



联合国



防治荒漠化公约

Distr.
GENERAL

ICCD/COP(6)/CST/2
4 July 2003
CHINESE
Original: ENGLISH

缔约方会议

科学和技术委员会

第六届会议

2003年8月26日至28日，哈瓦那

临时议程项目11

科学和技术委员会的工作方案

缔约方提交的反映土地退化、脆弱性和恢复：综合办法 方面最佳做法和创新研究的个案研究报告综述

秘书处的说明*

摘 要

为了更清楚地了解为什么必须找到新的途径和手段来实施综合办法这个问题，对土地退化、脆弱性和恢复的各个不同方面进行了讨论。而且，分析了荒漠化状况和研究工作的重要性。由于旱地的高度脆弱性和人类干预给生态系统平衡造成的后果，急需改善对土地和水的管理。监测和评估土地退化情况需要进行许多跨学科工作，从而纳入生物物理和社会经济方面的参数。在基准和指标、预警系统和恢复退化土地的措施方面也应如此。

收到的资料突出了国家、分区域和区域行动方案的作用、主题方案网络的重要性的发展与其他环境公约的协同作用的必要性。

* 本文件之所以迟交，是为了列入对尽可能多的缔约方提交的资料的审议情况。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、背景情况.....	1 - 3	3
二、土地退化.....	4 - 74	3
三、结论和建议.....	75 - 80	16

一、背景情况

1. 缔约方会议在第 16/COP.5 号决定中决定，由科学和技术委员会(科技委员会)第六届会议深入处理的优先问题将是：“土地退化、脆弱性和恢复：综合办法”。

2. 通过同一决定，缔约方会议请各缔约方提交个案研究报告，介绍与上述主题有关的最佳做法和具有创新性的研究工作情况，研究报告篇幅不应超过 10 页，而且不应迟于下届会议召开之前 4 个月提交《联合国防治荒漠化公约》(《荒漠化公约》)秘书处。并请秘书处准备一份此类报告的综述报告，供科技委员会第六届会议审议。

3. 秘书处已收到四个缔约方(白俄罗斯、巴西、阿曼、卡塔尔)提交的有关这一主题的资料。由于对秘书处所制作文件的篇幅有规定，所以本说明中未纳入缔约方提交的资料。但是，在《荒漠化公约》的网站 <http://www.unccd.int/cop/cop6/CSTsubmissions.php> 上完整地转载了提交给秘书处的这些资料。为便于科技委员会第六届会议的讨论，秘书处编写了一份关于“土地退化、脆弱性和恢复：综合办法”的背景文件，载于本说明中。

二、土地退化

A. 《荒漠化公约》使用的定义

4. 这份背景文件将根据《公约》第一部分中所明确的定义来使用“荒漠化”一词。

B. 土地退化状况

5. 旱地约占土地面积的一半，而且是近 10 亿人的家园，因此与土地退化有关的所有交叉问题都值得充分关注，如生物多样性、自然资源、粮食安全、卫生、可持续发展和消除贫穷等问题。旱地人口的进一步扩张，特别是在漫长的多雨时期的增涨，使大量人民在干旱期间尤其因生产系统受到缺水的破坏而处境非常困难。

6. 风蚀和水蚀已经严重影响到大面积农田和牧场。由于灌溉用水的使用效率低和管理差，导致渍水和盐碱化现象。而养分枯竭正在影响养分的平衡并使土地的

肥力减退。此外，对农业管理不善造成了化学污染。所有这些因素都对土壤和水的平衡产生不利影响，并削减土地活力，加重土地的退化。

7. 荒漠化对环境、动植物、生态系统和人们的生计来说是个巨大威胁。干旱、风蚀和水蚀、缺乏土壤管理、过度放牧、牧场管理不当、毁林和伐木、刀耕火种、单一种植、渍水和盐碱化等等，仅是不断加剧的土地退化状况的少数例子而已。荒漠化可以通过自然、生物物理(包括化学)和社会经济方面的许多原因以及给生态系统和人类造成的后果来描述。

