



КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН

Девятая сессия

Буэнос-Айрес, 21 сентября – 2 октября 2009 года

Пункт 6 b) предварительной повестки дня

Десятилетний стратегический план и рамки деятельности
по активизации осуществления Конвенции (2008-2018 годы)

Механизмы содействия региональной координации
деятельности по осуществлению Конвенции

**Разработанные с опорой на конкретные факты возможные варианты действий
по совершенствованию региональных координационных механизмов**

Записка секретариата*

Резюме

1. В своем решении 3/COP.8 Конференция Сторон (КС) Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием призвала каждый регион разработать в сотрудничестве с Исполнительным секретарем и Глобальным механизмом (ГМ) предложение относительно механизмов для содействия координации на региональном уровне деятельности по осуществлению Конвенции и представить эти материалы девятой сессии Конференции Сторон (КС 9) для рассмотрения в контексте бюджета и программы работы.
2. В решении 3/COP.8 также содержалась просьба к Исполнительному секретарю провести с учетом мнений ГМ о его региональных механизмах обзор существующих региональных координационных механизмов в рамках секретариата и в рамках ГМ в целях их усовершенствования, а также разработать, опираясь на имеющиеся конкретные примеры, возможные варианты действий по совершенствованию региональных координационных механизмов и представить эти материалы КС 9 для рассмотрения.

* Настоящий документ был представлен с задержкой ввиду существовавшей необходимости получения откликов от стран – Сторон Конвенции во время региональных совещаний по вопросам подготовки к КС 9 и совещаний ее вспомогательных органов, проводившихся в июне-июле 2009 года.

3. Обзор существующих региональных координационных механизмов и возможные варианты действий, разработанные с опорой на конкретные примеры, включены в настоящий документ для рассмотрения и выработки КС любых решений, которые она, возможно, пожелает принять в этой связи.

4. Обобщение предусмотренных в решении 3/COP.8 региональных предложений по механизмам содействия региональной координации деятельности по осуществлению Конвенции содержится в документе ICCD/COP(9)/MISC.2.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 – 2	3
II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	3 – 11	3
III. ОЦЕНКА НЫНЕШНИХ РЕГИОНАЛЬНЫХ КООРДИНАЦИОННЫХ МЕХАНИЗМОВ.....	12 – 37	8
A. Понимание целей региональных механизмов.....	14 – 15	8
B. Нынешние подходы к региональной координации и процессу осуществления	16 – 23	9
C. Сильные стороны нынешних подходов	24 – 29	11
D. Слабые стороны нынешних подходов	30 – 31	13
E. Возможности, связанные с усилением механизмов региональной координации.....	32	15
F. Угрозы, связанные с процессом усиления механизмов региональной координации	33 – 34	16
G. Выводы.....	35 – 37	16
IV. ПРЕДПОЛАГАЕМЫЙ ПОДХОД К РЕГИОНАЛЬНОЙ КООРДИНАЦИИ И ПРОЦЕССУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ	38 – 49	17
A. Понимание терминологии	38 – 39	17
B. Принципы, регулирующие функционирование региональных механизмов осуществления и координации	40 – 43	18
C. Региональные механизмы осуществления и координации: постановка задачи.....	44	19
D. Оперативные цели региональных механизмов осуществления и координации	45	19
E. Основные участники и их роль в процессе осуществления и координации на региональном уровне	46 – 49	20

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
V. СТРУКТУРЫ, ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ КООРДИНАЦИОННЫХ МЕХАНИЗМОВ: РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОМИТЕТЫ, ТЕМАТИЧЕСКИЕ ПРОГРАММНЫЕ СЕТИ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ	50 – 85	21
A. Региональный комитет.....	53 – 55	22
B. Тематические программные сети	56 – 58	22
C. Региональные отделения	59 – 64	23
D. Институциональные механизмы.....	65 – 69	24
E. Механизмы отчетности.....	70 – 74	25
F. Кадровые потребности.....	75 – 79	25
G. Бюджетные потребности	80	26
H. Договоренности о базировании	81 – 82	26
I. Таблица с результатами процесса осуществления и координации на региональном уровне.....	83 – 85	27
VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	86 – 90	37

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своем решении 3/COP.8 Конференция Сторон (КС) Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОООН) просила Исполнительного секретаря, принимая во внимание мнения Глобального механизма (ГМ) о его региональных механизмах:

а) провести обзор существующих региональных координационных механизмов в рамках секретариата и в рамках ГМ в целях их усовершенствования;

б) разработать, опираясь на имеющиеся конкретные примеры, возможные варианты действий по совершенствованию региональных координационных механизмов исходя из итогов упомянутого выше обзора и предложений, поступивших от регионов (...);

с) представить эти материалы девятой сессии Конференции Сторон (КС 9) для рассмотрения.

2. В настоящем документе содержатся как обзор региональных координационных механизмов, существующих сейчас в рамках секретариата и ГМ, так и основанные на конкретных фактах возможные варианты действий по совершенствованию региональных координационных механизмов, которые были разработаны секретариатом с учетом мнений ГМ о его региональных механизмах. В документе ICCD/COP(9)/MISC.2 представлены предложения регионов, охваченных пятью приложениями об осуществлении на региональном уровне.

II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

3. В КБОООН изначально признается важность региональной и субрегиональной координации действий для достижения целей Конвенции. Пункт b) статьи 3 Конвенции требует от Сторон "совершенствовать сотрудничество и координацию на субрегиональном, региональном и международном уровнях" с целью усиления финансовых, людских, организационных и технических ресурсов. В статьях 11, 16, 17, 19, 20, 21, 25 и 26 далее подчеркивается необходимость эффективного регионального сотрудничества и координации действий по таким ключевым вопросам, как консультации по вопросам политики, подготовка программ действий, обмен информацией, укрепление исследовательского потенциала, наращивание потенциала и отчетность.

4. В пяти приложениях к Конвенции об осуществлении на региональном уровне для каждого региона определены общие условия, задающие ориентацию процессам осуществления и координации действий на субрегиональном уровне, а также установлены рамки для технического и политического сотрудничества в затрагиваемых регионах. В этих приложениях также указано на необходимость наличия региональных координационных механизмов, которые должны служить организационной основой для всех видов деятельности и координирующей основой для всех субъектов.
5. В каждом регионе затрагиваемые страны – Стороны Конвенции активно поддерживают такой региональный подход. Политические и экономические органы в каждом регионе поддержали мысль о необходимости региональной координации действий в процессе осуществления Конвенции и подчеркнули необходимость наличия региональных координационных механизмов. Более подробная информация по этому вопросу содержится в документе ICCD/CRIC(7)/ING.6.
6. В своем решении 3/COP.8 КС 8 признала, что оптимальному функционированию Конвенции препятствует ряд сдерживающих моментов. С учетом этого Стороны приняли Десятилетний стратегический план и рамки деятельности по активизации осуществления Конвенции (Стратегия), в котором содержится описание его обновленного общего замысла, четырех стратегических целей, поставленной генеральной задачи и пяти оперативных целей.
7. В решении 3/COP.8 также содержался призыв о проведении обзора региональных координационных механизмов и их укреплении. Если говорить конкретно, то Стороны признали, что "координация усилий на региональном уровне является важным компонентом осуществления Конвенции и Стратегии" и просили "каждый регион разработать во взаимодействии с Исполнительным секретарем и ГМ предложение относительно механизмов для содействия координации на региональном уровне деятельности по осуществлению Конвенции".
8. Секретариат и ГМ оказали содействие Сторонам в разработке этих предложений, воспользовавшись полномочиями, полученными на основе решения 3/COP.8, и взяв за основу согласованную совместную программу работы. В связи с этим секретариат и ГМ созвали в октябре 2008 года в Бонне, Германия, первое совещание представителей стран, охваченных в пяти приложениях об осуществлении на региональном уровне, с целью определения стратегии выполнения этой работы и схемы действий по ее выполнению, а также содействовали проведению консультаций между Сторонами во время седьмой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК 7) в ноябре 2008 года в Стамбуле, Турция. Как следствие, во время КРОК 7 страны, охваченные

приложениями об осуществлении на региональном уровне, учредили четыре специальные целевые группы¹ с целью проведения широких консультаций между их пользователями и разработки региональных предложений для дальнейшей проработки секретариатом и их представления КС 9.

