



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



Конвенция по Борьбе
с Опустыниванием

Distr.
GENERAL

ICCD/COP(6)/CST/2
4 July 2003

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН

Комитет по науке и технике

Шестая сессия

Гавана, 26-28 августа 2003 года

Пункт 11 предварительной повестки дня

ПРОГРАММА РАБОТЫ КОМИТЕТА ПО НАУКЕ И ТЕХНИКЕ

Обобщение докладов стран - Сторон Конвенции по вопросу "Изучение конкретных примеров передового опыта и исследований по проблемам деградации, уязвимости и реабилитации земель: комплексный подход"

Записка секретариата*

РЕЗЮМЕ

В настоящем документе рассматриваются различные аспекты проблем деградации, уязвимости и реабилитации земель в целях обеспечения большего представления о необходимости поиска новых путей и средств для применения комплексного подхода. В нем также анализируются положение в области опустынивания и важность проведения исследовательской работы. Ввиду высокой степени производственной неустойчивости засушливых земель и воздействия деятельности человека на равновесие экосистем, возникает насущная потребность в совершенствовании систем земле- и водопользования.

* Представление настоящего документа было задержано в связи с необходимостью учета в нем максимально возможного числа докладов, представленных Сторонами Конвенции.

Мониторинг и оценка степени деградации земель требует масштабной работы в смежных научных областях, объединяющих биофизические и социально-экономические параметры. Это же относится к работе, касающейся критериев и показателей, систем раннего предупреждения и мер по реабилитации деградировавших земель.

В этой связи особо подчеркиваются роль национальных, субрегиональных и региональных программ действий, важность тематических программных сетей и необходимость сочетания работы с другими экологическими конвенциями.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	1 - 3	4
II. ДЕГРАДАЦИЯ ЗЕМЕЛЬ	4 - 74	4
III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	75 - 80	22

I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Своим решением 16/COP.5 Конференция Сторон (КС) постановила определить в качестве приоритетного вопроса для углубленного рассмотрения Комитетом по науке и технике (КНТ) на его шестой сессии следующий вопрос: "Деградация земель, их уязвимость и реабилитация: комплексный подход".
2. Этим же решением КС просила Стороны представить доклады по тематическим исследованиям, иллюстрирующим передовой опыт и инновационные исследования по этой теме, объем которых не должен превышать десяти страниц и которые следует препроводить секретариату Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием не менее чем за четыре месяца до начала следующей сессии. КС просила также секретариат подготовить обобщение этих докладов для рассмотрения на шестой сессии КНТ.
3. Секретариат получил материалы по этой теме от четырех Сторон Конвенции (Беларусь, Бразилия, Катар, Оман). Во исполнение указаний об ограничении объема документации секретариата материалы Сторон не включаются в настоящую записку. Вместе с тем они воспроизводятся в полном объеме, в том виде, в каком они были представлены в секретариат, на вебсайте Интернета КБОООН по адресу: <http://www.unccd.int/cop/cop6/CSTsubmissions.php>. Для облегчения обсуждения этой темы Комитетом по науке и технике на его шестой сессии секретариат подготовил справочный документ по вопросу "Деградация, уязвимость и реабилитация земель: интегрированный подход", который содержится в настоящем документе.

II. ДЕГРАДАЦИЯ ЗЕМЕЛЬ

A. Определения, подлежащие использованию в КБОООН

4. В настоящем справочном документе все термины, касающиеся "опустынивания", будут использоваться в соответствии с определениями, приведенными в Части I Конвенции.

B. Положение в области деградации земель

5. Земли в засушливых районах занимают почти половину земной суши и на них проживает около одного миллиарда человек, поэтому всестороннего внимания заслуживают все взаимосвязанные аспекты деградации земель: биоразнообразие, природные ресурсы, продовольственная безопасность, здравоохранение, устойчивое

развитие и искоренение нищеты. Рост населения в засушливых районах, особенно во время продолжительных периодов дождей, приводит к тому, что в сухие периоды значительная часть людей сталкиваются с серьезными трудностями, связанными главным образом с нарушением функционирования систем производства из-за недостатка воды.

6. Значительные площади сельскохозяйственных угодий и естественных пастбищ поражены масштабной ветровой и водной эрозией. Неэффективное использование систем ирригации и плохое землепользование ведут к переувлажнению и засолению почв. Истощение питательных веществ нарушает питательный баланс и ухудшает плодородие земель. Неправильное ведение сельского хозяйства вызывает химическое загрязнение. Все эти различные причины оказывают негативное воздействие на почвенно-водный баланс и уменьшают сопротивляемость почвы, тем самым усугубляя проблему деградации земель.

7. Опустынивание представляет собой огромную угрозу для окружающей среды, флоры и фауны, экосистем и нормального существования людей. Засуха, ветровая и водная эрозия, нерациональное использование почвы, выбивание пастбищ чрезмерным выпасом скота, ущербное управление районами обитания видов животных и растений, обезлесение и вырубki леса, подсечно-огневое земледелие, возделывание монокультур, заболачивание и засоление земель - вот лишь немногие примеры практики, ведущей к постоянному ухудшению положения в области деградации земель. Опустынивание можно охарактеризовать как результат действия множества природных, биофизических (включая химические) и социально-экономических причин и факторов, воздействующих на экосистемы и людей.

