



**ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**



**КОНВЕНЦИЯ ПО БОРЬБЕ  
С ОПУСТЫНИВАНИЕМ**

Distr.  
GENERAL

ICCD/COP(8)/CST/2/Add.3  
10 July 2007

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

**КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН**

**Комитет по науке и технике**

**Восьмая сессия**

**Мадрид, 4-6 сентября 2007 года**

**Пункт 3 а) предварительной повестки дня**

**Повышение эффективности и действенности Комитета по науке и технике**

**Окончательный доклад Группы экспертов**

**ДОКЛАД О РАБОТЕ ПЯТОГО СОВЕЩАНИЯ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ  
КОМИТЕТА ПО НАУКЕ И ТЕХНИКЕ**

**Записка секретариата\***

**Добавление**

**Методология комплексной оценки бедности и деградации земель**

*Резюме*

Итоги работы Группы экспертов над задачей разработки методологии комплексной оценки бедности и деградации земель излагаются в двух ракурсах. Первый из них - это рассмотрение методологии оценки связей между бедностью и деградацией земель на примере ряда различных направлений деятельности. Здесь освещается одно такое направление - анализ примеров накопленного опыта для опробования предлагаемой методологии восполнения пробелов на основе процесса взаимодействия между

---

\* Настоящий документ представлен с задержкой из-за того, что интервал между пятой сессией Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции и восьмой сессией Конференции Сторон был небольшим.

различными заинтересованными сторонами и директивными органами. Структура подхода и пример применения даны на пробной основе. Другой ракурс - это анализ проблемы деградации земель конкретно в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, т.е. рассмотрение факторов деградации земель с использованием устойчивого подхода к борьбе с опустыниванием. При этом соответствующие факторы преподносятся таким образом, что в центре внимания оказываются не только биогеофизические параметры, но и способность затрагиваемых сторон заниматься этой проблемой.

В документе изложена методология проведения широкомасштабных оценок соответствующих проектов. Она предполагает применение селективного подхода на основе использования весьма немногочисленных показателей успешного выбора целей применительно к проблеме деградации земель. Предлагаемая методология резюмируется при помощи показателей из областей развития, экологии, экономики и социальной сферы. Рекомендуется описательный подход и подход, построенный на показателях осуществления процессов.

## СОДЕРЖАНИЕ

		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I.	ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 5	4
II.	ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ НА ПРЕДМЕТ СОВОКУПНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ПРОБЛЕМЫ БЕДНОСТИ И ДЕГРАДАЦИИ ЗЕМЕЛЬ НА НАЦИОНАЛЬНЫХ УРОВНЯХ.....	6 - 19	5
III.	БЕДНОСТЬ И ПРАВООЩИТНЫЙ ПОДХОД К ПРОБЛЕМАТИКЕ ДЕГРАДАЦИИ ЗЕМЕЛЬ НА УРОВНЯХ ПРОЕКТОВ/ПРИМЕРОВ НАКОПЛЕННОГО ОПЫТА.....	20 - 32	11
	A. Структура обследования.....	24 - 25	13
	B. Преобразование задачи, поставленной на седьмой сессии Конференции Сторон, в соответствующее аналитическое обследование .....	26 - 29	14
	C. Показатели .....	30	16
	D. Профили и анализ проектов.....	31 - 32	16
IV.	ПОКАЗАТЕЛИ ДЕГРАДАЦИИ ЗЕМЕЛЬ, ИМЕЮЩИЕ ОТНОШЕНИЕ К ОПУСТЫНИВАНИЮ .....	33 - 49	18
	A. Уязвимость, риск и заинтересованные стороны .....	36 - 38	19
	B. Предлагаемые показатели устойчивого развития.....	39 - 50	20
V.	ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ .....	51 - 55	24
 <u>Приложение</u> 			
	Матрица для анализа связей .....		28

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своем решении 15/COP.7 Конференция Сторон (КС) просила Группу экспертов (ГЭ) Комитета по науке и технике (КНТ) продолжать свою деятельность по разработке методологии оценки деградации земель и бедности и представить КНТ свой доклад в ходе КС-8. Группе экспертов было предложено составить документ, который позволял бы последовательно пользоваться опытом, накопленным в контексте усилий на стыке между сокращением масштабов бедности и борьбой с деградацией земель. ГЭ представила промежуточный доклад по этому вопросу на КС-7.
2. Цель настоящего документа состоит в том, чтобы предложить комплексную методологию для установления того, каким образом можно оценивать связи между бедностью и деградацией земель, на основе объединения различных взглядов на эти две проблемы. Существует широкий спектр направлений деятельности, связанных с опустыниванием. Настоящий доклад преследует цель наметить методы обзора, которые позволяли бы ранжировать примеры накопленного опыта по их значимости для дальнейшего уяснения (частичной) причинно-следственной связи и между бедностью и деградацией земель. Такой обзор проводится в главе II в разбивке по странам, а в главе III - по проектам. В этих двух главах приведены методологии определения ситуаций бедности и деградации земель на основе применения целевого подхода к борьбе с опустыниванием. В главе IV намечена стратегия оценки примеров накопленного опыта на основе анализа характера их связи с проблемами бедности и деградации земель. Первым шагом в решении этой задачи является рассмотрение различных степеней деградации земель в целях выявления ключевых проблем, а затем определяются возможные меры реагирования в социально-политической сфере.
3. Представлен подход к рассмотрению связей между бедностью и деградацией земель. Когда он будет применяться в полном объеме, как это рекомендовано Конференцией Сторон, он позволит определять наиболее важные ситуации на основе обзора различных видов деятельности на национальном уровне и уровне примеров опыта. Это позволит также применять методы оперативной оценки в отношении каждой избранной ситуации или проекта. В зависимости от потребностей заинтересованных сторон, т.е. затрагиваемого населения или учреждений, занимающихся осуществлением политики, которые направляют запрос о проведении обзора, может осуществляться анализ связей между бедностью и деградацией земель. Предлагается два подхода: анализ проблемы бедности и вопроса о правах и обязанностях и анализ проблемы деградации земель и социально-политического потенциала для обеспечения продовольственной безопасности. Оба они предполагают взаимодействие между заинтересованными сторонами, и оба предлагают пути для выявления аспектов, которые являются специфичными для

определенного объекта или проекта, но в то же время имеют отношение к комплексной оценке на основе использования предлагаемой методологии. Оба подхода нацелены на взаимодействие между заинтересованными сторонами в рамках рабочих совещаний, поэтому практические усилия в работе над проблемами бедности и деградации земель приобретают комплексный характер. ГЭ считает, что осуществление этой работы на регулярной основе открывает возможность для приобретения соответствующих знаний.

4. Группе экспертов было предложено разработать методологию комплексной оценки бедности и деградации земель. Эта методология представлена в настоящем докладе; она подлежит доработке и последующему применению в полном объеме. ГЭ готова провести эту работу, и она могла бы начать ее, если этот вопрос будет рассмотрен Комитетом по науке и технике и одобрен на КС-8. Эта процедура вписывается в рамки научно-технических концепций, разработанных на базе КНТ и в контексте Конвенции.

5. Рекомендуемым первым шагом является оценка положения дел в смежных областях бедности/деградации земель в странах. После этого национальным координационным центрам направляется просьба подготовить пять наборов данных по проблемам бедности и деградации земель в форме рекомендуемых проектов для включения в будущие национальные программы действий (НПД). После проведения оценки этой информации следующим шагом будет определение структуры и содержания всеобъемлющей базы данных для запрошенной комплексной оценки. Затем этот комплекс данных будет интегрирован в процесс разработки и осуществления проектов, так что заинтересованные стороны в рамках каждого проекта будут использовать и оценивать одни и те же элементы. На этом этапе показатели процесса становятся едиными. Впоследствии данные проектного уровня послужат основой для процесса постоянной оценки, которая может осуществляться на национальном уровне и являться частью процесса составления отчетов о реализации НПД. Затем этот процесс обретает форму интерактивного обучения.

## **II. ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ НА ПРЕДМЕТ СОВОКУПНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ПРОБЛЕМЫ БЕДНОСТИ И ДЕГРАДАЦИИ ЗЕМЕЛЬ НА НАЦИОНАЛЬНЫХ УРОВНЯХ**

6. Цель этого первоначального шага состоит в составлении весьма простой методологии отбора и определения степени приоритетности различных видов деятельности для определения наиболее актуальных из них в ходе рассмотрения конкретного вопроса о связях между бедностью и деградацией земель. Проблемы бедности и деградации земель первоначально рассматриваются с национальных позиций в рамках обзора подходов стран к ключевым проблемам Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН), которые находят отражение

в самых последних НПД. В настоящем разделе показано, в каких формах могут выражаться связи между бедностью и деградацией земель (см. приложение).