9. Секретариат и ГМ помогли целевым группам в их работе следующим образом:

- a) они подготавливали справочную документацию и методологический инструментарий²;
- b) созвали совещание целевых групп; c) содействовали проведению консультаций между Сторонами на всем протяжении процесса, в том числе с помощью дискуссионного форума в сети Интернет и соответствующего вопросника; и d) обеспечили целевым группам доступ к внешним экспертам.

10. В результате этого процесса страны, охваченные приложениями об осуществлении на региональном уровне для Африки, Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна и Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ), завершили работу над своими соответствующими предложениями³, которые были обобщены в документе ICCD/COP(9)/MISC.2 и в полном виде размещены на вебсайте КБОООН⁴.

¹ Страны, охваченные Приложением IV об осуществлении на региональном уровне, решили не учреждать целевой группы для этой цели. Тем не менее представители стран, охваченных этим приложением, участвовали в совещании региональных целевых групп и внесли вклад в его работу.

² В документе ICCD/CRIC(7)/INF.6 содержатся руководящие принципы, призванные содействовать Сторонам в разработке региональных предложений относительно механизмов для содействия координации на региональном уровне деятельности по осуществлению Конвенции, а также в подготовке фактической информации о системах координации функционирующих под руководством секретариата и ГМ на субрегиональном и региональном уровнях.

³ На региональном совещании стран Северного Средиземноморья и других затрагиваемых стран - Сторон Конвенции, которое состоялось в Риме 8-10 июля 2009 года, было решено, что странам, охваченным приложением IV, не требуется учреждать региональное отделение и что для обеспечения необходимой согласованности действий затрагиваемых стран в регионе будут и впредь использоваться обычные координационные механизмы. В связи с этим страны, охваченные приложением IV, не представили предложения относительно новых механизмов для содействия региональной координации.

⁴ Региональные предложения доступны по адресу <http://www.unccd.int/regional/rcm/menu.php>.

11. Предложения, подготовленные целевыми группами, были одобрены на совещаниях стран, охваченных приложениями об осуществлении Конвенции на региональном уровне, которые были посвящены подготовке к КС 9, а также на совещании ее вспомогательных органов⁵.

III. ОЦЕНКА НЫНЕШНИХ СИСТЕМ РЕГИОНАЛЬНОЙ КООРДИНАЦИИ

12. В литературе, касающейся Конвенции, термин "региональная координация" употребляется в широком смысле и нередко означает то же, что и "осуществление" Конвенции в регионе или на региональном уровне.

13. Для целей настоящего документа термин "региональный" соотносится главным образом с пятью регионами, определенными в пяти приложениях к Конвенции.

A. Понимание целей региональных систем

14. Деятельность по региональной координации преследует несколько взаимодополняющих целей, к которым относятся:

- a) осуществление деятельности, которая может вестись только на региональном уровне;
- b) поддержка соответствующих мероприятий или мер по решению тех или иных проблем, которые могут осуществляться на национальном или субрегиональном уровнях, но в отношении которых имплементационный процесс будет более эффективным при выполнении стимулирующих действий на региональном уровне;
- c) реализация соответствующих мероприятий и мер по решению тех или иных проблем, которые должны осуществляться на национальном или субрегиональном уровне, но вследствие ограниченности потенциала в некоторых или во всех странах данного региона в настоящее время не осуществляются.

⁵ Латинская Америка и Карибский бассейн (Монтевидео, 29 июня–3 июля); Азия (Бангкок, 13–17 июля), ЦВЕ (Баня-Лука, Босния и Герцеговина, 22–24 июля); Африка (Тунис, 27–31 июля).

15. Механизмы координации и осуществления на региональном уровне обслуживают значительное число субъектов, вовлеченных в процесс осуществления Конвенции и политики и программ в области устойчивого управления земельными ресурсами (УУЗР), обеспечивая согласованность и скоординированность их действий⁶.

В. Нынешние подходы к координации и осуществлению на региональном уровне

1. Секретариат

16. Секретариат играет важнейшую роль в поддержке действий по координации усилий на субрегиональном и региональном уровнях. Чтобы достичь ее, секретариат управляет несколькими взаимосвязанными механизмами содействия координации действий между странами, охваченными приложениями. К ним относятся:

а) механизм оказания поддержки в подготовке и осуществлении субрегиональных программ действий (СРПД) и региональных программ действий (РПД);

б) механизм содействия проведению совещаний национальных координационных центров стран, охваченных приложениями об осуществлении на региональном уровне, и облегчения связанного с этим процесса обзора и переориентации политики, включая обзор осуществления Конвенции;

с) механизм поддержки тематических программных сетей (ТПС) в их работе над приоритетными региональными проблемами применительно к каждому из приложений об осуществлении на региональном уровне;

д) механизмы управления информацией и передачи знаний с базированием на региональном уровне.

⁶ К этим субъектам относятся: а) затрагиваемые страны-Стороны и их представители - национальные координационные центры (НКЦ), научно-технические корреспонденты (НТК) и национальные координирующие органы (НКО); б) национальные научные организации и организации, занимающиеся вопросами развития, которые участвуют в процессе осуществления Конвенции; с) организации гражданского общества (ОГО), действующие на всех уровнях, в частности те из них, сфера действия которых или программа носит региональный характер; д) научные, технические, экономические, политические и финансовые учреждения регионального уровня; е) международные субъекты, включая партнеров по процессу развития и частный сектор; ф) учреждения Конвенции - секретариат и ГМ.

17. Помимо этого, для достижения синергизма и экономии на масштабах значительная часть поддержки, оказываемой секретариатом отдельным странам, предоставляется в виде пакетов поддержки для групп стран или всех стран, охваченных тем или иным приложением.

18. До настоящего времени секретариат предоставлял эти услуги главным образом через свою штаб-квартиру в Бонне. Однако в ответ на просьбы стран, охваченных приложениями I, II и III, секретариат создал в этих трех регионах региональные координационные группы (РКГ). Деятельность РКГ финансируется не из основного бюджета, а за счет дополнительных источников финансирования. В каждом случае принимающее учреждение предоставляет РКГ офисные помещения и другие средства работы.

19. В регионе, охваченном приложением IV, координацию действий обеспечивает (на принципах ротации) региональный председатель. В регионе, охваченном приложением V, прямую ответственность за удовлетворение потребностей, связанных с процессами осуществления и координации, по-прежнему несет штаб-квартира секретариата.

2. Глобальный механизм

20. В соответствии со своим мандатом, предусматривающим мобилизацию финансовых ресурсов и их направление затрагиваемым развивающимся странам - Сторонам Конвенции, ГМ сосредоточивает внимание на страновом уровне и оказывает поддержку странам в их усилиях по увеличению объема финансирования, выделяемого на цели осуществления УУЗР/КБООН.

21. В дополнение к работе, проводимой с ориентацией на страновой уровень, ГМ участвует в деятельности, охватывающей одновременно большое число стран, опираясь на потенциальные возможности мобилизации ресурсов, существующие главным образом на субрегиональном уровне. Он также стремится добиться синергизма и экономии на масштабах. ГМ поддерживает связи с соответствующими организациями и развивает совместную деятельность по решению проблем финансирования и инвестиций для УУЗР/КБООН⁷. Время от времени ГМ участвует в общерегиональных инициативах по относящимся к его целям вопросам, связанным с финансированием УУЗР.

⁷ Например, в Африке ГМ работал большей частью с субрегиональными организациями (СИЛСС, ИГАД, САДК). В регионе ЛАК ГМ работал преимущественно с международными учреждениями (например, ЭСКАТО, организация "Консервейшн интернэшнл").