8. Разнообразие живых организмов и экосистем, а также богатство культурного наследия должны быть сохранены для будущих поколений. В этой связи борьба с опустыниванием и смягчение последствий засух путем содействия устойчивому развитию является важной задачей глобального характера.

9. В очень многих странах - Странах КБОООН деградация земель становится глобальной и поэтому существует насущная потребность в принятии согласованных встречных мер и налаживании партнерства на глобальном уровне. Многие из затронутых Сторон разработали свои программы национальных действий (ПНД). Они нацелены на обеспечение устойчивого повышения благосостояния населения.

10. Деградацию земель не следует рассматривать как статичный процесс, протекающий в четко очерченных рамках. Наоборот, это весьма динамично развивающийся процесс, характеризуемый наличием целого комплекса взаимосвязей между различными

субъектами и факторами. В некоторых засушливых районах положение в области деградации земель может временно стабилизироваться. В других районах происходит дальнейшая деградация земель либо ее замедление в результате применения соответствующих методов землепользования.

11. Все большие масштабы приобретает ветровая и водная эрозия, вызванная продолжением практики удаления растительного покрова, осуществляемой иногда под предлогом сохранения достаточного количества влаги и питательных веществ для сельскохозяйственных культур, и/или другими видами губительной практики, например обезлесения и выбивания пастбищ. Удаляется верхний слой почвы. Пыль и песчаные бури наносят опустошительный ущерб сельскохозяйственным угодьям и инфраструктурам.

12. В результате деградации земель из-за засух и ущербного землепользования во всех засушливых, полувлажных и засушливых полувлажных районах происходит все большее истощение запасов грунтовых вод и масштабное засоление почв.

13. В целом, на глобальном уровне земли в засушливых районах в большей мере подвержены деградации в результате воздействия таких различных факторов, как, в частности, значительный прирост населения. Это ведет к угрожающему дефициту продовольствия, а иногда и к голоду. В результате население сельских районов нередко мигрирует в города, создавая там серьезные социально-экономические проблемы.

14. Общий рост населения стимулирует необходимость принятия мер по радикальному изменению способов землепользования в целях обеспечения реального роста производства продовольствия, продовольственной безопасности и смягчения остроты проблемы нищеты.

15. Учитывая нынешнее положение в области деградации земель, в настоящее время в рамках программы Оценки положения в области деградации земель в засушливых районах (ЛАДА) и Оценки состояния экосистем на рубеже тысячелетий (ОЭТ) проводятся, на основе комплексного подхода, сбор и обработка данных, обмен информацией и создание сетей на глобальном уровне. Обе оценки без сомнения будут способствовать давно необходимому обращению вспять тенденций ухудшения условий жизни в засушливых районах.

16. Для понимания движущих сил, лежащих в основе деградации земель, и подготовки средств для принятия будущих решений необходимо выявить все тенденции этого процесса.

C. Исследование процесса опустынивания

17. В последние десятилетия проведены или все еще проводится большое количество научных исследований по проблеме опустынивания. Предметы этих исследований исключительно разнообразны и связаны с самыми различными секторами. Без всякого сомнения, можно утверждать, что в настоящее время накоплен огромный объем научных данных по всем аспектам деградации земель. Вместе с тем доступ к этим ценным данным, видимо, весьма затруднен, поскольку почти во всех странах не проводится всесторонний национальный обзор результатов внутренних проектов и программ, связанных с опустыниванием.

18. В этой связи существует явная потребность в пересмотре и установлении приоритетности проводимой в настоящее время исследовательской работы по проблеме деградации и реабилитации земель. Эта одна из основных задач Группы экспертов (ГЭ) КНТ. С учетом результатов такого обзора ГЭ сможет выявить новые потребности в исследованиях и установить их приоритетность, особенно тех исследований, которые ориентированы на использование "комплексного подхода" к проблеме деградации земель.

D. Засуха

19. Для засушливых районов характерно незначительное количество атмосферных осадков, которое постоянно изменяется и подвержено существенным годовым и резким десятилетним колебаниям. В последнее десятилетие имели место весьма суровые засухи, как, например, те из них, которые были вызваны течением "Эль-Ниньо". Они нанесли серьезный экономический ущерб и стали причиной человеческих страданий. Большое количество людей и животных не перенесли этих бедствий из-за недостатка пищи и болезней. Во многих случаях они вынуждали сельское население, зависящее от мелководных источников воды, мигрировать в города. Засухи, ведущие к серьезной деградации земель, вызывали также песчаные и пыльные бури. Ключевым источником нормального существования сельского населения является скот. Во многих случаях его приходится резать из-за крайне суровых засух. Хронический дефицит воды угрожает устойчивому развитию сельских районов.

