



КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН

Пятая сессия

Женева, 1-12 октября 2001 года

Пункт 6 d) предварительной повестки дня

ПРОГРАММА И БЮДЖЕТ

**ПОТРЕБНОСТЬ В РЕГИОНАЛЬНЫХ КООРДИНАЦИОННЫХ ГРУППАХ,
УСЛОВИЯ ИХ РАБОТЫ, СООТВЕТСТВУЮЩИЕ РАСХОДЫ И
ВОЗМОЖНОСТИ ИХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ**

Записка секретариата

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	2
II. ПОТРЕБНОСТЬ В РЕГИОНАЛЬНЫХ КООРДИНАЦИОННЫХ ГРУППАХ.....	3 - 9	2
III. УСЛОВИЯ РАБОТЫ	10 - 15	5
IV. СООТВЕТСТВУЮЩИЕ РАСХОДЫ.....	16 - 20	8
V. ВОЗМОЖНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ	21 - 23	9

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В решении 4/COP.4 Конференция Сторон (КС) отметила, что ей не хватило времени для рассмотрения документа ICCD/COP(4)/2/Add.1 о региональных координационных группах (РКГ). В связи с этим к Исполнительному секретарю была обращена просьба представить новый доклад с более подробной и тщательной оценкой необходимости и возможности создания региональных координационных групп, условий их функционирования и связанных с этим расходов, а также с оценкой подхода к деятельности на региональном уровне в рамках системы Организации Объединенных Наций, принимая во внимание необходимость избежать дублирования мандатов существующих организаций, с тем чтобы Конференция Сторон могла принять соответствующее решение на своей пятой сессии.

2. В соответствии со статьей 11 Конвенции и соответствующими положениями приложений об осуществлении на региональном уровне страны - Стороны Конвенции из Африки, Азии, а также Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАКБ) приступили к проведению консультаций с целью разработки своих региональных программ действий (РПБ) по борьбе с опустыниванием. В ходе этих консультаций было признано, что региональные координационные группы могли бы способствовать укреплению потенциала Сторон Конвенции и развитию сотрудничества между ними в каждом соответствующем регионе.

II. ПОТРЕБНОСТЬ В РЕГИОНАЛЬНЫХ КООРДИНАЦИОННЫХ ГРУППАХ

3. В системе Организации Объединенных Наций наметилась тенденция к региональной децентрализации ее программ оказания помощи в целях развития и технического содействия на основе политического сотрудничества, построенного на общих потребностях и сходных культурных и географических условиях, что способствует более эффективному осуществлению этих программ. В этом контексте исключительно важное значение для осуществления КБОООН имеет региональная координация, которая должна обеспечить возможность для экономически рациональной интеграции межотраслевых вопросов и совместных усилий стран, занимающихся решением аналогичных проблем на региональном или субрегиональном уровне.

4. Приложения об осуществлении Конвенции на региональном уровне являются уникальной особенностью и неотъемлемой частью КБОООН, которая служит основой для создания институциональных механизмов, организации процессов принятия решений и последующего осуществления деятельности, связанной с реализацией КБОООН. Процесс рассмотрения хода осуществления КБОООН, начатый Специальной рабочей группой

(СРГ) КС, выветил наличие и особое значение общих проблем и возможностей, стоящих перед различными регионами. Руководствуясь текстом Конвенции, затрагиваемые страны - Стороны Конвенции из соответствующих регионов согласились с тем, что решать эти проблемы и реализовывать эти возможности лучше всего в рамках региональных институциональных механизмов. Договоренности с существующими децентрализованными отделениями международных организаций дают РКГ возможность интегрировать усилия по осуществлению КБОООН в центральное русло региональной деятельности и содействовать наращиванию синергического взаимодействия между соответствующими учреждениями, занимающимися выполнением смежных многосторонних соглашений по вопросам охраны окружающей среды.

5. Кроме того, успех осуществления Конвенции в значительной мере зависит от взаимной интеграции и координации широкого спектра направлений социальной, экономической и природоохранной деятельности, которые оказывают влияние на процессы, являющиеся причиной опустынивания. Активизация сотрудничества и усиление координации усилий на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях здесь требуется больше, чем в каком-либо другом аспекте процесса обеспечения устойчивого развития.