22. Многострановые инициативы ГМ в различных регионах позволили достичь ряд результатов, из которых лишь небольшое число может быть упомянуто в данном документе. К типичным примерам относятся:

- a) мобилизация ресурсов на осуществление национальных и субрегиональных программ действий и других инициатив, связанных с устойчивым управлением земельными ресурсами;
- b) создание субрегиональных инвестиционных платформ и систем поддержки;
- c) проведение субрегиональных рабочих совещаний для распространения методов разработки национальных комплексных стратегий финансирования и обмена информацией об уроках, извлеченных из практики мобилизации ресурсов;
- d) проведение субрегиональных рабочих совещаний по вопросам учета проблем устойчивого управления земельными ресурсами в национальных планах развития как одной из составляющих условий, благоприятствующих созданию стратегий финансирования.

23. Значительная часть поддержки, оказываемой ГМ странам, предоставляется по линии его пяти региональных программ, т.е. программ для восточной и южной частей Африки, Западной и Центральной Африки, Северной Африки, Азии и Тихого океана и региона ЛАК. Методика работы ГМ на субрегиональном уровне предусматривает работу с каким-либо существующим учреждением экономического или политического профиля или администрацией какой-либо существующей инициативы, например "Терр Африки", либо через их посредство. Для поддержки деятельности, осуществляемой на страновом уровне или в субрегионах, ГМ нанял за счет добровольных взносов, опираясь на кадровые ресурсы и экспертный опыт принимающих субрегиональных и региональных организаций, консультантов, которые должны предоставлять услуги в качестве советников (см. таблицу 2 в документе ICCD/CRIC(7)/INF.6).

С. Сильные стороны нынешних подходов

24. Системы региональной координации существуют в регионах, охваченных приложениями I, II и III. Поэтому в данном разделе основное внимание уделяется работе, проводимой в этих регионах.

1. Секретариат

25. Для секретариата региональные отделения были особенно полезны в следующих аспектах:

- a) дополнительное повышение политической значимости Конвенции и более осязаемое присутствие секретариата в регионе, выразившееся в более тесных контактах со Сторонами;
- b) развитие оперативных связей и партнерских отношений с учреждением, в котором базируется РКГ⁸;
- c) обеспечение соответствующей базы для поддержки усилий каждого региона по продвижению вперед процесса осуществления Конвенции с учетом его отличительных особенностей;
- d) создание сетей с региональными и базирующимися на региональном уровне организациями, учреждениями и органами, которые занимаются проблемами опустынивания, деградации земель и засухи (ОДЗЗ) и УУЗР;
- e) создание сетей с ОГО, техническими институтами, научными учреждениями и учреждениями-донорами;
- f) утверждение в каждом регионе дифференцированных подходов, адаптированных к специфике региона;
- g) обеспечение затратоэффективности при обслуживании стран и представлении интересов Конвенции, включая сокращение размера расходов по персоналу, оперативных и путевых расходов по сравнению с аналогичными расходами групп содействия, базирующихся в Бонне;
- h) обеспечение практических преимуществ в коммуникации в связи с совпадением временных поясов, выходных и праздничных дней и т.д.

⁸ Например, в Африке отношения РКГ с Африканским банком развития (АфБР), где она базируется, позволили достичь синергизма и содействовали тому, что при формировании портфеля АфБР ориентир был задан на осуществление действий по поддержке процесса осуществления КБООН.

26. Затрагиваемые страны-Стороны из этих регионов, как правило, очень активно поддерживают РКГ и высоко ценят их работу, в то же время признавая ограниченность имеющихся у них возможностей. Благодаря вышесказанному КБОООН завоевала в этих трех регионах политический авторитет, и секретариат сейчас может играть более влиятельную роль в процессе проведения политических дискуссий с правительствами и другими учреждениями.

2. Глобальный механизм

27. Несмотря на бóльшую специфичность своего мандата, сориентированного в первую очередь на финансовые и инвестиционные аспекты регионального осуществления, ГМ на региональном уровне также имеет в своем активе много заметных достижений, особенно в Африке. Им выработаны соглашения о региональном и субрегиональном сотрудничестве с международными организациями, действующими в Африке, регионе ЛАК и Азии. Он наладил контакты с большим числом политических, экономических и финансовых организаций, базирующихся в соответствующих регионах.

28. Подход ГМ к работе с участниками существующих инициатив и учреждениями позволил ему провести экономически эффективную работу в отношении многих инициатив и создать большое число финансовых и инвестиционных партнерств, каждое из которых способно перерасти в более широкоохватные механизмы. Такой гибкий подход дает ГМ возможность оперативно реагировать на появляющиеся возможности, когда таковые возникают.

29. Выбор в качестве места базирования советников ГМ в Латинской Америке и Карибском бассейне, а также в Западной и Центральной Африке субрегиональных и региональных учреждений-партнеров оказался для ГМ экономически эффективным способом предоставления странам технической поддержки в этих субрегионах.

D. Слабые стороны нынешних подходов

30. Несмотря на значительные достижения, для общего подхода к региональной координации характерны серьезные недостатки и ограничения. В Африке, Азии и регионе ЛАК большинство просьб стран об оказании им поддержки со стороны РКГ остаются невыполненными. К конкретным недостаткам относится следующее:

а) на уровне Конвенции отсутствует ясность в вопросе о том, что именно означают понятия "региональная координация" и "региональное осуществление". Четко не определено, какие действия должны предприниматься на региональном уровне для

обеспечения дополнительной полезности. Это ведет к путанице в программах работы и целях;

b) в силу различных причин, главным образом из-за отсутствия ресурсов, процесс регионального сотрудничества не продвинулся вперед в той степени, в какой ожидалось. ТПС и РПД были подготовлены, но степень их реализации является низкой, и во многих случаях сейчас уже требуется их переориентация и/или модернизация;

c) в прошлом применявшийся подход к региональной координации был ориентирован преимущественно на вводимые ресурсы и процессы, а не на четко определенные результаты;

d) в мандате ГМ не предусмотрено наличия у него своих собственных систем или механизмов региональной координации;

e) ГМ действовал главным образом в Африке и регионе ЛАК, а его действия в ЦВЕ носили лишь ограниченный характер.

31. Имеется несколько недостатков, конкретно связанных с РКГ секретариата. Их можно проиллюстрировать на следующих примерах:

a) отсутствие четкого мандата в отношении РКГ и нечеткое распределение обязанностей между головным офисом и РКГ, несмотря на то, что этот вопрос рассматривался при определении нынешней временной структуры секретариата;

b) наличие у РКГ связей с принимающим учреждением принесло ограниченные выгоды, особенно с точки зрения "оказания влияния на влиятельные органы";

c) тот факт, что в масштабах регионов было налажено очень мало взаимосвязей с политическими, экономическими, финансовыми и техническими организациями, привел к значительным изменениям в практике работы или планах работы соответствующей организации;

d) непредсказуемость поступления ресурсов негативно отразилась на средне- и долгосрочном планировании. Из-за ограниченности ресурсов, доступных РКГ, их работа нередко сводилась к распространению информации и выполнению рутинных задач, и по этой причине они не могли вместо этого активно заниматься пропагандистской работой, выполнять консультативные функции и поддерживать связь с соответствующими учреждениями.

Е. Возможности, связанные с усилением региональных координационных механизмов

32. Вышеприведенный анализ указывает на возможность устранения многих из недостатков, присущих имплементационной деятельности на региональном уровне, за счет усиления региональных механизмов координации и осуществления. Укрепление нынешних региональных механизмов координации и осуществления обеспечило бы следующие выгоды:

a) расширение сотрудничества и достижение бóльшей скоординированности в деятельности партнеров, работающих над проблемами УУЗР и ОДЗЗ внутри региона или субрегиона, с обеспечением за счет этого синергизма и более широкой поддержки процесса осуществления КБОООН через посредство новых партнерских объединений и путем укрепления существующих;

b) улучшение без увеличения расходов качества услуг, оказываемых странам во всех регионах, прежде всего за счет усиления координации действий секретариата и ГМ на региональном и страновом уровнях, в целях достижения синергизма и увеличения объема ресурсов, мобилизуемых на борьбу с ОДЗЗ и на цели осуществления Стратегии;

c) совершенствование практики анализа и подготовки стратегически важной информации по ключевым вопросам, связанным с ОДЗЗ, и усиление механизмов обмена информацией и передачи знаний внутри регионов и между ними;

d) эффективное осуществление РПД, включая координацию деятельности стран внутри регионов и создание совместных программ в подходящих областях, таких, как формирование потенциала и научные исследования;

e) (дальнейшее) подключение к работе ТПС как структур, призванных способствовать развитию регионального, научно-тематического сотрудничества и формированию экспертного опыта;

f) повышение эффективности пропагандистской деятельности, осуществляемой совместно с политическими, экономическими и финансовыми органами и организациями региона.

