



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



Конвенция по Борьбе
с Опустыниванием

Distr.
GENERAL

ICCD/COP(7)/5
5 August 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН

Седьмая сессия

Найроби, 17-28 октября 2005 года

Пункт 10 предварительной повестки дня

РАССМОТРЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПООЩРЕНИЮ И УКРЕПЛЕНИЮ СВЯЗЕЙ С ДРУГИМИ СООТВЕТСТВУЮЩИМИ КОНВЕНЦИЯМИ И СООТВЕТСТВУЮЩИМИ МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, УЧРЕЖДЕНИЯМИ И ОРГАНАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 8 И ПУНКТОМ 2 i) СТАТЬИ 22 КОНВЕНЦИИ

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

1. В основе стратегии, принятой секретариатом Конвенции по борьбе с опустыниванием Организации Объединенных Наций (КБОООН) с целью поощрения и усиления синергизма между конвенциями и другими соответствующими организациями, по-прежнему лежат четыре основных принципа:

а) укрепление институциональных связей. С этой целью секретариат КБОООН стремился изыскивать пути и средства укрепления соглашений о партнерстве и сотрудничестве, которые были заключены с секретариатами рио-де-жанейрских конвенций (Конвенция о биологическом разнообразии (КБР) и Рамочная конвенция об изменении климата Организации Объединенных Наций (РКИКООН)) и Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях. Секретариат продолжал внимательно следить за сессиями Конференций Сторон (КС) этих конвенций и их вспомогательных органов;

b) проведение проверки оперативных вариантов, в том числе инициатив по формированию потенциала в рамках совместной программы работы с органами других рию-де-жанейрских конвенций. В связи с этим для обсуждения был разработан проект круга ведения, который будет положен в основу будущего сотрудничества с КБР;

c) разработка общей политики и общих стратегий. В этой связи немало усилий, отраженных ниже в пункте d) приложила Объединенная группа по связи (ОГС), созданная на уровне отделов исполнительного руководства и управления секретариатов для оказания содействия достижению синергизма в процессе сотрудничества между секретариатами;

d) поддержка выдвигаемых странами инициатив. В связи с этим в конце 2000 года было начато и продолжается в настоящее время осуществление программы проведения национальных рабочих совещаний по вопросам применения синергических подходов на местном уровне.

2. Кроме того, в связи с этим пунктом важным аспектом содействия синергизму стало облегчение разработки синергических проектов.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	1 - 4	4
II. СОТРУДНИЧЕСТВО И УКРЕПЛЕНИЕ СВЯЗЕЙ С ДРУГИМИ СООТВЕТСТВУЮЩИМИ КОНВЕНЦИЯМИ	5 - 29	4
A. Конвенция о биологическом разнообразии	5 - 12	4
B. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата	13 - 18	6
C. Объединенная группа по связи КБОООН/КБОР/ РКИКООН.....	19 - 25	8
D. Конвенция о мигрирующих видах.....	26 - 28	10
E. Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях	29	10
III. ПРОГРАММА ПРОВЕДЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ РАБОЧИХ СОВЕЩАНИЙ ПО ВОПРОСАМ СИНЕРГИЗМА	30 - 33	11
A. История вопроса	30 - 31	11
B. Обоснование и цели программы	32	11
C. Ход осуществления программы.....	33	12
IV. СОТРУДНИЧЕСТВО И УКРЕПЛЕНИЕ СВЯЗЕЙ С ДРУГИМИ СООТВЕТСТВУЮЩИМИ МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И УЧРЕЖДЕНИЯМИ	34 - 49	12
A. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	34 - 35	12
B. Форум Организации Объединенных Наций по лесам	36 - 42	13
C. Общий фонд для сырьевых товаров	43 - 44	14
D. Международный научно-исследовательский институт сельскохозяйственных культур в полусухой тропической зоне.....	45	15
E. Международная стратегия уменьшения опасности Организации Объединенных Наций.....	46	15
F. Сотрудничество с другими организациями.....	47 - 49	16
V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	50	16

Приложение

Проект документа "Совместный подход к проблеме лесов: инициатива в интересах стран с ограниченным лесным покровом"	18
---	----

I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. В своем решении 12/COP.6 КС поручила секретариату продолжать свои усилия по поощрению и укреплению связей с органами других соответствующих конвенций и представить доклад о своей деятельности на седьмой сессии КС, в том числе о применяемых подходах к приоритизации последующих действий (ICCD/COP(6)/11/Add.1).
2. В настоящем докладе содержится информация о последних изменениях в этой области. Следует отметить, что в докладе приводится информация только о тех видах деятельности, в которых секретариат принимает активное участие. В докладе также охватываются другие совместные проекты, касающиеся лесов и лесных экосистем, а также мероприятия, которые содействуют биоразнообразию, при этом особое внимание уделяется Совместной программе работы с органами КБР и совместному подходу к странам с ограниченным лесным покровом (СОЛП). В документе также сообщается о синергизме, достигнутом в процессе расширения новых возможностей сотрудничества с Общим фондом для сырьевых товаров (ОФСТ).
3. В докладе также приводится общий обзор конкретных мероприятий, предпринятых секретариатом для более легкого достижения синергизма в затрагиваемых странах-сторонах на местном уровне.
4. Исследованию возможностей продвижения синергетических подходов и инициатив других соответствующих международных организаций и учреждений, включая Глобальный экологический фонд (ГЭФ), с целью расширения их сотрудничества с секретариатом в соответствии с призывами, содержащимися в решении 12/COP.6, посвящены отдельные доклады (ICCD/CRIC(4)/2, ICCD/CRIC(4)/5).

II. СОТРУДНИЧЕСТВО И УКРЕПЛЕНИЕ СВЯЗЕЙ С ДРУГИМИ СООТВЕТСТВУЮЩИМИ КОНВЕНЦИЯМИ

A. Конвенция о биологическом разнообразии

5. На последних сессиях КС КБР был принят ряд решений в целях поощрения и облегчения осуществления программ КБОООН, связанных с реабилитацией деградированных земель (возобновляемые источники энергии, комплексное управление водными ресурсами, сохранение экосистем горных районов).
6. В решении VII/2, касающемся биологического разнообразия сухих и субгумидных земель, исполнительным секретарям трех конвенций, принятых в Рио-де-Жанейро, было

предложено на основе сотрудничества разработать механизмы для оказания содействия взаимоусиливающему осуществлению этих конвенций путем организации региональных синергических рабочих совещаний, а также провести обзор планов действий в рамках КБР, с тем чтобы согласовать их с национальными программами действий (НПД) в рамках КБООН и национальными программами действий в области адаптации (НПДА) в контексте РКИКООН.

7. На седьмой сессии КС КБР были приняты три программы работы по поощрению и облегчению рационального использования и сохранения биологических ресурсов для поддержки целей КБООН. Центральное место в этих программах работы занимают передача технологии и техническое сотрудничество, а также биологическое разнообразие горных и внутренних водных экосистем.

8. Секретариат КБР в тесном сотрудничестве с секретариатами КБООН и РКИКООН и в консультации с секретариатом Глобального экологического фонда (ГЭФ) организовал Региональное рабочее совещание для Африки по вопросу о синергическом взаимодействии в контексте осуществления программ работы по проблемам сухих и субгумидных земель и сельскохозяйственного биоразнообразия (Габороне, Ботсвана, 13-14 сентября 2004 года). Правительственные эксперты, участвовавшие в этом рабочем совещании, проанализировали сдерживающие факторы и извлеченные уроки в целях максимального усиления синергического взаимодействия между органами конвенций, обсудили предложения о включении согласованных стратегий КБР и КБООН в национальные программы развития и подготовили примечания к концепциям проектов с целью доведения до максимума синергизма между конвенциями, имеющими отношение к биологическому разнообразию, с учетом национальных приоритетов.