E. Экосистемы и уязвимость

20. Любая экосистема (биотоп) характеризуется наличием целого ряда взаимозависимостей между ее различными составляющими: атмосферой, литосферой и ее верхними слоями (педосфера), гидросферой и биомассой (флора и фауна). Каждая

экосистема определяется также количественными параметрами, связанными с климатом (например, влажный или сухой) и воздействием человеческой деятельности на ее стабильность. Можно признать, что некоторые виды засушливых экосистем являются результатом воздействия различных факторов. Пространственные и временные факторы порождают неоднородность существующих в засушливых районах экосистем, которые постоянно колеблются вокруг некоего среднего, относительно стабильного естественного состояния.

21. Формирование того или иного ландшафта является результатом взаимодействия функционирования экосистемы и деятельности человека.

22. По классификации Организации Объединенных Наций засушливые районы - это "критические экологические зоны", появляющиеся в результате их пространственной и временной уязвимости (т.е. зоны, подверженные природной экологической деградации и деградации в результате длительного воздействия человеческой деятельности).

23. Ввиду высокой уязвимости (хрупкости) засушливых районов, особенно в последние десятилетия, отмечаются следующие негативные последствия антропогенной деятельности:

- Уменьшение содержания органических веществ (т.е. плодородия почв) в педосфере
- Ветровая и водная эрозия
- Активизация движения песков и пылевых ветров
- Количественная и качественная деградация флоры и фауны
- Уменьшение биоразнообразия
- Внедрение не появлявшихся ранее видов флоры и фауны
- Одомашнивание ранее неизвестных видов.

24. В течение многих тысяч лет экосистемы засушливых районов адаптировались к крайне сложным климатическим условиям. Поэтому их биоту (живые организмы) отличает высокая степень устойчивости к засухе. Эта характерная способность к акклиматизации (посредством соответствующей адаптации к разным климатическим

условиям) и реабилитации способствует сохранению их стабильности до тех пор, пока вмешательство человека не разрушает один или несколько базисных компонентов (например, почву). Без негативного вмешательства соответствующее равновесие между экосистемами и внешними факторами в течение определенного периода времени всегда обеспечивается.

25. В зависимости от различных параметров можно определить разные виды устойчивости (например, по почвенному строению, органическому компоненту почвы, способности почвы удерживать воду, рН, и т.д.).

26. Для лучшего понимания уязвимости и стабильности экосистем в засушливых районах, по всей видимости, потребуются проведение более долгосрочных исследований по определению пороговых значений. Из-за сильной зависимости от временного фактора такие экосистемы развиваются весьма низкими темпами.

Г. Земле- и водопользование

27. Вода и земля неразрывно связаны между собой. Для решения связанных с ними проблем необходим комплексный подход.

28. Сельское хозяйство и животноводство в засушливых районах страдают от скудности и непостоянства атмосферных осадков, в целом недостаточных для удовлетворения местных потребностей в пище и фураже. Засушливые или полужасушливые условия препятствуют росту продуктивности сельского хозяйства и являются причиной деградации земель. Многие затронутые засухой страны сталкиваются с постоянным дефицитом воды, и даже в некоторых районах с относительно высоким годовым уровнем осадков может наблюдаться неравномерное их распределение в течение года, что в определенные периоды создает напряженное положение с водой.

29. Неблагоприятные условия почвы препятствуют проникновению в нее осадков, что способствует значительному стоку воды и ее быстрому испарению, следствием чего являются длительные засушливые периоды в течение сезона роста. В этой связи сбор воды и совершенствование водоснабжения остаются для этих стран приоритетным вопросом. Вместе с тем бурение большого количества колодцев и скважин также приводит к избыточному извлечению воды, что ограничивает возможность подпитки грунтовых вод или водоносных пластов.

30. Сточные воды нередко попадают в болота (поглотители), где они быстро испаряются и вызывают засоление почв. Неэффективное и нерациональное использование водных

ресурсов вызвало много проблем, в частности в связи с падением уровня грунтовых вод, засолением почв и интрузии солевых растворов или заболачиванием. Это ведет к уменьшению плодородия и продуктивности земель, что неизбежно влечет за собой их деградацию. Таким образом, следует стремиться к оптимальному использованию осадков, посредством их удержания в почве, преимущественно в зоне укоренения растений, недопущения их оттока или обеспечения, где это возможно, дополнительной ирригации.

31. Поскольку во многих районах производство продовольствия по-прежнему недостаточно, чрезмерная эксплуатация скудных водных ресурсов кажется неизбежной. Вместе с тем для эффективной реабилитации истощенных водных ресурсов следует стремиться к рациональному использованию земель и дождевой воды, опираясь при этом на междисциплинарный подход. Сбор воды, несомненно, является ключевым элементом более успешного ведения сельского хозяйства и восстановления лесов. Он обеспечивает значительное увеличение имеющихся водных ресурсов, ограничивает потери воды из-за ее стока и испарения и смягчает общие последствия засухи.

