



КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН

Девятая сессия

Буэнос-Айрес, 21 сентября - 2 октября 2009 года

Пункт 8 b) предварительной повестки дня

Рассмотрение осуществления Конвенции и ее институциональных механизмов

Дополнительные процедуры или институциональные механизмы оказания содействия

Конференции Сторон в регулярном рассмотрении осуществления Конвенции - Круг ведения Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции

Дополнительные процедуры или институциональные механизмы оказания содействия Конференции Сторон в регулярном рассмотрении осуществления Конвенции

Записка секретариата

Круг ведения Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции

Резюме

Согласно подпунктам а) и b) пункта 2 статьи 22 и статье 26 Конвенции Конференция Сторон (КС) проводит обзор осуществления Конвенции и функционирования ее институциональных механизмов. Согласно подпункту с) пункта 2 статьи 22 Конвенции КС также учреждает такие вспомогательные органы, которые необходимы для осуществления Конвенции.

За период, минувший с момента создания Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК), имели место различные дискуссии в отношении его круга ведения, мандата и функций, методов функционирования и графика совещаний. Мандат Комитета возобновлялся на каждой сессии КС, но Комитет никогда не получал статуса постоянного вспомогательного органа КС. В проекте круга ведения, содержащемся в приложении, КРОК предлагается сделать постоянным вспомогательным органом.

В настоящем документе содержится предлагаемый пересмотренный круг ведения КС, основанный на положениях Десятилетнего стратегического плана и рамок деятельности по активизации осуществления Конвенции (2008-2018 годы) и других соответствующих решений КС. В нем описываются будущий мандат и функции Комитета, охват процесса рассмотрения, периодичность сессий и организация работы совещаний этого органа. В документе упомянута система обзора результативности и оценки осуществления (СОРОО), предложенная секретариатом для дополнения круга ведения и создаваемая в качестве всеобъемлющей системы для облегчения рассмотрения и мониторинга осуществления Конвенции и Стратегии Сторонами.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 5	3
II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	6 - 9	3
III. ВОЗОБНОВЛЕННЫЙ МАНДАТ КОМИТЕТА ПО РАССМОТРЕНИЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ ..	10 - 18	4
IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	19	7

Приложение

Проект круга ведения Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции		8
--	--	---

I. Введение

1. Согласно подпунктам а) и б) пункта 2 статьи 22 и статье 26 Конвенции Конференция Сторон (КС) проводит обзор осуществления Конвенции и функционирования ее институциональных механизмов. Согласно подпункту с) пункта 2 статьи 22 Конвенции КС также учреждает такие вспомогательные органы, которые необходимы для осуществления Конвенции.
2. В своем решении 1/COP.5 КС постановила учредить Комитет по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК) в качестве вспомогательного органа КС для оказания ей помощи в регулярном рассмотрении осуществления Конвенции в целях формулирования выводов и представления КС конкретных рекомендаций в отношении дальнейших мер по осуществлению Конвенции.
3. В том же решении КС утвердила круг ведения КРОК и постановила, что мандат и функции КРОК, определенные в пункте 1 б) его круга ведения, подлежат возобновлению на седьмой сессии КС исходя из уроков, извлеченных в ходе всестороннего рассмотрения деятельности Комитета.
4. За период, минувший после шестой сессии КС, имели место различные дискуссии в отношении круга ведения КРОК, его мандата и функций, методов функционирования и графика совещаний. Мандат Комитета возобновлялся на каждой сессии КС, но Комитет никогда не получал статуса постоянного вспомогательного органа КС.
5. Участники КС 8 утвердили Десятилетний стратегический план и рамки деятельности по активизации осуществления Конвенции (Стратегия), возобновили мандат КРОК и постановили, что на КС 9 следует рассмотреть круг ведения Комитета и внести в него необходимые поправки с учетом соответствующих положений Стратегии и намечаемой роли КРОК.

II. Справочная информация

6. В своем решении 7/COP.8 КС постановила, что КС на своей девятой сессии рассмотрит круг ведения Комитета и внесет в него необходимые поправки с учетом Стратегии, роли КРОК, изложенной в соответствующих решениях КС 8, и итогов КРОК 7 и КРОК 8.

7. Участники КС 8 также постановили, что (решение 3/COP.8) седьмая сессия КРОК будет проведена в качестве специальной сессии для рассмотрения методологических вопросов в целях дальнейшего продвижения в осуществлении Стратегии в соответствии с решением 9/COP.8 и что (решение 7/COP.8) в тех случаях, когда это применимо, КРОК будет действовать на основании своего нынешнего круга ведения, указанного в решении 1/COP.5.

