



КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН
Комитет по науке и технике
Девятая сессия
Буэнос-Айрес, 22-25 сентября 2009 года

Пункт 5 предварительной повестки дня
Доклад о ходе осуществления проекта Оценки
степени деградации земель в засушливых районах

Доклад о ходе осуществления проекта Оценки степени
деградации земель в засушливых районах

Записка секретариата

Резюме

На своей восьмой сессии Конференция Сторон (КС), рассмотрев инициативы, предпринятые в отношении проекта Оценки степени деградации земель в засушливых районах (ЛАДА) различными международными организациями и учреждениями при сотрудничестве секретариата, просила представить Комитету по науке и технике (КНТ) на его девятой сессии доклад о ходе осуществления проекта ЛАДА.

Комитет, возможно, помнит, что просьба о проведении оценки степени деградации земель в засушливых районах поступила от КС, и проект ЛАДА был разработан именно на основании этой просьбы. ЛАДА - это глобальная инициатива, осуществляемая при поддержке Глобального экологического фонда, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, секретариата и Глобального механизма, а также Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), которая является учреждением - исполнителем этого проекта.

За период, минувший с начала этапа его осуществления на базе финансирования по линии Фонда разработки проектов В (ФРП-В), в рамках проекта ЛАДА были разработаны и опробованы эффективные методологии оценки степени деградации

земель в засушливых районах на основе экспериментальных проектов, осуществленных в Аргентине, Китае, Кубе, Сенегале, Тунисе и Южной Африке, а также на основе тематических исследований, проведенных в Аргентине, Кении, Китае, Малайзии, Мексике и Узбекистане. Деятельность, имеющая отношение к проекту ЛАДА, осуществлялась или осуществляется в Казахстане, Кыргызстане, Монголии, Сомали, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане и Эфиопии.

Цель проекта ЛАДА состоит в разработке и осуществлении стратегий, методов и инструментов для определения, количественной оценки и анализа характера, масштабов, интенсивности и степени воздействия деградации земель на экосистемы, водосборы и речные бассейны, а также на запасы углерода в засушливых районах в различных пространственных и временных масштабах.

Кроме того, проект ЛАДА нацелен на создание возможностей для проведения оценок на национальном, региональном и глобальном уровнях в целях обеспечения разработки, планирования и осуществления мероприятий по смягчению деградации земель и внедрению практики устойчивого землепользования и устойчивого управления земельными ресурсами.

Конечные результаты этой оценки процессов деградации земель включают следующие элементы:

- определение исходного состояния, тенденций и движущих факторов деградации земель в засушливых районах в глобальном масштабе;
- составление оценки состояния процесса деградации земель в национальном и субнациональном масштабе, а также движущих факторов и нагрузок, ведущих к деградации ресурсов в странах, участвующих в эксперименте;
- разработка унифицированных инструментов для проведения оценки положения на местном и национальном уровнях с участием широкого круга заинтересованных сторон;
- проведение анализа, позволяющего установить причинно-следственные связи между различными показателями деградации земель в рамках концепции "движущие факторы - нагрузка - состояние - воздействие - реакция";
- составление глобального плана действий, содержащего все результаты проекта;
- составление выводов и рекомендаций в отношении последующих действий.

ФАО подготовила доклад о ходе работы по проекту ЛАДА, который представляется на рассмотрение КНТ. Комитет, возможно, пожелает предложить через КС какие-либо рекомендации по данному вопросу, которые он сочтет уместными.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	1 - 2	4
II. ГЛАВНЫЕ ЦЕЛИ ПРОЕКТА	3 - 4	4
III. ХРОНОЛОГИЧЕСКИЕ РАМКИ	5	5
IV. СТРУКТУРА ПРОЕКТА	6 - 24	5
A. Глобальный уровень	7 - 11	6
B. Страновой уровень	12 - 17	7
C. Интеграция различных уровней	18 - 20	9
D. Всеобъемлющий подход	21 - 24	9
V. ПОДХОД, ИСПОЛЬЗУЕМЫЙ В ПРОЕКТЕ ЛАДА	25 - 37	12
A. Комплекс показателей и инструмент визуальной оценки состояния почв	34 - 35	14
B. Нарращивание потенциала	36 - 37	15
VI. ЗНАЧЕНИЕ ПРОЕКТА ЛАДА ДЛЯ ВЫРАБОТКИ ПОЛИТИКИ	38 - 40	15
VII. СОСТОЯНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	41 - 77	16
A. Компонент 1 - Разработка подхода для проекта ЛАДА: руководящие принципы оценки степени деградации земель, соответствующая сеть и информационная система	42 - 54	16
B. Компонент 2 - Осуществление оценки степени деградации земель на глобальном и региональном уровнях	55 - 58	18
C. Компонент 3 - Осуществление оценки на местном уровне в "горячих точках" и "точках надежды" в странах, участвующих в эксперименте	59 - 75	18
D. Компонент 4 - Осуществление масштабного анализа и подготовка стратегии для действий на глобальном уровне	76 - 77	21
VIII. СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ОБЗОР	78	22
IX. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	79 - 83	22

I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. В последние десятилетия предпринималось немало усилий для уяснения, оценки и мониторинга процессов деградации земель в целом и опустынивания в частности. До недавнего времени не существовало никакого механизма для сбора и распространения сопоставимой информации внутри стран, в различных регионах и на международном уровне. Для удовлетворения потребностей в актуализированной и сопоставимой информации, касающейся деградации земель, Глобальный экологический фонд (ГЭФ) осуществляет финансирование проекта Оценки степени деградации земель в засушливых районах (ЛАДА), реализацию которого обеспечивает Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), а учреждением-исполнителем является Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО). Поддержку в осуществлении этого проекта оказывают органы Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН), Международный информационно-справочный центр почвоведения (ИСРИК), Университет Организации Объединенных Наций (УООН), Глобальная сеть по изучению почвенно-растительного покрова (ГСПРП) и другие региональные и национальные партнеры. Нынешний проект начал осуществляться в 2006 году и будет завершен в 2010 году. Он готовился на этапах финансирования по линии Фонда разработки проектов А (ФРП-А) (2000-2001 годы) и ФРП-В (2002-2004 годы).
2. В осуществление проекта в качестве стран - участниц эксперимента вовлечены шесть стран: Аргентина, Китай, Куба, Сенегал, Южная Африка и Тунис.