8. 应当为未来的世代保存生物机体和生态系统，以及丰富的文化遗产。因此，一项重要的全球性挑战是，通过促进可持续的发展来防治荒漠化和减轻干旱影响。

9. 《荒漠化公约》的国家缔约方数目如此众多，说明土地退化是个全球性问题，急需在全球范围内采取联合防治行动并建立伙伴关系。受影响的缔约方中许多已经拟订了国家行动方案，旨在可持续地改善人民的福利。

10. 不应认为土地退化是在明确界定的范围内的一种静态过程。相反，这是一种动态很强的过程，并在不同行为者和因素之间的大量相互作用下演变。退化可能会暂时使某些旱地的情况保持相对稳定。其他已退化的土地或继续恶化或由于实施土地管理措施后正在恢复。

11. 继续去除植被覆盖(有时以减少对水和养分的竞争为借口)和/或其他可能造成灾难的做法，如毁林和过度放牧等，正在大大加重风蚀和水蚀现象。表土被除去。尘暴和沙暴正在破坏农田和农业基础设施。

12. 在所有干旱、半干旱和亚湿润干旱地区，地下水供应正日趋枯竭，许多土壤由于干旱和管理不善引起土地退化而成为盐碱地。

13. 通常，就全球来看，旱地由于各种因素，特别是由于人口大量增多，更易出现退化现象。这可能导致粮食不安全，有时还可能导致饥荒。因此，农村地区的人口往往移居到城市地区，而这带来了严重的社会经济问题。

14. 在总人口增长的驱动下，必须采取措施彻底改变对土地的利用，旨在切实增加粮食生产，保证粮食安全和减轻贫困状况。

15. 考虑到土地退化的实际状况，旱地退化情况评估和千年生态系统评估正在贯彻一种综合办法，收集和处理数据，分享信息并在全球范围内建立网络。旱地的不利生活条件必须得到扭转，而这两种评估对此将有所帮助。

16. 应确定土地退化的所有趋势，以便理解导致这种现象的因素，并为未来的决定作准备。

C. 荒漠化研究

17. 几十年来在荒漠化问题上已经或仍在继续进行大量的科学研究。这些研究的主题极其多样且分门别类。毫无疑问，关于土地退化的各个方面都已具有大量的科学知识，但是，似乎很难利用这些现成可得的数据，因为几乎所有国家都未曾对其荒漠化方面的项目和方案的结果进行过彻底的全国调查。

18. 因此，很明显需要对目前土地退化和恢复方面的研究活动进行审查并确定优先次序。这是科技委员会专家组的主要任务之一。在这样一种审查的基础上，专家组将能够明确新的研究需要并确定优先次序，特别是那些着重找到土地退化方面“综合办法”的研究。

D. 干旱

19. 旱地的降雨量低而且变化不定，年与年之间的变化不小，而几十年中的变化则很大。过去十年中，干旱的影响，如厄尔尼诺现象带来的影响曾非常严重，造成极大的经济损失并使人类遭殃。大量人和动物由于营养不良和疾病而死于这些灾难。在许多情况下，干旱迫使依赖浅水井的农村人口移往城市。干旱不仅导致土地严重退化，而且造成沙尘暴和干旱尘暴区。家畜是农村人民重要的生计来源，但在许多情况中，由于极度干旱而不得不作出牺牲。长期缺水危及到农村地区的可持续发展情况。

E. 生态系统和脆弱性

20. 一种生态系统(群落生境)以其不同成分之间的一系列相互依存关系为特征，这些成分包括：大气、岩石圈及其上部的土壤圈、水圈和生物量(动植物)。每

种生态系统还取决于质量参数，这些参数与气候(例如湿润或干旱)和人类活动对生态系统稳定性的影响有关。人们可以辨识一些在不同因素作用下形成的干旱生态系统类型。空间和时间方面的因素造成旱地生态系统的多样化，这些系统不断围绕一种普通且较稳定的自然状况变动。

