



**ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**



**Конвенция по Борьбе
с Опустыниванием**

Distr.
GENERAL

ICCD/COP(9)/10
6 August 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН

Девятая сессия

Буэнос-Айрес, 21 сентября - 2 октября 2009 года

Пункт 11 предварительной повестки дня

Поощрение и укрепление связей с другими соответствующими конвенциями и международными организациями, учреждениями и органами

Поощрение и укрепление связей с другими соответствующими конвенциями и международными организациями, учреждениями и органами

Записка секретариата*

Резюме

В настоящем документе представлена информация о роли, которую сыграл секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОООН) в 2008-2009 годах в создании основанного на сотрудничестве партнерства с целью укрепления рамок установления отношений и согласования действий, предусмотренных согласно Десятилетнему стратегическому плану и рамкам деятельности по активизации осуществления Конвенции (Стратегия) (2008-2018 годы). Эта информация представлена в контексте четырех стратегических целей Стратегии. В настоящем документе вниманию Сторон также предоставляется информация о деятельности по укреплению рабочих взаимоотношений с другими соответствующими организациями и специализированными органами.

* Представление настоящего документа было задержано в связи с необходимостью широких внутренних и внешних консультаций в интересах обеспечения Сторон самой последней информацией.

В связи с тем, что международное сообщество уделяет все большее внимание необходимости адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, система Организации Объединенных Наций признала потребность в формировании стратегических партнерств по комплексным проблемам устойчивого развития. В связи с этим в рамках смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему и при установлении приоритетов на переговорах по биологическому разнообразию особое внимание необходимо уделять вопросам земельных ресурсов. Устойчивое управление земельными ресурсами с учетом проблем адаптации и потери биологического разнообразия лежит в основе выживания в сухих и субгумидных районах, что придает важнейшее значение сотрудничеству с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенцией о биологическом разнообразии.

Пункт 2 i) статьи 22 Конвенции требует от Конференции Сторон (КС) поощрять и укреплять связи с другими соответствующими конвенциями. В своем решении 4/COP.8 КС просила секретариат представить КС на ее девятой сессии доклад о соответствующей деятельности.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ И СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	1 – 13	4
Подходы на основе сотрудничества Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием к осуществлению Стратегии	9 – 13	6
II. АКТИВНАЯ РОЛЬ ПАРТНЕРСКИХ СВЯЗЕЙ СЕКРЕТАРИАТА КОНВЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ В БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ, ДЕГРАДАЦИЕЙ ЗЕМЕЛЬ И ЗАСУХОЙ	14 – 62	8
A. Стратегическая цель 1: Улучшение условий жизни затрагиваемого населения	18 – 29	10
B. Стратегическая цель 2: Улучшение состояния затрагиваемых экосистем	30 – 43	13
C. Стратегическая цель 3: Достижение глобальных выгод за счет эффективного осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием	44 – 56	18
D. Стратегическая цель 4: Мобилизация ресурсов в поддержку осуществления на всех уровнях	57 – 62	23
III. ОБЪЕДИНЕННАЯ ГРУППА ПО СВЯЗИ РИО-ДЕ-ЖАНЕЙРСКИХ КОНВЕНЦИЙ	63 – 65	25

I. ВВЕДЕНИЕ И СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Так как деградация земель и широко распространенные качественные и количественные потери плодородного верхнего слоя почвы являются постепенными процессами, способными незаметно привести к катастрофическим явлениям, их также необходимо учитывать в разрабатываемых планах органов системы Организации Объединенных Наций и других учреждений по борьбе с тенденциями в изменении климата, в том числе связанными с повышенной аридностью, повышением частоты и растущими масштабами природных катастроф и скудностью окружающей среды, которые имеют широкие социально-экономические и геополитические последствия для всех регионов мира.
2. Перед всеми этими учреждениями стоит глобальная проблема: засоление крупных ирригационных систем Азии, недостаток воды в Западной и Восточной Африке, обезлесение и оползни в Латинской Америке, потеря органических питательных веществ и загрязнение почв во многих развивающихся странах, уплотнение почв в результате строительства инфраструктурных сооружений, эрозия в горных районах и последствия засухи в уязвимых экосистемах. Таковы частичные последствия продолжающегося агрессивного давления на продуктивность земель и целостность почвы.
3. Исполнительные секретариаты трех Рио-де-Жанейрских конвенций ежегодно встречаются в рамках Объединенной группы по связи (ОГС) с целью обсуждения и решения вопросов, представляющих общий интерес. В своем решении 4/COP.8 КС просила секретариат представить ей на девятой сессии доклад о текущих мероприятиях по налаживанию и укреплению связей с другими соответствующими конвенциями. В настоящем документе содержится отчет о последних событиях в этой области.
4. В поддержку такого решения Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в своей резолюции 63/218 "признает межсекторальный характер проблемы опустынивания, деградации земель и деятельности по смягчению последствий засухи и в этой связи предлагает всем соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций сотрудничать с секретариатом Конвенции в деле содействия эффективному реагированию на опустынивание и засуху". Секретариат принимает меры поддержки для обеспечения того, чтобы Десятилетний стратегический план и рамки деятельности по активизации осуществления Конвенции (2008-2018 годы) (Стратегия) был осуществлен в соответствии с инициативой ООН "единство действий". Хотя вспомогательная роль секретариата расширена посредством постановки вопросов, касающихся опустынивания, деградации земель и засухи (ОДЗЗ) в других органах

Организации Объединенных Наций, его вспомогательные функции должны быть усилены и укреплены. Необходимо разработать подробную стратегию для активизации его работы по налаживанию партнерских связей, в том числе по определению ответственных организаций, способных усилить и использовать существующие структуры или сети, включая и ряд исследовательских сетей. В связи с этим всем заинтересованным сторонам надлежит "мобилизовывать финансовые и технологические ресурсы на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях и использовать их более адресно и скоординированно в целях повышения результативности и эффективности",¹ в особенности в связи с активизацией многосторонних дискуссий вокруг ОДЗЗ.

5. Так как партнерство означает сотрудничество в рамках более широкой сети, каждый элемент которой выполняет свою собственную роль, усиление установившихся партнерских отношений с целью осуществления Стратегии может координироваться секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОООН). Этот неофициальный процесс затем может получить официальный статус при посредничестве Координационного совета руководителей (КСР)² системы Организации Объединенных Наций в качестве официального межучрежденческого механизма всей системы Организации Объединенных Наций по реализации решений по вопросам деградации земель. Открывающиеся возможности требуют дальнейшего изучения на соответствующем уровне заинтересованных органов и на уровне КС.

6. Предлагается выстраивать структуру потенциального неформального партнерства с целью рассмотрения вопросов ОДЗЗ в рамках Стратегии на основе ее четырех стратегических целей:

- a) Улучшение условий жизни затрагиваемого населения;
- b) Улучшение состояния затрагиваемых экосистем;
- c) Достижение глобальных выгод за счет эффективного осуществления КБОООН;

¹ Оперативная цель 5 Стратегии (ICCD/COP(8)/16/Add.1, решение 3/COP.8, приложение, стр. 26).

