



**Конвенция по борьбе
с опустыниванием**

Distr.: General
11 August 2016
Russian
Original: English

Комитет по рассмотрению осуществления Конвенции

Пятнадцатая сессия

Найроби, 18–20 октября 2016 года

Пункт 3 с) предварительной повестки дня

Дальнейшее осуществление Конвенции

Финансирование осуществления Конвенции:

возможности увеличения финансирования

и варианты отслеживания

**Доклад о возможностях увеличения финансирования
процесса осуществления Конвенции и вариантах
отслеживания финансов в контексте будущей
отчетности по КБОООН**

Доклад Глобального механизма

Резюме

Несмотря на усилия Сторон КБОООН по ее осуществлению, опустынивание и деградация земель продолжают в глобальном масштабе вселяющими тревогу темпами. Необходима смена парадигмы, для чего потребуются мобилизовать больший объем ресурсов. В настоящем документе в общих чертах описаны возможности увеличения финансирования осуществления Конвенции и варианты отслеживания финансов в контексте будущей отчетности по КБОООН.

Ситуация с финансированием устойчивого развития претерпевает глубокие и быстрые изменения; так, Аддис-Абебская программа действий по финансированию развития задает установку на увеличение масштабов финансирования. В этом контексте важно задействовать более широкий круг источников для финансирования процесса осуществления Конвенции; нейтральность деградации земель (НДЗ) является средством для существенного увеличения объемов финансирования. Поскольку действия в рамках НДЗ позволяют получать существенные выгоды в плане адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, климатическое финансирование является важным и быстро развивающимся источником финансирования наряду с частным сектором и финансированием по линии фондов.

GE.16-13949 (R) 050916 050916



* 1 6 1 3 9 4 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Будущий подход к отслеживанию финансирования осуществления Конвенции и отчетности о нем должен полностью отражать Стратегию КБООН на 2018–2030 годы и стать ее неотъемлемой частью. Рекомендуется проводить систематический анализ глобальных наборов данных наряду с проведением углубленного учитывающего потребности отдельных стран анализа по вопросам, относящимся к мобилизации ресурсов, государственным расходам, а также социально-экономическим выгодам действий по осуществлению Конвенции.

Содержание

| | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|---|---------------|-------------|
| I. Введение и справочная информация | 1–4 | 4 |
| II. Возможности увеличения финансирования процесса Конвенции | 5–14 | 5 |
| III. Отслеживание финансирования для осуществления Конвенции: положение дел и извлеченные уроки | 15–19 | 8 |
| IV. Цели и принципы отслеживания финансирования и отчетности о нем в Стратегии КБОООН на 2018–2030 годы | 20–21 | 9 |
| V. Варианты отслеживания финансирования и отчетности о нем в Стратегии КБОООН на 2018–2030 годы | 22–45 | 10 |
| A. Вариант 1: Осуществление решения 15/СОР.12 в отношении отслеживания финансовых потоков | 22–26 | 10 |
| B. Вариант 2: Анализ глобальных наборов данных | 27–36 | 11 |
| C. Вариант 3: Углубленный страновой анализ | 37–45 | 13 |
| VI. Выводы | 46–48 | 15 |
| VII. Рекомендации | 49–55 | 16 |
| Приложения | | |
| I. Возможности финансирования осуществления КБОООН: доклад Международного института устойчивого развития, подготовленный от имени Глобального механизма | | 18 |
| II. Анализ отслеживания глобальных систем финансирования, подготовленный Международным институтом устойчивого развития от имени Глобального механизма | | 23 |

I. Введение и справочная информация

1. *Необходимость смены парадигмы.* Несмотря на усилия Сторон КБОООН по ее осуществлению и принятию обновленных обязательств по ее осуществлению на основе Десятилетнего стратегического плана и рамок деятельности по активизации осуществления Конвенции (2008–2018 годы) (Стратегия), опустынивание и деградация земель продолжают в глобальном масштабе вселять тревогу темпами. Ежегодно из-за засухи и опустынивания в мире теряется 12 млн. га пахотных земель; они затрагивают 1,5 млрд. человек, 74% из которых относятся к категории малоимущих¹. Масштабы и степень деградации земель во всем мире в дополнение к обострению последствий изменения климата, росту населения и постоянно растущему спросу на природные ресурсы побуждают КБОООН отказаться от шаблонных подходов и признать необходимость смены парадигмы.

2. *Концепция нейтральности в деградации земель и задача 15.3 в рамках целей устойчивого развития открывают новую возможность.* Двенадцатая сессия Конференции Сторон КБОООН (КС 12) выдвинула нейтральность в деградации земель (НДЗ) на передний план действий по достижению устойчивого развития, поддержала ее в качестве мощного средства для дальнейшего осуществления КБОООН и приняла следующее определение НДЗ: "нейтральность деградации земель – это состояние, при котором объем и качество земельных ресурсов, необходимых для поддержания экосистемных функций и услуг и усиления продовольственной безопасности, остаются стабильными или же увеличиваются в конкретно определенных временных и пространственных масштабах и экосистемах"². Концепция НДЗ в полной мере соответствует целям устойчивого развития (ЦУР) и относящейся к ним задаче 15.3, которая направлена на достижение нейтрального с точки зрения деградации земель мира к 2030 году. Для согласования усилий по достижению этой цели КБОООН предложила всем странам-Сторонам сформулировать добровольные целевые показатели достижения НДЗ и просила органы КБОООН "подготовить руководящие указания по разработке национальных целевых показателей НДЗ и инициатив по ним"³.

3. *Будущий стратегический подход в рамках Конвенции (Стратегия на 2018–2030 годы) должен послужить активизации осуществления Конвенции и стать практическим руководством, определяющим способы смены парадигмы в интересах достижения нейтрального с точки зрения деградации земель мира.* Ожидается, что эта будущая Стратегия КБОООН, которую в настоящее время разрабатывает Межправительственная рабочая группа (МРГ), обеспечит основу для масштабных действий по борьбе с опустыниванием и деградацией земель.

4. *Стратегия на 2018–2030 годы потребует мобилизовать дополнительные ресурсы и обеспечить большую целенаправленность в отслеживании финансирования и отчетности о нем.* Для борьбы с опустыниванием, недопущения деградации земель и реабилитации 12 млн. га земель, деградирующих в год, потребуются мобилизовать большие объемы финансовых ресурсов. Цель настоящего доклада – описать возможности для увеличения финансирования процесса осуществления Конвенции и отслеживания финансирования в контексте

¹ www.un.org/en/events/desertificationday/background.shtml.

² Решение 3/COP.12.

³ Решение 3/COP.12.

сте представления в будущем отчетности об осуществлении Стратегии КБООН на 2018–2030 годы.

II. Возможности увеличения финансирования процесса Конвенции

5. *Ситуация с финансированием устойчивого развития претерпевает глубокие и быстрые изменения.* Со времени принятия Сторонами Стратегии КБООН на 2008–2018 годы структура помощи в целях развития существенно изменилась. По данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) программируемая страновая помощь, т.е. та доля официальной помощи в целях развития (ОПР), использование которой во многом зависит от стран-получателей, остается практически без изменения с 2008 года (около 55 млрд. долл. США в 2008 году по сравнению с почти 57 млрд. долл. США в 2014 году). За этот же период экспоненциально, а именно с 370 млн. долл. США до 4,6 млрд., увеличились другие официальные потоки (например, субсидии на смягчение условий кредитов, предоставленных развивающимся странам частным сектором), т.е. они увеличились более чем в двенадцать раз. Аналогичным образом, за тот же временной отрезок произошло увеличение частных потоков, которые выросли более чем в три раза с около 128 млрд. долл. США в 2008 году до более чем 400 млрд. долл. США в 2014 году. Кроме того, существенно увеличился объем субсидий, предоставляемых неправительственными организациями (НПО) – с около 25 млрд. долл. США в 2008 году до 32 млрд. долл. США. В подготовленном Международным институтом устойчивого развития (МИУР) от имени Глобального механизма (ГМ) приложении I приводится подробный анализ изменения ситуации с финансированием и описаны новые возможности финансирования процесса дальнейшего осуществления Конвенции.