9. Особое значение для осуществления КБООН имеет принятие на седьмой сессии КС КБР документа "Акве:Кон - Добровольно применяемые принципы проведения оценки культурных, экологических и социальных последствий мероприятий, которые предлагается осуществить в заповедных зонах или на землях и водоемах, традиционно принадлежащих коренным и местным общинам или используемых ими". Такая оценка требуется для подготовки плана действий по сохранению традиционных знаний.

10. Согласно решению 12/COP.6, в котором КС приветствовала принятие Совместной программы работы (СПР) КБООН-КБР в области биологического разнообразия сухих и субгумидных земель и предложила Сторонам принять необходимые меры, чтобы обеспечить ее эффективное осуществление, особенно на местном уровне, оба секретариата организовали в ходе последних сессий КС этих двух конвенций параллельные мероприятия, посвященные СПР. После этого между двумя

секретариатами было проведено несколько предварительных обсуждений, которые позволили выявить ряд вопросов, имеющих приоритетное значение для СПР в 2005 году.

11. Был составлен план действий по реализации СПР на 2005 год, и секретариаты обеих конвенций в настоящее время рассматривают круг ведения для двух основных элементов деятельности в рамках СПР, к которым относятся:

а) элемент деятельности А1.2 - компиляция информации из национальных докладов, национальных стратегий и планов действий по сохранению биологического разнообразия (НСПДБР), НПДА и НПД о состоянии и тенденциях изменения биоразнообразия засушливых и субгумидных земель; и

б) элемент деятельности А2.1а - разработка критериев для более легкого определения земель, представляющих особую ценность и/или находящихся под угрозой.

Данные круги ведения заложат основу для будущего сотрудничества.

12. Секретариаты КБР и КБОООН в сотрудничестве с секретариатом РКИКООН организовали рабочее совещание по лесам и лесным экосистемам, итоги которого излагаются ниже в разделе С настоящей главы.

В. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата

13. Секретариаты КБОООН и РКИКООН продолжали проводить активные консультации, чтобы точнее определить ключевые направления возможных совместных действий в интересах своих соответствующих конвенций.

14. Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА) РКИКООН рассмотрел общий документ с характеристикой межсекторальных тематических областей и направлений деятельности по осуществлению рио-де-жанейрских конвенций, который был подготовлен на основе сотрудничества трех секретариатов. ВОКНТА рекомендовал рассмотреть этот документ на будущих сессиях после того, как его рассмотрит объединенная группа по связи. ВОКНТА также подчеркнул необходимость укрепления координации между национальными координационными центрами трех рио-де-жанейрских конвенций.

15. По просьбе ВОКНТА и Вспомогательного органа по осуществлению (ВОО) РКИКООН секретариат РКИКООН, действуя в соответствии с мандатом, изложенным в

решении 5/CP.7 КС РКИКООН, а также в соответствии с поручением, данным ВОКНТА на его семнадцатой сессии, организовал рабочее совещание по изучению вопроса синергизма между рию-де-жанейрскими конвенциями в сотрудничестве с секретариатами двух других конвенций (Эспо, Финляндия, июль 2003 года). Среди участников были представители национальных координационных центров всех трех конвенций. На рабочем совещании был определен ряд возможных направлений сотрудничества в таких областях, как обмен информацией, передача технологии, образование и информационно-пропагандистская деятельность, исследования и систематическое наблюдение, создание потенциала, отчетность и воздействие изменения климата и адаптация. На рабочем совещании были также рассмотрены связи между биоразнообразием и изменением климата и в этом контексте освещены другие варианты действий, например использование экосистемного подхода КБР в качестве основы для действий, способствующих достижению целей трех рию-де-жанейрских конвенций.

16. Кроме того, секретариат предложил ряд областей, в которых можно было бы наладить взаимовыгодное сотрудничество с органами РКИКООН, например определить, как вести процесс разработки НПДА в тесном взаимодействии с участниками разработки НПД. Было подчеркнуто, что в основу НПДА следует положить существующие планы, программы действий и исследования. Учитывая тот факт, что многие НПД дали различным заинтересованным сторонам возможность определить свои приоритеты в ходе общественных консультаций, было предложено использовать НПД, когда это целесообразно, в качестве основы для определения порядка приоритетности мер адаптации. Рассмотрение НПДА в настоящее время свидетельствует о том, что, как правило, в НПДА включается крупный раздел, характеризующий связи и возможности синергизма между национальными планами действий в области устойчивого развития, борьбой с деградацией земель и засухами и НПД, а также предусмотренными в НСПДВР действиями по сохранению биоразнообразия.

17. По просьбе стран-Сторон секретариат продолжает процесс проверки пилотных инициатив по включению проблем изменения климата, особенно в той части, которая касается мероприятий по связыванию углерода, в проекты устойчивого развития по линии КБООН с помощью программ облесения и лесовозобновления. Секретариат также начал для облегчения этого процесса консультации с возможными странами-донорами и странами-получателями помощи.

18. Кроме того, тот факт, что Адаптивный фонд Киотского протокола теперь уже действует, открывает более широкие возможности для сотрудничества, поскольку программы адаптации к изменению климата в настоящее время должны разрабатываться и осуществляться в наиболее уязвимых затрагиваемых странах на синергической основе.

С. Объединенная группа по связи КБОООН/КБР/РКИКООН

19. В январе 2004 года исполнительные секретари всех трех конвенций собрались на четвертое совещание ОГС в Бонне, Германия. В качестве первоочередных на этом совещании рассматривались проблемы адаптации, создания потенциала и передачи технологии.

20. Предполагается, что благодаря совещанию ОГС объектами внимания станет ряд направлений возможной экспериментальной деятельности. К ним относятся:

а) поощрение наиболее эффективного использования ограниченных ресурсов и использование экосистемного подхода в качестве полезной основы для реализации синергизма в достижении целей всех трех конвенций;

б) экспериментальные мероприятия, осуществляемые в рамках программы ГЭФ "Экспериментальное внедрение оперативного подхода к адаптации", которые открывают широкие возможности для демонстрации синергизма между конвенциями, в том числе с опорой на примеры синергизма, приведенные в докладе Специальной технической группы экспертов (СТГЭ) КБР;

с) экспериментальные мероприятия, а также программа работы Группы экспертов Комитета по науке и технике (ГЭ/КНТ) КБОООН. Эти экспериментальные мероприятия, а также рекомендации, содержащиеся в руководящих принципах по системам краткосрочного и долгосрочного раннего предупреждения, дают хорошую возможность для того, чтобы предложить эффективные методологии оценки общей системы критериев и показателей для мониторинга и оценки опустынивания и деградации земель.

Передача технологии

21. Одним из первых результатов сотрудничества, установлению которого содействовала ОГС, является разработка программы работы органов КБР по передаче технологии совместно с аналогичной структурой в рамках РКИКООН.

