



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



КОНВЕНЦИЯ ПО БОРЬБЕ
С ОПУСТЫНИВАНИЕМ

Distr.
GENERAL

ICCD/COP(5)/CST/6
12 September 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН

Комитет по науке и технике

Пятая сессия

Женева, 2-4 октября 2001 года

Пункт 9 предварительной повестки дня

**СТРАТЕГИИ ПЕРЕДАЧИ ИНФОРМАЦИИ И ЕЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
В ИНТЕРЕСАХ ФОРМИРОВАНИЯ ПЕРЕДОВОГО ОПЫТА В ОБЛАСТИ
БОРЬБЫ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ И СМЯГЧЕНИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ЗАСУХИ**

Записка секретариата

1. Согласно решению 16/COP.4, в рамках своей программы работы Комитет по науке и технике на своей пятой сессии рассмотрит "стратегии передачи информации и ее использования в интересах формирования передового опыта в области борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи".
2. В этом же решении Сторонам Конвенции и наблюдателям было предложено представить тематические исследования, иллюстрирующие практику передачи передового опыта по вышеуказанной тематике, объем которых не должен превышать 10 страниц и которые должны быть направлены в секретариат КБОООН не позднее 30 июня 2001 года.
3. В этом же решении Сторонам Конвенции и наблюдателям было рекомендовано включить в такие доклады краткие обзоры традиционных и научных знаний, накопленных в различных тематических областях, имеющих отношение к проблеме борьбы с опустыниванием, а также стратегий или механизмов, используемых для передачи информации и оценки этого процесса, если таковые имеются.

GE.01-64677 (R)

4. Согласно этому решению, секретариату было предложено подготовить обобщение таких докладов для рассмотрения на пятой сессии КНТ.

5. В соответствии с положениями приложения к решению 16/COP.4 эти стратегии должны включать концепции сбора, анализа, обобщения традиционных и научных знаний и обмена такими знаниями, как это указано ниже:

а) задача должна состоять в установлении конкретных эффективных процедур передачи информации в целях борьбы с опустыниванием;

б) процедуры передачи информации предусматривают, по крайней мере, двусторонний поток информации. Таким образом, информация должна передаваться не только от ученых на низовой уровень, но и от местных сообществ ученым, пропагандистам, директивным органам и другим пользователям информации;

в) использование предполагает принятие, толкование, адаптацию и применение таких знаний в конкретных местных условиях или ситуациях;

г) передовой опыт представляет собой те процедуры, которые успешно продемонстрировали свою эффективность. Цель состоит в обеспечении использования этого опыта, а также связанной с ним информации на основе их обмена с другими аналогичным образом затрагиваемыми или заинтересованными Сторонами. Это касается передового опыта во всех аспектах: от весьма специфических - как борьба с эрозией почв или управление водосбором, до более широких - как планирование землепользования и разработка политики;

д) рекомендуется подготовить тематические исследования по вопросам передового опыта с учетом традиционных и научных знаний для различных тематических областей, имеющих отношение к проблеме борьбы с опустыниванием.

6. От Сторон Конвенции и наблюдателей - соответственно от Канады и Центра наблюдения для Сахары и Сахеля (ОСС) - были получены два доклада, которые прилагаются к настоящему документу.

ОБОБЩЕНИЕ ДОКЛАДОВ

7. Согласно одному докладу, хотя объем имеющихся данных, информации и продуктов их обработки и является весьма существенным, использовать эту информацию довольно сложно по трем основным причинам: i) результаты сбора и обработки данных распространяются лишь среди ограниченного числа пользователей; ii) получаемые продукты не преобразуются в информацию, которая может непосредственно использоваться директивными органами, и iii) информация является разбросанной, ограниченной и труднодоступной для пользователей как на национальном, так и на международном уровне из-за отсутствия надлежащих механизмов ее распространения.

8. В этом же докладе, который в основном посвящен экологическим информационным системам в целом, а не конкретным аспектам опустынивания, пропагандируется концепция "Системы распространения и контроля экологической информации на базе Интернета (СИСЕИ)", которая определяется как "средство управления экологической информацией для оказания помощи в выполнении положений юридических документов, касающихся охраны окружающей среды, в Африке". Система СИСЕИ представляет собой Web-сайт, который выступает в качестве шлюзового узла для обеспечения доступа к экологической информации на национальном, субрегиональном и региональном уровнях и содержит несколько специализированных шлюзовых узлов, таких, как институциональный узел, тематический узел, виртуальная библиотека и виртуальная картографическая библиотека.

9. Концепция СИСЕИ включает три параллельных компонента: институциональный, технический и научный. Первый построен на основе подхода, предполагающего мобилизацию более активного участия за счет налаживания отношений партнерства между различными участниками деятельности и поставщиками информации. Он нацелен на стимулирование создания институциональной основы, объединяющей различные уровни и способствующей распространению информации и обмену данными. Технический компонент в первую очередь преследует цель наращивания потенциала для развития коммуникационной инфраструктуры на различных уровнях. Цель научного компонента состоит в обеспечении обновления, адаптации и передачи новых методов и продуктов, согласовании инструментов и форматов, а также в предотвращении дальнейшего увеличения разрыва в уровнях развития информационных технологий.

10. Проведена оценка пяти экспериментальных проектов СИСЕИ, и выявлен ряд имеющихся препятствий. Важно отметить, что проекты СИСЕИ осуществлялись на базе существующих институциональных основ, что позволяло укрепить уже имеющиеся механизмы. Проведенная оценка высветила факт отсутствия надлежащего

инфраструктурного и технического потенциала в странах (ограниченный спектр возможностей) и сложности оценки такого потенциала, отсутствие достаточных средств для закупки оборудования, что ограничивает круг участников процесса и сферу распространения продуктов СИСЕИ, а также трудности в обновлении системы СИСЕИ на уровне учреждений-партнеров.

11. Во втором докладе Сторона Конвенции "уделяет особое внимание важности определения основных целевых групп (как внутренних, так и международных) и их потребностей, а также составления надлежащих сообщений в таком формате, который гарантировал бы их получение". Так, например, наиболее подходящим средством распространения информации по проблеме опустынивания среди работников сельскохозяйственного сектора в развивающихся странах было сочтено радио.

12. В этом же докладе рекомендуется разработка регулярно обновляемых планов передачи информации; кроме того, в нем указываются основные типы сообщений, подлежащих передаче, и определяются плановые меры, которые должны предприниматься партнерами в течение определенного периода времени. Планы передачи информации способствуют обеспечению координации соответствующей деятельности.

13. В докладе отмечается также важное значение синхронизации сообщений, распространяемых правительственными и неправительственными организациями, работающими в области борьбы с опустыниванием, для обеспечения того, чтобы передаваемые сообщения были услышаны и поняты. Это особенно важно в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

14. Сторона Конвенции признает также, что стратегии передачи информации постепенно эволюционируют и должны соответствующим образом корректироваться и обновляться. Например, первоначально эта Сторона развернула широкую информационно-пропагандистскую деятельность, посвященную КБОООН, а также проблеме опустынивания в развивающихся странах и ее собственной реакции на эту проблему в контексте ее программы официальной помощи в целях развития. После того, как уровень осведомленности о проблеме опустынивания и Конвенции стал выше, акцент в информационно-пропагандистской работе стал смещаться в сторону более конкретных вопросов, связанных с опустыниванием, и иллюстрации того вклада, который могли бы внести в их решение простые люди и местные сообщества.

15. В докладе признается также необходимость применения различных подходов, используемых в стратегиях передачи информации, на различных этапах работы в этой области. Отказавшись от идеи акцентирования внимания на типичных негативных аспектах, связанных с опустошительными последствиями процесса опустынивания, что может быть весьма эффективным на определенном этапе работы, эта Сторона приняла такую стратегию передачи информации, которая направлена на пропагандирование достигнутых успехов; она разработала также соответствующий материал, преследующий цель популяризации научных методов борьбы с опустыниванием.

16. В докладе указан широкий спектр разработанных, рекламируемых и распространяемых информационных продуктов, включая, в частности, публикации, бюллетени, тематические подборки, материалы для средств массовой информации, школьные учебные материалы, видеозаписи, кинофильм и КД-ПЗУ. В числе других мероприятий упоминались парламентские и министерские брифинги, создание Web-сайтов и организация специальных мероприятий, таких, как проведение 17 июня Всемирного дня борьбы с опустыниванием.

17. В свете уроков практического опыта в Салехе в докладе отмечается, что важнейшим условием достижения успеха является обеспечение участия местного населения, причем не только в контексте конкретной деятельности на местах, но и в процессе принятия решений, касающихся выбора и осуществления мероприятий в данной области. Распространение информации является тем средством, которое может способствовать мобилизации такого участия. Отмечая, что в большинстве из использовавшихся до сегодняшнего дня стратегий передачи информации по вопросам опустынивания основной упор делался на распространение материалов и сообщений пропагандистской и мобилизационной направленности, данная Сторона указывает, что эти меры не оказали существенного реального влияния на уровень участия местных сообществ и степень осуществления конкретной деятельности, и рекомендует разработать экспериментальную стратегию передачи информации, которая позволяла бы поддерживать и стимулировать участие местных сообществ.