6. *Аддис-Абебская программа действий по финансированию развития задает установку на увеличение масштабов финансирования.* Мировые лидеры и ведущие институты развития признали, что для достижения ЦУР потребуется переход "от миллиардов к триллионам"⁴. В Аддис-Абебской программе действий сделан акцент на важности для устойчивого развития внутренних ресурсов, инвестиций частного сектора и ресурсов из благотворительных источников. Кроме того, в ней подчеркивается, что для обеспечения эффективности финансирования страны должны проводить последовательную политику развития в соответствии с принципами и целевыми показателями, согласованными в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

7. *Для финансирования процесса осуществления Конвенции важно задействовать более широкий круг источников.* Согласно полученным из базы данных "AidData"⁵ данным о финансировании развития в период 2010–2013 годов,

⁴ The World Bank. (2015). *Joint Statement from MDBs and IMF Head on Financing for Development* [Пресс-релиз]. Информация получена по адресу www.worldbank.org/en/news/press-release/2015/04/16/joint-statement-mdbs-imf-head-financing-for-development.

⁵ База данных "AidData" (aiddata.org) собирает, проверяет и публикует данные в отношении более чем 5,5 трлн. долл. США, направляемых на финансирование развития, которые предоставляют 90 двусторонних и многосторонних учреждений в отношении проектов. Большая часть данных поступает из наборов данных Организации экономического сотрудничества и развития, но в нее также включаются данные стран и организаций, не являющихся членами Организации экономического сотрудничества и развития – Комитета содействия развитию.

в частности проектов, касающихся "деградации земель" (886,5 млн. долл. США), было получено почти вдвое больше средств, чем для финансирования проектов в области "опустынивания" (450,5 млн. долл. США). На проекты, ориентированные на "биоразнообразие", было получено в 20 раз (9,4 млрд. долл. США) больше финансовых средств, чем на проекты, относящиеся к "опустыниванию", а на проекты, отнесенные к категории "изменение климата", – более чем в 40 раз (18,9 млрд. долл. США).

8. *НДЗ является средством масштабного задействования выросшего финансирования в интересах осуществления Конвенции.* Принимая во внимание, что реализация относящейся к ЦУР задачи 15.3 по достижению нейтральности в деградации земель в мире требует осуществления межсекторальных действий и одновременно создает многочисленные выгоды, включая климатические выгоды, НДЗ обладает таким потенциалом, который позволяет ей стать катализатором мобилизации в интересах осуществления Конвенции значительных средств, выделяемых на цели финансирования устойчивого развития.

9. *ОПР является важным, но недостаточным источником, и, как ожидается, ее выделение будет во все большей степени приводится в соответствие с ЦУР.* Ожидается, что НДЗ, как одна из задач в рамках ЦУР, а также "фактор ускорения" в достижении других ЦУР явится привлекательным средством для мобилизации дополнительных ресурсов по линии ОПР в общем относительно стабильном контексте ОПР.

10. *Парижское соглашение влияет на формирование ситуации с финансированием устойчивого развития, а действия по достижению НДЗ создают существенные выгоды в плане адаптации к изменению климата и его смягчения.* Многие обязательства, касающиеся действий по борьбе с изменением климата, и многие соответствующие механизмы, в частности определяемые на национальном уровне вклады, национальные планы по адаптации, соответствующие национальным условиям действия по предотвращению изменения климата, и сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов (СВОД), уже предусматривают проведение осуществляемой на суше деятельности по борьбе с изменением климата. Использование НДЗ как средства для расширения масштабов осуществляемых на суше действий по борьбе с изменением климата создаст дополнительные возможности для финансирования процесса осуществления КБОООН, в том числе по линии Зеленого климатического фонда, который должен выделять 50% своих финансовых средств на цели адаптации, но пока еще не достиг этого показателя. Кроме того, все чаще появляются возможности для финансирования процесса осуществления КБОООН многосторонними банками развития (МБР), которые на КС 21 приняли на себя обязательство существенно увеличить финансирование деятельности в области климата. Например, в совместном заявлении МБР⁶ было указано, что Африканский банк развития обязался к 2020 году утроить свой объем климатического финансирования, а Европейский инвестиционный банк планирует к 2020 году потратить 35% от общего объема финансирования за пределами Европейского союза на действия в области климата.

⁶ Многосторонние банки развития. (2015. Joint Statement by the Multilateral Development Banks at COP 21 in Paris: Delivering Climate Change Action at Scale: Our Commitment to Implementation. Информация получена по адресу: www.worldbank.org/content/dam/Worldbank/document/Climate/Joint%20MDB%20Statement%20Climate_NOV%2028_final.pdf.

11. Для осуществления Конвенции и достижения нейтрального с точки зрения деградации земель мира к 2030 году одних лишь государственных ресурсов будет недостаточно. В финансировании устойчивого развития, включая НДЗ, все более важную роль играет частный сектор. По данным исследования, недавно проведенного ГМ в сотрудничестве с фирмой по устойчивым инвестициям "Мирова", за прошедшее десятилетие 31 частный фонд и инициатор проектов инвестировали в проекты, способствующие НДЗ, около 7 млрд. долл. США, а к 2021 году эти фонды и инициаторы проектов ожидают, что их финансирование удвоится⁷. Как ожидается, создаваемый в настоящее время в сотрудничестве с ГМ, фирмой "Мирова" и Европейским инвестиционным банком фонд НДЗ, который призван стать механизмом государственно-частного финансирования, позволит мобилизовать значительные объемы государственного и частного капитала для (совместного) инвестирования в приемлемые для банков проекты, способствующие достижению в мире состояния НДЗ к 2030 году.

12. Фонды являются важным источником финансирования в интересах устойчивого развития. Пять процентов от общей оказанной фондами поддержки или в общей сложности почти 1,2 млрд. долл. США, вложенных в период 2010–2013 годов, можно квалифицировать как средства, предоставленные на поддержку осуществления НДЗ⁸. Кроме того, в период 2010–2013 годов финансирование по линии фондов превысило государственное финансирование проектов по сохранению биологического разнообразия. В этой связи можно сослаться на полезную для КБОООН работу Фонда Рокфеллера, который поддерживает ГМ в создании фонда НДЗ. Он явился первым источником средств, которые ГМ удалось мобилизовать по линии фондов для поддержки работы Сторон КБОООН.

13. В настоящее время происходит становление инновационных форм финансирования развития; они находятся на различных стадиях развития и требуют дальнейшего исследования в качестве потенциального источника финансирования КБОООН. Существует четыре широких категории инновационного финансирования: i) налоги, сборы и другие обязательные платежи, производимые в связи с проводимой в глобальном масштабе деятельностью, которые служат для создания новых потоков государственных доходов; ii) взносы в фонды солидарности, включая инициативы, в рамках которых часть покупной цены потребительского товара направляется на финансирование проектов в области устойчивого развития; iii) авансовое финансирование и долговые инструменты, которые позволяют ускорить выделение государственных средств на проекты в области развития путем выпуска облигаций на международных рынках капитала ("зеленых" облигаций); и iv) государственно-частные меры стимулирования, страхование и другие рыночные механизмы, в которых используются государственные средства для создания инвестиционных стимулов в интересах частного сектора⁹.

⁷ Sarah Maillard and Renee Cheung (2016). *Unlocking the market for Land Degradation Neutrality*. Информация получена на веб-сайте Глобального механизма: www.global-mechanism.org/sites/default/files/market_study_final.pdf.

