



联合国



防治荒漠化公约

Distr.
GENERAL

ICCD/COP(8)/INF.6
21 August 2007

CHINESE
Original: ENGLISH

缔约方会议

第八届会议

2007年9月3日至14日，马德里

临时议程项目 17

特别会议：交互式对话会

荒漠化与适应气候变化问题高级别圆桌讨论会

秘书处的说明

内容提要

1. 根据第 30/COP.7 号决定，缔约方会议决定在第八届会议中纳入与相关利益攸关方，包括部长、非政府组织和议会成员，就与其相关的议程项目举行交互式对话会。
2. 本文件是为协助 9 月 12 日将举行的圆桌讨论会参加者编写的。其中包括的一些问题可以构成讨论的基础。
3. 与会者不妨就加强执行防治荒漠化和适应气候变化的行动方案以便推动受影响缔约国的可持续发展提出实际措施和备选方案建议。

目 录

| | <u>段 次</u> | <u>页 次</u> |
|------------------|------------|------------|
| 一、背 景..... | 1 - 7 | 3 |
| 二、抓住协同效应的机会..... | 8 - 16 | 4 |
| 三、前头的挑战..... | 17 | 5 |

一、背景

1. 根据千年生态系统评估最近的一份重要报告，荒漠化是当今世界面临的最大环境挑战之一，是满足干旱地区人类基本需要的重大障碍。该报告还把荒漠化描述为“影响穷人生计的最大生态系统变化潜在威胁。”干旱地区近 20 亿人口的 90% 生活在发展中国家。

2. 与此同时，另一项重大环境现象的影响越来越多地成为头条新闻。人们越来越认识到气候变化与荒漠化之间的重要联系。这反映在今年的防治荒漠化世界日——“荒漠化与气候变化——同一个全球挑战”这一主题中。

3. 这两种环境问题在几个层面上互相影响。由于全球变暖而引起的干旱和暴雨等极端天气情况的频率越来越高，将会导致进一步土地退化，而荒漠化的进程也影响到气候。根据千年生态系统评估，干旱土地的土壤含有全世界有机碳总量的四分之一以上以及几乎所有的无机碳。由于荒漠化及相关的植被的丧失造成碳吸收库减少，在干旱地区废气排放相对要高出许多。因此，干旱土地的恢复对全球变暖会有重大影响。

4. 许多人担心一颗定时炸弹正在滴哒滴哒响。在联合国大学主持下一组专家最近编写的一份关于荒漠化的报告声称，气候变化正在使荒漠化成为“我们时代最大的环境挑战”。报告说，除非很快地制止目前的趋势，在下一代内就会有足够的良田变为沙漠，造成“全球规模的环境危机”。报告还指出了令人震惊的社会经济后果，警告说，除非现在采取行动，在下一个十年之内约 5 千万人就会流离失所。

5. 专家们继续指出，“土壤生产力的丧失和大自然提供支持生命的服务的退化是对国际稳定的迫在眉睫的威胁。”在一些发达国家，最高军事和情报官员投入大量关注和资源以评估全球变暖对国家安全的影响。他们对于荒漠化与普遍的贫困、被迫的迁徙和冲突之间的关系了如指掌。

6. 气候变化问题政府间专题小组的第三份评估报告(2007 年)确认，预计干旱和水短缺会加剧。与天气破坏和区域气候变化相关的社会经济代价不断上升，表明对于气候变化的脆弱性不断增加。由于水灾和旱灾等灾难性气象事件而造成的高昂的经济损失影响到社会和经济系统。

7. 欧洲也必须准备好应对气候变化的影响。欧洲委员会最近的一份报告描绘了一份气温上升令人不安的景象：欧洲南部赤日炎炎，阿尔卑斯山和斯堪的纳维亚

冰雪消融，大陆各地的低洼地区一片汪洋。文件警告说，除非欧洲各国进行充分的未雨绸缪的规划，它们将面临“频率越来越高的危机和灾难，并将证明付出的代价会高出很多，而且会威胁到欧洲的社会和经济体系及其安全”。气候变化使得荒漠化/干旱和自然灾害之间的互动会吞噬更多的生命。

二、抓住协同效应的机会

8. 在这种不断变化的趋势下，联合国防治荒漠化公约(治沙公约)正处于十字路口。为加强治沙公约的执行而即将进行的对十年战略计划和框架的政府间审评将使公约作为国际社会解决这些相关的环境、社会经济和安全挑战的文书得到更广泛的承认。