21. 一种自然景观是一种生态系统和人类活动之间相互作用的结果。

22. 按照联合国的分类，旱地属于“关键环境区”，因为它们在空间和时间方面具有脆弱性(具有生态降解特性并且容易因人类活动而退化)。

23. 由于旱地具有高度脆弱性，人类的干预活动，尤其是在过去几十年中，造成了一些不利影响：

- 土壤圈丧失有机物质(肥沃的土壤)
- 风蚀和水蚀
- 沙尘流动
- 动植物在数量和质量方面退化
- 生物多样性减少
- 引进外来物种(动植物)
- 外来物种的驯化。

24. 旱地生态系统在几千年中已经适应了极端的气候条件。因此，其生物区系(生物机体)对干旱表现出高度的适应力。这种独特的适应能力(相应地适应各种气候变化)和恢复能力有助于这类生态系统的稳定，只要人类的干预不会破坏其一或多种基本成分(如土壤)。如果没有不利的干预，生态系统和外部因素之间在某段时期内总能够保持一种适当的平衡。

25. 根据不同参数，可以辨识不同类型的适应力(例如，在土壤质地、土壤的有机成分、土壤的持水能力、pH值等方面)。

26. 关于阈值的界定问题似乎有必要进行更长期的研究工作，以便更好地理解旱地生态系统的脆弱性或稳定性。由于时间因素起着重要作用，所以这些生态系统的演变极缓慢。

F. 土地和水管理

27. 水和土地之间具有一种内在的联系。因此，在力求解决这两方面出现的问题时需要一种综合办法。

28. 旱地农业和畜牧业由于降雨量低和变化不定而遭受不利影响，通常不足以满足当地对粮食或饲料生产的需要。干旱或半干旱状况限制了农村生产率并引起土地退化。许多受干旱影响的国家经常面临缺水问题，即使一些年降雨量相对较高的地区也可能由于一年中降水量分配不均而受影响，在某些时期出现缺水情况。

29. 土壤条件不利可能妨碍雨水的渗透，造成大量径流和高度蒸发，以致生长季节久处于干旱之中。因此，对于这些国家而言，集水和改善供水仍是首要问题。然而，钻凿大量水井和井眼也可能造成对水的过度抽取，限制地下水或含水层重新蓄水。

30. 径流水往往流入沼泽地(污水井)，而后便很快蒸发，造成盐碱化。效率低和管理不善已造成许多问题，特别是由地下水位不断下降、土壤盐碱化和盐碱侵蚀或渍水带来的问题。这使肥力和生产率降低，从而不可避免地导致土地退化。因此，应该对降雨进行最佳利用，办法可以是：将之储存于土壤中，最好大部分储存在植物扎根地带；防止径流或在可能的条件下进行补充灌溉。

31. 由于许多地区粮食生产持续不足，所以似乎不可避免地会过度开采稀有的水资源。然而，为了能够有效恢复退化的水资源，应该恰当地管理土地和降水，并采用一种多学科的办法。集水无疑是更成功地改善农业和重新造林工作的关键，能够大大增加可利用的水量，限制由于径流和蒸发造成的损失并减轻干旱的总影响。

32. 最近，修建水坝的问题曾在一些国家受到严肃质疑。相反，一些相对较现代的技术，如滴灌和通过储水和储肥设备或可生物降解的喷涂覆盖物来改良土壤结构等，已越来越被视为保存水的成功办法。众所周知，增强土壤持水能力的办法和技术必须与不同类型的土壤和平均年降水量相适应。应当建议在《公约》的所有附件中确立一种比较测验，利用有效的本土方法和结合实际情况改造的现代技术，就最佳、当然也应是成本效益好的做法能否普遍适用得出结论。

