



联合国



## 防治荒漠化公约

Distr.  
GENERAL

ICCD/COP(6)/CST/7  
4 July 2003  
CHINESE  
Original: ENGLISH

缔约方会议  
科学和技术委员会  
第六届会议  
2003年8月26日至28日，哈瓦那  
临时议程项目10

### 干旱地带土地退化评估和千年生态系统评估

#### 秘书处的说明 \*

干旱地带土地退化评估(旱地退化评估)项目旨在提供旱地退化之生态、经济、社会和技术各方面的最新资料，包括将传统知识与现代科学结合起来，指导对旱地土地资源的综合评估和跨部门规划及管理工作。

旱地退化评估项目的主要目标是确定工具和方法，以便在一系列空间和时间范围内评估和测量土地退化的性质、范围、严重程度和对旱地生态系统、流域及河流盆地、碳储存和生物多样性的影响。该项目还将建设国家、区域和全球的评估能力，以便为减轻土地退化影响设计和规划干预措施和确定可持续的土地利用和管理做法。

千年生态系统评估将帮助提供知识基础使决定得到改进，并建设分析和提供这种信息的能力。本文件介绍了千年生态系统评估将使用的概念和方法学办法，用以评估能够促进生态系统为人类造福的各种方案。这个办法还应为政府、私营部门和民间社会提供适当基础，使它们在规划和行动中考虑生态系统和生态系统服务的因素。

---

\* 本文件之所以迟交，是为了列入审议2003年6月提交给秘书处的报告情况。

## 目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、背景情况.....	1 - 2	3
二、千年生态系统评估进展报告 .....	3 - 20	3
A. 概况和千年生态系统评估进展报告 .....	3 - 12	3
B. 在千年生态系统评估中满足《荒漠化公约》 的需要.....	13 - 18	7
C. 未来与《荒漠化公约》的协作 .....	19 - 20	9
三、旱地退化评估项目进展报告 .....	21 - 51	10
A. 背 景.....	21 - 32	10
B. 旱地退化评估项目的主要产出 .....	33 - 46	12
C. 国家参与旱地退化评估项目 .....	47 - 51	16
四、结论和建议 .....	52 - 55	17

## 一、背景情况

1. 缔约方会议第五届会议在第 19/COP.5 号决定中赞赏地注意到千年生态系统评估和旱地退化评估项目的工作。缔约方会议请秘书处密切注意千年生态系统评估和旱地退化评估的活动，并为缔约方的参与提供便利，以便在评估中考虑到缔约方关注的问题。缔约方还请秘书处在科学和技术委员会(科技委员会)下届会议上报告这两项活动的进展情况。

2. 《公约》秘书处请千年生态系统评估秘书处和旱地退化评估项目的执行机构，即联合国粮食及农业组织(粮农组织)编写关于这两项活动的进展报告。本文件概述了这些报告中所载的情况。报告的全文可从《荒漠化公约》的互联网网站上获得，网址是：<http://www.unccd.int/cop/cop6/CSTsubmissions.php>。

## 二、千年生态系统评估进展报告

### A. 概况和千年生态系统评估进展报告

3. 千年生态系统评估于 2001 年 6 月推出，是一项综合性评估，旨在满足《荒漠化公约》、《拉姆萨尔湿地公约》、《生物多样性公约》、《养护移栖物种公约》和包括私营部门、民间社会及土著人民在内的其他使用者的一些评估需要。上述四项公约请千年生态系统评估为它们的科学和技术机构提供评估信息。《生物多样性公约》的缔约方会议进一步请其科学、技术和工艺咨询附属机构(科技咨询机构)向它汇报千年生态系统评估的结果。

4. 千年生态系统评估的目标是满足决策者们的需要，就他们所面对的生态系统和人类福祉方面的问题提供经同行审查并与政策有关的科学资料。千年生态系统评估还将建设人员和机构提供这种资料的能力。如果证明千年生态系统评估是成功的，便可以每隔一段时间(可能 5 年或 10 年)重复与之类似的程序。

5. 千年生态系统评估正在多种级别上进行。该评估包括一项全球评估，以及一系列相互关联的区域、国家和地方评估。此项评估正由四个专家工作组进行，每个工作组将于 2005 年初之前制作出一份最后报告。

