



КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН

Шестая сессия

Гавана, 25 августа - 5 сентября 2003 года

Пункт 6 е) предварительной повестки дня

ПРОГРАММА И БЮДЖЕТ

**Потребность в региональных координационных группах, условия
их функционирования, соответствующие расходы, возможности
их деятельности и возможный круг ведения**

Записка секретариата

Добавление

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1	2
II. ПОТРЕБНОСТЬ В РЕГИОНАЛЬНЫХ КООРДИНАЦИОННЫХ ГРУППАХ	2 - 7	2
III. УСЛОВИЯ ИХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ	8 - 10	4
IV. СООТВЕТСТВУЮЩИЕ РАСХОДЫ	11 - 15	7
V. ВОЗМОЖНОСТИ ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	16 - 18	8
VI. ВОЗМОЖНЫЙ КРУГ ВЕДЕНИЯ	19	9
VII. ВЫВОДЫ	20	10

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своем решении 6/COP.5 Конференция Сторон (КС) признала важность региональных подходов и координации в деле осуществления Конвенции, а также ценность усилий на региональном уровне, определяемых в настоящее время как инициатива по региональным координационным группам (РКГ). В связи с этим для облегчения рассмотрения КС этого пункта повестки дня на своей шестой сессии секретариату было поручено подготовить справочный документ о потребности в региональных координационных группах, условиях их функционирования, соответствующих расходах и возможностях их создания и о возможном круге ведения региональных координационных групп.

II. ПОТРЕБНОСТЬ В РЕГИОНАЛЬНЫХ КООРДИНАЦИОННЫХ ГРУППАХ

2. Успешное осуществление Конвенции в значительной степени зависит от интеграции и координации широкого круга социальных, экономических и природоохранных мероприятий, которые оказывают влияние на процессы, являющиеся причиной опустынивания. Это требует большей, чем любые другие процессы обеспечения устойчивого развития, активизации сотрудничества и усиления координации усилий на национальном, субрегиональном и международном уровнях. Кроме того, приложения об осуществлении Конвенции на региональном уровне являются уникальной особенностью и неотъемлемой частью Конвенции по борьбе с опустыниванием Организации Объединенных Наций (КБОООН), создающей основу для создания институциональных механизмов, организации процессов принятия решений и последующего осуществления деятельности, связанной с реализацией КБОООН.

3. В системе Организации Объединенных Наций наметилась тенденция к региональной децентрализации ее программ оказания помощи в целях развития, технического содействия на основе политического сотрудничества, построенного на общих потребностях и сходных культурных и географических условиях, что способствует более эффективному осуществлению этих программ. В этом контексте исключительно важное значение для осуществления КБОООН имеет региональная координация, которая призвана обеспечить затратоэффективную интеграцию межотраслевых вопросов и совместных усилий стран для решения схожих проблем на субрегиональном и региональном уровнях.

4. В соответствии со статьей 11 Конвенции и соответствующими положениями приложений об осуществлении на региональном уровне страны - Стороны Конвенции из Африки, Азии, а также Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАКБ) вскоре после

вступления в силу КБОООН приступили к проведению консультаций с целью разработки своих региональных программ действий (РПБ) по борьбе с опустыниванием. В ходе этих консультаций, которые опирались на положения соответствующих приложений об осуществлении на региональном уровне, была признана полезность региональных механизмов содействия для наращивания потенциала Сторон и поощрения сотрудничества между ними в каждом из соответствующих регионов. В результате этих консультаций страны трех регионов приняли решение о создании - путем заключения конкретных договоренностей в рамках институциональных региональных структур - РКГ, которые помогли бы им в дальнейшем развитии обмена информацией и совместных усилий в осуществлении РПД, а следовательно - и в выполнении их обязательств по Конвенции.

5. Договоренности с существующими децентрализованными отделениями международных организаций дают РКГ возможность интегрировать усилия по осуществлению КБОООН в региональные мероприятия, а также содействовать укреплению синергизма между соответствующими организациями, участвующими в осуществлении дополняющих Конвенцию многосторонних природоохранных соглашений (МПС).