7. Приводимая ниже оценка ключевых концепций имеет форму простого анализа содержания, и она была проведена на выборке из 13 стран. Страны выбирались из различных регионов. В Азии были выбраны НПД Вьетнама, Камбоджи, Лаоса и Таиланда за 2006 год. В Восточной Африке использовались НПД Кении, Объединенной Республики Танзании и Эфиопии за 2004 год. В Северной Африке оценкой были охвачены Алжир, Марокко и Тунис. А по Латинской Америке и Карибскому бассейну использовались НПД Аргентины, Кубы и Чили за 2006 год.

8. В НПД насчитывается 12 ключевых концепций. Имеются определенные основания для проведения процесса предварительного отбора. Его следует проводить с участием заинтересованных сторон на национальном или - предпочтительно - региональном уровне. Может возникнуть вопрос, почему бедность входит в число выбранных концепций, а средства к существованию - нет. Необходимо учитывать, что информация берется из проектной документации. В случае средств к существованию концепция носит сложный характер. В различных документах данные варьируются настолько, что становится бессмысленно рассматривать их как относящиеся к одному и тому же элементу. Средства к существованию должны в достаточной степени находить отражение в кратком обзоре избранных концепций. Что касается бедности, то здесь можно было бы сделать ту же оговорку, но вместе с тем существует более четкое понимание того, что означает бедность в плане уязвимости и голода. И главное значение для настоящего доклада имеет то, что эта концепция является частью мандата, полученного от КС. Конечно же, предпринимаются усилия, чтобы дать универсальное определение понятия бедности, основанного на экономических последствиях.

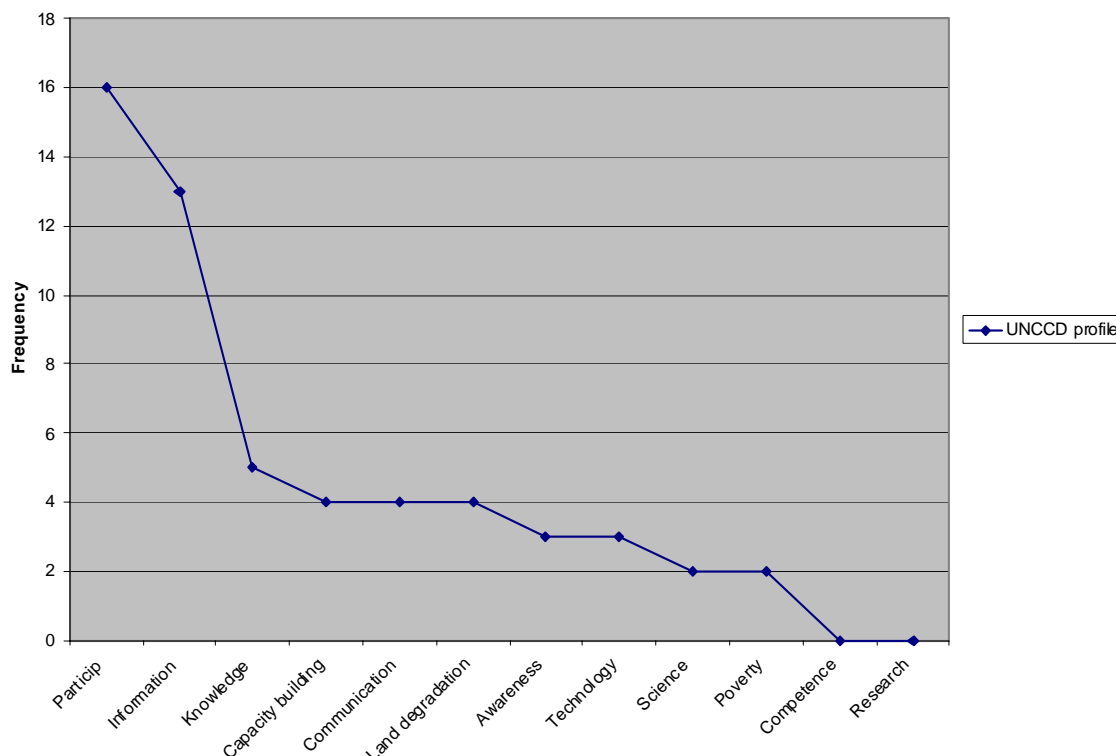
9. Рабочая группа предпочитает рассматривать бедность как предмет, объединяющий в себе целый ряд факторов, среди которых важное значение имеют факторы социального, политического и экологического плана. Такие факторы следует учитывать для обеспечения гибкого и комплексного многоотраслевого и многопрофильного подхода к задаче сокращения масштабов бедности. Однако в данной методике оценки этот учет не носит всеобъемлющего характера. Вместо этого используется 12 ключевых концепций. Для их изложения в графической форме была рассчитана частотность их использования. Этими отобранными концепциями являются участие, информация, знания, наращивание потенциала, коммуникация, деградация земель, осведомленность, технология, наука, бедность, компетенция и исследования.

10. Эти концепции расположены в таком порядке, который отражает частотность появления соответствующих тем в рекомендациях по КБОООН, составленных авторами НПД. Первоначально в их число был также включен гендерный фактор, но в докладах стран он встречается настолько нечасто, что его оставили в стороне.

11. Частотность упоминания той или иной концепции основана на количестве страниц, а это позволяет проводить непосредственные сопоставления между странами в каждой группе. Возможность сопоставления между группами ограничивается частотностью упоминаний в страновых досье. Например, потребности в наращивании потенциала упоминаются более часто в Латинской Америке, чем в Юго-Восточной Азии.

12. Таким образом, диаграммы, приведенные на рис. 2-5 ниже, дают общее представление об относительной важности, придаваемой каждой концепции в докладах различных стран. Рис. 1 отражает значение, придаваемое каждой из тем.

**Рис. 1. Значение, придаваемое ключевым вопросам**  
(Ось Y - число упоминаний)

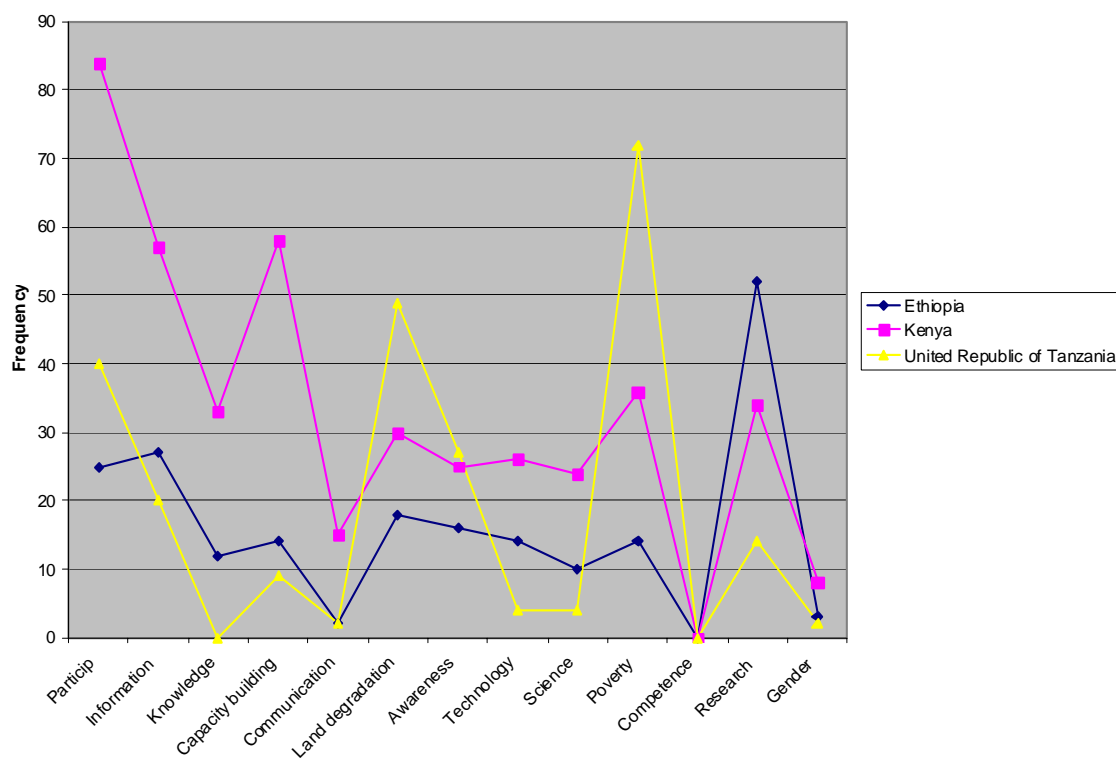


13. Деградация земель и бедность являются ключевыми темами в докладах стран, но частотность их появления в оглавлениях является низкой, и большое значение, по всей

видимости, придается участию. В докладах стран отмечается, что важное значение имеют исследования. Примечательно, что наука и техника фигурируют нечасто, при том что КНТ играет ключевую роль в контексте оценок. Гендерный фактор упоминается очень редко. Две небольшие страны - Камбоджа и Лаос - в целом используют "ключевые слова" чаще, чем Вьетнам и Таиланд.