II. ГЛАВНЫЕ ЦЕЛИ ПРОЕКТА

3. Главные цели проекта ЛАДА состоят в следующем:
 - а) разработка и осуществление стратегий, методов и инструментов для определения, количественной оценки и анализа характера, масштабов, интенсивности и степени воздействия деградации земель на экосистемы, водосборы и речные бассейны, а также на запасы углерода в засушливых районах в различных пространственных и временных масштабах;
 - б) создание возможностей для проведения оценок на национальном, региональном и глобальном уровнях в целях обеспечения разработки, планирования и осуществления мероприятий по смягчению деградации земель и внедрению практики устойчивого землепользования и устойчивого управления земельными ресурсами.

4. Результаты этой оценки процессов деградации земель должны включать следующие элементы:

- a) определение исходного состояния, тенденций и движущих факторов деградации земель в засушливых районах в глобальном масштабе;
- b) составление оценки состояния процесса деградации земель в национальном и субнациональном масштабе, а также движущих факторов и нагрузок, ведущих к деградации ресурсов в странах, участвующих в эксперименте;
- c) разработка унифицированных инструментов для проведения оценки положения на местном и национальном уровнях с участием широкого круга заинтересованных сторон;
- d) проведение анализа, позволяющего установить причинно-следственные связи между различными показателями деградации земель в рамках концепции "движущие факторы - нагрузка - состояние - воздействие - реакция" (ДНСВР);
- e) составление глобального плана действий, содержащего все результаты проекта;
- f) составление выводов и рекомендаций в отношении последующих действий.

III. ХРОНОЛОГИЧЕСКИЕ РАМКИ

5. Проект был одобрен ГЭФ в ноябре 2004 года и начал осуществляться в мае 2006 года. Он рассчитан на четырехлетний срок, т.е. до апреля 2010 года, и в настоящее время рассматривается вопрос о его продлении на 6 месяцев на основе результатов среднесрочной оценки без увеличения объема расходов.

IV. СТРУКТУРА ПРОЕКТА

6. Проект осуществляется на различных уровнях. Он имеет глобальный компонент, который основан частично на информации дистанционного зондирования, частично на моделировании глобальных баз данных и дополняется работой на местах. К страновому уровню относятся два компонента: национальный компонент, в рамках которого (глобальные) принципы землепользования и наборы данных совмещаются с информацией о деградации земель, собранной на национальном уровне на основе знаний

экспертов, и местный компонент, который основывается на результатах работы на местах и местном экспертном опыте.

А. Глобальный уровень

7. Глобальный компонент включает в себя главным образом три направления деятельности.

1. Картографирование систем землепользования на глобальном уровне

8. Глобальные системы землепользования разработаны в рамках ФАО и адаптированы к потребностям оценки степени деградации земель. Они основаны на анализе наборов биофизических и социально-экономических данных (климат, почвенно-топографические характеристики, растительный покров почвы и наличие скота, а также управление ресурсами). Полученная в результате карта уточняется на базе оценок, проводимых для целей национального планирования. Единицы картирования определяются на основе использования набора биофизических и социально-экономических данных как показателей ДНСВР. Эти единицы картирования представляют собой синтез основных движущих факторов и факторов нагрузки в контексте деградации земель. Как таковые они служат картографической основой для национальной оценки, а также платформой для проведения оценки на местном уровне, позволяя осуществлять экстраполяцию с глобального на местный уровень и в обратном направлении.

2. Глобальное изучение показателей нагрузки, связанных с деградацией земель

9. ФАО совместно с Международным институтом прикладного системного анализа (МИПСА) провела подробное глобальное изучение эволюции индекса аридности и интенсивности дождевых осадков, а также состояния растительного покрова, уязвимости почв и использования склонов, т.е. тех факторов, которые, как предполагается, оказывают значительное влияние на деградацию земель и конкретно на эрозию почв. Его результаты опубликованы и имеются также в форме карты.

3. Изучение тенденций изменения чистой первичной продуктивности (ЧПП) и эффективности использования дождевых осадков (ЭИДО) на основе анализа данных по нормализованному разностному вегетационному индексу (НРВИ)

10. При использовании этого метода принимаются во внимание временные ряды данных по НРВИ за 21 год, которые затем преобразуются в ЧПП и ЭИДО. ЭИДО используется для исключения влияния колебаний количества осадков на ЧПП. Для этой же цели использовался метод анализа эволюции остаточных значений суммы НРВИ (РЕСТРЕНД).

При этом те районы, где показатель ЧПП (без учета колебаний количества осадков) уменьшился, рассматриваются по данному конкретному показателю в качестве "горячих точек", а районы, где он увеличился, - в качестве "точек надежды". Еще один параметр - эффективность энергопользования (ЭЭП) - использовался для сокращения влияния колебаний температурного режима. Следует отметить, что этот метод позволяет выявлять тенденции в состоянии растительного покрова, скорректированные с учетом колебаний количества осадков и температуры. Это один из важных аспектов деградации земель, но он не позволяет составить всеобъемлющую картину всего процесса.

