



**ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**



**Конвенция по Борьбе  
с Опустыниванием**

Distr.  
GENERAL

ICCD/COP(6)/CST/7  
4 July 2003

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН**

Комитет по науке и технике

Шестая сессия

Гавана, 26-28 августа 2003 года

Пункт 10 предварительной повестки дня

**ОЦЕНКА СТЕПЕНИ ДЕГРАДАЦИИ ЗЕМЕЛЬ В ЗАСУШЛИВЫХ РАЙОНАХ  
И ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ЭКОСИСТЕМ НА РУБЕЖЕ ТЫСЯЧЕЛЕТИЙ**

Записка секретариата\*

**РЕЗЮМЕ**

Целью Проекта по оценке степени деградации земель в засушливых районах (ЛАДА) является получение актуальной информации об экологических, экономических, социальных и технических аспектах деградации земель в засушливых районах, включая как традиционные знания, так и современную научную информацию, в качестве подспорья для комплексной оценки и кросс-секторального планирования, охраны и рационального использования земельных ресурсов в засушливых районах.

Главной целью Проекта ЛАДА является разработка инструментов и методов для оценки и количественного описания характера, размаха, интенсивности деградации земель и ее последствий для экосистем, водотоков, водосборных бассейнов рек, депонирования углерода и биологического разнообразия в засушливых районах в

---

\* Задержка с представлением настоящего документа была обусловлена желанием включить в него результаты рассмотрения докладов, представленных секретариату в июне 2003 года.

различных пространственных и временных масштабах. Этот проект также будет опираться на национальные, региональные и глобальные механизмы оценки в целях обеспечения возможностей для разработки и планирования мероприятий по смягчению деградации земель, внедрения устойчивой практики землепользования и землеустройства.

Оценка состояния экосистем на рубеже тысячелетий (ОЭТ) будет содействовать созданию базы знаний в целях принятия более эффективных решений и наращивания потенциала в области анализа и предоставления такой информации. В настоящем документе описывается концептуальный и методологический подход, который будет использоваться в рамках ОЭТ для оценки различных вариантов, способных повысить вклад экосистем в улучшение благосостояния населения. Данный подход также призван служить надлежащей основой для правительств, частного сектора и гражданского общества, обеспечивающей факторный анализ и учет экосистем и их услуг в процессах планирования и планах действий.

СОДЕРЖАНИЕ

|  | <u>Пункты</u> | <u>Стр.</u> |
|--|---------------|-------------|
| I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ .....   | 1 - 2         | 4           |
| II. ДОКЛАД О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОЦЕНКИ<br>СОСТОЯНИЯ ЭКОСИСТЕМ НА РУБЕЖЕ<br>ТЫСЯЧЕЛЕТИЙ.....                          | 3 - 20        | 4           |
| A. Общая информация и доклад о ходе осуществления<br>Оценки состояния экосистем на рубеже тысячелетия                | 3 - 12        | 4           |
| B. Удовлетворение потребностей КБОООН в ходе<br>проведения Оценки состояния экосистем на рубеже<br>тысячелетий ..... | 13 - 18       | 9           |
| C. Будущее сотрудничество с КБОООН.....  | 19 - 20       | 12          |
| III. ДОКЛАД О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОЕКТА<br>ПО ОЦЕНКЕ СТЕПЕНИ ДЕГРАДАЦИИ ЗЕМЕЛЬ<br>В ЗАСУШЛИВЫХ РАЙОНАХ .....        | 21 - 51       | 12          |
| A. Справочная информация.....  | 21 - 32       | 12          |
| B. Основные результаты Проекта по оценке степени<br>деградации земель в засушливых районах.....                      | 33 - 46       | 16          |
| C. Участие стран в Проекте по оценке степени<br>деградации земель в засушливых районах.....                          | 47 - 51       | 21          |
| IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ .....  | 52 - 55       | 22          |

## **I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

1. Конференция Сторон (КС) на своей пятой сессии в решении 19/COP.5 с удовлетворением приняла к сведению работу по осуществлению проектов оценки состояния экосистем на рубеже тысячелетий (ОЭТ) и оценки степени деградации земель в засушливых районах (ЛАДА). КС поручила секретариату продолжать внимательно наблюдать за деятельностью по реализации ОЭТ и ЛАДА и содействовать участию Сторон, с тем чтобы при проведении этих оценок учитывались их потребности. КС также поручила секретариату доложить о ходе осуществления этих двух инициатив на следующей сессии Комитета по науке и технике (КНТ).
2. Секретариат предложил секретариату ОЭТ и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), которая является учреждением-исполнителем проекта ЛАДА, подготовить доклады о ходе осуществления этих двух инициатив. В настоящем документе обобщена информация, содержащаяся в этих докладах. Полные варианты докладов размещены на Интернет-сайте КБОООН по следующему адресу: <http://www.unccd.int/cop/cop6/CSTsubmissions.php>.