32. В последнее время в ряде стран серьезным сомнениям подвергается целесообразность строительства дамб. С другой стороны, все чаще эффективными средствами экономии воды признаются такие относительно современные технологии, как капельная ирригация и кондиционирование почвы удерживающими воду и удобрения материалами, или биоразрушаемые мульчирующие спреи. Широко известно, что методы и технологии повышения степени удержания воды почвой должны адаптироваться к разным видам почвы и среднегодовому количеству осадков. Следует рекомендовать определить во всех приложениях к Конвенции порядок проведения сравнительного анализа с использованием эффективной местной методологии и адаптивных современных технологий с целью принятия заключений о возможной универсальной применимости передовых и естественно недорогих методов.

33. Основное внимание следует уделять методам сбора воды, не связанным с откачкой грунтовых вод, причем всем затрагиваемым странам следует предложить скорректировать национальную политику в области водоснабжения для обеспечения оптимальных видов водопользования.

G. Песчаные и пыльные бури

34. Песчаные и пыльные бури являются одновременно и симптомами и причинами деградации земель. Нарушая равновесие выращивания сельскохозяйственных культур и естественной среды обитания, эти явления в некоторых случаях можно считать своего

рода ранним предупреждением о деградации земель и опустынивании. Они снижают качество всех видов экосистем и являются причиной появления респираторных и офтальмологических заболеваний. Они создают проблемы функционирования наземного и воздушного транспорта. Они также наносят значительный материальный ущерб местному населению.

35. В последнее время проводились исследования тенденций изменения климата для лучшего понимания причинных факторов и общих механизмов возникновения бурь, их характера и масштабов. Все больший интерес представляет собой опыт, накопленный в области прогнозирования, контроля, смягчения и предупреждения бурь. Перенос песка и пыли на большие расстояния в другие страны и регионы вызвал потребность в международном сотрудничестве, которое, по всей видимости, потребует учета природных, биологических, социальных, экономических, образовательных и политических факторов. Таким образом, во избежание доставшегося от прошлого неэффективного хозяйствования следует разработать и осуществлять на практике методы устойчивого землепользования, принимая во внимание все извлеченные уроки.

36. В некоторых странах используются разные методы стабилизации зыбучих песков и песчаных дюн и восстановления растительного покрова: установка соломенных заграждений, масляное мульчирование, биоразрушаемые синтетические мульчирующие спреи, водоабсорбирующие почвенные кондиционеры для сохранения скудных водных ресурсов и активизации роста растений, капельная ирригация, гидропосев и т.д.

37. Выходом из этой глобальной проблемы и ее решением можно считать использование совместных и комплексных подходов. Экспертам следует знакомить директивные органы со всеми элементами, необходимыми для эффективного реагирования на эти угрозы. Представляется необходимым подробнее исследовать вопросы, касающиеся прогнозирования, предсказания, мониторинга и оценки песчаных и пыльных бурь.

Н. Мониторинг и оценка степени деградации земель

38. Следует признать, что до сих пор не все известно о характере, степени, масштабах, коренных причинах и последствиях деградации земель в засушливых районах. Необходимо искать решения по исправлению создавшегося положения. В основу разработки устойчивого землепользования должны быть положены мониторинг и оценка степени деградации земель, последствий засухи и методов землепользования.

39. Проекты ОЭТ и ЛАДА уделяют особое внимание проблеме деградации земель. Инициатором проекта ЛАДА выступил секретариат КБООН. Он осуществляется при поддержке Глобального экологического фонда (ГЭФ) и различных партнеров, таких, как Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций (ФАО) и Глобальный механизм (ГМ). Секретариат ЛАДА располагается в ФАО. ЛАДА - это проект по разработке и испытанию эффективной методологии оценки деградации земель, которая предполагает комплексный учет биофизических и социально-экономических параметров. Предполагается, что ЛАДА позволит получать экологическую, техническую и социально-экономическую информацию об оценке степени деградации земель для принятия решений относительно комплексного планирования и землепользования в засушливых районах.

40. Мониторинг и оценка требуют проведения значительного объема междисциплинарной работы: мониторингу и оценке подлежат не только такие биофизические параметры, как климатические факторы, состояние почвы, наличие водных ресурсов и растительного покрова, но и ряд социально-экономических показателей, особенно при проведении оценки воздействия принимаемых мер. Будут учитываться и рассматриваться в различном сочетании метеорологические, гидрологические, почвенные и океанографические данные, а также взаимосвязанные социально-экономические переменные. В настоящее время широко признана необходимость использования "оценки на основе участия" для разработки более надежной методологии оценки, объединяющей не только биофизические и социально-экономические параметры, но и традиционный опыт и современные научные знания. Это позволит разработать эффективные программы мероприятий по борьбе с опустыниванием.

41. Прогнозирование засух и соответствующие системы раннего предупреждения должны основываться прежде всего на результатах научно-исследовательской работы, однако многие затронутые засухой страны по-прежнему не оказывают достаточного содействия всемирной сети наблюдения. Кроме того, научно-техническое сотрудничество в рамках КБООН с соответствующими международными организациями, такими, как Всемирная метеорологическая организация (ВМО) и ЮНЕП являются необходимым условием для эффективного мониторинга и оценки степени деградации земель.

