящимися к кругу ее ведения. Свидетельством активности азиатской РКГ являются следующие примеры ее деятельности:

а) участие в национальных информационных семинарах, посвященных КБООН, в Лаосской Народно-Демократической Республике (сентябрь 1999 года), Индонезии (сентябрь 1999 года) и Шри-Ланке (октябрь 1999 года);

б) сотрудничество с назначенными национальными координационными центрами КБООН в целях своевременной подготовки национальных докладов: Бангладеш (январь 2000 года), Индонезия (январь 2000 года), Камбоджа (март 2000 года), Иран (Исламская Республика) (февраль 2000 года), Малайзия (март 2000 года), Мьянма (апрель 2000 года) и Вьетнам (март 2000 года);

в) работа с соответствующими правительственными учреждениями в области пропагандирования и осуществления мониторинга в рамках национальных семинаров и совещаний в Брунее-Даруссаламе (февраль 2000 года) и Таиланде;

г) помимо КБООН, РКГ представляла также ЭСКАТО и ЮНЕП/РБАТО на региональных совещаниях по проблемам опустынивания и деградации земель, что являлось отражением стремления к координации усилий по осуществлению КБООН в регионе. К числу таких мероприятий относятся совещание по развертыванию второй Тематической программной сети (ТПС2) по агролесомелиорации и предотвращению эрозии почв, состоявшееся в марте 2000 года в Дели; два совещания Регионального межучрежденческого комитета для Азии и Тихого океана (РМКАТО), и в частности совещание Подкомитета по окружающей среде; Региональное обзорное совещание по подготовке Конференции министров по окружающей среде и развитию в Азии и районе Тихого океана, состоявшееся 8-10 мая 2000 года в Бангкоке; четвертая Конференция министров по окружающей среде и развитию в Азии и районе Тихого океана, состоявшаяся в сентябре 2000 года в Китаюсю; а также содействие в организации регионального совещания азиатских координационных центров КБООН.

135. Важным аспектом работы РКГ будет повышение эффективности процесса осуществления КБООН, особенно в свете соответствующих стратегий, разрабатываемых

в регионе, и развитие синергического взаимодействия в осуществлении трех рيو-де-жанейрских конвенций.

136. В целом, в Азиатском регионе постепенно формируются эффективные механизмы развития международного сотрудничества, научных обменов и совместных предприятий. По мнению азиатских Сторон Конвенции, РГК способна оказывать полезную поддержку в этом процессе, а также содействовать в разработке приоритетных программ на основе партнерства с заинтересованными развитыми странами – Сторонами Конвенции.

Приложение I

НАМЕЧАЮЩИЕСЯ ТЕНДЕНЦИИ В СУБРЕГИОНАХ

A. Намечающиеся тенденции в Западноазиатском субрегионе

137. Страны Западноазиатского субрегиона отличаются друг от друга по уровню экономического потенциала, однако все они серьезно затронуты проблемой опустынивания. Центральным вопросом является скудность водных ресурсов. Положение в плане наличия воды для бытовых и сельскохозяйственных нужд было охарактеризовано как катастрофическое как в количественном аспекте, так и с точки зрения качества. Информация, представленная странами Персидского залива, и недавние исследования по данному вопросу указывают на то, что потребление воды в странах этого субрегиона превышает лимиты возобновляемых водных ресурсов, что чревато опасностью постепенного истощения водоносных горизонтов. Одни из самых высоких темпов роста общей численности населения, которые в 1995 году в среднем составили 3,3%, и стремительное увеличение доли населения, проживающего в городах, которая в последние годы выросла в два раза и достигла 54% от общей численности населения, создают серьезную нагрузку на хрупкие экосистемы засушливых районов. Более рациональное использование водных ресурсов и применение надлежащих методов ведения сельского хозяйства имеют исключительно важное значение в этом азиатском субрегионе, для которого обеспечение продовольственной безопасности и сокращение масштабов нищеты являются ключевыми условиями надежного и устойчивого экономического развития. Это диктует необходимость борьбы с деградацией земель, обусловленной естественными климатическими факторами и антропогенной деятельностью, в интересах расширения наличия полезных площадей.