## **II. ДОКЛАД О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОЦЕНКИ СОСТОЯНИЯ ЭКОСИСТЕМ НА РУБЕЖЕ ТЫСЯЧЕЛЕТИЙ**

### **A. Общая информация и доклад о ходе осуществления оценки состояния экосистем на рубеже тысячелетий**

3. ОЭТ, начатая в июне 2001 года, представляет собой комплексную оценку, призванную обеспечить удовлетворение некоторых из потребностей КБОООН, Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях, Конвенции о биологическом разнообразии (КБР), Конвенции о мигрирующих видах диких животных (КМВ) и других пользователей, включая частный сектор, гражданское общество и коренные народы. Представители этих четырех конвенций предложили исполнителям проекта представить результаты оценки их научным и техническим органам. КС КБР дополнительно поручила своему Вспомогательному органу по научным, техническим и технологическим консультациям (ВОНТТК) представить доклад о выводах ОЭТ КС КБР.
4. Целью ОЭТ является оказание содействия в удовлетворении потребностей директивных органов в получении экспертной научной информации по политическим вопросам, которая требуется для решения стоящих перед ними проблем, связанных с экосистемами и благосостоянием населения. ОЭТ создает также людской и

институциональный потенциал для обеспечения такой информацией. Если опыт осуществления ОЭТ окажется успешным, то процесс, подобный ОЭТ, будет повторяться через регулярные интервалы времени (возможно, пять или десять лет).

5. ОЭТ осуществляется на различных уровнях. Она предусматривает проведение глобальной оценки, а также серии взаимосвязанных оценок на региональном, национальном и местном уровнях. Данная оценка проводится четырьмя рабочими группами экспертов, каждая из которых подготовит заключительный доклад к началу 2005 года.

а) Рабочая группа по субглобальным оценкам представит методологию проведения оценок на различных уровнях и обобщит выводы всех местных, национальных и региональных оценок, связанных с ОЭТ. Субглобальные компоненты ОЭТ непосредственно направлены на удовлетворение потребностей директивных органов соответствующих уровней. Кроме того, субглобальные компоненты ОЭТ дополняют собой глобальные выводы благодаря учету местных реалий и обогатят результаты местного уровня глобальными перспективами, данными и моделями. Утвержденные оценки по девяти странам получили статус компонентов ОЭТ. Кроме того, для присвоения такого статуса был предложен целый ряд других оценок. Любые предлагаемые субглобальные оценки, удовлетворяющие базовым критериям, разработанным ОЭТ (они размещены на вебсайте ОЭТ), и главной целью которых является удовлетворение потребностей директивных органов на том уровне, на котором они проводились, могут быть включены в процесс составления ОЭТ и использовать его технические ресурсы;

б) Рабочая группа по положению и тенденциям подготовит описания каждого основного вида услуг, оказываемых экосистемами. Будет проанализировано положение, географическое распределение и тенденции в области спроса и предложения по каждой услуге. Будут также описаны несущая способность экосистем предоставлять такие услуги и воздействие изменений в экосистемах на оказание таких услуг. Будет представлено описание нынешних масштабов, состояния и тенденций в динамике экосистем применительно к общеиспользуемым единицам (например, леса, пресноводные водоемы, прибрежные районы, горные районы и т.д.), а также изложены альтернативы оказания различных услуг. Отдельные главы также будут посвящены таким вопросам, как использование видов различных типов экосистем, зоны с многочисленными примерами стремительных изменений, переустройства земельных угодий и охраняемые территории. Заключительный раздел материала будет посвящен оценке последствий изменений в экосистемах для благосостояния населения и будет охватывать такие показатели, как состояние здоровья, экологическая безопасность, культурная безопасность, экономическая безопасность и равенство;

c) Рабочая группа по сценариям оценит выводы предыдущих анализов глобальных сценариев, касающихся товаров и услуг, и разработает набор сценариев, обеспечивающих количественную оценку воздействия вероятных изменений в главных движущих силах на вторичные движущие силы, товары и услуги, предоставляемые экосистемами, и на благосостояние населения. Она подготовит примеры, иллюстрирующие связь глобальных изменений в услугах, оказываемых экосистемами, на различных уровнях (от глобального до местного) и связь между услугами экосистем и благосостоянием населения;

d) Рабочая группа по вариантам реагирования начнет свой доклад с введения в концептуальную основу и типологию вариантов реагирования в разбивке по тематическим областям, механизмам общественного контроля, движущим факторам и уровням. Затем будет проведена оценка использовавшихся в прошлом и используемых в настоящее время вариантов реагирования, которая послужит основой для разработки практических рекомендаций, инструментов и руководящих принципов для различных пользователей путем анализа существующей литературы и субглобальных оценок ОЭТ. И наконец, будет проведено обобщение "составляющих компонентов успешного реагирования" на основе оценки существующих программ и сценариев.

6. Более подробный план докладов по оценке рабочих групп может быть получен в секретариате ОЭТ (вебсайт: <http://www.millenniumassessment.org>, адрес электронной почты: [info@millenniumassessment.org](mailto:info@millenniumassessment.org)). В дополнение к полным вариантам докладов по оценке будет подготовлено их резюме для директивных органов, а также сводный доклад для удовлетворения высокоприоритетных потребностей, определенных КБОООН.

7. ОЭТ будет проводиться с использованием широкого набора данных и информации и опираться на экспертный анализ публикуемой литературы и глобальных наборов данных. Данный процесс будет также охватывать знания коренных народов и традиционные знания, национальные данные различных ведомств, информацию частного сектора и т.д. В частности, ОЭТ предусматривает получение информации о национальных стратегиях и программах действия, а также разработку материалов и осуществление мер по наращиванию потенциала, которые будут непосредственно содействовать обновлению национальных стратегий и программ действий.