² Координационный совет руководителей (КСР), в рамках которого регулярно встречаются руководители организаций системы Организации Объединенных Наций, обеспечивает сотрудничество по целому ряду основных и управленческих вопросов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Помимо регулярного обзора современных политических вопросов и основных глобальных проблем, проводимого им на базе рекомендаций предоставляющих ему доклады органов, КСР утверждает политические заявления от лица всей системы Организации Объединенных Наций в целом.

d) Мобилизация ресурсов в поддержку осуществления на всех уровнях.

7. В настоящем документе описываются преимущества сотрудничества для эффективной мобилизации ресурсов. Более широкая партнерская структура необходима не только для осуществления Стратегии, но и для мобилизации финансовых и технологических ресурсов на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях и использования их более адресно и скоординированно в целях повышения результативности и эффективности.

8. Региональный подход к партнерскому сотрудничеству, в особенности касающийся Африки, Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна, Восточной Европы и Центральной Азии, должен предусматривать общепринятую финансовую структуру, как в случае Глобального экологического фонда (ГЭФ), региональных экономических комиссий Организации Объединенных Наций и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Рекомендуется продолжить изучение выгод, обеспечиваемых региональными подходами, и рассмотреть возможность создания официального межучрежденческого механизма для всей системы Организации Объединенных Наций с целью поддержки целевых подходов к решениям, касающимся вопросов деградации земель. Может потребоваться официальное создание такого механизма с целью обеспечения Организации Объединенных Наций возможности осуществления инициативы "единство действий" в отношении земельных вопросов, где основным "действием" является осуществление Стратегии. Подобный механизм или структура будут опираться на стратегию координации деятельности доноров и мобилизации ресурсов для секретариата.

Подходы на основе сотрудничества Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием к осуществлению Стратегии

9. Необходимость в консолидации и сближении органов Организации Объединенных Наций в целях установления партнерского сотрудничества для преодоления препятствий, встающих на пути к осуществлению Стратегии, была продемонстрирована на различных заседаниях, состоявшихся после восьмой сессии КС (Мадрид 2007). Задачей Стратегии является "формирование глобального партнерства в целях обращения вспять и предотвращения процесса опустынивания/деградации земель и смягчения последствий засухи в затрагиваемых районах в интересах сокращения масштабов бедности и обеспечения экологической устойчивости"³. В решении 4/COP.8 содержится призыв к усилению координации сотрудничества на более широкой основе с целью осуществления Стратегии.

Шестнадцатая и семнадцатая сессии Комиссии по устойчивому развитию
(состоявшиеся в мае 2008 года и в мае 2009 года соответственно)

10. Будучи обеспокоена взаимным усилением таких факторов, как опустынивание, деградация земель, потеря биоразнообразия и изменение климата, и признавая потенциальные выгоды от взаимного дополнения функций и поддержки при решении этих проблем, Комиссия по устойчивому развитию (КУР) приняла решение укрепить институциональные рамки для проведения политики и поддержать сотрудничество между КБОООН, Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и Конвенцией о биологическом разнообразии (КБР) ("Рио-де-Жанейрские конвенции") с соблюдением их индивидуальных мандатов. КУР просила обеспечить действия по взаимной поддержке со стороны трех Рио-де-Жанейрских конвенций, а не только сотрудничество между их секретариатами.

11. Секретариат КБОООН участвовал в шестнадцатой и семнадцатой сессиях КУР (КУР-16 и КУР-17) и их подготовительных совещаниях, оказывая этому форуму помощь в выявлении, оценке, обсуждении и предложении возможных стратегических решений для эффективного осуществления мер по шести тематическим вопросам КУР. В настоящем цикле к таковым относились: сельское хозяйство, развитие сельских районов, земельные ресурсы, засуха, опустынивание и Африка. За международным подготовительным совещанием (МПС) для КУР-17 последовали два других совещания - в Бангкоке и Виндхукке в январе и феврале 2009 года. Дискуссию подпитывало сочетание глобальных кризисов - стоимость продуктов питания, энергетика, финансовый кризис и проблемы, связанные с изменением климата.

12. Работа секретариата КБОООН совместно с Отделом по устойчивому развитию (ОУР) Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций напрямую касалась конечных результатов 1.2 и 2.5 Стратегии. Конечный результат 1.2 относится к ОДЗЗ и рассматривался на соответствующих международных форумах, посвященных *inter alia* торговле сельскохозяйственной продукцией, адаптации к изменению климата, включая засуху, сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия, развитию сельских районов, устойчивому развитию и снижению масштабов бедности. Конечный результат 2.5 Стратегии относится к подкрепляющим друг друга мерам в целях повышения эффективности мероприятий в рамках программ действий по борьбе с опустыниванием/деградацией земель и усилий по сохранению биоразнообразия, адаптации к изменению климата и смягчению его последствий.

³ ICCD/COP(8)/16/Add.1, решение 3/COP.8, приложение, пункт 8.

13. Участники КУР-17 также приняли решение поощрять использование разработанных на научной основе местных национальных и, при необходимости, региональных показателей и критериев, касающихся засухи и опустынивания, а также связанных с ними информационных систем на основе вебтехнологий, а также устанавливать такие показатели и критерии, при этом учитывая набор показателей, разрабатываемых в рамках Стратегии. В стратегических рекомендациях КУР-17, касающихся КБОООН, подчеркивается необходимость призвать государства-члены поддерживать и усиливать КБОООН в целях осуществления Стратегии и поощрять более согласованные действия программ, фондов, учреждений и органов системы Организации Объединенных Наций, работающих в области опустынивания, засухи и земельных вопросов в сотрудничестве с секретариатом КБОООН. В других касающихся Стратегии стратегических рекомендациях, содержался призыв улучшать существующие и создавать новые центры передового опыта и мониторинга в развивающихся странах с целью борьбы с опустыниванием; к развитым странам-Сторонам и Совету ГЭФ был обращен призыв предоставить в рамках пятого цикла пополнения ресурсов ГЭФ адекватные, своевременно выделяемые и предсказуемые финансовые ресурсы, в том числе новые и дополнительные финансовые ресурсы, для его основной сферы деятельности, связанной с деградацией земель; также был сделан призыв усиливать региональное сотрудничество, в частности в рамках КБОООН.

II. АКТИВНАЯ РОЛЬ СОТРУДНИЧЕСТВА СЕКРЕТАРИАТА КОНВЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ В БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ, ДЕГРАДАЦИЕЙ ЗЕМЕЛЬ И ЗАСУХОЙ

14. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций Резолюцией A/RES/63/218 предложила всем соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций сотрудничать с секретариатом КБОООН в деле содействия эффективным ответным мерам в связи с опустыниванием, деградацией земель и засухой (ОДЗЗ). Так как опустынивание является межсекторальной проблемой, соответствующими организациями являются все организации, мандат которых касается земельных ресурсов, причем не только в сельскохозяйственном секторе, но и в секторе административного управления, снижения масштабов бедности, здравоохранения и смягчения последствий бедствий, а также организации, имеющие дело с деградацией земель в районах, находящихся вниз по течению рек, в том числе с водными ресурсами и прибрежными районами. В зависимости от своих мандатов и их функций органы системы Организации Объединенных Наций играют важную роль⁴, обеспечивая поддержку в своих

⁴ Мандат Всемирного банка охватывает все представленные здесь аспекты; этот банк должен быть "универсальным" партнером в деле осуществления Стратегии.

