



联合国



防治荒漠化公约

Distr.
GENERAL

ICCD/COP(4)/CST/5
3 November 2000
CHINESE
Original: FRENCH

缔约方会议

科学和技术委员会

第四届会议

2000年12月12日至14日，波恩

临时议程项目4

国家缔约方提交科学和技术委员会审议的报告所载
科学和技术资料的综述，特别是有关用于测量进展
情况的基准和指标方面的资料综述及其评估

秘书处的说明

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言.....	1 - 19	3
A. 职权范围	2 - 6	3
B. 本综述文件的目的.....	7 - 8	4
C. 缔约方的共同特点和趋势	9 - 15	4
D. 缔约方会议关于科学和技术委员会建议的 决定.....	16 - 19	7
二、 非洲： 审查受影响国家关于《公约》执行情况 的报告， 包括有关用于测量进展情况的基准和 指标的科学与技术资料及其评估	20 - 24	8
三、 亚洲： 审查受影响国家关于《公约》执行情况 的报告， 包括有关用于测量进展情况的基准和 指标的科学与技术资料及其评估	25 - 29	9
四、 拉丁美洲和加勒比： 审查受影响国家关于《公 约》执行情况的报告， 包括有关用于测量进展 情况的基准和指标的科学与技术资料及其评估	30 - 31	10
五、 北地中海受影响国家缔约方和其他受影响国家 缔约方： 审查受影响国家关于《公约》执行情 况的报告， 包括有关用于测量进展情况的基准 和指标的科学与技术资料及其评估.....	32 - 33	10
六、 发达国家缔约方： 审查发达国家报告的科学和 技术方面.....	34 - 37	11
七、 科学和技术委员会可加处理的问题.....	38 - 45	11
A. 与信息通报程序和审查《公约》执行情况 相关的问题.....	38 - 41	11
B. 其他事项.....	42 - 45	12

一、导 言

1. 本综述报告载有关于为防治荒漠化和减轻干旱影响而采取的措施的科学和技术方面的资料，如用于衡量进展的基准和指标，以及对这些基准和指标的评估。这部分科学和技术资料可划入第 15/COP.1 号决定第 2、3 和 4 段所列科学和技术委员会的职权范围。按照这方面的职权范围，本报告述及可从国家缔约方提交的报告中归纳出的共同特点和趋势，提出在信息通报程序和《公约》执行情况审查方面应当吸取的经验以及可进一步探讨的问题。

A. 职权范围

2. 按照《公约》第 26 条，每一缔约方应通过常设秘书处向缔约方会议提交为实施《公约》所采取措施的报告，缔约方会议应确定这种报告的提交时间和格式。

3. 按照第 11/COP.1 号决定第 13 段，缔约方会议应着手审查缔约方提交的报告。这一审查应在非洲受影响国家缔约方和其他区域受影响国家缔约方两者之间按届会交替进行。在 1999 年 11 月 15 日至 26 日于巴西累西腓举行的第三届会议上，非洲受影响国家缔约方共提交了 42 份报告。

4. 因此，在 2000 年 12 月 11 日至 22 日于德国波恩举行的第四届会议上，缔约方会议将审议国家缔约方提交的 125 份报告，分布情况如下：非洲——42 份报告、亚洲——32 份报告、拉丁美洲和加勒比——30 份报告、发达国家——10 份报告、北地中海国家——6 份报告，包括一份区域报告、及其他受影响国家缔约方——5 份报告。

5. 关于信息通报程序和审查《公约》执行情况的第 11/COP.1 号决定规定了国家、联合、次区域和区域行动方案报告的格式和内容，以及发达国家缔约方和不拟定行动方案的受影响发达国家缔约方的报告格式。

6. 关于报告审查工作的第 11/COP.1 号决定第 18 段和第 6/COP.3 号决定第 4 段规定，缔约方的报告、科学和技术委员会和全球机制按照各自的任务提供的咨询意见和资料及缔约方会议可能需要的其他报告应构成缔约方会议审查执行情况的依据。

