



联合国



防治荒漠化公约

Distr.
GENERAL

ICCD/COP(7)/6
25 July 2005
CHINESE
Original: ENGLISH

缔约方会议

第七届会议

2005年10月17日至28日，内罗毕

临时议程项目 11

审议可持续发展问题世界首脑会议的成果中与《联合国防治荒漠化公约》相关内容的后续工作

秘书处的说明

内容提要

在第 2/COP.6 号决定中，缔约方会议请《联合国防治荒漠化公约》(《荒漠化公约》)执行秘书继续参加落实可持续发展问题世界首脑会议(世界首脑会议)的成果，其中包括参加联合国可持续发展委员会(可持续发展委员会)的相关会议，并报告有关情况。遵照这项决定，执行秘书在政府间一级，特别是在联合国大会、可持续发展委员会第十二和第十三届会议及其他政府间论坛，继续参加有关工作和后续活动，落实世界首脑会议的成果。

本说明由秘书处编写，以协助缔约方会议第七届会议审查执行秘书自缔约方会议第六届会议以来在世界首脑会议后续工作方面开展的活动。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、背景资料.....	1 - 3	3
二、作为可持续发展问题世界首脑会议成果的后续工 作而开展的活动.....	4 - 21	3
A. 联合国大会对作为根除贫困工具的《公约》 的审议.....	6 - 12	4
B. 可持续发展委员会第十二和第十三届会议.....	13 - 15	5
C. 其他政府间论坛就世界首脑会议成果中与 《公约》相关内容开展的后续工作.....	16 - 21	6
三、结论和建议.....	22 - 26	7

一、背景资料

1. 可持续发展问题世界首脑会议于 2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日在南非约翰内斯堡举行，它是由联合国大会第 55/199 号决议授权举行的，借以对在落实联合国环境与发展会议(环发会议)方面取得的进展开展十年审查，目标是重振对可持续发展的全球承诺。

2. 执行秘书在 ICCD/COP(6)/5 号文件中向缔约方会议第六届会议介绍了世界首脑会议成果中与《荒漠化公约》相关的内容。这些成果包括承认《荒漠化公约》是根除贫穷的手段之一，认识到必须在各级采取行动，加强执行《荒漠化公约》，包括通过调动充足和可预测的资金，转让技术和能力建设，制定国家行动方案，探索和提高里约三公约的协同作用，采取综合措施，通过相关的政策和方案，防治荒漠化和减轻干旱的影响，提供当地可以负担的获得信息的办法，加强与荒漠化和干旱有关的监测和预警，通过加强管理和执法，改善草原资源的可持续性。

3. 缔约方会议第六届会议审议了上述文件。第 2/COP.6 号决定除其他外欢迎世界首脑会议确认《荒漠化公约》是消除贫困的一项工具，强调《公约》的落实工作对实现千年发展目标的重要性，敦促包括联合国各机构和布雷顿森林机构在内的各发展伙伴在各自的战略中落实《荒漠化公约》，还欢迎世界首脑会议呼吁加强《荒漠化公约》的落实工作，以解决贫困问题，并决心根据世界首脑会议的成果以及《荒漠化公约》总则所确定的各项目标和义务，加强《荒漠化公约》的落实工作。

二、作为可持续发展问题世界首脑会议成果的 后续工作而开展的活动

4. 世界首脑会议通过的执行计划第 7 段(1)分段承认《荒漠化公约》是消除贫困的工具之一。在这方面，执行计划规定，需要在所有各级采取行动，通过对改进的气候和天气资料与预测、预警体系、土地和自然资源管理、农业耕作方式和生态系统保护的利用等措施，防治荒漠化、减轻干旱和洪水灾害，扭转和尽量减少目前土地和水资源的退化趋势，包括提供充足和可预测的资金，执行《防治荒漠化公约》。

5. 在缔约方会议第六届会议上，缔约方欢迎这一承认，强调《荒漠化公约》的落实工作对实现千年发展目标的重要性，并敦促所有发展伙伴在其各自的战略中

落实《荒漠化公约》，以实现这些目标。并鼓励各缔约方确保将世界首脑会议的后续工作尤其是联合国可持续发展委员会的工作与《荒漠化公约》密切结合起来。

A. 联合国大会对作为根除贫困工具的《公约》的审议

1. 大会第五十八届会议

6. 2003年10月20日，执行秘书在大会二委发言。他在发言中报告了《公约》在三个主要政府间会议——即世界首脑会议、全球环境基金(环境基金)第二次大会和缔约方会议第六届会议——方面进程的主要事态发展。