Приложение

КОМПИЛЯЦИЯ ДОКЛАДОВ

1. Канада

Стратегии передачи информации и ее использования в интересах формирования передового опыта в области борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи

Введение

Настоящий документ представлен Канадой в ответ на решение 16/COP.4, касающееся программы работы Комитета по науке и технике, в котором предусмотрено, что на своей пятой сессии КНТ уделит особое внимание вопросу о стратегиях передачи информации и ее использования в интересах формирования передового опыта. Сторонам Конвенции было предложено представить в секретариат материалы, включая соответствующие примеры, по этой тематике.

Как указано в приложении к вышеуказанному решению, эти стратегии включают концепции сбора, анализа, обобщения соответствующей информации, включая традиционные и научные знания, и обмена такой информацией. Их цель должна состоять в установлении конкретных процедур передачи информации в целях борьбы с опустыниванием и предусматривать, по крайней мере, двусторонний поток информации между заинтересованными сторонами.

В настоящем докладе, представляемом на рассмотрение КНТ, будет кратко освещен подход Канады к процессу разработки и передачи сообщений и будут указаны основные типы сообщений и некоторые ключевые виды деятельности в этой области, осуществляемые в настоящее время в целях борьбы с опустыниванием как на национальном уровне (Канада выступает в качестве затрагиваемой страны), так и в партнерстве с развивающимися странами при поддержке по линии официальной помощи в целях развития (где мы действуем в качестве страны-донора).

Общие сведения

Правительство Канады уполномочило Канадское международное агентство развития (КМАР) совместно с Международным научно-исследовательским центром развития (ИДРС) выступать в роли ведущего учреждения в вопросах осуществления Конвенции. В контексте этой ведущей роли КМАР выступает в качестве координационного центра

для распределения всей информации, имеющей отношение к проблематике Конвенции, и несет ответственность за разработку систем передачи информации в интересах обеспечения информированности канадцев (общественности, неправительственных организаций (НПО), промышленности, частного сектора и научно-исследовательского сообщества, а также других органов управления федерального и провинциального уровня) о Конвенции и в более общем плане о проблеме опустынивания и возможных путях ее решения.

Стратегия

Для обеспечения эффективного выполнения своих обязательств и задач в области распространения информации, а также координации деятельности в этой области КМАР разработало ряд планов передачи информации. В этих планах, обновляемых на регулярной основе, указываются основные типы сообщений, подлежащих передаче, и определяются плановые меры, которые должны предприниматься (в течение определенного периода времени) правительством Канады (особенно КМАР и ИДРС) и в контексте сотрудничества с его партнерами. Они доказали свою эффективность в качестве средства систематической ориентации подхода в области распространения информации и соответствующей деятельности, подлежащей осуществлению на этом направлении.

Важным компонентом канадской стратегии является синхронизация сообщений, распространяемых правительственными и неправительственными организациями, в интересах обеспечения того, чтобы эти сообщения были услышаны. Для этого правительство Канады тесно сотрудничает с организацией "Солидарность Канада - Сахель" (СКС) - сетевой организацией, представляющей интересы более 30 партнеров по процессу развития и НПО, участвующих в работе по борьбе с опустыниванием. Недавно СКС была избрана сообществом НПО в качестве базы для секретариата Международной сети НПО по проблемам опустынивания (РИОД).

Эволюция канадских информационных сообщений

На начальном этапе (до и непосредственно после вступления Конвенции в силу) усилия Канады в области распространения информации были в основном направлены на повышение осведомленности о Конвенции и разъяснение соответствующих национальных обязательств. Канада развернула обширную деятельность по повышению общественной осведомленности о проблемах опустынивания в развивающихся странах и пропагандированию Конвенцию. Усилия в области распространения информации были ориентированы на составление четкого представления о Конвенции и действиях Канады в контексте ее официальной помощи в целях развития.

После того как уровень осведомленности о проблеме опустынивания и Конвенции стал более высоким, акцент в информационно-пропагандистской работе Канады стал смещаться в сторону конкретных вопросов, связанных с опустыниванием, и иллюстрации того вклада, который могли бы внести в их решение простые люди и местные сообщества. Стратегия, принятая в плане передачи информации на 1999/2000 годы, предусматривала отказ от акцентирования внимания на типичных негативных аспектах, связанных с опустошительными последствиями процесса опустынивания, и проведение политики пропагандирования достигнутых успехов. В соответствии с этим планом КМАР обязалось применять позитивный подход в вопросах просвещения (поддерживание проектов, ориентированных на молодежь, и содействие повышению осведомленности в рамках гражданского общества), а ИДРС налажил сотрудничество со средствами массовой информации в целях популяризации научных методов борьбы с опустыниванием посредством разработки различных видеоматериалов, а также материалов, распространяемых в средствах массовой информации и через Интернет. Цель состояла в том, чтобы акцентировать внимание на том вкладе, который могло бы внести в борьбу с опустыниванием научное сообщество, и подчеркнуть необходимость повышения целенаправленности и консолидации усилий, обеспечения информированности директивных органов и повышения осведомленности о том, что может быть сделано на этом направлении.

При разработке стратегий передачи информации Канада уделяет особое внимание важности определения основных целевых групп (как внутренних, так и международных) и их потребностей, а также составления надлежащих сообщений в таком формате, который гарантировал бы их получение. Так, например, для распространения информации по проблеме опустынивания среди работников сельскохозяйственного сектора в развивающихся странах наиболее подходящим средством сочтено радио (Канада сотрудничала с организацией "Сеть радиовещания на сельские районы развивающихся стран" в вопросах подготовки ряда материалов, посвященных рациональным методам ведения сельского хозяйства, проблеме опустынивания и Конвенции, которые были распространены среди радиовещательных компаний в 120 странах (см. ниже)).

Информационная деятельность

В целях повышения общественной осведомленности и пропагандирования важности усилий, направленных на борьбу с опустыниванием, за последние годы силами КМАР, ИДРС, Управления по мелиорации сельскохозяйственных земель в зоне прерий (ПФРА) и их партнеров из числа организаций, работающих на добровольной основе, проведен широкий спектр мероприятий информационной направленности. Набор продуктов,

разработанных, рекламируемых и распространяемых для целей использования внутри страны и за рубежом, включает, в частности, публикации, бюллетени, тематические подборки, материалы для средств массовой информации, школьные учебные материалы, видеозаписи, кинофильм и презентацию на КД-ПЗУ. В числе других мероприятий можно отметить парламентские и министерские брифинги, создание Web-сайтов и организацию специальных мероприятий, связанных с проведением 17 июня Всемирного дня борьбы с опустыниванием. Некоторые из основных информационных материалов, разработанных силами КМАР и его партнерами, кратко освещаются ниже, а сведения о проведенной деятельности приведены в добавлении к настоящему докладу.

Кроме того, в порядке выполнения своих обязательств по представлению докладов, предусмотренных Конвенцией, Канада готовит различные информационные материалы, такие, как ее национальный доклад (*Desertification: A Canadian Perspective* ("Опустынивание: канадская перспектива") (август 1999 года)) и ее первый внутренний доклад о ее деятельности, имеющий отношение к Конвенции по борьбе с опустыниванием (*Desertification: A Perspective on Canada* ("Опустынивание: обзор положения в Канаде") (ноябрь 2000 года)), и по соответствующим дополнительным запросам разрабатывает специальные материалы, такие, как Доклад о системах раннего предупреждения для КНТ. Эти важные материалы имеются на Web-сайте КМАР, посвященном проблеме опустынивания, а также на сайте КБОООН.

Примеры канадской деятельности в области распространения информации КМАР

В рамках его Программы официальной помощи в целях развития (ОПР) КМАР призвано играть важную роль по оказанию помощи развивающимся странам в деле решения проблемы опустынивания и осуществления Конвенции. В этом контексте оно сотрудничает с развивающимися странами, оказывает поддержку для ряда партнеров из числа НПО, а также поддерживает деятельность многочисленных международных учреждений, являющихся ключевыми участниками глобальных усилий по борьбе с опустыниванием. Ниже приводятся некоторые примеры деятельности КМАР в области распространения информации:

- КМАР имеет двуязычный (английский и французский языки) Web-сайт по проблеме опустынивания (<http://www.acdi-cida.gc.ca/desertification-e.htm>), который содержит общую информацию об опустынивании и о роли Канады в глобальной борьбе против этого явления. На этом сайте имеются различные документы, связанные с Конвенцией, даются ответы на ряд вопросов относительно того, каким образом частный и государственный секторы могут участвовать в процессе осуществления Конвенции, и предлагаются связи с другими интересными сайтами.