138. Ввиду остроты проблемы опустынивания, с которой сталкивается этот субрегион, все страны предпринимали меры по решению этой проблемы еще до вступления Конвенции в силу в 1994 году. В докладах подробно указано, что экологические стратегии и программы, имеющие отношение к проблематике опустынивания, уже довольно давно включены в общие стратегии развития, разработанные правительствами. Очевидно, в силу того, что засушливые условия являются столь привычными для стран этого азиатского субрегиона, им поначалу было не совсем легко наметить дополнительные усилия, которые могли бы быть предприняты в контексте КБООН. В связи с этим процесс подготовки/рассмотрения национальных программ действий в рамках КБООН в Западной Азии в целом был задержан. Эта ситуация осложнялась еще одним фактором. Ввиду того, что некоторые страны испытывали и по-прежнему испытывают острую нехватку финансовых ресурсов, создание комплексной системы НПД

пришлось перенести на более поздний срок. Вместе с тем влияние Конвенции на эти страны нашло свое отражение в том, что меры борьбы с опустыниванием стали занимать более видное место практически во всех национальных планах развития, которые принимаются в последние годы.

139. Хотя ни одна страна Западноазиатского субрегиона официально и не приняла национальную программу действий (НПД), для рассматриваемого периода была характерна активизация усилий по разработке НПД. Следует надеяться, что субсидия финского правительства, выделенная по линии ПРООН/ЮНСО для отдельного ряда стран этого субрегиона, будет способствовать дополнительному ускорению этого процесса. Все страны создали институциональную инфраструктуру, необходимую для осуществления Конвенции, т.е. назначили национальные координационные центры и национальные координационные органы. Некоторые страны учредили технические подкомитеты, которые призваны оказывать содействие в работе на техническом уровне. Однако в целом в процессе, по всей видимости, недостает надлежащей координации на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. В некоторых докладах должным образом отражены усилия, предпринимаемые на других направлениях охраны окружающей среды, а именно проекты, связанные с сохранением биологического разнообразия. Повышение осведомленности директивных структур относительно сочетаемости целей двух конвенций могло бы способствовать обеспечению более рационального использования средств и людских ресурсов.

140. Отличительной особенностью Западноазиатского субрегиона является то, что входящие в него страны серьезно отличаются друг от друга по характеру экономического развития и уровню доходов. Благодаря наличию нефтяной промышленности и связанной с ней инфраструктуры страны Персидского залива имеют возможность мобилизовать финансовые ресурсы для борьбы с опустыниванием и инвестировать средства в соответствующие передовые технологии. Главным объектом научной работы было обеспечение использования сточных вод для бытовых и сельскохозяйственных целей. В результате этого сегодня в этих областях имеется солидный экспертный потенциал, который можно было бы дополнительно интегрировать в общую схему осуществления Конвенции на глобальном уровне. Другие же западноазиатские страны, у которых не имеется нефтяных ресурсов и сельскохозяйственное производство по-прежнему играет важную роль в системе национальной экономики, испытывают потребность во внешней финансовой помощи, которая подкрепила бы решительные намерения этих стран надлежащими финансовыми средствами. В свете стремительной урбанизации и социальных изменений во всех странах требуется обеспечить сохранение имеющейся богатой системы традиционных знаний в области рационального использования ресурсов засушливых районов.

141. Дополнительный импульс в деле разработки и последующей реализации НПД должна придать субрегиональная программа действий (СРПД), которая была официально одобрена в феврале 2000 года. Поскольку основные направления СРПД отражают потребности стран в плане дальнейшего повышения эффективности использования водных ресурсов, а также вопросы, касающиеся растительного покрова, работа, осуществляемая на уровне СРПД, скорее всего будет восполнять те пробелы, которые будут выявляться на национальном уровне. Субрегиональные организации преисполнены решимости взять на себя серьезную ответственность в деле осуществления КБОООН. Специализированные учреждения, и в частности Международный центр сельскохозяйственных исследований для засушливых районов (ИКАРДА), Арабский центр по изучению аридных зон и засушливых районов (АКСАД) и Арабская организация сельскохозяйственного развития (АОСР), готовы играть активную вспомогательную роль в этом процессе. Необходимо постепенно задействовать потенциал других организаций и/или учреждений, работающих в области борьбы с опустыниванием, с тем чтобы добиться оптимального использования опыта, уже имеющегося в самом субрегионе.