11. Данный метод был разработан ИСРИК и опробован в Кении и Китае в рамках проекта ЛАДА. Глобальные результаты опубликованы и доступны для всех; производные результаты доступны для стран - участниц проекта ЛАДА.

В. Страновой уровень

12. На основе результатов подготовительных исследований был разработан семиступенчатый подход, рассматриваемый в качестве составной части методологической основы проекта ЛАДА на национальном и местном уровнях. Семью этапами предусмотренного в проекте ЛАДА подхода являются:

- a) идентификация проблем деградации земель и оценка нужд пользователей;
- b) учреждение целевой группы ЛАДА;
- c) инвентаризация и предварительный анализ;
- d) разработка стратегии стратификации и пробоотбора;
- e) полевые наблюдения и оценка с участием всех заинтересованных сторон;
- f) учет информации;
- g) стратегии и инструменты мониторинга.

1. Национальный компонент

13. Национальный компонент ЛАДА осуществляется национальными учреждениями в странах-партнерах и при поддержке по линии проекта. Он состоит главным образом из сбора и анализа данных и информации, имеющихся на местном уровне, их обработки с целью обеспечения их совместимости с международными стандартами и их сравнения с результатами глобальных исследований. В ходе этой работы страны имеют

возможность уточнить и детализировать карты, полученные в ходе глобального исследования, и создать национальную картографическую базу для оценки степени деградации земель. Дальнейшая работа включает создание онлайн-национальной системы информации о деградации земель на базе отдельного вебсайта ЛАДА.

14. Для определения характеристик базовой карты систем землепользования с учетом параметров деградации земель и особенностей управления земельными ресурсами на субнациональном уровне используются знания национальных экспертов.

В сотрудничестве с составителями Мирового обзора подходов и технологий в области сохранения природных ресурсов (ВОКАТ) в рамках проекта ЛАДА было подготовлено специальное вспомогательное средство для составления карт, имеющее форму вопросника. Его использование позволяет добиться большей последовательности в применении знаний, полученных на национальном уровне, и их большей сопоставимости между различными странами. Результаты этой работы сравниваются с показателями в "горячих точках" и "точках надежды", определенных на глобальном уровне, и служат основой для руководства оценочными обследованиями на местном уровне, которые описываются ниже. Результаты работы, проделанной на национальном уровне, уже имеются по Тунису и Сенегалу; результаты по другим странам - участницам проекта ЛАДА, появятся в ближайшее время.

15. Эти исследования дополняются изучением изменений почвенно-растительного покрова, обусловленных переводом земель в категорию сельскохозяйственных и передачей земель под городское строительство, на основе анализа данных, полученных с помощью спутников серии "Лэндсет". Данный метод был разработан ГСПРП. Он предполагает сопоставление нынешнего почвенно-растительного покрова, каким он выглядит на самых последних снимках со спутников "Лэндсет", с ситуацией, которая отображена на двух других сериях снимков, сделанных в 1970-е и 1980-е годы. Районы, где раньше находились лесные массивы и пастбищные угодья, а теперь находятся сельхозугодья или городские объекты, будут рассматриваться по данному показателю как "горячие точки". Имеются результаты по Кении и Сенегалу, и продолжается работа по Южной Африке, Тунису и Кубе.

2. Местный компонент

16. После проведения оценки степени деградации земель на национальном уровне проводятся оценки на местах, которые охватывают районы, выбранные каждой из стран. Каждая участвующая страна начала подробную оценку по крайней мере на двух участках, опираясь на поддержку со стороны проводимых на национальном уровне политических форумов, призванных обеспечить ее соответствие местным подзаконным актам, практике национального планирования и развития. Почти завершена подготовка соответствующих

специалистов по вопросам оценки степени деградации земель, анализа воздействий и связанных с ним факторов развития. Эти оценки будут проводиться посредством низкозатратных быстрых процедур с использованием подхода, основанного на принципе широкого участия, для обеспечения более активного вовлечения местных заинтересованных субъектов. Местный компонент будет нацелен не только на определение фактического состояния и обстоятельств процесса деградации земель, но и на выяснение истории его развития и отношения к нему населения. Это позволит лучше понять данное явление и обеспечит надлежащую информацию для определения мер реагирования. Местные оценки содержат анализ показателей в рамках ДНСВР, выполненный с учетом как биофизических, так и социально-экономических показателей. Подробная методология оценки определена в руководящих принципах, подготовленных в сотрудничестве со всеми странами - участницами проекта ЛАДА, Университетом Восточной Англии, Группой визуальной оценки почв (ВОП) и ВОКАТ. Практическое пособие и руководящие принципы переведены на испанский, французский, китайский и русский языки.

17. Деятельность по оценке на местах также дает возможность для пересмотра и наземного контроля результатов национальных и глобальных оценок.

С. Интеграция различных уровней

18. Проект ЛАДА нацелен на интеграцию результатов оценки на местном, национальном и глобальном уровнях как в горизонтальном, так и в вертикальном срезе.

19. В горизонтальном срезе межстрановое согласование методологии оценки позволяет добиться сопоставимости результатов и упростить процесс поддержания контактов и обмена опытом между странами, участвующими в эксперименте, и другими странами, которые желают взять на вооружение подход ЛАДА. И национальный подход и подход, применяемый на местном уровне, разработаны во взаимодействии со всеми странами - партнерами по проекту ЛАДА.