6. Таким образом, комплексный характер процессов осуществления КБОООН говорит в пользу создания отдельных институциональных механизмов, обеспечивающих возможность для интенсивной и обширной координации деятельности на всех уровнях. Более эффективно такая координация может осуществляться на базе существующих региональных учреждений. Создание РКГ КБОООН при существующих децентрализованных организациях влечет за собой установление необходимых институциональных связей, позволяющих лучше учитывать различные аспекты, связанные с осуществлением КБОООН. РКГ уже продемонстрировали способность увязывать деятельность по осуществлению КБОООН с деятельностью других региональных структур, занимающихся вопросами обеспечения устойчивого развития.

7. РКГ вносят свой вклад в укрепление политических и технических связей, имеющих очень важное значение для реализации РПД. Их дислокация при региональных органах, занимающихся конкретной работой в областях, имеющих отношение к осуществлению Конвенции, является дополнительным позитивным фактором, позволяющим им регулировать и координировать деятельность, имеющую отношение к реализации РПД, которая выполняется этими организациями. Это имеет место в случае Африки, где в рамках программы развития сельского хозяйства, разработанной Африканским банком развития, а также деятельности, проводимой Всемирным банком в сотрудничестве с Африканским банком развития в этой области, имеются возможности для установления

синергического взаимодействия с деятельностью по достижению целей соответствующих национальных программ действий (НПД). В равной мере это относится также к Азии, где существует связь с деятельностью по разработке социально-экономической политики и ее оценке, проводимой Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), и к Латинской Америке, где имеется связь с инициативами форума министров по охране окружающей среды стран Латинской Америки и Карибского бассейна, для которого региональное отделение Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) выполняет функции секретариата.

8. СРГ Конференции Сторон подчеркнула необходимость продолжения обмена информацией, укрепления региональных тематических сетей, а также эффективной передачи и использования передового опыта и соответствующих уроков. СРГ далее признала, что в странах, имеющих одни и те же экосистемы, проблемы, связанные с антропогенной деятельностью и изменением климата, зачастую требуют общих решений. РКГ соответствующих регионов располагают потенциалом для укрепления региональных сетей и оказания помощи странам - Сторонам Конвенции в решении соответствующих задач.

9. Основные функции РКГ состоят в оказании содействия секретариату Конвенции на следующих направлениях:

a) стимулирование обмена информацией и соответствующими технологиями, техническими знаниями и надлежащим опытом при одновременном развитии синергического взаимодействия с усилиями по осуществлению соответствующих многосторонних природоохранных соглашений, а также национальных стратегий обеспечения устойчивого развития, включая стратегии по сокращению масштабов бедности;

b) поощрение применения всеобъемлющих подходов к разработке национальных, субрегиональных и региональных программ действий, предусматривающих интеграцию мер по охране окружающей среды с деятельностью социально-экономического характера;

c) участие в координации усилий, предпринимаемых в рамках соответствующих конвенций по вопросам обеспечения устойчивого развития, а также финансовых, субрегиональных и региональных организаций, в интересах осуществления приоритетной деятельности в контексте РПД по борьбе с опустыниванием;

d) стимулирование процесса наращивания потенциала применительно к тем видам деятельности, которые целесообразнее осуществлять на региональном уровне;

e) оказание поддержки в разработке РПД, а также в организации последующих мероприятий и проведении оценки осуществления национальных, субрегиональных и региональных программ действий в сотрудничестве с соответствующими существующими организациями с уделением должного внимания поддержанию необходимых связей между различными уровнями;

f) осуществление последующей деятельности в контексте решений, принятых Конференцией Сторон, а также итогов региональных совещаний, которые касаются осуществления Конвенции;

g) содействие развитию консультационных процессов в интересах разработки партнерских соглашений, мобилизация усилий партнеров по процессу развития и организация регулярных консультаций с ними через их представителей в регионе;

h) оказание поддержки в деле составления и разработки проектных предложений Глобального экологического фонда (ГЭФ), а также новых механизмов, в том числе фондов для борьбы с опустыниванием, в интересах мобилизации внутренних и внешних финансовых ресурсов для целей осуществления Конвенции;

i) координация деятельности тематических программных сетей и их вклада в развитие межрегионального сотрудничества в интересах повышения согласованности стратегических директив, касающихся обеспечения рационального использования природных ресурсов.