- КМАР занимается разработкой внутреннего Web-сайта, который должен стать инструментом повышения эффективности связи в рамках КМАР, а также между персоналом КМАР в штаб-квартире и его сотрудниками в различных регионах мира. Цель создания сайта состоит в повышении осведомленности о Конвенции и различных аспектах проблемы опустынивания в обеспечении доступа программистов КМАР к ключевым справочным материалам, средствам и руководящим положениям, необходимым для разработки эффективных элементов, связанных с проблематикой опустынивания, и/или их интегрирования в соответствующие программы, а также в создании основы для осуществления обмена идеями и информацией о передовом опыте и извлекаемых уроках в рамках Агентства.
- На основе сотрудничества с соответствующими заинтересованными сторонами КМАР подготовило первый внутренний доклад Канады о национальной деятельности, имеющей отношение к Конвенции по борьбе с опустыниванием, под названием *Desertification: A Perspective on Canada* ("Опустынивание: обзор положения в Канаде") (ноябрь 2000 года). Этот доклад, пересмотренный для цели опубликования в электронной форме, имеется на Web-сайте КМАР, посвященном проблеме опустынивания, по адресу <http://www.acdi-cida.gc.ca/desertification-e.htm>, а также на сайте КБОООН.
- Опубликовано два доклада, посвященные деятельности Канады, осуществляемой на международном уровне в порядке выполнения ее обязательств по Конвенции: *"Desertification: Meeting the Challenge - Canada's commitment to the United Nations Convention to Combat Desertification"* ("Опустынивание: работа над проблемой - выполнение обязательств Канады по Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием") (1997 год); и *"Desertification: A Canadian Perspective - Canada's 1st Official Report on the Implementation of the United Nations Convention to Combat Desertification"* ("Опустынивание: канадская перспектива - первый официальный доклад Канады о ходе выполнения Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием") (1999 год).
- В порядке оказания помощи в организации и проведении информационной деятельности, связанной с КБОООН, КМАР вносит свой вклад в осуществление различных проектов в развивающихся странах, поддерживая, в частности, процессы разработки и реализации национальных программ действий (НПД) в Сенегале, Мали и Буркина-Фасо посредством оказания финансовой и технической помощи, которая включает помощь в проведении общественных консультаций.

Управление по мелиорации сельскохозяйственных земель в зоне прерий

Важная роль в решении вопросов, связанных с проблемой опустынивания в Канаде, принадлежит Управлению по мелиорации сельскохозяйственных земель в зоне прерий (ПФРА) министерства сельского хозяйства и агропромышленного комплекса Канады (ААРК). ПФРА занимается работой на ряде направлений, связанных со сбором и распространением информации, касающейся различных аспектов деградации земель, а также передового опыта в области борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи в зоне канадских прерий. Ниже приводятся примеры такой деятельности.

- Проведение исследования и опубликование доклада "*Prairie Agricultural Landscapes: A Land Resource Review*" ("Сельскохозяйственные земли зоны прерий: обзор состояния земельных ресурсов") (2000 год). Это исследование преследовало цель помочь повысить целенаправленность будущих программ и усилий ПФРА в области обеспечения рационального землепользования на основе изучения новых экологических проблем, характера географического распределения различных сельскохозяйственных систем, а также экономических и кадастровых данных. Доклад был подготовлен силами ПФРА при содействии ряда авторов и специальной группы, в состав которой входили производители сельскохозяйственной продукции и ученые. Этот доклад имеется для ознакомления в онлайн-режиме на Web-сайте министерства по адресу:

<http://www.agr.ca/pfra/pub/pallande.htm> (на английском языке) и

<http://www.agr.ca/pfra/pub/pallandf.htm> (на французском языке).

- ААРК-ПФРА обеспечивает функционирование Программы наблюдения за процессами засухи, которая выступает в качестве системы раннего предупреждения для канадских фермеров в районах, затрагиваемых засухой. Программа имеет следующие цели: 1) своевременное предоставление информации о влиянии изменения погодных условий на имеющиеся водные ресурсы и сельское хозяйство в зоне прерий, и 2) пропагандирование соответствующих идей и мероприятий для определенных групп/отдельных лиц в интересах сокращения степени уязвимости перед лицом засухи. В связи с тем, что контроль за уровнем влияния изменения погодных условий на объем имеющихся водных ресурсов, степень деградации земель и эффективность сельскохозяйственного производства имеет очень важное значение для обеспечения готовности к принятию соответствующих мер в условиях возможной засухи, на Web-сайте имеется ряд регулярно обновляемых карт, которые позволяют получить представление о риске засухи в западных районах Канады. Информация о программе наблюдения за процессами засухи имеется по адресу <http://www.agr.ca/pfra/drought.htm>.

- В интересах распространения информации и передового опыта среди всех заинтересованных сторон ПФРА ведет перечень примеров уже достигнутых успехов на своем Web-сайте по адресу <http://www.agr.ca/pfra/growth/feature/index.htm>.
- ПФРА выпускает также различные бюллетени, информационные листки и разные другие публикации, которые доступны через его Web-сайт по адресу <http://www.agr.ca/pfra/public.htm#news>. В прошлых публикациях затрагивались такие темы, как масштабы засухи на пастбищных угодьях, передовые методы ведения сельского хозяйства и проблема охраны и рационального использования почв в зоне прерий.

ИДРС

ИДРС - государственная структура, созданная канадским правительством для оказания помощи местным сообществам в развивающемся мире в деле отыскания решений для социальных, экономических и экологических проблем на основе использования результатов научно-исследовательской деятельности, - занимается сбором и распространением информации о существующих сетях взаимодействия, а также развитием контактов, которые позволяют канадцам и их партнерам в равной степени пользоваться выгодами от глобального обмена знаниями. Одна из задач ИДРС состоит в мобилизации и укреплении исследовательского потенциала коренных общин в развивающихся странах. ИДРС обладает обширным опытом решения проблем засушливых земель и разработки целого ряда программ по борьбе с опустыниванием. В рамках ИДРС подготовлены многочисленные тематические исследования и доклады по проблематике опустынивания, наиболее примечательными примерами которых являются следующие:

- Серия докладов по проблемам засушливых земель и опустынивания (*Reports Magazine*, июль 1994 года; том 22, номер 2);
- *"Grassroots Indicators for Desertification Experience and Perspectives from Eastern and Southern Africa"* ("Показатели имеющегося опыта борьбы с опустыниванием на низовом уровне и перспективы с позиций восточной и южной части Африки") (1996 год), под редакцией Элен Хэмбли и Тобиаса Онвенга Ангуры.

Прекрасным примером недавних усилий ИДРС в контексте пропагандирования достигнутых успехов являются, в частности, два проекта.

Урегулирование конфликтов вокруг использования водных ресурсов на основе контактов общественности в Буркина-Фасо

Главная задача первого этапа этого проекта состояла в разработке и составлении программного обеспечения совместного контроля для целей урегулирования конфликта вокруг использования воды в бассейне реки Накамбе в Буркина-Фасо. Был проведен сбор данных на основе изучения местной документации и расследования фактов (июль 1999 года - апрель 2000 года). Для выявления различных конфликтов, связанных с использованием воды, было составлено специальное руководство по установлению контактов с различными местными группами и организации пропагандистской деятельности в деревнях. В качестве второго шага исследователи изучили и проанализировали результаты проведенных расследований (май-август 2000 года). На основе этой компиляции (исторические факты, этнический состав населения, вероисповедания, количество и расположение водозаборных пунктов, конфликты, решения, предлагаемые заинтересованными сторонами, принятые решения, расположение деревень в рамках этой системы и т.д.) для каждой деревни были составлены монографические тексты. В качестве третьего шага в сентябре 2000 года было организовано совещание "за круглым столом" для всех заинтересованных сторон в целях обсуждения конфликтов, выявленных в ходе расследования, а также подтверждения имеющейся информации и рассмотрения решений.

В настоящее время осуществляется разработка второго этапа, основу которого составляет обширная работа исследователей и местного сообщества. Исследования будут по-прежнему сфокусированы на урегулировании конфликтов, связанных с использованием водных ресурсов, однако серьезное внимание будет также уделено, в частности, разработке стратегий распространения информации, рассчитанных на различные группы пользователей, а также разработке стратегии передачи имеющихся знаний и умений. Так, исследования показали, что первопричиной конфликтов, связанных с использованием водных ресурсов, являются четыре конкретные проблемы: нехватка водозаборных пунктов, отсутствие надлежащего контакта между различными пользователями, низкая активность населения и неудовлетворительное состояние водозаборных пунктов. Разработка надлежащих стратегий распространения информации позволила бы мобилизовать усилия на решение последних трех проблем и информировать соответствующие власти о ситуации в отношении первой проблемы. Эти стратегии сыграли бы существенную роль в деле распространения опыта и знаний в вопросах использования водных ресурсов, здравоохранения и гигиены, рационального использования водозаборных пунктов на уровне деревень и распределения колодцев и скважин между крестьянами. Работу предполагается провести в 19 деревнях, охваченных первым этапом исследования в бассейне реки Накамбе. Это исследование будет также

осуществляться во взаимодействии с проектом КМАР, направленным на поддержание местных инициатив в Буркина-Фасо (создание и обустройство колодцев и скважин), и сетью общественной связи Буркина-Фасо.