Ф. Опасности, связанные с процессом укрепления региональных координационных механизмов

33. Существует несколько опасностей, связанных с укреплением механизмов региональной координации, в частности с усилением РКГ секретариата. К ним относится следующее:

а) увеличение размера региональных механизмов может привести к увеличению административных структур, что, в свою очередь, обычно способствует снижению эффективности и увеличению оперативных расходов;

б) при отсутствии у РКГ четкого мандата и большего объема ресурсов существует опасность полного или частичного дублирования действий с другими учреждениями, в частности с другими работающими в регионе учреждениями системы Организации Объединенных Наций;

в) чтобы быть эффективной, РКГ должна поддерживать рабочие связи со многими политическими и экономическими организациями региона. Однако, если РКГ наладит более тесные связи с тем учреждением, где она базируется, это может привести к снижению ее мотивации или уменьшению имеющихся у нее возможностей развивать рабочие взаимосвязи с *другими* учреждениями, а следовательно, и ограничить влияние РКГ;

г) если принимающее учреждение обеспечивает соответствующие условия для РКГ, но не идет на совместную программу работы с ней, влияние РКГ будет ограниченным.

34. Наконец, необходимо отметить, что регионализация или децентрализация не обеспечивают автоматически экономии расходов. Функционирование любого регионального механизма сопряжено с соответствующими расходами. Каждой РКГ требуется офис и оперативный бюджет. В условиях отсутствия строго финансового контроля существует опасность того, что чистый объем расходов увеличится.

Г. Выводы

35. Приведенные выше сведения показывают, что, несмотря на многочисленные достижения, региональная координация деятельности по осуществлению КБООН является далеко не удовлетворительной. Это, несомненно, является фактором, способствующим не совсем оптимальному развертыванию деятельности по Конвенции, о

котором говорилось в решении 3/COP.8. Существует очевидная потребность в эффективных и действенных региональных координационных механизмах для расширения сотрудничества, повышения качества услуг, оказываемых Сторонам, и обеспечения большего внимания к Конвенции в регионах.

36. Объем и сложность требующейся в каждом регионе деятельности, которые по мере реализации Стратегии могут возрасти, в том числе в связи с новой системой отчетности и согласованием программ действий, равно как и потребность в скоординированных действиях широкого круга субъектов оправдывают существование специализированных региональных координационных групп. Существующие при секретариате РКГ оказывали определенные услуги в Африке, Азии и регионе ЛАГ. Однако применяемому сейчас подходу присущи многочисленные недостатки. Как свидетельствуют имеющиеся данные, для обеспечения требуемой координации и осуществления имплементационной деятельности на региональном уровне могут потребоваться существенное изменение и пересмотр нынешнего подхода, в том числе в свете Стратегии. Этот подход должен предусматривать не только координацию функций поддержки, но и более широкое делегирование основных функций секретариата его региональным отделениям, а также более четкую координацию региональных подходов секретариата и ГМ.

37. Одной из ключевых мер будет обеспечение рационализации региональных механизмов и их действительной ориентации на конкретные результаты. Одним из способов гарантированно добиться этого является побуждение к проведению постоянного мониторинга с прицелом на целевые показатели результативности. Внедренный недавно подход к осуществлению Конвенции с ориентацией на конкретные результаты дает практические средства для мониторинга и периодической оценки региональных систем координации.

IV. ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПОДХОД К КООРДИНАЦИИ ДЕЙСТВИЙ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

A. Понимание терминологии

38. Региональный координационный механизм можно определить как набор – официальных и/или неофициальных – норм, посредством которых заинтересованные субъекты из какого-либо региона координируют свои действия для достижения общей цели. Цель таких механизмов – облегчить участие большого числа заинтересованных субъектов в разработке и осуществлении политики в рамках какого-либо многостороннего соглашения, направленного на обеспечение устойчивого развития.

39. Региональные же отделения представляют собой реально существующие структуры, которые должны:

- а) содействовать функционированию того или иного созданного регионального координационного механизма;
- б) быть одним из участников процесса децентрализации, обеспечивающего более эффективное выполнение региональных функций и ряда основных функций учреждений Конвенции;
- с) обеспечивать, чтобы деятельность секретариата и ГМ по оказанию услуг носила более интегрированный и более результативный характер.

В. Принципы, регулирующие функционирование региональных механизмов осуществления и координации

40. *Глобальная согласованность и региональная сфокусированность.* Текст Конвенции, и в частности Стратегия, задает направленность всем действиям по осуществлению Конвенции и служит основой для формирования координационных механизмов. В данном контексте эти механизмы должны быть сориентированы на региональные приоритеты и адаптированы к потребностям регионов и имеющимся в них ресурсам.

41. *Субсидиарность.* Этот принцип означает необходимость принятия решений на таком уровне, который был бы максимально приближен к уровню сообщества, а также необходимость постоянного контроля за тем, оправданными ли являются действия, предпринимаемые на более высоких уровнях, в свете возможностей, имеющихся на национальном или местном уровнях. Конкретно говоря, действия на региональном уровне должны предприниматься лишь тогда, когда они являются более эффективными по сравнению с действиями, предпринимаемыми на национальном, субнациональном или местном уровнях. По аналогии с этим действия на глобальном уровне должны предприниматься лишь в том случае, если они дадут больший эффект, чем действия, предпринятые на региональном уровне.

42. *Ориентированность на результаты.* Региональные механизмы осуществления и координации должны создаваться с учетом какой-либо признанной потребности и с целью достижения значимых и согласованных результатов. Каждое действие и любой вклад на региональном уровне должны быть оправданными с точки зрения результата, достижению которого они способствуют, и в конечном счете способствовать обращению вспять

тенденций деградации земель. Каждой действие, любой вклад и любой результат должны быть объектом мониторинга на региональном уровне.

43. *Первоначальная маломасштабность с последующим наращиванием деятельности с учетом достигнутых результатов.* Программа региональных действий начинает осуществляться в малых масштабах. Любое дальнейшее расширение обусловлено достижением согласованных результатов. Региональную программу и механизмы можно постепенно расширять и усиливать по мере достижения результатов за счет повышения результативности.

**С. Региональные механизмы осуществления и координации:
постановка генеральной задачи**

44. Исходя из глобальной цели и результатов региональных консультаций предлагается в качестве отправной точки поставить следующую генеральную задачу:

В соответствии с глобальной стратегией и с учетом потребностей затрагиваемых стран региона ставится генеральная задача обеспечить основу для активного стимулирования эффективных региональных партнерств, содействующих осуществлению Конвенции. Такие партнерства будут поддерживать разработку и осуществление национальных и региональных политики, программ и мер, реализуемых частным и государственным секторами и гражданским обществом, в целях предотвращения, ограничения и обращения вспять процессов опустынивания/деградации земель и смягчения последствий засухи с помощью передового научно-технического опыта, посредством повышения осведомленности общественности, путем установления стандартов, за счет пропагандистской деятельности и мобилизации ресурсов, содействуя тем самым сокращению масштабов нищеты.

**Д. Оперативные цели региональных механизмов
осуществления и координации**

45. В конечном счете в рамках каждого регионального механизма будут утверждаться его собственные цели (хотя региональные отделения все-таки будут иметь список логично увязанных ожидаемых достижений). Однако для обеспечения надлежащей нацеленности и всеобщей связанности и в целях содействия мониторингу результативности и облегчения процесса отчетности они должны полностью согласовываться с оперативными целями Стратегии. Исходя из этих оперативных целей, предлагаются следующие общетиповые региональные оперативные цели (РОЦ):

РОЦ.1: Активно воздействовать на соответствующие региональные, национальные и местные процессы и соответствующих субъектов в целях надлежащего решения проблем опустынивания/деградации земель и засухи.