8. Всемирный день окружающей среды, проведенный 5 июня 2003 года, ознаменовал собой вторую годовщину ОЭТ. В рамках процесса ОЭТ пройдена половина пути с точки зрения выполнения графика и сметы расходов. Первые материалы будут опубликованы в 2003 году. Четыре рабочие группы ОЭТ занимаются подготовкой проектов докладов по

оценке и проведением субглобальных оценок. Первые проекты докладов по глобальным оценкам будут готовы для рассмотрения в конце 2003 года и начале 2004 года. Параллельно в рамках ОЭТ осуществляется стратегия мобилизации, призванная содействовать участию заинтересованных сторон в этом процессе на национальном и региональном уровнях, ведется разработка стратегии наращивания потенциала, позволяющей систематизировать полученные в ходе оценки экспертные знания, обмениваться ими, а также стратегии связи, призванной обеспечить широкое распространение ее выводов. В сентябре 2003 года будет выпущена публикация под названием "Экосистемы и благосостояние населения: основа для оценки". В ней будет описываться концептуальный подход ОЭТ и приводиться важные рекомендации для правительств и других пользователей относительно проведения комплексной оценки состояния экосистем. 2004 год будет посвящен процессу рассмотрения проектов различных докладов ОЭТ. Процесс рассмотрения будет проводиться в два этапа с привлечением к этой работе национальных правительств, экспертов и пользователей из частного сектора и гражданского общества. В ходе 2004 года ОЭТ продолжит углублять свою деятельность по мобилизации и наращиванию потенциала на различных уровнях для обеспечения дальнейшего доступа заинтересованных сторон к этому процессу и его результатам. Окончательные доклады, которые будут опубликованы издательством "Island Press", выйдут в свет в первой половине 2005 года.

9. ОЭТ взаимодействует с другими процессами экологической и секторальной оценки, в том числе с Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК), Оценкой степени деградации земель в засушливых районах (ЛАДА), Глобальной оценкой международных вод (ГОМВ), Глобальной экологической перспективой (ГЭП) и Оценкой лесных ресурсов (ОЛР) для обеспечения взаимовыгодного обмена в интересах проводимой деятельности.

10. В Совет ОЭТ входят представители различных дисциплин и различных групп пользователей экосистем. В Совете ОЭТ представлены Исполнительный секретарь КБООН и Председатель КНТ. В состав Совета входят также представители других конвенций (Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях, РКИКООН, КБР и КМВ и других ведущих международных учреждений).

11. Поскольку ОЭТ представляет собой процесс оценки, ориентированный на потребности, был принят ряд мер по привлечению потенциальных пользователей к планированию процесса ОЭТ на основе проведения официального и неофициального диалога:

a) потребности в информации ОЭТ обсуждались на совещании Президиума КНТ (август 2001 года) и на пятой сессии КНТ (октябрь 2001 года), а также на десятом совещании ГРНТВ Рамсарской конвенции (июнь 2001 года) и шестой (март 2001 года), седьмой (ноябрь 2001 года) и восьмой (март 2003 года) сессиях ВОНКТТК КБР и шестой сессии КС КБР;

b) проводимая в настоящее время деятельность по субглобальным оценкам ОЭТ предусматривает активное привлечение пользователей на этапе их планирования;

c) для представителей частного сектора были проведены рабочие и информационные совещания, в том числе заседания, совместно организованные со Всемирным советом деловых кругов по вопросам устойчивого развития (ВСДКУР) для изучения возможного вклада ОЭТ в планирование мер по обеспечению устойчивого развития деловой деятельности;

d) в различных странах мира был организован ряд совещаний и консультаций для изучения потребностей пользователей из организаций гражданского общества и коренных народов;

e) предварительный проект перечня потребностей пользователей был размещен на вебсайте ОЭТ в августе 2001 года. Данный документ обновляется на текущей основе, и рабочим группам поручено максимально учитывать определенные пользователями потребности в ходе своей работы.

12. Кроме того, ОЭТ разработала ряд механизмов, облегчающих участие заинтересованных сторон в процессе оценки. Дополнительная информация о них размещена на вебсайте ОЭТ (<http://www.millenniumassessment.org>):

a) форумы пользователей. ОЭТ создает возможности для диалога на региональном, национальном и местном уровнях с многочисленными заинтересованными сторонами, определенными в качестве бенефициаров оценки;

b) аффилированные научные организации и академии наук. ОЭТ разработала механизм более широкого взаимодействия с научным сообществом, в частности с организациями, отвечающими за развитие научных, технических или технологических исследований, мониторинг или оценку, или увязку научных исследований или оценки с потребностями директивных органов;



с) субглобальные оценки. Заявления о предоставлении статуса аффилированных оценок будут рассматриваться на непрерывной основе;

д) доступ к информации. ОЭТ является открытым, транспарентным процессом. По мере своего развертывания ОЭТ будет предоставлять широкий доступ к информации, разрабатываемой в ее рамках. Система поддержки данных и информации для организации и облегчения доступа к этой информации в настоящее время действует в диалоговом режиме для использования авторами оценок. Вскоре планируется открыть доступ к ней общественности;

е) информационный бюллетень. Для оформления подписки на ежеквартальный электронный информационный бюллетень пользователи могут посетить вебсайт ОЭТ (<http://www.millenniumassessment.org>) и воспользоваться ссылкой на информационный бюллетень.

В. Удовлетворение потребностей КБОООН в ходе проведения оценки состояния экосистем на рубеже тысячелетий

13. Все четыре доклада ОЭТ будут содержать информацию по оценкам, соответствующую потребностям КБОООН. В частности, доклад о положении и тенденциях и доклад о субглобальных оценках будут содержать подробную информацию о системах засушливых земель. Кроме того, ОЭТ подготовит сводный доклад, специально подготовленный для удовлетворения конкретных потребностей КБОООН.

14. *Положение и тенденции.* Как отмечалось выше, данный доклад ОЭТ будет посвящен текущему положению и историческим тенденциям, наблюдаемым во взаимосвязи между услугами экосистем и благосостоянием населения. Информация будет сгруппирована в разбивке по типам услуг и типам систем.