Распространение информации в интересах мобилизации участия населения в усилиях по борьбе с опустыниванием в Сахеле на уровне общин

Один из уроков, извлеченных из практического опыта борьбы с опустыниванием в Сахеле, состоит в том, что важнейшим условием достижения успеха является обеспечение участия местного населения в конкретной деятельности, осуществляемой на местах, а также в процессе принятия решений, касающихся выбора и осуществления мероприятий в данной области. Распространение информации является тем средством, которое может способствовать мобилизации такого участия. Вместе с тем в большинстве из стратегий передачи информации, которые использовались в рамках деятельности по борьбе с опустыниванием до сегодняшнего дня, основной упор делался на распространение материалов и сообщений пропагандистской и мобилизационной направленности. Эти меры не оказали существенного реального влияния на уровень участия местных сообществ и степень осуществления конкретной деятельности. Необходимо разработать экспериментальную стратегию передачи информации, которая позволяла бы поддерживать и стимулировать участие местных сообществ.

Проект нацелен на поддержку исследовательской деятельности по разработке стратегий передачи информации в интересах обеспечения активного участия местных сообществ и организаций в процессах оценки и реализации принятых решений. Исследовательская деятельность, проводимая в тесном взаимодействии с участниками практической работы на низовом уровне, позволяет осуществлять экспериментальное применение стратегий передачи информации в реальных условиях и анализировать различные факторы, препятствующие или способствующие их успеху. Извлеченные уроки доводятся до сведения организаций, отвечающих за осуществление КБООН в странах Сахеля. Организуется ряд региональных совещаний "за круглым столом" с участием представителей этих организаций, ответственных за распространение информации, в целях обсуждения тематических исследований и экспериментальных стратегий передачи информации, составления рекомендаций по разработке стратегий передачи информации в различных странах Сахеля и соответственно для того, чтобы вывести результаты этого проекта на региональный уровень.

Другие канадские инициативы

Канадское правительство занимается также осуществлением широкого спектра деятельности, которая хотя и не имеет конкретной направленности на борьбу с опустыниванием, но все же играет определенную роль в деле просвещения канадцев в этих вопросах и обеспечения доступа к надежной информации для целей принятия решений по различным аспектам охраны окружающей среды. Ниже приводятся три наиболее примечательных примера такой деятельности.

- В настоящее время разрабатывается Канадская информационная система по вопросам экологии (КИСЭ), которая позволит всем слоям канадского общества получить доступ к надежной информации, необходимой для принятия обоснованных решений, имеющих отношение к окружающей среде. Министр по охране окружающей среды сформировал целевую группу для составления рекомендаций по разработке структуры и созданию такой системы. После опубликования своего промежуточного доклада (www.ec.gc.ca/cise) целевая группа проводит консультации с представителями канадской общественности в целях изучения мнений граждан страны, неправительственных организаций, деловых кругов, различных учреждений и органов власти, а также их потребностей в информации, после чего осенью текущего (2001) года будет представлен ее заключительный доклад. КМАР сотрудничает с этой целевой группой и следит за тем, чтобы информация по проблеме опустынивания была должным образом включена в создаваемую информационную систему.
- В связи с тем, что Канада является стороной многочисленных международных природоохранных соглашений, решением министра по охране окружающей среды и устойчивому развитию Канады была создана база данных с обобщением международных обязательств Канады в области охраны окружающей среды. Эта база данных позволяет получать ключевую информацию по некоторым соглашениям, стороной которых является Канада, а также по закрепленным в них обязательствам. Конвенция по борьбе с опустыниванием входит в число соглашений, охваченных этой базой данных, доступ к которой имеется через Интернет по адресу (http://www.oag-bvg.gc.ca/domino/env_commitments.nsf/homepage).
- Экспозиция Павильона "Новая Канада и мир" - национального музея, открытого в Оттаве в 2001 году, - освещает отдельные направления той работы, которая проводится Канадой в целях борьбы с опустыниванием на международном уровне в рамках ее программы оказания помощи.

Кроме того, Канада вносит существенный вклад в распространение информации по вопросам глобальной политики и текущего положения дел посредством оказания поддержки в подготовке материалов для различных периодических изданий и бюллетеней. Одним из примечательных примеров является контактный сайт Международного института по устойчивому развитию (МИОР). На этом сайте имеется раздел, посвященный КБОООН (<http://www.iisd.ca/desert.html>), где содержится резюме положений Конвенции и материалов форумов, проводившихся до настоящего времени. "Глобальный бюллетень переговоров" (*Earth Negotiations Bulletin*) МИОР содержит краткое сбалансированное, объективное и содержательное освещение мероприятий и переговоров, имеющих отношение к КБОООН. Информация издается в печатном виде для участников совещаний и публикуется на Web-сайте, открытом для любого пользователя во всем мире.

Аналогичная инициатива, поддерживаемая Канадой, предпринята Центром международной экополитики (Квебекский университет в Монреале) совместно с Институтом энергетики и окружающей среды франкоязычных стран (ИЭПФ), которые публикуют издание "*Objectif Terre*" ("*В объективе - Земля*") - ежеквартальный журнал, в котором освещаются изменения и события, имеющие отношение к проблемам устойчивого развития и международным природоохранным конвенциям, с уделением особого внимания интересам читательской аудитории франкоязычных стран (http://www.iepf.org/ressources/objectif_terre.asp).

НПО - партнеры

Многие канадские НПО активно участвуют в усилиях по борьбе с опустыниванием и играют важную роль в распространении информации по вопросам опустынивания и мобилизации общественности как в Канаде, так и за рубежом. К числу наиболее примечательных примеров такой деятельности относятся следующие:

- подготовка информационных выпусков (на французском и английском языках) с участием видных деятелей национального уровня, которые транслируются по всей территории страны;
- подготовка учебных видеоматериалов, ориентированных на канадских школьников в затрагиваемых районах, в которых разъясняются и демонстрируются методы борьбы с опустыниванием, а также пропагандируются обмены различными письменными и видеоматериалами между школами;

- проведение различных информационно-пропагандистских мероприятий в контексте Всемирного дня борьбы с опустыниванием, таких, как международный форум НПО, который был организован по инициативе СКС и включал специальное рабочее заседание, посвященное проблеме опустынивания;
- действуя при поддержке КМАР, базирующаяся в Канаде НПО "Сеть радиовещания на сельские районы развивающихся стран" (ДСФРН) предприняла весьма успешную инициативу по мобилизации усилий работников сельскохозяйственного сектора и местных сообществ в интересах активизации их участия в деле подготовки национальных планов действий, а также расширения обмена знаниями. Группа подготовила ряд информационных программ по практическим аспектам и наиболее рациональным методам ведения сельского хозяйства и распространила эти материалы среди радиовещательных компаний в 120 странах. Эти радиoprogramмы имели информативную направленность и были призваны ознакомить людей с фактическими методами и стратегиями борьбы с опустыниванием, а также мобилизовать их усилия на осуществление практической работы;
- КМАР также оказывало поддержку Международному институту по вопросам охраны окружающей среды и развития (ИИЕД) в деле подготовки и распространения различных материалов и бюллетеня "Haramata", что способствовало укреплению взаимодействия в рамках широкого круга людей и учреждений, занимающихся проблемами обеспечения рационального использования ресурсов в засушливых районах, а также установлению связей между директивными органами и участниками практической деятельности в восточной, западной и южной части Африки.

2. Центр наблюдения для Сахары и Сахеля (ОСС)

Программа СИО-СИСЕИ

Система распространения и контроля экологической информации на базе Интернета Доклад ОСС для рассмотрения в рамках пункта 9 повестки дня

1. ВВОДНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

1.1 Общие сведения

В настоящее время предпринимаются существенные усилия для обеспечения рационального использования природных ресурсов, включая исследования в научных и технических областях, осуществление соответствующих программ и проектов на местах, а также изучение местного опыта. Результаты этого процесса, получаемые в форме различных продуктов, информации и данных, представляют собой уникальное научное,

техническое и культурное достояние, имеющее важное значение для обеспечения устойчивого развития и борьбы с нищетой в Африке. Вместе с тем нужно признать, что это информационное достояние довольно часто оказывается распыленным вследствие секторальной раздробленности на межучрежденческом уровне, что приводит к дублированию деятельности и пустой трате времени, усилий и денег.

Огромный объем накопленных таким образом данных, информации и продуктов не всегда составляет практически полезный информационный капитал, и это обусловлено тремя основными причинами:

- i) результаты сбора и обработки данных распространяются лишь среди ограниченного числа пользователей, которые зачастую принадлежат к одним и тем же профессиональным, научным или техническим кругам;
- ii) получаемые продукты преобразуются в информацию, которая может непосредственно использоваться в процессе принятия решений по вопросам рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, лишь в весьма ограниченной степени;
- iii) информация слишком часто остается разбросанной, ограниченной и труднодоступной для пользователей как на национальном, так и международном уровне из-за отсутствия надлежащих механизмов ее распространения.

В результате всего этого на местном уровне ощущается явная нехватка информации, что является парадоксальным в условиях реального наличия богатого информационного достояния на уровне национальных и международных учреждений, а также органов, специализирующихся на африканской тематике в различных странах мира. Эта потеря "институциональной памяти", обусловленная организационной раздробленностью и секторальной изоляцией, признана сегодня в качестве одного из главных препятствий на пути обеспечения устойчивого развития в Африке.