6. РКГ уже продемонстрировали свою способность быть чуткими к потребностям Сторон и увязывать деятельность по осуществлению КБОООН с деятельностью других региональных структур, занимающихся вопросами устойчивого развития. Так, например, РКГ содействовали созданию технических сетей, имеющих чрезвычайно важное значение для реализации РПД. Их расположение в региональных органах, занимающихся конкретной деятельностью в областях, имеющих отношение к осуществлению Конвенции, является дополнительным позитивным фактором, позволяющим им оказывать влияние на деятельность, родственную программам действий, осуществляемым этими организациями, и осуществлять их взаимную увязку. Примером может служить Африка, где в рамках программы развития сельских районов, разработанной Африканским банком развития, а также деятельности, проводимой Всемирным банком в сотрудничестве с Африканским банком развития в этой области, имеются возможности для обеспечения синергизма с деятельностью по достижению целей соответствующих национальных программ действий (НПД). Аналогичным образом в Азии существует связь с деятельностью по разработке социально-экономической политики и ее оценке, проводимой Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), а в Латинской Америке - связь с деятельностью Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК).

7. На первом совещании Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК) был рекомендован ряд мер по дальнейшему улучшению осуществления КБОООН. Благодаря своему присутствию в регионах и частым контактам с соответствующими национальными, субрегиональными и региональными партнерами РКГ способны оказывать поддержку и помощь странам - Сторонам Конвенции в выполнении их обязательств по Конвенции. РКГ могли бы, в частности, оказывать поддержку осуществлению многих мер, рекомендованных КРОК, которые включают в себя:

- оказание помощи странам - Сторонам Конвенции в обновлении информации, передаваемой КРОК, путем подготовки обзоров положения в странах в рамках национальных докладов;
- оказание поддержки распространению на низовом уровне соответствующих технологий рационального использования почвенных и водных ресурсов;
- оказание поддержки в реализации всеобъемлющей программы работы по изучению наилучшей практики и обобщению перечня традиционных знаний в соответствии с приложениями об осуществлении на региональном уровне; и
- более тесную увязку деятельности региональных и субрегиональных центров передового опыта с процессом осуществления КБОООН (субрегиональные программы действий (СРПД) и РПД)) в целях поощрения синергизма между МПС.

III. УСЛОВИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

8. В рамках существующих децентрализованных организаций были созданы три РКГ КБОООН в целях налаживания институциональных связей, необходимых для более эффективного решения различных вопросов, связанных с осуществлением КБОООН. По просьбе стран соответствующих регионов секретариат КБОООН оказывал содействие созданию этих механизмов посредством проведения переговоров и заключения с принимающими организациями, а в соответствующих случаях - с принимающими странами, институциональных соглашений, включая меморандумы о взаимопонимании, регулирующие функционирование РКГ. В настоящее время эти группы базируются в следующих центрах:

- Африка: при Африканском банке развития в Абиджане, Кот д'Ивуар (с декабря 1999 года)

- Азия: при Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана в Бангкоке, Таиланд (с сентября 2000 года)
- Латинская Америка и Карибский бассейн: при Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна в Мехико, Мексика (с сентября 2002 года).

9. РКГ уже оказывают содействие по следующим направлениям:

а) достижение политического консенсуса на региональном уровне и повышение осведомленности директивных органов стран и соответствующих международных учреждений в отношении необходимости рационализации и координации их подходов с целью обеспечения максимальных выгод от осуществления КБОООН;

б) проведение обзоров существующих программ, проектов и мероприятий на региональном уровне в целях их согласования в свете положений Конвенции и нахождения точек соприкосновения в процессе разработки и осуществления РПД;

в) укрепление потенциала стран, являющихся Сторонами Конвенции, и субрегиональных и региональных организаций в деле разработки, осуществления и координации стратегий, проектов и программ по борьбе с опустыниванием;

г) организация деятельности тематических программных сетей (ТПС) и внесение существенного вклада в процесс обмена информацией между сетями. РКГ поручена задача обеспечить эффективное распространение информации о деятельности в рамках этих сетей с целью ее учета в мероприятиях национального и местного уровня в затрагиваемых странах;

д) поддержка осуществления Конвенции и организация соответствующей последующей деятельности на региональном уровне, а также укрепление межучрежденческого сотрудничества, в частности с целью достижения большего синергизма в процессе осуществления трех рيو-де-жанейрских конвенций (Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенция о биологическом разнообразии, КБОООН) и соответствующих МПС.

