



联合国



防治荒漠化公约

Distr.
GENERAL

ICCD/COP(5)/3/Add.3
21 August 2001
CHINESE
Original: ENGLISH

缔约方会议

第五届会议

2001年10月1日至12日，日内瓦

临时议程项目7(e)

《公约》的执行情况

审查关于多边机构为执行《公约》提供资金的现有资料，
包括关于全球环境基金在《公约》第20条
第2款(b)项所述四个中心领域开展的
防止荒漠化活动的资料

秘书处的说明

增 编

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导 言.....	1 - 6	2
二、背 景.....	7 - 17	3
三、需要适当定向的一个新的事态发展.....	18 - 22	5
四、《荒漠化公约》缔约方会议第五届会议可以采 取的行动.....	23	6

一、导 言

1. 缔约方会议在其第 9/COP.1 号决定中决定，在其议程中列入下列常设项目：

- (a) 根据《公约》第 22 条第 2 款(a)项和(b)项和第 26 条，审查《公约》的执行情况及其机构安排；
- (b) 审查关于多边机构为执行《公约》提供资金的现有资料，包括关于全球环境基金在《公约》第 20 条第 2 款(b)项所述四个中心领域开展的防治荒漠化活动的资料。

2. 根据关于情况通报和执行情况审查程序的第 11/COP.1 号决定第 9 段和第 14 段的规定，鼓励联合国系统各有关机构、基金和方案以及其他政府间和非政府组织：

- (a) 酌情提供它们根据《公约》在支持编纂和执行行动计划方面活动的资料；
- (b) 在每届会议上报告为协助在届会上作汇报的那些受影响的发展中国家缔约方的行动计划而展开的活动。

3. 缔约方会议在其第 14/COP.1 号决定中，请全环基金理事会酌情就与土地退化问题有关的事项向缔约方会议通报情况。

4. 缔约方会议在其第 5/COP.4 号决定中还回顾了关于工作方案的第 9/COP.1 号、第 2/COP.2 号和第 4/COP.3 号决定、关于审查《公约》执行情况的第 10/COP.1 号决定、关于信息通报和执行情况审查程序的第 11/COP.1 号决定，决定，除了其他问题以外，在其第五届会议议程上列入以下项目：审查关于各多边机构为执行《公约》提供资金的现有资料，包括关于全球环境基金在《公约》第 20 条第 2 款(b)项所述四个中心领域开展的防治荒漠化活动的资料。

5. 此外，根据第 5/COP.4 号决定并根据 2001 年 5 月在华盛顿哥伦比亚特区举行的最近一次全环基金理事会会上作出的最近的决定，本文件向缔约方会议报告这一议程项目下的最近事态发展。

6. 全环基金理事会在其 2001 年 5 月会议上作出的决定和提议的行动是为落实其 2000 年 11 月会议上通过的决定，该决定请首席执行官探讨最佳备选办法来加强全环基金支持协助受影响的国家，特别是非洲受影响的国家执行《联合国防

治荒漠化公约》，同时考虑到全环基金的第三次补充资金。本报告还介绍了新的事态发展以及关于缔约方会议可以采取行动的建议。

二、背景

7. 联合国秘书长在《荒漠化公约》缔约方会议第四届会议的致词中指出：“这项公约需要建立一种资金机制，就象国际社会已经为其两项姐妹公约——《气候变化公约》和《生物多样性公约》建立的那种机制，以及现在同样为刚刚在约翰内斯堡谈判的新的《关于持久性污染物的公约》设置的资金机制。”大会第五十五届会议主席 Harri Holkeri 先生通过首席执行官向全环基金理事会表示了同样的信息。他指出，这项公约长期以来一直缺乏充分和可预测的资金来源。在这一方面，主席重申，他希望大会全力支持使全环基金成为防治荒漠化公约秘书处的资金机制。

8. 全环基金理事会在其 2000 年 11 月届会上决定，请其首席执行官探讨如何加强全环基金对执行《荒漠化公约》的支持。全环基金助理首席执行官向缔约方会议第四届会议通报了这项决定和为执行这项决定而正在采取的步骤。

9. 缔约方会议第四届会议在其第 9/COP.4 号决定中欢迎全环基金和防治荒漠化公约秘书处之间持续的合作，并请《防治荒漠化公约》秘书处执行秘书向缔约方会议第五届会议报告全环基金理事会决定的落实情况。

10. 根据全环基金理事会 2000 年 11 月的决定，全环基金首席执行官就如何最佳支持执行《公约》的问题征求了《防治荒漠化公约》秘书处执行秘书的意见。

11. 鉴于荒漠化问题作为一个全球性环境问题的重要性及其与全环基金财政支持下的其他全球性问题的密切关联性，这次对话着重讨论了向《防治荒漠化公约》秘书处提供可预测的重大财政支持的政策原则。对话还评估了全环基金按照其文书的规定至今采取的间接办法缺乏效益以及未能将土地退化与其三个中心领域联系起来的问题。这次评估表明，与全环基金对其他全球环境问题的支持相比较，全环基金对支持《防治荒漠化公约》秘书处执行活动的目前方式的拨款是极少的。