20. В вертикальном срезе использование общей методологии для создания базовой карты систем землепользования дает возможность для установления связей между данными, полученными в рамках глобального и национального компонентов, что позволяет проводить сопоставление результатов, полученных на различных уровнях.

Д. Всеобъемлющий подход

21. В рамках проекта ЛАДА процесс деградации земель рассматривается как комплексное явление, различные аспекты которого нужно оценивать в их сочетании, с тем

чтобы составить полную картину и получить возможность для разработки наиболее подходящих мер реагирования.

22. Деградация земель - это снижение способности земли поставлять экосистемные товары и услуги и выполнять свои функции в течение определенного периода времени для бенефициаров этих функций. В рамках подхода, принятого для проекта ЛАДА, определены семь ключевых экосистемных факторов, легко соотносимых с поставляемыми товарами и услугами, которые позволяют получить более надежную основу для количественной оценки их актуальности в контексте оценки степени деградации земель:

- a) выгоды в социальной и культурной областях;
- b) сохранение биоразнообразия;
- c) здоровое состояние почвы;
- d) качество и количество воды;
- e) ценность с точки зрения возможностей;
- f) биомасса: общий объем производимого органического углерода (ОУ);
- g) прирост биомассы.

23. Их можно представить на лепестковых диаграммах.

Рис. 1-4: Смена типа землепользования и сопутствующие изменения в экосистемных товарах и услугах: сведение леса и организация сельскохозяйственной деятельности

Рис. 1. 1980 год: Первичный лес

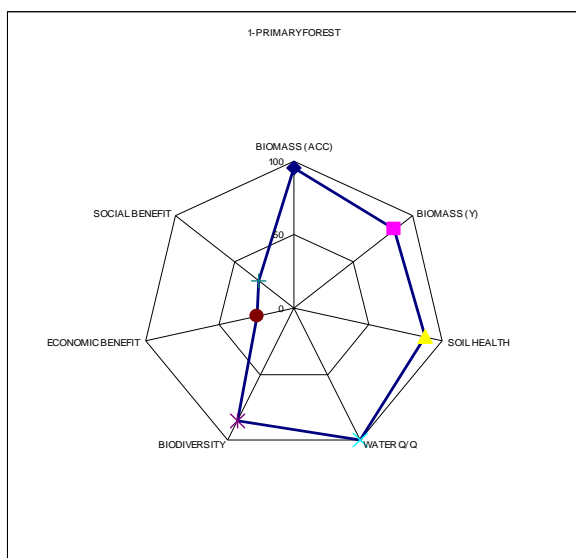


Рис. 2. 1987 год: Натуральное сельское хозяйство

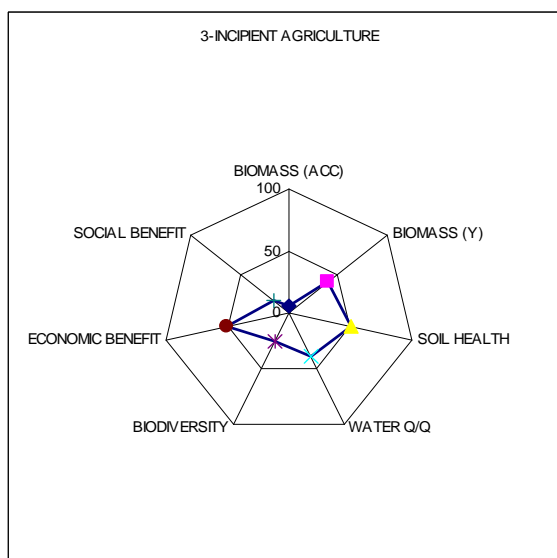


Рис. 3. 1996 год: Устойчивое сельское хозяйство (внедрены усовершенствования)

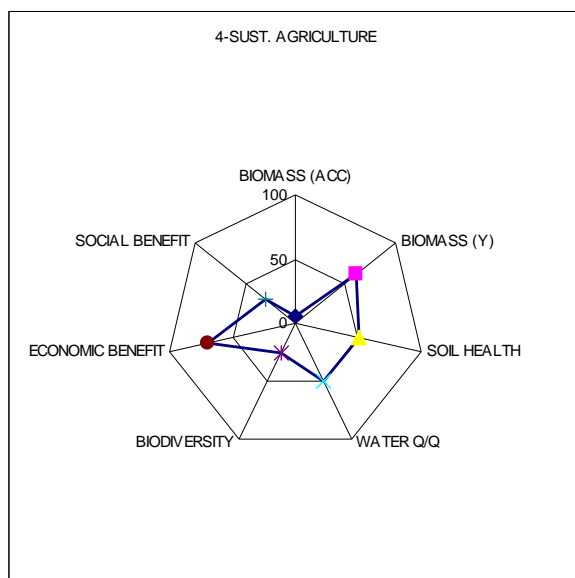
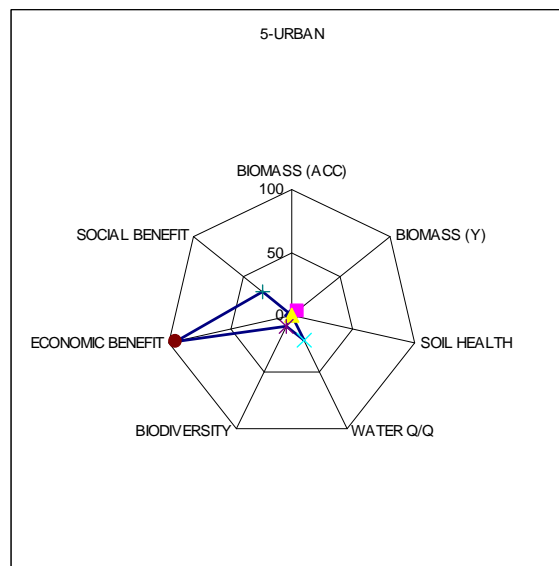


Рис. 4. 2002 год: Населенный пункт (преобразовано в территорию, предназначенную для застройки)



Источник: Еще не опубликовано

24. Для решения этой комплексной задачи используются два инструмента:

а) **многоуровневый подход:** он позволяет рассматривать различные проблемы на наиболее подходящем уровне. Так, хотя и биофизические и социально-экономические аспекты учитываются на всех уровнях (глобальном, национальном и местном), это осуществляется на основе оценки различных показателей либо по одному и тому же показателю, который оценивается по-разному. Это позволяет каждому пользователю получать информацию, в наибольшей мере отвечающую его или ее потребностям, как это указано ниже.