14. Были использованы доклады за 2004 год трех стран Восточной Африки: Кении, Объединенной Республики Танзании и Эфиопии (рис. 2). Поскольку доклад по Танзании является гораздо менее объемным, чем доклады по двум другим странам, картина является менее надежной. Полученные результаты позволяют проводить сопоставление между этими восточноафриканскими странами с учетом объема докладов.

**Рис. 2. Значение, придаваемое ключевым вопросам: результаты по Восточной Африке**  
(Ось Y - относительное число упоминаний с учетом количества страниц)



15. Аналогичная картина складывается в Юго-Восточной Азии (рисунок 3). Все согласны с тем, что участие имеет очень важное значение. Дegradация земель и бедность также входят в число ключевых проблем. Подчеркивается, что важное значение для осуществления Конвенции имеют также исследования. Наука и техника не имеют высоких показателей. Нарращивание потенциала является очень важным, причем больше для Восточной Африки, чем для Юго-Восточной Азии.

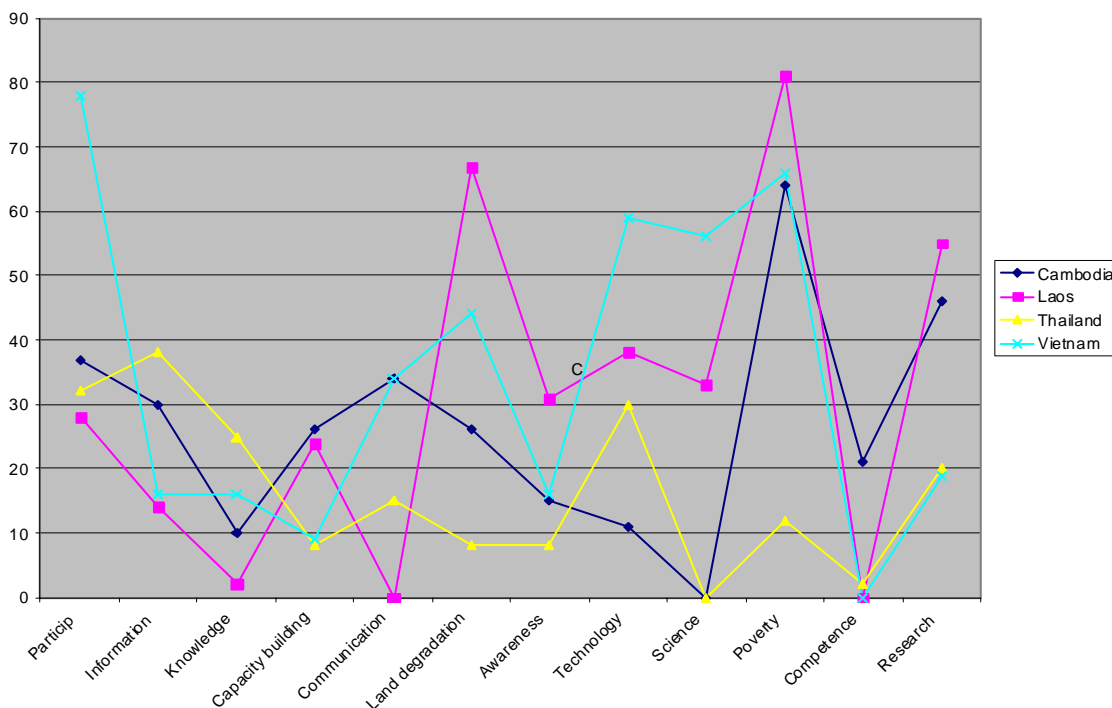


16. Что касается Северной Африки, то НПД Алжира, Марокко и Туниса за 2006 года дают иную картину (рис. 4). Большое значение придается участию и исследованиям, за которыми следует информация и наращивание потенциала, а затем - деградация земель и бедность.

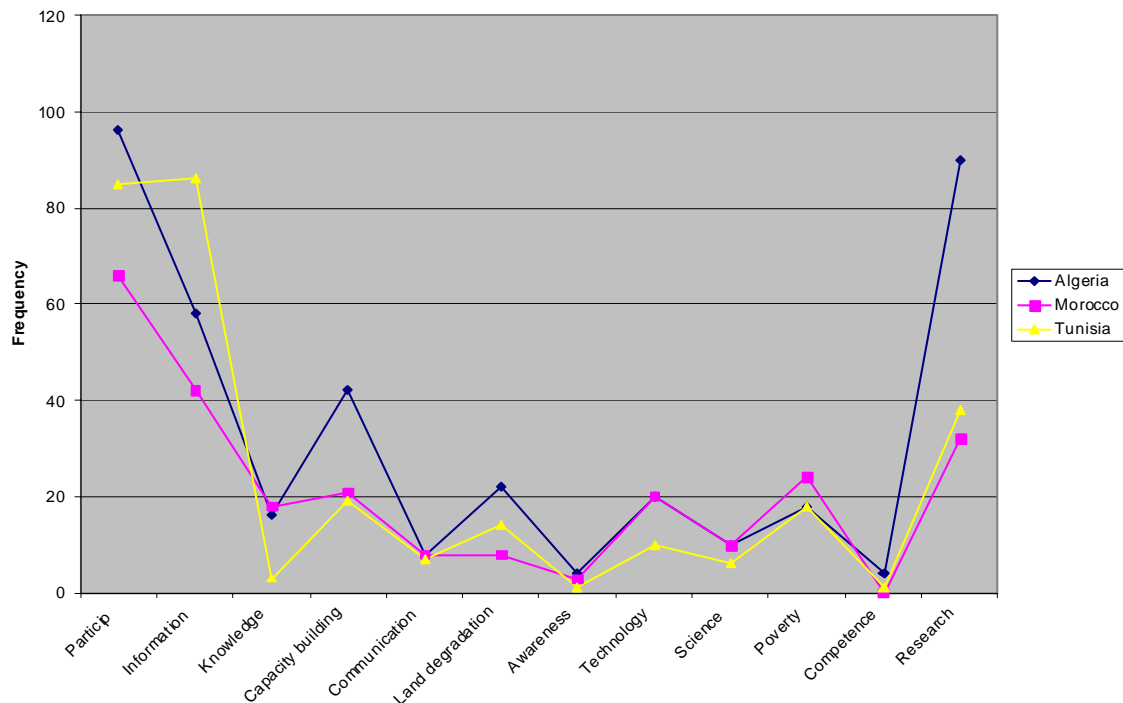
17. В НПД Аргентины, Кубы и Чили (рис. 5) отмечается столь же повышенное внимание к участию и исследованиям (за исключением исследований в случае Чили). Важное значение придается также информации. Повышенное внимание привлекает к себе деградация земель, но не бедность. Намного более важное значение имеет технология, а также - в значительной мере - осведомленность.

18. В целом эти краткие оценки могут служить разумным основанием для того, чтобы КНТ, действуя через секретариат, предложил ГЭ считать бедность и деградацию земель в качестве приоритетных тем в тех случаях, когда существует потребность в научной поддержке для предпринимаемых странам усилий. Эти проблемы, по всей видимости, действительно являются наиболее приоритетными для тех, кто занимается осуществлением Конвенции, во всем мире.