22. Разработка программы работы ГЭ/КНТ и обсуждения на третьей сессии Комитета по рассмотрению осуществления конвенции (КРОК) КБОООН позволили определить ряд важных областей, имеющих основополагающее значение для передачи технологии, включая следующие:

а) оценка методологий, касающихся нищеты и деградации земель;

- b) наметившийся разрыв между биофизическими, социально-экономическими и культурными знаниями и деятельностью по борьбе с опустыниванием;
- c) оценка общих критериев и показателей для мониторинга и оценки опустынивания;
- d) рекомендации в отношении руководящих принципов для систем как краткосрочного, так и долгосрочного раннего предупреждения.

23. Органы РКИКООН приступили к работе над адаптационными технологиями. Потенциал синергизма с другими конвенциями, принятыми в Рио-де-Жанейро, в этой области выше, чем потенциал технологий смягчения последствий. Следует глубже изучить границы такого синергизма. В решении 12/COP.6 КС КБОООН, касающемся СОЛП, предлагается совместный подход к поощрению деятельности, направленной на укрепление потенциала СОЛП в области борьбы с опустыниванием, деградацией земель и обезлесением.

Леса и лесные экосистемы

24. Секретариаты КБОООН и КБР в сотрудничестве с секретариатом РКИКООН организовали рабочее совещание по вопросу о лесах и лесных экосистемах (Витербо, Италия, апрель 2004 года), который был квалифицирован в качестве области, где синергические действия могут быть особенно эффективными. Конкретные цели совещания в Витербо напрямую связаны с взаимодействием между целевой группой координационных центров трех конвенций, принятых в Рио-де-Жанейро, и другими участниками. Это рабочее совещание стимулировало участников к определению вариантов осуществления на местном уровне конкретных синергических действий, связанных с лесами и лесными экосистемами и их использованием и сохранением, которые вытекают из мандатов и обязательств по каждой из конвенций, принятых в Рио-де-Жанейро. Это рабочее совещание внесло свой вклад в определение процессов синергизации секторальной политики, связанной с лесами, а также между организациями, занимающимися проблемами лесов. Рабочее совещание позволило обменяться мнениями представителям различных координационных центров, ведомств и участникам текущих международных процессов и партнерств, таких, как Форум Организации Объединенных Наций по лесам (ФООНЛ) и Партнерство на основе сотрудничества в деятельности по лесам (ПСЛ).

25. В настоящее время рассматривается ряд инициатив, выдвинутых после рабочего совещания в Витербо. В частности, была сформирована целевая группа по традиционным

знаниям Международной стратегии уменьшения опасности бедствий Организации Объединенных Наций (МСУБ ООН) под руководством Лесной службы Соединенных Штатов Америки. Рекомендации, касающиеся предотвращения лесных пожаров и борьбы с ними, помогли органам рио-де-жанейрских конвенций наладить сотрудничество с Глобальной консультативной группой Международной стратегии уменьшения опасности бедствий/Сетью по лесным пожарам. Рекомендации рабочего совещания в Витербо относительно устойчивого лесопользования были использованы для поддержки предварительной работы над совместным подходом к СОЛП в соответствии с упомянутым выше решением 12/COP.6 КС КБОООН.

D. Конвенция о мигрирующих видах

26. В своем решении 17/COP.3 КС просила секретариат продолжать принимать меры по осуществлению меморандумов о взаимопонимании (МОВ), подписанных с другими секретариатами и учреждениями, и разработать аналогичные МОВ с другими институциональными партнерами.

27. В соответствии с этим решением секретариат КБОООН и секретариат Конвенции о мигрирующих видах подписали 2 сентября 2003 года МОВ, в котором определяются формы их сотрудничества и намечаются ключевые области для разработки совместных инициатив. Этот факт с удовлетворением отмечается в решении 12/COP.6.

28. Основными направлениями сотрудничества будет организация совместных мероприятий, перечисленных в МОВ, а также расширение сотрудничества на национальном уровне между координационными центрами конвенций и участниками соглашений. В этом контексте экспериментальные проекты на региональном и национальном уровнях были квалифицированы в качестве наилучшего средства для определения на практике тех видов сотрудничества и взаимодействия, которые должны осуществлять Стороны.

E. Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях

29. Представители секретариата участвовали в пятом Европейской региональном совещании по вопросам осуществления Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях и обеспечения ее эффективности, которое было организовано в Ереване, Армения, в декабре 2004 года. Некоторые из его выводов и рекомендаций, возможно, обладают значительным синергетическим потенциалом.

III. ПРОГРАММА ПРОВЕДЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ РАБОЧИХ СОВЕЩАНИЙ ПО ВОПРОСАМ СИНЕРГИЗМА

A. История вопроса

30. В решении 12/COP.6 подчеркивается необходимость развития и поощрения синергизма между рию-де-жанейрскими конвенциями в качестве средства, содействующего их осуществлению, особенно на национальном уровне. Оно дополнительно усиливает акцент, который страны-Стороны неоднократно делали на необходимости включения программ действий экологических конвенций в национальные стратегии устойчивого развития, особенно в таких областях, как сокращение масштабов нищеты, наука и образование, сельское и лесное хозяйство, энергетика и водоснабжение.

31. Секретариат по просьбе ряда Сторон продолжал содействовать организации национальных рабочих совещаний в отдельных развивающихся странах-Сторонах с целью стимулировать обсуждение форм сотрудничества между различными субъектами в осуществлении этих трех конвенций.

B. Обоснование и цели программы

32. Как указывалось в предыдущих документах КС по этому вопросу, основной смысл данной работы состоит в том, чтобы интегрировать процесс осуществления КБОООН в национальные стратегии развития путем взаимного увязывания существующих политических программ устойчивого развития. Кроме того, эта программа помогает секретариатам трех конвенций разрабатывать и/или обновлять планы совместной работы для удовлетворения запросов стран, особенно в области наращивания потенциала, разработки информационных систем и изыскания принципиально новых направлений сотрудничества и помощи. В число основных целей программы входят:

- a) усиление текущей координационной работы на местном уровне;
- b) облегчение политического диалога с основными заинтересованными сторонами; и
- c) стимулирование использования на местном уровне подходов, обеспечивающих синергизм между заинтересованными сторонами, и оказание помощи в определении общих элементов в проблемных областях, которые охвачены в природоохранных договорах, подписанных соответствующей страной.

С. Ход осуществления программы

33. После того, как началось осуществление программы Проведения национальных рабочих совещаний по вопросам синергизма (в конце 2000 года), такие совещания были проведены примерно в 20 странах-Сторонах при сбалансированном охвате затрагиваемых стран-Сторон. Общим итогом этих рабочих совещаний является то, что в затрагиваемых странах как на административном, так и на оперативном уровне существует консенсус в отношении важного значения синергизма. Остается приложить усилия для того, чтобы различные учреждения Организации Объединенных Наций и межправительственные организации воплотили выводы и рекомендации этих рабочих совещаний на практике путем реализации совместных программ. Следующая глава свидетельствует о том, что уже есть определенное движение в этом направлении.