15. Особую важность для КБОООН будет представлять раздел, посвященный системам засушливых земель. Как и в случае других систем, главной целью оценки будет являться оценка состояния этих экосистем, причин изменений в экосистемах и последствий этих изменений для людей и других форм жизни на Земле. Эти данные будут оцениваться на основе базовой информации о нынешнем состоянии этой системы и ее несущей способности обеспечивать соответствующие услуги. Конкретно будут рассмотрены следующие вопросы:

- базовое состояние системы, процессы, ведущие к модификации системы, и обратимость результирующих изменений, степень развития знаний, касающихся системы, и существующие факторы неопределенности;
- последствия инициируемых изменений в экосистемах (в том числе реализации экономических мер и мер по повышению благосостояния) с точки зрения предоставляемых ими товаров и услуг;
- каким образом сказались исторические изменения в экосистеме на ее базовой биологической способности оказывать услуги в будущем.

16. *Субглобальные оценки.* Как отмечалось выше, многие субглобальные оценки ОЭТ охватывают засушливые районы и районы, страдающие от деградации земель, в том числе в Южной Африке, Западном Китае, Индии, Чили и Египте. Результаты этих оценок, а также сделанные на их основе общие выводы, будут иметь особое значение для КБОООН.

17. *Междисциплинарная группа по засушливым землям.* Кроме того, в сотрудничестве с Университетом Организации Объединенных Наций ОЭТ сформировала многодисциплинарную группу для обеспечения согласованности и учета потребностей пользователей при разработке вопросов, касающихся систем засушливых земель, в рамках всех четырех рабочих групп ОЭТ. Данная междисциплинарная группа по засушливым землям проведет свое совещание в Ташкенте (Узбекистан) 18-22 августа 2003 года.

18. План сводного доклада для КБОООН выглядит на сегодняшний день следующим образом:

- Каково текущее состояние зон, подверженных опустыниванию или находящихся под угрозой опустынивания, а также зависящих от опустынивания факторов благосостояния населения?
  - Численность населения, проживающего в этих районах, и факторы, оказывающие на него неблагоприятное воздействие;
  - Историческая динамика развития процессов опустынивания и механизм изменения опустыниванием несущей способности экосистем засушливых районов, содействующей обеспечению благосостояния населения.
- Каковы наиболее важные факторы, оказывающие влияние на наблюдаемые изменения способности экосистем?

- Относительный вклад антропогенных и неантропогенных составляющих изменения способности экосистем в результате опустынивания.
- Каковы издержки, выгоды и риски наблюдаемого процесса изменения экосистем в связи с опустыниванием и каким образом они сказываются на различных секторах общества и различных регионах?
- Каковы вероятные будущие изменения в интенсивности и масштабах опустынивания и предложении и спросе на товары и услуги в этих районах и результирующие изменения в состоянии здоровья, в сфере занятости, уровне безопасности и других составляющих благосостояния?
  - Каковы наиболее важные движущие силы и факторы, обуславливающие будущие изменения?
  - Каковы издержки, выгоды и риски вероятного будущего изменения антропогенной составляющей опустынивания и каким образом они скажутся на различных секторах общества и различных регионах?
- Каковы наши возможные действия? Какие варианты реагирования и процессы могут рассматриваться на предмет реализации или избежания отдельных будущих сценариев?
  - Каковы альтернативные последствия различных вариантов реагирования?
  - Каким образом инертность социальных и природных систем оказывает влияние на управленческие решения?
- В чем заключаются наиболее достоверные выводы и ключевые факторы неопределенности, оказывающие влияние на разработку стратегий по борьбе с опустыниванием (включая соответствующие изменения в состоянии здоровья, занятости, безопасности) и другие управленческие решения и разработку политики?
- Какие инструменты и методологии, разработанные и используемые в рамках ОЭТ, могут содействовать наращиванию потенциала в области оценки опустынивания, его последствий для благосостояния населения и последствий различных вариантов реагирования?

С. Будущее сотрудничество с КБОООН

19. Сотрудничество с КБОООН и, в частности, с КНТ имеет большое значение для ОЭТ. Регулярные доклады о ОЭТ будут представляться по запросу на будущих совещаниях КНТ, и ОЭТ приветствует возможность предоставлять такие доклады КС. С целью предоставления возможности Сторонам передавать подробные материалы будут организовываться параллельные мероприятия или обсуждения в рамках рабочих групп.

20. Более конкретно, существует четыре области, которые КС, возможно, пожелает рассмотреть в целях дальнейшего развития сотрудничества и взаимодействия между процессом ОЭТ и КБОООН.

а) Всем Сторонам КБОООН и секретариату КБОООН было предложено назначить экспертов для участия в качестве авторов и рецензентов документов в деятельности рабочих групп ОЭТ. ОЭТ отберет экспертов и рецензентов из числа этих кандидатур в течение 2003 года. Авторы подготовят проекты в ходе 2003 года, а рецензенты представят критические замечания по проектам в 2004 году. Состав групп рецензентов будет определяться с учетом необходимости получения широкого набора мнений и экспертных замечаний, а также обеспечения сбалансированного представительства по признаку пола и географического представительства, которое обеспечит включение экспертов из развивающихся и развитых стран и стран с переходной экономикой. Проект доклада ОЭТ пройдет через две стадии рассмотрения правительства и экспертами. Весьма полезным для этого процесса могло бы явиться назначение дополнительных экспертов или заявление Сторон КБОООН о готовности финансировать путевые расходы и участие экспертов в процессе ОЭТ.