1.2 Международный контекст

Рекомендации в отношении укрепления механизмов сбора данных и обмена информацией содержатся в Повестке дня на XXI век (глава 40) и в других международных юридических документах, связанных с охраной окружающей среды, например в Конвенции об изменении климата (статьи 5 и 12), Конвенции о биологическом разнообразии (статьи 12, 17 и 18), Конвенции по борьбе с опустыниванием (статьи 16 и 18), Рамсарской конвенции, Конвенции СИТЕС и т.д.

Кроме того, с 1994 года в ходе ряда конференций Международного союза электросвязи (МСЭ), и в частности на первой Всемирной конференции по развитию электросвязи (ВКРЭ) (Буэнос-Айрес), 1994 год, Полномочной конференции (Киото, 1994 год) и второй ВКРЭ (Валетта, 1998 год), неоднократно подчеркивалась важная роль электросвязи и информационных технологий в деле охраны окружающей среды и обеспечения устойчивого развития. В частности, в ходе ВКРЭ-98 были сформулированы следующие рекомендации:

1. Осуществление глобального функционального проекта в области электросвязи и охраны окружающей среды, предполагающего разработку и применение средств электросвязи и информационных технологий в целях охраны окружающей среды и обеспечения устойчивого развития.
2. Организация семинаров, региональных рабочих совещаний, а также учебных и исследовательских программ в целях более глубокого изучения этого предмета и повышения степени осведомленности всех заинтересованных сторон о значимости осуществления многосторонних и двусторонних проектов в рамках международного сотрудничества.
3. Создание основы для международного сотрудничества, которая позволит всем заинтересованным сторонам осуществлять, поощрять и разрабатывать проекты, направленные на обеспечение оптимального использования наиболее подходящих средств электросвязи и информационных технологий в целях охраны окружающей среды и обеспечения устойчивого развития.

2. Концепция СИСЕИ и базовый подход

2.1 Концепция

Система распространения и контроля экологической информации на базе Интернета (СИСЕИ), которая разрабатывается в рамках ряда экспериментальных проектов на национальном и региональном уровнях в Африке (1998-2000 годы: Бенин, Мали, Марокко, Сенегал, Тунис, Постоянный межгосударственный комитет по борьбе с засухой в Сахеле (КИЛСС), Межправительственный орган по вопросам развития (МПОР) и Союз арабского Магриба (САМ)), представляет собой средство управления экологической информацией для оказания помощи в деле осуществления юридических документов по вопросам охраны окружающей среды в Африке - опустыниванию, биологическому разнообразию, изменению климата, водно-болотным угодьям - и основана на применении новых информационных технологий и средств связи. При разработке концепции СИСЕИ было учтено, что ориентация исключительно на технические аспекты оказала серьезное негативное влияние на успех многих проектов, нацеленных на создание информационных систем.

Система СИСЕИ включает:

- целостную и эффективную институциональную основу, способствующую развитию синергического взаимодействия в контексте текущих или планируемых усилий;
- технологическое средство для получения доступа к полезной информации, касающейся вопросов обеспечения устойчивого развития в целом и охраны окружающей среды в частности, а также для обмена такой информацией и ее распространения в интересах директивных органов, правительственных или неправительственных структур, гражданского общества и частного сектора на Африканском континенте.

Концепция СИСЕИ отвечает потребностям широкого круга директивных органов, занимающихся вопросами охраны окружающей среды в развивающихся странах. Будучи технологическим средством, система призвана также стимулировать различные стороны, работающие в области обеспечения рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, к передаче имеющегося у них опыта и информационного достояния. Этот подход направлен на достижение синергизма в использовании людских и финансовых ресурсов.

Концепция СИСЕИ основана также на принципе обеспечения баланса между спросом на информацию и ее предложением и принципе ее принятия заинтересованными национальными сторонами. Задача создания СИСЕИ начинает включаться в различные национальные программы, в том числе в национальные планы развития, национальные планы действий по охране окружающей среды и программы действий по борьбе с опустыниванием.

Система СИСЕИ представляет собой Web-сайт, который выступает в качестве шлюзового узла для обеспечения доступа к экологической информации на национальном, субрегиональном и региональном уровнях, где в рамках единого информационного центра содержится несколько специализированных шлюзовых узлов:

- институциональный шлюзовой узел: каждый партнер имеет свой собственный Web-сайт, позволяющий ему знакомиться с другими партнерами;
- общая информация о соответствующих органах (данные для установления контакта, круг ведения и прерогативы, цели, ресурсы, результаты, имеющиеся услуги, продукты) выстраивается согласно заранее установленному и единому формату;

- институциональный портал, построенный на основе топологии партнеров, обеспечивает доступ к Web-сайтам различных партнерских структур;
- тематический шлюзовой узел, где информация выстраивается по секторам деятельности (лесное хозяйство, животноводство, сельскохозяйственное производство, ирригация, борьба с опустыниванием, биологическое разнообразие и т.д.);
- тематические группы, сформированные при учреждениях, работающих в соответствующих областях, отвечают за упорядочение информации и ее распространение через шлюзовой узел СИСЕИ с учетом необходимости обеспечения баланса между спросом на информацию и ее предложением;
- виртуальная библиотека, созданная под эгидой центров документации различных министерских подразделений, постепенно открывает прямой онлайн доступ к справочным материалам;
- любой желающий может отыскать индекс нужного документа и затем получить электронный доступ к источнику со своего собственного рабочего места;
- виртуальная картографическая библиотека, которая обеспечивает доступ - регламентированный действующими нормативными положениями - к картографическим материалам (тематические карты, спутниковые изображения, аэрофотосъемки, геодезические материалы);
- предлагаются продукты различных уровней: метаданные (справки), общие обзоры (уменьшенные изображения), необработанные данные (цифровое воспроизведение) или аналитические продукты (сочетания различных слоев обработанной информации ГИС, доступных через Интернет - ГИСвеб).

2.2 Пользователи

Система СИСЕИ призвана обслуживать потребности различных партнеров, занимающихся экологическими вопросами, а именно официальных властей (координационных органов, министерств и их соответствующих технических служб), научного и технического сообщества (исследовательских лабораторий, высших учебных заведений, учебных структур и т.д.), гражданского общества (НПО, ассоциаций и т.д.), частного сектора (консультантов, компаний и т.д.) и партнеров по процессу сотрудничества (многосторонних и двусторонних учреждений, занимающихся вопросами развития, и т.д.).

Таким образом, основными пользователями являются:

- технические директоры и другие технические сотрудники;
- руководители программ и проектов;
- национальные органы, отвечающие за координацию деятельности по осуществлению конвенций Организации Объединенных Наций;
- научное и техническое сообщество;
- средства массовой информации;
- широкая общественность;
- национальные, субрегиональные, региональные и международные учреждения.

2.3 Подход

С учетом опыта и предварительных результатов, полученных в ходе осуществления экспериментальных проектов, концепция СИСЕИ основана на сочетании трех параллельных компонентов: институционального - предполагающего синергическое взаимодействие участников; технического - предполагающего укрепление соответствующего местного потенциала; и научного - предполагающего разработку и рациональное использование новых средств передачи информации в интересах обеспечения устойчивого развития в Африке.

Институциональный компонент построен на основе подхода, предполагающего мобилизацию более активного участия общественности через партнерство между различными участниками деятельности и поставщиками информации. Он стимулирует координацию за счет проведения консультации и принятия решений на основе согласованного консенсуса и имеет следующие цели:

- стимулирование создания институциональной основы, связывающей международный, региональный, субрегиональный и национальный уровни и способствующей распространению и обмену полезной информацией для целей обеспечения рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды на различных соответствующих уровнях;

- достижение общеприемлемых договоренностей в отношении составления и открытого использования общего информационного капитала в интересах обеспечения рационального управления экологической информацией на основе оптимального использования существующих ресурсов и выявления дополнительных потребностей;
- разработка стратегии, учитывающей интересы различных сторон;
- разработка правил и механизмов распространения, обеспечения доступа, обмена и обновления информации, содержащейся в системе СИСЕИ.

Должна быть разработана и принята "информационная хартия", в которой будет отражена договоренность, достигнутая между всеми заинтересованными сторонами по этим различным аспектам.

Технический компонент преследует в первую очередь следующие цели:

- наращивание национального, субрегионального и континентального потенциала для развития коммуникационной инфраструктуры в интересах обеспечения доступа к информационным и коммуникационным технологиям, а также их эффективного использования для удовлетворения потребностей, которые будут выявлены в рамках институционального компонента. Государственным и частным операторам электросвязи рекомендуется облегчать условия такого доступа;
- расширение возможностей учреждений - партнеров по СИСЕИ в плане использования существующих инфраструктур и использования информационных и коммуникационных технологий в целях:
 - распространения информации по вопросам обеспечения рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды (документы и различные виды продуктов, как, например, доклады, публикации, подборки материалов, карты, данные, показатели и метаданные);
 - облегчения процесса взаимной интеграции и создания общей сети существующих баз данных и географических информационных систем, предполагающих использование услуг Интернета;

- наращивание информационного капитала посредством расширения возможностей в области рационального использования системы СИСЕИ и повышения ее эффективности.