- (a) 全球次级评估工作组将为进行多级评估提供一种方法，并对与千年生态系统评估有关的每项地方、国家和区域评估的结果进行总结。千年生态系统评估的全球次级部分将直接满足这些级别上决策者们的需要。此外，千年生态系统评估的全球次级部分将以实地的现实来加强全球评估结果，并赋予地方评估结果全球的视角、数据和模型。九个国家中经核准的评估现已成为千年生态系统评估的组成部分。此外，还提议了一些“候选”评估。所提议的任何全球次级评估，只要符合千年生态系统评估制定的基本标准(可从千年生态系统评估的网站获得)，且其主要目的是满足评估所属级别的决策者们的需要，则可成为千年生态系统评估程序的一个附属部分，并获益于千年生态系统评估的技术资源；
- (b) 状态和趋势工作组将描述每种主要的生态系统服务，审议每种服务的状态和地理分布以及供需趋势，并将介绍生态系统提供这些服务的能力，和生态系统中的变化给提供服务造成的影响。此外，将以按单元(例如，森林、淡水、海岸、山区等等)提供普通参考的形式，介绍生态系统目前的范围、状态和趋势，并展示提供各种服务之间的平衡关系。报告各章还将讨论这样一些问题，如多种多样生态系统类型的物种利用、具有许多迅速变化例子的地区、土地保护和保护区等。报告的最后一部分将处理生态系统变化对人类幸福的影响问题，其中涵盖卫生、环境安全、文化安全、经济安全和平等各方面的指标；
- (c) 假设情况工作组将对以前产品和服务方面的全球假设分析结果进行评估并确定一套假设情况，就主要驱动力中看来可能发生的变化给次级力量、生态系统产品和服务以及人类福祉造成的后果提供数量上的估算。此外，将从不同级别(从全球到地方)说明生态系统服务中全球变化的联系，以及生态系统服务与人类福祉的联系；
- (d) 对策方案工作组将首先介绍概念框架和传统学科、社会控制、驱动力和范围各类中对策方案的类型。然后将评估过去和目前的对策方案，通过对现有文献的评估和千年生态系统评估的全球次级评估，为面向

各种使用者的实际建议、工具和准则提供基础。最后，将在对现有政策和假设的评估基础上，把“成功对策的要素”综合起来。

6. 关于各工作组评估报告的更详细介绍，可从千年生态系统评估秘书处获得（互联网网站是：<http://www.millenniumassessment.org>，电邮地址是：[info@millenniumassessment.org](mailto:info@millenniumassessment.org)）。除了完整的评估报告外，还将就每份评估报告为决策者们编写一份摘要，并将编写一份综合报告，讨论《荒漠化公约》所明确的、具有高度重要性的需要。

7. 千年生态系统评估将使用大量数据和信息，同时依赖出版文献和全球数据库中经同行审查的结果。评估程序中还将纳入土著和传统知识、从许多部委获得的国家数据、私营部门的信息等等。具体说，千年生态系统评估将力求纳入来自国家战略和行动方案的信息，并将努力开发产品和建设能力，从而直接有助于更新国家战略和行动方案。

8. 2003年6月5日世界环境日也是千年生态系统评估两周年纪念日。该评估已进入中期阶段，处在计划和预算范围内，将于2003年公布第一份成果。千年生态系统评估的四个工作组正在编写评估报告草稿并进行全球次级评估。全球评估报告的第一份草稿将于2003年末和2004年初完成供审查。千年生态系统评估正在同时着手三项战略：(1) 实施参与战略，鼓励利害关系方参与国家和区域级的评估程序；(2) 制定能力建设战略，以便使通过评估获得的专业知识系统化并得到分享；(3) 制定宣传战略，确保广泛传播评估的结果。2003年9月将出版一本题为“生态系统与人类福祉：评估框架”的书。此书将介绍千年生态系统评估的概念办法并在如何进行综合生态系统评估方面为政府和其他使用者提供重要指导。2004年将致力于各种千年生态系统评估报告草稿的评议工作。评议程序将包括两轮，并将从国家政府、专家和私营部门及民间社会使用者那里寻求信息。2004年中，千年生态系统评估将进一步在各级深入开展参与和能力建设活动，以便继续确保利害关系方参与评估并从中获益。最后的报告将于2005年上半期由Island Press出版。