б) Учреждения и страны проявляют значительный интерес к проведению "субглобальных" оценок на национальном и субнациональном уровнях либо к увязке существующих процессов с ОЭТ. Такие инициативы, в особенности в развивающихся странах, потребуют оказания финансовой поддержки.

**III. ДОКЛАД О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОЕКТА ПО ОЦЕНКЕ СТЕПЕНИ  
ДЕГРАДАЦИИ ЗЕМЕЛЬ В ЗАСУШЛИВЫХ РАЙОНАХ**

А. Справочная информация

21. Проект по оценке степени деградации земель в засушливых районах (ЛАДА) финансируется Глобальным экологическим фондом (ГЭФ), а также странами - Сторонами

КБОООН, ФАО, Глобальным механизмом, ЮНЕП и другими международными организациями. Его исполнителем является ФАО. Он отвечает потребностям стран-Сторон, высказавшихся на четвертой сессии КС в поддержку деятельности в рамках Конвенции.

22. Целью первого этапа (2002-2004 годы) проекта ЛАДА является получение обновленной информации об экологических, экономических, социальных и технических аспектах деградации земель в засушливых районах, в том числе как традиционных знаний, так и современной научной информации в качестве подспорья для комплексной оценки и кросс-секторального планирования и охраны рационального использования планирования земельных ресурсов в засушливых районах.

23. Главной целью проекта ЛАДА является разработка инструментов и методов для оценки и количественного описания характера, размаха, интенсивности деградации земель и ее последствий для экосистем, водотоков и водосборных бассейнов рек, поглощения углерода, биологического разнообразия в засушливых районах в различных пространственных и временных масштабах. Проект будет также опираться на национальные, региональные и глобальные механизмы оценки в целях обеспечения разработки и планирования мероприятий по смягчению деградации земель и внедрения устойчивой практики землепользования и землеустройства.

24. Проект ЛАДА обеспечивает увязку компонентов для решения глобальной задачи путем мобилизации во всемирном масштабе различных имеющихся знаний и экспертизы, создания новой, более интерактивной и всеобъемлющей системы методов оценки и наращивания потенциала и проверки данной основы в реальных условиях. Разработка инструментов и данных для понимания первопричин, движущих сил и функционирования процесса деградации позволит оценивать его на глобальном, национальном и субнациональном уровнях и определять следующее:

- степень и тенденции деградации земель в засушливых районах по всем их компонентам, включая биоразнообразие,
- "горячие" точки, которые являются районами с наиболее острыми земельными проблемами, уровень фактической деградации земель в таких районах и районы, которым угрожают деградация, засуха и паводки,
- "точки надежды", которые представляют собой зоны, в которых процесс деградации замедлился или был обращен вспять благодаря стимулирующим политике и программам, а также приоритетные районы, в которых охрана и

рациональное использование и культивация уязвимых земель может являться наиболее эффективным с точки зрения затрат подходом. Такая информация поможет общинам и правительствам в разработке эффективных мер по исправлению положения и программ поддержки.

25. В Риме (Италия) в связи с первой сессией Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК) было организовано международное техническое совещание, на котором были обсуждены оперативные аспекты, вопрос выбора стран для проведения экспериментальных мероприятий и общая стратегия проекта ЛАДА. Документация и отчеты о работе совещаний ЛАДА размещены в Интернете по следующему адресу: <http://www.fao.org/ag/agl/agll/lada/home.stm>.

26. Был подготовлен ряд документов по техническим и методологическим вопросам на национальном и международном уровнях, касающимся ключевых областей деградации земель в засушливых районах. Были подготовлены и обсуждены методологические руководящие принципы, которые в настоящее время применяются в участвующих в эксперименте странах - Аргентине, Китае и Сенегале. Одновременно рассматривается вопрос о расширении охвата проекта на Мексику, Намибию, Таиланд, Эфиопию и Южную Африку. Ведется работа по получению дополнительных ресурсов и финансирования со стороны Программы технического сотрудничества (ПТР) ФАО для подготовки ряда проектов по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала с целью организации обучения персонала национальных учреждений и координационных пунктов КБООН по вопросам оценки степени деградации земель и контроля опустынивания.

27. Для ГЭФ готовится информационный материал, посвященный этапу полномасштабной реализации проекта (2004-2008 годы), который будет охватывать максимальное по возможности число стран и предусматривать всемирное применение методологии оценки степени деградации земель. ЮНЕП, ГЭФ и КБООН считают, что в рамках проекта ЛАДА должна быть разработана стандартная методология оценки степени деградации земель в засушливых районах, в связи с чем в состав ее Международного комитета входит ряд партнеров. Помимо вышеупомянутых к их числу относятся НПО (LANDCARE Australia), технические агентства, такие, как Международный информационно-справочный центр почвоведения (ИСРИК), международные учреждения, такие, как Европейская комиссия и ПРООН.

*Проект ЛАДА и используемый им подход*

28. В 2002 году было начато осуществление двухлетнего этапа проекта ЛАДА по разработке методологии. В его рамках главное внимание уделялось оценке, разработке и экспериментальному тестированию методологии, созданию сети сотрудничающих учреждений, выявлению и оценке источников данных глобального и регионального охвата и подготовке к стадии полномасштабного осуществления проекта. Новые методы и методы комплексной оценки проходят проверку в трех участвующих в эксперименте странах: Аргентине, Китае и Сенегале, на основе стимулирующего участия и опирающегося на инициативу стран подхода.