I. Критерии и показатели

42. В 1998 году КНТ учредил Специальную группу экспертов (СГЭ) по критериям и показателям. Эта группа разработала один из элементов методологии и определила характер информирования и обратной связи. КС призвала страны - Стороны Конвенции провести проверку и применить на практике критерии и показатели с учетом предложений и рекомендаций СГЭ.

43. Для мониторинга необходимы научно обоснованные и надежные показатели, охватывающие текущие экологические процессы и положение в области деградации земель, особенно в локальном масштабе, и позволяющие проводить анализ результатов землепользования. Показатели отражают положение в области сокращения объема растительного покрова, потери кормов, разрушения защитных сооружений от песчаных дюн, удаления верхних слоев почвы, сокращения урожайности, концентрации соли, глубины пресных грунтовых вод и некоторые другие элементы опустынивания.

44. В некоторых странах проводился также мониторинг степени опустынивания и изменений в методах землепользования с уделением особого внимания конкретным общинам. Полученные данные использовались для надлежащего планирования землепользования и мероприятий по восстановлению растительности/лесов. Вместе с тем мониторинг и оценка землепользования на микроуровне все еще носят ограниченный характер по своему охвату и области применения, и эта работа требует более широкого сотрудничества различных учреждений и подготовки соответствующих кадров.

45. Хотя уже проделан большой объем работы по вопросам ухудшения состояния растительного покрова, ветровой эрозии, водной эрозии, засоления и переувлажнения, еще предстоит многое сделать, особенно в отношении разработки "показателей воздействия". Необходимо также на национальном, субрегиональном и региональном уровнях решить вопросы, касающиеся доступности и точности данных.

J. Системы раннего предупреждения

46. В пункте 3 статьи 10 КБОООН определяется необходимость включения в НПД ряда мероприятий по обеспечению готовности к засухе и смягчению ее последствий. Секретариат по просьбе второй сессии КС подготовил сводный доклад по вопросу о системах раннего предупреждения (СРП) в его самом широком смысле. Этот вопрос был обсужден КНТ на третьей сессии КС в качестве приоритетного вопроса. На своей третьей сессии КНТ учредил Специальную группу по СРП (решение 14/COP.3). Рабочая группа представила свой доклад КНТ на четвертой сессии КС (ICCD/COP(4)/CST/4), и КС

одобрила предложения и рекомендации, содержащиеся в этом докладе. Решением 14/COP.4 четвертая сессия КС вновь учредила Специальную группу по СРП для дальнейшего изучения ряда вопросов.

47. На пятой сессии КС Специальная группа представила свой доклад КНТ, и КС одобрила содержащиеся в нем предложения и рекомендации. В своем решении 14/COP.5 КС просила секретариат изыскать необходимые ресурсы для опубликования и распространения доклада Специальной группы вместе с представленными справочными документами. Пятая сессия КС призвала также Стороны Конвенции провести экспериментальные исследования СРП, используя рекомендации Специальной группы, и представить доклад о ходе работы на соответствующей сессии КНТ.

48. Секретариат опубликовал свой доклад в марте 2003 года, и он будет представлен КНТ на шестой сессии КС. Он содержит доклады совещаний специалистов, состоявшихся в городе Кёнигсвинтере, Бонн, Германия (2000 год) и в городе Фуджи-Йошида, Яманаси, Япония (2001 год), а также многочисленные документы, представленные Сторонами Конвенции и различными учреждениями.

К. Обезлесение, восстановление лесов и реабилитация почв

49. Обезлесение полужасушливых и засушливых полувлажных районов, особенно в результате пожаров, ведет к потере продуктивности почв из-за снижения микробиологической активности и разрушения структур органических веществ. Значительно возрастает степень неустойчивости почв: замедляется процесс почвообразования, уменьшается степень инфильтрации воды, увеличивается сток и эрозия. Широкомасштабное обезлесение лесных районов вызывает масштабную эрозию почв, серьезное уменьшение растительного покрова, снижение плодородия и активное проникновение чужих видов. Одним из крупных факторов деградации лесов являются пожары антропогенного характера.

50. Общим последствием обезлесения является утрата биоразнообразия. Формируются новые виды экосистем (саванна, степи и т.д.), которые весьма затрудняют реабилитацию посредством мероприятий по восстановлению лесов, поскольку пасущийся скот уничтожает молодые побеги (естественное восстановление растительности или искусственные посадки).

51. Несмотря на меры по восстановлению лесов, продуктивность лесов постоянно уменьшается, поскольку лишь небольшая часть районов с восстановленными лесами становится продуктивным лесом. Несанкционированные вырубki и лесные пожары

уменьшают позитивные результаты восстановления лесов. Динамика лесного покрова по-прежнему остается весьма негативной

52. В этой связи многие страны - Стороны Конвенции разработали новую национальную политику по рациональному использованию оставшихся лесов и их восстановлению, сочетающую в себе традиционные методы и современные технологии. Во многих странах в рамках этой новой политики делаются попытки привлечь сельское население к осуществлению программ по восстановлению и реабилитации лесов: деревенские питомники, деревенские плантации, агролесохозяйственная деятельность, создание живых заграждений для уменьшения ветровой и водной эрозии и т.д. Местное население не было знакомо с большинством из этих "нисходящих" мер и в полной мере не понимало их назначения, однако постепенно оно осознало большую пользу политики по реабилитации.