9. 千年生态系统评估与其他环境和部门评估程序，如政府间气候变化专门委员会(气专委)、旱地退化评估、全球国际水域评估(水域评估)、全球环境展望和森林资源评估等相互作用，确保有益于正在开展的活动。

10. 千年生态系统评估委员会是多部门的，代表不同的生态系统使用者群体。千年生态系统评估委员会中有《荒漠化公约》执行秘书和科技委员会主席，还有其他公约(《拉姆萨尔湿地公约》、《气候公约》、《生物多样性公约》和《养护移栖物种公约》)及其他重要国际机构的代表。

11. 由于千年生态系统评估是根据需要进行的程序，所以采取了一些步骤，通过正式和非正式对话，让预期使用者参与千年生态系统评估的设计工作。

- (a) 千年生态系统评估的信息需要问题在下述会议上得到讨论：科技委员会主席团会议(2001年8月)、科技委员会第五届会议(2001年10月)、拉姆萨尔科技审查小组第十届会议(2001年6月)、《生物多样性公约》科技咨询机构第六届(2001年3月)、第七届(2001年11月)和第八届(2003年3月)会议，以及《生物多样性公约》缔约方会议第六届会议；
- (b) 目前正进行的千年生态系统评估全球次级评估活动在规划阶段鼓励使用者们广泛参与；
- (c) 为私营部门曾举办讲习班和情况介绍会，包括与世界促进可持续发展商业理事会联合组织的一些会议，目的是探讨千年生态系统评估如何能促进商业范围内可持续发展的规划工作；
- (d) 世界各地还组织了一系列会议和磋商会议，在民间社会和土著人民组织内探讨使用者的需要；
- (e) 有关“使用者需要”的纲要的第一份草稿于2001年8月由千年生态系统评估网站提供。该文件在不断得到更新，各工作组负责在其工作中尽最大可能满足已确定的使用者需要。

12. 此外，千年生态系统评估还开发了一系列机制，便利利害关系方参与评估程序。这方面更多的信息可从千年生态系统评估网站获得(<http://www.millenniumassessment.org>):

- (a) 使用者论坛。千年生态系统评估正在区域、国家和地方各级创造与被确定为评估受益者的多种利害关系方开展对话的机会；
- (b) 附属科学组织和科学院。千年生态系统评估确立了一个机制，旨在更广泛地与科学界相互作用，特别是与负责促进科学、技术或工艺研究

的组织、负责监测的组织、或者负责评估或将科学研究或评估与决策者的需要连接起来的组织相互作用；

- (c) 全球次级评估。将对要求成为附属评估的申请不断进行审查；
- (d) 获得信息的机制。千年生态系统评估是一个开放透明的程序。随着该程序的发展，它将广泛提供由它编制的信息资料。目前网上已有一个数据和信息支助系统，组织并便利获得这种信息资料，供评估人员使用，不久公众也将可以使用；
- (e) 通讯。想订阅电子通讯季刊者，可以访问千年生态系统评估网站 (<http://www.millenniumassessment.org>)并顺沿通讯的链路检索资料。

## B. 在千年生态系统评估中满足 《荒漠化公约》的需要

13. 千年生态系统评估的所有四份报告将包含与《荒漠化公约》需要有关的评估信息。具体说，状态和趋势报告和全球次级评估报告将包括有关旱地系统的详细资料。除这些报告外，千年生态系统评估还将特别针对《荒漠化公约》制作一份综合报告。

14. 状态和趋势报告。如上所述，千年生态系统评估的这份报告将着重在生态系统服务与人类幸福之间的关系方面所观察到的目前状况和历史趋势。为此，将按服务类型和生态系统类型来评估。

15. 关于旱地系统的部分将明确与《荒漠化公约》有关。与对其他系统一样，对这类系统的评估的主要目标将是评估这类生态系统的条件、生态系统变化的原因和这些变化给人类及地球上其他生物造成的后果。这将通过提供生态系统状况及其供应生态系统服务的能力方面的基线资料来评估。下列问题将得到具体处理：