33. 应首先重视无需开采地下水的集水方法。请所有受影响的国家修改其供水政策，作到在全国实现水的最佳利用。

G. 沙尘暴

34. 沙尘暴既是土地退化的征兆，也是其原因。它们通过破坏作物和生境造成土地退化和荒漠化，因此有时也可将它们视作退化和荒漠化的一种早期警报。它们使各种类型的生态系统退化并造成与健康有关的呼吸道和眼睛疾病。它们阻碍陆路和航空运输，还造成受影响人口的巨大收入损失。

35. 最近对气候趋势进行了研究，以便更多地了解造成沙尘暴的因素及其发生的整个机制、性质及范围。目前对在预报、控制、减轻和预防风暴方面获得的经验越来越感兴趣。沙尘远程传至其他国家和地区的现象使国际合作成为必要，但这似乎需要在自然、生物、社会、经济、教育和政治各方面采取对策。所以，应确定并维持可持续的土地利用做法，考虑汲取的所有经验，避免重蹈过去管理不善的覆辙。

36. 一些国家采取了不同方法来稳固流沙和流动沙丘，并恢复植被覆盖率，如：铺放稻草编织的网、用油覆盖、以可生物降解的合成喷涂物覆盖、使用以保护稀有水资源和促进植物生长的吸水性土壤改良剂、滴灌、水力播种等。

37. 参与性和综合性的办法可被视为这个全球性问题的一个结果和解决方案。专家们应向决策者提供可持续对付这些威胁所必须的一切要素。似乎有必要在预报、预测、监测和评估沙尘暴方面进行更多的研究。

H. 监测和评估土地退化情况

38. 对旱地土地退化的性质、严重程度、范围、根源和影响仍了解得不够，这一点已经得到承认。应找到补救解决办法。监测和评估土地退化情况、干旱影响和土地利用情况应成为发展可持续土地利用的基础。

39. “千年生态系统评估”和“旱地退化评估”都正在集中关注土地退化问题。“旱地退化评估”由《荒漠化公约》秘书处发起，得到全球环境基金和不同伙伴，如联合国环境署(环境署)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)和全球机制等的支持。“旱地退化评估”秘书处设在粮农组织。“旱地退化评估”这个项目旨在制定和检验一种评估土地退化情况的有效方法。在评估中要使用生物物理参数，并要纳入社会经济方面的驱动因素。预期旱地退化情况评估将能够提供有关土地退化评估的生态学、技术、社会和经济资料，以便就旱地的综合规划和管理问题作出决定。

40. 监测和评估需要进行大量跨学科工作：不单要监测和评估生物物理参数，如气候因素、土壤条件、水资源的可利用性和植被覆盖率等，尤其是在评估所采取措施的影响时，还要纳入社会经济方面的驱动因素。此外，需要考虑气象数据、水文数据、陆地数据、海洋数据和相互交织的社会经济变量，并将它们彼此结合起来。现今，广泛承认有必要纳入“参与性的评估”，以便发展一种更可靠的评估方法，不单要融入生物物理和社会经济参数，而且要将传统知识和现代科学知识结合起来。这将对防治荒漠化非常有利。

41. 干旱预报和预警系统应主要以科学研究工作为基础，但许多受影响国家仍面临严重限制，无法协助世界观测网的工作。此外，《荒漠化公约》与有关国际组织，如世界气象组织(气象组织)和环境署之间的科学和技术合作，对于有效监测和评估土地退化情况是必不可少的条件。

I. 基准和指标

42. 1998年，科技委员会成立了基准和指标问题特设小组。该小组确定了一种方法要素并对信息和反馈系统进行了描述。缔约方会议鼓励国家缔约方在考虑特设小组建议的同时，检验并实施基准和指标。

43. 监测工作需要要有在科学上正确可靠的指标，才能监测生态发展进程和土地退化情况，尤其是在小规模上，并能够对土地利用的影响进行分析。指标能显示出植物覆盖率降低、草料损失、沙丘覆盖率减少、表土去除、作物收成减少、盐分积聚、地下淡水的深度等情况和其他一些荒漠化特征。