8. На своей седьмой сессии КРОК сформулировал ряд рекомендаций в отношении порядка проведения глобального обзора Стратегии и Конвенции, в том числе в отношении механизмов взаимодействия между вспомогательными органами КС и роли Комитета по науке и технике (КНТ) в контексте оказания помощи КРОК в рассмотрении осуществления Конвенции. Участники КРОК 7 также рекомендовали секретариату подготовить для рассмотрения на уровне КС документ по пересмотренному кругу ведения и формату будущих сессий КРОК в соответствии с решениями 3/COP.8 и 9/COP.8.

9. В разделе VI (Рамки деятельности по осуществлению) Стратегии определены роль и ответственность различных учреждений КБОООН, партнеров и заинтересованных сторон в деле достижения ее оперативных и стратегических целей. Кроме того, КС предложено продолжать рассмотрение деятельности КРОК и его институциональных механизмов в свете положений Стратегии.

III. Возобновленный мандат Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции

10. В Стратегии указано, что КРОК играет центральную роль в рассмотрении хода выполнения стратегического плана посредством эффективного процесса отчетности, документирования и распространения передовой практики, основанной на опыте осуществления Конвенции, и тем самым вносит свой вклад в достижение одновременно всех оперативных целей.

11. В Стратегии также рекомендовано реорганизовать КРОК таким образом, чтобы он мог выполнять следующие функции:

- a) выявление и распространение передового опыта осуществления КБОООН;
- b) рассмотрение хода выполнения Стратегии;
- c) рассмотрение вклада Сторон в осуществление Конвенции;

d) оценка и мониторинг результативности и эффективности работы КРОК.

12. В Стратегии далее установлены следующие приоритеты для Комитета:

a) в основу реструктуризации КРОК положена упрощенная и эффективная система отчетности на основе информации, поддающейся сопоставлению по регионам и по времени;

b) КРОК систематически документирует и распространяет передовой опыт;

c) на КРОК возлагается ответственность за регулярную оценку прогресса, достигнутого в осуществлении Стратегии, по ряду показателей.

13. В контексте пересмотренной программы работы и методов функционирования КРОК в решении 3/COP.8 КС было рекомендовано изучить вопрос о том, чтобы сессии КРОК и КНТ при необходимости синхронизировались, и определить надлежащую периодичность их проведения в свете Стратегии. В соответствии с этим положением Стороны на КРОК 7 признали значимость той роли, которую мог бы играть КНТ в проведении предварительного анализа информации, содержащейся в досье по вопросам опустынивания, деградации земель и засухи (ОДЗЗ), и методологических аспектов использования показателей воздействия, а также в оказании содействия КРОК в рассмотрении осуществления Конвенции. В этом контексте некоторые Стороны подчеркнули необходимость проведения межсессионных сессий КНТ каждые четыре года непосредственно перед межсессионными сессиями КРОК, после них или параллельно с ними.

14. Проект круга ведения КРОК, содержащийся в приложении к настоящему документу, составлен на основе соответствующих положений Стратегии, соответствующих решений КС и рекомендаций КРОК, сформулированных в ходе его седьмой сессии, и в частности тех, которые касаются охвата процесса рассмотрения, а также формата и периодичности совещаний КРОК.

15. При составлении нового круга ведения КРОК в соответствующих случаях использовались правила 27-33 (раздел IV, Вспомогательные органы) правил процедуры КС. Внимание обращается на тот факт, что вышеупомянутые правила не воспроизводятся в круге ведения, поскольку они применяются *mutatis mutandis*.

16. Следует отметить, что в контексте возобновленного мандата КРОК для учреждений и органов, оказывающих поддержку в процессе рассмотрения, а именно для секретариата

Глобального механизма (ГМ) и КНТ, предусмотрены дополнительные задачи. В процессе обсуждения предлагаемого круга ведения КРОК на КС 9 Стороны, возможно, пожелают рассмотреть последствия предлагаемой системы обзора результативности и оценки осуществления¹, а также работы, связанной с анализом информации по показателям результативности².

17. Стоит отметить, что Стратегия рассчитана на ограниченную перспективу (2008-2018 годы) и подлежит независимой среднесрочной оценке, которая должна быть завершена для рассмотрения на КС 11 (в 2013 году). В ходе этой оценки будет рассмотрен прогресс, достигнутый в деле осуществления Стратегии, и будут рекомендованы соответствующие меры по повышению результативности и ее дальнейшему осуществлению. В этом контексте КС, возможно, также решит изменить направленность Стратегии, скорректировав оперативные цели, ведущие к достижению желаемых стратегических эффектов, согласованных Сторонами на КС 8. Проект круга ведения КРОК, приведенный в приложении, основан на том предположении, что после завершения среднесрочной оценки Стратегии Стороны будут и далее проводить рассмотрение и мониторинг осуществления Конвенции на основе метода управления, ориентированного на конкретные результаты, включая соответствующие показатели воздействия и результативности для Сторон и других отчитывающихся субъектов.