соответствующих областях деятельности и способствуя уменьшению разрыва "между действиями по снижению уязвимости и по обеспечению глобальных выгод"⁵.

15. Координационные механизмы должны рассматриваться как глобальное партнерство с целью участия на уровне системы в целом и отклика на Стратегию КБОООН в частности в целях обращения вспять и предотвращения процесса ОДЗЗ в затрагиваемых районах и, таким образом, сокращения масштабов бедности и обеспечения экологической устойчивости.

16. В Приложении перечисляются различные соглашения с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и заседания, конференции и рабочие семинары органов Организации Объединенных Наций, в работе которых участвовал секретариат КБОООН.

17. Оперативные цели Стратегии должны стать руководящими принципами для всех заинтересованных сторон и партнеров КБОООН в их усилиях по достижению конечных целей Стратегии. Стратегия стремится оказывать активное влияние, предоставлять решения, основанные на научных данных, в том числе в области наращивания потенциала, и предотвращать и обращать вспять процесс ОДЗЗ. Целевая мобилизация ресурсов для борьбы с процессом ОДЗЗ поможет эффективному осуществлению этих стратегических целей⁶. Большую часть мер по достижению этих целей должны принять Стороны Конвенции, однако органы КБОООН также будут оказывать поддержку

⁵ См. ICCD/CRIC(7)/2, Десятилетний стратегический план и рамки деятельности по активизации осуществления Конвенции.

⁶ Стратегия основывается на Разделе V Конвенции "Оперативные цели и ожидаемые конечные результаты". Цель 1 "Пропагандистская, информационная и просветительская работа" необходима для того, чтобы "активно воздействовать на соответствующие международные, национальные и местные процессы и соответствующих субъектов в целях надлежащего решения проблем опустынивания/деградации земель и засухи". Цель 2 "Рамки политики" необходима для того, чтобы "поддерживать усилия по созданию благоприятной конъюнктуры для содействия принятию решений, направленных на борьбу с опустыниванием/деградацией земель и смягчение последствий засухи". Цель 3 "Научно-технические знания" необходима для того, чтобы "стать авторитетным глобальным центром научно-технических знаний по проблемам опустынивания/деградации земель и смягчению последствий засухи". Цель 4 "Наращивание потенциала" необходима для того, чтобы "выявлять и удовлетворять потребности в наращивании потенциала в целях предотвращения и обращения вспять процесса опустынивания/деградации земель и смягчения последствий засухи". Цель 5 "Финансирование и передача технологии" необходима для того, чтобы "мобилизовать финансовые и технологические ресурсы на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях и использовать их более адресно и скоординированно в целях повышения результативности и эффективности".

в соответствии со своими мандатами. В связи с этим секретариат подготовил пропагандистские и информационные мероприятия, а также всеобъемлющую коммуникационную стратегию, в то время как Комитет по науке и технике (КНТ) занимается мобилизацией научных и технических экспертов. Стратегия должна оказывать активное влияние на местные процессы, предоставлять решения, основанные на научных данных, и обеспечивать наращивание потенциала с целью предотвращения и обращения вспять процесса ОДЗЗ. Целевая мобилизация ресурсов поможет эффективному осуществлению этих стратегических целей.

А. Стратегическая цель 1: Улучшить условия жизни затрагиваемого населения

1. Программа развития Организации Объединенных наций, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

18. КБОООН совместно со своими партнерскими органами и учреждениями стремится улучшить условия жизни затрагиваемого населения, работая для достижения сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ) целей в области развития, касающихся борьбы с бедностью и голодом, а также обеспечения необходимых средств к существованию. Ряд органов Организации Объединенных Наций, таких как ПРООН, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), осуществляют альтернативные программы по обеспечению средств к существованию.

19. Секретариат КБОООН совместно с ПРООН и ЮНЕП принял решение о создании прочного и эффективного партнерства с целью осуществления КБОООН и ожидает, что в будущих докладах КРОК будет отражено положительное воздействие этого партнерства на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. Три органа достигли взаимопонимания относительно важности наращивания синергического взаимодействия и соответственно договорились совместно подготовить для мирового сообщества комплекс предложений по засушливым землям. В них будет рассмотрена важная роль засушливых земель в связывании углерода с уделением особого внимания проблемам адаптации и пищевого кризиса на фоне процесса ОДЗЗ и изменения климата с конечной целью выработки конкретной совместной программы для засушливых земель. В этом отношении три органа договорились уделить особое внимание уязвимому положению жителей засушливых районов с учетом таких вопросов, как отсутствие продовольственной безопасности. Три органа далее договорились поддерживать усилия стран по должному учету их НПД при разработке национальных стратегий развития.

20. В ходе заседания КГНТВ в Найроби, Кения, посвященного научному анализу комплекса мер ГЭФ и выработке предложений по варианту пятого цикла пополнения ресурсов ГЭФ, был дан важный импульс сотрудничеству с ЮНЕП в целях осуществления Стратегии в качестве последующей меры по результатам дискуссий, состоявшихся на заседании Совета ГЭФ в Монако.

2. Программа развития Организации Объединенных Наций

21. Целью встречи КБОООН/ЮНЕП, состоявшейся 4-5 июня 2009 года в Бонне, была выработка общей позиции и рамок сотрудничества для партнерства в целях борьбы с деградацией земель и смягчения последствий засухи. В совещании участвовали представители секретариата КБОООН, Глобального механизма, а также Группы по окружающей среде и энергетике ПРООН и Центра по развитию засушливых земель ПРООН (ЦРЗЗ ПРООН). После продуктивного совещания секретариат КБОООН и ПРООН договорились сформировать стратегическое рабочее партнерство, мотивируемое безотлагательной потребностью привлечь внимание международного сотрудничества и активизировать его деятельность с целью удовлетворения потребностей миллиарда беднейших жителей планеты, живущих в засушливых районах, особенно с учетом прогнозов изменения климата. Это партнерство будет опираться на взаимодополняющие функции и соответствующие сравнительные преимущества двух организаций. ПРООН и секретариат КБОООН договорились сотрудничать по целому ряду программных мер с общей целью сокращения бедности путем поощрения экосистемных функций и услуг в засушливых районах.

22. Это взаимодополняющее партнерство между ПРООН и секретариатом КБОООН является началом процесса согласования деятельности других учреждений системы Организации Объединенных Наций, имеющих общие цели, в отношении ОДЗЗ. Стратегия КБОООН дополняет основное направление деятельности ПРООН, заключающееся в координации стратегических мер, интеграционной работе и связанном с ней наращивании потенциала с целью достижения ЦРДТ, оказывая поддержку частным лицам, организациям и обществам в приобретении, наращивании или сохранении их потенциала для установления и достижения собственных целей в области развития.

23. Приоритетными направлениями и соответствующими мерами по обеспечению согласования действий согласно Стратегии являются:

а) создание потенциала по противодействию опустыниванию, деградации земель и засухе у страновых групп Организации Объединенных Наций;

- b) оценка и развитие потенциала по противодействию деградации земель у региональных и национальных учреждений;
- c) разработка инструментов и учебных материалов;
- d) выявление, систематизация и распространение передовой практики;
- e) установление связей с региональными учреждениями и программами.