Научный компонент направлен в основном на:

- обновление, адаптацию и передачу новых методов и продуктов, которые требуют постоянного контроля в стремительно меняющихся условиях;
- согласование инструментов и форматов в условиях активной конкуренции;
- поддержание заинтересованности соответствующих партнеров в целях предотвращения дальнейшего увеличения разрыва в уровнях развития информационных технологий.

2.4 Методология

Для развертывания и обеспечения успеха последующего функционирования системы СИСЕИ на национальном, субрегиональном и региональном уровнях необходимы три основных этапа:

- организационный этап, включающий:
 - повышение осведомленности и обсуждение концепции с участниками деятельности в целях установления степени их заинтересованности и готовности участвовать в обеспечении функционирования системы СИСЕИ;
 - проведение конкретных исследований по каждой стране в целях выявления предварительных условий для обеспечения жизнеспособности проекта;
 - установление институционального профиля участников деятельности на основе имеющихся данных;
 - проведение консультативного форума для заинтересованных сторон, в частности, в целях составления информационной хартии, которая служила бы функциональным проектом соглашения;

- этап создания технической основы и подготовки персонала, включающий:
 - проведение оценки возможностей и потребностей учреждений-партнеров в интересах обеспечения полномасштабного развертывания и использования системы СИСЕИ;
 - укрепление технического потенциала соответствующих учреждений и проведение соответствующей подготовки технического персонала в целях создания и обеспечения функционирования сети согласованных Web-сайтов;
- этап оценки, получения отдачи и расширения масштабов:
 - проведение внутренних и внешних оценок, направленных на повышение эффективности системы СИСЕИ и ее адаптацию к изменяющимся потребностям ее пользователей;
 - пополнение системы отдельной дополнительной информацией;
 - получение отдачи в форме национального форума или рабочего совещания;
 - заключение договоренностей относительно распространения сферы охвата проекта на других национальных партнеров.

Методология нацелена на определение концепции обеспечения жизнеспособности проекта на намечаемом уровне.

3. Программа СИСЕИ на 2002-2005 годы

3.1 Общая цель

Рациональное использование ресурсов в интересах обеспечения устойчивого развития в целом и в целях борьбы с нищетой - в частности - в африканских странах способствует совершенствованию процессов планирования за счет повышения эффективности управления имеющейся информацией и ее более эффективного освоения, а также за счет укрепления сотрудничества и координации между участниками деятельности на различных уровнях.

Общая цель программы СИСЕИ состоит в том, чтобы дать африканским странам и региональным организациям надлежащие системы проверки, распространения и освоения

соответствующей экологической информации в интересах укрепления открытого подхода на различных директивных и оперативных уровнях и, соответственно, содействия обеспечению принятия обоснованных решений.

3.2 Конкретные цели и ожидаемые результаты

Создание СИСЕИ будет строиться на принципе консолидации институциональных договоренностей и технических решений, предлагаемых партнерами, сообразно с местными обстоятельствами и условиями.

Программа нацелена на разработку полномасштабной и действенной системы на трех уровнях. Особое внимание будет уделено точкам взаимодействия и передачи информации между различными уровнями. В связи с этим партнерам по программе будет предложено определить соответствующие аспекты, имеющие важное значение для создания механизмов обмена информацией между:

- Африканским континентом и внешними партнерами в контексте взаимодействия между Севером и Югом;
- африканскими странами и субрегионами в интересах объединения существующего опыта и потенциала.

Подробные цели, сформулированные партнерскими субрегиональными организациями и национальными учреждениями, состоят в основном в следующем:

- укрепление национального потенциала в вопросах управления экологической информацией на субрегиональном и национальном уровнях в различных секторах деятельности, связанных с охраной окружающей среды;
- оказание поддержки и стимулирование текущих инициатив путем облегчения условий прямых обменов информацией и взаимного сотрудничества между африканскими странами-бенефициарами и их партнерами;
- расширение существующего информационного достояния за счет стимулирования и оказания поддержки в осуществлении местных инициатив и облегчения условий обмена опытом между различными участниками деятельности местного, национального и субрегионального уровней;

- создание функциональной сети африканских учреждений, занимающихся работой или являющихся поставщиками информации, а также национальных и субрегиональных координационных центров для различных международных и региональных юридических документов, имеющих отношение к охране окружающей среды, посредством формирования надежной институциональной основы и создания общих шлюзовых узлов.

Результаты, ожидаемые от различных компонентов системы СИСЕЙ:

- функциональная, целостная и эффективная институциональная основа, позволяющая добиваться синергического эффекта в контексте текущих или планируемых усилий;
- действенное техническое средство для обеспечения доступа к полезной информации, а также для обмена такой информацией и ее распространения;
- технические структуры, позволяющие поддерживать диалог в целях интеграции научных и технических данных в процессы планирования и принятия решений;
- расширение использования источников информации на базе Интернета в поддержку процессов, нацеленных на оказание помощи в принятии решений, за счет повышения удобства пользования шлюзовыми узлами, открывающими доступ к информации;
- более активное участие различных сторон в открытых процессах принятия решений;
- облегчение доступа различных учреждений и широкой общественности к открытой экологической информации, например, содержащейся в юридических текстах;
- телекоммуникационная и информационная сеть, обеспечивающая связь между национальными системами через региональные узлы;
- база для заочного обучения, объединяющая в онлайн-режиме различные учебные модули экологического профиля;
- оперативный процесс контроля качества и обмена данными и информацией для целей обеспечения синергического взаимодействия между различными участниками деятельности и программами;

- помощь в подготовке докладов и исследований на основе надежной информации и единых источников, которая является доступной благодаря СИСЕИ.

3.3 Этапы введения в действие (2002-2005 годы)

Введение в действие предусматривает три стадии:

Стадия 1: продолжительность – 4 месяца

Первая стадия предполагает консолидацию опыта и передачу знаний и умений для целей наращивания регионального, субрегионального и национального потенциала в преддверии предстоящего децентрализованного осуществления программы. Будут созданы различные руководящие, научные и технические комитеты (см. выше).

Стадия 2: продолжительность – 8 месяцев

Вторая стадия будет посвящена укреплению региональных и субрегиональных возможностей в плане приобретения необходимых средств для осуществления деятельности на соответствующих уровнях, а также на национальном уровне.

Стадия 3: продолжительность – 36 месяцев

Третья стадия предполагает непосредственное развертывание систем СИСЕИ. В ходе этого этапа постепенно, год за годом будут создаваться региональная СИСЕИ, 4 субрегиональных СИСЕИ и около 20 национальных СИСЕИ. Параллельно с этим будут совершенствоваться, передаваться и интегрироваться в системы СИСЕИ специализированные средства, например ГИСвеб.

Поддержка для осуществления программы в странах и субрегионах будет координироваться консорциумом, созданным при ОСС, в составе Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), МСЭ, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Африканской организации по картографии и дистанционному зондированию (АОКДЗ) и других партнеров.

Этап программы СИСЕИ, охватывающий 2002-2005 годы, нацелен на обеспечение практической реализации концепции СИСЕИ в четырех субрегионах Африканского континента, а именно в субрегионах КИЛСС-ЭКОВАЗ (Экономическое сообщество государств Западной Африки), МПОР, САМ и Сообщества развития Юга Африки (САДК). Помимо субрегиональных органов, которые будут заниматься созданием их

собственных субрегиональных систем, в каждом субрегионе будут выбраны несколько стран, которым будет вверена задача развертывания работоспособных СИО (системы распространения информации об опустынивании)/СИСЕИ на национальном уровне.

Выбор стран будет осуществляться на основе их реальной заинтересованности в осуществлении программы.

3.4 Институциональная структура

В 1996 году Центр наблюдения для Сахары и Сахеля (ОСС), который был создан в качестве международной основы для развития партнерства по линии Север-Юг, приступил к разработке концепции СИО, которая впоследствии была расширена и преобразована в концепцию СИСЕИ.

Эта концепция, реализуемая силами ЮНИТАР, была опробована и подтвердила свою эффективность в ряде африканских стран и субрегионов благодаря финансовой поддержке, полученной со стороны Германии, Италии, Франции, Всемирного банка, МСЭ, ПРООН/ЮНСО, ЮНЕП/ГРИД (База данных о мировых ресурсах) и Франкоязычного фонда информационных маршрутов.

Оценка экспериментальных проектов приводится в добавлении к настоящему докладу.

В условиях новой структуры ключевую роль в развертывании регионального и субрегиональных компонентов СИСЕИ и в оказании поддержки странам в деле создания их национальных систем СИСЕИ будут призваны сыграть такие региональные организации, как Африканская организация по картографии и дистанционному зондированию (АОКДЗ) – учреждение, уполномоченное Африканской конференцией на уровне министров по вопросам окружающей среды (АКМОС) выступать в роли координационного центра для сети "экологического мониторинга, картирования природных ресурсов, дистанционного зондирования и раннего предупреждения" в рамках регионального плана действий по борьбе с опустыниванием, – или базирующаяся в Претории неправительственная организация "Эколого-информационные системы в Африке" (ЭИС-Африка), а также субрегиональные организации (например, КИЛСС, САМ, МПОР и САДК).

