



联合国



防治荒漠化公约

Distr.
GENERAL

ICCD/COP(7)/CST/9
22 July 2005
CHINESE
Original: ENGLISH

缔约方会议

科学和技术委员会

第七届会议

2005年10月18日至20日，内罗毕

临时议程项目 11

千年生态系统评估

秘书处的说明

千年生态系统评估(千年评估)于2002年在联合国的主持下启动，评估秘书处由联合国环境规划署协调，由一个多利害关系方理事会管理，该理事会包括国际机构以及政府、企业、非政府组织和土著人民的代表。千年评估的目的是评估生态系统变化对人类福祉的影响，并为采取必要的行动奠定科学基础，以加强生态系统的保护和可持续利用，并使其对人类福祉作出更大的贡献。

缔约方会议第19/COP.6号决定请秘书处继续密切注视生态评估活动，特别是促进缔约方的参与，使评估工作考虑到缔约方的需求和关注。秘书处参加了千年评估执行委员会和理事会的会议，包括有关报告的起草。秘书处还从名册上提名专家担任千年评估报告的评审员，关于千年评估进展情况的资料已酌情送交各联络点。

千年评估编写了一份报告，题为“生态系统与人类福祉——荒漠化综合报告：千年生态系统评估报告”。这份综合报告以对科学证据妥善总结为基础，申明务必着手处理荒漠化问题，以达到联合国千年发展目标。荒漠化必须在各级同时治理，但这场战斗必须地方一级赢得最后胜利。有证据表明能够赢得胜利。但同时，该报

告现在更加明确地指出，这种现象已陷入殃及全球的链锁反应之中，其影响已远远超出受影响地区。荒漠化是导致气候变化和生物多样性丧失的重要原因。

本报告围绕最初向千年评估提出的核心问题谋篇布局：

- 荒漠化是如何影响生态系统和人类福祉的？
- 荒漠化的主要原因是什么？
- 谁受到荒漠化的影响？
- 荒漠化今后会如何影响到人类的福祉？
- 在避免或逆转荒漠化不良影响方面有哪些办法？
- 我们如何能加强了解荒漠化及其影响？

千年评估秘书处已备有这份拟将出版的报告，将在第七届缔约方会议期间分发给缔约方。千年评估秘书处的一名代表还将向科学和技术委员会介绍该报告。此外还为决策者编写了一份概述，现已交委员会审议。委员会不妨酌情提出意见和建议。

生态系统和人类福祉：荒漠化综合报告 千年生态系统评估报告

供决策者阅读的概述¹

1. 《联合国防治荒漠化公约》将荒漠化界定为“包括气候变异和人类活动在内的种种因素造成的干旱、半干旱和亚湿润干旱地区的土地退化”。土地退化又被界定为旱地生物或经济生产率降低或丧失。本报告评估旱地，包括极旱地区荒漠化的情况，它提出尖锐的问题，并完全根据千年评估产生的报告提供答案。

2. 除南极洲以外，所有大陆都发生荒漠化，影响数百万人、包括一大部分旱地穷人的生计。全世界的旱地都发生荒漠化，一地、一国、一区域乃至全球都感受到它的影响。旱地占全球土地面积的 41%，居住着二十多亿人口，即在 2000 年占全人类的三分之一。旱地包括地球上这样一些区域，那里因缺水而使作物、饲料、林木和生态系统供应的其他食用原料的生产受到限制。千年评估的定义正式包括凡是其气候被列为干性半湿润、半干旱、干旱或极干旱的所有土地。关于它们的地理和人口情况，详见附录 A。

3. 约 10-20%的旱地已经退化(中等程度肯定)。根据这种粗略的估计，荒漠化地区居住着约 1-6%的旱地人口，而有更多的人正受到荒漠化加剧的威胁。未来发展的一些推测表明，如果不加限制，旱地的荒漠化和生态系统功用的退化将威胁到将来人类福祉的改善，还可能使有些区域入不敷出。因此，荒漠化在当今环境挑战中位列前茅，是旱地满足人的基本需求方面的主要障碍。

4. 由于缺水、功用的密集使用和气候变化，造成生态系统功用的供应量的持续大幅度减少，其威胁在旱地要比非旱地系统大得多。特别是，据预测，气候变化造成淡水稀缺加剧，将对旱地造成更大的压力。如果放任而不予减缓，这种压力将使荒漠化进一步加剧。最容易受到影响的是撒哈拉以南和中亚旱地。例如在非洲的三个主要区域(萨赫勒、非洲之角和东南非)，平均每 30 年发生一次严重干旱。