**IV. СОТРУДНИЧЕСТВО И УКРЕПЛЕНИЕ СВЯЗЕЙ С ДРУГИМИ
СООТВЕТСТВУЮЩИМИ МЕЖДУНАРОДНЫМИ
ОРГАНИЗАЦИЯМИ И УЧРЕЖДЕНИЯМИ**

А. Организация Объединенных Наций по вопросам образования,
науки и культуры

34. Секретариат принимал участие в работе Руководящего комитета Международной конференции на тему "Биоразнообразие: наука и управление" (Парижская конференция), которая состоялась 24-28 января 2005 года в штаб-квартире Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в Париже. Конференция была организована как часть глобальных усилий, предпринимаемых с целью повернуть вспять к 2010 году текущую тенденцию утраты биоразнообразия, обеспечить долгосрочное сохранение и устойчивое использование биоразнообразия, справедливое и равноправное пользование благами, получаемыми благодаря генетическим ресурсам, а также изучить общественные и частные подходы к сохранению биоразнообразия и управлению им, равно как и взаимодействие между представителями науки и сферы управления.

35. После Конференции Руководящий комитет стал ядром нового консультативного форума для обсуждений, обмена мнениями и опытом между учеными, местными, национальными и международными руководителями и представителями корпораций и НПО. Такое сотрудничество призвано усилить роль всех природоохранных конвенций, особенно КБР, КБОООН, Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях и КМВ, в определении приоритетов и ликвидации пробелов в будущей оценочной работе.

В. Форум Организации Объединенных Наций по лесам (ФООНЛ)

36. В качестве члена ПСЛ представители секретариата присутствовали на совещании ФООНЛ-4 (Женева, Швейцария, май 2004 года) и совещании ФООНЛ-5 (Нью-Йорк, Соединенные Штаты Америки, май 2005 года) и внесли свой вклад в обсуждение последствий опустынивания, деградации лесов и проблем СОЛП.

Страны с ограниченным лесным покровом (СОЛП)

37. В соответствии с решением 12/COP.6 в настоящем документе излагаются глобальный контекст и основные принципы совместного подхода к расширению совместной деятельности со странами с ограниченным лесным покровом (СОЛП). Должное внимание уделяется важности определения понятия СОЛП. Для успешного претворения в жизнь совместного подхода важнейшее значение имеет взаимное признание и использование терминов. Важнейшим политическим вопросом для предложенного плана действий по осуществлению совместного подхода (СП) является укрепление сотрудничества и проведение консультаций между СОЛП, налаживание партнерских связей с многосторонними организациями и механизмами и установление связей с донорами. Для решения этого первоочередного вопроса первым важным шагом станет включение проблемы стран с ограниченным лесным покровом в повестку дня международных обсуждений по проблемам лесов и другим проблемам развития.

38. В предлагаемом плане действий по осуществлению совместного подхода содержится шесть элементов. Эти элементы основаны на дальнейшем развитии консультаций с секретариатом Тегеранского процесса, обеспечении сбора данных и отчетности в международных процессах; действиях по сохранению биоразнообразия; содействию процессам участия; облегчении проведения проектов на местах и финансировании.

39. В связи с этим секретариат КБОООН подготовил проект документа, озаглавленного "Совместный подход к проблеме лесов: инициатива в интересах стран с ограниченным лесным покровом", который был направлен для замечаний в секретариаты Тегеранского процесса, КБР, РККОООН и ФООНЛ. Получив замечания, секретариат КБОООН пересмотрел проект, который содержится в приложении к настоящему документу.

Партнерство на основе сотрудничества в деятельности по лесам (ПСЛ)

40. Как уже отмечалось, секретариат является членом ПСЛ, которое представляет собой принципиально новое партнерство 14 основных лесных международных организаций,

учреждений и секретариатов конвенций. ПСЛ было создано в апреле 2001 года в соответствии с рекомендацией Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС). Его задача заключается в том, чтобы помогать работе ФООНЛ и его странам-членам, а также расширять сотрудничество и координацию по проблемам лесов.

41. Секретариат предоставил материалы для справочника по вопросам финансирования проектов в области устойчивого лесопользования ПСЛ, Целевой группе ПСЛ по вопросам об упорядочении процесса отчетности по лесам, участникам инициативы ПСЛ по согласованию соответствующих терминов и для вебсайта ПСЛ, на котором представлена информация о партнерстве и его деятельности.

42. Совместная инициатива секретариата КБОООН и Международной организации по тропической древесине (МОТД) позволила координационным центрам обеих организаций в Перу совместно запросить и получить от МОТД (2005 год) помощь в проведении оценочной работы и формулировании проектов при оценке воздействий лесных пожаров на изменение экосистем и определений стратегий и действий, которые помогут разработке проектного предложения с целью недопущения, смягчения последствий и обращения вспять процесса опустынивания в бассейне реки Пиура на основе плана чрезвычайных действий.

С. Общий фонд для сырьевых товаров

43. В решении 1/COP.6 секретариату было предложено поддерживать контакты с теми заинтересованными учреждениями, которые занимаются изучением мер, способствующих созданию для производителей продукции в засушливых районах более широких возможностей получения доступа на международные рынки. Признавая важное значение производства сырьевых товаров в засушливых районах, секретариат КБОООН и Общий фонд для сырьевых товаров (ОФСТ) в феврале 2005 года подписали официальный МоВ. В соответствии с этим МоВ к направлениям сотрудничества относятся: поощрение проектов, представляющих взаимный интерес, и обмен информацией о них, организация совместных рабочих совещаний, выпуск публикаций и выполнение исследований по вопросам производства сырьевых товаров в засушливых районах.

44. К настоящему времени сотрудничество в рамках этого МоВ позволило подготовить совместную публикацию, озаглавленную "Атлас сырьевых товаров засушливых районов", которая будет опубликована в поддержку Международного года пустынь и опустынивания (МГПО) в 2006 году. Эта публикация призвана повысить уровень осведомленности о сырьевых товарах, при этом особый упор будет сделан на те культуры,

которые являются предметом торговли в качестве сырьевых товаров и служат средством для борьбы с опустыниванием. Кроме того, секретариату было предложено стать членом Руководящего комитета проекта ОФСТ по производству масла ши в странах Африки, находящихся к югу от Сахары. Обе организации также обмениваются информацией и проводят консультации по вопросу о разработке проекта ОФСТ по развитию производства смолы аравийской акации и проекта КБОООН по использованию аравийских акаций для реабилитации засушливых земель с целью налаживания связей и обеспечения взаимодополняемости между двумя проектами.

D. Международный научно-исследовательский институт сельскохозяйственных культур в полусухой тропической зоне

45. В рамках продолжающегося и расширяющегося сотрудничества с членами Консультативной группы по международным сельскохозяйственным исследованиям (КГМСИ) секретариат в октябре 2004 года завершил подготовку МоВ с Международным научно-исследовательским институтом сельскохозяйственных культур в полусухой тропической зоне (ИКРИСАТ). Согласно МоВ обе организации преследуют цель развивать деятельность и проекты, представляющие взаимный интерес, организовывать совместные мероприятия для поддержки стран, затрагиваемых опустыниванием, и особенно сельских общин, и содействовать укреплению связей между программами КБОООН и программами ИКРИСАТ. Одной из главных совместных инициатив является укрепление процесса создания потенциала с ориентацией на заинтересованные субъекты африканских стран, которые занимаются борьбой с опустыниванием.