⁸ Sustainable Development Goals Funders: Sustainable Development Goals Philanthropy Platform (<http://sdgfunders.org/sdgs/>).

⁹ Hurley Gail, 2012, *UNDP Discussion Paper: Innovative Financing for Development: A New Model for Development Finance?* Информация получена по адресу: www.undp.org/content/dam/undp/library/Poverty%20Reduction/Development%20Cooperation%20and%20Finance/InnovativeFinancing_Web%20ver.pdf.

14. *Хотя значительное увеличение финансовых ресурсов имеет решающее значение для осуществления Конвенции, одних ресурсов недостаточно.* Деньги следуют за возможностями, особенно за проектами, которые оказывают масштабное воздействие и позволяют получать тройную выгоду, т.е. выгоду в экономической, социальной и экологической областях. Следовательно, первостепенное значение имеет разработка преобразующих крупномасштабных проектов и программ в сочетании с проведением последовательной политики, а также созданием условий, благоприятствующих инвестициям. Процесс добровольного установления целевых показателей в области НДЗ открывает возможность и предоставляет платформу для использования НДЗ в качестве средства организации и определения соответствующих преобразующих проектов, направленных на достижение национальных целевых показателей в области НДЗ и осуществление Конвенции.

III. Отслеживание финансирования для осуществления Конвенции: положение дел и извлеченные уроки

15. *Мобилизация ресурсов была определена в качестве стратегической цели Стратегии.* Принимая во внимание недостатки в процессе осуществления КБООН, в 2007 году Стороны КБООН приняли Десятилетний стратегический план и рамки деятельности по активизации осуществления Конвенции (Стратегия) (решение 3/COP.8). Стратегия содержит стратегические цели, определяющие направления деятельности всех вовлеченных в процесс КБООН заинтересованных сторон и партнеров на период 2008–2018 годов. Стратегическая цель 4 (СЦ 4) состоит в мобилизации ресурсов в поддержку осуществления Конвенции путем налаживания эффективного партнерства между национальными и международными субъектами.

16. *В нескольких решениях КС содержатся указания на то, как следует организовать отчетность о мобилизации ресурсов (СЦ 4).* Решением 13/COP.9 ГМ поручено на основе информации, которая будет собрана в ходе отчетных циклов, приводить анализ финансовых потоков и представлять его секретариату для включения в его доклад для Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции. В решении 14/COP.11 ГМ предлагается сократить число показателей по стратегической цели 4 и оперативной цели 5 и изучить возможность обеспечения учета финансовых потоков и инвестиций из инновационных источников финансирования, включая, в частности, фонды, предприятия, финансовый сектор и организации гражданского общества. В решении 16/COP.11 ГМ предлагается стремиться обеспечить синергию с системой отчетности ОЭСР и изучить возможность использования существующих систем данных. Решение 15/COP.12 предусматривает принятие нового показателя для СЦ 4 и содержится просьба к ГМ разработать методологию анализа данных и типовую форму для сбора данных.

17. *Несмотря на приложенные к настоящему времени Сторонами усилия по представлению отчетности, до сих пор не создана всеобъемлющая основа для финансирования процесса осуществления Конвенции.* В 2012 году отчетность была представлена только в отношении СЦ 4 (за двухгодичный период 2010–2011 годов), но в ней не были охвачены два из семи показателей (процентное изменение объема взносов из инновационных источников финансирования; процентное изменение объема взносов частного сектора и других взносов), при этом показатель отчетности оказался низким (42% затрагиваемых стран – Сторон Конвенции и 20% развитых стран – Сторон Конвенции).

18. *Подход к дальнейшему отслеживанию финансирования процесса осуществления Конвенции и отчетности о нем должен полностью отражать Стратегию на 2018–2030 годы и стать ее неотъемлемой частью.* КС 12 приняла решение о создании МРГ по будущим стратегическим рамкам Конвенции¹⁰. Изложенные в настоящем докладе первоначальные выводы и рекомендации были представлены членам МРГ на ее состоявшихся в апреле и июле 2016 года совещаниях.

19. *В будущем подход к отслеживанию финансов и представлению отчетности должен учитывать уроки, извлеченные из прошлых попыток.* Отслеживание финансовых потоков для осуществления Конвенции и представление отчетности о них столкнулись с тремя основными проблемами: i) отсутствие общего определения понятия финансирования процесса осуществления Конвенции; ii) высокие расходы на отчетность, включая альтернативные издержки Сторон; и iii) низкий показатель отчетности Сторон при проведении одной отчетной кампании по СЦ 4 в 2012 году.

IV. Цели и принципы отслеживания финансирования и отчетности о нем в Стратегии КБОООН на 2018–2030 годы

20. *В процессе отслеживания финансирования осуществления Конвенции и представления отчетности о нем необходимо руководствоваться четкой целью.* Ожидается, что в будущем подход к отслеживанию и представлению отчетности в контексте Стратегии КБОООН на 2018–2030 годы даст ответы на следующие вопросы: i) Какова оценочная величина общего объема ресурсов, расходуемых на осуществление Конвенции? ii) Каковы основные источники финансирования, и каковы тенденции в области мобилизации ресурсов, т.е. какие появляются возможности финансирования? iii) Каким образом эти ресурсы потрачены, т.е. какова структура расходов? iv) Почему на осуществление Конвенции должно тратиться больше ресурсов, т.е. каковы экологические, социальные и экономические выгоды от расходуемых средств? v) Какие конкретные уроки извлечены странами и как другие Стороны могли бы воспользоваться этими уроками?

21. *В рамках Стратегии на 2018–2030 годы предлагаются три руководящих принципа для отслеживания финансирования и представления отчетности о нем.* Предлагается, чтобы отслеживание финансирования осуществления Конвенции и представление отчетности о нем проводились на основе следующих принципов: i) наличие данных – все, что будет отслеживаться и включаться в отчетность должно быть измеримым, т.е. наличие данных имеет решающее значение; ii) сопоставимость и надежность – сопоставимые по странам и надежные данные имеют важное значение для информирования проводимых на национальном и международном уровнях дискуссий и определения направленности решений стран по вопросам политики и инвестиций; и iii) упрощение – процедуры отслеживания и отчетности должны быть простыми и четкими, при этом следует сократить бремя отчетности Сторон.

¹⁰ Решение 7/COP.12.

V. Варианты отслеживания финансирования и отчетности о нем в Стратегии КБОООН на 2018–2030 годы

A. Вариант 1: Осуществление решения 15/COP.12 в отношении отслеживания финансовых потоков

Описание

22. КС 12 приняла новый показатель прогресса по финансовым потокам, относящийся к стратегической цели 4 (СЦ 4). СЦ 4 заключается в "мобилизации ресурсов в поддержку осуществления Конвенции путем налаживания эффективного партнерства между национальными и международными субъектами"¹¹. Для измерения эффективности в достижении этой цели был принят показатель прогресса для отчетности в отношении "Тенденций в финансах государственного сектора и инвестиций, создающих возможности для осуществления Конвенции", который позволяет проводить измерения по трем следующим параметрам: i) тенденции в международной двусторонней и многосторонней ОПР, ii) тенденции изменения внутренних государственных ресурсов; и iii) тенденции изменения количества партнеров, участвующих в совместном финансировании. Первый цикл представления отчетности по новому показателю состоится в 2018 году, если СЦ 4 остается неизменной в Стратегии на 2018–2030 годы и если этот показатель не будет в дальнейшем скорректирован в процессе разработки Стратегии.