24. Рамки согласования действий для выстраивания НПД согласно Стратегии, а также предоставления технической поддержки деятельности ПРООН на региональном уровне могут быть направлены на формулирование стратегии и программы оказания технической помощи целевым странам, подвергающимся высокому риску, посредством установления партнерских отношений с соответствующими региональными организациями, обмена знаниями на уровне регионов и документирования результатов деятельности. Это предполагает выявление передовой практики в страновых программах и совершенствование ее систематизации посредством поощрения взаимной поддержки между страновыми отделениями, а также поддержания и усиления сети региональных консультантов ПРООН в сотрудничестве с научными корреспондентами КНТ КБОООН.

3. Международная стратегия Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности стихийных бедствий

25. Мандат КБОООН по вопросам засухи соотносится с аспектами управления рисками и снижения уязвимости Международной стратегии Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности стихийных бедствий (МСУОСБ). Обе организации работают над определением конкретных действий в рамках политики по борьбе с засухой в Африке, придавая приоритетное значение сетевой деятельности.

26. Существует потребность в накоплении большего объема информации и в заполнении пробелов в сведениях о засухе, в особенности в регионах к югу от Сахары и в Восточной Африке, где засуха и деградация земель связываются с воздействием крупных стихийных бедствий, вынужденной миграцией, конфликтами и бедностью. Как природное явление, засуха не поддается контролю, однако ее воздействие может быть смягчено при помощи стратегий раннего предупреждения и управления рисками, как указывается в Хиогской рамочной программе действий (РПГ), которую сейчас дополняет Стратегия КБОООН. С этой целью секретариат КБОООН активизирует свое сотрудничество с Платформой Организации Объединенных Наций для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования (СПАЙДЕР-ООН) и другими партнерами по разработке в рамках Стратегии глобального портала, посвященного проблеме засухи. Поощряется

создание международных, национальных и региональных центров слежения за распространением засухи для сбора дополнительной информации и анализа состояния водных ресурсов с целью предотвращения негативного воздействия засухи. В будущем механизмы управления рисками, связанными с засухой, должны будут соответствовать как РПГ, так и Стратегии. Прогнозы изменения климата, указывающие на снижение количества осадков и повышение температуры, предполагают повышение числа и интенсивности таких явлений, в особенности в районах, уже страдающих от дефицита воды.

27. Секретариат КБОООН работает в партнерстве с Всемирной метеорологической организацией (ВМО) над Системой консультаций и оценок в связи с предупреждением о песчаных и пыльных бурях для наращивания соответствующего потенциала в Азии и Африке.

4. Исполнительный секретариат Содружества португалоязычных стран

28. Так как государства - участники Содружества португалоязычных стран (СПС) являются Сторонами КБОООН, секретариат оказывал помощь в создании платформы для сотрудничества в области борьбы с опустыниванием, деградацией земель, засухой, дефицитом воды и бедностью на страновом уровне. СПС и секретариат КБОООН подписали соглашение об укреплении своего сотрудничества (5 ноября 2008 года).

29. Предпринимались шаги по информированию политических и директивных органов СПС о потребности в механизмах сотрудничества для разработки и осуществления приоритетных мер согласно Стратегии посредством поддержки НПД, интегрированных в национальную политику. Для этого потребуются эффективное и скоординированное участие соответствующих заинтересованных сторон, вовлеченных в мероприятия и программы по борьбе с ОДЗЗ и бедностью.

В. Стратегическая цель 2: Улучшение состояния затрагиваемых экосистем

30. Секретариат КБОООН и ряд партнерских учреждений стремятся улучшить состояние затрагиваемых экосистем. Сокращение деградации земель и водных ресурсов является основой функционирования экосистем в засушливых районах и поэтому играет важнейшую роль в улучшении состояния затрагиваемых экосистем. ЮНЕП, КБР, ЦРЗЗ ПРООН и Форум Организации Объединенных Наций по лесам (ФООНЛ) активно работают с целью защиты экосистемных товаров и услуг, включая их средства выживания. ФАО использует экосистемный подход с целью обеспечения устойчивого сельского хозяйства.

31. Сокращение деградации и эрозии почвы, происходящих под воздействием рек и ветров и в свою очередь негативно влияющих на зависимые экосистемы, является еще одним важным фактором улучшения состояния затрагиваемых экосистем. Так как в долгосрочной перспективе климатические колебания и глобальное потепление в значительной степени изменят состояние затрагиваемых экосистем, важнейшую роль играют стратегии и политика адаптации.

1. Конвенция о биологическом разнообразии

32. Совместная программа работы (СПР) КБР/КБООН по проблемам биологического разнообразия в засушливых и субгумидных районах является руководством для развития синергического взаимодействия между различными видами деятельности, касающейся биологического разнообразия, опустынивания и деградации земель. Программа работы КБР по засушливым и субгумидным районам (включая засушливые земли, Средиземноморье, аридные и полуаридные земли, лугопастбищные угодья и саванны), принятая в мае 2000 года, включает поддержку передовых управленческих практик при помощи целенаправленных действий и поощряет партнерские отношения между странами и учреждениями. Эта работа предусматривает поддержание устойчивых средств к существованию посредством диверсификации источников дохода, поощрения устойчивого сбора урожая, в том числе природного урожая, и изучения инновационных методов устойчивого использования биологического разнообразия. Потеря биологического разнообразия может быть как причиной, так и следствием опустынивания. СПР стремится включить в сферу своей деятельности все более многочисленные угрозы для биологического разнообразия в засушливых и субгумидных районах, в том числе и изменение климата.

33. Девятое заседание Конференции Сторон КБР (КС 9) состоялось в Бонне, в Германии, с 19 по 30 мая 2008 года. Решение 17/COP.9 "Биоразнообразие засушливых и субгумидных земель" непосредственно относится к целям и задачам КБООН (см. приложение).

34. Секретариат КБООН рассматривает возможность перспективного совместного с КБР подхода а) к подготовке предложения о совместной с КБР работе в ходе следующего двухгодичного периода на основании Стратегии и к подготовке стратегии осуществления соответствующего решения, включая вопросы лесного хозяйства и механизма чистого развития (МЧР) (в том числе связывание углерода в почве); б) к созданию программы работы для совместного рассмотрения общих тематических областей осуществления и проблемных областей согласно мандатам, устанавливаемым соответствующими решениями КБООН и КБР; в) к размещению на вебсайте КБООН информации о

деятельности КБР-КБОООН; d) к повышению осведомленности при помощи акций, которые будут проведены во время приближающихся конференций (КС 9 КБОООН и КС 14 Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН)); и e) к подготовке руководящих принципов совместного представления докладов ОГС по трем Рио-Де-Жанейрским конвенциям.