E. Международная стратегия уменьшения опасности бедствий
Организации Объединенных Наций

46. В соответствии с рекомендациями рабочего совещания в Витербо, касающимися лесных пожаров, секретариат начал участвовать в качестве сотрудничающего члена в Глобальной консультативной группе по лесным пожарам (КГЛП) Международной стратегии уменьшения опасности бедствий (МСУОБООН). Задача этой Консультативной группы заключается в том, чтобы оценить текущее положение с лесными пожарами на глобальном уровне, проанализировать результаты консультаций с региональными сетями по лесным пожарам совместно с Департаментом лесного хозяйства Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Всемирной метеорологической организацией (ВМО) и секретариатами ФЛООН, МСУОБООН, Платформой по развитию систем раннего предупреждения МСУОБООН, Университетом Организации Объединенных Наций (УООН) и Центром глобального мониторинга лесных пожаров при университете Фрайбурга, Германия. КГЛП выразила надежду на участие

органов КБОООН в будущем развитии западноафриканского узла глобальной региональной сети по лесным пожарам и созданию возможностей для профессиональной подготовки по пожаротушению внутри стран на уровне общин.

Е. Сотрудничество с другими организациями

47. Секретариат предпринял шаги к налаживанию сотрудничества с другими организациями и исследовательскими институтами во исполнение мандата КБОООН с целью придать новый импульс укреплению синергизма.

48. В связи с этим в октябре 2004 года в Бухаресте, Румыния, в рамках КБОООН совместно с Всемирной метеорологической организацией (ВМО) было организовано техническое рабочее совещание по вопросу о готовности к засухам на Балканах. Основная цель этого совещания состояла в том, чтобы объединить процесс осуществления НПД и процесс научных исследований и метеорологического мониторинга на национальном и субрегиональном уровнях. Совещание согласилось с необходимостью создания на Балканах субрегионального центра по борьбе с засухой. Его круг ведения будет предложен и обсужден на одном из предстоящих рабочих совещаний.

49. Кроме того, секретариат участвовал в конференции, организованной Германской научно-исследовательской сетью по борьбе с опустыниванием (Дезертнет) (Бонн, Германия, декабрь 2004 года). Дезертнет разрабатывает план научной работы, в котором устанавливаются первоочередные исследовательские направления и разработке которого секретариат содействует путем предоставления информации по приоритетным научным вопросам программы работы ГЭ/КНТ с целью облегчения подготовки совместного плана научной работы с Дезертнет.

V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

50. КС, возможно, пожелает принять к сведению настоящий доклад, подготовленный секретариатом, и:

а) подтвердить, что укрепление институциональных связей между многосторонними природоохранными соглашениями (МПА) продолжается, а это обеспечивает синергизм в осуществлении их мандатов;

б) одобрить уже предпринятые усилия и призвать Стороны оказать поддержку в реализации СПР с органами КБРО, поскольку это позволит обеспечить успешную компиляцию информации о положении и тенденциях в области биоразнообразия

засушливых и субгумидных земель и выявление земель, имеющих особую ценность и/или находящихся под угрозой;

с) призвать к осуществлению дальнейших усилий по созданию потенциала, в том числе путем проведения национальных рабочих совещаний по вопросам синергизма и учебных семинаров ГЭФ;

d) признать, что связывание углерода, защита водосборных бассейнов и сохранение биоразнообразия являются новым эффективным средством защиты и восстановления экосистем, приносящим блага распорядителям ресурсов и землевладельцам за надлежащую практику управления землями, и тем самым побудить затрагиваемые страны заниматься этими видами деятельности в контексте устойчивого управления землями;

e) признать, что учреждение Адаптационного фонда Киотского протокола открывает дополнительные возможности для развития синергизма между конвенциями, принятыми в Рио-де-Жанейро, поскольку их органом теперь придется сотрудничать в разработке программ адаптации к изменению климата в наиболее уязвимых затрагиваемых странах, и в связи с вышесказанным поощрять активное изучение этих возможностей;

f) принять к сведению совместный подход к СОЛП и дать рекомендации в отношении него, а также предложить Исполнительному секретарю продолжать консультации с заинтересованными учреждениями, чтобы содействовать совместной деятельности. Кроме того, КС, возможно, пожелает предложить странам-Сторонам и заинтересованным организациям оказать необходимую финансовую и техническую поддержку этой совместной инициативе.

Приложение

ПРОЕКТ ДОКУМЕНТА

"Совместный подход к проблеме лесов: инициатива в интересах стран с ограниченным лесным покровом"

1. Настоящий документ является проектом дискуссионного документа о совместном подходе к более эффективному решению проблем лесов в СОЛП, который был подготовлен в соответствии с решением 12/COP.6 КС КБОООН. В нем излагаются глобальный контекст и основные принципы совместного подхода и закладывается основа для осуществления Бамакской резолюции (Бамако, Мали, январь 2004 года), которая была поддержана многими СОЛП. В дискуссионном докладе должным образом учитывается важность одобрения единого термина (СОЛП), его определения и охватываемого им понятия. В настоящее время под это определение подпадают страны, где территория с лесным покровом составляет менее 10% от общей земельной площади. Взаимное принятие и использование этого термина имеет принципиально важное значение для успешного применения совместного подхода.
2. Приоритетным программным вопросом для предложенного плана действий по осуществлению совместного подхода является укрепление сотрудничества и процесса консультаций между СОЛП, налаживание партнерских связей с многосторонними организациями и механизмами и установление связей с донорами. Важным первым шагом к успешному решению этого приоритетного вопроса является включение проблемы СОЛП в повестку дня международных обсуждений по лесам и по другим вопросам развития.
3. В ходе консультаций по плану действий будут обсуждаться имплементационные лесохозяйственные мероприятия, предусмотренные в НПД в рамках КБОООН, в НСПДБР - в рамках КБР и НПДА - в рамках РКИКООН. Будут также рассмотрены рекомендации ФООНЛ, ПСЛ и ФАО в отношении восстановления деградировавших лесных экосистем и лесных инициатив в странах с ограниченным лесным покровом.
4. Предлагаемый план действий по осуществлению совместного подхода содержит шесть элементов. Эти элементы основываются на дальнейшем развитии процесса консультаций с секретариатом Тегеранского процесса по СОЛП, обеспечении сбора данных и предоставления отчетности в рамках международных процессов, сохранении биоразнообразия в засушливых зонах и действиях по устойчивому использованию,

поощрении процессов участия, содействию осуществлению полевых проектов и финансировании.

I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

5. В своем решении 12/COP.6, принятом в Гаване в сентябре 2003 года, КС КБОООН просила Исполнительного секретаря КБОООН сотрудничать с ФООНЛ и секретариатами РКИКООН и КБР в проведении соответствующих мероприятий с участием СОЛП в целях формирования совместного подхода к проблеме лесов и, в частности, осуществлять сотрудничество с секретариатом Тегеранского процесса в целях укрепления потенциала СОЛП в области борьбы с опустыниванием, деградацией земель и обезлесением.

6. До принятия упомянутого решения 4-8 октября 1999 года в Тегеране, Исламская Республика Иран, состоялось международное совещание экспертов на тему "Особые нужды и потребности развивающихся стран с ограниченным лесным покровом и уникальными видами лесов", это совещание было правительственной инициативой в поддержку программы работы Межправительственного форума по лесам (МФЛ). На тегеранском совещании было отмечено, что к категории стран с ограниченным лесным покровом относятся более 70 развивающихся стран с населением примерно 400 млн. человек, при этом во всех лесных и окружающих их районах проживает в общей сложности более 700 млн. человек. Комитет ФАО по лесному хозяйству (КЛХ) на своей пятнадцатой сессии в марте 2001 года приветствовал организацию Тегеранского процесса по СОЛП и просил ФАО продолжать оказывать свою поддержку этому процессу. ФООНЛ на своей первой сессии в июне 2001 года в ходе обсуждения вопроса о разработке плана действий по осуществлению предложений, касающихся деятельности Межправительственной группы по лесам/Межправительственного форума по лесам, в частности, постановил, что "поощряются инициативы, которые учитывали бы особые проблемы и потребности наименее развитых стран, а также слаболесистых стран и других стран с хрупкими экосистемами, например на основе последующей деятельности в рамках Тегеранского процесса и третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам". ФООНЛ также постановил включить в свою многолетнюю программу работы вопрос о "стратегиях восстановления и сохранения для слаболесистых стран".