Преимущества

23. Решение 15/COP.12 упрощает отчетность. Решением 15/COP.12 утвержден финансовый показатель, объединяющий и охватывающий два ожидаемых последствия реализации СЦ 4 Стратегии на 2008–2018 годы (увеличение объема финансовых, технических и технологических ресурсов и создание благоприятных политических условий), которые будут оцениваться одним этим показателем (тенденции в финансах государственного сектора и инвестициях, создающих возможности для осуществления Конвенции). Он был утвержден на том основании, что финансы государственного сектора могут создавать условия, благоприятствующие инвестициям частного сектора в процесс осуществления КБОООН. Кроме того, число параметров финансового показателя было сокращено с семи до трех.

Ограничения

24. Отслеживание сосредоточено исключительно на государственных ресурсах в условиях, когда возможности частного сектора, фондов и климатического финансирования приобретают все большее значение. Реализация этого подхода будет означать исключение быстро растущего источника финансирования процесса осуществления Конвенции, что привело бы к существенному занижению показателей отчетности и невозможности учитывать уроки, извлеченные в области мобилизации финансовых ресурсов из более инновационных источников. И наконец, параметр "количество партнеров, участвующих в совместном финансировании" представляет собой только "опосредованный" показатель мобилизации ресурсов.

¹¹ Решение 3/COP.8.

25. *Трудно получить надежные и сопоставимые данные по странам для оценки параметра "Тенденции изменения внутренних государственных ресурсов".* Источником данных для этого параметра явится национальная отчетность. Принимая во внимание вышеупомянутую проблему, связанную с отсутствием согласованного определения понятия финансирования осуществления Конвенции, возможности для сопоставления данных по странам, как представляется, являются ограниченными. С этой целью сначала нужно было бы четко определить, какая деятельность является финансированием процесса осуществления Конвенции, разработать методологию учета государственных расходов, которая бы отражала все эти инвестиции, применить, испытать и продвинуть эту методологию в нескольких странах-лидерах, а затем интегрировать эту методологию, с тем чтобы обеспечить представление всеми странами сопоставимой отчетности о расходах.

26. *При таком подходе обсуждения и потенциальные изменения, которые будут включены в Стратегию КБОООН на 2018–2030 годы, не учитываются.*

В. Вариант 2: Анализ глобальных наборов данных

Описание

27. *Выдвинуто несколько новых инициатив, направленных на отслеживание финансовых потоков, связанных с устойчивым развитием, включая климатическое финансирование.* Каждая из этих инициатив могла бы прямо или косвенно способствовать отслеживанию финансирования процесса осуществления Конвенции. Ожидается, что некоторые из них будут отслеживать финансовые потоки в рамках ЦУР, включая ЦУР 15.3. Другие будут включать отслеживание финансирования в целях развития и климатического финансирования. От имени ГМ Международный институт устойчивого развития провел оценку существующих и новых наборов данных и инициатив, которые могли бы послужить основой для будущего анализа финансирования осуществления Конвенции. В приложении II приводится структурированная краткая информация об этих инициативах.

28. *Особое значение для КБОООН имеют три новые инициативы по отслеживанию финансирования устойчивого развития:* i) общая официальная поддержка устойчивого развития (ООПУ), предложенная ОЭСР в качестве новой и всеобъемлющей системы оценки, призванной учитывать широкий спектр финансовых потоков в интересах устойчивого развития. Она охватит потоки по линии сотрудничества Юг–Юг, мобилизационное/стимулирующее воздействие ОПР, смешанные финансовые пакеты и инструментарий для смягчения риска в рамках сотрудничества в целях развития; ii) Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития (МУЦГ), назначенная Аддис-Абебеской программой действий в качестве официального межучрежденческого органа, представляющего Организации Объединенных Наций отчетность об осуществлении ЦУР, с целью содействия глобальной оценке прогресса в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В ее первом докладе указано, что МУЦГ могла бы проводить мониторинг финансирования реализации ЦУР 15.3; iii) другой процесс сбора данных, предусмотренный в Аддис-Абебеской программе действий, – Международная инициатива в отношении транспарентности помощи (МИТП). Эта инициатива направлена на увеличение транспарентности помощи с целью повышения ее эффективности. МИТП является добровольной, многосторонней инициативой, которая в настоящее время опирается почти на 500 организаций (правительства, МБР, НПО,

организации частного сектора и фонды), представляющие ей данные о финансовых потоках.

29. *Две дополнительные инициативы, касающиеся отслеживания климатического финансирования и представления отчетности о нем, имеют прямое отношение к осуществлению Конвенции и возможной будущей стратегии КБОООН по представлению отчетности:* i) архитектура отчетности Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИКООН) предусматривает представление национальных сообщений и двухгодичных докладов; однако сопоставимость данных затруднена, среди прочего, из-за отсутствия общего определения климатического финансирования, при этом на сегодняшний день не существует общей согласованной оценки масштабов трансфертов из развитых в развивающиеся страны. В целях устранения этого пробела и осуществления Парижского соглашения Стороны РКИКООН приступили к начальным этапам обсуждения; определения, сформулированные в рамках этого процесса, могли бы способствовать КБОООН в отслеживании расходов. Как представляется, существует важное окно возможностей для создания синергизма в отчетности по вопросам климатического финансирования и финансирования борьбы с деградацией/опустыниванием земель; ii) совместный доклад МБР по климатическому финансированию. На финансирование по линии МБР приходится наибольшая доля мобилизованного к настоящему времени климатического финансирования. Хотя официально совместный доклад МБР по климатическому финансированию не является частью процесса представления отчетности в рамках РКИКООН, он стал еще одним крупным источником данных о многостороннем климатическом финансировании. Ввиду отсутствия согласованного на международном уровне определения климатического финансирования совместный доклад МБР примечателен как заслуживающая внимания попытка его согласования и создания всеобъемлющей методологии для кодирования климатического финансирования.

30. *Отслеживание финансирования осуществления Конвенции и представление о нем отчетности в будущем могли бы систематически опираться на эти инициативы и существующие наборы данных.* В связи с каждым отчетным циклом ГМ мог бы проводить углубленный анализ глобальных наборов данных с оценкой моделей финансирования осуществления Конвенции. Отправной точкой могла бы послужить деятельность Организации экономического сотрудничества и развития – Комитета содействия развитию (ОЭСР–КСР). Данные отслеживаются с помощью рио-де-жанейрских маркеров, относящихся к изменению климата, биоразнообразию и опустыниванию¹². Помимо существующих данных ОЭСР–КСР в анализе будут использованы имеющиеся данные вышеуказанных инициатив.

31. *В более долгосрочной перспективе единое и согласованное определение опустынивания и финансирования НДЗ могло бы быть разработано совместно с отдельными глобальными инициативами по отслеживанию.* Это также будет способствовать формированию некоторых новых инициатив таким образом, чтобы они могли более полно отслеживать финансовые потоки в целях осуществления Конвенции.

¹² Рио-де-жанейрские маркеры определяют помощь, связанную с опустыниванием, как деятельность, направленную на предотвращение опустынивания или снижение последствий засухи в засушливых, полузасушливых и сухих субгумидных районах путем предотвращения и/или сокращения масштабов деградации земель, восстановления частично деградировавших земель и восстановления земель, пострадавших от опустынивания.

Преимущества

32. *Освобождение стран от бремени отчетности о финансовых потоках.* Одновременно с опорой на несколько источников будет получена более всеобъемлющая и точная "общая картина" финансирования процесса осуществления Конвенции.

33. *Улучшение отслеживания и отчетности наряду со снижением прямых расходов КБООН.* Поскольку другие форумы, включая ОЭСР и РКИКООН, уже реализуют выявленные инициативы по отслеживанию, имеющие потенциальное значение для КБООН, расходы КБООН по использованию и потенциальному укреплению соответствующих наборов данных для своих целей окажутся невысокими.