2. Форум Организации Объединенных Наций по лесам и
Совместное партнерство по лесам

35. Важное значение, придаваемое сложной взаимосвязи лесов, обезлесения, деградации земель и изменения климата, нашло отражение в сотрудничестве КБОООН с Форумом Организации Объединенных Наций по лесам (ФООНЛ). Не имеющий обязательной юридической силы документ по всем видам лесов, согласованный с ФООНЛ и впоследствии принятый Генеральной Ассамблеей в 2007 году, заложил прочную основу для борьбы с причинами обезлесения и деградации лесов на национальном и международном уровнях. Он также вносит большой вклад в осуществление ряда целей КБОООН, в частности, посредством своих глобальных целей в отношении лесов (ГЦЛ). Первая и третья ГЦЛ стремятся "обратить вспять тенденцию к утрате лесного покрова во всем мире посредством обеспечения неистощительного ведения лесного хозяйства, включая меры защиты, восстановления, облесения и лесовозобновления, и активизировать усилия по предупреждению деградации лесов" и "значительно расширить площадь охраняемых лесов во всем мире и другие территории, на которых обеспечивается неистощительное ведение лесного хозяйства, а также увеличить долю лесной продукции, получаемой за счет неистощительного ведения лесного хозяйства" соответственно. В рамках пятого пополнения Целевого фонда ГЭФ деятельность по центральному направлению, связанному с деградацией земель, будет предусматривать поддержку создания устойчивых потоков услуг лесных экосистем в аридных, полуаридных и субгумидных районах с целью борьбы с воздействием ОДЗЗ.

36. В качестве одного из ведущих участников Совместного партнерства по лесам (СПЛ) секретариат КБОООН способствовал достигнутому СПЛ успеху в разработке рамок сотрудничества в области изменения климата. Посылка 2 Стратегических рамок, касающихся лесов и изменения климата СПЛ, а именно, что "меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, основанные на использовании потенциала лесных массивов, должны осуществляться одновременно", подчеркивает, что основной целью должно быть обеспечение средств к существованию для беднейшей части мирового населения.

37. Пристальное внимание необходимо уделять программам, финансированию и стратегиям сокращения выбросов от всех видов землепользования с целью распространения деятельности на деревопосадки вне лесных зон, страны с ограниченным лесным покровом (СОЛП), а также ее увязке с сельскохозяйственным сектором и трудоустройством. Посылка 4, в которой подчеркивается необходимость принятия безотлагательных мер по укреплению потенциала и проведению реформ стратегического управления, касается проблемы растущей конкуренции между различными видами землепользования с учетом использования лесов для хранения углерода.

38. Рост выбросов во многом связан с деградацией лесов в связи с усилившейся конкуренцией за землю. Проблема учащения лесных пожаров и деградации земель привлекает внимание к тому обстоятельству, что важность экологической и социальной функции лесов, человеческого измерения, превысила важность заготовки древесины. Ближний Восток, регион мира с наименьшей плотностью лесного покрытия, где лес напрямую связан с сельским хозяйством и пастбищными угодьями, нуждается в наращивании потенциала и управлении знанием в таких областях, как пожары, регулирование популяций диких животных и лесная политика. Многие факторы обезлесения и деградации земель привносятся в лесной сектор извне, что указывает на безотлагательную потребность взаимодействия между всеми учреждениями системы Организации Объединенных Наций, имеющими дело с земельными вопросами.

39. Существует множество пробелов в финансировании устойчивого ведения лесного хозяйства (УВЛХ) в условиях изменения климата, затрагивающих страны с ограниченным лесным покровом (СОЛП), небольшие и средние страны с нетронутыми лесами, Африканские и малые островные развивающиеся страны (МОРС) и многие наименее развитые страны (НРС) и страны с низким уровнем дохода. Существуют очевидные пробелы в финансировании Африки и определенных групп стран и ограниченный интерес к СОЛП и МОРС. ГЭФ описал изменения в международной финансовой архитектуре с целью финансирования рационального природопользования и то, как они должны отразиться в лесном секторе. Переход к стимулирующему финансированию, ориентирующемуся на конкретные результаты, и расширение финансирования требует координации мандатов в рамках коллективного режима устойчивого управления земельными ресурсами Организации Объединенных Наций.

3. Тринадцатое и четырнадцатое совещания высшего руководства Группы по рациональному природопользованию (2007 и 2008 годы)

40. В контексте Стратегии Группа по рациональному природопользованию (ГРП) играет активную роль в усилиях по мобилизации сети Организации Объединенных Наций по

устойчивому управлению земельными ресурсами и вопросам землепользования. Высшее руководство ГРП провело заседание в Познани в октябре 2008 года и техническое заседание ГРП в феврале 2009 года (www.unemg.org), направленные на определение охвата, условий и результатов деятельности ГРП в области землепользования, включая выявление привязанных к конкретным срокам элементов согласованного вклада Организации Объединенных Наций на уровне всей системы в целом в осуществление Стратегии. По инициативе секретариата КБОООН ГРП рассмотрела план действий по обеспечению того, что вопросы сохранения и целостности почвы в полном объеме учитываются в расширенной повестке дня в области устойчивого развития и включены в программы работы органов системы Организации Объединенных Наций и другие многосторонние природоохранные соглашения (МПС).

41. Члены ГРП, такие как ФАО и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), работают с целью обеспечения соответствующих ответных мер в связи с такими земельными проблемами, как проблемы в области плодородия почвы и производства продуктов питания, а также занимаются важным вопросом развития сельских районов с учетом возобновившейся угрозы продовольственного кризиса.

42. Другие учреждения прямо или косвенно занимаются вопросами деградации земель и другими земельными вопросами. В том числе ЦБР - вопросами, касающимися засушливых земель, водно-болотных угодий и лесных экосистем, РКИКООН - вопросами изменения климата и адаптации к нему, Рамсарская конвенция - вопросами, касающимися водно-болотных угодий, группа по опасным химическим веществам - вопросами, касающимися загрязнения земель, и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ХАБИТАТ ООН) - вопросами землепользования, связанными с урбанизацией. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Всемирная продовольственная программа (ВПП) обеспокоены недостаточным питанием, связанным с засухой, а Международная организация по миграции (МОМ) и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по права человека (ВКПЧ) оценивают факторы давления миграционных потоков и занимаются вопросами воздействия на окружающую среду беженцев в засушливых районах. МСУОСБ тесно связана с вопросами, касающимися КБОООН, такими как засуха, песчаные бури, лесные пожары или ливневые паводки. Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ ООН), в особенности в ходе настоящего цикла работы КУР, уделяет основное внимание сельскому хозяйству, развитию сельских районов, а также вопросам деградации земель и опустынивания.