7. 联合国大会审查了秘书长关于《公约》执行情况的报告，通过了第58/242号决议，承认国际社会在可持续发展问题世界首脑会议和全球环境基金第二次大会上坚决承诺根据《公约》第21条使全球环境基金成为《公约》的资金机制。

8. 重申《公约》是消除贫穷、特别是消除非洲贫穷的一项重要工具，并确认执行《公约》对于实现国际商定的发展目标、包括对于《联合国千年宣言》所列目标的重要性，大会敦促联合国各基金和方案、布雷顿森林机构、捐助国和其他发展机构将支持《公约》的行动纳入其战略，以支持实现国际商定的发展目标，包括《联合国千年宣言》所列发展目标。

2. 大会第五十九届会议

9. 执行秘书2004年10月18日在大会第五十九届会议发言。在介绍秘书长关于《公约》执行情况的报告中，执行秘书着重谈到迄今为止所取得的进展，特别是在世界首脑会议之后的进展。

10. 在第59/235号决议中，大会重申，荒漠化严重阻碍可持续发展，加剧粮食不安全、饥荒和贫穷，这些都是导致社会、经济和政治紧张局势包括被迫迁徙和冲突的因素，并重申《公约》是消除贫穷的重要工具。

11. 注意到及时而有效地执行《公约》将有助于实现国际商定的发展目标，包括《联合国千年宣言》所载发展目标，大会请所有利益相关者、特别是发展中国家采取具体措施，旨在执行《公约》，将其作为实现可持续发展目标的工具。大会进一步敦促联合国各基金和方案、布雷顿森林机构和捐助国和其他发展机构将支持

《公约》的行动纳入其战略，以支持实现国际商定的发展目标，包括《联合国千年宣言》所载发展目标，大会请捐助者对《公约》提供更多的支持，以促使国际社会更加重视土地退化和荒漠化问题。

3. 大会高级别全体会议的筹备工作

12. 大会将于 2005 年 9 月 14 日至 16 日举行高级别全体会议，审查在履行《联合国千年宣言》所载承诺方面的进展情况。在第 59/235 号决议中，大会请秘书长适当考虑《公约》在会议筹备工作中、包括在千年项目报告编写工作中的作用和地位。在大会为审查千年发展目标而筹备千年首脑会议高级别审查会议之时，《公约》秘书处努力确保在大会的筹备工作和结果中很好地反映世界首脑会议指出的本《公约》的作用。在这方面，大会重申及时执行《公约》的重要性，因为这将有助于实现千年发展目标。

B. 可持续发展委员会第十二和第十三届会议

13. 《公约》秘书处参加了分别于 2004 年 4 月 19 日至 30 日和 2005 年 4 月 11 日至 22 日在纽约举行的可持续发展委员会第十二和第十三届会议。

14. 在可持续发展委员会第十二届会议期间，《荒漠化公约》与联合国开发计划署、全球环境基金、联合国粮食及农业组织、联合国环境规划署和世界银行合作，于 2004 年 4 月 30 日主办了一次会外活动，其主题是干旱、荒漠化和水之间的相互联系。这次活动由贝宁环境、住房和城市发展部长 Luc-Marie Gnacadja 先生和挪威国际发展国务秘书 Olav Kjørven 先生共同主持。在活动中讨论了各种问题，例如：《公约》的联合优势；干旱管理；治理；农村用地方面的作法；把减轻干旱影响的工作纳入投资规划；利用科学技术减轻干旱影响。

15. 在可持续发展委员会第十三届会议上，《防治荒漠化公约》执行秘书在会上发了言，他着重指出，水的问题应当是防治荒漠化努力的核心。关于在《公约》范围内以及根据约翰内斯堡执行计划第 40 段所采取的重要行动，执行秘书提到了促进水资源的综合管理问题。他说，在区域一级，非洲、亚洲、拉丁美洲和加勒比