б) **отношение пользователя:** точка зрения пользователя имеет особо важное значение в методологии проекта ЛАДА. Это обусловлено тем, что разные пользователи могут иметь довольно сильно различающиеся взгляды на определенную ситуацию - вплоть до того, что признак деградации для одного может быть признаком улучшения для другого. Эта ситуация учитывается в рамках проекта ЛАДА, с тем чтобы набор информации, предоставляемый директивным структурам, был как можно более полным и актуальным.

V. ПОДХОД, ИСПОЛЬЗУЕМЫЙ В ПРОЕКТЕ ЛАДА

25. Проект ЛАДА имеет четыре главных компонента:

- a) разработка подхода для проекта ЛАДА: руководящие принципы оценки степени деградации земель, соответствующая сеть и информационная система;
- b) осуществление оценки степени деградации земель на глобальном и региональном уровнях;
- c) осуществление оценки на местном уровне "в горячих точках" и "точках надежды" в странах, участвующих в эксперименте;
- d) осуществление масштабного анализа и подготовка стратегии для действий на глобальном уровне.

26. Каждому из компонентов соответствует свой результат:

- a) усовершенствованный подход к оценке степени деградации засушливых земель, основанный на учете потребностей и продиктованный спецификой процессов, который был опробован в процессе оценки и распространен на глобальном, национальном и местном уровнях;
- b) глобальные и национальные карты с информацией по показателям деградации земель;
- c) подробная оценка и анализ деградации земель на местном уровне и ее воздействия в странах, участвующих в эксперименте;
- d) предлагаемый глобальный план действий, включающий главные результаты проекта, выводы и рекомендации для дальнейших действий. По получении результатов среднесрочной оценки проекта этот результат может быть преобразован в оказание поддержки для реализации Десятилетнего стратегического плана и рамок деятельности по активизации осуществления Конвенции (2008-2018 годы).

27. Подход, используемый в проекте ЛАДА, предполагает интеграцию биофизических и социально-экономических компонентов процесса деградации земель в различных масштабах и признание того, что социально-экономические проблемы также являются движущими факторами нагрузки, влияющими на состояние земель. В подходе,

используемом в проекте ЛАДА, далее признается, что в процессе оценки степени деградации земель следует:

- a) использовать существующие инициативы;
- b) обращать особое внимание на товары и услуги, производимые в засушливых районах;
- c) работать в контакте с местными заинтересованными субъектами;
- d) использовать стандартизированную методологию, которая позволяла бы осуществлять мониторинг процесса деградации земель во времени.

28. В нем также признается, что люди являются неотъемлемой частью большинства экосистем, и подчеркивается необходимость понимания непосредственных и глубинных причин угроз биоразнообразию, которые побуждают к принятию политических и управленческих мер на соответствующих уровнях. В рамках проекта ЛАДА применяется комплексный подход к управлению экосистемами на местном уровне, уровне систем землепользования и на национальном уровне.

29. Методологическая основа проекта ЛАДА включает в себя подход, разработанный для проекта ЛАДА, и набор инструментов для различных масштабов оценки степени деградации земель - от глобального до субнационального. Сюда входят оценки состояния сельских районов с привлечением широкого круга заинтересованных сторон, экспертные оценки, полевые измерения и дистанционное зондирование, использование географических информационных систем (ГИС), моделирование и применение других современных средств получения, обработки и распространения данных для анализа информации и обмена ею.

30. Ключевыми элементами этого стратегического подхода являются:

- a) интеграционный учет различных взглядов на деградацию земель;
- b) сочетание объективных данных, экспертной оценки и местных знаний;
- c) использование инструментов оценки, адаптированных к конкретным условиям.

31. Для уяснения процесса деградации земель на субнациональном, национальном и глобальном уровнях подход, разработанный для проекта ЛАДА, предусматривает использование концепции ДНСВР. Концепция ДНСВР предполагает, что движущие

факторы создают нагрузку на окружающую среду и эта нагрузка может вызвать изменения в ее состоянии или условиях. Последующие воздействия на социально-экономические и биофизические характеристики заставляют общество реагировать посредством разработки или изменения экологических и экономических стратегий и программ, нацеленных на предотвращение, сведение к минимуму или смягчение нагрузки и воздействия движущих факторов.

32. Принятие этих концептуальных основ также предполагает признание динамического характера явления деградации земель. Таким образом, степень деградации земель определяется путем сравнения нынешнего положения с предыдущей ситуацией, когда движущие факторы создавали определенную нагрузку на землю. Эта нагрузка привела к нынешнему состоянию земель, испытывающих на себе воздействие, которое приведет к реагированию в будущем.

33. Таким образом, в эту систему привносится фактор времени, который учитывался при разработке методологии оценки на всех уровнях.