43. Поддерживая осуществление Стратегии и вырабатывая согласованный отклик на нее, участники совещаний ГРП 2008 и 2009 годов приняли решение о необходимости

формирования общего согласованного видения на уровне всей системы с целью выработки повестки дня для деятельности, связанной с состоянием земельных ресурсов, а также препятствиями и возможностями, касающимися возникающих проблем, и/или возможностями для инвестиций, рассматриваемыми с согласованной экономической, социальной и экологической позиции. С целью отклика на эту обеспокоенность и разработки четкой повестки дня ГРП, при поддержке ключевых органов, подготовит межучрежденческий доклад, в котором будет подчеркнута важная роль засушливых земель в их связи с ключевыми вопросами глобальной повестки дня, включая изменение климата и продовольственную безопасность, а также предоставляющиеся возможности для инвестиций. В этом докладе будут изложены конкретные рекомендации относительно открывающихся в засушливых районах возможностей, в частности касающихся поддержки производства энергоресурсов, связывания углерода и соответствующих социальных, институциональных и экономических инноваций, включая экономическое стимулирование рационального управления земельными ресурсами. Секретариат ГРП, совместно с секретариатом КБОООН и базовой группой органов системы Организации Объединенных Наций, представит доклад совещанию высшего руководства ГРП в сентябре 2009 года. В этом докладе будет содержаться обновленная информация о ходе и результатах консультаций по земельным вопросам, о подготовке к КС 9 КБОООН и о создании группы для рассмотрения земельных вопросов для принятия последующих мер по результатам работы этой базовой группы.

С. Стратегическая цель 3: Достижение глобальных выгод за счет эффективного осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием

44. Эффективное осуществление КБОООН приведет к достижению глобальных выгод, в особенности при условии применения всеобъемлющего и интегрированного партнерского подхода, принимающего во внимание различные причины и аспекты деградации земель и опустынивания.

45. Установление партнерских отношений между всеми соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций, Всемирным банком и другими заинтересованными сторонами, включая организации гражданского общества (ОГО) и неправительственные организации (НПО), могло бы улучшить существующие нормы управления земельными ресурсами в затрагиваемых опустыниванием странах. Этого можно добиться с опорой на рамочную основу "ООН-земельные ресурсы", следуя которой управление земельными и водными ресурсами может быть усовершенствовано и эффективно внедрено. Сокращая масштабы опустынивания и деградации земель, можно обезопасить экосистемные товары и услуги и снизить уровень бедности, что создает

глобальные выгоды. РКИКООН, ЮНЕП/КБР и ПРООН в настоящий момент также действуют и в этой сфере.

1. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата

46. Секретариат КБОООН совместно с секретариатом РКИКООН работает над достижением основных оперативных целей Стратегии, призывающей заинтересованные стороны развивать методы устойчивого управления земельными ресурсами (УУЗР) в засушливых районах, так как они обладают высоким потенциалом в области связывания углерода. В связи с увеличившейся осведомленностью о содержании углерода в почве засушливых земель в сочетании с пропагандой использования финансирования за счет продажи углеродных квот в качестве возможного источника будущих ресурсов в настоящее время внимание сконцентрировано на партнерских отношениях с целью усиления слабых учреждений, усовершенствования ограниченной инфраструктуры и регулирования обладающих ограниченными ресурсами сельскохозяйственных систем с целью наращивания их потенциала для деятельности в рамках адаптации к изменению климата.

47. Секретариат уделяет центральное внимание процессу противодействия ОДЗЗ, поскольку он способствует установлению взаимовыгодных партнерских отношений в интересах решения проблем изменения климата (смягчения его последствий и адаптации) и деградации земель. Это требует концентрации деятельности на НРС, МОРС, горных регионах и других затрагиваемых развивающихся странах посредством совместного осуществления на полевом уровне приоритетов, устанавливаемых НПД КБОООН и, там, где они существуют, Национальными программами действий в области адаптации (НПДА) РКИКООН. Это может привести к тому, что "борьба с опустыниванием" станет платформой для работы с глобальными проблемами, включая продовольственную безопасность, насильственную миграцию населения и экологических беженцев, а также право на воду. НПД и НПДА могут позиционироваться как имплементационные и инвестиционные инструменты. Установление партнерских отношений с целью осуществления НПД, Стратегии, НПДА и национальных стратегий по изменению климата РКИКООН, как отмечается в сообщениях стран, представляет важную возможность создания всеобъемлющего политического инструмента и затратноэффективного синергического сотрудничества с целью осуществления Конвенций.

48. Мероприятия в рамках объединения усилий должны увязываться как с мерами по смягчению последствий изменения климата, так и с мерами адаптации к нему, а также приниматься во внимание при осуществлении НПД КБОООН. Примеры таких действенных партнерств могут быть найдены в следующих странах: Гамбия, Гана,

Замбия, Зимбабве, Лесото, Мозамбик, Нигер, Свазиленд, Сенегал, Танзания и Уганда, которые подготовили совместное представление для пятой сессии Специальной рабочей группы по долгосрочным мерам сотрудничества согласно РКИКООН (AWG-LCA 5) в апреле 2009 года, чтобы отметить важность и релевантность решения об учете потенциала почвы засушливых районов для связывания углерода. Одним из соответствующих направлений деятельности является технология "биоугля", позволяющая добиться улучшения качества почвы и одновременного получения биоэнергии из сельскохозяйственной и лесной биомассы, которая может существенно способствовать повышению эффективности использования биомассы для получения энергии и сокращению выбросов в результате замещения ископаемых видов топлива и связывания углерода в стабильных углеродных пулах в почве.

49. Работа на страновом уровне имеет своей целью демонстрацию взаимного дополнения и сближения НПД и НПДА. Партнерские отношения между секретариатами РКИКООН и КБОООН играют все более заметную роль в обеспечении устойчивого природопользования в странах, затрагиваемых опустыниванием. Секретариаты РКИКООН и КБОООН в мае 2008 года приняли решение о поощрении проектов в наименее развитых странах, одновременно касающихся климатического изменения и деградации земель в соответствии с НПД и НПДА.

50. В целях количественной оценки связывания углерода в почве необходимо наладить межведомственное взаимодействие, поскольку становится все более ясно, что ни один отдельно взятый сектор общественно полезной деятельности не может самостоятельно справиться со всеми сложными аспектами вопросов управления земельными ресурсами. Согласовывая НПД со Стратегией и стремясь к их совместному осуществлению с НПДА, секретариат КБОООН окажется в лучшем положении для оказания помощи странам в осуществлении поставленных целей, чем мог бы добиться какой-либо орган в одиночку.

2. Участие в Форумах по вопросам изменения климата и смягчения его последствий, организуемых Университетом Организации Объединенных Наций и другими учреждениями

51. На форумах в 2008-2009 годах были сделаны два выступления по экосистемам с дефицитом водных ресурсов, миграции и комплексной роли земельных ресурсов. Экосистемы с дефицитом водных ресурсов должны быть включены в рамочные меры по адаптации, согласованные в рамках РКИКООН, так как возможно обеспечить тематическое поощрение экономических возможностей (дефицит водных ресурсов) и разработку соответствующих вариантов распределения ресурсов и инвестиций. Чрезвычайно важна роль, которую в работе с вопросами дефицита природных ресурсов

играет рынок и частный сектор в сотрудничестве с правительствами. Однако было отмечено, что необходимо уделять большее внимание отношениям между земельными и водными ресурсами в докладах Межправительственной комиссии по изменению климата (МПИК). На ряде заседаний Группы по водным ресурсам Организации Объединенных Наций, на которых присутствовали представители секретариата, и совещаний с участием координатора было сделано несколько специальных докладов, посвященных Стратегии. Перед секретариатом КБОООН поставлена задача составить проект предложения, терминологический глоссарий и проект стратегической программы работы, охватывающей цели и результаты на два года.