18. Проект круга ведения основан также на том предположении, что окончательная оценка Стратегии будет проведена на КС 13 (в 2017 году) и что КС, возможно, пожелает продлить срок действия Стратегии или установить какой-либо иной инструмент и/или механизм для дальнейшего осуществления Конвенции, который будет служить ориентиром для рассмотрения, проводимого в рамках КРОК.

¹ Описано в документе ICCD/CRIC(8)/4.

² Описано в документах ICCD/CRIC(8)/5/Add.1 и Add.2.

IV. Выводы и рекомендации

19. На своей девятой сессии КС, возможно, пожелает:

- a) возобновить мандат КРОК как постоянного вспомогательного органа Конференции Сторон;
- b) рассмотреть проект круга ведения КРОК, приведенный в приложении к настоящему документу, на предмет его принятия;
- c) объявить утратившими силу решение 1/COP.5 и все те положения, касающиеся круга ведения КРОК, которые являются несовместимыми с положениями, принятыми на ее девятой сессии.

Приложение

Проект круга ведения Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции

I. Исходное положение

1. Настоящим учреждается Комитет по рассмотрению осуществления Конвенции как постоянный вспомогательный орган Конференции Сторон для оказания помощи Конференции Сторон в регулярном рассмотрении осуществления Конвенции и Десятилетнего стратегического плана и рамок деятельности по активизации осуществления Конвенции (Стратегия) и/или любого другого инструмента или механизма, который может быть установлен Конференцией Сторон в целях активизации осуществления Конвенции.

II. Мандат и функции

2. Под руководством Конференции Сторон и в качестве составной части системы обзора результативности и оценки осуществления (СОРОО), учрежденной Конференцией Сторон на ее девятой сессии, Комитет оказывает помощь Конференции Сторон в рассмотрении осуществления Конвенции и содействует обмену информацией о мерах, принятых Сторонами в соответствии со статьей 26 Конвенции.

3. В частности, Комитет выполняет следующие функции:

а) проведение обзора результативности работы учреждений и вспомогательных органов Конвенции (далее - "обзор результативности") на основе метода управления, ориентированного на конкретные результаты;

б) проведение оценки осуществления Конвенции и Стратегии (далее - "оценка осуществления") посредством рассмотрения информации, представленной Сторонами и другими отчитывающимися субъектами, и информации по частному сектору;

в) рассмотрение Стратегии или любого другого инструмента и/или механизма (далее - "стратегические планы"), которые могут быть установлены Конференцией Сторон в целях активизации осуществления Конвенции;

- d) выявление и распространение передового опыта осуществления Конвенции;
- e) оценка и мониторинг результативности и эффективности работы Комитета.

4. Комитет будет выполнять эти функции на основе метода управления, ориентированного на конкретные результаты и предполагающего использование многолетней программы работы, который согласуется с целями, содержащимися в Стратегии или любом другом стратегическом плане, который может установить Конференция Сторон.

5. Комитет регулярно представляет Конференции Сторон доклады по всем аспектам своей работы, в частности, в форме:

- a) окончательного доклада на сессиях, проводимых между очередными сессиями Конференции Сторон (далее - "межсессионные сессии"), в котором содержатся его рекомендации в отношении дальнейших шагов, подлежащих принятию для облегчения эффективного осуществления Конвенции;

- b) проектов решений на сессиях, проводимых совместно с очередными сессиями Конференции Сторон (далее - "сессионные сессии"), когда это необходимо для рассмотрения и принятия Конференцией Сторон, в которых содержатся существенные элементы для облегчения эффективного осуществления Конвенции, указываются цели и распределяются обязанности, а также, когда это необходимо, излагаются ожидаемые финансовые последствия их реализации.

III. Заинтересованные Стороны, охватываемые обзором

6. В рамках программы работы Комитета будет рассматриваться информация, представленная следующими отчитывающимися субъектами:

- a) обзор результативности:

- учреждения и вспомогательные органы Конвенции (секретариат, Глобальный механизм, Комитет по науке и технике и Комитет по рассмотрению осуществления Конвенции);

- b) оценка осуществления:

- i) затрагиваемые страны - Стороны Конвенции;

- ii) развитые страны - Стороны Конвенции;
- iii) учреждения Организации Объединенных Наций и международные организации, представившие доклады на добровольной основе;
- iv) субъекты, отчитывающиеся об осуществлении субрегиональных и региональных программ действий;
- v) Глобальный экологический фонд в соответствии с меморандумом о взаимопонимании между Конференцией Сторон и Советом Глобального экологического фонда.

