



联合国



防治荒漠化公约

Distr.
GENERAL

ICCD/COP(5)/2/Add.5
21 August 2001
CHINESE
Original: ENGLISH

缔约方会议

第五届会议

2001年10月1日至12日，日内瓦

临时议程项目6(d)

方案和预算

区域协调股的必要性、运作方式、 所涉费用及可行性

秘书处的说明

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导言.....	1 - 2	2
二、区域协调股的必要性.....	3 - 9	2
三、运作方式.....	10 - 15	4
四、所涉费用.....	16 - 20	6
五、可行性.....	21 - 23	7

一、导 言

1. 缔约方会议第 4/COP.4 号决定指出，第四届会议没有充分时间审议关于区域协调股的 ICCD/COP(4)/2/Add.1 号文件，因此请执行秘书提交一份新的报告，较详细和全面地评价区域协调股的必要性、可行性、运作方式和所涉费用，并评价联合国系统内处理区域活动的办法，同时考虑到需要避免现有各组织任务的重复，以使缔约方会议第五届会议作出决定。

2. 根据《公约》第 11 条及区域实施附件的相关规定，来自非洲、亚洲和拉丁美洲及加勒比地区的国家缔约方就详细制订其防治荒漠化区域行动方案开始举行磋商会议。这些磋商会议认识到区域协调股具有增值作用，有助于加强各缔约方的能力和促进它们在各自区域内进行合作。

二、区域协调股的必要性

3. 联合国系统的趋势是，从共同的需要和类似的文化和地理情况出发建成一种政治协商框架，在此基础上将发展和技术援助方案下放到各区域，这样做可以使其方案更有效地付诸实施。在这方面，区域协调对于执行《防治荒漠化公约》至关重要，关系到能否低成本高效率地综合国家间的跨部门问题和协作活动，解决区域或次区域一级的类似问题。

4. 区域执行附件是一种特色，是《防治荒漠化公约》的组成部分，为体制建设、决策进程和随后执行与《防治荒漠化公约》有关的活动提供了框架。缔约方会议特设工作组发起的《防治荒漠化公约》审查进程揭示并强调了各个区域面临的共同挑战和机会。有关区域的受影响国家缔约方遵循《公约》案文，一致认为处理这些挑战和机会的最佳场所是区域体制框架。与国际组织现有分权办事处达成的安排为区域协调股提供了机会，将《防治荒漠化公约》纳入区域主流活动并在参与执行互补多边环境协定的有关机构之间加强协同作用作出贡献。

5. 此外，《公约》能否成功地付诸实施很大程度上取决于如何统一和协调影响荒漠化因果关系的一系列社会、经济和环境活动。它比任何其它可持续发展进程更需要加强国家、次区域、区域和国际各级的合作和协调。

6. 因此,《防治荒漠化公约》进程因其复杂性,需要具体的体制安排,以便在各级实行周密而广泛的协调。在现有区域机制内可更有效地进行这种协调。在现有分权组织内设立《防治荒漠化公约》区域协调股能形成必要的体制联系,可更好地处理与执行《防治荒漠化公约》有关的各种问题。区域协调股已经显示有能力将《防治荒漠化公约》的活动与关于可持续发展问题的其它区域框架的活动相结合。

7. 区域协调股有助于促进对执行区域行动方案至关重要的政治和技术网络。将网络置身于区域机构,就各项议题从事执行《公约》的具体工作,可产生重大增值作用,使这层机构影响这些组织正在执行的与区域行动方案紧密相连的活动并在这些活动之间建立联系。非洲就属于这样的情况:按照非洲开发银行农村发展计划以及世界银行与非洲开发银行在该领域协作进行的活动能够阐明与各国家行动方案目标产生协同作用的机会。亚洲和拉丁美洲也是如此。在亚洲可与亚洲及太平洋经济社会委员会的社会经济政策和评估活动相连;在拉丁美洲,可与拉丁美洲和加勒比环境部长论坛倡议相连。联合国环境规划署区域办事处是这一论坛的秘书处。