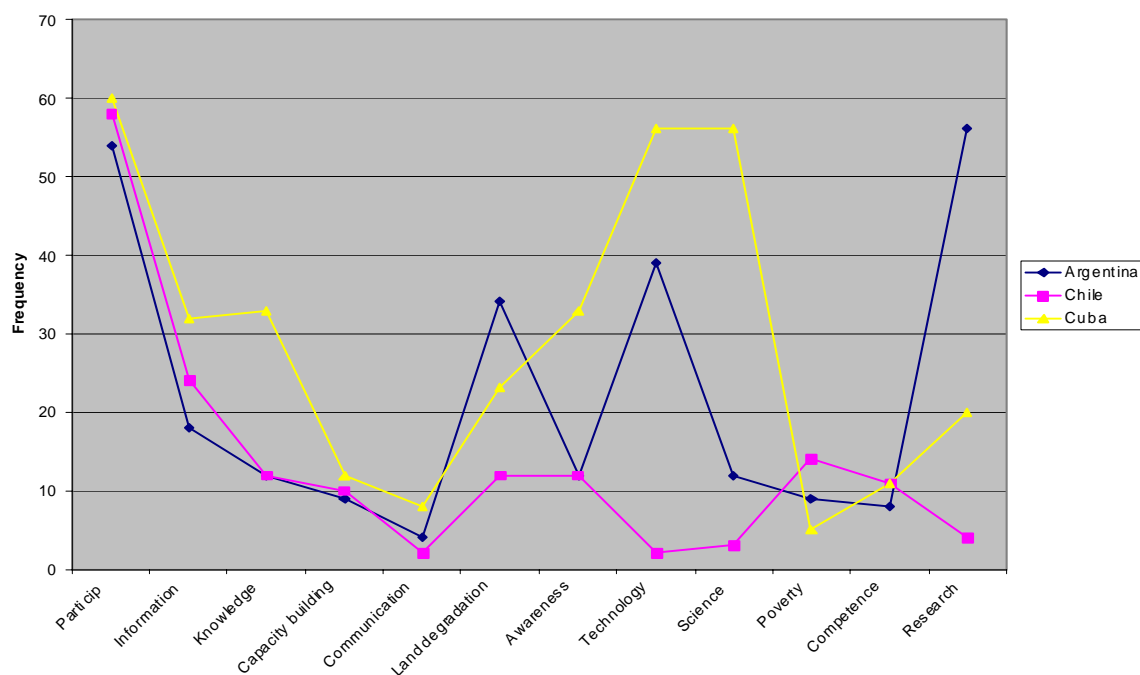
**Рис. 3. Значение, придаваемое ключевым элементам: положение в Юго-Восточной Азии**  
(Ось Y - относительное число упоминаний с учетом количества страниц)



**Рис. 4. Значение, придаваемое ключевым элементам: положение в Северной Африке**  
(Ось Y - относительное число упоминаний с учетом количества страниц)



**Рис. 5. Значение, придаваемое ключевым элементам: положение в Латинской Америке и Карибском бассейне**  
(Ось Y - относительное число упоминаний с учетом количества страниц)



19. Эти выводы носят предварительный характер, и они призваны поставить вопрос о тех элементах разработки и осуществления политики, которые имеют важное значение для оценки конкретных проектов, предлагаемой в нижеследующих разделах. Результаты таких оценок в свою очередь могли бы использоваться на национальном уровне посредством включения соответствующих исследовательских аспектов в будущие пересмотренные НПД.

### **III. БЕДНОСТЬ И ПРАВООЗАЩИТНЫЙ ПОДХОД К ПРОБЛЕМАТИКЕ ДЕГРАДАЦИИ ЗЕМЕЛЬ НА УРОВНЯХ ПРОЕКТОВ/ПРИМЕРОВ НАКОПЛЕННОГО ОПЫТА**

20. Здесь цель состоит в дальнейшем повышении степени детализации и определении способа ранжирования проектов на национальном уровне. Предлагается общая методика для определения профилей проектов в избранных странах. Это позволяет быстро выделять ключевые проекты на основе уроков, извлеченных из анализа связей между бедностью и деградацией земель (см. приложение).

21. С этой целью была разработана простая методика обследования для сбора информации о подходах к рассмотрению взаимодействия между бедностью и деградацией земель в различных проектах. Для обеспечения возможности оперативной оценки большого объема отобранных проектов первоначально она основана лишь на пяти показателях. Эти показатели выведены из более широкого круга показателей, и они призваны носить как можно более независимый характер и соответствовать целям глобальных конвенций, а также стратегиям доноров и национальным стратегиям. Объектом особого внимания при применении этих показателей является связь между условиями бедности и дискуссиями по проблеме деградации земель. Это предполагает активное участие заинтересованных сторон как в сборе информации, так и в оценке конкретных ситуаций/проектов. Отправной точкой должны служить права и обязанности населения затрагиваемых районов.

22. Сокращение масштабов бедности в целом является сегодня объектом серьезного внимания в контексте осуществления проектов. В НПД подчеркивается также важность подхода, предполагающего участие всех заинтересованных сторон. Все страны стараются интегрировать процесс осуществления КБОООН со своими целями развития. На более высоком уровне это совпадает также со стремлением к достижению синергизма между конвенциями. Если брать уровень отдельных проектов, то требуется учитывать потенциал реагирования на конкретные ситуации, связанные с деградацией земель. Это ведет к формированию социально-политического контекста проблематики опустынивания.

В настоящей главе предмет рассматривается под иным углом. Исходную основу составляет проблема бедности и потребности населения затрагиваемых районов, а затем они увязываются с вопросами, касающимися деградации земель.

23. Отправной точкой служат следующие элементы, имеющие ключевое значение для устойчивого развития:

а) в проектах, связанных с сокращением масштабов бедности/деградацией земель, должна предусматриваться достаточная **интеграция секторальных стратегий**. Во вьетнамском докладе по вопросам развития 2007:146, например, отмечается, что "...ключевые меры по реализации намеченной программы/сокращению масштабов бедности рассредоточены между различными министерствами и учреждениями. Недостаточная интеграция стратегий становится причиной упущенных возможностей, а то и серьезных сбоев в плане эффективности".

б) Оценке подвергается **постпроектный потенциал устойчивого развития**, с тем чтобы проекты, связанные с проблемой деградации земель, рассматривались как имеющие конкретную направленность с учетом реальных условий, причем стороны, занимающиеся вопросами развития, должны нести если не юридическую, то моральную ответственность за то влияние, которое оказывает их помощь на способность людей осуществлять свои права. Все отобранные проекты анализируются на предмет их стратегического вклада в процесс долгосрочного планирования без учета тех ресурсов, которые поступают по линии донорской помощи.

с) Важное значение имеют **правозащитные подходы**, предполагающие, например, внимание к малоимущим и маргинализированным слоям населения, которые нуждаются в помощи, с тем чтобы эти люди могли самостоятельно распоряжаться своей судьбой и реализовать свои права, обязанности и чаяния. Многогранная концепция бедности основывается на том, что под бедностью понимается беспомощность и отсутствие безопасности и возможностей. В связи с этим исключительно важное значение имеет подход с позиций демократии и прав, основанный на анализе субъектов, ответственности, ресурсов и иерархических отношений. Без пристального внимания на всех этапах разработки и осуществления сельскохозяйственных реформ важные группы заинтересованных сторон будут оставаться в стороне. Таковыми чаще всего будут малоимущие слои населения. Этот третий показатель имеет в своей основе вопрос о том, каким образом воспринимаются и расцениваются малоимущие слои населения в рамках проектов: как "жертвы", являющиеся следствием существующих ситуаций, сложившихся в результате деградации земель, или как граждане, которые осуществляют или должны осуществлять свои права и обязанности.

d) Четвертый элемент - это **комплексный подход к проблемам, связанным с бедностью**. В качестве примера можно привести юридические вопросы, присутствующие в проектах, которые нацелены на решение проблемы деградации земель, где стратегии обеспечения доступа к правосудию, в частности в отношении оказания поддержки в деле расширения правоспособности малоимущих слоев населения, могут быть "интегрированы" в различные программы (например, в области охраны окружающей среды). В большинстве случаев главным предметом озабоченности в юридическом плане в засушливых районах являются земельные права. Проекты будут оцениваться по тому, каким образом решаются юридические проблемы населения затрагиваемых районов.

e) Пятым элементом является участие в проектах всех соответствующих категорий заинтересованных сторон: в качестве примера приводится ситуация жителей деревни Нам Пуой, которые выступили с инициативой переселения и приняли участие во всех этапах процесса принятия решений: разработке, осуществлении, наблюдении и управлении. Получая ответы на свои соображения, они соответствующим образом корректировали свои планы. Административные органы усматривали свою роль в предоставлении услуг и рекомендаций по конкретным техническим, финансовым и административным вопросам. В процессе развития взаимодействия административные структуры всех уровней становились партнерами жителей этой деревни в совместном накоплении знаний. Нередко упоминается оценка положения в сельских районах с участием широкого круга заинтересованных сторон (ОСУ) или аналогичные подходы, предполагающие открытое участие. Опыт показывает, что структуры, занимающиеся планированием проектов, рассматривают ОСУ не как подход, а как один из видов деятельности, подлежащих включению в проект. Показательно, во-первых, упоминается ли ОСУ или аналогичный подход, а во-вторых, носит ли взаимодействие между несколькими категориями заинтересованных сторон межсекторальный характер.