29. В ходе следующего четырехлетнего этапа полномасштабного осуществления в рамках проекта будут разработаны всеобъемлющая база знаний, сеть информационных систем и ряд оценочных инструментов и материалов (карты, базы данных, аналитические материалы и т.д.) на национальном, региональном и глобальном уровнях. Это будет содействовать наращиванию странами своего национального потенциала в области оценки и управления информацией, а также в области мониторинга и оценки деградации земель на основе современных технологий, таких, как географические информационные системы (ГИС), дистанционное зондирование, моделирование процессов и использование Интернет-ресурсов, применительно к географическим данным для мониторинга изменений и непрерывного обновления знаний и углубления понимания процесса деградации земель и разработки мер по исправлению положения. В его рамках также планируется провести оценку наилучших практических методов и соответствующих процессов управления и принятия решений для контроля и предупреждения деградации земель в засушливых районах наряду с идентификацией эффективных мер по исправлению положения.

30. ЛАДА использует процесс участия, децентрализованный и опирающийся на инициативу стран комплексный подход. В его рамках широко используются методы дистанционного зондирования, моделирования и другие современные способы разработки, сбора и обработки данных, сетевые технологии и технологии связи для обмена информацией на национальном и международном уровнях. Поскольку деградация земель является динамичным интерактивным процессом, который развивается неодинаково во времени и пространстве, одним из важных аспектов проекта ЛАДА будет являться анализ ответных мер на его последствия. Некоторые подверженные деградации земли являются относительно стабильными, в то время как состояние других продолжает ухудшаться. Также существуют примеры восстановления земель, что во многих случаях является результатом применения специальных методов обработки почв. Для контроля за

деградацией земель чрезвычайно важное значение имеют выявление таких тенденций и описание динамики и причин их развития под влиянием естественных процессов или в результате деятельности человека, а также понимание конкретных движущих сил.

31. С учетом важности движущих сил и изменений, происходящих под поверхностью почвы, оценка деградации земель не может ограничиваться только единовременным обследованием ее наиболее явных проявлений. Необходимо также выявлять менее видимые проявления и прогнозировать менее предсказуемые из них, которые происходят под землей, а также изучать их последствия для функций экосистем и последствия, проявляющиеся на периферии. Это требует научно обоснованных и надежных показателей, систем мониторинга и раннего предупреждения (опирающихся на дистанционное зондирование и технологию ГИС, в особенности на уровне малых территорий), позволяющих регистрировать качество ресурсов, экологических процессов, а также соответствующей деятельности, т.е. процессов принятия решений, лежащих в основе систем землепользования и землеустройства.

32. Последние успехи в оценке процесса участия, планирования и рационального использования ресурсов открывают возможности для разработки более надежных и инновационных методов оценки деградации земель, в том числе ее биофизических и социально-экономических составляющих, позволяющих увязать местные знания и достижения современной науки. Оценка социально-экономических движущих факторов и культурных особенностей и показателей, связанных с деградацией земель, имеет чрезвычайно важное значение для достижения успеха в деле поворота вспять процесса деградации земель, разработки взаимовыгодных сценариев смягчения угрозы опустынивания, утраты биоразнообразия и изменения климата благодаря пропаганде устойчивого использования земель.

В. Основные результаты Проекта по оценке степени деградации земель в засушливых районах

33. К числу основных результатов проекта относятся:

- Стандартизированная методологическая основа для оценки степени, рисков и причин деградации земель, успешно используемая и применяемая национальными учреждениями.
- Базовая карта деградации земель в засушливых районах на субрегиональном уровне, опирающаяся на сбор и обобщение существующих карт и баз данных, и включение новых данных и информации по мере возможности.



- Глобальная оценка фактической степени деградации земель в засушливых районах и рисков деградации.
- Подробная оценка деградации земель на национальном уровне с уделением особого внимания зонам, подверженным наибольшему риску ("горячие точки") и зонам, в которых процесс деградации был успешно повернут вспять ("точки надежды"), охватывающая не только степень деградации, но также ее причины и последствия наряду с выявлением мер по исправлению положения.
- Анализ зон, подверженных риску деградации земель, а также последствий для окружающей среды (экосистемы, выбросы углерода, международные воды и т.д.) и для благосостояния населения (продовольственная безопасность, бедность, миграция и т.д.).
- Наилучшие практические методы контроля и предупреждения деградации земель в засушливых районах, разработанные с учетом знаний коренных народов и традиционных знаний и информации о местной практике.
- Передача информации и обмен данными о деградации земель в засушливых районах и поощрение ее использования в процессе принятия решений на основе разработки рекомендаций по политике мероприятий ГЭФ, приоритетных действий, использования накопленного опыта, наилучшей практики, средств мониторинга и т.д.

*Мероприятия этапа PDF-B проекта ЛАДА*

34. Первое совещание Руководящего комитета проекта ЛАДА было организовано и состоялось в Риме (Италия) 23-25 января 2002 года. В рамках этого совещания была проведена консультация экспертов по вопросам оценки степени деградации земель и борьбе с ней. В этом совещании приняли участие более 40 экспертов, в том числе представители ключевых международных организаций. Кроме того, присутствовали представители ряда НПО, а также исследовательских институтов и программ. Делегаты из Бразилии, Китая, Индии, Сенегала и Туниса представили конкретные программы по оценке степени деградации земель и борьбе с опустыниванием своих соответствующих стран. Отчет о работе совещания включен в доклад ФАО World Soil Resources Report No. 97 (сентябрь 2002 года).