- 系统的基线条件；改变系统的程序和由此引起的变化是否可以逆转；对系统和现存不确定性的了解程度；
- 改变生态系统(包括经济和其他福利措施)对该系统提供的产品和服务造成的后果；
- 生态系统中的历史性变化曾如何影响其未来提供生态系统服务的基本生物能力。

16. 全球次级评估报告。如上文所指出的，千年生态系统评估的一些全球次级评估突出了旱地区和正遭受土地退化的区域的情况，包括南部非洲、中国西部、印度、智利和埃及等地的这类地区。这些评估的结果以及从中汲取的一般经验教训对《荒漠化公约》的意义将尤其重大。

17. 旱地交叉问题组。千年生态系统评估与联合国大学协作，组织了一个交叉问题组，确保千年生态系统评估的所有四个工作组在与旱地系统有关的问题上保持一致并注重使用者的需要。这个旱地交叉问题组将于 2003 年 8 月 18 日至 22 日在乌兹别克斯坦的塔什干举行会议。

18. 按照目前情况，为《荒漠化公约》编写的综合报告纲要如下：

- 正遭受或可能遭受荒漠化的地区的目前状况以及有关的人类福祉情况如何？
  - 有多少人生活在这些地区，他们如何受到影响？
  - 荒漠化的历史模式是什么？荒漠化曾如何改变这些生态系统为人类造福的能力？
- 对所观察到的变化产生影响的最关键因素是什么？
  - 人为和非人为变化分别是如何促成荒漠化的？
- 所观察到的荒漠化现象的代价、效益和危险是什么？这些曾如何对社会不同部门以及不同区域产生影响？
- 荒漠化的比率和范围今后看来会发生什么样的变化？荒漠化地区产品和服务的供应与需求方面可能发生何种变化及由此在卫生、环境、安全和人类幸福的其他方面会引起什么变化？
  - 影响未来变化的最关键驱动力和因素是什么？
  - 未来看似会出现的人为荒漠化现象的代价、效益和危险是什么？  
这些将如何对社会的不同部门以及不同的区域产生影响？
- 对此我们能作些什么？可以考虑采取什么对策方案和程序来实现或避免特定的前景？
  - 对策方案有哪些得失？



- 社会和自然系统中的惰性如何影响管理决定？
- 能够影响防治荒漠化(包括处理由此在卫生、环境、安全方面引起的变化)战略设计工作以及其他管理决定和政策制定工作的最有力的评估结果和主要的不确定性是什么？
- 千年生态系统评估中确定和使用的哪些工具和方法能加强对荒漠化、其对人类福祉的影响以及对策方案的意义的评估能力？

### C. 未来与《荒漠化公约》的协作

19. 与《荒漠化公约》，特别是与科技委员会合作，对于千年生态系统评估极其重要。按要求，将向今后的科技委员会会议提交关于千年生态系统评估的定期报告。千年生态系统评估欢迎有机会向缔约方会议提交这些报告。此外，还将安排一些辅助活动或工作组讨论，以便使缔约方有机会提供详细情况。

20. 更具体地说，缔约方会议不妨审议四个领域的问题，以便进一步促进千年生态系统评估程序与《荒漠化公约》之间的合作和联系。

- (a) 请《荒漠化公约》所有缔约方和《荒漠化公约》秘书处提名一些专家，以便参加千年生态系统评估各工作组的撰稿和审评工作。千年生态系统评估项目将在 2003 年期间根据这些提名挑选专家和审评员。撰稿人员将于 2003 年中编写报告草稿，而审评人员将于 2004 年中就这些报告草稿提供同行审评意见。审评组的构成将体现这样一种需要：既要涵盖一系列意见和专业知识，并使成员在性别和地理方面达到一种平衡，也要确保来自发展和发达国家以及经济转型国家的专家的比例适当。千年生态系统评估的报告草稿将接受政府和专家的两轮审议。

《荒漠化公约》缔约方如任命额外专家，或表示愿意支持专家参与千年生态系统评估程序并愿为他们承担旅费，则将会大有帮助。

- (b) 各机构和国家怀有极大兴趣，要在国家或国家以下各级进行“全球次级”评估，或将现有的评估程序与千年生态系统评估联系起来。参与这些行动，特别是对发展中国家而言，将需要资金支援。