44. 此外，还特别针对一些国家的某个特定社区进行了荒漠化和土地利用变化情况的监测工作。这样一套数据已被用来适当地规划土地利用和重新绿化/重新造林活动。然而，对土地利用情况进行小范围监测和评估这种做法的覆盖面还很有限，而且要采取这种做法必须进行更多的机构协作和开发人力资源。

45. 尽管在植被退化、风蚀、水蚀、盐碱化和渍水方面已开展了很多工作，但仍有许多要做，特别是在“影响指标”方面，在国家、分区域和区域各级，可利用性和准确性仍是有待解决的问题。

J. 预警系统

46. 《荒漠化公约》在第 10 条第 3 款中规定，需要在国家行动方案中列入一些措施，以便为干旱影响作好准备并减轻这些影响。秘书处根据缔约方会议第二届会议要求，编写了一份最宽泛意义上的预警系统综合报告。这是缔约方会议第三届会议上讨论的，应由科技委员会处理的首要问题。缔约方会议在第三届会议上成立了一个预警系统特设小组(第 14/COP.3 号决定)。该小组在缔约方会议第四届会议时向科技委员会提交了报告(ICCD/COP(4)/CST/4)，缔约方会议支持报告中所载的建议。缔约方会议第四届会议通过第 14/COP.4 号决定再度任命预警系统特设小组审查一些有待解决的问题。

47. 小组在缔约方会议第五届会议时向科技委员会提交了报告，缔约方会议支持其建议。缔约方会议通过第 14/COP.5 号决定，请秘书处寻求必要资源宣传和散发小组的报告连同提交的背景文件。缔约方会议第五届会议还请各缔约方利用特设小组的建议，就预警系统问题开展试验性研究，并在科技委员会的适当届会上汇报其进展情况。

48. 秘书处于 2003 年 3 月印发这份报告并将于缔约方会议第六届会议时提交给科技委员会。报告中载有在德国波恩宽尼格维脱(2000)和在日本山梨县富士吉田(2001)举行的小组会议的报告，并列入了国家缔约方和各种机构所作的诸多介绍。

K. 毁林、重新造林和恢复

49. 半干旱和亚湿润干旱地区的毁林，特别是由火灾引起的毁林现象，使土壤由于微生物活动减少和有机物质遭到破坏而贫瘠。土壤的脆弱性显著提高：成土作用减少、水渗透减少、径流和侵蚀现象加重。大规模清除林地已造成惊人的土壤侵蚀现象，并导致植被覆盖下的土壤肥力严重降低，外来物种大举入侵。由于人类干预引起的火灾事故是造成森林退化的一个主要因素。

50. 毁林造成的总后果是使生物多样性丧失。形成的新型生态系统(热带稀树草原、干草原等)使重新造林的恢复工作十分艰巨，因为放牧家畜可能破坏许多幼树(自然生长或人工种植)。

51. 尽管开展了重新造林活动，但由于在重新造林地区只有一小部分能保持生产力，所以森林的生产率仍持续下降。未经准许的伐木行为和森林火灾破坏了重新造林带来的积极影响。森林覆盖率的变化情况仍十分不利。

52. 因此，许多国家缔约方应用传统方法和现代技术，已经为管理剩余的森林和重新造林制定了新的国家政策。许多国家正试图通过这些新政策使农村人口参与重新造林和恢复方案，例如：建立乡村苗圃和乡村种植园、发展农林业、建立绿篱以限制风蚀和水蚀等。当地人民对这些从上至下的措施中的多数都不熟悉，而且不能充分理解其用途，但是慢慢地他们开始认识到这些恢复政策带来的许多好处。

L. 农 林 业

53. 在干旱期间，农民们必须将其损失减至最小限度，而牧民则通常将牧群迁走，距离或近或远。农业和畜牧业往往使用综合的系统，这样通常更能适应那些变动。旱地的自然生态系统具有这种巨大的复原力。如果不是管理不善，每个干旱期，即使是严重干旱过后，这些生态系统便能复原。