8. 缔约方会议特设工作组,强调需要继续交换资料、加强区域主题网络以及有效交流和利用最佳做法和吸取的教训。特设工作组进一步认识到人类活动和气候变化引起的问题常常需要共享同一生态系统的国家寻求共同的解决办法。设在各区域内的区域协调股具有改善和帮助区域网络和国家缔约方发挥各自作用的潜在能力。

9. 区域协调股的主要职能是协助《公约》秘书处促进下列各项活动:

- (a) 促进交流信息和适当技术方法、技术专门知识和有关经验,同时加强与有关多边环境协议以及促进可持续发展的国家战略包括减贫战略的协同作用;
- (b) 为采取综合处理办法提供便利,制定包含环境和社会经济行动的国家、次区域和区域行动方案;
- (c) 参加有关可持续发展公约之间的协调活动和金融、次区域和区域组织在防治荒漠化区域行动方案背景下进行的优先活动;
- (d) 为可在区域一级更好执行的活动促进能力建设;

- (e) 与现有有关组织协作，支持区域行动方案的拟订以及采取后续行动，评估国家、次区域和区域行动方案的执行情况，同时适当注意各级之间的必要关系；
- (f) 落实缔约方会议产生的有关决定以及关于执行《公约》的区域会议的结果；
- (g) 促进拟订伙伴关系协定的协商进程、动员发展伙伴并通过其区域代表组织召开与它们的定期协商会议；
- (h) 支持制定和发展全球环境基金项目建议书以及新机制，包括荒漠化基金，以便为执行《公约》筹集国内和外部资金；
- (i) 协调主题方案网络和对区域间合作的贡献，以便提高与可持续管理自然资源有关的政策框架的统一性。

三、运作方式

10. 荒漠化问题只能通过减少贫困、可持续地使用土地、综合管理自然资源和提高农村生产力等一致的努力行动才能有效地加以处理。要汇总所有这些基本组成部分就需要采取全面的处理办法。

11. 区域政府间和专家协商为各地区国家缔约方之间采取协作行动提供了政治和技术框架。自《公约》通过以来所有各地区举行的这些协商会议如下：

亚 洲

1996年8月21日至23日，印度，新德里

1997年5月13日至15日，中国，北京

1998年5月26日至28日，日本，天津至贺

1999年7月24日至25日，中国，北京

2000年11月7日至8日，泰国，曼谷

2001年6月26日至27日，蒙古，乌兰巴托

拉丁美洲和加勒比

- 1996年1月24日至26日，阿根廷，布宜诺斯艾利斯
- 1996年6月17日至19日，墨西哥，墨西哥城
- 1997年3月10日至12日，古巴，哈瓦那
- 1998年4月29日至5月1日，安提瓜和巴布达，圣约翰
- 1999年8月9日至12日，秘鲁，利马
- 2000年10月17日至19日，萨尔瓦多，圣萨尔瓦多

非洲

- 1997年3月18日至21日，布基纳法索，瓦加杜古
- 1998年11月2日至5日，突尼斯，突尼斯市
- 1999年9月30日至10月1日，肯尼亚，内罗毕
- 2000年10月22日至24日，阿尔及利亚，阿尔及尔

12. 通过上述会议，上述区域的有关国家作出决定，设立适当的区域支持协调设施，帮助它们进一步制定信息交流和协作行动以执行其区域行动方案，从而履行《公约》规定的义务。

13. 应各区域各国的要求，秘书处通过与东道组织并酌情与东道国谈判和达成体制安排，包括指导区域协调股运作的理解备忘录，来协助这些设施的建立。

14. 目前这些区域协调股设于：

- 拉丁美洲和加勒比：墨西哥城的联合国环境规划署的区域办事处(自1998年8月)
- 非洲：科特迪瓦阿比让的非洲开发银行(自1999年12月)
- 亚洲：泰国曼谷的联合国亚洲及太平洋经济社会委员会(自2000年9月)