7. В этом проекте дискуссионного документа излагаются элементы совместного подхода, консультативный механизм и план действий, направленный на облегчение осуществления полевых проектов. Ключом к стратегии совместного подхода является включение проблемы ограниченного лесного покрова в повестку дня международных обсуждений по лесной политике и высвечивание ключевых элементов, которые касаются

общих озабоченностей, в том числе озабоченностей в области опустынивания и конкретные озабоченностей СОЛП, с целью выявления областей совместного партнерства в рамках намеченных проектов.

II. КОНСУЛЬТАЦИИ МЕЖДУ КЛЮЧЕВЫМИ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СУБЪЕКТАМИ

8. Необходимо включить проблему СОЛП в политическую и программную повестку дня будущих международных обсуждений по проблемам лесов и другим проблемам развития, включая борьбу с опустыниванием, и сформулировать долгосрочные подходы и стратегии. Партнерство между ключевыми участниками, которые были определены КС КБОООН, необходимо для разработки стратегического, межучрежденческого совместного подхода к проведению консультаций по вопросам, касающимся СОЛП. Основной акцент в совместном подходе следует сделать на осуществлении согласованных на международном уровне действий, касающихся особых потребностей СОЛП, особенно тех, которые содержатся в предложениях в отношении соответствующих действий, и тех, которые предусмотрены органами КБОООН, КБР, РКИКООН и ФООНЛ, а также руководящими органами других членов ПСЛ. Такое партнерство должно быть нацелено на вовлечение местного населения за счет применения "восходящего подхода", который пропагандируется в КБОООН, поскольку это имеет принципиально важное значение для эффективной разработки и осуществления проектов в интересах СОЛП. Местные сообщества, привязанные к территории в силу того факта, что они на ней живут, работают или занимаются лесохозяйственной деятельностью, являются кладезем местных знаний и опыта. Партнерские сообщества, сформированные в рамках совместного подхода, должны также включать ФАО и других членов ПСЛ. Реализации рекомендаций Бамакской резолюции, которые разработали участвующие правительства, ФАО, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и секретариат Тегеранского процесса, можно добиться только с помощью совместного подхода.

9. Очень важно создать консультативный форум всех заинтересованных организаций и сформировать партнерство на постоянной основе. Цель заключается в том, чтобы наиболее оптимально использовать ресурсы, опираясь на текущий процесс совместных консультаций. В настоящем документе устанавливаются стандарт, стратегическая цель, определение и правила использования термина "СОЛП". В нем также излагается предварительный план действий (см. раздел XI ниже) по осуществлению совместного подхода, в котором обобщаются предварительные рекомендации по развитию синергизма между органами трех принятых в Рио-де-Жанейро конвенций и ФООНЛ и более конкретные рекомендации рабочего совещания по вопросам синергизма в области лесов и

лесных экосистем, состоявшегося 5-7 апреля 2004 года в Витербо, Италия (которое было организовано секретариатами КБОООН и КБР в сотрудничестве с секретариатом РКИКООН), а также рекомендации с Габоронского рабочего совещания, состоявшегося 13-17 сентября 2004 года в Габороне, Ботсвана, и рекомендации, содержащиеся в совместной программе работы органов КБОООН и КБР.

III. ГЛОБАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ

10. Если конкретные проблемы богатых лесами стран, их биоразнообразии и их живая природа находились в центре внимания обсуждений на международных форумах, то озабоченности СОЛП, подавляющее большинство которых являются развивающимися странами, до настоящего времени не получали достаточного отражения в международном диалоге по лесам. Леса в СОЛП плохо изучены и плохо защищены и, возможно, требуют других стратегий для их сохранения и организации заповедных зон, нежели леса в странах, обладающих крупным лесным фондом.

11. Главными сдерживающими факторами для организации устойчивого лесопользования и сохранения почв в засушливых и полузасушливых зонах являются: ограниченные осадки, высокая стоимость лесовосстановления и облесения и финансовые убытки, которые терпят землевладельцы в течение периода между посадкой и полным созреванием деревьев. Кроме того, для рационального лесопользования требуются междисциплинарные знания и институциональный потенциал, которые еще не полностью развиты в СОЛП, а некоторые системы землевладения и права на использование лесных ресурсов не обеспечивают устойчивого лесопользования.

12. Как правило, леса в странах с ограниченным лесным покровом обладают скудными ресурсами и, следовательно, могут находиться под несоизмеримо большей нагрузкой по сравнению с лесами в других странах. Поэтому выделение крупных площадей исключительно целей сохранения биоразнообразия маловероятно. Особо важными элементами для планирования охраны лесов в этих странах являются комплексное планирование землепользования, экосистемный подход, устойчивое использование ресурсов лесов и лесовосстановление и облесение, направленные на ослабление нагрузки на природные леса.

IV. ЦЕЛИ И СТРАТЕГИЯ СОВМЕСТНОГО ПОДХОДА

13. Стратегическая цель совместного подхода заключается в том, чтобы обеспечить финансовую и техническую помощь секретариату Тегеранского процесса с целью улучшения в СОЛП политики лесопользования, основанной на применении

"восходящего" подхода с опорой на принцип участия. Задачей партнерских союзов, созданных в рамках совместного подхода, является пропаганда экологической, социальной и гуманитарной роли лесов и пастбищных угодий, включая площади, используемые в целях агролесоводства, которые обеспечивают источники существования для населения сельских районов. Чтобы добиться выполнения этой задачи, необходимо, чтобы во многих СОЛП в лесной политике и национальных лесных программах учитывались более широкие подходы и широкий круг потребностей и запросов общества, которые могут быть удовлетворены за счет лесного сектора.

14. Ключевая роль партнерства, созданного в рамках совместного подхода, заключается в разработке и установлении процедур консультаций между партнерами с целью обеспечения устойчивости лесного сектора в СОЛП, а также в подготовке и создании средств для его достижения. Консультации в рамках совместного подхода являются важной, создающей возможности для этого предпосылкой, поскольку официальный процесс консультаций необходимо воплощать в практические действия. Необходимо, придерживаясь предложенных принципов данной инициативы (см. ниже), обеспечить, чтобы консультации не были изолированным процессом, а служили постоянным средством содействия наращиванию потенциала организаций, с тем чтобы они могли оказывать помощь СОЛП и сообщать об их деятельности, а также постоянным инструментом оказания помощи тем учреждениям СОЛП, с которыми проводятся консультации. Чтобы обеспечить их устойчивость, необходимо основывать такие консультации на текущих мероприятиях и существующих структурах, таких, как тематические программные сети (ТПС), созданные в рамках КБОООН, программа работы КБР в области биологического разнообразия лесов, стратегии сокращения масштабов нищеты и национальные и/или субрегиональные, и/или региональные программы действий, разработанные Сторонами трех принятых в Рио-де-Жанейро конвенций. В соответствующих случаях в ходе этих консультаций следует принимать во внимание Руководящие указания по эффективной практике для деятельности в области землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства (ЗИЗЛХ).

V. ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ ГЛАВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРИМЕНЕНИЯ СОВМЕСТНОГО ПОДХОДА

15. Предполагается, что консультации и план действий, предложенные в рамках совместного подхода к СОЛП, позволят еще глубже интегрировать лесную деятельность в процесс борьбы с опустыниванием, усилить синергизм между принятыми в Рио-де-Жанейро конвенциями и расширить диалог с ФООНЛ. Эта инициатива будет содействовать укреплению существующих связей между межправительственными

учреждениями, занимающимися управлением природными ресурсами в в сухих, полузасушливых и сухих субгумидных районах.

VI. ОПРЕДЕЛЕНИЕ СОЛП

16. В ходе своих самых ранних обсуждений (1998 год) Межправительственный форум по лесам (МФЛ) определил проблему СОЛП как вызывающую особую озабоченность. После этого инициированный в 1999 году Тегеранский процесс содействовал разработке соответствующих определений. Откликаясь на эти обсуждения, ЮНЕП и Международный союз лесных научно-исследовательских организаций (МСЛНИО) провели анализ вариантов определения ограниченного лесного покрова, в котором было отмечено, что наиболее применимые альтернативы при классификации стран основываются на комбинации переменных показателей. К ним относятся следующие соотношения:

- площадь лесов/общая земельная площадь
- площадь лесов и других лесистых участков/общая земельная площадь
- существующая площадь лесов/первоначальная площадь
- фактическая площадь лесов/потенциальная площадь лесов
- площадь лесов на душу населения

17. На Тегеранском совещании (1999 год) было сообщено, что существующие определения СОЛП, особенно определения, которые условно используются ФАО для целей совещания (т.е. страны, в которых площадь лесов составляет менее 10% от их общей земельной площади; это определение было принято на совещании), не отражают всех условий в СОЛП и их потребностей, хотя их можно определить. Совещание заключило, что в рабочем определении следует принимать во внимание как ограниченный лесной покров страны в целом, так и ограниченную лесистость в тех или иных зонах некоторых районов страны.

18. На основе совместного подхода органам КБР, КБОООН, РКИКООН, ФООНЛ и секретариату Тегеранского процесса следует совместно изучить возможность принятия одного общего определения, рассмотрев материалы других международных/региональных организаций и/или органов, таких, как ВОНТТК, ВОКНТА, КНТ и ФАО, а также приняв к сведению работу ПСЛ по согласованию определений, касающихся лесов. Для ускорения этой работы органы КБОООН предложили определение, основанное на их страновых досье, в качестве результата совместных комплексных усилий по поиску наиболее приемлемого для использования и информативного определения. Необходимо

найти рабочее определение СОЛП, которое соответствует предполагаемым результатам совместного подхода.

19. На международном уровне основная цель решения проблемы СОЛП - определить страны, имеющие общие проблемы, для того, чтобы с наибольшей пользой искать решения и обмениваться опытом. Применение термина и его определение должны быть полезными для руководителей международных организаций и доноров, с тем чтобы они знали, могут ли те или иные решения подходить для конкретных стран.

20. Интерес к определению СОЛП и к связанной с ними терминологии обусловлен прежде всего тем, что они позволят проводить разграничение между разными причинами сокращения лесного покрова (для начала лицам, принимающим решения/ заинтересованным сторонам нужно уметь проводить различие, во-первых, между странами, умеющими и не умеющими устойчиво использовать свои лесные ресурсы, и, во-вторых, между странами, имеющими лесные ресурсы, и странами, которые никогда их не имели). Это имеет значительные политические последствия с точки зрения выбора вариантов для поставки дополнительных лесных товаров и оказания соответствующих услуг. Странам с большим населением требуется больше лесных ресурсов, а это оказывает большее давление на них.

21. Принципиально важным фактором для успеха совместного подхода является взаимное принятие и использование определения "страны с ограниченным лесным покровом". В ходе текущей международной дискуссии по вопросам оптимизации определений лесных терминов в рамках ФАО было рассмотрено определение СОЛП и его использование. В центре этой дискуссии находился вопрос о том, какой критерий выбирать - чистую земельную площадь или населенную площадь. Секретариат КБОООН составил предварительный набор данных о лесах в африканском регионе на основе страновых досье КБОООН, представленных КРОК 3 в мае 2005 года, которые служат основой для предлагаемого определения СОЛП. Органы КБОООН (в качестве ключевого участника совместного подхода) предлагают определение, основанное на i) расширенном коэффициенте демографической нагрузки (площадь лесов и других лесистых участков/население), который также учитывает ii) представленные данные о соотношении между восстановленными/деградированными землями и iii) уровень бедности в стране. Это определение считается более информативным, особенно в связи с проблемами развития. Если удастся преодолеть трудности, связанные с определением исходного естественного лесного покрова, то тогда сведения о "такой исходной лесистости" добавят ценную информацию к предлагаемому определению.

VII. ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СОВМЕСТНОГО ПОДХОДА

22. Приоритетным вопросом для плана действий по осуществлению совместного подхода является вопрос об укреплении сотрудничества и процесса консультаций между СОЛП, налаживании партнерских отношений с многосторонними организациями и механизмами и формирования связей с сообществом доноров. Важными первыми шагами к решению этого приоритетного вопроса станут включение проблемы СОЛП в политическую и программную повестки дня международных обсуждений по лесам и другим вопросам развития, включая борьбу с опустыниванием, и разработка долгосрочных подходов и стратегий для лесного сектора в СОЛП.

23. В соответствии с рекомендациями Рабочего совещания в Витербо, касающимися возможностей синергизма в области охраны лесных ландшафтов и сохранения почв, в ходе консультаций по плану действий будут рассмотрены имплементационные лесохозяйственные мероприятия, включенные в НПД в рамках КБОООН, в НСПДБ - в рамках КБР и НПДА - в рамках РККОООН. Последний документ касается только наименее развитых стран, тогда как совместный подход касается всех СОЛП. Будут также рассмотрены рекомендации ФООНЛ, ФАО и ПСЛ в отношении восстановления деградировавших лесных экосистем и лесных инициатив в странах с ограниченным лесным покровом.

24. В предлагаемом плане действий по осуществлению совместного подхода содержатся шесть компонентов. Эти компоненты основываются на дальнейшем развитии процесса консультаций с участниками Тегеранского процесса; обеспечении сбора данных и представлении отчетности в рамках международных процессов; действиях в области биоразнообразия; поощрении процессов участия; содействии осуществлению полевых проектов и финансировании.

A. Связь с Тегеранским процессом

25. Совместный подход как вспомогательный механизм позволит вовлечь в активную работу участников Тегеранского процесса и его секретариат, который намерен создать соответствующий форум для удовлетворения конкретных потребностей развивающихся стран с ограниченным лесным покровом. Предполагается, что секретариат Тегеранского процесса будет ориентироваться на конкретные действия, обеспечивая политическую поддержку и руководство, и выступать в качестве центра для:

- координации лесохозяйственных вопросов в СОЛП и соответствующей работы региональных и международных организаций и потенциальных доноров;
- сбора, анализа и распространения данных и информации;
- обмена информацией и опытом;
- создания потенциала, особенно связанного со своевременным сбором надежных данных и их обработкой для получения информации и знаний;
- количественной оценки нереализованных товаров и услуг и их отражения в национальных счетах, в том числе вклада деревопосадок, лесов и редколесий в СОЛП в продовольственную безопасность;
- разработки критериев и показателей устойчивого лесопользования для СОЛП, извлекающих пользу из существующих процессов;
- совместных исследовательских проектов по вопросам, затрагивающим СОЛП, особенно для разработки моделей рационального лесопользования и восстановления природных лесов, редколесий, общинного лесного хозяйства и долевого лесного хозяйства;
- разработки определения ограниченного лесного покрова, в котором более точно определяются страны, подпадающие под эту категорию.