3. Сеть "ООН - водные ресурсы"

52. Секретариат КБОООН принимает активное участие в работе сети "ООН - водные ресурсы", координирующей и согласующей действия органов системы Организации Объединенных Наций, имеющих дело с вопросами, относящимися ко всем аспектам пресной воды и санитарии, включая поверхностные и грунтовые водные ресурсы, раздел между пресной и морской водой и катастрофы, связанные с водой. Согласованный, скоординированный подход очевидно необходим, так как эти вопросы входят в число наиболее неотложных проблем нашего времени, встающих на пути к развитию. Секретариат участвовал в десятом ежегодном заседании "ООН - водные ресурсы", состоявшемся в Перудже, Италия, для обсуждения того, как механизм "ООН - водные ресурсы" должен работать с возникающими вопросами и проблемами и их влиянием на повестку дня в области водных ресурсов и санитарии. Центральное место в дискуссии было отведено техническим и организационным аспектам, включая наилучшие способы работы с этими вопросами в рамках механизма "ООН - водные ресурсы", охват, отбор соответствующих вопросов и распространение полученной информации.

53. Также рассматривалась организация диалога по вопросам засухи, учитывая, что засуха представляет собой серьезную и долгосрочную проблему, связанную с дефицитом водных ресурсов, оказывающую глобальное воздействие, подрывающую усилия по искоренению бедности и голода и угрожающую достижению ЦРДТ. В связи с этим подобный диалог был признан необходимым условием для рассмотрения и оценки влияния засухи в затрагиваемых экосистемах с дефицитом водных ресурсов на существование и доступность водных ресурсов, в качестве инструмента поощрения более глубокого изучения вопроса о том, как влияет ОДЗЗ на водные ресурсы, каковы издержки бездействия и какие доходы не были получены из-за утраты средств к существованию в затрагиваемых экосистемах с дефицитом водных ресурсов.

54. Соответственно, при осуществлении Стратегии, в соответствии с которой признается, что влияние ОДЗЗ на источники пресной воды является одной из серьезнейших проблем общин в засушливых или аридных районах, секретариат КБООН принимает меры по разработке комплексной политики по проблеме дефицита водных ресурсов. Она базируется на потенциале создания ресурсов для инвестиций в проекты, связанные с водными ресурсами, в проживающих в засушливых районах общинах, которые бы способствовали увеличению глобальных экологических выгод, обеспечивая устойчивое сохранение значительного сельскохозяйственного биоразнообразия, а также практики устойчивого управления сельскохозяйственными экосистемами⁷, сохранение среды обитания и генетических ресурсов и обращение вспять тенденций ОДЗЗ.

4. Рекомендации пятого Всемирного форума по водным ресурсам как ориентировочные материалы для Сторон

55. Пятый Всемирный форум по водным ресурсам состоялся в Стамбуле, Турция, 16-22 марта 2009 года. Форум имел своей целью найти надежное решение существующих проблем водных ресурсов. Особый интерес для секретариата КБООН представляло важное признание значимости процесса смягчения последствий засухи. Засуха - это природное явление, которое невозможно контролировать, однако его последствия могут быть до определенной степени смягчены, в частности посредством соответствующего наблюдения и стратегий планирования и управления. Хотя в прошлом засуха была характерна для определенных климатических зон, случаи ее появления учащаются и страны, никогда ранее с этим явлением не сталкивавшиеся, должны быть готовы противостоять ему. Прогнозы изменения климата, указывающие на снижение количества осадков и повышение температуры в ближайшие годы, предполагают повышение числа и интенсивности таких явлений, в особенности в районах, уже столкнувшихся с дефицитом водных ресурсов. В этом отношении Форум признал, что существует необходимость приступить к изменению подхода к засухе. Мир более не может позволить себе только реагировать на нее, разрабатывая стратегии кризисного управления. Необходимо безотлагательное составление планов управления засухой, предусматривающих конкретные меры, основанные на подходе предотвращения рисков. Учитывая опыт стран,

⁷ Такие методы включают, среди всего прочего, сокращение эрозии почвы и образования отложений; внедрение устойчивых методов, таких как органическое земледелие и агролесоводство; восстановление плодородия почвы посредством управления круговоротом питательных веществ, влагосодержанием и земельным покровом; управление водными ресурсами в целях домашнего использования, рыболовства, а также ирригации или дренажа и других мер защиты; восстановление качества воды и пополнение ее запасов; а также защита водно-болотных угодий и прибрежных районов от сельскохозяйственного использования и размещения поселений.

уже сталкивавшихся с такими явлениями, участники были убеждены, что сбор данных и мониторинг состояния водных ресурсов должны стать основой соответствующей стратегии, и активно поддержали создание центров слежения за распространением засухи, в обязанности которых входил бы сбор данных и анализ состояния водных ресурсов с целью предотвращения негативного воздействия засухи. Форум также рекомендовал создание механизмов управления рисками засухи и дальнейшего развития систем раннего предупреждения с целью снижения возможных экономических, социальных и экологических последствий засухи. Отмечая, что дефицит воды появляется в случаях, когда потребность в воде превышает объем водных ресурсов, которые можно устойчиво использовать, Форум согласился, что речь идет о важной проблеме, требующей решения наряду с принятием мер по борьбе с засухой.

56. Засуха не признает политических или административных границ. Осознавая важность сотрудничества между прибрежными государствами во время засухи, Форум настоятельно призывает прибрежные государства вести диалог, обмениваться мнениями об управлении ситуациями засухи и разрабатывать общие механизмы по предотвращению вредоносного воздействия, при этом защищая гидрологические экосистемы. Форум далее признал необходимость в действиях на различных уровнях, таких, как программы измерения расхода воды или технологии повышения экономии воды и рационального использования водных ресурсов, а также повышение осведомленности общественности о важности рационального использования водных ресурсов. Форум призвал страны расширять использование нетрадиционных источников воды, таких как повторное использование сточных вод и опреснение. Разработка политики в области водных ресурсов должна сопровождаться установлением разумных показателей, касающихся засухи. Одним из предлагаемых показателей является "влажность почвы". Наконец, Форум рекомендовал укреплять национальное и международное сотрудничество в области помощи в случае засухи и уменьшения последствий стихийных бедствий.

D. Стратегическая цель 4: Мобилизация ресурсов в поддержку осуществления на всех уровнях

57. Для осуществления Стратегии и обеспечения долгосрочной устойчивой помощи странам-Сторонам в повышении условий жизни затрагиваемого населения и улучшении состояния затрагиваемых экосистем необходимы всеобъемлющие партнерские отношения заинтересованных сторон. Прочные партнерские отношения обеспечивают наращивание потенциала и создают научные сети, распространяющие знания, необходимые для ускорения осуществления Конвенции.

58. Партнерская структура, необходимая для осуществления Конвенции, должна включать соответствующие органы системы Организации Объединенных Наций, в том числе обладающие мандатом в области обеспечения продовольственной безопасности, поддержания функционирования экосистем и работы с различными аспектами изменения климата, а также социальными и экономическими аспектами, связанными с процессом ОДЗЗ. Рамки деятельности Организации Объединенных Наций по согласованию мер осуществления Стратегии должны включать более широкий спектр агентств.