B. 本综述文件的目的

7. 按照第 11/COP.1 号决定第 18 段和第 6/COP.3 号决定第 4 段下达的任务，为了便利审议《公约》国家缔约方提交的报告，常设秘书处按照收到的报告和上文第 3 段述及的方法编写了本综述文件。

8. 国家报告的摘要可参阅下列文件：ICCD/COP(4)/4；ICCD/COP(4)/4/Add.1 的 A、B、C 和 D 节；ICCD/COP(4)/4/Add.2 的 A、B、C 和 D 节；ICCD/COP(4)/4/Add.3 的 A 和 B 节；ICCD/COP(4)/4/Add.4；ICCD/COP(3)/5；ICCD/COP(3)/5/Add.1-5。

C. 缔约方的共同特点和趋势

9. 多数受影响的国家缔约方都在国家报告中提到了荒漠化的原因。这些原因既包括客观原因，也有人的因素。客观因素中最为突出的特点是气候多变、风和水的侵蚀、盐碱化等等。人的因素包括人口增长、农业扩张和不当的农业作法、过度伐木、森林火灾、大面积毁林等等。

10. 多数报告中说，受影响国家缔约方制定了控制荒漠化的政策、方案和计划。《联合国防治荒漠化公约》发挥着催化作用，正在或已经使得许多国家把重点放在荒漠化问题的行动方案上，或据此重新调整了重点。多数此类方案仍在制定过程中。

11. 多数受影响国家缔约方在报告说，资金、技术、技艺和能力建设需要是执行《公约》的优先事项。

12. 目前已在执行一些联合项目和方案，表现出了受影响发展中国家缔约方之间已经建立起的不同伙伴关系形式。其中的例子包括 1997 年在北京和 1998 年在尼亚美举行的亚非会议及 1998 年在累西腓和 2000 年 2 月在巴马科举行的拉丁美洲和加勒比会议，这些会议都产生了南南伙伴关系协定。在次区域和区域级别已经和正在制定的主题方案中也可看出伙伴关系的进一步例证。非洲已有七项主题方案，亚洲六项，拉丁美洲和加勒比九项。

(一) 非洲认明的七个主题方案是：

(a) 农林业和土壤保持；

- (b) 牧场管理和开发饲料作物；
- (c) 国际水道、湖泊、和水文盆地的综合管理；
- (d) 环境行动、遥感、自然资源绘图和预警系统；
- (e) 新能源和可再生能源，及环境友善技术；
- (f) 可持续的农业生产制度；
- (g) 能力建设和在区域行动方案框架内促成扶持环境。

上文(a)、(b)和(c)项下列出的主题方案是 2000 年 3 月发起的；

(二) 在亚洲已经实施或将要发起下列主题方案：

- (a) 荒漠化的监测和评估，1999 年 7 月在北京发起；
- (b) 干旱、半干旱和半湿润干燥地区的农林业和土壤保持，2000 年 3 月在德里发起。

有待发起的方案涉及下列各领域：

- (c) 牧场管理，包括沙丘固定；
- (d) 为农用需要实现水资源管理；
- (e) 为应付干旱影响和控制荒漠化建设能力；
- (f) 协助落实本地综合发展的行动；

(三) 在拉丁美洲和加勒比发起了下列主题方案：

- (a) 基准和指标项目；
- (b) 区域荒漠化和干旱信息网。

以下各项正在筹备：

- (c) 增强和巩固传统知识和当地技术的项目；
- (d) 防治荒漠化的国家和区域教育措施；
- (e) 建立一个系统管理对《防治荒漠化公约》的投资。

将在适当的时候建立起开展横向合作防治荒漠化和减轻干旱影响的框架。

13. 在附件四所列各国和其他受影响的国家缔约方，为执行《公约》开展了一些科学和技术活动。这些活动首先涉及到落实以遥感为基础的监测和预警系统及以气象站和为此目的建立的其他台站为基础的测量网络，第二，在国家和国际级加强科学研究。各国家行动方案清楚地认明了下列优先任务：受影响最严重地