Параллельно с этим, не касаясь стратегических аспектов программы, которые будут оставаться прерогативой ОСС, МСЭ, ЮНЕП и ЮНОПС будут оказывать техническую поддержку в их соответствующих сферах компетенции (т.е. в области электросвязи, окружающей среды, дистанционного зондирования и управления). ЮНИТАР будет осуществлять контроль за методическими аспектами создания оперативных структур и подготовки кадров с использованием существующего африканского потенциала.

Наконец, в рамках инициативы "UNEP.Net" и на основе согласованности и синергизма усилий, прилагаемых секретариатами природоохранных конвенций, нужно будет определить сферы доступа и распространения информации, с тем чтобы обеспечить:

- использование всех возможных средств для укрепления возможностей африканских стран в плане получения свободного доступа к информационным ресурсам по вопросам окружающей среды и рационального управления ими на основе использования СИСЕИ;
- организацию упорядоченного потока данных и информации между глобальным ("UNEP.Net") и местным (СИСЕИ) уровнями.

Руководящий комитет в составе представителей организаций, участвующих в управлении программой, будет, в частности, следить за надлежащим функционированием институциональной основы.

3.5 Соответствующие роли различных партнеров

Партнеры	Сферы ответственности
Национальные структуры	
Ведущие национальные учреждения Учреждения, назначенные странами в качестве ответственных структур, призванных возглавить процесс развертывания систем СИСЕИ на национальном уровне	<ul style="list-style-type: none">• Координация осуществления программы и обеспечение функционирования сети партнеров на национальном уровне;• Поддержание связи с руководителем программы и оператором на национальном уровне.
Субрегиональные организации	
КИЛСС-ЭКОВАС Межправительственная организация для западной части Африки	<ul style="list-style-type: none">• Ответственность за региональный проект СИСЕИ-ЗА;• Выполнение функции африканского оператора для СИСЕИ-ЗА;• Обеспечение политической координации на субрегиональном уровне;• Осуществление контроля и оценки национальных проектов в странах субрегиона при содействии ОСС и ЮНИТАР.
САМ Межправительственная организация для северной части Африки	<ul style="list-style-type: none">• Ответственность за субрегиональный проект СКИДЕ-САМ;• Обеспечение политической координации на субрегиональном уровне;• Мобилизация усилий ОСС и его партнеров для оказания поддержки в осуществлении проекта СКИДЕ-САМ и развертывании национальных СИСЕИ при содействии со стороны ЮНИТАР.

МПОР

Межправительственная организация для восточной части Африки

- Ответственность за региональный проект СИСЕИ-ВА как экологический компонент РИИС;
- Оказание поддержки в развертывании национальных СИСЕИ при содействии со стороны ОСС, ЮНИТАР, МСЭ и ЮНЕП;
- Выполнение функции оператора СИСЕИ-ВА, если это потребуется.

САДК

Межправительственная организация для южной части Африки

- Ответственность за региональный проект СИСЕИ-ЮА;
- Оказание поддержки в развертывании национальных СИСЕИ при содействии со стороны ОСС, ЮНИТАР, МСЭ и ЮНЕП;
- Выполнение функции оператора СИСЕИ-ЮА, если это потребуется.

Международные организации

ОСС

Автономная международная организация, членами которой являются САМ, КИЛСС и МПОР и их соответствующие страны-члены, а также Египет

- Обеспечение общей координации в рамках поддержки процесса осуществления КБОООН;
- Проведение глобальной оценки программы от имени ее членов;
- Обеспечение базы для развертывания и управление СИО/ СИСЕИ-Африка;
- Обеспечение функционирования руководящего комитета программы.

АОКДЗ

Африканская организация, занимающаяся вопросами картографии, дистанционного зондирования и географических информационных систем (ГИС)

- Оказание поддержки в осуществлении сбора географической информации;
- Оказание поддержки в осуществлении контроля и оценки программы;
- Участие в деятельности по разработке ГИСвеб;
- Совместный партнер ОСС в рамках СИСЕИ-Африка.

ЮНИТАР

Учреждение Организации Объединенных Наций, занимающееся вопросам профессиональной подготовки и исследованиями в этой области

- Обеспечение технической координации программы;
- Ответственность за создание и функционирование механизмов профессиональной подготовки;
- Обеспечение связи между тремя конвенциями (КБОООН, КБР, РКИКООН) и взаимное интегрирование их требований;
- Осуществление подготовки инструкторов и начальной подготовки персонала, когда на местах не имеется необходимых квалифицированных кадров;
- Укрепление субрегионального потенциала;
- Обеспечение контроля за исследованиями и разработками, осуществляемыми в рамках программы (ГИСвеб, метаданные).

МСЭ

Специализированное учреждение системы Организации Объединенных Наций по вопросам электросвязи, в состав которого входят государства-члены (правительства и государственные операторы) и секторальные члены (частные организации, изготовители оборудования и т.д.)

- Оказание технической поддержки в развитии электросвязи и Интернета;
- Оказание содействия в подготовке операторов;
- Проведение исследований в рамках технических и экономических проектов;
- Поддержание контактов с частным сектором и операторами электросвязи в соответствующих странах;
- Оказание содействия в проведении переговоров с операторами и в приобретении оборудования.

ЮНЕП

Оператор баз экологических данных системы Организации Объединенных Наций

- Обеспечение связи с сетью UNEP.Net и координации с другими экологическими программами;
- Оказание технической поддержки для развития ГИСвеб и баз данных.

ЮНОПС

Управление по обеспечению вспомогательного обслуживания проектов Организации Объединенных Наций

- Оказание поддержки в деле мобилизации финансовых ресурсов;
- Оказание поддержки в вопросах финансового управления;
- Обеспечение координации с другими программами Организации Объединенных Наций;
- Оказание технической поддержки в вопросах общей организации проекта;
- Получение спутниковых изображений.

Секретариаты международных конвенций (КБР, КБОООН и РКИКООН)

- Оказание поддержки в отношении докладов для Конференций Сторон;
- Внесение вклада в проведение общей оценки программы;
- Подтверждение стратегической ориентации программы.

Прочие партнеры

Частный сектор, учреждения, занимающиеся вопросами сотрудничества, и т.д.

Соответствующие роли и характер вклада будут определены новыми партнерами в соответствии с их заинтересованностью в программе.

3.6 Научно-техническая структура

Большое число учреждений и операторов, работающих в области новых технологий, занимаются одними и теми же аспектами экологических и географических вопросов, касающихся Африки. И если поставленные цели являются более или менее сходными, то было бы целесообразно сопоставить или даже согласовать разрабатываемые средства и методы.

Научное и техническое сообщество могло бы лишь выиграть от такого обмена мнениями и опытом, который позволил бы заложить основу для эффективного сотрудничества. Практические пользователи могли бы выиграть от согласования подходов, поскольку им не пришлось бы больше разрываться между несколькими по существу сходными инициативами, которые в реальности зачастую конкурируют друг с другом. С этой целью следует учредить научный комитет высокого уровня в составе ведущих экспертов.

3.7 Консолидация опыта, накопленного на начальном этапе

Оперативный этап программы будет осуществляться посредством укрепления национального, субрегионального и регионального технического и институционального потенциала, что должно позволить соответствующим сторонам непосредственно начать процесс, обеспечить подготовку кадров и организовать разработку систем, а также осуществлять контроль и оценку фактического развертывания национальных и субрегиональных СИСЭИ.

Цель первого этапа состоит в проведении анализа и консолидации опыта, накопленного на этапе запуска и разработки СИСЭИ, особенно в концептуальных областях, на основе следующих элементов:

- накопление и документирование примеров для обеспечения возможности воспроизведения концепции в различных масштабах;
- изучение степени совместимости между уровнем подхода и потенциальными методами;
- уточнение целевых групп пользователей в интересах достижения компромисса между интересами обеспечения доступности информации с учетом потребностей целевых групп пользователей и как можно более широкого распространения этой информации.

Вслед за этим можно выдвинуть технические решения для удовлетворения потребностей на следующих направлениях:

- наращивание коммуникационного потенциала в соответствующих странах с использованием местных стратегий;
- стимулирование принятия применяемых технологий и систем пользователями и партнерами по СИСЕИ;
- четкое определение потребностей в экологических данных, полезных для целей обеспечения развития в Африке, и организация конкретной деятельности по каждой из намеченных тем;
- оценка влияния информационного капитала на объем спроса на информацию;
- создание механизмов передачи информации на уровне пользователей на местах, особенно на уровне соответствующих местных сообществ (дискеты, КД-ПЗУ, местное радио).

Добавление

Оценка за период 1996-2001 годов

1. Национальные экспериментальные проекты

В северной Африке (Марокко и Тунис) и западной Африке (Бенин, Мали и Сенегал) реализовано пять экспериментальных проектов, разработанных ОСС и выполненных силами ЮНИТАР. На основе этих проектов была разработана и скорректирована методология для развертывания национальных систем СИСЕИ.