*Подготовительные инвентаризационные доклады*

35. Было подготовлено два доклада об источниках данных для оценки степени деградации земель и методологиях оценки степени деградации земель. Также был подготовлен доклад, посвященный подходу к оценке степени деградации земель и разработке соответствующей методологической основы. Эссекский университет занимается подготовкой доклада для ЛАДА по показателям полевых испытаний для определения состояния биоразнообразия на засушливых землях, который призван дополнить собой доклад по тому же вопросу, подготовленный в форме проекта. Три участвующие в эксперименте страны (Аргентина, Китай и Сенегал) подготовили свои инвентаризационные доклады о положении в области деградации земель в своих соответствующих странах. Кроме того, Южная Африка подготовила аналогичный доклад с использованием своих собственных ресурсов.

36. Было проведено глобальное исследование по оценке потенциальных возможностей использования методов дистанционного зондирования в исследованиях по оценке степени деградации земель. Данный доклад был подвергнут критическому анализу и размещен на вебсайте ЛАДА. Были организованы консультации и конференция с использованием средств электронной почты в целях получения справочной информации для технического совещания, участие в котором примут представители участвующих в эксперименте стран и международные эксперты по согласованию принципов подхода ЛАДА, который будет проходить проверку в каждой стране.

37. В технических докладах основное внимание уделялось обзору источников данных и методов оценки степени деградации земель, а также созданию практической основы, иллюстрирующей сложность связи и взаимодействия между социально-экономическими, политическими и биофизическими факторами процесса деградации земель. Была произведена с использованием средств электронной почты конференция и составлен подготовительный доклад, посвященные социально-экономическим и биофизическим показателям деградации земель. Кроме того, Амстердамский университет подготовил справочные документы по вопросам увязки социально-экономических и биофизических данных и использования статистических методов для увязки движущих факторов и возможных последствий деградации земель. Выводы проведенной с использованием средств электронной почты Конференции и справочный документ были опубликованы в качестве доклада ФАО World Soil Resources Report No. 100 и размещены на вебсайте ФАО.

38. Для оценки проведенных подготовительных исследований и разработки общей стратегии проведения оценок деградации земель, в особенности в участвующих в эксперименте странах, в Риме (Италия) было организовано техническое рабочее совещание. На нем присутствовали более 40 участников, в том числе представители восьми стран - Сторон Конвенции, а также исследовательских учреждений и центров передового опыта, международных организаций, консорциумов, таких, как Мировой обзор подходов и технологий в области сохранения природных ресурсов (ВОКАТ) и ОЭТ. Повестка дня, перечень участников, выводы и рекомендации двух рабочих групп могут быть получены со следующего сервера: <ftp://ftp.fao.org/agll/lada/reporttechnmeet.doc>. Был предложен предусматривающий семь этапов методологический подход ЛАДА, который обсуждается в нижеследующем разделе. В рамках последующей деятельности по итогам технического совещания целевая группа ЛАДА-ФАО определила задачи для каждого запланированного экспериментального исследования и учредила конкретные целевые группы по каждой стране.

#### *Разработка руководящих принципов ЛАДА*

39. На основе результатов тематических исследований, итогов конференции, проведенной с использованием средств электронной почты, а также технических рабочих совещаний ЛАДА были разработаны руководящие принципы проведения национальных экспериментальных исследований. Эти руководящие принципы предусматривают использование целостного и междисциплинарного подхода к оценке деградации земель и борьбе с ней с целью установления связей между движущими силами, причинами/факторами давления, степенью деградации земель и ее последствиями для населения и окружающей среды.

40. Существуют различные методы и инструменты оценки степени деградации земель, которые, хотя и обладают своими индивидуальными преимуществами и недостатками, но, несомненно, дополняют друг друга. Следовательно, определенный набор таких инструментов должен быть увязан с подходом количественного моделирования, предназначенным для использования экономистами и директивными органами. Установленные связи должны обеспечивать интеграцию биофизических и социально-экономических факторов в модели, которые могли бы эффективно использоваться в целях принятия решений.

41. Подход ЛАДА предусматривает семь последовательных этапов:

1. подготовка исходных исследований;
2. учреждение национальной целевой группы ЛАДА;

3. инвентаризация и предварительный анализ;
4. разработка стратегии стратификации и выборки;
5. полевые наблюдения и местные оценки;
6. разработка инструмента поддержки решений ЛАДА;
7. разработка инструмента мониторинга ЛАДА.

Каждый из этих этапов описывается более подробно в проекте руководящих принципов и опирается на модель ДСДСВР и главные составляющие благосостояния (природный капитал, социальный капитал, человеческий капитал, финансовый капитал и инфраструктурный капитал) и экосистемный подход к товарам и услугам.

#### *Социально-экономические вопросы оценки степени деградации земель*

42. Был подготовлен план исследования по изучению социально-экономических аспектов (причин и последствий) деградации земель; Институт мировых ресурсов (ИМР) проведет данное исследование с использованием подхода, который позволит оценить предоставляемые экосистемами товары и услуги, затрагиваемые деградацией земель. Одновременно данное исследование будет включено в тематическое исследование по Аргентине. Совместно с Амстердамским университетом были изучены другие социально-экономические аспекты, в частности, связи между биофизическими и социально-экономическими факторами и их воздействием.

#### *Специальные исследования ЛАДА*

43. В настоящее время осуществляется исследование в целях эксплуатации глобальных баз данных, содержащих информацию об угрозах, причинах и последствиях деградации земель, которая будет анализироваться наряду с информацией, разработанной в рамках других аналогичных материалов, таких, как информация о почве, климате, поверхностном покрове и системах земледелия. В ряде стран было начато осуществление других специальных исследований по изучению причин и последствий засоленности в качестве одной из конкретных причин деградации земель.