РОЦ.2: Поддерживать усилия по созданию во всем регионе благоприятных условий для продвижения соответствующих вариантов решения проблем борьбы с опустыниванием/деградацией земель и смягчения последствий засухи.

РОЦ.3: Стать авторитетным региональным центром научно-технических знаний по проблемам опустынивания/деградации земель и смягчения последствий засухи.

РОЦ.4: Выявлять и удовлетворять потребности в наращивании потенциала в регионе в целях предотвращения и обращения вспять процесса опустынивания/деградации земель и смягчения последствий засухи.

РОЦ.5: Мобилизовать регион и улучшить адресность и координацию национальных, двусторонних и многосторонних финансовых и технических ресурсов в целях повышения отдачи от них и их эффективности.

Е. Ключевые субъекты и их роль в процессах осуществления и координации на региональном уровне

46. Как всегда, самыми важными и главными фигурами в процессе осуществления и координации на региональном уровне являются страны - Стороны Конвенции⁹. В каждом регионе страны - Стороны Конвенции обязуются:

a) поддерживать региональные координационные механизмы, в том числе посредством оказания технической и финансовой поддержки;

b) вносить технический вклад во все региональные процессы, связанные с планированием и политикой;

c) предпринимать в стране последующие действия в связи со всеми региональными инициативами и решениями.

⁹ Страна - Сторона Конвенции должна действовать через посредство небольшого, не требующего затрат (или требующего небольших затрат) регионального комитета.

47. В соответствии с Конвенцией, приложениями о ее осуществлении на региональном уровне и Стратегией основополагающую роль в процессе региональной координации играет секретариат, обеспечивающий организацию и проведение необходимых совещаний, формирование и прохождение информационных потоков и создание и использование других инструментов координации. Секретариат будет создавать региональные отделения (РО) в сотрудничестве с ГМ и в консультации со Сторонами. Секретариат будет также ответственен за заключение соглашений с учреждениями в регионе.

48. В сообразии с его мандатом ключевым партнером по процессу региональной координации будет ГМ. Он будет участвовать в работе РО, управляя функциями, связанными с мобилизацией ресурсов и формированием партнерских связей.

49. Техническую роль в решении ключевых научно-технических вопросов будут играть ТПС - при более активном взаимодействии и поддержке со стороны заинтересованных доноров и учреждений системы Организации Объединенных Наций.

V. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ СУБЪЕКТЫ РЕГИОНАЛЬНЫХ КООРДИНАЦИОННЫХ МЕХАНИЗМОВ: РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОМИТЕТЫ, ТЕМАТИЧЕСКИЕ ПРОГРАММНЫЕ СЕТИ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ

50. В этой главе показано, как региональные органы будут содействовать достижению региональных результатов, изложенных в нижеприведенной таблице. Страны - Стороны Конвенции, секретариат ГМ, региональные отделения¹⁰, региональные комитеты (РК)¹¹ и ТПС будут нести коллективную ответственность за достижение этих результатов.

51. Выполняя свои функции, РК, региональные отделения и ТПС будут:
i) консолидировать плюсы нынешних систем, описанные в разделе III.C; ii) заниматься преодолением большинства недостатков, описанных в разделе III.D; и iii) использовать имеющиеся возможности и организовывать реагирование на опасности, описанные в разделах III.E и III.F. Для каждого региона будут разрабатываться программы работы, основанные на учете результатов, при этом РК, региональные отделения и ТПС будут наделены четкими обязанностями.

¹⁰ В региональных предложениях многих регионов эти отделения определены как "региональные отделения Конвенции".

¹¹ В некоторых регионах региональный комитет уже создан и действует (например, в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, где он называется Региональным исполнительным комитетом).

52. С учетом нынешней слабости потенциала некоторых из этих учреждений будет применяться постепенный подход к расширению сферы их действий. Ожидается, что к концу 2012 года все функции будут выполняться.

А. Региональный комитет

53. РК будут представлять собой рационализированные, не требующие затрат механизмы, с помощью которых страны - Стороны Конвенции будут представлять рекомендации РО и поддерживать деятельность по достижению конечных результатов на региональном уровне. Дополнительных расходов из основного бюджета Конвенции не будет.

54. В состав РК будут входить несколько членов из стран - Сторон Конвенции. На нем будут лежать две основные обязанности:

a) предоставлять в соответствующих случаях технические и политические рекомендации региональному отделению и ТПС;

b) помогать региональному отделению и ТПС в достижении конечных результатов на региональном уровне.

55. Совещания РК будут приурочиваться к другим региональным совещаниям, т.е. дополнительных путевых расходов не будет. В период между совещаниями РК будут функционировать с помощью электронной почты и сети Интернет.

В. Тематические программные сети

56. ТПС будут подвергнуты независимой оценке под централизованным руководством КНТ с целью переориентации их мандата, функций и взаимосвязей с региональными координационными механизмами.

57. ТПС будут перестроены с расчетом на решение основных проблем в соответствии со Стратегией и региональными приоритетами, с тем чтобы они непосредственно содействовали выполнению двухгодичных региональных программ работы. ТПС будут структурно организованы таким образом, чтобы обеспечивалось получение результатов в соответствии со Стратегией.

58. ТПС будут вести работу главным образом с использованием электронных средств по электронной почте и через сеть Интернет. Однако при необходимости может быть обеспечено финансирование совещаний координационных центров ТПС в соответствии с оперативным бюджетом РО.

С. Региональное отделение

59. Региональное отделение должно быть движущей силой региональной координации и осуществления. Оно должно обеспечивать налаживание рабочих взаимосвязей между странами - Сторонами Конвенции и секретариатом и ГМ. РО должно быть динамичным органом с рационализированной структурой и каталитическими функциями, активно занимающимся усилением координации и взаимосвязей. Когда это будет целесообразно в силу оперативных причин, РО будет представлять секретариат и ГМ в процессах на страновом уровне, например когда этот вариант будет более затратоэффективным, чем прямое участие секретариата или ГМ.

60. Региональное отделение будет играть ключевую роль в достижении каждого регионального результата и будет ответственно за:

- a) осуществление контроля за процессом адаптации приведенных в нижеследующей таблице региональных результатов к специфике региона и определения показателей и целевых параметров¹²;
- b) распределение ролей в процессе достижения изложенных в нижеприводимой таблице конечных результатов в регионе;
- c) наблюдение за результативностью деятельности, предусмотренной в нижеприведенной таблице, и подготовка и представление отчетов о результативности.

61. Региональное отделение будет также ответственно за непосредственное осуществление деятельности по достижению многих из результатов, описанных в нижеприведенной таблице. Основные функции регионального отделения состоят в том, чтобы: организовывать совещания, распространять документы по вопросам политики и информацию, участвовать в диалоге с влиятельными организациями, организовывать исследования и обзоры, организовывать посещение стран, подготавливать рабочий

¹² При поддержке целевых групп регионы (за исключением Северного Средиземноморья) уже подготовили предложения по региональной координации. Планы работы, предусмотренные в этих предложениях, потребуют незначительного изменения формата и внесения некоторых изменений в соответствии с нижеприведенной таблицей.

инструментарий и руководящие принципы, подражать и контролировать консультантов, проводить рассмотрение рабочих документов и программ действий, проектировать системы управления знаниями и управлять ими, поддерживать работу по подготовке стратегий и организовывать форумы.

62. Региональные отделения будут укомплектованы кадрами и оснащены таким образом, чтобы выполнять функции поддержки и контроля с охватом всех стран и субрегионов своего региона.

63. Функции поддержки и контроля будут делегированы региональному отделению секретариатам и ГМ.

64. Функции, мандат и полномочия каждого регионального отделения будут четко определены в главе, которая будет подготовлена секретариатом и ГМ.