区的垦荒和恢复；协助这些地区的人口定居，在易受影响地区开展再造林活动以及森林防火；保护集水地区；控制水土流失；管理水资源和加强耕作方式。

14. 附件四国家在区域行动方案中认明了如下七个优先领域：

- (a) 荒漠化的高风险地区；
- (b) 评估荒漠化的通用指标；
- (c) 技术和科学数据的收集和分析；
- (d) 数据和信息交换；
- (e) 动员民间社会参与区域行动方案决策进程的所有阶段；
- (f) 传统知识和作法；
- (g) 与次区域和区域行动的协调和联系。

各区域行动方案是围绕着这些优先领域制定的，一些国家机构参与了资金和人力资源方面的工作。

15. 多数发达国家报告的重点是荒漠化和土地退化方面的技术和科学合作活动，包括借助卫星观测、预警系统和地理信息系统等手段。与受援国开展的这种技术和科学合作在多数情况下是通过区域或次区域科学机构、非政府科学组织和国际组织开展的，其中包括联合国系统的组织，或得到了它们的援助。从大量报告中显然可以看出，通过可持续和综合性农村发展活动、国家环境计划和与自然资源管理及整个可持续发展有关的其他措施为执行《公约》提供了间接支持，情况如下：

- (一) 有些报告提到了为科学活动提供的支助，如集水盆地管理、改善供水系统和灌溉、土地恢复和养护、林业管理、放牧、困难农村地区的培训和教育、民间社会的能力建设、农民和妇女、以及为农村信贷和健康提供的一般和特别支助；
- (二) 一些发达国家的报告强调，需要在有关环境问题的各项公约和其他组织之间建立起协同关系，如《生物多样性公约》、《联合国气候变化框架公约》、政府间森林问题特设小组和政府间森林问题论坛。在关于气候变化、生物多样性和荒漠化的这三项公约之间应该建立起一个协调和合作方案，以期避免方案的重复并加以完善；

(三) 《公约》发达国家缔约方在报告中重申按照《公约》的建议全力支持通过所有有关行为者特别是妇女和当地社区参与的进程，以协商、伙伴关系协定和综合的由下至上的方法起草、拟定和实施国家行动方案。这些报告还指出，控制荒漠化的努力应当是减贫斗争的一个组成部分，这是这些国家合作政策的一个优先任务。但是，这些报告也表现出，伙伴关系协定是一般性协定的组成部分。

D. 缔约方会议关于科学和技术委员会建议的决定

16. 关于按照《防治荒漠化公约》开展科学和技术合作的问题，缔约方会议在此前的数届会议上已经通过了一些科学技术决定，涉及到传统知识、普查和评估现有网络和各类机构、基准和指标。

17. 关于基准和指标，缔约方会议第一届会议请各国政府开始测试 A/AC.241/INF.4 号文件所列经 ICCD/COP(1)/CST/3/Add.1 号文件修订的各项指标，并在国家报告中报告其有用性和加以使用的实际可能。

18. 缔约方会议在第二届会议上核可了第一届会议任命审查 ICCD/COP(1)/CST/3/Add.1 号文件所载方法的 10 人特设小组提出的方法框架，任命这个小组审查方法的目的是界定指标的影响并确定如何实行这种方法以及是否可加以推荐使用。专门小组得到了一个国际和次区域组织及个别任命的专家组成的一个非正式小组的协助。

19. 缔约方会议请各国政府开始测试影响指标和在国家报告中使用时这些指标的实际可能性。会议还鼓励缔约方和有能力提供协助的其他国家以及国际组织为受影响国家缔约方调动技术和资金支助，并特别是在国家一级开始测试影响指标(第 16/COP.2 号决定)。

二、非 洲

审查受影响国家关于《公约》执行情况的报告，包括有关用于测量进展情况的基准和指标的科学与技术资料及其评估

20. 一般说来，非洲国家实际上没有国家一级的信息或可用数据，更没有关于荒漠化的基准和指标。提交缔约方会议第三届会议的许多国家报告说，在其他一些环境行动的框架内已经制定了一些指标，如国家环境行动计划、环境状况报告和国家环保战略。多数国家打算在国家行动方案的框架内制定荒漠化的具体指标。