#### *Вебсайт и информационная платформа ЛАДА*

44. Для построения вебсайта и информационной платформы ЛАДА подготовлены методологическая основа и смета расходов, а также определен перечень необходимых материалов. Был подготовлен перечень ключевых слов и категорий для вебсайта. Было собрано и проиндексировано для включения в содержание вебсайта более 700 документов. Архитектура информационной платформы была реализована таким

образом, чтобы позволить обновление и поиск документов. В рамках центрального сайта могут организовываться конференции с использованием средств электронной почты и национальные платформы. Предварительный вебсайт ЛАДА был расширен путем включения всеобъемлющих материалов и справочных документов, результатов конференций по электронной почте и результатов технического рабочего совещания ЛАДА, которые будут перенесены на официальную информационную платформу ЛАДА.

#### *Повышение осведомленности о проекте ЛАДА*

45. Посвященная ЛАДА брошюра с описанием истории, целей и ожидаемых результатов данного проекта обсуждалась и распространялась на различных международных совещаниях.

46. Проект ЛАДА представлялся и обсуждался участниками ряда конференций КБООН и ГЭФ и других международных совещаний по вопросам деградации земель. Представители проекта ЛАДА также приняли активное участие в совещании Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по вопросам эрозии почв и показателям биоразнообразия почв.

#### С. Участие стран в Проекте по оценке степени деградации земель в засушливых районах

##### *Национальные экспериментальные исследования*

47. Участвующие в эксперименте страны (Аргентина, Китай и Сенегал) подготовили национальные справочные документы по оценке степени деградации земель в засушливых районах. Это позволит выявить приоритетные области для проведения экспериментальных исследований и конкретные потенциальные возможности и ограничения в области проведения оценки деградации и восстановления земель в каждой стране. Согласованный на техническом рабочем совещании ЛАДА и состоящий из семи этапов подход частично или полностью проходит проверку в каждой стране. Были распределены обязанности и определены сотрудничающие институты и ведомства.

##### *Приглашение стран к участию в проекте ЛАДА*

48. Страны, желающие принять участие в процессе ЛАДА уже на его ранней стадии, могут зарегистрироваться в секретариате ЛАДА (адрес электронной почты: LADA-Secretariat@fao.org), назначить национальный координационный центр и создать национальную сеть сотрудничества. Участвующим странам будут направляться

приглашения принять участие в региональных рабочих совещаниях и международных электронных консультациях по вопросам разработки общих методов предложения о проведении своих национальных оценок, соответственно.

49. В ходе подготовительного периода страны и организации, желающие приступить к осуществлению экспериментальных исследований, будут заниматься проверкой методологии в одной или нескольких избранных областях и сообщать о своих выводах на международных рабочих совещаниях. Другие страны будут готовиться к участию в этапе полномасштабного осуществления проекта путем проведения инвентаризации накопленного опыта, обобщения информации, имеющейся в ведомствах и других учреждениях, и наращивания своего национального потенциала в этой области.

50. ФАО будет снабжать национальные координационные центры справочными материалами и данными, ссылками на свои международные географические информационные системы и другие базы данных, готовить для них руководящие принципы и оказывать консультационные услуги по вопросам наращивания потенциала, а также организовывать специализированную профессиональную подготовку, предоставлять оборудование и материалы.

51. Другие заинтересованные учреждения могут принять участие в деятельности сетей ЛАДА через его вебсайт: <http://www.fao.org/ag/agl/agll/lada/default.stm>, или обратившись в секретариат ЛАДА.

#### **IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

52. Решения, которые примет КС на своей шестой сессии, могли бы содействовать увеличению вклада ЭОТ благодаря выражению поддержки и положительной оценке достигнутого ЭОТ прогресса. КС могла бы рекомендовать КНТ продолжить выявлять возможности сотрудничества с ЭОТ в деле удовлетворения потребностей Конвенции в оценках; предложить представлять доклады о ходе работы по оценке на сессиях КНТ или КС; и, если это будет уместным, обратиться к развитым странам - Сторонам Конвенции с настоятельным призывом оказать помощь затрагиваемым развивающимся странам-Сторонам с целью облегчения участия их экспертов в работе ОЭТ.

53. Два вышеупомянутых процесса оценки направлены на разработку инструментов, необходимых для информированного принятия решений по вопросам рационального использования экосистем в целях обеспечения благосостояния населения. Наращивание потенциала является одним из важных компонентов этих двух инициатив. Чрезвычайно важно, чтобы страны - Стороны Конвенции приняли максимально по возможности

активное участие в осуществлении этих двух проектов. КС, возможно, пожелает дополнительно подчеркнуть необходимость более активного участия Сторон в этих двух инициативах, оказания необходимой поддержки, а также рекомендовать стремиться в соответствующих случаях использовать новые разрабатываемые методологические инструменты и проводить проверку их эффективности на уровне отдельных стран.

54. Странам - Сторонам Конвенции было предложено принять активное участие в этих проектах на индивидуальной основе и, в соответствующих случаях, в рамках субрегиональных и трансграничных инициатив. КС, возможно, пожелает призвать Стороны воспользоваться этим предложением и рекомендовать им оказывать максимальную по возможности поддержку этим инициативам с целью обеспечения достижения их целей.

55. Реализация этих двух инициатив уже достигла прогресса в экспериментальных областях, где уже была проведена определенная работа. Полученные данные и информация помогут странам приступить к процессу наращивания своего собственного потенциала в области оценки и управления информацией с целью освоения новых разрабатываемых инструментов. КС, возможно, пожелает в этом отношении призвать руководство обоих проектов расширить обмен соответствующей имеющейся информацией.

-----