L. Агролесное хозяйство

53. В периоды засухи земледельцы вынуждены принимать меры по минимизации своих убытков, а животноводы обычно вынуждены отводить свои стада на малые или большие расстояния. В системах земледелия и животноводства нередко используются комплексные меры, которые обычно более устойчивы к этим колебаниям. Такой значительной устойчивостью обладают естественные экосистемы в засушливых районах. Если они правильно используются, они обретают свое нормальное состояние после любого засушливого периода и даже после суровых засух.

54. Широко признается тот факт, что создание разнообразия, в том числе и в производственных системах, приводит к более эффективным результатам. Сочетание высадки деревьев и возделывания хлебов и овощей оказалось одним из наилучших методов по борьбе с опустыниванием и реабилитации подвергнутых деградации земель. Агролесное хозяйство весьма эффективно способствует восстановлению растительного покрова во всех засушливых районах мира. Оно с успехом решает проблему производства пищи и создает дополнительный доход для сельского населения. Благодаря агролесной деятельности в коммерческий оборот могут включаться недревесные продукты, в том числе ароматические и медицинские растения, цветы и фрукты, мед, масла, смола, грибы, корма и т.д.

55. Само собой разумеется, что расширение возможностей эффективного участия сельского населения засушливых районов в такой коммерческой деятельности является приоритетным вопросом.

M. Деградация естественных пастбищ и их рациональное использование

56. Естественные пастбища представляют собой уязвимые биомы и нестабильные экосистемы, природная устойчивость которых нарушалась местными методами, применявшимися различными группами коренного населения в течение тысячелетий, в первую очередь животноводами - кочевниками. К сожалению, эти районы подвергаются постоянной деградации в силу ряда причин, таких, как чрезмерный и несвоевременный выпас, нецелевое использование естественных пастбищ, например для заготовок топливной древесины, другие виды человеческой деятельности и т.д. Существует историческое подтверждение того, что некогда обширные территории мира были покрыты аборигенными видами растений. Они обладали высокой устойчивостью к экстремальным климатическим условиям. Эта растительность сформировала замечательные по своему богатству естественные пастбища, однако в результате воздействия некоторых разрушительных факторов эти естественные пастбища становились беднее и беднее. К ряду факторов, способствующих деградации естественных пастбищ, относятся:

- чрезмерный выпас
- несвоевременный выпас скота (ранний или поздний выпас)
- преобразование естественных пастбищ для использования в других целях
- пожары и засуха
- человеческая деятельность
- заготовка дров (пастбищных растений и кустарников)
- перенаселенность
- чрезмерная эксплуатация запасов грунтовых вод.

57. Затрагиваемые страны - Стороны Конвенции уже предпринимают различные меры по защите естественных пастбищ от дальнейшей деградации и для сохранения их пастбищного покрова. В этой области отмечается некоторый прогресс. Однако для восстановления подвергающихся деградации естественных пастбищ еще предстоит сделать многое. Например, в различных странах одного и того же региона можно было бы инициировать экспериментальные демонстрационные проекты, в рамках которых проводились бы сравнительные мониторинг и оценка различных методов восстановления. В результате такого сравнительного исследования можно установить приоритетность методов и политики по восстановлению подвергающихся деградации естественных пастбищ. Наиболее передовые традиционные и хорошо известные методы должны, безусловно, сохраняться и в надлежащих случаях сочетаться с современными способами ведения животноводства и земледелия. Следует также принимать во внимание некоторые антропологические и социально-экономические аспекты, касающиеся социальных и правовых рамок рационального использования естественных пастбищ, такие, как

поддержка и пропаганда коллективных действий среди животноводов для повышения эффективности принимаемых мер.

N. Социально-экономические аспекты

58. Эти аспекты носят многогранный и сложный характер и с трудом поддаются комплексному описанию. Сбор данных о социально-экономических параметрах также сопряжен с рядом трудностей.

59. Необходимо разработать методологию для оценки уязвимости засушливых районов, где деградация земель и нищета неразрывно связаны между собой. Требуется собрать информацию об успешном опыте и проектах в области устойчивого развития на общинном уровне. Затем следует использовать ряд показателей для получения сводной информации. Таким образом, можно обеспечить инструментарий для принятия решений, нацеленных на предупреждение и смягчения последствий деградации земель и нищеты. Ключевые показатели должны разрабатываться на основе четырех подходов (информация, снижение остроты последствий, воздействие и политика). В этом заключается одна из основных задач Группы экспертов (ГЭ) КНТ.

60. В последнее время взаимосвязь между опустыниванием (деградацией земель) и нищетой становится все более очевидной. Земли в засушливых районах подвергаются серьезной деградации. Продовольственная безопасность и недостаточное питание безусловно связаны с подвергающимися деградации экосистемами и сельскохозяйственными угодьями, состояние которых в условиях засухи постоянно ухудшается. Все это вместе ведет к нищете.