III. УСЛОВИЯ РАБОТЫ

10. Проблема опустынивания может эффективно решаться лишь на основе согласованных усилий по сокращению масштабов бедности, обеспечению рационального использования земельных ресурсов и комплексного управления природными ресурсами, а также по повышению производительности сельскохозяйственного производства. Для интеграции всех этих основополагающих элементов требуется комплексный подход.

11. Основой для установления взаимодействия между странами - Сторонами Конвенции в соответствующих регионах служат региональные межправительственные и экспертные консультации. После принятия Конвенции такие консультации проводились во всех регионах:

Азия

21-23 августа 1996 года, Дели, Индия
13-15 мая 1997 года, Пекин, Китай
26-28 мая 1998 года, Оцу-Сига, Япония
24-25 июля 1999 года, Пекин, Китай
7-8 ноября 2000 года, Бангкок, Таиланд
26-27 июня 2001 года, Улан-Батор, Монголия

Латинская Америка и Карибский бассейн

24-26 января 1996 года, Буэнос-Айрес, Аргентина
17-19 июня 1996 года, Мехико, Мексика
10-12 марта 1997 года, Гавана, Куба
29 апреля - 1 мая 1998 года, Сент-Джонс, Антигуа и Барбуда
9-12 августа 1999 года, Лима, Перу
17-19 октября 2000 года, Сан-Сальвадор, Сальвадор

Африка

18-21 марта 1997 года, Уагадугу, Буркина-Фасо
2-5 ноября 1998 года, Тунис, Тунис
30 сентября - 1 октября 1999 года, Найроби, Кения
22-24 октября 2000 года, Алжир, Алжир

12. В результате этих встреч заинтересованные страны вышеуказанных регионов приняли решения о создании надлежащих региональных вспомогательных координационных механизмов, которые помогали бы им в дальнейшем расширении обмена информацией и совместных усилий по осуществлению их РПД, а следовательно - и в выполнении их обязательств по Конвенции.

13. По просьбе стран соответствующих регионов секретариат оказывал содействие в процессе создания этих механизмов посредством проведения переговоров и заключения с принимающими организациями, а в соответствующих случаях - и с принимающими странами, меморандумов взаимопонимания, которые регулируют функционирование РКГ.

14. В настоящее время эти группы базируются в следующих центрах:

- Латинская Америка и Карибский бассейн: при региональном управлении Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в Мехико (с августа 1998 года);
- Африка: при Африканском банке развития в Абиджане, Кот-д'Ивуар (с декабря 1999 года);
- Азия: при Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана в Бангкоке, Таиланд (с сентября 2000 года).

15. РКГ уже вносят свой вклад на следующих направлениях:

a) мобилизация политической воли на региональном уровне и повышение осведомленности директивных органов стран и соответствующих международных учреждений в отношении необходимости рационализации и координации их подходов в интересах получения максимальной отдачи от осуществления положений КБОООН;

b) проведение обзора существующих программ, проектов и направлений деятельности на региональном уровне в целях их согласования в свете положений Конвенции и отыскания точек соприкосновения в процессе разработки и осуществления РПД;

c) укрепление потенциала стран, являющихся Сторонами КБО ООН и участниками региональных и субрегиональных организаций, в вопросах разработки, осуществления и координации стратегий, проектов и программ по борьбе с опустыниванием, включая разработку проектов, подлежащих финансированию по линии ГЭФ;

d) организация деятельности тематических программных сетей и внесение конкретного вклада в процесс обмена информацией между сетями;

e) осуществление положений Конвенции и организация соответствующей последующей деятельности на региональном уровне, а также укрепление структуры межучрежденческого сотрудничества, особенно с целью достижения большего синергизма в процессе осуществления трех рию-де-жанейрских конвенций (Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенция о биологическом разнообразии, КБО ООН) и соответствующих многосторонних соглашений по охране окружающей среды.