#### **А. Структура обследования**

24. Исследование находится пока на начальном этапе. Следующим шагом надлежит охватить по 10 проектов во Вьетнаме, Кении, Кубе, Марокко и Чили, после чего будет начат полномасштабный этап с участием всех стран-членов. Этот шаг еще не сделан. Если КС решит продолжить эту инициативу, то нужно будет запросить соответствующие ресурсы. В настоящем документе предлагается комплексный подход, который должен иметь практическое значение для освоения уже имеющегося опыта во всем мире. Проекты могли бы произвольно отбираться из числа тех, в которых затрагивается тема бедности/деградации земель, или из 10 важнейших проектов, фигурирующих в НПД. При проведении следующего масштабного обследования надлежит составить обширный

перечень проектов, который будет использоваться в качестве основы для применения показателей. Результатом должен быть ранжированный перечень проектов, причем приоритетные позиции в нем будут занимать проекты, в которых затрагиваются соответствующие ключевые вопросы и предпринимаются попытки отыскать решения для этих проблем.

25. В результате этого оценки проектов могут осуществляться в форме оценок карты, которая может использоваться для двух целей: для оценки качества с точки зрения существующих стратегических целей и в качестве инструмента для поиска проектов, которые могли бы использоваться в качестве примеров в процессе планирования. Последнее - это то, о чем просила КС, когда она констатировала фрагментарный характер набора нынешних проектов. Первый элемент - оценка - кратко применяется в настоящем докладе, с тем чтобы в ближайшем будущем можно было разработать надлежащее предложение по рассматриваемому вопросу.

#### **В. Преобразование задачи, поставленной на седьмой сессии Конференции Сторон, в соответствующее аналитическое обследование**

26. КС просила ГЭ разработать методологию комплексной оценки бедности и деградации земель. ГЭ разбила эту задачу на восемь направлений деятельности и для настоящего доклада выбрала одну из них: "Анализ примеров накопленного опыта для опробования предлагаемой методологии восполнения пробелов на основе процесса взаимодействия (различные заинтересованные стороны и директивные органы)". Полный перечень направлений деятельности приведен в приложении. Каждое из них затрагивает следующие элементы:

- a) Формы выражения связей между бедностью и деградацией земель (ориентация на связи);
- b) эмпирические примеры, когда это применимо;
- c) используемые методы;
- d) уроки, извлеченные из оценки бедности и деградации земель: ориентация на взаимосвязь между этими двумя концепциями.

27. Этот план будет вновь использован в ходе анализа результатов обследования. Ввиду нынешнего отсутствия финансовых средств этого не удастся сделать до КС-8. Но был подготовлен вопросник для накопления данных. Он составлен таким образом, чтобы

можно было определить профиль каждого проекта. Таким образом, результат включает грубую оценку отобранных проектов на предмет того, каким образом соблюдаются основные права жителей засушливых районов.

28. В свете просьбы, поступившей от КС, в настоящее время рассматриваются следующие показатели, которые отражают соответствующие элементы "правозащитного подхода", изложенные выше:

- a) формы выражения связей между бедностью и деградацией в ситуациях, с которыми сталкиваются заинтересованные стороны;
- b) внешние условия осуществления проектов, учитываемые при определении задач;
- c) извлеченные уроки в отношении характера связей между деградацией земель и бедностью в рамках правозащитного подхода;
- d) методы, используемые для формирования необходимой базы знаний по вопросам сокращения масштабов бедности и деградации земель;
- e) участие заинтересованных сторон.

29. Этот формат призван обеспечить простоту и объективность показателей. Он позволит систематически обновлять базу данных о том, каким образом составители планов решают проблемы бедности в той или иной ситуации, связанной с деградацией земель. Эта база данных позволит проводить анализ баз знаний и имеющихся пробелов, но она не позволит проводить подробные оценки проектов. На начальном этапе эти пять показателей планируется использовать в обзоре отобранных проектов. Результаты будут включены в следующий национальный доклад и оценены в ходе следующего цикла рассмотрения докладов. Применяются количественные показатели, указанные ниже. Они очень просты и основываются на наблюдении за пятью процессами. В качестве второго шага применения комплексной оценки этот метод применяется непосредственно к соответствующим проектам. Это достигается за счет процесса взаимодействия между заинтересованными сторонами, ориентированного на показатели процессов. Итоговые отчеты могут включаться в доклад по НПД.

### **С. Показатели**

30. Используются пять показателей:

1. Каким образом проблемы бедности затрагиваются в проектах, касающихся деградации земель? То, каким образом учитывается проблема бедности в том или ином проекте, оценивается по наличию соответствующих министерств в составе национального правительства страны. Присутствие нескольких министерств дает более высокий балл. Объектом этого показателя являются связи между бедностью и деградацией земель.
2. Какое внимание уделено долгосрочному аспекту планирования? Проводится оценка на предмет того, насколько учитывались последствия осуществления проекта. Объектом этого показателя являются методы планирования применительно к связям между бедностью и деградацией земель.
3. Какое место в проектной документации отводится малоимущим слоям населения? Оценка отражает степень участия. Объектом этого показателя являются методы включения проблематики бедности в проекты, касающиеся деградации земель.
4. Какие юридические вопросы, касающиеся деградации земель и малоимущих слоев населения, затронуты в проекте? Больше внимание юридическим правам малоимущих слоев населения дает больший балл. Объектом этого показателя является правозащитный аспект управления ресурсами засушливых районов.
5. Какова степень участия заинтересованных сторон в проектах? Объектом этого показателя является взаимодействие между различными категориями заинтересованных сторон.

### **Д. Профили и анализ проекта**

31. Пять вышеупомянутых показателей - это показатели осуществления процессов, которые следует использовать при проведении оценки. Они представлены пятью конкретными вопросами, применяемыми к каждому проекту. Для этой цели был составлен соответствующий вопросник. В качестве ответов могут быть даны "баллы" от 1 до 5. Вопросник может применяться к каждому из отобранных проектов в отдельном разделе, посвященном бедности и деградации земель. Разработка и осуществление



составляют отдельный проект, который будет предложен позднее. Информация заносится в базу данных, предназначенную для отбора тематических исследований/проектов с точки зрения актуальности проблематики бедности и деградации земель и имеющую нижеследующую базовую структуру, для иллюстрации которой были выбраны два проекта.

	B1	B1	B2	B2	B3	B3	B4	B4	B5	B5
Проект	национ.	регион.	национ.	регион.	национ.	регион.	национ.	регион.	национ.	region
2RRBSP	3	3	1	1	5	5	3	5	5	5
Кенийский	1	1	3	3	3	1	1	3	1	5

- a) Используя эту структуру, можно осуществлять поиск проектов с различными профилями, например проектов, в которых ярко выраженный правозащитный профиль сочетается с устойчивостью и эффективными юридическими системами.
- b) Проекты можно сгруппировать в классы, например на основе того, какое влияние оказали заключенные в последнее время глобальные природоохранные конвенции, как это показано на рис. 6.
- c) База данных может использоваться для анализа целого набора проектов с точки зрения различных аспектов, упомянутых в приведенном выше перечне показателей.

32. Задача, поставленная КС, касается первого показателя. Разработанный инструмент является полезным для планирования проектов, когда определенные стратегические цели требуют повышенного внимания. Возможность осуществления поиска по профилям облегчает доступ к соответствующим проектам. Обеспечивается непосредственный доступ к извлеченным урокам. Как это было упомянуто ранее, этот подход, основанный на использовании показателей, предназначен лишь для оперативного обзора. Пять показателей процессов могут использоваться напрямую в отношении ограниченного набора проектов и применяться посредством организации процесса взаимодействия заинтересованных сторон. Результатом этого второго шага был бы непрерывный поток сообщений от людей, затрагиваемых рассматриваемым проектом, которые могут включаться в НПД и подвергаться дальнейшей оценке на этом уровне.