А. Комплекс показателей и инструмент визуальной оценки состояния почв

34. На этапе ФРП-В началась разработка комплекса показателей, содержащего минимальный набор показателей, которые могут быть измерены на местном и глобальном уровнях и позволяют осуществлять экстраполяцию на этих различных уровнях. Разработка этого комплекса показателей была продолжена на этапе полномасштабного осуществления проекта ЛАДА. Показатели, используемые в проекте ЛАДА, могут быть сравнительно легко измерены или выведены и поэтому не требуют больших затрат. Они связаны сразу с несколькими параметрами состояниями земель, благодаря чему существует возможность описания системы с низкими затратами. Они включают информацию о системах землепользования, о почвах, о растительности/биоразнообразии и о водных ресурсах.

35. Разработан также отдельный инструмент местной оценки - набор простых и недорогих методов оценки, которые могут быть постепенно освоены сельхозпроизводителями и которые увязаны с их потребностями в улучшении состояния земель. Эти показатели ВОП отражают морфологические и измеряемые характеристики почвы, которые позволяют передавать информацию между различными объектами с различными типами почв, системами землепользования и т.д., а также проводить перекрестное сопоставление и обеспечивать точное описание физических структур.

В. Нарращивание потенциала

36. Нарращивание потенциала является одной из главных целей проекта. На всех стадиях работы существенное внимание уделяется обучению и наращиванию институционального и технического потенциала. Особый акцент сделан на вовлечение и задействование широкого круга заинтересованных субъектов: на местном уровне - прежде всего землепользователей, сельхозпроизводителей и бедной части сельского населения, а на национальном и глобальном - лиц, занимающихся выработкой политики. Местные специалисты и пропагандисты сельскохозяйственных знаний проходят подготовку по вопросам оценки степени деградации земель с позиций сельхозпроизводителей, в процессе которой используется подход, ориентированный на обеспечение устойчивых средств к существованию в сельской местности. Передовой опыт также позволяет выявить синергизм между действиями по обеспечению различных глобальных выгод (биоразнообразия, борьба с изменением климата, международные пресноводные бассейны/речные системы) и между действиями по обеспечению глобальных выгод и местных выгод (продовольственная безопасность, поддержка средств к существованию и сокращение масштабов бедности).

37. Следует отметить, что деятельность по наращиванию потенциала будет иметь особый акцент на региональном уровне в форме учреждения в странах, участвующих в эксперименте, шести региональных центров подготовки кадров по проблемам деградации земель. Региональные центры будут созданы при сотрудничестве национальных партнеров, для них будут подготовлены преподаватели и составлены учебные планы.

VI. ЗНАЧЕНИЕ ПРОЕКТА ЛАДА ДЛЯ ВЫРАБОТКИ ПОЛИТИКИ

38. Новые возможности и база знаний, которые создаются в ходе осуществления проекта, лягут в основу более осознанного процесса выработки политики на национальном и глобальном уровнях. Вся информация будет предоставляться заинтересованным сторонам с использованием определенного набора средств, включая, в частности, практикумы, публикации, системы информации на базе Интернета, и через ставшие более компетентными национальные и международные организации, которые участвуют в этом процессе.

39. Проект ЛАДА будет обеспечивать передачу информации о деградации земель и обмен такой информацией, с тем чтобы можно было завершить его увязывание с политическими процессами и процессами выработки решений. Это будет достигнуто за счет политического руководства (например, через региональные, субрегиональные и национальные программы действий по осуществлению КБОООН), участия ГЭФ и

учреждений-исполнителей в борьбе с деградацией земель и определения приоритетных действий, таких, как проведение политических и организационных реформ и инвестирование в процесс развития на всех уровнях. Дальнейшему развитию контактов и обмену информацией будут способствовать изучение наилучшей практики в целях обеспечения использования извлеченных уроков и определения средств для решения проблем деградации земель, и обращения вспять связанных с ними тенденций, а также оказание поддержки в осуществлении мониторинга изменения степени деградации земель и эффективности мер по исправлению положения, направленных на борьбу с этим явлением.

40. Исполнители проекта ЛАДА уже активно участвуют в подобных проектах в Центральной Азии, включая Инициативу стран Центральной Азии по устойчивому управлению земельными ресурсами (ИСЦАУЗР), и в Карибском бассейне, осуществляют ряд дополнительных мер в рамках программы "ТеррАфрика" и сотрудничают с органами Конвенции о биологическом разнообразии (КБР).

VII. СОСТОЯНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

41. В течение трех лет работы в рамках проекта ЛАДА осуществлялись нижеперечисленные виды деятельности.

А. Компонент 1 - Разработка подхода для проекта ЛАДА: руководящие принципы оценки степени деградации, соответствующая сеть и информационная система

42. В ФАО учреждена управленческая группа, в рамках которой создана внутренняя рабочая группа, а в штат нанят технический консультант по проекту.

43. Подготовлен набор показателей ДНСВР, который в настоящее время пересматривается при участии национальных партнеров по проекту ЛАДА.

44. Подготовлена и опубликована новая брошюра о проекте ЛАДА.

45. Вебсайт проекта, или виртуальный центр ЛАДА, реструктурирован на основе широкоохватной оценки потребностей пользователей, которая была проведена в сотрудничестве со Средиземноморским агрономическим институтом в Бари. Адрес вебсайта: <www.fao.org/nr/lada/>.