9. 治沙公约下的国家行动方案在发展与环境政策之间建立了桥梁，与联合国气候变化框架公约(气候变化公约)下的国家适应行动方案的协同效应，对于确立全面的政策手段是一种尚未开发的机会。采取这种综合性的做法来对付荒漠化和气候变化会有多种好处，特别是对于世界干旱地区的受到荒漠化和气候变化双重打击影响最严重的穷人就更是如此。

10. 将对付气候变化的努力与可持续的土地管理活动联系起来为什么具有实际意义，有三条主要原因：

- (a) 第一，对于气候变化最脆弱的人们中有许多是生活在干旱地区的穷人，通过国家行动方案/国家适应行动方案落实的适应气候变化的措施必然会将重点放在实现千年发展目标上；
- (b) 第二，治沙公约关注的焦点是以参与性的方式关注特别的发展问题，这就增强了自然资源的终端用户的能力来采取可持续的做法和采用替代的生计，而这本身又是在基层适应气候变化的关键形式。
- (c) 第三，将这两个公约的活动联系起来，而不是将制定、实施和管理气候政策与防治荒漠化分开，从效率和纳入主流的角度来看是有意义的。这对于财力和人力资源紧缺的国家尤其如此。确实，一步到位地协调气候变化和荒漠化的减轻和适应战略将有助于制定创新的扶贫战略，加强低收入弱势群体的适应能力，并能通过碳积累和减少排放来对付气候变化。

11. 例如，在旱地农业生态系统广泛领域的碳积累项目会比通过保护森林所期待的好处更多。碳积累可能应对退化并提高这些生态系统的生产力和可持续性。这些项目也能提高粮食安全，带来重大的社会收益，而这反过来又有助于防止不可持续的土地管理做法。因此，当地的人民可在防治荒漠化和保护生物多样性的同时减轻气候变化。

12. 但是，要实现协同效应还会有一些难题。例如，干旱地区的人民往往依靠生态系统的服务来对付干旱。然而，一些荒漠化措施往往把重点放在对植被的绝对保护使其不受人類活动的影响上。而另一方面，适应气候变化要求继续可持续地获得当地的资源，以便在气候异常的情况下支持生计。因此，可能有必要对只是应对干旱地区退化的措施进行反思。

13. 另一挑战是体制和财政上的。根据联合国大学荒漠化报告的一位作者，“政策制定者和政治家们并不了解形势的严重性。因为在问题越来越大的时候，拨出的资源却越来越少。”与气候变化公约相关的筹资机制比与治沙公约相关的筹资机制提供了新的更有希望的资金来源。然而，能通过气候变化公约获得资金活动的类型有一些限制条件，这会限制落实也侧重于加强生计的措施的机会。

14. 因此，必须将治沙公约的活动更有力地与受影响的人口的基本权利联系起来，例如获得食物和获得水的权利。水权和水管理是成功落实治沙公约的基石，预计这将反映在即将提出的十年战略中。

15. 理解和预测干旱地区的水需求至关重要，以便鼓励对水管理的改进，作为确保可持续的公平的水权的一种手段。

16. 土壤、水和大气之间的互动关系仍然需要从气候变化的角度加以充分理解和评估。分享的资源，主要是土地和水，是在不断变化的生态系统、气候变异和人口动态这一范畴内任何可持续的发展政策的中心问题。

三、前头的挑战

17. 对上文简述的问题的审议提出了许多重要的问题。例如：

(a) 除了气候变化之外，人口增长是干旱地区脆弱性加剧的另一个推动力。

干旱地区的人口密度继续上升，是全球贫困发生最多的地方，那里的人民别无选择，只能扩大其经济或者迁移。如何在避免能导致荒漠化

和气候变化的发展进程的同时实现这种扩大呢？科学和教育、农业、林业、能源和水管理等关键领域能否提供平台，以协同效应和整体做法的方式应对这一挑战呢？

- (b) 对于气候变异和变化制定的包容性适应战略如何能更好地支持对于防治土地退化和保护生物多样性所必要的环境管理原则呢？
- (c) 现在如何在国际一级制定一种框架和(或)机制来加强治沙公约和气候变化公约共同带来的好处，特别是通过由这两个公约管理机关采取的关于适应的行动以便解决在干旱、半干旱和半湿润地区的人民的基本需求呢？

-- -- -- -- --