21. 在有些情况下，指标是在粮食安全预警系统的框架内制订的。这些指标可在未来提供有关荒漠化的补充信息。但在目前看来，多数国家表示，由于这些国家的荒漠化联络点没有地理信息系统和环境信息系统，因而无法采用系统化的方法制订发展政策。虽然不同的技术部门和国际组织在不同程度上掌握了部门性数据，但这些机构之间缺乏协调，地理信息系统/环境信息系统合格的人手不足，使各联络点在编制报告过程中遇到了进一步障碍，尤其是在影响指标方面。这些机构没有统一的标准和格式更使这项任务变的进一步复杂化了。

22. 有数份报告强调，需要把实地研究和试验地点确定下来以补充遥感等先进技术系统提供的荒漠化信息和数据。就报告的编制参与了协作的有些方面说，现在迫切需要拟订出能够用于社区一级并在经济上切实可行的指标。

23. 第 22/COP.1 号决定请各国政府着手测试 A/AC.241/INF.4 号文件所列、经 ICCD/COP(1)/CST/3/Add.1 号文件和第 16/COP.2 号决定修订的执行指标，但没有任何一份报告提供了关于缔约方执行第 22/COP.1 号决定情况的资料。事实上，仅有佛得角、斯威士兰、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚四个国家在国家报告中使用了监测《公约》执行进程的指标。没有任何一份报告说明未较广采用这种办法的原因。在国家报告中执行指标的情况与国家行动方案现状之间似乎缺少关联。

24. 这些报告没有按照缔约方第二届会议的要求说明缔约方对影响指标进行了任何测试。若干国家在目前正在制订的拟议荒漠化指标清单中提出了一些有形和社会经济指标，将在与国家行动方案联合开展的未来活动中使用。但到目前为

止，这些指标未经测试。若干国家在国家报告中提到它们参与了一些外部组织开展的指标试验项目，其中包括撒哈拉和萨赫勒观察站、萨赫勒地区国家常设抗旱委员会和联合国可持续发展委员会。即使如此，其中没有一个国家在国家一级测试过任何影响指标。

三、亚 洲

审查受影响国家关于《公约》执行情况的报告，包括有关用于测量进展情况的基准和指标的科学与技术资料及其评估

25. 亚洲国家缔约方向缔约方会议第四届会议提交的国家报告提到了区域和国家当前的一些行动，采取这些行动的目的是确定荒漠化方面的基准和指标。但是，其中没有任何一份报告采用了缔约方会议通过的载于 A/AC.241/INF.4 号文件的执行指标。另外，这些国家报告没有提供通过使用和评估影响指标获得的关于《防治荒漠化公约》国家级执行状况的资料。似乎这说明，尽管有缔约方会议第一届和第二届会议的建议，但没有任何一个国家开始测试指标的使用。

26. 有些国家说，目前正在其他环境行动和国际公约的框架内开展关于指标的工作。但未就荒漠化提供多少具体的资料。

27. 虽然国家联络点可以使用各种国家机构和区域组织正在使用的环境和地理信息系统，但这些联络点拟订影响指标和协调现有各种信息系统的的能力十分有限。若干国家指出，特别缺少关于荒漠化管理的时间基准。另一些国家提到，缺少适合用于社区一级的指标。

28. 即使是在指标工作开展最为先进的国家，有关报告也提到，还要再过数年才能把这些指标用于荒漠化的监测和评估。

29. 亚洲区域荒漠化监测和评估网已经指定设在中国。中国已经答应就荒漠化监测和评估标准提供培训，这将需要外部资助。

四、拉丁美洲和加勒比

审查受影响国家关于《公约》执行情况的报告，包括有关用于测量进展情况的基准和指标的科学与技术资料及其评估

30. 为响应上文第 17 段提到的决定，这一区域有五个国家已采取联合行动认定一种统一的方法以制定一组生物物理和社会经济指标。在关于挑选指标和制订方法在国家一级管理和评估荒漠化的区域项目之下，将在整个区域推广这一试验。该区域还正在开展其他一些活动，包括一种旱地示范指标。已经确定的指标涉及植被覆盖面、森林、水质、生物多样性损失、土地退化、土地保有制度、迁徙和健康。