### 三、旱地退化评估项目进展报告

#### A. 背景

21. 旱地退化评估项目由全球环境基金(环境基金)资助,并得到《荒漠化公约》国家缔约方、粮农组织、全球机制、环境署和其他国际组织共同提供的资金。该项目由粮农组织执行,并满足国家缔约方在缔约方会议第四届会议上所表明的要支持《公约》下行动的需要。

22. 在项目第一阶段(2002-2004),旱地退化评估旨在编制旱地退化的生态、经济、社会和技术各方面的最新资料,包括将传统知识和现代科学结合起来,指导对旱地土地资源的综合评估以及跨部门规划和管理工作的。

23. 旱地退化评估项目的主要目标是确定工具和方法,以便在一系列空间和时间尺度内评估和测量土地退化的性质、范围、严重程度及对旱地生态系统、流域和河流盆地、碳储存以及生物多样性的影响。该项目还将建设国家、区域和全球的评估能力,从而能够设计和规划旨在减轻土地退化影响的干预措施并确定可持续的土地利用和管理做法。

24. 旱地退化评估项目通过在世界范围内广泛调集可利用的知识和专长;创建新的、更能互动和更全面的评估方法框架;以及通过建设能力并在现实情况中检验这个框架,正在将一项全球挑战的要素汇总起来。一旦具备了能够了解土地退化现象的根源、驱动力和演变情况的手段和数据后,便能够在全球、国家和国家以下各级对这一现象进行评估,并能够:

- 从各个方面,包括从生物多样性方面,来明确旱地退化的状况和趋势,
- 认明热点,即具有极大土地制约的地区,并明确这些地区和受退化、干旱或水灾威胁的地区的实际退化情况,
- 认明亮点,即采取有利的政策和行动后退化情况已经减缓或得到扭转的地区;还要认明重点地区,在这些地区成本效益最好的办法可能是保护和恢复脆弱的土地。这些资料将协助社区和政府设计有效的补救措施和支助性政策。

25. 在《公约》执行情况审评委员会(审评委)第一届会议期间,抽空在意大利罗马组织了一次国际技术讲习班,讨论了旱地退化评估项目的业务细节、试点国家

挑选问题和一般战略。旱地退化评估各次会议的文件和详细情况可从因特网网站：<http://www.fao.org/ag/agl/agll/lada/home.stm> 获得。

26. 在旱地退化的重要领域已经制作了一些有关国家和国际两级的技术和方法问题的文件。方法上的准则已经得到拟订和讨论并正在试点国家——阿根廷、中国和塞内加尔——予以实施。同时，正在考虑将项目推广至埃塞俄比亚、墨西哥、纳米比亚、南非和泰国。希望粮农组织的技术合作方案能够提供额外资源并共同出资，以便拟订一些技术援助和能力建设项目，在土地退化评估和荒漠化控制方面对国家机构和《荒漠化公约》各联络点进行培训。

27. 目前针对项目的全面实施阶段(2004-2008)正在为环境基金拟订一份情况介绍，要涵盖尽可能多的国家并要在全球应用土地退化评估方法。环境署、环境基金和《荒漠化公约》认为，旱地退化评估项目应负责制定一种评估旱地退化情况的标准方法，这样在其国际指导委员会中便有一些伙伴，其中，除已经提到过的，还包括非政府组织(澳大利亚土地保护组织)、国际土壤参考资料和信息中心等技术机构和欧洲联盟委员会及开发署等国际机构。

#### 旱地退化评估项目及其办法

28. 旱地退化评估项目为期两年的方法制定阶段开始于 2002 年。此阶段集中关注对方法的评估、制定和试验性检验，建立一个机构合作网络，明确并评估具有全球和区域覆盖率的数据来源，并拟订全面的项目。新的综合评估方法通过一种参与性的、由国家驱动的办法在三个试点国家得到检验：阿根廷、中国和塞内加尔。

29. 随后四年是全面执行阶段，在此期间，该项目将在国家、区域和全球各级发展一个全面的知识基础，建立一个信息系统网络并开发一系列评估工具和产品(地图、数据库、分析等)。该项目将帮助各国建设其国家的评估和信息管理能力，以及依赖现代技术，如地理信息系统、遥感、程序模型设计和互联网资源利用等，为土地退化评估建设监测和评估能力，这些现代技术被用来处理地理参考资料数据，以便监测变化情况，不断更新知识和理解土地退化情况及补救行动的目的。此外，该项目还将对最佳做法进行评估并提供有关的管理和决策程序，从而控制和预防旱地退化，并阐明有效的补救措施。