Ограничения

34. *Вопросы, связанные с определениями.* Не все новые инициативы по отслеживанию можно без труда использовать для оценки финансовых потоков для целей осуществления КБООН, поскольку до сих пор большинство из них уделяют мало внимания определениям опустынивания и деградации земель.

35. *Согласованность отчетности.* Недосток данных ОЭСР–КСР состоит в том, что члены КСР по-разному проводят количественную оценку финансовых потоков, отмеченных рيو-де-жанейрским маркером. В отчетности большинства стран 100% финансирования отнесено к основным видам деятельности.

36. *Частные, внутренние и другие финансовые потоки.* Хотя новые инициативы распространяют отслеживание и отчетность за пределы ОПР, как представляется, будет сложно полностью охватить все множество государственных/частных и внутренних/международных потоков, несмотря на то, что система измерения ОПР может в будущем охватить и их.

С. Вариант 3: Углубленный страновой анализ*Описание*

37. *Страновой анализ мобилизации ресурсов, государственных расходов и социально-экономических выгод.* Еще один вариант для отслеживания финансирования осуществления Конвенции и отчетности о нем мог бы включать в себя проведение на добровольной основе углубленного анализа по отдельным странам. В рамках каждого отчетного цикла ГМ мог бы проводить работу с рядом стран-лидеров в партнерстве с выбранными международными организациями, действующими в стране, в целях проведения i) анализа национальных усилий по мобилизации ресурсов и возможностей финансирования в интересах осуществления Конвенции; ii) обзора государственных расходов в партнерстве с правительством и в сотрудничестве с национальными аналитическими центрами и учреждениями; и iii) социально-экономической оценки выгод и экономически эффективных путей для выделения ресурсов на осуществление Конвенции.

38. *Анализ мобилизации ресурсов и возможностей финансирования.* Этот анализ будет состоять в проведении целевого обзора по вопросу о том, насколько успешно страна мобилизует ресурсы из различных источников, т.е. из международных/национальных, государственных/частных и традиционных/инновационных источников. Этот анализ будет также включать ориентированный на перспективу компонент, посвященный выявлению потенциальных воз-

возможностей для расширения мобилизации ресурсов в контексте изменения глобальной ситуации с финансированием.

39. *Обзор государственных расходов на НДЗ.* В настоящее время прилагаются все большие усилия по проведению углубленных обзоров государственных расходов по таким важнейшим темам, имеющим отношение к устойчивости, как изменение климата, биологическое разнообразие, бедность и окружающая среда; в частности речь идет о совместном проекте Всемирного банка/ Программы развития Организации Объединенных Наций, озаглавленном "Обзор государственных расходов и институциональной структуры"; обзоре, посвященном финансовым ресурсам для обеспечения биологического разнообразия и развития; и инициативе "Бедность и окружающая среда". По образцу и подобно этим обзорам с указанными и/или другими международными партнерами мог бы быть разработан совместный обзор государственных расходов на НДЗ, который затем можно было бы провести и проводить совместно со странами-лидерами.

40. *Анализ социально-экономических выгод инвестиций.* Экономические издержки опустынивания и деградации земель оцениваются в 490 млрд. долл. США в год. Предотвращение деградации земель благодаря устойчивому управлению земельными ресурсами позволило бы получить экономические выгоды в размере до 1,4 трлн. долл. США¹³. Для того чтобы трансформировать эти "большие числа" в значимую информацию в поддержку решений директивных органов стран, предлагается провести анализ социально-экономических выгод и экономически эффективных путей осуществления КБООН на примере отобранных стран. Анализ социально-экономических выгод осуществления инвестиций КБООН будет посвящен: i) оценке наземных экосистемных услуг; ii) вкладу инвестиций в создание рабочих мест, сокращение масштабов нищеты и достижение других целей НДЗ; и iii) оценке альтернативных инвестиционных сценариев и их соответствующих преимуществ. Для того чтобы выполнить эту задачу, ГМ в партнерстве с Инициативой по экономике деградации земель и Институтом тысячелетия (независимый мозговой центр, который разработал программное средство для динамического моделирования "Порог 21", предназначенное для поддержки всеобъемлющего, комплексного, долгосрочного национального планирования развития) и в сотрудничестве с ведущими национальными экономическими институтами отдельных стран займется разработкой "инструментария для комплексной оценки политики" (ИКОП).

Преимущества

41. *Анализ возможностей мобилизации ресурсов и финансирования позволил бы оценить накопленный конкретными странами опыт и определить возможности финансирования с учетом условий отдельных стран.* Этот анализ позволил бы собрать информацию о прошлых и нынешних стратегиях мобилизации ресурсов и понять, насколько они оказались эффективны. На основе этого анализа могли бы быть извлечены уроки на будущее и определены необходимые изменения в целях увеличения объема финансовых ресурсов для процесса осуществления Конвенции.

¹³ См. "Economics of Land Degradation Initiative: Report for policy and decision makers", 2015. Информация получена по адресу: http://eld-initiative.org/fileadmin/pdf/ELD-pm-report_05_web_300dpi.pdf.

42. *Обзор государственных расходов способствовал бы усилению межсекторальной согласованности политики.* Обзор государственных расходов не только обеспечит информацию о структуре расходов, но и будет способствовать выработке общего понимания членами правительства важности вопросов межсекторальной согласованности политики и создания синергии между соответствующими мерами политики и инвестициями на уровне секторов.

43. *Пропаганда многочисленных преимуществ инвестиций по линии КБООН будет иметь важное значение в плане привлечения дополнительных финансовых ресурсов для осуществления Конвенции.* Эта информация также поможет в определении наиболее оптимальных путей и соответствующих ресурсов, которые будут мобилизованы в целях успешного осуществления Конвенции.

44. *Получение пользы отдельными и всеми странами.* Помимо того, что проведение углубленных оценок по отдельным странам будет полезно странам, проявившим инициативу, в том числе с точки зрения развития потенциала путем совместного обучения "на рабочем месте", такой полезный эффект не будет ограничиваться отдельными странами. Он позволит извлечь полезные для других стран уроки, информация о которых будет предоставлена ГМ в сотрудничестве со странами-лидерами.

Ограничения

45. *Определение опустынивания и финансирования НДЗ.* Как и в случае с предыдущими вариантами, для обеспечения сопоставимости этих оценок между странами необходимо разработать определения понятий опустынивания и финансирования НДЗ. Проведение добровольной работы со странами-лидерами по подготовке углубленных страновых анализов на основе "восходящего" подхода будет способствовать более широкому пониманию опустынивания и финансирования и расходов на обеспечение НДЗ и, следовательно, способствовать решению основных проблем в области отслеживания финансирования и представления отчетности о нем, которые существуют в настоящее время, в частности, в связи с разработкой единого стандарта.

VI. Выводы

46. *Со времени принятия Стратегии Сторонами КБООН существенно изменилась ситуация с финансированием помощи развитию, используемой для финансирования действий в области опустынивания и НДЗ.* Уровни традиционной ОПР остались без изменений, в то время как другие источники финансирования увеличились в несколько раз.

47. *НДЗ может явиться средством масштабного задействования больших объемов финансирования в интересах осуществления Конвенции и своего рода фокусирующей линзой, обеспечивающей согласованность национальных мер политики и обязательств.* В конечном итоге концепция НДЗ была выдвинута на передний план Повестки дня в области развития в рамках задачи 15.3 ЦУР и была воспринята сторонами КБООН как мощное средство для осуществления Конвенции. Эта концепция открывает перед правительствами осязаемую возможность для создания системы рычагов в интересах устойчивого развития на основе использования многочисленных выгод, создаваемых НДЗ в плане ускорения осуществления КБООН. Кроме того, она выполняет функцию фокусирующей линзы,

обеспечивающей согласованность ключевых национальных стратегий и обязательств, в частности в области климата и восстановления земель. Многочисленные выгоды от реализации проектов по достижению НДЗ говорят в пользу НДЗ как платформы для мобилизации все больших объемов ресурсов для финансирования процесса осуществления Конвенции в контексте общей Повестки дня в области устойчивого развития.