10. Основой для налаживания совместной деятельности между странами - Сторонами Конвенции в соответствующих регионах служат региональные межправительственные

консультации и консультации экспертов. После принятия Конвенции такие консультации проводились во всех регионах:

Африка

18-21 марта 1997 года, Уагадугу, Буркина-Фасо
2-5 ноября 1998 года, Тунис, Тунис
30 сентября - 1 октября 1999 года, Найроби, Кения
22-24 октября 2000 года, Алжир, Алжир
27-29 августа 2001 года, Мапуту, Мозамбик
15-19 июля 2002 года, Виндхук, Намибия
30 июня - 4 июля 2003 года, Котону, Бенин

Азия

21-23 августа 1996 года, Дели, Индия
13-15 мая 1997 года, Пекин, Китай
26-28 мая 1998 года, Оцу-Сига, Япония
24-25 июля 1999 года, Пекин, Китай
7-8 ноября 2000 года, Бангкок, Таиланд
26-27 июня 2001 года, Улан-Батор, Монголия
8-12 июля 2002 года, Дамаск, Сирийская Арабская Республика
7-11 июня 2003 года, Абу-Даби, Объединенные Арабские Эмираты

Латинская Америка и Карибский бассейн

24-26 января 1996 года, Буэнос-Айрес, Аргентина
17-19 июня 1996 года, Мехико, Мексика
10-12 марта 1997 года, Гавана, Куба
29 апреля - 1 мая 1998 года, Сент-Джонс, Антигуа и Барбуда
9-12 августа 1999 года, Лима, Перу
17-19 октября 2000 года, Сан-Сальвадор, Сальвадор
21-24 августа 2001 года, Ла-Серена, Чили
29 июля - 1 августа 2002 года, Бриджтаун, Барбадос
18-21 июня 2003 года, Богота, Колумбия

IV. СООТВЕТСТВУЮЩИЕ РАСХОДЫ

11. На цели осуществления своего мандата каждая РКГ получила от принимающего учреждения рабочие помещения, оборудование и соответствующую административную поддержку. Заинтересованные страны - Стороны Конвенции обратились к секретариату Конвенции с просьбой поддержать их усилия по укреплению потенциала этих групп посредством найма трех региональных координаторов.

12. В этом контексте секретариату удалось мобилизовать на предварительной основе дополнительные средства со стороны заинтересованных партнеров, включая соответствующие субрегиональные организации, в том числе для поддержки функционирования РКГ. На настоящий момент взносы на осуществление деятельности и обеспечение функционирования указанных групп внесли Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программа развития Организации Объединенных Наций, Всемирная метеорологическая организация, Организация африканского единства, а также Аргентина, Китай, Куба и Мексика.

13. Вместе с тем для обеспечения устойчивости вышеописанной системы дополнительно потребуется источник регулярного и прогнозируемого финансирования на цели оплаты труда сотрудников трех РКГ. Только при таком условии можно было бы создать необходимую институциональную основу, которая впоследствии позволит осуществлять долгосрочное планирование деятельности РКГ, и добиться повышения их эффективности.

14. Сумма, необходимая для покрытия расходов, связанных с функционированием РКГ, включая оплату труда сотрудников трех групп, в течение одного года оценивается в 651 000 долл. США (см. таблицу ниже).

Годовая смета расходов на обеспечение функционирования РКГ (в долл. США)

Статья	Африка	Азия	ЛАКБ	Всего
Ставка координатора (по одному в каждой РКГ)	133 000	133 000	133 000	399 000
Оплата секретарских услуг (один сотрудник категории ОО в каждой РКГ)	59 000	59 000	59 000	177 000
Всего	192 000	192 000	192 000	576 000
Накладные расходы	25 000	25 000	25 000	75 000
Итого	217 000	217 000	217 000	651 000

15. Расходы, связанные с осуществлением программы работы, и другие расходы РКГ, включая, в частности, расходы на связь, путевые расходы и расходы на закупку материалов, и далее планируется покрывать за счет добровольных взносов по линии Дополнительного фонда.

V. ВОЗМОЖНОСТИ ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

16. РКГ уже играют существенную роль в деле координации политического и технического взаимодействия между Сторонами Конвенции, создания условий для развертывания ТПС и налаживания диалога между различными международными учреждениями и правительствами в целях организации по ходу работы согласованных мероприятий по осуществлению КБОООН.