15. 区域协调股已作出下列贡献：

- (a) 调动区域一级的政治意愿，提高国家和有关国际机构决策者的认识，知道需要调整和协调其方法以求最大限度地从实施《荒漠化公约》中获益；

- (b) 审查区域一级现有方案、项目和活动，以根据《公约》对其加以统一，并且争取在详细制定和实施区域行动方案的进程中实现汇合；
- (c) 加强《防治荒漠化公约》国家缔约方和区域及次区域组织成员国制订、管理和协调其防治荒漠化政策、项目和方案方面的能力，包括制订符合全球环境基金供资要求的项目；
- (d) 开展建立主题方案网络的活动，为网络间交流信息作出重大贡献；
- (e) 在各区域实施《公约》及开展适当的后续活动，并且加强机构间合作的基础，尤其是争取在实施三项里约公约(《气候变化框架公约》、《生物多样性公约》和《荒漠化公约》)和有关多边环境协定的进程中发挥更大的协同作用。

四、所涉费用

16. 为使区域协调股履行其职责，东道机构向每个现有区域协调股提供了办公室、设备和行政设施。有关国家缔约方要求《公约》秘书处招聘 3 名区域协调员来支持它们加强这些区域协调股能力的工作。

17. 为此秘书处得以暂时从感兴趣的伙伴包括有关次区域组织筹集到补充资金，在一定程度上支持区域协调股的运作。迄今为止，环境规划署、开发署、世界气象组织、非洲统一组织以及阿根廷、古巴、墨西哥和中华人民共和国为协调股的活动和运作提供了捐款。

18. 然而，上述办法的可持续性必须通过保证三个区域协调股的工作人员有经常和可预测的资金来源予以加强。只有这样才能保证必要的体制连续性，从而使区域协调股为其活动作长期计划，提高其效益和效率。

19. 据估计，区域协调股运作一年将需要 606,810 美元的费用，其中包括三个协调股工作人员的工资(见下表)。

区域协调股每年运作费用概算

(美元)

项 目	非 洲	亚 洲	拉丁美洲	总 额
工资(每个区域协调股一名协调员)	124,800	124,800	124,800	374,400
办事员费用(每个区域协调股一名一般事务工作人员)	54,200	54,200	54,200	162,600
小 计	179,000	179,000	179,000	537,000
办公费用	23,270	23,270	23,270	69,810
总 计	202,270	202,270	202,270	606,810

20. 区域协调股工作计划费用和其它费用，其中包括通讯、差旅和供应等将继续通过补充基金下的自愿捐款供资。

五、可行性

21. 区域协调股已发挥了重大作用，在各方之间开展政治和技术协作活动，建立了主题方案网络，在不同国际机构和政府之间发起对话，以便将与执行《防治荒漠化公约》有关的协调活动付诸实施。

22. 以区域为基础的设施至关重要，关系到能否执行国际协定和技术合作方案。由一个总部执行这些促进性职能，费用较大而效益较低。这就是为什么多数联合国机构和规划署已经或正在将其活动下放到各区的原因。另一方面，要执行诸如防治荒漠化这样的具体实质性议程，就需要一个专门处理该问题的全时工作部门，因为要有效处理这项工作就不能把它作为一个综合计划中的部分任务来对待。因此，最佳体制安排是在现有区域组织内设立一个小型但起助推作用的《防治荒漠化公约》区域执行部门，以确保所涉国家对《公约》的执行有自主权。

23. 区域协调股的成本效益和增值作用已体现于它们积极推动、促进各自所在地区执行《公约》，而东道组织和受影响的国家缔约方也愿为协调股的运作费用捐款。缔约方会议不妨根据本报告考虑是否可从 2002-2003 年核心预算中拨出资

金，以支付每个区域协调股的 1 名协调员和 1 名秘书的工资费用。预计这样一种安排将提高区域协调股的效率和增强其解决有关地区所涉国家的需要的能力。

-- -- -- -- --