30. 旱地退化评估项目遵循一种参与性、分散、由国家驱动的综合办法，一直以来在广泛使用遥感、模型设计和其他现代的数据生成和收集办法，以及处理、网络化和通信技术，在国家和国际两级分享信息。土地退化是个动态和相互作用的进程，随时间、空间演变和产生差异，因此，旱地退化评估的一个重要方面将是分析应付土地退化影响的对策。有些退化的土地相对较稳定，其他的则继续恶化，还有一些或许确实正在恢复——往往是由于采取了特定的土地管理方法。对于控制土地退化来说，最重要的是要查明这些趋势，并找出这些趋势(自然的也好，人类干预造成的也好)的发展方式和原因，而且要了解具体的驱动力。

31. 鉴于驱动力的重要性和土壤表面下的变化情况，土地退化情况评估不能只限于对最明显的影响进行一次调查，还应查明不太显而易见的影响，并预测不太可断定的影响，如发生在地下的影响、对生态系统功能的影响和对其他地方的影响。这需要具有科学上正确可靠的指标、监测和预警系统(以遥控和地理信息系统技术为基础，尤其是在小规模上)，捕获资源质量和生态发展进程方面的情况，以及有关的人类干预情况——各种决策程序，它们是土地利用和管理系统的基础。

32. 最近在对资源进行参与性评估、规划和管理方面取得的进步提供了机会，可以针对土地退化现象，包括其生物物理和社会经济要素，制定更可靠和具有创新性的评估方法，并可将地方知识与现代科学相结合。如果想成功地扭转土地退化现象并通过促进可持续的土地利用来为减轻荒漠化、丧失生物多样性和气候变化的威胁创造有利局面，那么就必须对社会经济驱动力和与土地退化有关的文化特性及指标进行评估。

#### B. 旱地退化评估项目的主要产出

33. 这个项目的具体产出应该包括：

- 由国家机构有效使用和实施的一个评估土地退化的状况、危险和原因的标准化方法框架。
- 在收集和整理现有地图和数据库，并在可能时纳入新数据和信息的基础上，绘制一张分区域旱地退化基线图。
- 对实际的旱地退化情况和退化的危害进行一项全球评估。

- 在国家一级对地退化情况进行一项详细评估，着重危险极大的地区(‘热点’)和退化情况已得到成功扭转的地区(‘亮点’)，不只要评估退化的状况，而且要评估其原因和影响，并要明确补救措施。
- 对有危险的土地退化地区以及对环境(生态系统、碳排放、国际水域等)和人类生计(粮食安全、贫困、移徙等)受到的影响进行分析。
- 控制和预防旱地退化的最佳做法，考虑土著和传统知识及关于土著做法的资料。
- 传播和交流旱地退化方面的信息，并通过政策指导、环境基金的干预、优先行动、汲取的经验教训和最佳做法、监测手段等来鼓励使用这种信息。

#### 旱地退化评估项目制定和开发专项基金 B 的活动

34. 2002 年 1 月 23 日至 25 日，旱地退化评估项目国际指导委员会第一届会议在意大利罗马组织并举行。这次会议与关于评估和防治土地退化问题的专家磋商会议合二为一。40 多名专家出席了会议，其中包括来自重要国际组织的代表。此外，一些非政府组织和一些研究机构及方案也出席了会议。来自巴西、中国、印度、塞内加尔和突尼斯的代表介绍了其各自国家在评估土地退化情况和防治荒漠化方面采取的具体方案。会议记录载于粮农组织《世界土壤资源报告》第 97 期(2002 年 9 月)。

#### 筹备性评估报告

35. 已经编写了两份报告，一份是关于土地退化评估数据来源的报告，另一份是关于土地退化评估方法的报告。此外，起草了一份关于为土地退化评估制定方法框架的报告。埃塞克斯大学正在为旱地退化评估项目编写一份关于实地检验旱地生物多样性指标情况的报告，目的是要对关于这同一主题的报告草稿进行补充。三个试点国家(阿根廷、中国和塞内加尔)已经编写了关于各自国家内土地退化情况的评估报告。此外，南非利用自己的资源编写了一份类似的报告。