D. Институциональные механизмы

65. РО будет являться неотъемлемой частью секретариата. За реализацию соответствующих функций, относящихся к РОЦ.5, будет ответственен ГМ.

66. Программы работы региональных отделений будут являться неотъемлемой частью совместных программ работы (СПР) секретариата и ГМ.

67. Региональные отделения будут обладать четкими полномочиями, делегированными им секретариатом и ГМ. У регионального отделения будет четкий мандат, определяющий пределы его полномочий и рамки процесса принятия решений. Координатор РО будет отчитываться перед заместителем Исполнительного секретаря секретариата через сотрудника, ответственного за непосредственную координацию работы РО.

68. РК будет предоставлять региональному отделению рекомендации от имени находящихся в регионе стран - Сторон Конвенции. РК будет представлять все страны региона и будет отчитываться перед всеми Сторонами Конвенции из региона.

69. ТПС будут работать под руководством группы секретариата по управлению знаниями и научно-техническим аспектам (УЗНТ) при содействии РО.

Е. Системы отчетности

70. Каждое РО будет подготавливать доклады¹³ в соответствии с нижеприведенной таблицей, действуя в качестве самостоятельного подразделения в рамках секретариата и региональных программ ГМ. В докладах будет уделяться особое внимание

- i) результативности действий по достижению региональных результатов - в соответствии с согласованными показателями;
- ii) вкладу РО в достижение региональных результатов,
- iii) обоснованию эффективности расходования средств и принимаемым мерам по повышению затратоэффективности.

71. Доклады РО будут подготавливаться с использованием материалов и рекомендаций ГМ.

72. Секретариат будет каждые два года подготавливать сводный отчет для представления КС в своем докладе о результативности деятельности.

73. Результативность деятельности РО будет оценена по истечении двух лет. При этом будет определено, были ли учтены недостатки и опасности, упомянутые выше в главе III. В соответствии с программой работы, утвержденной секретариатом и ГМ, результативность деятельности РО будет также оцениваться в периодическом обзоре текущей работы, включая оценку прогресса, достигнутого при осуществлении Стратегии, и рассмотрение выявленных недостатков и опасностей.

74. РО будут представлять ежегодные доклады о своих функциях и достижениях, с которыми будут ознакомливаться Стороны Конвенции из региона.

Ф. Кадровые потребности

75. Целевые группы, созданные для регионов, охваченных приложениями I, II и III, оценили численность кадров, необходимых для выполнения в их регионе функций, перечисленных в нижеприведенной таблице. При анализе были приняты во внимание:

- i) существующий в регионе потенциал;
- ii) число затрагиваемых стран в регионе;
- iii) процент земель и людей, затронутых в регионе процессом деградации земель;
- iv) сложность проблем деградации земель в регионе;
- v) потребности стран - Сторон

¹³ Периодичность представления докладов будет определяться подразделениями секретариата и должна соответствовать периодичности представления докладов этими подразделениями секретариата.

Конвенции и национальных координационных центров; и vi) процесс осуществления Стратегии.

76. Окончательные кадровые потребности РО будут определены в соответствии с их программами работы. Они будут обсуждаться на КС при обсуждении общих кадровых потребностей секретариата и ГМ. Снижение расходов на штатные должности в месте размещения РО по сравнению с должностями в штаб-квартирах секретариата и ГМ может привести к чистой экономии.

77. Координацию работы каждого регионального отделения по вопросам существа и по административным вопросам будет обеспечивать региональный координатор.

78. С учетом общего увеличения численности штатных сотрудников и связанных с этим бюджетных последствий размер регионального отделения можно было бы постепенно увеличить с нынешнего до требуемого. Первым шагом могло бы быть перемещение персонала из штаб-квартир в региональные отделения и принятие других организационных мер, таких, как набор кадров в регионах, с целью сохранения результативности выполнения существенно важных обязательств, описанных в программах работы секретариата и ГМ на 2010-2011 годы, а также в их СПР на 2010-2011 годы¹⁴.

79. По РК и ТПС кадровых потребностей не существует.

Г. Бюджетные потребности

80. Бюджетные ассигнования на региональные отделения должны включаться в просчитанные по расходам двухгодичные программы работы секретариата и ГМ.

Н. Договоренности о размещении

81. Нынешние договоренности о размещении на первом этапе будут сохранены. По ЦВЕ сейчас устанавливаются контакты, и ожидается, что от учреждений, могущих выступить в качестве принимающих, поступят соответствующие предложения. Что касается Африки, Азии и региона ЛАК, то нынешние договоренности о размещении будут пересмотрены в течение двух лет и при наличии такой целесообразности будут изучены альтернативные варианты.

¹⁴ Представляются раздельно.

82. В соответствующих случаях при необходимости будут заключаться меморандумы о взаимопонимании между секретариатом и ГМ и принимающим учреждением, а также между секретариатом/ГМ и принимающей страной.

**I. Таблица с результатами деятельности по осуществлению
и координации на региональном уровне**

83. Региональные программы работы должны быть неотъемлемой частью совместных программ работы секретариата и Глобального механизма. Региональные программы работы будут подготавливаться в рамках итеративного процесса под руководством секретариата и в тесной координации с ГМ и соответствующим РК.

84. В приведенной ниже таблице излагаются результаты, которые должны быть достигнуты в каждом регионе. Хотя секретариат и ГМ по-прежнему несут общую ответственность за достижение этих результатов, в каждом регионе эти региональные результаты должны в какой-то их части достигаться за счет действий региональных органов (т.е. регионального отделения, РК и ТПС). В таблице показана роль региональных органов в достижении каждого конечного результата.

85. Нижеследующая таблица была разработана на основе:

- a) Стратегии и предусмотренных в ней оперативных целей и конечных результатов;
- b) плана работы секретариата и ГМ на 2010-2013 годы и их программ работы на 2010-2011 годы;
- c) предложений целевых групп регионов, охваченных приложениями I, II, III и V об осуществлении на региональном уровне, которые касались механизмов содействия региональной координации деятельности по осуществлению Конвенции;
- d) анализа, содержащегося в вышеприведенных главах настоящего доклада, и результатов рассмотрения вопроса о том, где благодаря региональным механизмам координации и осуществления может быть достигнута наибольшая дополнительная польза.

Таблица. Предлагаемые функции региональных координационных механизмов

<p>Оперативные цели и связанные с ними конечные результаты, предусмотренные в Стратегии</p>	<p>Функции региональных координационных механизмов</p>
<p><i>Оперативная цель 1. Активно воздействовать на соответствующие международные, национальные и местные процессы и соответствующих субъектов в целях надлежащего решения проблем опустынивания/деградации земель и засухи.</i></p>	
<p>1.1 Эффективное информирование ключевых аудиторий на международном, национальном и местном уровнях о проблемах опустынивания/деградации земель и засухи (ОДЗЗ), а также о возможности синергически сочетать их решение с мерами по адаптации к изменению климата/смягчению его последствий и по сохранению биоразнообразия</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Поддержка информационно-просветительской деятельности, ориентированной на региональный, субрегиональный, национальный и местный уровни, в том числе предоставление различным заинтересованным субъектам информационных материалов об ОДЗЗ и связанном с ними синергизме, а также возможностей коммуникации через Интернет - Участие в подготовке пропагандистских материалов и информационно-просветительских мероприятий
<p>1.2 Рассмотрение проблем ОДЗЗ на соответствующих международных форумах, в том числе по вопросам торговли сельскохозяйственной продукцией, адаптации к изменению климата, сохранения и устойчивого использования биоразнообразия, развития сельских районов, устойчивого развития и сокращения масштабов бедности</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Осуществление информационно-просветительской и пропагандистской деятельности по тематике КБОООН/ОДЗЗ/ УУЗР посредством внесения существенного вклада в региональные или субрегиональные совещания и процессы - Распространение информационных материалов, пропагандирующих идею мобилизации ресурсов на цели УУЗР - Распространение информационных материалов, касающихся результатов международных форумов и процессов, способных усилить мобилизацию ресурсов на цели осуществления программ действий