61. Кроме того, уже стало очевидным, что равное участие женщин и мужчин в борьбе с деградацией земель является существенным элементом устойчивого развития засушливых районов. Все женщины и мужчины должны иметь равный доступ к природным ресурсам в районах их проживания: земле, почве, воде, флоре и фауне. При планировании новых комплексных методов устойчивого землепользования необходимо принимать во внимание их взаимосвязь с природными ресурсами, учитывать соответствующие права мужчин и женщин и воздействие дифференциации гендерных прав на деградацию земель в засушливых районах. Поэтому оценка деградации земель и совместных ресурсов невозможна без комплексного учета биофизических и социально-экономических факторов. Землепользование в засушливых районах должно опираться не только на использование традиционных знаний и методов, применяемых коренным населением, но и на социальные и культурные ценности сельского населения, являющегося законным пользователем природных ресурсов.

62. В осуществление многих инициатив и программ работы по реализации КБОООН вовлечены самые различные заинтересованные участники. От нижних до верхних уровней и в рамках процесса участия эти инициативы охватывают большое количество людей: сельское население, сотрудников неправительственных организаций, научных экспертов, специалистов учреждений по оказанию помощи, представителей частного сектора, должностных лиц различных стран, представителей правительств и сотрудников директивных органов. Успешная борьба с опустыниванием в значительной мере зависит от степени вовлечения и партнерства всех этих участников.

63. Такой комплексный подход к проблемам деградации, уязвимости и реабилитации земель должен служить основой для планирования и принятия решений.

О. Борьба с опустыниванием (программы действий)

64. Осуществление КБОООН не возможно без формирования надлежащих национальных, субрегиональных и региональных программ действий (НПД, СРПД, РПД).

65. Во многих странах уже разработаны НПД и проведены национальные совещания и семинары по расширению осведомленности общественности, которые содействовали определению основного направления национальных действий, учитывающего цели устойчивого развития в их политике по борьбе с опустыниванием. НПД рассматривались на двух совещаниях Специальной рабочей группы (СРГ) и на первой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК). Результаты этого рассмотрения содержатся в документе ICCD/COP(4)/AHWG/6 и ICCD/CRIC(1)/10.

66. Многие страны - Стороны Конвенции учредили национальные координационные органы (НКО) для решения взаимоувязанных вопросов осуществления КБОООН. Можно отметить, что многие страны - Стороны Конвенции учитывают положения КБОООН при осуществлении политики по борьбе с деградацией земель и достижению устойчивого развития. Эти меры политики включают различные элементы, связанные с сохранением и восстановлением почв, водосбором и улучшением систем ирригации, меры по борьбе с уменьшением растительного покрова, по рациональному использованию естественных пастбищ и методы рационального ведения животноводства, меры по сдерживанию перемещения песка и пыльных бурь и по совершенствованию сельскохозяйственного производства и т.д. Большое внимание уделяется социально-экономическим аспектам: наращиванию потенциала, расширению осведомленности населения, образованию,

привлечению молодежи, налаживанию партнерства, финансовой и технической помощи и т.д.

67. Были приняты и в настоящее время осуществляются СРПД и РПД. В соответствии с этими программами разрабатываются тематические программные сети (ТПС).

Р. Тематические программные сети

68. В рамках КБОООН определены различные тематические программные области: рациональное использование природных ресурсов (почвы, воды, растительности), сельское хозяйство в засушливых районах, ведение агролесного хозяйства, мониторинг и оценка, наращивание потенциала, налаживание партнерства и т.д.

69. Настало время для выявления взаимосвязанных областей деятельности и увязки мер по их реализации для повышения эффективности принимаемых мер. Необходимость в более глубокой увязке всех ТПС, по всей видимости, очевидна, поскольку она будет, вне всякого сомнения, способствовать улучшению обмена информацией между всеми вовлеченными в этот процесс странами - Сторонами Конвенции.

Q. Синергия с другими экологическими конвенциями

70. Многие программы и проекты осуществляются по линии Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) и КБОООН. Следует признать, что для обеспечения конструктивной сочетаемости, особенно на национальном уровне, остро необходимы меры по координации и кооперации между этими тремя конвенциями.