48. *Для придания большей целенаправленности отслеживанию финансирования процесса осуществления Конвенции и процессу отчетности о нем предлагается совместно со странам-лидерами проводить систематический анализ глобальных наборов данных и учитывающий местные особенности страновой анализ.* Другими словами, в качестве неотъемлемой части стратегии КБОООН на 2018–2030 годы для отслеживания финансирования осуществления Конвенции и представления отчетности о нем предлагается сочетать варианты 2) и 3). Такая комбинация позволила бы наилучшим образом учитывать извлеченные уроки и предлагаемые принципы, а также будущие цели отслеживания финансирования осуществления Конвенции и представления отчетности о нем.

VII. Рекомендации

49. С учетом изложенных в настоящем докладе анализа и выводов предлагаются нижеследующие рекомендации.

50. Сторонам предлагается использовать НДЗ в качестве средства для задействования беспрецедентных возможностей финансирования процесса осуществления Конвенции. ГМ предлагается активизировать свою поддержку странам путем выявления и задействования новых возможностей финансирования, включая климатическое финансирование и финансирование из частного сектора, особенно в контексте кампании по установлению целевых показателей в области НДЗ.

51. Сторонам, обязавшимся установить добровольные национальные целевые показатели в области НДЗ, рекомендуется использовать для мобилизации ресурсов процесс установления целевых показателей. Ресурсы могут быть мобилизованы путем демонстрации многочисленных выгод НДЗ и использования НДЗ в качестве фокусирующей линзы, обеспечивающей согласованность политики, привлечение ключевых партнеров и определения приоритетности разработки крупномасштабных преобразующих проектов, т.е. путем перехода "от пилотных проектов к эффекту масштаба". ГМ предлагается в тесном сотрудничестве с международными партнерами оказывать поддержку странам в выявлении возможностей для мобилизации ресурсов и реализации преобразующих проектов.

52. Сторонам рекомендуется адаптировать отслеживание финансирования процесса осуществления Конвенции и представления отчетности о нем к контексту формируемой Стратегии по осуществлению КБОООН на 2018–2030 годы. В ходе осуществления Конвенции рекомендуется сочетать анализ глобальных наборов данных, который будет проводиться ГМ, и учитывающий местные особенности углубленный страновой анализ проблематики мобилизации ресурсов, государственных расходов и социально-экономических выгод действий по осуществлению Конвенции.

53. ГМ предлагается мобилизовать ресурсы для осуществления предлагаемого подхода к отслеживанию финансирования процесса осуществления Конвенции и представления отчетности о нем, в первую очередь в связи с предлагаемым проведением углубленного странового анализа. Сторонам, заинтересованным в проведении национального углубленного анализа, рекомендуется изыскать дополнительные финансовые ресурсы.

54. ГМ предлагается установить партнерские отношения для внедрения предлагаемого подхода к отслеживанию и отчетности, в частности разработать методологию для обзора государственных расходов в области НДЗ, разработать ИКОП и приступить к его применению в 2017 году совместно со странами-лидерами.

55. ГМ предлагается взаимодействовать с новыми инициативами в области отслеживания финансирования устойчивого развития в целях обеспечения того, чтобы определения опустынивания и деградации земель были учтены в будущих системах отслеживания глобального финансирования и методологиях кодирования финансирования.

Приложение I

Возможности финансирования осуществления КБОООН: доклад Международного института устойчивого развития, подготовленный от имени Глобального механизма

1. В настоящем кратком докладе содержится обзор источников и секторов финансирования проектов в области опустынивания и деградации земель, а также возможностей для изыскания новых источников финансирования. В заключительном разделе содержатся выводы и рекомендации.

I. Структура помощи в интересах глобального развития

2. За восемь лет, в течение которых Стороны КБОООН осуществляют Десятилетний стратегический план и рамки деятельности по активизации осуществления Конвенции (2008–2018 годы) (Стратегия), в структуре глобального развития помощи произошли изменения. По данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), хотя в период 2007–2008 годов программируемая страновая помощь (ПСП)¹⁴ увеличилась почти на 13% (48 635 млн. долл. США в 2007 году против 55 052 млн. долл. США в 2008 году), на протяжении следующих шести лет эта цифра оставалась практически без изменений. В 2014 году ПСП составляла 56 992 млн. долларов, т.е. по сравнению с 2008 годом она выросла только на 1 940 млн. долл. США.

3. Как показано в таблице 1, за тот же период времени другие официальные потоки (ДОП)¹⁵, частные потоки¹⁶ и гранты, предоставляемые частными учреждениями и неправительственными организациями (НПО)¹⁷, выросли в геометрической прогрессии. Хотя общий объем ПСП превышает ДОП и гранты частных учреждений и неправительственных организаций, в течение первых шести

¹⁴ Программируемая страновая помощь: доля официальной помощи в целях развития, в отношении которой страны-получатели могут или могли бы оказывать существенное влияние. The Organisation for Economic Cooperation and Development (2016), Country Programmable Aid (indicator). Doi: 10.1787/69d8099b-en (Доступ 5 июля 2016 года).

¹⁵ Другие официальные потоки включают в себя такие виды деятельности, как кредитование экспорта; чистые приобретения на рыночных условиях правительствами и центральными валютными учреждениями акций, выпускаемых международными банками развития; субсидии (гранты) частному сектору для смягчения условий кредитования ими развивающихся стран; и средства, выделяемые в поддержку частных инвестиций. The Organisation for Economic Cooperation and Development (2016), other official flows (indicator). doi: 10.1787/6afef3df-en (Доступ 5 июля 2016 года).

¹⁶ Потоки частного капитала могут быть подразделены на прямые иностранные инвестиции; портфельные активы (купля–продажа ценных бумаг); денежные переводы; и заимствования частного сектора. The Organisation for Economic Cooperation and Development (2016), Private flows (indicator). doi: 10.1787/4d31a9d6-en (Доступ 5 июля 2016 года).

¹⁷ Гранты частных добровольных учреждений и неправительственных организаций (НПО) определяются как трансферты, производимые частными добровольными учреждениями и НПО в денежной форме, в форме товаров и услуг, за которые не требуется внесение оплаты. The Organisation for Economic Cooperation and Development (2016), Grants by private agencies and NGOs (indicator). doi: 10.1787/a42ccf0e-en (Доступ 5 июля 2016 года).

лет реализации Стратегии наблюдалось значительное увеличение процентной доли потоков двух последних типов. Вместе с тем частные потоки увеличились более чем на 200%, и они заслуживают рассмотрения в обзоре помощи в целях развития.

Таблица 1

Потоки помощи в целях развития: 2008–2014 годы (в млн. долл. США)

| <i>Категория финансового потока</i> | <i>2008</i> | <i>2014</i> | <i>изменение в %</i> |
|---|-------------|-------------|----------------------|
| Программируемая страновая помощь | 55 052 | 56 992 | 3,5 |
| Другие официальные потоки | 372,1 | 4 625 | 1 142,9 |
| Частные потоки | 128 583 | 402 935 | 213,3 |
| Гранты частных учреждений и неправительственных организаций | 25 738 | 32 245 | 25,2 |

II. Источники и сектора, обеспечивающие финансирование в области опустынивания и деградации земель

4. Проекты, определяемые как ориентированные на достижение целей в области "опустынивания", отличаются от проектов, ориентированных на цели в области "деградации земель", при этом согласно полученным из базы данных "AidData" данным о финансировании в целях развития на проекты второго типа было выделено почти вдвое больше финансирования по сравнению с проектами первого типа¹⁸. За период 2010–2013 годов в области опустынивания насчитывалось 365 проектов, на реализацию которых была выделена помощь в размере 450,5 млн. долл. США и которые осуществлялись 62 получателями и финансировались 30 государствами и организациями. За этот же период общая сумма помощи на осуществление эквивалентного количества проектов (364) в области деградации земель достигла 886,5 млн. долл. США, при этом на них приходилось большее количество получателей (79) и меньшее количество финансирующих учреждений (23). В тот же период обоими ключевыми словами были обозначены только 26 проектов на общую сумму 95,3 млн. долл. США.