IV. СООТВЕТСТВУЮЩИЕ РАСХОДЫ

16. Для целей выполнения вверенных им мандатов каждая РКГ получила от принимающего учреждения рабочие помещения, оборудование и соответствующую административную поддержку. Заинтересованные страны - Стороны Конвенции обратились к секретариату Конвенции с просьбой поддержать их усилия по укреплению потенциала этих групп посредством найма трех региональных координаторов.

17. В этом контексте секретариату удалось мобилизовать на предварительной основе дополнительные средства со стороны заинтересованных партнеров, включая соответствующие субрегиональные организации, в том числе для поддержки функционирования РКГ. Взносы на осуществление деятельности и обеспечение функционирования указанных групп внесли пока ЮНЕП, ПРООН, Всемирная метеорологическая организация, Организация африканского единства, а также Аргентина, Китайская Народная Республика, Куба и Мексика.

18. Вместе с тем для обеспечения устойчивости вышеуказанной системы дополнительно потребуется источник регулярного и прогнозируемого финансирования на цели оплаты труда сотрудников трех РКГ. Только при таком условии можно было бы создать необходимую институциональную основу, которая впоследствии позволит осуществлять долгосрочное планирование деятельности РКГ, и добиться повышения их эффективности.

19. Сумма, необходимая для покрытия расходов, связанных с функционированием РКГ, включая оплату труда сотрудников трех групп, в течение одного года оценивается в 606 810 долл. США (см. таблицу ниже).

Смета ежегодных расходов на обеспечение функционирования РКГ (в долл. США)

Статья	Африка	Азия	ЛАКБ	Всего
Ставка координатора (1 в каждой РКГ)	124 800	124 800	124 800	374 400
Оплата секретарских услуг (1 сотрудник категории ОО в каждой РКГ)	54 200	54 200	54 200	162 600
Всего	179 000	179 000	179 000	537 000
Накладные расходы	23 270	23 270	23 270	69 810
Итого	202 270	202 270	202 270	606 810

20. Расходы, связанные с выполнением программы работы, и другие расходы РКГ, включая, в частности, расходы на связь, путевые расходы и расходы на закупку материалов, по-прежнему покрывались бы за счет добровольных взносов по линии Дополнительного фонда.

V. ВОЗМОЖНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

21. РКГ уже играют существенную роль в деле координации политического и технического взаимодействия между Сторонами Конвенции, создания условий для развертывания тематических программных сетей и установления диалога между различными международными учреждениями и правительствами в интересах организации согласованной деятельности по осуществлению КБОООН.

22. Региональные механизмы имеют очень важное значение для осуществления международных соглашений и программ технического сотрудничества. Выполнение таких стимулирующих функций из единого глобального центра является более дорогостоящим и менее эффективным решением, и именно поэтому большинство учреждений и программ Организации Объединенных Наций провели или проводят децентрализацию своей деятельности на региональном уровне. С другой стороны, для осуществления определенной предметной работы, такой, как борьба с опустыниванием, необходимо иметь штатную структуру, предназначенную исключительно для этой цели, поскольку такая работа не может эффективно проводиться в качестве одного из направлений многопрофильной деятельности. Поэтому наличие небольшой и активной региональной структуры по осуществлению КБОООН в рамках существующей региональной организации является оптимальным институциональным решением для обеспечения активного участия соответствующих стран в процессе осуществления Конвенции.

23. Свидетельством затратоэффективности и ценности РКГ служит их активный вклад в обеспечение осуществления Конвенции в соответствующих географических регионах, а также готовность принимающих организаций и затрагиваемых стран - Сторон Конвенции участвовать в покрытии расходов, связанных с их функционированием. В свете настоящего доклада Конференция Сторон, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о выделении финансовых ресурсов из средств основного бюджета на 2002-2003 годы для покрытия расходов, связанных с выплатой жалования для координатора и секретаря каждой РКГ. Предполагается, что эта мера позволит повысить эффективность РКГ и укрепить их возможности в плане удовлетворения потребностей затрагиваемых стран в соответствующих регионах.