142. Большинство стран высказывают настоятельную потребность в организации комплексного управления информацией на национальном, а также на субрегиональном уровне. Большинство стран подробно изложили имеющиеся у них потребности в сфере организации управления данными, создания централизованных баз данных по вопросам опустынивания, мониторинга и оценки, а также наращивания потенциала координационных центров и НПО, и многие страны подчеркнули необходимость финансовой помощи для решения этих проблем. Требуется усовершенствовать существующую базу информации о современных масштабах опустынивания в субрегионе и тенденциях в этой области. Кроме того, отсутствуют всеобъемлющие оценки масштабов деградации орошаемых земель и неорошаемых пахотных площадей или пастбищных угодий в регионе. Учитывая экономический потенциал некоторых стран этого субрегиона и степень той угрозы, которую создает опустынивание для обеспечения устойчивого роста, в контексте программ, разрабатываемых сегодня в рамках КБОООН, следует поощрять обмен опытом и повышение координации в субрегионе. Многие страны рассматривают также Конвенцию как основу для развития международной солидарности в интересах расширения научного, технического и финансового сотрудничества.

В. Намечающиеся тенденции в Центральноазиатском субрегионе

143. Все Стороны Конвенции, представившие доклады, в этом субрегионе в той или иной степени затронуты проблемами опустынивания и деградации земель. Экономические последствия опустынивания и общие убытки от деградации земель огромны и

продолжают неизменно расти. В то же время степень негативного влияния опустынивания на экономику отдельных стран является весьма неединообразной и зависит в основном от их экономического потенциала, уровня индустриализации, роли сельского хозяйства и наличия природных ресурсов.

144. Одной из отличительных особенностей Центральноазиатского субрегиона является то, что входящие в него страны очень близки между собой по характеру исторического, экономического и политического развития как до, так и после обретения независимости. С начала 90-х годов все страны этого субрегиона переживают процесс радикальных социально-экономических реформ, включая демократизацию общества, децентрализацию власти, приватизацию собственности, обеспечение транспарентности и расширение доступа к информации для обычных граждан, проведение земельных реформ и т.д., которые имеют прямые или косвенные связи с охраной окружающей среды и борьбой против опустынивания.

145. В большинстве стран период преобразований сопровождается серьезными экономическими трудностями, такими, как затяжной спад промышленного и сельскохозяйственного производства, инфляция, бюджетный дефицит и снижение жизненного уровня. В некоторых случаях экономические проблемы, являющиеся типичными для стран, находящихся на этапе перехода, усугубляются политическими потрясениями.

146. Потрясения переходного периода не помешали центральноазиатским странам стать Сторонами Конвенции. Кроме того, в свете нынешнего состояния экономики, особенно если сравнивать его с периодом до обретения независимости, результаты начального этапа осуществления Конвенции представляются весьма впечатляющими. Приверженность этих стран целям Конвенции и их усилия по расширению процесса осуществления КБОООН особенно наглядно проявляются в области проведения институциональных реформ и мероприятий, а также организации информационно-пропагандистских кампаний и расширения рамок сотрудничества в деле разработки национальных программ действий.

147. Во всех странах этого субрегиона вскоре после ратификации Конвенции были созданы национальные координационные органы. Под эгидой НКО созданы национальные межотраслевые руководящие комитеты, в работе которых участвуют высокопоставленные представители ключевых государственных министерств и комитетов, региональных администраций, научных учреждений, высших учебных заведений и неправительственных организаций. В трех странах проведены национальные форумы по борьбе с опустыниванием, а в одной стране такой форум планируется провести до начала четвертой сессии Конференции Сторон.