54. 一般承认创造多样性，包括在生产系统中，能够获得更好的效果。将植树与种植作物和蔬菜结合起来的办法已经表明是防治荒漠化和恢复退化土地的最佳方法之一。农林业以非常有效的方式促进在世界所有旱地地区恢复植被覆盖率。这是一种成功的方法，可以为农村人民带来粮食和补充收入。通过农林业，还可以销售非木材森林产品，例如芳香植物和药用植物、花果、蜂蜜、油、树胶、蘑菇、饲料产品等等。

55. 加强旱地农村人民有效参与这些商业活动的的能力，不言而喻是个首要问题。

M. 牧场退化和管理

56. 牧场是脆弱的生物群落区和不平衡的生态系统，几千年中各种使用者群体，特别是游牧牧民，以精心设计的巧妙方式利用其可持续能力。不幸的是，由于某些原因，如过度放牧、不适时放牧、将牧场用于其他用途、拾柴、人类的活动等等，这些地区正在不断退化。有历史证据表明，世界的广大地区曾一度被本土植物

覆盖。这些植物对极端的气候条件适应性非常强。它们形成了异常富饶的牧场，但由于一些具有破坏性的作用，这些牧场变得越来越贫瘠。导致牧场退化的因素中有：

- 过度放牧
- 不适时放牧
- 将牧场用于其他用途
- 火灾和干旱
- 人类的活动
- 拾柴
- 人口过剩
- 过度开采地下水储备

57. 受影响的国家缔约方已经采取了各种措施，使牧场不再进一步退化并保护牧草覆盖率。这些措施取得了一些进展。然而，在恢复退化的牧场方面仍有许多要做。首先可以在同一区域的不同国家实施试验性示范项目，以比较的方式对各种恢复方法进行监测和评估。通过这种比较研究可以为恢复退化牧场的各种方法和政策确定优先次序。众所周知的最佳传统做法当然应加以维持，并应酌情与现代畜牧业和农业做法相结合。此外，也应考虑与牧场管理之社会和法律框架有关的人类学和社会经济的某些方面，如支持并鼓励牧民采取集体行动，从而提高所采取措施的效力等。

N. 社会经济方面

58. 这些方面很复杂，很难用综合方式加以界定。而且社会经济方面的数据也很难收集。

59. 有必要确定一种能够评估旱地脆弱性的方法，在这些地区，土地退化和贫困问题密切相关。必须从成功的经验和项目中收集关于社区一级可持续发展的情况。然后应运用一套指标来进行综合。由此可以提供决策手段，旨在防止和减轻土地退化及贫困现象。必须在四种办法(知识、减轻、影响和政策)的基础上制定一套核心指标。这是科技委员会专家组的一项重要任务。

60. 最近，荒漠化(土地退化)和贫困之间的联系变得越来越鲜明。旱地易受严重的土地退化影响。粮食安全和营养不良问题不可否认地与退化的生态系统和农田有关，而生态系统和农田由于干旱正在永久性恶化。所有这些导致了贫困。

61. 此外，已经再三表明，男女平等参与防治土地退化斗争对于旱地的可持续发展至关重要。一切男女均应有权平等享用其生活系统中的自然资源：土地、土壤、水、动植物。在为可持续的土地管理规划新的综合方法时，应考虑他们与自然资源的关系、他们各自的权利和旱地退化给男女造成的不同影响。因此，如果不融入生物物理和社会经济因素，便无法对土地退化情况和参与性办法进行评估。旱地管理不应只依靠当地的(传统的、土著的)知识和方法，还应依靠作为资源合法使用者的农村人民的社会和文化价值观。