В каждой стране эта методология применялась аналогичным образом, а некоторые незначительные отклонения допускались лишь для того, чтобы учесть особенности различных национальных условий. Полученные результаты излагаются ниже.

- Определение институциональных и технических структур и круга задач для реализации концепции на этапе презентации и пропагандирования, а также составление технико-экономического обоснования.

В каждом случае проекты СИСЕИ осуществлялись на базе существующих институциональных основ, что позволяло укрепить уже имеющиеся механизмы. К их числу относятся планы действий в области охраны окружающей среды (ПДОС), разработанные Всемирным банком в рамках стратегий структурной перестройки, а также национальные, субрегиональные и региональные программы действий (соответственно НПД, СРПД и РПД), разработанные в контексте осуществления КБОООН.

- Составление национальной экологической характеристики, включающей перечень учреждений, нормативных актов, программ, проектов и документов, имеющих отношение к проблематике окружающей среды.
- Принятие "информационной хартии" на совещании "за круглым столом", организованном с целью определения функций различных партнеров и информационного содержания системы СИСЕИ на основе учета выраженных потребностей.

- Разработка национального шлюзового узла по экологической тематике, который охватывал бы Web-сайты, разработанные и созданные партнерами по проекту на основе технической поддержки в форме практической подготовки по вопросам составления информационного содержания системы.

В интересах обеспечения согласованности и эффективности национальные системы СИСЕИ имеют очень сходные эргономические характеристики. Примеры их развертывания на этапе, охватывающем период 1996-2001 годов, приведены в настоящем документе (см. стр. 3 и 5).

Анализ опыта, накопленного в ходе реализации национальных, субрегиональных и региональных экспериментальных проектов, позволил выявить ряд препятствий, которые нужно будет устранить на этапе осуществления программы (2002-2005 годы).

- Инфраструктурный и телекоммуникационный аспект: ввиду отсутствия надлежащего технического потенциала на уровне стран (ограниченный спектр возможностей) и сложности оценки такого потенциала, системы СИСЕИ временно развернуты на базе сервера ЮНИТАР, за исключением Сенегала, Туниса и - в ближайшем будущем - Мали, где были установлены контакты с частными и государственными (университеты) базовыми структурами. Усилия в области структурирования и распространения информации нужно будет дополнять параллельным укреплением коммуникационного потенциала местных пользователей, с тем чтобы обеспечить доступность информации в общеафриканском масштабе. В целях улучшения положения нужно будет запросить поддержку и содействие государственных или частных местных или международных операторов. С самого начала нужно будет также задействовать возможности использования местных серверов в интересах стимулирования принятия систем СИСЕИ партнерскими учреждениями. Другим возможным решением будет предоставление базы для создания параллельных сайтов других систем СИСЕИ, причем нужно будет определить процедуры обновления информации на основе использования данных с основных сайтов.
- Ассигнования на цели приобретения оборудования: для проектов, осуществлявшихся в странах-бенефициарах, - за исключением Бенина и Мали, которые получили дополнительные средства в рамках займа, предоставленного Всемирным банком, - не было получено достаточного объема компьютерного оборудования, что позволяло бы обеспечить эффективное участие заинтересованных сторон и распространение продуктов СИСЕИ. Поэтому в будущем нужно будет

выделить соответствующую сумму для приобретения такого оборудования. Компьютерным компаниям будет регулярно предлагаться вносить вклад в совершенствование оборудования СИСЕИ.

- Обеспечение заинтересованности и мобилизация усилий персонала: нередко возникают затруднения с текущим и регулярным обновлением систем СИСЕИ на уровне партнерских учреждений. В этом отношении с самого начала нужно будет предусмотреть меры, которые носили бы более стимулирующий и мотивирующий характер, с одной стороны, и были бы более принудительными - с другой: технические решения, обеспечение индивидуального удовлетворения, включение определенных задач в круг служебных обязанностей соответствующего лица и организация технической подготовки по соответствующему набору предоставляемых услуг.

В настоящее время ОСС через ЮНИТАР оказывает техническое содействие в осуществлении экспериментального этапа развертывания систем СИСЕИ на основе той же методологии в Уганде и Буркина-Фасо. Желание приступить к работе по осуществлению проекта СИСЕИ у себя в стране выразили большинство западно-, восточно- и североафриканских государств, а также ряд государств южной части Африки.

2. Субрегиональный проект

Постоянный межгосударственный комитет по борьбе с засухой в Сахеле (КИЛСС) совместно с Экономическим сообществом государств Западной Африки (ЭКОВАС), действуя в рамках своей субрегиональной программы действий (СРПД), приступили к разработке субрегиональной системы СИСЕИ на основе приблизительно такого же методологического подхода, какой применялся на национальном уровне.

В 1999 году для разработки информационной хартии при поддержке МСЭ, ОСС (на основе финансирования со стороны Франции) и ПРООН/ЮНСО было проведено региональное совещание "за круглым столом". На нем присутствовали все национальные координационные центры, ответственные за осуществление КБОООН, а также ряд представителей субрегиональных организаций. В ходе периода технической подготовки, последовавшего за этим совещанием, была сформирована группа, ответственная за подготовку прототипа западноафриканской СИСЕИ.

Подготовка субрегионального компонента в Западной Африке позволила создать механизм для сетевого объединения и взаимной увязки различных субрегиональных и национальных программ и учреждений за счет установления связи между различными национальными системами СИСЕИ, а также взаимной интеграции различных уровней имеющихся экологических данных и информации, требующих консолидации.

МПОР и САМ, в свою очередь, также выступили инициаторами процесса развертывания субрегиональной СИСЕИ.

В каждом из этих двух субрегионах были организованы рабочие совещания. Проект СКИДЕ-САМ был принят всеми странами - членами САМ и является составной частью субрегиональной программы действий (СРПД)/САМ.

В зоне МПОР все координационные центры трех Рио-де-Жанейрских конвенций (по биологическому разнообразию, опустыниванию и изменению климата) из шести стран-членов в рамках субрегионального рабочего совещания тесно сотрудничали в деле подготовки восточноафриканского проекта СИСЕИ.

На субрегиональном и национальном уровнях все страны готовы приступить к развертыванию своих систем СИСЕИ во взаимодействии с различными координационными центрами Рио-де-Жанейрских конвенций.

Первоначальные результаты являются весьма отрядными и пробуждают заинтересованность других субрегионов.

3. Региональный проект

На экспериментальном этапе деятельность по созданию региональной системы СИСЕИ была нацелена на разработку средств и прикладных систем, которые впоследствии могли бы быть адаптированы и воспроизведены на национальном и субрегиональном уровне.

Концепция ГИСвеб, разработанная в сотрудничестве с ЮНЕП/ГРИД в Женеве при содействии группы международных экспертов, дает средство, основанное на сочетании технологии электронной сети и ГИС, которое позволяет пользователю без всякой потребности в базе данных, программе ГИС или в каких-либо особых технических знаниях и в интерактивном режиме:

- получать доступ к удаленной геоинформационной базе данных через любую электронную навигационную систему;
- выводить на экран различные слои информации, накладывать друг на друга различные векторные планы и наводить справки по соответствующим условным обозначениям;
- проводить анализы планов векторной информации при помощи математических или логических операторов.

Региональная система СИСЕИ, разработанная силами ОСС при содействии ЮНИТАР и ЮНЕП и известная как Африканская СИСЕИ, в свое время должна стать шлюзовым узлом для обеспечения доступа к:

- африканскому информационному достоянию, разбросанному между различными субрегиональными и региональными организациями в Африке;
- существующим информационным ресурсам, имеющимся за пределами Африки;
- региональным данным и информации по тематике обеспечения устойчивого развития и различным международным юридическим документам, имеющим отношение к проблеме охраны окружающей среды;
- субрегиональным системам СИСЕИ;
- национальным системам СИСЕИ.

Прикладная система ГИСвеб, которая является совершенно отдельным инструментом, является сегодня полностью работоспособной в пределах всей Африки. Она функционирует на основе геоинформационной базы данных, охватывающей весь Африканский континент. Эта база данных была составлена на основе различных имеющихся баз данных (открытое содержание) ряда поставщиков информации: ЮНЕП, ФАО, НАСА, ДСВ, ВРИ, ИРД и т.д.

Система ГИСвеб была воспроизведена в Сенегале. Углубленная техническая подготовка позволила сенегальским заинтересованным сторонам разработать согласованную геоинформационную базу данных, которая была интегрирована в прикладную систему ГИСвеб.

4. Полученные продукты

Опыт, накопленный совместными усилиями ОСС и ЮНИТАР при содействии таких финансовых и/или технических партнеров, как Германия, Франция, Всемирный банк, ГРИД-ЮНЕП, ПРООН/ЮНСО, МСЭ и Франкоязычный фонд информации дорожной сети, позволил разработать:

- методологическое руководство по развертыванию СИСЕИ, которое охватывает различные этапы создания системы. Методологические элементы предлагаются в форме набора инструментальных средств;
- КД-ПЗУ с освещением работы, проделанной странами, и продуктов, полученных на начальном этапе осуществления программы;
- шлюзовой узел (www.sisei.net), обеспечивающий онлайн-доступ ко всем указанным сайтам и продуктам.