5. Крупнейший сектор-бенефициар такого финансирования был классифицирован как "сельское хозяйство", хотя коды финансирования указывали на разные сектора, включая: общую охрану окружающей среды, лесное хозяйство, адаптацию к изменению климата, водоснабжение и санитарии, устойчивое землепользование, энергетику, продовольственную безопасность, СВОД-плюс, поддержку образования и НПО (включая женщин).

¹⁸ База данных AidData (aiddata.org) включает в себя относящиеся к проектному уровню данные, которые поступают от 90 двусторонних и многосторонних учреждений. Большая часть данных поступает из наборов данных Организации экономического сотрудничества и развития, но в нее также включаются данные стран и организаций, не являющихся членами Организации экономического сотрудничества и развития – Комитета содействия развитию.

Таблица 2
Источники и сектора финансирования: 2010–2013 годы (долл. США)

| <i>Сектор/цель</i> | <i>Доноры Организации экономического сотрудничества и развития – Комитета помощи развитию</i> | <i>Фонды</i> |
|-----------------------------------|---|-----------------------|
| Деградация земель и опустынивание | 95,3 млн. долл. США | |
| Опустынивание | 450,5 млн. долл. США | |
| Деградация земель | 886,5 млн. долл. США | |
| Биоразнообразию | 4,2 млрд. долл. США | 5 225 млрд. долл. США |
| Изменение климата | 17,8 млрд. долл. США | 1 186 млрд. долл. США |

6. Согласно данным из этой же базы данных за тот же период в рамках помощи "биоразнообразию" насчитывался 2 801 проект общей стоимостью 4,2 млрд. долл. США. Кроме того, насчитывалось 8 590 проектов по оказанию помощи в области "изменения климата" стоимостью 17,8 млрд. долл. США. Как показано в таблице 2, в период 2010–2013 годов финансирование по линии фондов превысило государственное финансирование проектов в области биоразнообразия. Из общего объема оказанной в период 2010–2013 годов фондами поддержки по темам, относящимся к целям устойчивого развития (ЦУР), только 1% от общей поддержки (1 186 094 086 долл. США) мог быть отнесен к поддержке ЦУР 13 (принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями), в то время как 5% от общего объема поддержки по линии фондов (5 225 003 471 долл. США) могли бы быть квалифицированы как поддержка ЦУР 15 (защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия)¹⁹.

Сотрудничество Юг–Юг является еще одним потенциальным источником финансирования, однако большинство подготовленных на основе финансовой отчетности наборов данных охватывают потоки из развитых стран в развивающиеся страны.

III. Инновационные механизмы финансирования

7. Группа Всемирного банка определяет инновационное финансирование как мероприятия, которые генерируют дополнительные средства в интересах развития путем задействования новых источников финансирования и привлечения новых партнеров, повышения эффективности финансовых потоков или придания финансовым потокам большей ориентированности на получение результатов²⁰. Ниже рассмотрены четыре широкие категории инновационных механизмов финансирования²¹ и представлены связанные с этими категориями конкретные примеры инновационных механизмов финансирования.

¹⁹ SDG Funders: SDG Philanthropy Platform (<http://sdgfunders.org/sdgs/>).

²⁰ <http://siteresources.worldbank.org/CFPEXT/Resources/IF-for-Development-Solutions.pdf>.

²¹ Четыре категории основаны на:

www.undp.org/content/dam/undp/library/Poverty%20Reduction/Development%20Cooperation%20and%20Finance/InnovativeFinancing_Web%20ver.pdf.

8. **Налоги, сборы и другие обязательные платежи, производимые в связи с глобальной деятельностью:** такие инициативы создают новые потоки государственных доходов. Примером является налог на авиабилеты, который правительства стран-участниц взимают на национальном уровне в рамках международной координации. Привлеченные в рамках этой инициативы ресурсы могли бы направляться в фонд нейтральности деградации земель (НДЗ) или любой фонд по осуществлению Конвенции.

9. **Взносы в фонды солидарности:** в рамках таких инициатив часть покупной цены потребительского товара направляется на достижение одной из целей в области устойчивого развития. Через посредство Фонда цифровой солидарности государственные органы включают в свои объявления о торгах на приобретение оборудования и услуг в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) "условие о цифровой солидарности", а компания, которая выигрывает торги выражает согласие внести 1% от общей суммы сделки в Фонд в обмен на право использовать этикетку "Фонд цифровой солидарности".

10. **Авансовое финансирование и долговые инструменты:** в рамках таких инициатив ускоряется выделение государственных средств на проекты в области развития путем выпуска облигаций на международных рынках капитала. Долговые инструменты включают в себя конверсию долга, диаспорные облигации и социально ответственные или "зеленые" облигации. В положении о Принципах "зеленых" облигаций (согласованы в 2014 году) в качестве области использования определено устойчивое землепользование, в связи с чем можно считать, что они имеют отношение к опустыниванию/НДЗ. Зачет расходов на охрану природной среды в счет погашения долга в основном применялся для охраны тропических лесов и других крайне важных объектов дикой природы или районов, отличающихся биологическим разнообразием. Земли в основном используются для национальных парков и охраняемых зон. В целевых фондах по сохранению биоразнообразия сочетается использование ресурсов из нескольких источников, включая национальные бюджеты и международное финансирование, а также финансирование из частного сектора.

11. **Государственные гарантии, государственно-частные меры стимулирования, страхование и другие рыночные механизмы:** в таких инициативах используются государственные средства для создания инвестиционных стимулов для частного сектора, т.е. государственные субсидии на закупку определенного продукта по твердой цене (например, вакцины) или соответствующие обязательства. Другие механизмы нацелены на сокращение суверенного риска и/или макроэкономической уязвимости. Например, это касается страхования на случай неблагоприятных погодных условий или "контрциклических" займов, направленных на повышение эффективности финансирования. Большинство страховых инициатив основано на модели предоставления государственных средств в целях повышения способности рынков страхования нести риски. В случае полного отсутствия страховых программ и услуг государственные средства выделяются также на покрытие начальных расходов. Эти инициативы часто связаны с технической помощью по расширению возможностей для повышения качества информации (например, данных, относящихся к погоде) и снижения рисков. Глобальная инновационная лаборатория для климатического финансирования проводит испытания инструментария, предназначенного для климатического финансирования и предприятий, работающих в области сохранения биоразнообразия; речь, в частности, идет об использовании стандартов и сертификации в области управления окружающей средой и сохранения биоразнообразия.

IV. Выводы

12. При рассмотрении источников финансирования следует исходить из их доли в расчетах общих официальных потоков средств, выделяемых на цели устойчивого развития. При разработке проекта следует учитывать не только традиционные источники финансирования борьбы с деградацией земель и их опустыниванием, но и другие сектора, например изменение климата, сохранение биологического разнообразия, сельское хозяйство, устойчивое управление земельными ресурсами, лесное хозяйство (в том числе сохранение лесного покрова), водное хозяйство и развитие сельских районов. Заслуживает изучения возможность зачета расходов на финансирование осуществления Конвенции в счет погашения долга. Для обеспечения эффективности к таким проектам потребуется привлекать местных землевладельцев и землепользователей, местные НПО или организации гражданского общества и использовать в них восходящий, а не нисходящий процесс. Аналогичным образом, в качестве способа финансирования проектов по борьбе с деградацией земель мог бы быть изучен вопрос об использовании диаспорных облигаций либо социально ответственных или "зеленых" облигаций.