31. 虽然这些行动得到了适当注意，但报告中也指出，该区域积极开展工作制定土地退化基准和指标的国家仅为 38%。该区域内的其他国家尚未就此采取任何步骤。

五、北地中海受影响国家缔约方和其他 受影响国家缔约方

审查受影响国家关于《公约》执行情况的报告，包括有关用于测量进展情况的基准和指标的科学与技术资料及其评估

32. 许多联络点既得不到关于荒漠化的具体信息，也无法利用这方面的数据库，而对行动方案来说，这些都是必不可少的。许多国家和区域组织现有的数据库采用的标准和格式不同，因此，相互之间协调的可能性受到了限制。

33. 虽然在不同的国家报告中已经提出了一些影响和执行指标，但没有一项曾被确实用于衡量《公约》的执行状况。报告中没有任何资料表明缔约方正在按照缔约方会议第一届和第二届会议的建议测试这些指标。

六、发达国家缔约方

审查发达国家报告的科学与技术方面

34. 有十一个发达国家提交了报告，格式和内容均符合第 11/COP.1 号决定第 10(c)段的规定。

35. 发达国家通过双边和多边合作促进了协商进展和伙伴协定，为在所有各级制订和执行行动方案提供了资助。有些发达国家在直到执行阶段的《公约》整个谈判进程中提供了资助。

36. 这些资助已被用于按照《公约》执行的方案或项目供资，方案和项目是按照与非洲、亚洲、拉丁美洲和加勒比地区一些受影响国家的政府、协会、区域和国家组织、机构和非政府组织达成的伙伴关系协定执行的。

37. 这些方案和项目不仅涉及以体制、政治和能力建设改革各个方面，而且还涉及到自然资源的管理、水土保持、农业、畜牧业、林业和研究活动。但是，发达国家的捐助被用于为国家环境计划或其他一般自然资源管理和可持续发展计划供资，并没有专用于荒漠化。

七、科学和技术委员会可加处理的问题

A. 与信息通报程序和审查《公约》

执行情况相关的问题

38. 缔约方在科学和技术领域里开展的一些活动似乎在报告中阐述不足。科学和技术委员会不妨考虑关于信息通报程序和审查执行情况的第 11/COP.1 号决定所述有关提交报告和报告内容的程序。对于使发达国家缔约方以较为持久的方式报告其科学和技术活动来说，这种程序可能是一种良好的设想。

39. 在审查缔约方提交的报告时，科学和技术委员会按照职权范围不妨在审议这些报告的科学和技术方面时考虑利用这些报告的方式。

40. 科学和技术委员会还不妨考虑某种可能的后续行动贯彻缔约方会议就报告的提交和报告内容可能作出的任何决定，以确保提交的报告能够较好地反映出缔约方开展的科学和技术活动。

41. 科学和技术委员会还不妨考虑就落实其关于基准和指标的决定向缔约方会议提出一项建议。一种可能的办法是在不同的区域确定和协助一些国家就影响指标进行测试。

B. 其他事项

42. 缔约方会议设立了特设小组，以便由这些小组通过科技委员会就防治荒漠化和减轻干旱影响的相关科技领域最近动态的具体问题提供资料和咨询意见，科学和技术委员会不妨处理这些特设小组的任命和运作问题。为此，科学和技术委员会应当确保向缔约方会议推荐的组成特设小组的专家具有必要的专长和经验。

43. 科学和技术委员会不妨研究是否能将关于传统知识和关于基准和指标的的活动纳入次区域或区域一级的主题方案，以便更多地倚重按照《公约》附件设立的主题网络的权力下放结构。

44. 由于审查对荒漠化的监测十分重要，科学和技术委员会还不妨确保“千年评估”、“土地退化评估”和环境国别简况之间的互补性，这将有助于更好地全面展示荒漠化的现状。

45. 与环境 and 可持续发展有关的多数公约都具有与科学和技术委员会或多或少相似的委员会。考虑到这些委员会的职权范围，缔约方会议不妨考虑用何种方法增强科学和技术委员会的运作及其工作方案。

-- -- -- -- --