36. 曾经进行了一项全球研究，评估土地退化评估研究中遥感方法的潜力。这份研究报告已经过同行审查并可从旱地退化评估网站上获得。此外，还组织了一些

磋商会议和一次电子邮件会议，以便为一次技术会议制作背景资料，这次技术会议将把试点国家和一些国际专家会聚在一起，从而就将在每个国家进行检验的旱地退化评估办法的原则达成一致意见。

37. 技术报告注重对土地退化评估的数据来源和方法进行概述并确立一个实际的框架，说明土地退化进程中社会经济、政治和生物物理各方面因素之间的复杂性、联系和相互关系。电子邮件会议和一份筹备报告着重土地退化的社会经济和生物物理指标。此外，阿姆斯特丹大学编写了关于把社会经济和生物物理数据联系起来，和关于通过统计技术把土地退化的驱动力与可能的影响联系起来的背景文件。电子邮件会议的结果和背景文件作为粮农组织《世界土壤资源报告》第 100 期印发，并可从粮农组织的网站上获得。

38. 为了对所从事的筹备研究进行评估和为了找到一种总战略，以便着手土地退化评估，特别是在试点国家，在意大利罗马举办了一次技术讲习班。参加者超过 40 名，其中有来自 8 个国家缔约方以及研究机构和研究中心、国际组织，以及世界水土保持方法和技术概览和千年生态系统评估等联合团体的代表。两个工作组的议程、参与者名单以及结论和建议可以从网站 <http://www.ftp.fao.org/agl/agll/lada/reporttechnmeet.doc> 上获得。此外，建议了一个七步骤旱地退化评估方法准则，将在下面一节予以讨论。在技术会议的一次后续行动中，粮农组织-旱地退化评估工作组为将要进行的每项试验性研究明确了任务，并为每个国家成立了专门的工作组。

#### 旱地退化评估准则的制定

39. 在主题研究结果、电子邮件会议和旱地退化评估技术讲习班的基础上，制定了准则，以便能够进行国家试验性研究。这些准则坚持应该从历史的角度并以多学科的方式来评估和处理土地退化问题，从而在土地退化的驱动力、原因/压力、状况与这种现象对人类和环境的影响之间建立联系。

40. 现已具备评估土地退化情况的各种方法和工具，它们虽各有优缺点，但显然可以彼此互补。因此不仅要把这些手段彼此结合起来，而且应将它们与面向经济学家和决策者的一种数量模型设计办法联系起来。所建立的这些联系应把生物物理和社会经济因素纳入模式。从而有效地支持决策工作。

41. 旱地退化评估办法包括七个连续步骤：

1. 准备初步的研究；
2. 建立一个国家旱地退化评估工作组；
3. 评估和初步分析；
4. 制定一个分层和取样战略；
5. 实地调查和地方评估；
6. 确定一种旱地退化评估决策支助手段；
7. 确定一种旱地退化评估监测手段。

这些步骤的每一步都在准则草案中得到详细阐述，而且运用 **DPSIR** 框架、生计办法中所明确的五种资本(自然资本、社会资本、人力资本、金融资本和基础设施资本)，以及产品与服务方面的保护生态系统方针。

#### 土地退化评估中的社会经济问题

42. 为就土地退化的社会经济问题(原因和结果)进行一项研究，已经拟订了任务范围；世界资源学会将通过评估由受到土地退化影响的生态系统提供的产品和服务来进行这项研究。同时，这项研究也将成为阿根廷个案研究的一部分。至于其他社会经济方面，特别是生物物理因素和社会经济因素之间的联系及它们的影响问题，与阿姆斯特丹大学一起进行了探讨。

#### 旱地退化评估的特殊研究

43. 目前正在开展一项研究，要开发那些拥有关于土地退化压力、原因和影响方面信息的全球数据库，并把这些信息与来自其他类似方面，如土壤、气候、植被覆盖和耕作制度等方面的信息一同进行分析。其他特殊研究项目已经在一些国家展开，旨在把盐浓度问题作为土地退化的一个特殊原因来调查其原因和后果。