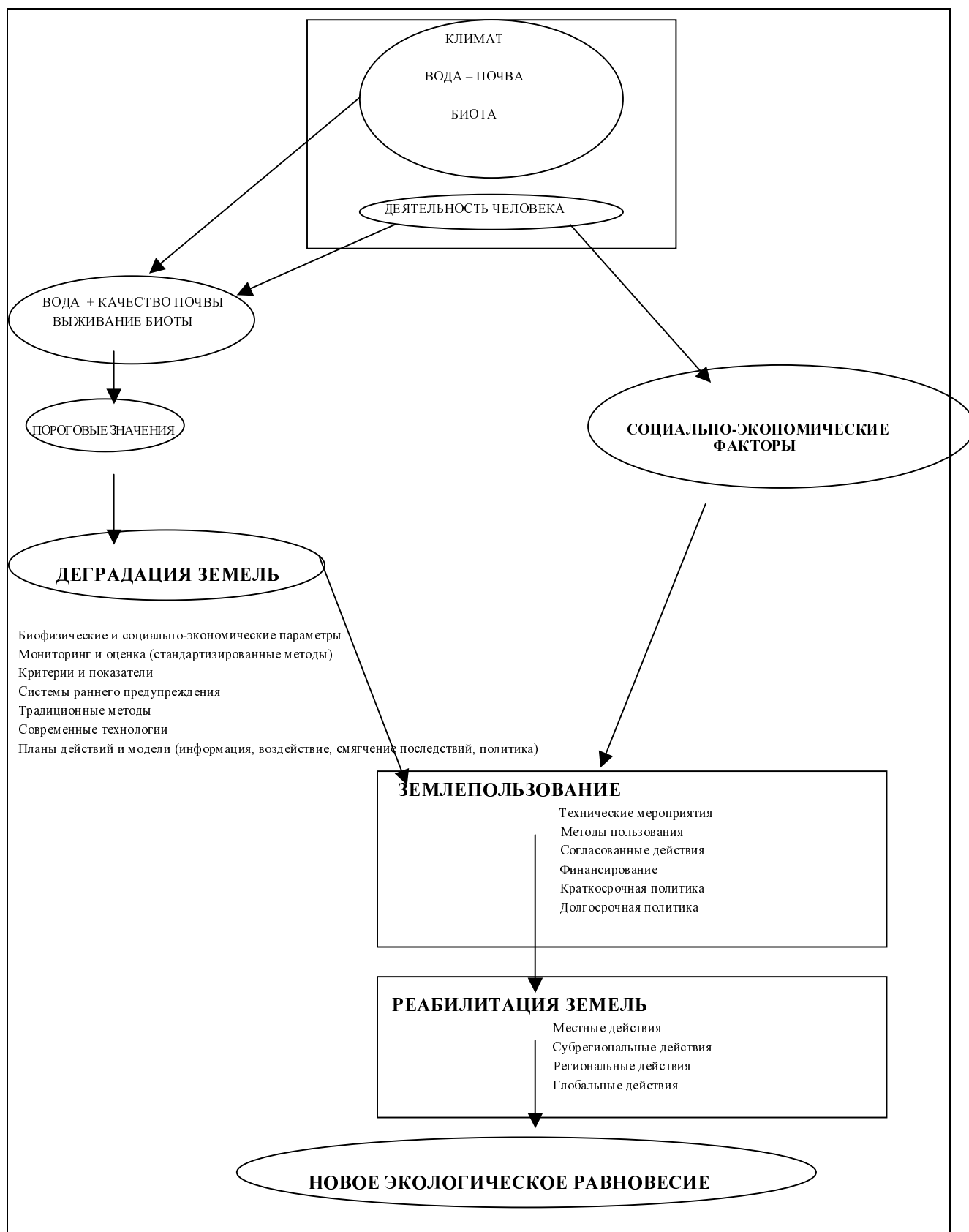
71. На национальном уровне каждой стране следует координировать все местные усилия по борьбе с опустыниванием и отражать их результаты в национальных докладах.

72. Трансграничные мероприятия по реабилитации земель должны затрагивать ряд взаимосвязанных вопросов и быть нацелены на согласование действий, ведущих к взаимной поддержке участвующих стран.

73. На субрегиональном и региональном уровнях страны - Стороны Конвенции, возможно, сочтут целесообразным обмениваться мнениями по поводу установления приоритетности различных областей действий. В повестку дня совещаний, проводимых на этих уровнях, может быть включен вопрос о согласовании приоритетных действий.

74. На глобальном уровне, вероятно, целесообразно провести оценку всех этих согласованных действий и на основе соответствующих выводов и рекомендаций принять практические меры по проведению многоуровневых мероприятий, направленных на реабилитацию земель и искоренение нищеты.

R. Элементы комплексного подхода: пример



III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

75. В ближайшем будущем есть возможность извлечь множество уроков в отношении того, каким образом проблемы деградации земель могут решаться при использовании комплексного подхода.

76. Для осуществления Конвенции могут приниматься различные комплексные меры, результатом которых могут стать новые средства и методы улучшения положения на уровне биофизики и в социально-экономическом, политическом и законодательном планах.

77. КС, возможно, сочтет целесообразным предложить странам - Сторонам Конвенции и призвать их разработать экспериментальный демонстрационный проект со всеми основными элементами комплексного подхода.

78. КС, возможно, пожелает на первом этапе также организовать проведение того же экспериментального демонстрационного проекта одновременно в ряде стран - Сторон Конвенции, включенных в различные приложения КБОООН об осуществлении на региональном уровне.

79. Следует обеспечить, чтобы результаты этого проекта принесли непосредственную пользу участвующим странам - Сторонам Конвенции.

80. Предлагается использовать уроки, извлеченные в ходе осуществления экспериментального проекта на первом этапе, в качестве основы для разработки других аналогичных комплексных проектов во многих других странах - Сторонах Конвенции.