В. Содействие осуществлению полевых проектов

26. Кроме деятельности, изложенной при описании Тегеранского процесса (см. выше), в рамках совместного подхода будут пропагандироваться среди правительств СОЛП меры по применению или разработке соответствующих предложений по полевым проектам, связанным с:

- рациональным использованием и восстановлением ресурсов природных лесов, редколесий, деревопосадок и пастбищ с учетом требований защиты экосистем, потребностей общин (в том числе скотоводов) и необходимости их активного вовлечения в процесс планирования и принятия решений;
- признанием важной роли недревесных лесных продуктов в экономике сельских районов и необходимости принятия мер для улучшения их качества и

увеличения стоимости, добавляемой на местном уровне в процессе их обработки, а также обеспечиваемых благодаря им возможностей улучшать генетические ресурсы и содействовать развитию;

- развитием небольших промышленных предприятий, использующих древесные и недревесные лесные продукты;
- сохранением природных экосистем и уникальных видов лесов в сухих, полувзасушливых и сухих субгумидных зонах;
- устройством зеленых насаждений и деревопосадок с учетом необходимости обеспечивать соответствие видов местным условиям и целям и целесообразности использования, где это возможно, местных видов, а также возможностей улучшения городской среды с помощью деревопосадок и лесонасаждений и предоставления за счет их использования многочисленных товаров и услуг;
- программами освоения возобновляемых источников энергии, с преимущественной ориентацией на древесину, в которых следует предусматривать применение соответствующей технологии для увеличения эффективности использования энергии древесины.

С. Мероприятия по сбору данных

27. Согласованные на международном уровне классификации лесов и результаты соответствующих обсуждений вопроса о гармонизации определений лесных терминов (ФАО, 2004 год) с учетом специфики экологической системы, экологических зон и типов лесов также действительны для СОЛП. Однако, поскольку во многих странах останется очень мало лесов для практического использования, следует собирать и данные о причинах процессов перевода лесных земель в другие категории, таких, как опустынивание, урбанизация, чрезмерное использование, восстановление и миграция. Кроме того, необходимо рассмотреть уязвимые экосистемы (например, засушливые земли, горные районы) и уникальные виды лесов, имеющиеся в СОЛП. Следует также документировать усилия стран по восстановлению этих земель и представлять соответствующие доклады в рамках совместного подхода.

28. Важным фактором является создание и ведение совместной базы данных, содержащей основную информацию о состоянии лесных ресурсов и управлении ими в СОЛП. Особое внимание следует уделять включению информации о деревопосадках вне

лесных зон в национальные оценки состояния лесов в СОЛП и странах, в которых есть значительные территории с малой лесистостью. Такие деревопосадки являются важным источником древесной растительности с точки зрения энергоресурсов, биологического разнообразия, связывания углерода и вклада в обеспечение устойчивых средств существования.

29. Мероприятия по сбору данных можно основывать на СПР КБР-КБОООН, в которой перечисляются некоторые мероприятия, которые могли бы укрепить совместный подход, в частности такие, как компиляция информации о состоянии и тенденциях в области биоразнообразия сухих и субгумидных земель; наилучшая практика управления, в том числе инновации, знания и практический опыт коренных и местных общин; разработка совместного вебсайта КБР/КБО и создание механизмов обмена информацией.

D. Сохранение биоразнообразия засушливых земель и мероприятия по устойчивому использованию

30. Несмотря на небольшой лесной фонд, леса в странах с ограниченным лесным покровом могут иметь глобальное и национальное значение с точки зрения биоразнообразия. В странах, которые пострадали от интенсивной вырубке лесов, остатки лесных массивов могут дать приют некогда широко распространенным видам, ареал обитания которых резко сократился, что поставило их под угрозу исчезновения. На национальном уровне оставшимся природным лесам СОЛП почти всегда будет уделяться приоритетное внимание с точки зрения их сохранения, поскольку они отличаются значительным биологическим разнообразием, которого нет в других районах страны. В национальных охраняемых зонах желательно обеспечить равное представительство всех типов местообитаний.

31. В рамках совместного подхода и с учетом мероприятий по линии СПР КБОООН/КБР партнерские консультации помогут:

- выявить приоритетные регионы, конкретные имеющие ценность районы, страны и лесные зоны в целях обеспечения их сохранения;
- выявить общие проблемы в области биоразнообразия в странах с ограниченным лесным покровом;
- содействовать созданию национального потенциала управления информацией о биоразнообразии;

- разработать соответствующие стратегии рационального использования лесов/земель/экосистем.

Е. Содействие процессам участия

32. Восстановление ресурсов лесов, редколесий, деревопосадок и пастбищ потребует активного участия сельских общин. Программы, нацеленные на прекращение обезлесения и деградации лесов, должны формулироваться и осуществляться при эффективном участии заинтересованного населения, включая местные и коренные общины. Особое внимание следует уделить кочевым и мигрирующим скотоводческим народам, жителям лесов, а также роли женщин и молодежи. Следует в полном объеме использовать традиционные знания о лесах.

33. Совместный подход будет активно стимулировать разработку силами СОЛП полевых проектов, которые будут поддерживать и облегчать процесс роста роли НПО, включая оказание помощи, которая позволит:

- усилить и улучшить организованность местных общин и укрепить их потенциал в области планирования и принятия решений;
- обеспечить техническую информацию и профессиональную подготовку;
- сформулировать и разработать национальные лесные программы.

34. Во многих СОЛП учреждения, которые занимаются лесами и пастбищами, нуждаются в реструктуризации и/или укреплении. С помощью институционального потенциала сельских районов необходимо поддерживать процесс осуществления политики в области облесения/лесовосстановления.

Ф. Финансирование и инвестиции

35. В своем решении 12/COP.6 (пункт 5) КС КБОООН, отмечая рекомендации, сделанные участвующими странами в Бамакской резолюции, предложила ГЭФ и призвала КРОК, КНТ и ГЭ уделять с учетом их соответствующих мандатов должное внимание особым потребностям и нуждам СОЛП. В связи с предполагаемыми консультациями по совместному подходу СОЛП предлагается изыскивать, опираясь на действующие положения принятых в Рио-де-Жанейро конвенций, финансовые средства для удовлетворения потребностей, установленных в предлагаемом плане действий по осуществлению совместного подхода. Странам-донорам также предлагается увеличить их

официальную помощь развитию СОЛП в этих целях, не упуская из виду необходимость избегать дробления финансовых усилий.

36. Следует рекомендовать СОЛП при поддержке партнеров по совместному подходу и с помощью других соответствующих партнеров, таких, как Всемирный банк, ФАО, ЮНЕП, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), изыскивать возможности для новых инвестиций в лесной сектор СОЛП. Такая поддержка включала бы использование в полном объеме потенциальных инвестиционных возможностей в сферах, связанных с лесами, которые возникнут в процессе будущих консультаций между партнерами в рамках совместного подхода.