62. 《荒漠化公约》的多数倡议和工作方案涉及到许多不同的利害关系方。这些倡议以一种自下而上的参与性办法涉及到一大批人：农村人口、非政府组织、科学专家、援助机构专家、私营部门、国家官员、政府代表和决策者。要成功防治荒漠化，很大程度上取决于所有上述行为者的参与和伙伴关系。

63. 土地退化、脆弱性和恢复这样一种综合办法应成为规划和决策的基础。

O. 荒漠化的控制(行动方案)

64. 如果没有适当的国家、分区域和区域行动方案，则无法执行《荒漠化公约》。

65. 许多国家已经详细制定了国家行动方案，而且举办的国家讲习班和提高认识研讨会曾有助于将促进可持续发展的国家活动纳入其防治荒漠化的政策。国家行动方案曾在一个特设工作组的两次会议和《公约》执行情况审评委员会第一届会议上得到审查。这些审查的结果载于文件 ICCD/COP(4)/AHWG/6 和文件 ICCD/CRIC(1)/10 中。

66. 许多国家缔约方为处理执行《荒漠化公约》方面的交叉问题已经成立了国家协调机构。事实表明许多国家缔约方在执行防治土地退化和实现可持续发展的政策措施时正在把《荒漠化公约》融入其中。这些政策措施包含有处理下述问题的各种要素：土壤保护和土地改良、改善集水和灌溉系统、植被覆盖率减少问题、牧场和畜牧业管理、限制沙尘流动和改善农业生产等等。此外，对以下社会经济方面也

给予了很多关注：能力建设、提高认识、教育、鼓励年轻人参与、建立伙伴关系、提供资金和技术援助等等。

67. 分区域和区域行动方案已得到通过，目前正在被实施。而且正在根据这些方案制定主题方案网络。

P. 主题方案网络

68. 在《荒漠化公约》的框架范围内已经认可了一些不同的主题方案领域，如：自然资源(土壤、水、植被)管理、旱地农业、农林业、监测和评估、能力建设、建立伙伴关系等等。

69. 现在已经是确定交叉问题并将所有这些领域相互连接起来的时候，这样才能改善所采取措施的效果。在所有主题方案网络间建立一种更牢固的深入联系似乎十分必要，因为这必将有助于在有关国家缔约方之间更好地交流信息。

Q. 与其他环境公约的协同作用

70. 在《联合国气候变化框架公约》、《生物多样性公约》和《荒漠化公约》下有许多方案和项目。已经认识到这三项公约之间非常需要得到协调，以便获得一种有建设性的协同作用，特别是在国家一级。