13. Кроме того, принятие рабочего определения понятия финансирования осуществления Конвенции, в том числе НДЗ, заложит основу для создания синергических связей с существующими и новыми процессами по отслеживанию финансовых потоков с опорой на результаты работы, которая кратко излагается выше; следует продолжить рассмотрение вариантов по устранению пробелов в данных о финансовых потоках, в частности в рамках сотрудничества Юг–Юг; и следует использовать объединяющий потенциал КБОООН для создания партнерств, которые будут стимулировать другие многосторонние процессы по включению в соответствующих случаях вопросов синергизма в свою работу.

Приложение II

Анализ отслеживания глобальных систем финансирования, подготовленный Международным институтом устойчивого развития от имени Глобального механизма

В этом разделе рассмотрено несколько новых подходов, которые позволяют отслеживать финансовые потоки, связанные с проектами в области устойчивого развития. Каждый из указанных ниже подходов мог бы прямо или косвенно способствовать усилиям по отслеживанию финансирования борьбы с опустыниванием и обеспечению нейтральности деградации земель (НДЗ). Ожидается, что некоторые из этих подходов пригодны для отслеживания финансовых потоков для целей устойчивого развития, включая задачу 15.3 и НДЗ, наряду с другими подходами, позволяющими отслеживать финансирование развития, устойчивого ведения сельского хозяйства, сохранения биологического разнообразия или климатическое финансирование, которое будет охватывать усилия, связанные с опустыниванием и НДЗ. Методы, посредством которых на основе этих подходов будет проводиться сбор данных, представляют интерес для отслеживания финансовых потоков, связанных с опустыниванием и НДЗ; они также могли бы помочь в выявлении новых возможностей для финансирования проектов в области НДЗ.

Резюме новых подходов к отслеживанию финансирования в целях устойчивого развития

| <i>Подход</i> | <i>Охватываемые вопросы существа/целевой уровень</i> | <i>Источник(и) данных</i> | <i>Примечания</i> | <i>Актуальность для КБООН</i> | <i>Расходы</i> |
|--|--|--|---|---|---|
| Обзоры положения в глобальном масштабе с финансированием в интересах устойчивого развития | | | | | |
| Общий объем официальной поддержки в интересах устойчивого развития | Цели устойчивого развития (ЦУР) Обзор положения в глобальном масштабе | Будет разработан новый набор данных, включающий в себя все финансирование, относящееся к устойчивому развитию. Отслеживание будет проводиться по двум аспектам: в аспекте "получателя" (эквивалентно программируемой страновой помощи) и в аспекте "поставщика" (поддержка, предоставляемая официальными поставщиками). | Эта система отслеживания, судя по всему, позволит получить наиболее исчерпывающий набор данных о финансовых потоках для ЦУР. Вопрос находится на стадии обсуждения и открыт для замечаний. | Будет стремиться отслеживать финансирование на реализацию ЦУР 15.3. Выгоды КБООН будут зависеть от того, как будет осуществляться процесс отслеживания. | Без дополнительных расходов для Сторон, на основе решения КБООН |

| <i>Подход</i> | <i>Охватываемые вопросы существа/целевой уровень</i> | <i>Источник(и) данных</i> | <i>Примечания</i> | <i>Актуальность для КБООН</i> | <i>Расходы</i> |
|--|---|--|---|--|--|
| Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития | Финансирование итогов развития (AAAA) и средства для осуществления Повестки дня в области развития на период после 2015 года (Повестка дня на период до 2030 года и ЦУР) Обзор положения в глобальном масштабе | Группа Всемирного банка, Международный валютный фонд, Организация экономического сотрудничества и развития и Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию | Может обратиться к КБООН за предложениями в отношении того, как определить и отслеживать финансирование задачи 15.3 ЦУР. Будет зависеть от существующих наборов данных. | Будет просить отчетность о финансировании задачи 15.3 ЦУР. Выгоды КБООН будут зависеть от того, как будет осуществляться процесс отслеживания. | Без дополнительных расходов для Сторон, на основе решения КБООН |
| Международная инициатива по обеспечению транспарентности помощи (МИТП) | Деятельность в области развития Обзор положения в глобальном масштабе | Участвующие правительства, многосторонние банки развития (МБР), неправительственные организации | Ценность этого подхода будет зависеть от усилий широкого круга субъектов, осуществляемых на добровольной основе. Проведение обзора положения в глобальном масштабе будет зависеть от вовлеченности значительного количества стран. | Стандарт МИТП, формат и рамки для опубликования данных о сотрудничестве в области развития, мог бы явиться примером для усилий КБООН по разработке источников сопоставимых данных для отслеживания относящихся к опустыниванию финансовых потоков. | Без дополнительных расходов для Сторон, на основе решения КБООН |
| Подходы к отслеживанию климатического финансирования | | | | | |
| Рамочная конвенция Организации Объединенных наций об изменении климата, Парижское соглашение об изменении климата (Статья 9, пункт 7) | Финансирование борьбы с изменением климата Обзор положения в глобальном масштабе | Будет(ут) определен(ы) | Наделены полномочиями по выявлению предотвращенного, а также мобилизованного при государственном вмешательстве финансирования. | Постоянный процесс, в котором КБООН могла бы принять участие. | Несут страны, вовлеченные в этот процесс, на основе решения о Парижском соглашении |
| Совместный доклад о климатическом финансировании МБР | Изменение климата Обзор кредитования МБР | Источники данных МБР | МБР разрабатывают типологию связанных с климатом проектов. | КБООН могла бы рассмотреть вопрос о том, как типология связанных с климатом проектов соответствует деятельности, относящейся к опустыниванию. | Низкие |

| <i>Подход</i> | <i>Охватываемые вопросы существа/целевой уровень</i> | <i>Источник(и) данных</i> | <i>Примечания</i> | <i>Актуальность для КБООН</i> | <i>Расходы</i> |
|---|--|--|--|--|----------------|
| Обзор государственных климатических расходов и институциональной структуры и маркировка выделяемых на климат бюджетных средств | Проекты в области изменения климата Внутренний | Национальные планы в области климата и фактические бюджеты правительств | Также оцениваются соответствующие меры политики и учреждения, и включают в себя оценку "отрицательных" расходов. Значение этого процесса зависит от активности усилий стран; обзор положения в глобальном масштабе зависит от участия значительного количества стран. | Пример того, как могло бы оцениваться внутреннее финансирование. КБООН могла бы провести обзор по вопросу о том, рассматриваются или могли бы рассматриваться в рамках этого процесса вопросы НДЗ. | Высокие |
| Другие относящиеся к секторам подходы к отслеживанию финансирования | | | | | |
| СВОД-Х | СВОД-плюс/обезлесение в тропических районах Национальный и глобальный обзор | Глобальные оценки, а также проводимые на страновом уровне мероприятия по учету | Проект предполагает участие доноров и получателей; проведение собеседований с заинтересованными сторонами. | Пример отслеживания финансирования с участием широкого круга заинтересованных сторон. | Высокие |
| Глобальная система отслеживания и система подотчетности в рамках инициативы "Устойчивая энергетика для всех" | Доступ к энергии, энергоэффективность и возобновляемая энергетика Национальный и глобальный обзор | Относящиеся к проекту данные для глобальных рамок отслеживания Субъекты для принятия обязательств о периодичном представлении обновленных данных о прогрессе в выполнении этих обязательств | | Пример отслеживания финансирования проектов/итогов. | Высокие |