<p>Оперативные цели и связанные с ними конечные результаты, предусмотренные в Стратегии</p>	<p>Функции региональных координационных механизмов</p>
<p>1.3 Все более широкое вовлечение организаций гражданского общества (ОГО) и научных кругов в странах Севера и Юга в качестве заинтересованных сторон в процесс осуществления Конвенции; включение проблем опустынивания/деградации земель и засухи в тематику их информационно-пропагандистских и просветительских инициатив</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Содействие участию ОГО в процессе осуществления КБОООН на региональном, субрегиональном и национальном уровнях - Распространение информационных материалов о мобилизации ресурсов на цели УУЗР - Предоставление научным учреждениям консультативных услуг и аналитических материалов по вопросам финансирования УУЗР на субрегиональном и региональном уровнях
<p><i>Оперативная цель 2. Поддерживать усилия по созданию благоприятной конъюнктуры для содействия принятию решений, направленных на борьбу с опустыниванием/деградацией земель и смягчение последствий засухи.</i></p>	
<p>2.1 Оценка политических, организационных, финансовых и социально-экономических факторов, способствующих опустыниванию/ деградации земель, а также препятствующих УУЗР, и вынесение рекомендаций о соответствующих мерах по устранению этих препятствий</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Организация региональных совещаний - Компиляция информации о региональных тенденциях и вкладе регионов в обзор КРОК в рамках каждого приложения об осуществлении на региональном уровне - Поддержка действий по приведению РПД в соответствие с процессом осуществления Стратегии - Поддержка межрегионального сотрудничества - Содействие применению и пропаганда региональных подходов к оценке движущих факторов финансового характера, в частности в контексте разработанных ГМ процессов, связанных с комплексными финансовыми стратегиями (КФС) - Распространение информации о решении проблем дефицита воды, лесного хозяйства, гендерных проблем и проблем

<p>Оперативные цели и связанные с ними конечные результаты, предусмотренные в Стратегии</p>	<p>Функции региональных координационных механизмов</p>
	<p>миграции, а также связанных с ними межсекторальных проблем управления и содействие формированию потенциала для их разрешения в контексте программ действий</p>
<p>2.2 Переработка затрагиваемыми странами - Сторонами Конвенции своих НПД в стратегические документы, подкрепленные исходной биофизической и социально-экономической информацией, и их включение в комплексные инвестиционные программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Поддержка оказываемых затрагиваемым странам услуг по согласованию и интегрированию НПД в сотрудничестве с партнерами - Поддержка усилий затрагиваемых стран по оценке существующих НПД
<p>2.3 Учет затрагиваемыми странами - Сторонами Конвенции своих НПД, а также проблем УУЗР и деградации земель при планировании развития и выработке соответствующих секторальных и инвестиционных планов и стратегий</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Оказание поддержки затрагиваемым странам в целях обеспечения учета НПД и проблем деградации земель при планировании развития посредством повышения их статусности и путем проведения соответствующих мероприятий - Содействие развитию сотрудничества и связей с региональными и национальными отделениями крупных организаций и программ по вопросам многостороннего сотрудничества в целях расширения поддержки, оказываемой ими затрагиваемым странам в их деятельности по обеспечению учета НПД, УУЗР и проблем деградации земель при планировании развития и в соответствующих секторальных и инвестиционных планах и стратегиях

<p>Оперативные цели и связанные с ними конечные результаты, предусмотренные в Стратегии</p>	<p>Функции региональных координационных механизмов</p>
<p>2.4 Включение развитыми странами - Сторонами Конвенции целей КБОООН и мер по УУЗР в их программы/проекты сотрудничества в области развития в контексте поддержки ими национальных секторальных и инвестиционных планов</p>	
<p>2.5 Принятие или активизация взаимоусиливающих мер в целях увеличения эффекта от проводимых мероприятий в рамках программ действий по борьбе с опустыниванием/деградацией земель и усилий по сохранению биоразнообразия, адаптации к изменению климата и смягчению его последствий</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Распространение информационных материалов по следующим вопросам: синергетическое осуществление НПД и НПДА; роль углерода в засушливых районах в контексте НПД; передавая практика, связанная с синергетическим использованием финансовых механизмов МПС - Содействие распространению конкретной региональной информации и рекомендаций относительно региональных подходов и имеющихся в регионах возможностей в целях наращивания инвестиций в практику УУЗР с ориентацией на механизмы финансирования, связанные с РКИКООН и КБОООН - Поддержка усилий затрагиваемых стран, направленных на включение мер по смягчению последствий засухи в их программы действий

Оперативные цели и связанные с ними конечные результаты, предусмотренные в Стратегии	Функции региональных координационных механизмов
<i>Оперативная цель 3. Стать авторитетным глобальным центром научно-технических знаний по проблемам опустынивания/деградации земель и смягчения последствий засухи.</i>	
3.1 Поддержка национальных усилий по мониторингу биофизических и социально-экономических тенденций и оценке связанных с ними факторов уязвимости в затрагиваемых странах	<ul style="list-style-type: none"> - Оказание затрагиваемым странам и региональным организациям технической поддержки в проведении мониторинга и рассмотрения прогресса в достижении оперативных целей, включая оперативную цель 5 - Оказание поддержки в организации региональных научных совещаний
3.2 Создание базы исходных данных на основе самой надежной имеющейся информации о биофизических и социально-экономических тенденциях и постепенное согласование соответствующих научных подходов	
3.3 Пополнение знаний о биофизических и социально-экономических факторах и об их взаимодействии в затрагиваемых районах в целях принятия более обоснованных решений	
3.4 Пополнение знаний о взаимосвязях между адаптацией и изменением климата, смягчением последствий засухи и восстановлением деградировавших земель в затрагиваемых районах в целях разработки инструментов, облегчающих принятие решений	

<p>Оперативные цели и связанные с ними конечные результаты, предусмотренные в Стратегии</p>	<p>Функции региональных координационных механизмов</p>
<p>3.5 Создание на глобальном, региональном, субрегиональном и национальном уровнях, в помощь директивным органам и конечным пользователям, эффективных систем совместного использования знаний, включая традиционные знания, позволяющих, в частности, выявлять и распространять передовую практику и успешный опыт</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Участие в разработке и эксплуатации системы управления знаниями КБОООН, включая: <ul style="list-style-type: none"> ○ оказание поддержки в разработке концепции системы ○ поддержание связей с региональными, субрегиональными и национальными учреждениями, занимающимися сбором данных ○ сбор соответствующей информации на региональном, субрегиональном и национальном уровнях ○ компиляция и подготовка информации по конкретным регионам
<p>3.6 Привлечение научно-технических сетей и учреждений, имеющих отношение к проблемам ОДЗЗ, к оказанию поддержки осуществлению КБОООН</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Оказание поддержки в обновлении баз данных КБОООН о научных учреждениях и экспертах - Осуществление пропагандисткой деятельности, предоставление информации и проведение работы по поддержанию связей в интересах региональных, субрегиональных и национальных научно-технических сетей и учреждений - Представительство органов КБОООН на крупных региональных и субрегиональных научных совещаниях, связанных с Конвенцией - Подготовка региональных докладов о создании научных сетей - Оказание поддержки в оценке и дальнейшем развитии тематических программных сетей