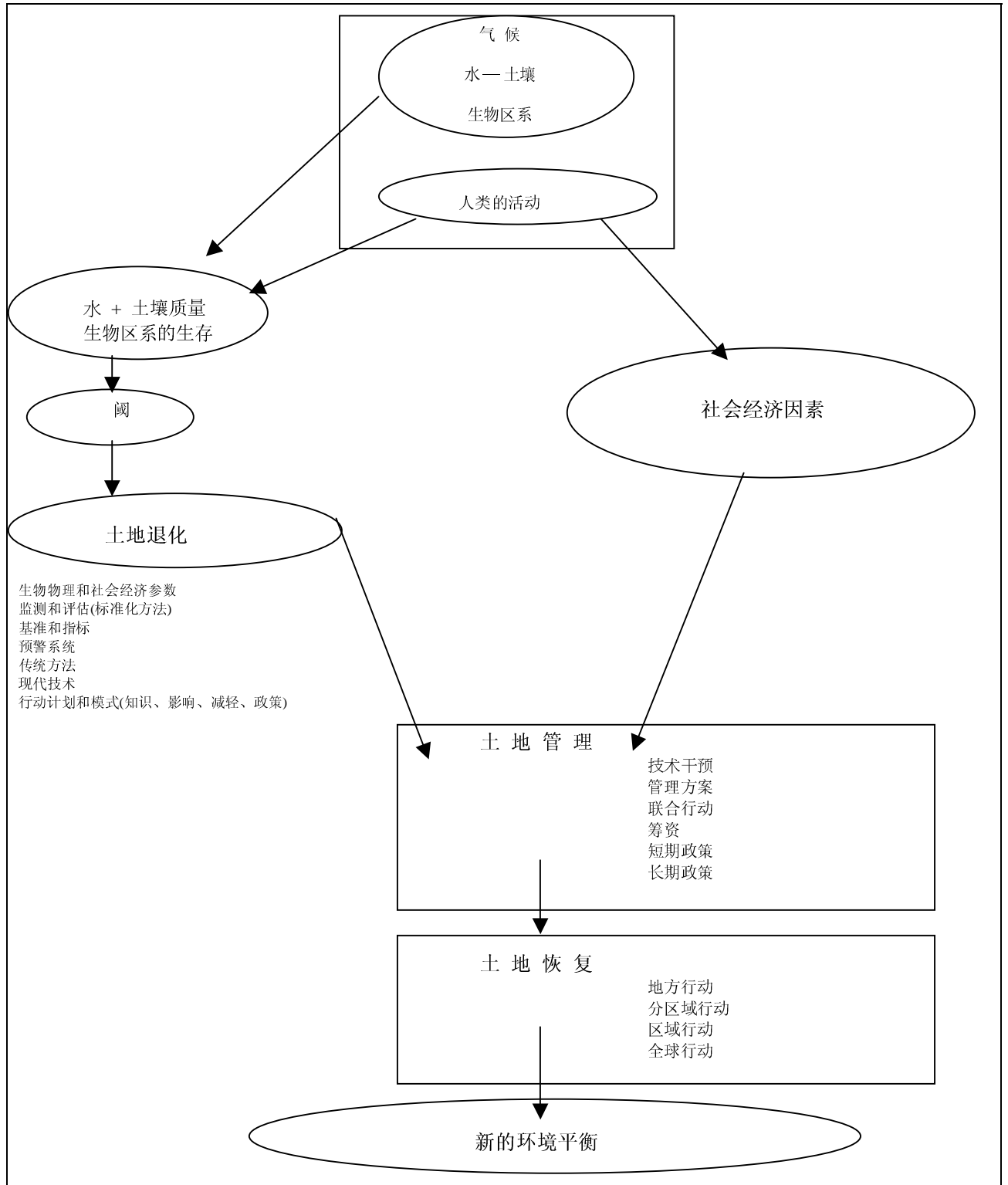
71. 在国家一级，每个国家都应协调防治荒漠化方面的所有地方活动并应在其国家报告中描述这些活动的影响。

72. 跨界土地恢复活动应涉及一系列交叉问题，并应旨在开展实地联合行动，促使有关国家彼此互助。

73. 在分区域和区域两级，国家缔约方不妨在给行动领域确定优先次序方面交换意见。在这两级举行的会议或许可将这个关于优先联合行动的讨论列入其议程。

74. 在全球一级，不妨对所有这些联合行动进行评估，并将评估结论转化为旨在恢复土地和消除贫穷的多层次干预措施建议。

R. 综合办法的要素：一个例子



三、结论和建议

75. 不久的将来,可以在如何通过综合办法寻找解决方案从而控制土地退化的问题上汲取很多经验教训。

76. 在执行《公约》时可以采取很多综合措施,这些措施能够带来生物物理、社会经济、政治和立法方面的各种新的干预和补救办法。

77. 缔约方会议不妨要求和鼓励国家缔约方确立一个具有一种综合办法之所有主要要素的试验性示范项目。

78. 缔约方会议还不妨在第一阶段,由《荒漠化公约》各附件中所列的一部分数量有限的国家缔约方同时组织这个相同的试验性示范项目。

79. 应保证参与此项目的国家缔约方能够从其成果中直接获益。

80. 建议把从这个第一阶段试验性项目中汲取的经验教训作为其他许多国家缔约方制定其他类似综合项目的一个基础。

-- -- -- -- --