1. Глобальный экологический фонд: дальнейшие ориентировочные материалы для стран - путь вперед

59. Мандат ГЭФ основан на трех важнейших природоохранных конвенциях - КБОООН, КБР и РККОООН. В выдержках из проекта стратегии ГЭФ, касающейся пятого цикла пополнения его ресурсов, которые должны были быть обнародованы в июне 2009 года, должны четко рассматриваться вопросы создания устойчивых потоков экосистемных товаров и услуг, а также деградации земель, связанной с конкурирующими формами землепользования. Роль, отводимая земельным вопросам в пятом пополнении ресурсов фонда, предоставляет возможность использования многосекторной лидерской деятельности и синергического партнерства с целью обеспечения устойчивой практики управления земными ресурсами согласно Стратегии. Дальнейшая информация, касающаяся роли ГЭФ, может быть найдена в документах ICCD/CRIC(8)/3 и Add.1.

60. Адаптационный фонд (АФ) был утвержден Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола на ее третьей сессии с целью финансирования конкретных адаптационных проектов в развивающихся странах, которые являются Сторонами Киотского протокола. Финансирование АФ представляет собой дальнейшую возможность для стран в аридных или полуаридных районах или районах, могущих пострадать от ОДЗЗ, и развивающихся стран, в особенности НРС, МОРС и стран с хрупкой горной экосистемой, осуществить приоритетные элементы своей политики адаптации к изменению климата⁸.

⁸ Часть из них может быть взаимосвязана с устанавливаемыми в НПД, в частности: управление засушливыми землями; управление рисками (системы предупреждения, превентивные меры); сельскохозяйственное производство и кочевое животноводство; хрупкие экосистемы (включая экосистемы горных лесов и лесные экосистемы); системы мониторинга и раннего предупреждения для контроля и оценки ОДЗЗ; управление природными ресурсами, контроль за песчаными и песчано-пылевыми бурями; внедрение инновационных способов получения дохода и обеспечения продовольственной безопасности; согласование экологической и государственной политик; и обеспечение возможностей создания региональных и субрегиональных центров борьбы с засухой, а также оценки влияния снижения устойчивости в результате природных катастроф, связанных с ОДЗЗ.

2. Всемирный банк и устойчивое управление земельными ресурсами (УУЗР)

61. Всемирный банк как исполнительное агентство ГЭФ использует ряд программ и подходов для работы с комплексом ОДЗЗ при помощи УУЗР. УУЗР определяется как основанный на знаниях процесс, помогающий интегрировать управление земельными и водными ресурсами, биоразнообразием и окружающей средой (включая факторы на входе и на выходе и побочное воздействие), с целью удовлетворения растущих потребностей в продовольствии и древесине при устойчивом сохранении экосистемных услуг и средств к существованию. Подход УУЗР является основным подходом, рассматриваемым в проектах Всемирного банка по борьбе с деградацией земель, включая проекты Всемирного банка/ГЭФ по линии "Терр-Африка". УУЗР необходимо для удовлетворения потребностей растущего населения. Неправильное землепользование приводит к деградации земель и сокращению производства товаров и услуг (ниши биоразнообразия, гидрология, связывание углерода и экосистемные услуги) водосборными площадями и ландшафтами.

62. Всемирный банк может исполнять несколько ролей и функций в борьбе с ОДЗЗ, так как проекты банка касаются условий жизни затрагиваемого населения и состояния затрагиваемых экосистем. В настоящий момент секретариат КБОООН поддерживает платформу "Терр-Африка" в качестве наиболее важной инициативы по ОДЗЗ, осуществляемой при поддержке Всемирного банка⁹.

III. ОБЪЕДИНЕННАЯ ГРУППА ПО СВЯЗИ РИО-ДЕ-ЖАНЕЙРСКИХ КОНВЕНЦИЙ

63. ОГС обеспечивает поддержку рамочной основы для поощрения объединения усилий при осуществлении НПДА РКИКООН, национальных стратегий и планов действий по сохранению биологического разнообразия (НСПДБР) КБР и НПД КБОООН. Совет об укреплении связей между НПД, НСПДБР и НПДА остается центральным элементом программ работы. ОГС обеспечивает возможности сотрудничества в деятельности по

⁹ Другой программой, касающейся ОДЗЗ, является программа управления земельными ресурсами сельских районов Всемирного банка, которая разрабатывает и поощряет технические, социальные, институциональные и политические решения для стран на основе знаний. Эта программа имеет своей целью улучшение управления земельными ресурсами сельских районов; она включает меры по привлечению внимания к тому, как изменение климата повышает риск и уязвимость природных ресурсов общин (земельных/водных), и поощряет применение соответствующих адаптационных механизмов и обеспечение всестороннего учета комплексных подходов к управлению земельными и водными ресурсами с целью обеспечения продовольственной безопасности и сокращения нищеты.

смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему, деятельности по борьбе с деградацией земель и опустыниванием и деятельности в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия.

64. Процесс создания ОГС был начат в 2001 году секретариатами РКИКООН и КБР на четырнадцатой сессии Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА) РКИКООН. Секретариат КБОООН был приглашен принять в ней участие с целью укрепления координации между тремя конвенциями и изучения вариантов дальнейшего сотрудничества. На сессии была подчеркнута необходимость активизации сотрудничества между РКИКООН и другими соответствующими конвенциями и важность координации деятельности на национальном уровне; ВОКНТА также приветствовал предложение Вспомогательного органа для научных, технических и технологических консультаций (ВОНТТК) КБР о потенциальных областях сотрудничества и координированных действий и призвал Стороны РКИКООН содействовать использованию экспертных знаний в области изменения климата в экспериментальных оценках КБР взаимосвязи между изменением климата и биологическим разнообразием. С течением времени ОГС собрала и рекомендовала для использования существенную информацию о различных инструментах и методологиях, оказавшихся полезными при разработке проектов и действий на национальном уровне. Секретариаты СБР, КБОООН и РКИКООН обменялись информацией и опытом о ряде программ работы, стратегий и руководящих принципов, которыми руководствовались в своей работе другие учреждения, в частности ГЭФ.

65. В связи с этим КС может счесть необходимым предоставить рекомендации относительно соответствующих путей и способов принятия мер по реализации Стратегии в следующих областях:

- a) возможности и условия синергического взаимодействия на соответствующих уровнях, включая институциональный, с целью получения местных и глобальных преимуществ;
- b) возможности учета мер по связыванию углерода в почве (меры смягчения и связанные с ними синергические решения);
- c) адаптация к изменению климата с использованием УУЗР в качестве ключевой имплементационной практики Стратегии;
- d) осуществление стратегической цели 4, в частности при помощи Адаптационного фонда ГЭФ;

- e) оценка состояния засушливых земель, включая целевые показатели в области биоразнообразия и управления лесным хозяйством в интересах консультирования по вопросам разработки соответствующей политики на основе научных данных;
- f) сотрудничество и взаимодействие в осуществлении стратегий и мер сдерживания ОДЗЗ на региональном уровне, включая региональные программы действий (РПД);
- g) условия установления партнерских отношений и основы для сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций; и
- h) диалог об управлении рисками засухи о его глобальной концептуальной основе, включая системы раннего предупреждения.