148. Важную роль в субрегионе, в том числе и в области борьбы с опустыниванием и деградацией земель, играют трансграничные проекты, касающиеся, например, бассейнов Аральского и Каспийского морей. В целом, потенциал для активизации субрегионального сотрудничества в деле борьбы с опустыниванием представляется весьма существенным, учитывая наличие общих границ, традиционных связей, общности характера развития и взаимодополняемости в плане имеющихся природных ресурсов. Одним из основных приоритетов на краткосрочную перспективу некоторые Стороны считают создание субрегиональной сети взаимно совместимых национальных баз данных по проблемам окружающей среды, и в том числе опустынивания.

149. Страны этого субрегиона высоко оценивают техническое и финансовое содействие, оказываемое международными организациями, и рассматривают его как важнейший фактор в деле развертывания процесса осуществления КБОООН в нынешних сложных социально-экономических условиях. В то же время, согласно широко высказываемому мнению, на следующих этапах осуществления Конвенции потребуется существенное увеличение технической и финансовой поддержки со стороны международных многосторонних и двусторонних доноров. Наиболее эффективную и устойчивую отдачу в деле борьбы с опустыниванием и деградацией земель в этом субрегионе, по всей видимости, будут иметь усилия по мобилизации молодежи.

Приложение II

**СОДЕРЖАНИЕ КОМПИЛЯЦИИ РЕЗЮМЕ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ
В НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДАХ**

	Страна	Условное обозначение документа	Стр.*
1.	Бахрейн	ICCD/COP(4)/3/Add.1 (A)	3
2.	Бангладеш	"	4
3.	Камбоджа	"	7
4.	Китай	"	12
5.	Фиджи	"	16
6.	Индия	"	18
7.	Индонезия	"	23
8.	Иран (Исламская Республика)	"	24
9.	Иордания	"	31
10.	Казахстан	"	34
11.	Кувейт	"	41
12.	Кыргызстан	"	44
13.	Лаос	ICCD/COP(4)/3/Add.1 (B)	3
14.	Ливан	"	4
15.	Монголия	"	6
16.	Мьянма	"	8
17.	Непал	"	10
18.	Оман	"	17
19.	Пакистан	"	18
20.	Палау	"	22
21.	Филиппины	"	25
22.	Республика Корея	"	29
23.	Катар	"	30
24.	Саудовская Аравия	"	31
25.	Сингапур	"	34
26.	Шри-Ланка	ICCD/COP(4)/3/Add.1 (C)	3
27.	Сирийская Арабская Республика	"	8
28.	Таджикистан	"	10
29.	Туркменистан	"	16
30.	Тувалу	"	23
31.	Объединенные Арабские Эмираты	"	23
32.	Узбекистан	"	28
33.	Вьетнам	"	32
34.	Йемен	"	35

* На английском языке.

Приложение III

Таблица. Состояние процесса подготовки НПД в азиатских странах – Сторонах Конвенции согласно информации, приведенной в национальных докладах

Страна	Состояние подготовки НПД		НПД подготовлена		НКО/НКЦ		Источники финансирования	Высказанные потребности ¹
	Предстоит подготовить	В стадии подготовки	До заключения КБО	После заключения КБО	Создан НКО	Назначен НКЦ		
Бахрейн			✓(1992)		В процессе создания	✓	Правительственные фонды	✓
Бангладеш	✓				Предстоит создать	✓	Правительственные фонды; внешняя помощь	✓
Камбоджа	?				?	✓	Сотрудничество с международными учреждениями	✓
Китай				✓ ²	✓	✓	Фонды центрального правительства, а также органов власти провинциального и местного уровня; внешняя помощь	✓
Фиджи ⁴	✓					✓	Косвенные ассигнования	✓
Индия		✓			✓	✓	Национальный бюджет/бюджеты штатов; внешняя помощь	✓
Индонезия	✓				Предстоит создать	✓	?	✓