17. Региональные механизмы имеют чрезвычайно важное значение для оказания поддержки странам в деле осуществления международных соглашений и программ технического сотрудничества. Выполнение таких стимулирующих функций из единого глобального центра является более дорогостоящим и менее эффективным решением, и именно поэтому большинство учреждений и программ Организации Объединенных Наций провели или проводят децентрализацию координации и осуществление своих мероприятий на региональном уровне. С другой стороны, для осуществления конкретной предметной программы, такой, как борьба с опустыниванием, необходимо иметь штатную структуру, предназначенную исключительно для этой цели, поскольку такая работа не может эффективно проводиться в качестве одного из направлений комплексной программы. Поэтому наличие небольшой стимулирующей региональной структуры КБОООН в рамках существующей региональной организации является оптимальным институциональным решением для своевременного и эффективного оказания экспертных услуг и помощи по вопросам, связанным с осуществлением Конвенции соответствующими странами.

18. Учитывая тот факт, что секретариат Конвенции и Глобальный механизм согласились продолжить разработку двухлетней совместной программы работы, целью которой является оказание своевременной и скоординированной поддержки затрагиваемым развивающимся странам, РКГ могли бы оказать значительную помощь в подготовке и начале реализации согласованных мероприятий в странах, а также в налаживании рабочего взаимодействия с соответствующими субрегиональными и региональными организациями.

VI. ВОЗМОЖНЫЙ КРУГ ВЕДЕНИЯ

19. Главной задачей РГК является осуществление следующих функций в целях оказания помощи затрагиваемым странам региона в их усилиях, а также секретариату Конвенции в облегчении осуществления КБОООН:

- a) поощрение обмена информацией и соответствующими технологиями, техническими знаниями и надлежащим опытом при одновременном укреплении синергизма с соответствующими многосторонними природоохранными соглашениями, а также с национальными стратегиями устойчивого развития, включая стратегии по искоренению бедности;
- b) поощрение применения всеобъемлющих подходов к разработке национальных, субрегиональных и региональных программ действий, предусматривающих интеграцию мер по охране окружающей среды с деятельностью социально-экономического характера;
- c) участие в координации мероприятий, осуществляемых в рамках соответствующих конвенций по вопросам устойчивого развития, а также финансовых, субрегиональных и региональных организаций при проведении приоритетных мероприятий в контексте РПД по борьбе с опустыниванием:
 - i) оказание содействия наращиванию потенциала по проведению деятельности, которая более эффективно осуществляется на региональном уровне;
 - ii) оказание поддержки в разработке РПД, а также в организации последующих мероприятий и проведении оценки осуществления национальных, субрегиональных и региональных программ действий в сотрудничестве с соответствующими существующими организациями, с уделением должного внимания обеспечению необходимых связей между различными уровнями;
 - iii) осуществление последующей деятельности в контексте решений, принятых Конференцией Сторон, а также итогов региональных совещаний, которые касаются осуществления Конвенции;
 - iv) оказание содействия развитию консультационных процессов в интересах разработки партнерских соглашений, мобилизация партнеров по

- развитию и организация регулярных консультаций с ними через их представителей в регионе;
- v) участие в разработке совместной программы работы с Глобальным механизмом путем подготовки предложений по проектам, распространения информации и оказания технической поддержки и помощи в организации рабочих совещаний в регионах;
 - vi) оказание поддержки созданию новых механизмов, в том числе фондов для борьбы с опустыниванием, в интересах мобилизации внутренних и внешних финансовых ресурсов для целей осуществления Конвенции;
 - vii) координация деятельности ТПС и их вклада в межрегиональное сотрудничество в целях повышения степени согласованности политической основы, касающейся устойчивого использования природных ресурсов.

VII. ВЫВОДЫ

20. Свидетельством затратоэффективности и ценности РКГ служит их активный вклад в обеспечение осуществления Конвенции в соответствующих географических регионах, а также готовность принимающих организаций и затрагиваемых стран - Сторон Конвенции участвовать в покрытии расходов, связанных с их функционированием. В свете настоящего доклада Конференция Сторон, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о выделении финансовых ресурсов из средств основного бюджета на 2004-2005 годы для покрытия расходов, связанных с оплатой труда одного координатора и одного секретаря в каждой РКГ. Предполагается, что эта мера позволит повысить эффективность РКГ и их способность удовлетворять потребности затрагиваемых стран - Сторон Конвенции из соответствующих регионов.