**Рис. 6. Профили и анализ проектов**

Группа проектов	Профиль	Анализ
<p>Название проекта, такое, как 2RRBSP /например, проекты с суммой баллов 15-18/</p>		<p>/Место для краткого анализа; этот класс проектов имеет общие элементы.../</p>
<p>Название проекта, такое, как КЕНИЙСКИЙ /например, проекты с суммой баллов 10-15/</p>		<p>/Место для краткого анализа; этот класс проектов имеет общие элементы.../</p>

## VI. ПОКАЗАТЕЛИ ДЕГРАДАЦИИ ЗЕМЕЛЬ, ИМЕЮЩИЕ ОТНОШЕНИЕ К ОПУСТЫНИВАНИЮ

33. В настоящей главе внимание акцентируется на социальном процессе, в рамках которого основное значение имеет участие заинтересованных сторон в деле выявления и решения проблем бедности и деградации земель. Та же самая задача рассматривается в ней с точки зрения деградации земель, т.е. вопрос состоит в том, какое влияние оказывают аспекты устойчивого развития на разработку мер в свете этой проблемы. Сокращение масштабов бедности зависит здесь от успеха в борьбе с деградацией земель. Основу предлагаемой методологии составляет организация всех элементов, упомянутых ниже. Все они тесно связаны между собой, и в зависимости от наличия многопрофильных и многоотраслевых групп для этой цели, возможно, потребуется организовать рабочее совещание. Настоящая глава способствует уяснению уроков, извлеченных на основе оценки процессов деградации земель, которые изложены в приложении. Дополнительно

будет изложен параллельный подход к проблеме бедности, в котором она увязывается с водоснабжением и санитарией.

34. Как отмечалось ранее, биофизические, химические и социально-экономические изменения, ведущие к деградации земель и опустыниванию, являются причинами и следствиями отсутствия продовольственной безопасности и бедности в затрагиваемых районах мира. Если кратко резюмировать, то основные процессы деградации земель - это эрозия, засоление, физическая деградация, химическая деградация, гидрологическая деградация и биологическая деградация.

35. Будет представлена информация о показателях, которые должны быть отобраны в зависимости от конкретных ситуаций - социальной, экономической, культурной, политической и экологической. Это основывается на том подтвержденном принципе, что бедность нужно рассматривать как результат действия группы причинных факторов, одним из которых является деградация земель. Состояние комплекса деградации земель и бедности будет оценено здесь в форме потенциала реагирования соответствующей общины и измерено на основе определенных показателей. Первым шагом будет измерение степени уязвимости в плане отсутствия продовольственной безопасности. Продовольственная безопасность определяется как ситуация, в которой все члены семьи, населения определенной территории или общества вне зависимости от их возраста и пола имеют регулярный доступ к продовольствию. Дефицит парализует регулярный доступ к продовольствию, необходимому для развития активной и здоровой жизни. Это определение устанавливает иерархическую последовательность факторов доступа к продовольствию. Наличие достаточного продовольствия связано, среди прочего, с состоянием природной среды, с тем, как она используется, а следовательно, с ее защитой и постепенным улучшением. Способность приобретать это продовольствие зависит от эффективности преобладающей социальной модели в плане условий жизни и, соответственно, благосостояния населения и общества.

#### **А. Уязвимость, риск и заинтересованные стороны**

36. Степень уязвимости будет рассчитываться специалистами и техническими работниками на основе модели "коллегиального рассуждения" как важнейшего элемента. Степень риска рассматривается как негативные или вредные процессы различной интенсивности, которые обусловлены главным образом природными явлениями или являются реакцией окружающей среды на ненадлежащее управление природными ресурсами.

37. Наконец, объединив эти факторы, можно вывести потенциал реагирования на основе использования уровня ресурсов данной территории и способности населения противостоять факторам, действие которых негативно сказывается на продовольственной безопасности и усугубляет состояние деградации. Итак:

***Уязвимость = интенсивность риска + потенциал противодействия***

38. Используя эту часть методологии, можно определять территории, являющиеся наиболее чувствительными к последствиям засухи с точки зрения отсутствия продовольственной безопасности и с учетом стратегий, намеченных в рамках системы ценностей, выявленных для определенных территорий, на основе использования относительной шкалы интенсивности риска: очень высокая, высокая, средняя, низкая.

## **В. Предлагаемые показатели устойчивого развития**

39. Требуется рассмотреть три фактора деградации земель, которые имеют важное значение с точки зрения устойчивого развития: экологический, экономический и социальный. Первый из них связан с физическими, химическими и биологическими аспектами. Предлагаемые показатели, включая политическую перспективу, охватывают эрозию и физическую деградацию (установленные показатели физического аспекта), засоление и химическую деградацию (установленные показатели химического аспекта) и биологическую деградацию (установленные показатели биологического аспекта) и соответствуют критериям, обычно используемым применительно к этим элементам. Эти показатели объединяются с показателями, касающимися социального аспекта (общие показатели структуры и динамики роста населения), экономического фактора (общие показатели численности экономически активного населения и масштабов землепользования), политического аспекта (общие показатели стратегий развития) и экологического аспекта (общие показатели изменений температурного режима и режима осадков, а также влияние антропогенной деятельности). В общей сложности это составляет 64 конкретных показателя.

40. В системе оценки процессов деградации земель перечень показателей мог бы быть длинным. Помимо удовлетворения потребностей в различной информации, необходимой для составления оценки, он облегчает задачу принятия решений. Ниже излагается предложение по измерению соответствующих элементов и степени интенсивности - в основном деградации земель - в трех ее аспектах.

## 1. Потенциал реагирования

41. К вышеуказанному необходимо добавить показатели социально-экономического и политического характера. Все вместе они позволяют провести комплексную оценку деградации земель и бедности на основе использования метода "коллегиального рассуждения". Потенциал реагирования в целом связан с группой показателей, касающихся основных природных ресурсов, их использования с учетом нынешних возможностей производства продовольствия, некоторых основных структур системы обслуживания и других социально-экономических факторов. Из вышеупомянутого перечня можно было бы отобрать несколько показателей, связанных с деградацией земель. Их можно было бы подтвердить с учетом конкретных условий в предлагаемом пространственно-временном масштабе. Это могло бы способствовать обращению вспять выявленного негативного взаимодействия и снижению степени его интенсивности.

42. В некоторых случаях отмечается тенденция к использованию одних и тех же показателей, что обусловлено тесной связью между бедностью и деградацией земель. Для любой меры, направленной на борьбу с деградацией земель, исключительно важное значение имеет потенциал реагирования. В связи с этим возникает потребность в установлении показателей для такого потенциала. Разработано 13 количественных показателей. Модель позволяет также проводить оценки качественных аспектов.

43. Теперь можно рассмотреть весь процесс - уязвимость или интенсивность риска уязвимости по отношению к деградации земель и бедности в определенном пространственно-временном масштабе. Невозможность использования лишь одной модели, несомненно, характерна для всех составляющих элементов. Таким образом, риск и потенциал реагирования будут анализироваться отдельно, а результаты будут увязываться со степенью уязвимости. Можно было бы использовать различные методы. Однако ГЭ считает, что реальное положение дел должно быть установлено на рабочих совещаниях и рабочих сессиях с участием различных специалистов от различных учреждений, представителей директивных органов, пользователей, владельцев и заинтересованных сторон, а также видных представителей гражданского общества.

44. Эта методология будет показывать, что в случаях, когда имеет место высокий уровень риска и слабый потенциал реагирования, уровень уязвимости будет наивысшим. А когда уровень риска и потенциал реагирования являются либо высокими, либо средними или когда потенциал реагирования превышает уровень риска, соответствующие районы не считаются очень уязвимыми. Когда же и уровень риска и потенциал реагирования являются низкими, а также когда потенциал реагирования не превышает уровня риска, уязвимость является высокой. Считается, что потенциал реагирования

имеет более высокую значимость, поскольку степень развития, достигнутая рассматриваемой территорией, расценивается в качестве решающего фактора при определении степени уязвимости.

## 2. Плотность населения

45. На этом уровне важную и решающую роль начинают играть содержание и динамизм национальных программ действий. В этом аспекте, имеющем кардинальное значение для Конвенции по борьбе с опустыниванием, нужно рассмотреть вопрос о включении стратегии, которую требуется разработать для предотвращения реализации негативных сценариев.