Страна	Состояние подготовки НПД		НПД подготовлена		НКО/НКЦ		Источники финансирования	Высказанные потребности ¹
	Предстоит подготовить	В стадии подготовки	До заключения КБО	После заключения КБО	Создан НКО	Назначен НКЦ		
Иран (Исламская Республика)		✓			✓	✓	Национальный бюджет; инвестиции частного сектора/местных сообществ	✓
Иордания			✓(1987)	✓ ³	Предстоит создать	✓	Правительственные фонды; внешняя помощь	✓
Казахстан				✓(1997)	?	✓	Национальный бюджет/бюджеты местных органов власти; сборы за пользование природными ресурсами; внешняя помощь	✓
Кувейт	✓				✓	✓	Правительственный годовой бюджет	✓
Кыргызстан		✓			✓	✓	Национальный бюджет; внешняя помощь	✓
Лаос	✓				?	✓		✓
Ливан	✓				✓	✓	Ограниченные фонды; внешняя помощь	✓
Монголия				✓(1996)	✓	✓	Государственный бюджет и бюджеты местных органов власти; поступления от сборов за пользование природными ресурсами; внешняя помощь	✓

Страна	Состояние подготовки НПД		НПД подготовлена		НКО/НКЦ		Источники финансирования	Высказанные потребности ¹
	Предстоит подготовить	В стадии подготовки	До заключения КБО	После заключения КБО	Создан НКО	Назначен НКЦ		
Мьянма			✓(1993)		✓	✓	Национальные усилия; сотрудничество с многосторонними и двусторонними учреждениями, а также с учреждениями системы Организации Объединенных Наций	✓
Непал	✓				✓	✓	Национальный бюджет; внешняя помощь	✓
Оман			✓		✓	✓	В основном – правительственные фонды	✓
Пакистан		✓			✓	✓	Национальные фонды и фонды провинций; средства, мобилизованные низовыми организациями; внешняя помощь	✓
Палау ⁴	✓				Предстоит создать	✓	Бюджет пока не составлен	✓
Катар	✓				Предстоит создать	✓	Годовой национальный бюджет	✓
Республика Корея	?	?	?	?	?	✓	Правительственные фонды	?
Саудовская Аравия		✓			✓	✓	Правительственные фонды; внешней помощи пока нет	✓

Страна	Состояние подготовки НПД		НПД подготовлена		НКО/НКЦ		Источники финансирования	Высказанные потребности ¹
	Предстоит подготовить	В стадии подготовки	До заключения КБО	После заключения КБО	Создан НКО	Назначен НКЦ		
Сингапур ⁴			Программа озеленения территорий (с 60-х годов)				Правительственные фонды	
Шри-Ланка	?				?	✓	Сотрудничество с многосторонними и двусторонними учреждениями, а также с учреждениями системы Организации Объединенных Наций	✓
Сирийская Арабская Республика		✓ ³		✓(1995)	✓	✓	Национальное финансирование; внешняя помощь	✓
Таджикистан		✓			✓	✓	Национальный бюджет; внешняя помощь	✓
Туркменистан				✓	✓	✓	Намечены некоторые ассигнования; внешняя помощь	✓
Объединенные Арабские Эмираты				✓(1995)	Предстоит создать	✓	?	✓
Узбекистан				✓(1995)	✓	✓	Национальный бюджет; внешняя помощь	✓
Вьетнам	✓				?	✓	Правительственный годовой финансовый план; средства, выделяемые НПО и внутринациональными предприятиями; внешняя помощь	✓

Страна	Состояние подготовки НПД		НПД подготовлена		НКО/НКЦ		Источники финансирования	Высказанные потребности ¹
	Предстоит подготовить	В стадии подготовки	До заключения КБО	После заключения КБО	Создан НКО	Назначен НКЦ		
Йемен			✓(1990)		✓	✓	Правительственные фонды; внешняя помощь	✓

Примечания:

Вопросительный знак (?) в таблице означает, что никакой конкретной информации по данному вопросу не представлено. Вне зависимости от того, подготовили они НПД или нет, все Стороны, представившие доклады, уже имеют экологические или отраслевые стратегии, политику, нормативные документы и программы, касающиеся вопросов опустынивания и деградации земель.

- ¹ Финансовые, технические, технологические потребности и/или потребности в наращивании потенциала.
- ² На основе многолетнего опыта борьбы с опустыниванием, особенно начиная с 50-х годов.
- ³ Новая НПД.
- ⁴ Напрямую не затронуты опустыниванием.