受荒漠化影响的各国都在各自的区域行动方案中将水列为六个优先领域之一，并启动了关于水的管理的主题方案网络。

C. 其他政府间论坛就世界首脑会议成果中 与《公约》相关内容开展的后续工作

16. 《公约》秘书处履行其任务授权，确保其他主要的政府间论坛酌情在其与世界首脑会议成果相关的活动中纳入荒漠化问题。

1. 参加小岛屿发展中国家问题国际会议

17. 《公约》秘书处参加了 2005 年 1 月 10 日至 14 日在毛里求斯举行的小岛屿发展中国家问题会议。国际会议一致认为，由于土地使用不当和灌溉管理系统不良等原因，大多数小岛屿发展中国家面临土地退化的严重挑战。会议说，由于《公约》的主要目标是解决土地退化问题，并考虑到全球环境基金被指定为《公约》的资金机制，小岛屿发展中国家应当充分利用现有全球环境基金资源，制定并开展项目，通过可持续的土地管理解决土地退化问题。在这方面，毛里求斯会议与会者决心尽一切努力确保充分执行《公约》。

2. 联合国森林论坛第五届会议

18. 秘书处还参加了 2005 年 5 月 16 日至 27 日在纽约举行的联合国森林论坛(森林论坛)第五届会议。在论坛高级别部分会议上的发言中，执行秘书强调了《公约》的重要性，认为其及时和有效的执行将有助于实现关于贫困和饥饿问题的千年发展目标。

19. 执行秘书着重谈到，关于可持续森林管理的任何政策都必须旨在保护现有森林，确保处理和促进造林和再造林政策。他着重谈到贫困和荒漠化的关系问题，他说，贫困迫使干旱土地的人们尽可能向森林索取，以求生存和生计，最终导致荒漠化。执行秘书在论坛发言的结束语中说，在许多情况下，贫困是森林损失背后的原因，若不解决贫困问题，可持续森林管理方面所做的一切努力都无法取得具体的成果。

3. 参加 77 国集团第二次南方首脑会议

20. 2005 年 6 月 12 日至 16 日在卡塔尔的多哈举行的 77 国集团第二次南方首脑会议也是重申《公约》在世界首脑会议后续工作中重要性的重要途径。出席首脑会议的国家元首和政府首脑通过的多哈宣言和多哈行动计划突出了《公约》的重要性，并着重指出，《公约》是消除饥饿和贫困的一个重要工具，是帮助实现包括千年发展目标在内的国际商定的发展目标的一个手段。首脑会议敦促国际社会利用《公约》处理土地退化问题，将其用作帮助解决贫困和饥饿问题的工具。

21. 在这方面，第二次南方首脑会议支持融资来源的多样性及增加资金的筹集以执行该《公约》，通过全球环境基金和全球机制及其他可能的来源，包括可持续发展基金会。首脑会议还鼓励执行在第二届非洲亚洲论坛(尼日尔尼亚美，1998 年)和第二届非洲/拉丁美洲和加勒比论坛(马里巴马科，2000 年)所通过的行动纲领，以进一步推动《公约》的执行。

三、结论和建议

22. 世界首脑会议极大地推进了《公约》进程。通过承认《公约》是消除贫困的一个重要工具，国际社会决心利用《公约》来帮助实现千年发展目标。在这方面，缔约方会议不妨重申呼吁国际社会敦促发展伙伴采取具体措施，在其战略中利用公约来实现千年发展目标，并酌情报告其如何履行这项任务授权。

23. 而且，还可回顾，可持续发展委员会第十一届会议决定，其 2003 年以后的多年工作方案将按七个两年执行周期来制定，每个周期重点审议选定的几组专题。关于 2008-2009 两年期，决定可持续发展委员会的届会应当以农业、乡村发展、土地、干旱和荒漠化为重点。这一组专题涉及《公约》的核心问题。缔约方会议不妨就在《公约》进程中如何筹备这一重大活动向秘书处提供初步指导。

24. 同样，由于可持续发展委员会下届会议将以包括能源为可持续发展服务问题在内的专题组为重点，缔约方会议不妨请秘书处积极跟踪该委员会的审议情况，以便表明，有效执行《公约》是一项节省能源的工作，特别是由于造林和再造林活动是行动方案的重要组成部分。

25. 而且，如果国际社会决定在 2007 年审查《约翰内斯堡执行计划》，缔约方会议不妨就为这一事件的筹备活动向秘书处提供指导。

26. 最后，由于大会宣布 2006 年为国际荒漠年，有关纪念活动应当为人们提供强调荒漠化与贫困之间关系的途径。缔约方会议不妨请参与执行《公约》的所有利益相关者、特别是捐助界为《公约》提供更多资助，以便使国际社会更加重视土地退化、荒漠化和贫困之间无法解脱的联系。

-- -- -- -- --