46. Исключительно важное значение имеет опыт применения этой методологии, т.е. большее знание территорий и оценка аналитических результатов каждого этапа исследований. Так, многопрофильные группы развивают и отстаивают ту идею, что, помимо сочетания частотности, интенсивности и пространственного охвата различных факторов риска, уязвимость на местном уровне, особенно в условиях ограниченности природных и людских ресурсов и низкого уровня их использования, определяется, как правило, достигнутой степенью развития всех типов территориальных структур. Единственным способом сокращения влияния возможных естественных факторов риска, а также постоянных последствий и роста скрытого и потенциального риска, связанного с низким потенциалом реагирования, остается составление, разработка и применение, особенно в каждом пространственно-временном контексте, комплексной и специальной стратегии производства и жизни в гармонии с природой.

47. Развитие на намечаемом местном уровне, предполагающее последующий постепенный рост масштабов, основывается на знании причин и следствий потенциально пагубных явлений. Оно связано также с методами и процедурами, позволяющими сократить влияние соответствующих опасностей и факторов риска на экономику, а также население и окружающую среду. Это - те основные аспекты, которым страна должна уделять серьезное внимание, привлекая к их рассмотрению все движущие силы общества, и особенно структуры, ответственные за принятие политических решений на национальном уровне.

48. Важнейшая задача повышения потенциала реагирования и превращения "горячих точек" в яркие примеры передового опыта охватывает также следующие ключевые элементы:

- a) своевременное предотвращение риска засухи и наводнений, обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям, восстановлению и реконструкции, находящее отражение в мерах, подлежащих включению в процессы разработки планов в целях развития;
- b) предотвращение лесных пожаров, нарушающих экологический баланс;
- c) предотвращение распространения всевозможных инвазивных посторонних видов, а также биологически агрессивных вредителей и переносчиков заболеваний, включая человеческий компонент.

49. При рассмотрении вопроса о повышении потенциала реагирования нужно учитывать следующие элементы:

- a) было бы слишком просто лишь упомянуть показатели, определяющие компонент уязвимости, и их изменение в качестве решений для деликатных и разнообразных ситуаций, которые могут возникнуть в реальности. Намного более сложно, но и более реалистично заняться некоторыми более комплексными аспектами (содержащимися в конкретных показателях), которые - при условии их применения в устойчивой и стабильной форме, причем даже если не столь непосредственно - могут оказывать позитивное влияние на желаемые и требуемые результаты;
- b) для устранения некоторых из существующих коллизий и диспропорций особое внимание требуется уделять экологической ситуации.

### 3. Сохранение и мелиорация почв

50. Различные меры по сохранению и мелиорации почв либо рекомендуются, либо не рекомендуются по причине их совокупного влияния в плане деградации земель и бедности в зависимости от конкретных обстоятельств:

- a) защита территорий с более плодородными почвами от нового строительства и влияния объектов, которые исключают или ограничивают их сельскохозяйственное использование. Приоритетной задачей будет их размещение в тех местах, где почва является бедной для ведения сельского хозяйства;
- b) применение надлежащих методов земледелия в гористых районах для предотвращения эрозии;

- c) уделение первоочередного внимания осуществлению программ местного дренажа на участках со слабоосушенными почвами;
- d) применение надлежащих методов мелиорации почв на площадях с высокой засоленностью почвы в целях снижения ее уровня;
- e) отказ от использования воды с высоким содержанием солей для целей орошения, особенно на очень плоских участках с плохим почвенным дренажем, во избежание повышения уровня засоления почвы;
- f) продолжение строительства водохранилищ и микроводоохранилищ, особенно в зонах орошаемого земледелия с высоким риском засухи. Они могут также способствовать регулированию уровня воды во время наводнений или речных паводков;
- g) уделение первоочередного внимания строительству туннелей, соединительных систем и каналов, позволяющих осуществлять передачу водных ресурсов в сельскохозяйственные районы. Особое внимание следует уделять работам по строительству объектов, позволяющих осуществлять ирригацию районов с высоким риском засухи или почв, представляющих высокую сельскохозяйственную ценность;
- h) повышение эффективности сельскохозяйственных оросительных систем, особенно для выращивания некоторых зерновых и овощных культур, с уделением первоочередного внимания районам с высоким риском засухи или высоким плодородием почв;
- i) перенос существующих пастбищ из высотных и горных районов на равнинные территории с лесопастбищными системами и почвами, пригодными для выращивания скота, в целях развития высокопроизводительного интенсивного животноводства;
- j) облесение площадей, в настоящее время используемых для сельскохозяйственного производства и животноводства, почвы которых пригодны для развития лесного хозяйства, в целях увеличения площади лесных массивов и достижения более сбалансированного распределения территорий для улучшения климата и состояния окружающей среды. Это применяется также к горнодобывающим районам.



## **V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

51. Нарастив синергизм между работой ГЭ и НПД при участии национальных координационных центров КБОООН, вполне можно установить такую методологию комплексной оценки бедности и деградации земель, которая была бы постоянным элементом работы в рамках Конвенции. Схема представлена в настоящем документе. В настоящей заключительной главе сформулированы рекомендации в отношении того, как этого можно достичь.
52. В соответствии с просьбой, поступившей от КС, в настоящем документе ГЭ предлагает систематизированную методологию. Она предлагает также предоставить ей мандат для выхода на следующий уровень подготовки - уровень полномасштабного применения этой методологии. Это требует поддержки со стороны стран, и в первую очередь национальных координационных центров, а также со стороны учреждений, созданных в рамках Конвенции и связанных с ней органов, когда речь идет о деятельности, имеющей особое отношение к комплексной проблеме бедности/деградации земель. Здесь требуется участие не только этих заинтересованных сторон, но и непосредственно затрагиваемых граждан, местных неправительственных организаций и всего спектра заинтересованных сторон, выявленных на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (КООНОСР) (1992 года).
53. Особое внимание следует уделять участию заинтересованных сторон и правозащитному подходу. Цель должна состоять в применении методологии, изложенной выше, - как в качестве механизма выявления передового опыта в области сочетания усилий по сокращению масштабов бедности с мерами борьбы против деградации земель, так и в качестве средства организации процесса накопления знаний, осуществляемого на совместной основе заинтересованными сторонами (от затрагиваемого населения до участников процесса разработки и осуществления стратегии, исследователей и т.д.). Прежде чем приступить к осуществлению проекта, его нужно согласовать с многочисленными уже осуществляемыми видами деятельности в сфере подготовки кадров. Цель состоит в том, чтобы, помимо средства организации процесса накопления знаний на местном уровне, он стал тем инструментом, с помощью которого КС могла бы осуществлять надзор за текущей деятельностью и оперативно предпринимать соответствующие инициативы.
54. Исходя из этого, выносятся следующие конкретные рекомендации:
- а) В рамках ГЭ следует сформировать небольшую группу из двух человек для создания целевой базы данных в сотрудничестве с национальными координационными

центрами во всех странах-членах, а в некоторых случаях - даже на уровне районов. Прежде всего этой рабочей группе следует оценить все НПД, как это указано в настоящем докладе. Ей надлежит также разделить страны на группы с централизованным и децентрализованным подходами к осуществлению политики. После этого первым шагом является применение методологии комплексной оценки. Например, это позволит членам, занимающимся осуществлением новых проектов, решить, к каким странам им следует обратиться за опытом наиболее подходящего характера.

b) На основе взаимодействия с координационными центрами стран этой группе следует составить всеобъемлющий перечень соответствующих проектов. Он может быть основан на рекомендованных проектах из соответствующих НПД (по десять от каждой страны).

c) Во взаимодействии с координационными центрами стран группе следует применять методику простого отбора в целях составления первого приблизительного профиля по каждому проекту. Эти профили могут указываться в НПД. На этом этапе в НПД следует включить отдельный раздел, посвященный проблемам бедности и деградации земель.

d) Результат комплексной оценки позволяет соответствующим образом ранжировать проекты. Предлагаемой группе следует осуществлять это ранжирование в сотрудничестве с национальными координационными центрами по каждой участвующей стране-члену. Результатом будет стратифицированная база данных, служащая источником информации для оперативной оценки в вопросах предстоящей разработки и осуществления проектов.

e) Следует составить краткий перечень проектов, опыт осуществления которых имеет ключевое значение. Для проведения обзора в рамках этих проектов будут использоваться показатели осуществления процессов, так что заинтересованным сторонам предлагается составлять оценки самим. Серия регулярных рабочих совещаний, нацеленных на формирование консенсуса по вопросам составления докладов, позволит наладить процесс взаимодействия. Результаты будут включены в НПД.

f) Этот поэтапный подход к проблемам бедности и деградации земель открывает возможность для обработки огромных объемов информации, имеющихся в различных областях осуществления Конвенции. Поскольку затрагиваемая в ней проблематика опустынивания относится к сфере деградации земель, особое внимание следует уделять оценке процессов деградации земель на уровне проектов.

g) В связи с этим методологию комплексной оценки предлагается использовать во всех оценках процесса деградации земель, с тем чтобы в структуре соответствующего показателя были заложены социально-политические соображения, отражающие потребности сокращения масштабов бедности. Указанный подход предлагается для применения заинтересованными сторонами в рамках ограниченного круга проектов. Предлагаемая группа возглавит процесс разработки показателей и в соответствующих случаях будет нести ответственность перед заинтересованными сторонами за осуществление оценки и применение.