46. В ноябре 2006 года в штаб-квартире ФАО состоялись технический семинар-практикум и совещание Руководящего комитета. В числе основных рекомендаций отмечалась необходимость включения социально-экономических данных, наземной проверки результатов и сотрудничества с другими учреждениями, участвующими в деятельности, связанной с проектом ЛАДА. Серьезную поддержку также получил подход, основанный на принципе участия всех заинтересованных сторон. В ноябре 2008 года в Стамбуле состоялось среднесрочное совещание Руководящего комитета, на котором обсуждался ход осуществления работы и были вынесены решения по среднесрочной оценке.
47. Определена методология идентификации и картирования глобальных и национальных систем землепользования. Эта методология учитывает природоресурсную базу, а также особенности землепользования и связанные с землей социально-экономические показатели. Она была пересмотрена группами по проекту ЛАДА в странах, участвующих в эксперименте, которые сейчас используют ее в качестве основы при подготовке своей собственной национальной системы стратификации.
48. В сотрудничестве с ВОКАТ на основе карты систем землепользования, созданной при помощи вышеупомянутой методологии на национальном уровне, подготовлен вопросник/свод руководящих принципов для экспертной оценки степени деградации земель, который был затем обсужден с национальными группами в странах, участвующих в эксперименте. Работа над этим инструментом завершена, и в некоторых странах - участницах проекта ЛАДА уже имеются национальные результаты.
49. В Аргентине завершена работа над национальной системой землепользования и продолжается осуществление оценки на национальном и местном уровнях.
50. В Китае завершена работа над национальной системой землепользования и в настоящее время осуществляется оценка засушливых районов Китая на основе использования пособия ЛАДА/ВОКАТ. В шести районах страны осуществляется оценка на местном уровне.
51. На Кубе подготовлен проект национальной системы землепользования. Требуется приступить к осуществлению национальной оценки и анализа изменения растительно-почвенного покрова.
52. В Сенегале завершена работа над национальной системой землепользования, национальной оценкой и анализом изменения растительно-почвенного покрова. Работа по проведению оценки на местном уровне продолжается.

53. В Южной Африке завершена работа над национальной системой землепользования и начата национальная оценка, которой уже охвачена половина территории страны. Начат анализ изменения растительно-почвенного покрова.

54. В Тунисе завершена работа над национальной системой землепользования и оценка степени деградации земель на национальном уровне. Начат анализ изменения растительно-почвенного покрова, а также оценка на местном уровне.

В. Компонент 2 - Осуществление оценки степени деградации земель на глобальном и региональном уровнях

55. Проведено сопоставление информации, полученной на международном уровне из всех баз данных, спутниковых снимков, докладов и документов, относящихся к глобальной оценке деградации земель. Данные имеются на вебсайте проекта ЛАДА и на вебсайте FAO/GeoNetwork.

56. В Китае и Кении в сотрудничестве с ИСРИК завершены экспериментальные исследования по оценке степени деградации земель с помощью дистанционного зондирования на основе анализа долговременных рядов данных по НРВИ. Этот опыт распространен на весь мир; полученные результаты опубликованы.

57. Собраны дополнительные данные по эволюции индекса аридности и интенсивности дождевых осадков, уязвимости почв, топографии и защите почвенно-растительного покрова, которые могут использоваться для расчета индекса уязвимости. Эти исследования проводились в сотрудничестве с МИПСА.

58. Для каждой страны, участвующей в эксперименте, МИПСА, основываясь на методологии НРВИ, составил анализ степени деградации растительности и мер по улучшению ее состояния, который был представлен национальным группам проекта ЛАДА для проверки на местах. В начале апреля 2009 года в Найроби было организовано международное совещание, на котором эти результаты получили дополнительное развитие.

С. Компонент 3 - Осуществление оценки на местном уровне в "горячих точках" и "точках надежды" в странах, участвующих в эксперименте

59. В сотрудничестве с ВОКАТ и Университетом Восточной Англии разработана методология оценки на местном уровне, в процессе составления которой проводились

консультации с партнерами по проекту ЛАДА в странах, участвующих в эксперименте. В начале осени 2007 года в Тунисе было проведено обучение национальных специалистов по технике применения этой методологии, после чего были организованы курсы подготовки инструкторов и международный семинар-практикум по методологиям оценки на местном уровне, который состоялся в Аргентине в январе 2009 года.

60. В каждой из стран, участвующих в эксперименте, проведены семинары-практикумы для заинтересованных сторон с целью создания национальной группы, определения плана работы и установления общих критериев для определения районов, которые будут охвачены процессом оценки на местном уровне. В ходе этих семинаров был проведен обзор существующих баз данных каждой из стран. Оценки на местном уровне проводились по крайней мере в одном районе каждой страны. Завершена работа над пособием по проведению оценки на местном уровне, что позволило приступить к соответствующим исследованиям.

1. Аргентина

61. С 28 по 30 марта 2007 года в Буэнос-Айресе проводился семинар-практикум для аргентинских заинтересованных сторон. В этом семинаре приняли участие 18 представителей соответствующих национальных и региональных учреждений.

62. На семинаре были подтверждены учреждения-партнеры, которые будут сотрудничать с участниками проекта, и назначены их соответствующие представители. Аргентинские партнеры очень желают начать проектную деятельность на субнациональном уровне и заявили о своей заинтересованности в том, чтобы выполнять для проекта ЛАДА ведущую роль в регионе Южной и Центральной Америки.

63. В Аргентине были проведены последующие семинары, в частности, по вопросам оценки на местном и национальном уровнях (февраль и май 2008 года), и Аргентина выступила также принимающей стороной международного семинара-практикума в рамках проекта ЛАДА по оценке на местном уровне (январь 2009 года).

2. Китай

64. Около 50 представителей различных министерств, учреждений и крупных проектов, связанных с деградацией земель и планированием землепользования, участвовали в первом национальном совещании, проведенном 23-25 января 2007 года в Пекине и организованном Национальным бюро по борьбе с опустыниванием.