5. 荒漠化是旱地生态系统功用的供需长期不平衡所致。在提供食物、饲料、燃料、建筑材料以及灌溉和卫生用水等功用方面，旱地生态系统的压力日增。引起

¹ 按秘书处收到的原稿印发，未经格式编排。

这种压力增加的原因，既有人的因素，也有气候因素。人的因素有间接因素，如人口压力、社会经济和政策因素，也有全球化现象，如国际粮食市场扭曲；还有直接因素，如土地使用方式和做法以及与气候有关的进程。令人关注的气候因素有干旱以及据预测全球升温引起的淡水供应量减少。这些因素在全球和区域的相互作用问题非常复杂，但还是可以在当地范围内予以认识的。

6. 荒漠化的程度和影响各地差别很大，随着时间的变化而变化。这种差异受到干旱的严重程度以及人对生态系统资源的压力所驱使。但是，我们对荒漠化进程及其成因的了解和观察存在着很大的差距。更好地界定荒漠化，就能在受荒漠化影响的地区采取费用低效益高的行动。

7. 衡量生态系统发挥功用能力持续下降，为土地退化的量化，从而也是对荒漠化实行量化的一种健全而可操作的方法。这种量化方法之所以健全，是因为这些功用可以受到监测，而且其中有些功用已经在受到日常监测。

8. 荒漠化也对非旱地造成严重的不利影响；有时，受影响地区可以在荒漠化地区的数千公里之外。生物物理影响包括尘暴、下游洪水、全球固碳能力受损以及区域和全球气候变化。社会影响主要涉及人的迁移和经济难民，造成贫穷和政治不稳定加深。

9. 针对干旱程度，制定了一些干预和适应措施，用于防治荒漠化，并在必要时恢复旱地生态系统发挥功用的能力。加强对土地和水的统一管理，是防治荒漠化的一个关键办法。当地社区在采取有效的土地和水的管理政策并取得成功方面发挥主要作用。在这方面，它们需要具备体制和基础能力，能进入市场，获得资金。同样，加强统一使用放牧地和农业用地，也是环境可持续的避免荒漠化的一种方法。但是，如果将游牧改为牧场定耕，则可能助长荒漠化。总之，如果是处理荒漠化问题，预防是一种有效得多的途径，如果事后去恢复荒漠化的地区，成本很高，而且效果往往有限。

10. 减少对旱地生态系统的压力，也能够避免荒漠化。要做到这一点，有两条途径。第一，采用对旱地资源的影响较小的代用谋生手段。这种谋生手段利用旱地的独特优势：一年四季可获得太阳能，风景优美，荒原面积巨大。第二，在市中心和旱地外围地区创造经济机会。

11. 关于未来发展的推测表明，荒漠化地区可能增加，减轻对旱地的压力与减轻贫困有着密切的关系。现在或多或少肯定：人口增加和粮食需求增长，将促使耕地扩大，而且往往是以林地和牧场为代价。这样，荒漠化土地的范围很可能扩大。

12. 千年评估的推测还表明，处理荒漠化问题及其有关的经济情况，如利用超前的管理方法，可能更有效。超前的土地和水管理政策能有助于避免荒漠化的不利影响。一开始，这种方法可能会因技术开发和部署而成本较高，也可能使环境改善的速度放慢。全球化趋势中的加强合作和资源转让，能促进长期实行这种方法。

13. 总体说来，防治荒漠化，当地和全球都获益诸多，也有助于减少生物多样性的损失，减缓人类引起的全球气候变化。为防治荒漠化、减缓气候变化和保护生物多样性而采取环境管理办法，在许多方面相互关联。因此，联合落实主要的环境公约，能加强协同效应，提高效益，使旱地人民得益。

14. 有效地处理荒漠化问题，能减少全球贫困。解决荒漠化问题，对成功地达到千年发展目标至关重要。必须向旱地人民提供可行的代用办法，使他们能够在不造成荒漠化的情况下维持生计。这些代用方法应该成为国家扶贫战略和防治荒漠化的国家行动方案的组成部分。

-- -- -- -- --