#### 旱地退化评估网站和信息平台

44. 为建设旱地退化评估网站和信息平台以及为已明确的必要信息投入，确立了一个方法框架并对成本作了估算。而且已经为网站准备了一份关键词和类别清单。现已收集有 700 多份文件，并已编好索引，将纳入网站。此外，应用了信息平

台式结构，以便能够更新和搜寻文件。在中央网站内可以建立电子邮件会议和国家平台并使它们发挥作用。旱地退化评估的临时网站得到了扩展，拥有广泛的资料和背景文件、电子邮件会议的结果和旱地退化评估技术讲习班的成果，这些将被移到正式的旱地退化评估信息平台。

### 旱地退化评估项目的提高认识活动

45. 在各次国际会议上讨论并分发了一份旱地退化评估手册，其中突出了旱地退化评估项目的背景、目标和预期结果。

46. 旱地退化评估项目被提出并由出席《荒漠化公约》和环境基金的一些会议和其他关于土地退化问题的国际会议的与会者们进行了讨论。旱地退化评估项目还积极参加了经济合作与发展组织(经合组织)关于土壤侵蚀和土壤多样性指标的会议。

## C. 国家参与旱地退化评估项目

### 国家试验性研究

47. 参与该评估项目的试点国家(阿根廷、中国和塞内加尔)已经编写了关于旱地退化评估的背景文件。这便能够确定试验性研究的优先领域和每个国家在退化情况的评估与恢复方面的具体潜力和限制。旱地退化评估技术讲习班上商定的七步骤办法正在每个国家得到部分或全面检验。此外，已经明确了责任和予以合作的研究所及部委。

### 请国家参与旱地退化评估项目

48. 希望在初期阶段参与旱地退化评估程序的国家，可以在旱地退化评估秘书处进行登记(电邮地址：[LADA-Secretaria@fao.org](mailto:LADA-Secretaria@fao.org))，指定一个国家联络点并建立一个国家合作网络。参与国将受邀参加区域讲习班和关于制定共同方法的国际电子磋商会议，并要相应地进行其国家评估。

49. 在准备阶段，希望开展试验性研究的国家和组织将在一或多个选定的地区检验评估方法并在国际讲习班上汇报其结果。其他国家在为参与项目的全面执行阶



段作准备时，应评估其经验、汇集可从各部委及其他有关机构获得的信息并建设它们自己的能力。

50. 粮农组织将向各国家联络点提供背景资料和数据、与其国际地理信息系统和其他数据库的联系、准则和能力建设方面的咨询服务，以及专门的培训、设备和材料。

51. 其他感兴趣的机构可通过网站 <http://www.fao.org/ag/agl/agll/lada/default.stm> 或与旱地退化评估秘书处联系，参加旱地退化评估网络。

#### 四、结论和建议

52. 缔约方会议在第六届会议上作出的决定可以从以下几方面加强千年生态系统评估的贡献：对所汇报的该评估中取得的进展表示支持和欢迎；请科技委员会继续认准机会与千年生态系统评估进行协作，以便有助于满足《公约》的评估需要；要求向科技委员会的届会或酌情向缔约方会议提交关于评估进展的报告；促请发达国家缔约方向受影响的发展中国家缔约方提供援助，从而便利这些国家的专家参与千年生态系统评估工作。

53. 两项评估的目的是提供必要的工具，以便在管理生态系统为人类造福方面能够在事先知情的情况下作出决定。两项评估活动都突出了能力建设这个关键要素。国家缔约方必须尽可能参与这两个项目。缔约方会议不妨进一步强调，缔约方必须更全面地参与这些活动，在适当时酌情提供支持，争取使用并获益于将要制定的新方法并在各个国家范围内检验这些方法的效益。

54. 请国家缔约方单独地和酌情通过分区域和跨界活动积极参与这些项目。缔约方会议不妨鼓励各缔约方接受这项提议，并请它们尽可能支持这些活动，以便能够实现其目标。

55. 两项评估活动在已经开展评估工作的试点地区取得了进展。由此产生的数据和信息可以帮助各国开始建设其评估和信息管理能力，并使用正在制定中的新工具。缔约方会议不妨鼓励这两个项目，从而促进就这方面可获得的有关信息进行交流。