55. Для осуществления намечаемой деятельности следует учредить рекомендованную группу из двух человек - предпочтительно в рамках ГЭ - и установить ее круг ведения на основе вышеизложенных рекомендаций. На первом этапе продолжительностью шесть месяцев можно было бы составить страновые досье и определить характер взаимодействия с национальными координационными центрами, а также опробовать вопросник проектного уровня. В течение следующего года можно было бы окончательно составить вопросник и развернуть широкомасштабный процесс применения и сообщения результатов, включая составление краткого перечня проектов, а также организовать процесс мобилизации заинтересованных сторон на уровне осуществления этих проектов. На основе достижения синергизма между работой ГЭ и деятельностью национальных координационных центров в области составления НПД и обеспечения отчетности по их осуществлению в рамках Конвенции разработка и применение запрошенной методологии комплексной оценки могли бы быть обеспечены в течение полутора лет при бюджете в объеме 170 000 евро на каждые полгода.

## Приложение

## Матрица для анализа связей

Конечные результаты и направления деятельности	Формы выражения связей между бедностью и деградацией земель (ориентация на связи)	Эмпирический(е) пример(ы), когда это применимо; отдельные случаи, иллюстрирующие ключевые явления	Используемые методы	Уроки, извлеченные из оценки бедности и деградации земель; ориентация на взаимосвязь между этими двумя концепциями
1. Обзор литературы, в которой рассматриваются социальные, экономические и природные движущие силы и факторы нагрузки на земли, а также воздействие деградации земель на бедность	Рассмотрение проектов/мер и т.д., сгруппированных по результатам: неудача/успех, бедность/ деградация земель, малый/крупный масштаб	Две иллюстрации: один проект, ориентированный на сокращение масштабов деградации земель с сокращением масштабов бедности в качестве побочного эффекта, и один проект обратной ориентации	Методы инвентаризации, используемые в эмпирических подходах	Выявление пробелов/элементов субъективизма в рассмотренном перечне (чего не было достигнуто в плане увязки бедности и деградации земель)
2. Проведение обзора научных и технических инструментов, использовавшихся для оценки масштабов бедности	Оценка научных и технических усилий; хронологический обзор тенденций	Избранные соответствующие прошлые и нынешние примеры накопленного опыта, позволяющие оценить воздействие на бедность	Рассмотрение долгосрочного развития ситуации на уровне общин после прекращения поддержки в рамках проекта на основе конкретных случаев	Резюме основных отклонений от первоначальных целей в отношении влияния сокращения масштабов бедности

<p><b>Конечные результаты и направления деятельности</b></p>	<p><b>Формы выражения связей между бедностью и деградацией земель (ориентация на связи)</b></p>	<p><b>Эмпирический(е) пример(ы), когда это применимо; отдельные случаи, иллюстрирующие ключевые явления</b></p>	<p><b>Используемые методы</b></p>	<p><b>Уроки, извлеченные из оценки бедности и деградации земель; ориентация на взаимосвязь между этими двумя концепциями</b></p>
<p><i>3. Оценка пробелов в знаниях и систематизация существующих исследований, посвященных заинтересованным сторонам на различных уровнях, с учетом увязки их деятельности с землепользованием</i></p>	<p>Уделение особого внимания системам, основанным на научных знаниях и опыте, в целях выявления информации, используемой для целей принятия решения и осуществления деятельности</p>	<p>Примеры рассмотрения связей между бедностью и деградацией земель на пяти уровнях - местном, национальном, субрегиональном, региональном и глобальном. Уяснение различий в связях на различных уровнях</p>	<p>Анализ подходов к связям между бедностью и деградацией земель среди заинтересованных сторон и научного сообщества на различных уровнях</p>	<p>Освоение научных достижений на уровне общин; оценка применяемых методов; эффективность, противоречия, взаимодополняемость</p>
<p><i>4. Анализ примеров накопленного опыта для опробования предлагаемой методологии восполнения пробелов на основе процесса взаимодействия (различные стороны и директивные органы)</i></p>	<p>Анализ примеров накопленного опыта для выявления причин наличия пробелов (например, институциональных, технических и т.д.)</p>	<p>Объединение работы по инвентаризации с составлением перечня всех проектов при участии Глобального механизма (в оперативных и иных аспектах)</p>	<p>Компиляция различных методологий на различных уровнях</p>	<p>Контакт с ГЭ и составление списка экспертов для определения методологий, позволяющих заполнить пробелы</p>

<b>Конечные результаты и направления деятельности</b>	<b>Формы выражения связей между бедностью и деградацией земель (ориентация на связи)</b>	<b>Эмпирический(е) пример(ы), когда это применимо; отдельные случаи, иллюстрирующие ключевые явления</b>	<b>Используемые методы</b>	<b>Уроки, извлеченные из оценки бедности и деградации земель; ориентация на взаимосвязь между этими двумя концепциями</b>
<i>5. Разработка критериев оценки для заинтересованных сторон на уровне местных общин с указанием приоритетов в работе над проблемами опустынивания и бедности</i>	Использование инструментов формирования консенсуса (таких, как рабочие совещания и встречи с заинтересованными сторонами) в целях выявления проблем и решений применительно к бедности и деградации земель	Организация рабочих совещаний с консенсусным подходом и участие в их работе	Разработка таких подходов к комплексному устойчивому землепользованию на уровне общин, которые сочетают в себе усилия по сокращению масштабов бедности и деградации земель	Использование консенсуса для мобилизации заинтересованных сторон на различных этапах осуществления проекта
<i>6. Разработка предложений по способам налаживания взаимодействия с заинтересованными сторонами на уровне местных общин и местными директивными органами, а также стратегий формирования консенсуса, обеспечения понимания факторов уязвимости и риска и определения приоритетов и решений</i>	Инвентаризация проектов, ориентированных на проблемы бедности и деградации земель под углом повышения осведомленности и наращивания потенциала	Отбор соответствующих долгосрочных проектов с сильным акцентом на повышении уровня осведомленности и наращивании потенциала и поиск тенденций в направлении децентрализации процессов принятия решений	Организация группового взаимодействия с лидерами общин и представителями директивных органов. Выявление, например, подготовительных мер, принимаемых до начала осуществления проекта	Составление компендиума, обобщающего накопленный опыт

Конечные результаты и направления деятельности	Формы выражения связей между бедностью и деградацией земель (ориентация на связи)	Эмпирический(е) пример(ы), когда это применимо; отдельные случаи, иллюстрирующие ключевые явления	Используемые методы	Уроки, извлеченные из оценки бедности и деградации земель; ориентация на взаимосвязь между этими двумя концепциями
7. Анализ взаимных связей между бедностью и деградацией земель	Отбор органов системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих учреждений, которые занимаются проблематикой бедности и деградацией земель	Обзор глобальных конвенций на предмет прецедентов	Сопоставление глобального анализа с анализами регионального, субрегионального, национального и местного уровней как способ толкования степени влияния от уровня Конвенции до уровня отдельных проектов	Выявление подходов директивных органов к комплексной задаче сокращения масштабов бедности и реабилитации земель
8. Разработка учебного пособия/ справочника по извлеченным урокам, посвященного взаимным связям между бедностью и деградацией земель	Составление справочника, посвященного методам увязки мер по сокращению масштабов бедности и деградации земель на всех уровнях от реализации проектов до осуществления политики на основе вышеуказанной деятельности	Обзор учебных пособий/ справочников	Обобщение опыта подготовки справочников в плане проведения рабочих совещаний, экспериментальных мероприятий и рекомендуемых мер	Учебное пособие представляет собой динамичный инструмент, в котором интегрирован учебный процесс, доступный через такие системы, как ТЕМАНЕТ