7. Источником информации, касающейся гражданского общества и частного сектора, будут служить доклады, представленные Сторонами³, либо, в соответствующих случаях, независимые исследования.

IV. Охват процесса обзора и периодичность сессий

8. Сессии Комитета проводятся в ходе каждой очередной сессии Конференции Сторон и по одному разу между ними.

9. На межсессионных сессиях, проводимых один раз в два года, Комитет оказывает помощь Конференции Сторон в:

- a) проведении обзора результативности и оценки осуществления на основе показателей результативности;
- b) распространении передового опыта; и
- c) рассмотрении финансовых потоков для осуществления Конвенции

в целях представления Конференции Сторон доклада, упомянутого в пункте 5 а) выше.

10. На межсессионных сессиях, проводимых один раз в четыре года, Комитет оказывает помощь Конференции Сторон в:

³ См. решение 11/COP.1, пункт 8.

- a) проведении обзора результативности и оценки осуществления на основе показателей результативности;
- b) проведении оценки осуществления на основе показателей воздействия;
- c) распространении передового опыта; и
- d) рассмотрении информации о финансовых потоках

в целях представления Конференции Сторон доклада, упомянутого в пункте 5 а) выше.

11. Обзор осуществления, проводимый на межсессионных сессиях Комитета, основывается на докладах, представленных всеми отчитывающимися субъектами одновременно, включая доклады о результативности работы, представленные учреждениями и вспомогательными органами Конвенции. В целях рассмотрения вклада частного сектора один раз в четыре года для обзора воздействия будут представляться независимые исследования.

12. На сессионных сессиях Комитет оказывает помощь Конференции Сторон в:

- a) рассмотрении многолетних планов работы учреждений и вспомогательных органов Конвенции на основе показателей результативности;
- b) рассмотрении на межсессионных сессиях своего доклада по обзору результативности и оценке осуществления в той части, в которой содержится информация, представленная Сторонами и другими заинтересованными субъектами;
- c) рассмотрении результативности и эффективности работы Комитета, как это упомянуто в пункте 3 с) выше, в 2013 году и в любой другой момент по решению Конференции Сторон;
- d) рассмотрении взаимоотношений с Глобальным экологическим фондом;
- e) составлении рекомендаций по вопросам, рассматриваемым Комитетом по науке и технике и касающимся мониторинга и оценки, а также любых других рекомендаций относительно условий функционирования учреждений Конвенции, оказывающих поддержку в процессе осуществления,

в целях разработки, когда это необходимо, проектов решений, упомянутых в пункте 5 b) выше.

13. Межсессионные сессии Комитета проводятся один раз в два года, причем каждая вторая из них проводится после межсессионных сессий Комитета по науке и технике.

14. Продолжительность межсессионных сессий Комитета, проводимых совместно с сессиями Комитета по науке и технике, должна составлять не более двух недель (десять рабочих дней), включая продолжительность сессии Комитета по науке и технике.

Продолжительность межсессионных сессий Комитета, проводимых отдельно от сессий Комитета по науке и технике, должна составлять не более одной недели (пять рабочих дней).

15. Внеочередные сессии Комитета проводятся в сроки, которые могут быть установлены решением Конференции Сторон.

V. Организация работы

16. Сессии Комитета являются открытыми, если только Комитет не примет иного решения.

17. Четырехлетние, многолетние планы работы и просчитанные по стоимости двухгодичные программы работы Комитета, в которых должны содержаться оценки финансовых последствий, утверждаются Конференцией Сторон. В начале каждой из своих сессий Комитет утверждает повестку дня и порядок работы сессии.

18. Предварительная повестка дня сессии Комитета составляется Исполнительным секретарем Конвенции в консультации с Председателем Комитета.

VI. Заключительные положения

19. Правило 22 и правила 27-33 (раздел IV, Вспомогательные органы) правил процедуры Конференции Сторон применяются к работе Комитета *mutatis mutandis*.

20. Конференция Сторон может рассмотреть вопрос о принятии долгосрочных мер по наращиванию потенциала в целях облегчения своевременного и надежного представления информации для процесса обзора результативности и оценки осуществления, если таковое потребуется, и обеспечения его эффективности.