12. 全环基金探讨了两种备选办法，认为可以增强其对《防治荒漠化公约》秘书处的支持：

- (a) 加强与解决干旱地区和半干旱地区土地退化问题的现有中心领域联系在一起的土地退化活动方式，在生物多样性、气候变化和国际水一揽子计划的框架中制定具体的分计划；或
- (b) 将防治荒漠化确定为全环基金的一个中心领域，从而全环基金可以象《生物多样性公约》和《气候变化框架公约》那样成为其主要资助机构，在《公约》缔约方会议的授权下向它提供一个可预测和资金充足的机制。

13. 全环基金秘书处向全环基金理事会 2001 年 5 月会议提交了一份文件，题为“增强全环基金支持执行《联合国防治荒漠化公约》的备选办法”。

14. 全环基金理事会完全承认，解决环境退化问题是实现可持续发展、减少贫困和各全球性环境公约之间协调的目标的一个有机组成部分，因此，全环基金理事会同意，应该通过确定土地退化(荒漠化和毁林)为全环基金的一个中心领域，加强全环基金对顺利执行《联合国防治荒漠化公约》的支持。

15. 理事会请全环基金秘书处与全环基金执行和执行机构、《防治荒漠化公约》秘书处和全球机制合作，编写一份比较详细的说明，阐明这种确定的方法，供理事会 2001 年 12 月会议审议。该说明还应该述及编写该文书的一项修正案而必须采取的步骤，供 2002 年 10 月全环基金第二次大会批准。

16. 理事会表示强烈支持全环基金加紧努力资助解决土地退化(荒漠化和毁林)的活动；并同意，这些努力应该加强，同时继续争取将土地退化确定为全环基金的一个中心领域。

17. 理事会指出，全环基金解决土地退化的活动应该纳入各国发展政策和国家规划。因此，与《防治荒漠化公约》秘书处和其他方面磋商后为下一次理事会会议编写的文件应该探讨全环基金的援助如何产生最大限度的实际影响，同时，产生全球性环境效益。

三、需要重新定向的一个新的事态发展

18. 理事会同意确定土地退化为全环基金的一个中心领域，以便加强全环基金对执行《荒漠化公约》的支持，并最终为此目的修正全环基金的文书，这为执行《公约》的执行带来了一个新的动力。如果全环基金理事会作出最终决定并经全环基金大会批准，将出现一个与《公约》直接联系起来的可预测的和资金充足的财政计划。该计划还将提供大量资源，使《公约》的受影响的发展中国家缔约方能够履行《荒漠化公约》规定的其义务。

19. 这种新的情况使得有可能进一步从战略角度更明确地着眼于统一和一致的行动来执行《荒漠化公约》。

20. 缔约方会议承认，全环基金理事会决定将土地退化确定为一个中心领域的基本目标是为了加强全环基金支持顺利地执行《公约》，因此建议《荒漠化公约》缔约方会议和全环基金理事会商定适当的方针文件，以便确保得到资助的活动完全符合缔约方会议作为《公约》理事会机构确定的政策、战略和方案重点。

21. 《荒漠化公约》第 21 条，除其他外，规定：“缔约方会议应促进资金机制的资金供应，并鼓励这些机制争取最大限度地向受影响的发展中国家缔约方，特别是非洲的发展中国家缔约方提供执行《公约》的资金”。鉴于即将对全环基金文书作出修正，将土地退化(荒漠化和毁林)确定为顺利地执行《荒漠化公约》的一个中心领域，缔约方会议不妨承认并确定全环基金为《公约》的主要资金机制。

22. 缔约方会议还不妨修订将由全环基金采用的资格标准，使之支持与执行《荒漠化公约》有关的活动以及定期确定资金来源，以便能够为落实《公约》的优先事项进行适当的规划。在这一方面，缔约方会议在预见到其资金补充工作的情况下，将向全环基金理事会提供关于协助受影响的发展中国家缔约方执行《公约》所需要的资金的评估情况。

四、《荒漠化公约》缔约方会议第五届会议 可能采取的行动

23. 缔约方会议在审查了执行秘书关于全环基金有关协助执行《荒漠化公约》的决定的报告以后，不妨请执行秘书：

- (a) 代表它与全环基金秘书处进行适当的磋商，以便除了其他事项以外，就全环基金对执行《公约》的支持，制定一项完全符合缔约方商定的政策、战略和重点的《荒漠化公约》缔约方会议和全环基金理事会之间的谅解备忘录；
- (b) 确保这项谅解备忘录按照《公约》第 21 条，确认全环基金为执行《荒漠化公约》的主要资金机制，并探讨如何预测资金需要以及在全环基金补充资金之前事先界定中心领域计划以及确定定期报告、监督和评估全环基金支持的规定，同时考虑到，资助扶持性活动以及为重点活动提供催化资金应该在全环基金支持执行《荒漠化公约》的窗口中发挥中心作用；
- (c) 密切注视导致推动执行全环基金理事会 2001 年 5 月决定并最终修正全环基金文书以明确表明其对执行《荒漠化公约》支持的所有行动，并向缔约方会议第六届会议报告。

-- -- -- -- --