Оперативные цели и связанные с ними конечные результаты, предусмотренные в Стратегии	Функции региональных координационных механизмов
<i>Оперативная цель 4. Выявлять и удовлетворять потребности в наращивании потенциала в целях предотвращения и обращения вспять процесса опустынивания/деградации земель и смягчения последствий засухи.</i>	
4.1 Осуществление странами, в которых была проведена самооценка национального потенциала (СОНП), составленных по ее результатам планов действий по развитию необходимого потенциала на индивидуальном, институциональном и системном уровнях в целях решения проблем ОДЗЗ на уровне стран и на местах	<ul style="list-style-type: none"> - Оказание поддержки в выявлении потребностей в наращивании потенциала в связи с приведением НПД в соответствие со Стратегией - Поддержание связей с региональными и субрегиональными учреждениями, агентствами и органами в целях определения возможных вариантов удовлетворения потребностей в формировании потенциала - Оказание поддержки в развертывании работы по заключению договоренностей о партнерстве в вопросах передачи технологии
4.2 Проведение странами, где оценка потребностей в наращивании потенциала еще не проводилась, соответствующих оценок, направленных на выявление общенациональных и местных потребностей в потенциале для решения проблем ОДЗЗ	
<i>Оперативная цель 5. Мобилизовывать финансовые и технологические ресурсы на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях и использовать их более адресно и скоординированно в целях повышения результативности и эффективности.</i>	
5.1 Разработка в затрагиваемых странах - Сторонах Конвенции комплексных инвестиционных программ для привлечения национальных, двусторонних и многосторонних ресурсов в целях повышения эффективности и действенности принимаемых мер	<ul style="list-style-type: none"> - Содействие созданию возможностей поддержки субрегиональных платформ для формирования партнерских объединений и наблюдение за этими возможностями - Облегчение обмена знаниями по линии Юг-Юг, включая конкретные инициативы

<p>Оперативные цели и связанные с ними конечные результаты, предусмотренные в Стратегии</p>	<p>Функции региональных координационных механизмов</p>
	<ul style="list-style-type: none"> - Поддержка работы по выявлению потребностей в создании и осуществлении комплексных финансовых стратегий и комплексных инвестиционных программ на национальном уровне
	<ul style="list-style-type: none"> - Оказание поддержки в формировании региональных партнерских объединений в целях финансирования практики устойчивого управления земельными ресурсами
<p>5.2 Своевременное выделение развитыми странами - Сторонами Конвенции существенных, адекватных и предсказуемых финансовых ресурсов на поддержку внутригосударственных инициатив по обращению вспять и предотвращению процесса опустынивания/деградации земель и смягчению последствий засухи</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Оказание поддержки в проведении на региональном уровне консультаций по вопросам увеличения объема инвестиций в УУЗР с двусторонними и многосторонними учреждениями - Оказание поддержки учреждениям, выполняющим функции координационных центров КБО, в целях разработки предложений по проектам/программам в области УУЗР
<p>5.3 Нарращивание Сторонами усилий по мобилизации финансовых ресурсов по линии международных финансовых учреждений, механизмов и фондов, включая Глобальный экологический фонд (ГЭФ), путем привлечения внимания руководящих органов этих учреждений к актуальным проблемам КБОООН/УУЗР</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Оказание поддержки в проведении региональных межминистерских консультаций и рабочих совещаний - Поддержка регионального подхода к наращиванию инвестиций, связанных с ОДЗЗ/УУЗР, в контексте программных предложений, софинансирования по линии ГЭФ и других механизмов или фондов - Распространение информации о политике и проектах ГЭФ, связанных с ОДЗЗ/УУЗР

<p>Оперативные цели и связанные с ними конечные результаты, предусмотренные в Стратегии</p>	<p>Функции региональных координационных механизмов</p>
<p>5.4 Изыскание инновационных источников и механизмов финансирования усилий по борьбе с опустыниванием/деградацией земель и смягчению последствий засухи с охватом частного сектора, рыночных механизмов, торговли, соответствующих фондов и ОГО, а также других механизмов финансирования мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия и борьбе с голодом и бедностью</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Организация рабочих совещаний по вопросам развития потенциала в целях выявления и мобилизации инновационного финансирования - Наблюдение за возможностями инновационного финансирования и содействие в предоставлении странам консультативных услуг с прицелом на пробное использование инновационных механизмов финансирования - Наблюдение за имеющимися в регионах возможностями содействия инвестициям частного сектора, фондов и ОГО в практику УУЗР в целях облегчения работы по оказанию консультативных и посреднических услуг - Развитие партнерских связей с региональными учреждениями в целях содействия мобилизации инновационных источников финансирования и механизмов финансирования - Поддержка инициатив по выявлению технологических потребностей и/или облегчению передачи технологии, в том числе с помощью механизма децентрализованного сотрудничества
<p>5.5 Облегчение доступа затрагиваемых стран - Сторон Конвенции к технологиям за счет адекватного финансирования, применения действенных экономических и политических стимулов и технической поддержки, в частности в рамках сотрудничества Юг-Юг и Север-Юг</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Оказание поддержки в решении проблемы передачи технологии путем проведения электронных форумов, рабочих совещаний или других мероприятий, организуемых в контексте инициатив сотрудничества по линии Юг-Юг, или рабочих совещаний по теме РКСФ

VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

86. Имеющиеся данные свидетельствуют о необходимости существенного изменения и пересмотра нынешнего подхода к региональной координации в целях обеспечения требуемых координации действий и осуществления на региональном уровне. Предлагаемый вариант решения заключается в децентрализации существенно важных функций секретариата и ГМ с их передачей региональным отделениям, а также в более активном объединении региональных подходов этих двух учреждений.

87. В русле этих предложений можно было бы силами региональных органов и при их посредстве проводить большее число мероприятий, связанных с оказанием содействия, координацией действий и мониторингом осуществления. Это обеспечит экономию расходов, рост политического авторитета, улучшение пропагандистской деятельности и усиление коммуникации между органами Конвенции и всеми теми, кто заинтересован в ее осуществлении, в частности с затрагиваемыми странами - Сторонами Конвенции. Это должно быть достигнуто за счет передачи региональных функций от штаб-квартир секретариата и ГМ региональным имплементационным механизмам, поддерживаемым модернизированными отделениями с региональной сферой реагирования и поддерживающим региональные органы.

88. На своей девятой сессии КС, возможно, рассмотрит вопрос о том, чтобы по просьбе регионов, охватываемых приложениями об осуществлении на региональном уровне, и в консультации с ними поручить Исполнительному секретарю:

а) помочь регионам, охватываемым приложениями об осуществлении на региональном уровне, в создании региональных комитетов и определении назначения региональных координационных механизмов с целью обеспечения последовательных и согласованных действий заинтересованных субъектов на субрегиональном и региональном уровнях;

б) учредить региональные отделения в тех регионах, охватываемых приложениями об осуществлении на региональном уровне, которые обратились с просьбой о создании таких структур;

в) рассмотреть ныне действующие договоренности о размещении РКГ и заключить меморандумы о взаимопонимании с учреждениями, принимающими региональные отделения, в целях сокращения прямых оперативных расходов региональных отделений и установления прочного партнерства на субрегиональном и региональном уровнях;

d) установить четкие и эффективные институциональные взаимосвязи с существующими региональными учреждениями, программами и механизмами, включая региональные комитеты и ТПС, с целью осуществления эффективной координации с охватом максимально большого числа заинтересованных субъектов субрегионального и регионального уровня;

e) подготовить просчитанные по расходам двухгодичные программы работы и четырехлетние (многолетние) планы работы на основе методики управления, ориентированного на конкретные результаты, для региональных отделений в рамках программ работы и планов работы учреждений и вспомогательных органов Конвенции в консультации с председателями вспомогательных органов и - при наличии такой целесообразности - с Директором-распорядителем ГМ;

f) привлечь ресурсы, требующиеся для функционирования региональных отделений, из бюджета Конвенции с учетом их кадровых потребностей и других оперативных расходов, а также дополнить их надлежащим образом ресурсами из Дополнительного фонда;

g) представить КС на ее десятой сессии доклад об осуществлении этого процесса и достигнутых результатах.

89. Кроме того, КС, возможно, рассмотрит вопрос о направлении Директору-распорядителю Глобального механизма просьбы:

a) об оказании региональным отделениям технической и финансовой помощи, в том числе посредством выделения требуемых сотрудников;

b) о мобилизации ресурсов на удовлетворение финансовых потребностей для эффективного выполнения функций, возложенных на региональные отделения, в целях создания в этой связи механизмов предсказуемого финансирования.

90. КС, возможно, далее рассмотрит вопрос о направлении развитым странам - Сторонам Конвенции, международным организациям, частному сектору и гражданскому обществу просьбы об оказании региональным отделениям технической и финансовой поддержки, в том числе за счет добровольных взносов в Дополнительный фонд и в соответствующих случаях - взносов натурой.