65. На этом совещании ФАО представила информацию о подходе, используемом в проекте ЛАДА, самом глобальном проекте, взаимосвязи между деятельностью на глобальном и национальном уровнях и о подготовке документа, касающегося практики устойчивого управления земельными ресурсами. Ряд национальных учреждений представили информацию о своей собственной работе в области деградации земель.

66. В октябре 2009 года в стране был организован учебный семинар-практикум по вопросам проведения оценки на местном уровне.

67. Китай вносит также крупный вклад в составление глобального обзора тенденций изменения чистой первичной продуктивности (ЧПП).

3. Куба

68. На Кубе проведены два рабочих совещания. В каждом из них участвовали около 50 представителей. В ходе этих мероприятий была учреждена национальная группа по проекту ЛАДА, а используемые в нем методология и подход представлены национальным партнерам.

69. В частности, были рассмотрены взаимосвязи между глобальным и национальным компонентами проекта ЛАДА и обсуждена возможность выполнения Кубой роли регионального координационного центра для Центральной Америки и Карибского бассейна.

70. Были представлены сведения о текущем состоянии осуществляемой в стране деятельности по оценке степени деградации земель и борьбе с ней и определен план работы по осуществлению проекта на национальном и местном уровнях.

71. Отдельно был обсужден вопрос, касающийся взаимосвязи и возможного синергизма между проектом ЛАДА и проектом Оперативной программы ГЭФ 15 (ОР 15) в поддержку Национальной программы борьбы с опустыниванием и засухой (НПБОЗ) на Кубе, осуществляемой ЮНЕП, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и ФАО.

4. Сенегал

72. В Сенегале завершена основная часть работ, связанных с проведением оценки на глобальном и национальном уровнях. Проведена одна оценка на местном уровне, результаты которой были представлены в ходе семинара-практикума в Аргентине. Все исследования на местном уровне будут завершены в текущем году.

5. Южная Африка

73. Предпосылки для эффективного осуществления проекта в Южной Африке были созданы благодаря успешному проведению семинара-практикума и совещания с национальной группой по проекту ЛАДА (март 2007 года). Семинар собрал более 30 экспертов, представлявших различные министерства и национальные проекты, имеющие отношение к реализации проекта ЛАДА. Южная Африка выступила также принимающей стороной международного семинара-практикума в рамках проекта ЛАДА по оценке на национальном уровне (сентябрь 2008 года), а также вносит крупный вклад в составление глобального обзора ЧПП.

6. Тунис

74. В стартовом семинаре-практикуме проекта ЛАДА, который был проведен в Тунисе (ноябрь 2006 года), приняли участие 40 представителей многих организаций, участвующих в осуществлении проекта. На основе представления глобального компонента проекта ЛАДА, институциональной основы для оценки деградации земель и системы мониторинга программ борьбы с опустыниванием был определен контекст осуществления проекта в Тунисе.

75. Тунис организовал ряд учебных семинаров-практикумов по вопросам проведения оценки на местном уровне (включая один международный семинар) и подготовил одно тематическое исследование. Еще одним аспектом деятельности, осуществлявшимся в Тунисе была разработка системы показателей совместно с Университетом Сассари. Система функционирует в онлайн-режиме и доступна через вебсайт проекта ЛАДА.

D. Компонент 4 - Осуществление масштабного анализа и подготовка стратегии для действий на глобальном уровне

76. В настоящее время в странах, участвующих в эксперименте, проводятся исследования передового опыта с целью определения исходного состояния для осуществления принятых стратегий реагирования. Свои результаты уже опубликовали Китай и Аргентина. Эти исследования послужат вкладом в исследование концепции ДНСВР, запланированное на последний этап проекта.

77. На основе результатов, полученных в ходе оценок по линии проекта ЛАДА на национальном и местном уровнях, Центр всемирных продовольственных исследований проводит исследования по количественному анализу ДНСВР, в рамках которого

социально-экономические движущие факторы увязываются с состоянием и воздействием деградации земель.

VIII. СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ОБЗОР

78. Как это предусмотрено в программном документе, организован среднесрочный обзор осуществления проекта. ЮНЕП наняла двух консультантов для проведения всеобъемлющей оценки состояния проекта и возможности достижения ожидаемых результатов. В настоящее время обсуждаются предварительные результаты, и вскоре должен быть издан окончательный доклад. На основе этих результатов рассматривается вопрос о его продлении на 6 месяцев без увеличения объема расходов.

IX. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

79. В ходе осуществления проекта ЛАДА достигнут неплохой прогресс, и работа успешно продвигается вперед. Большое значение имеет активное участие широкого круга партнеров, структур КБОООН и всех стран - участниц проекта ЛАДА.

80. Просьбы об участии поступали от ряда других стран и региональных организаций, однако удовлетворить их не удалось из-за отсутствия соответствующего финансового механизма. Для удовлетворения потребностей этих стран требуются согласованные действия основных заинтересованных сторон.

81. Конечные результаты проекта ЛАДА дают исходную информацию и служат прямым вкладом в контексте поддержания усилий по реализации стратегических целей 1, 2 и 3 КБОООН.

82. Методологическая основа проекта ЛАДА в достаточной степени опробована и пригодна для практического применения. Ее настоятельно рекомендуется применять на местном и национальном уровнях для оценки степени деградации земель, а также - в сочетании с основой ВОКАТ - для оценки устойчивости управления земельными ресурсами на местном уровне.

83. Сторонам, располагающим соответствующими возможностями, предлагается оказать финансовую помощь в распространении методологии и ее применении.
