



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



КОНВЕНЦИЯ ПО БОРЬБЕ
с ОПУСТЫНИВАНИЕМ

Distr.
GENERAL

ICCD/CRIC(1)3/Add.1
10 June 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО РАССМОТРЕНИЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

Первая сессия

18-29 ноября 2002 года

Пункт 3 а) предварительной повестки дня

**РАССМОТРЕНИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ ВО ИСПОЛНЕНИЕ
ПОДПУНКТОВ а) и б) ПУНКТА 2 СТАТЬИ 22, А ТАКЖЕ СТАТЬИ 26
КОНВЕНЦИИ**

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ ЗАТРАГИВАЕМЫХ АЗИАТСКИХ
СТРАН - СТОРОН КОНВЕНЦИИ ОБ ЕЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ
О ПРОЦЕССЕ УЧАСТИЯ, А ТАКЖЕ О НАКОПЛЕННОМ ОПЫТЕ И
ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТАХ В ПОДГОТОВКЕ И ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ**

**ОБОБЩЕНИЕ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ИНФОРМАЦИИ,
СОДЕРЖАЩИЙСЯ В ДОКЛАДАХ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ЗАТРАГИВАЕМЫМИ
АЗИАТСКИМИ СТРАНАМИ - СТОРОНАМИ КОНВЕНЦИИ, И ПРОГРЕСС,
ДОСТИГНУТЫЙ В ДЕЛЕ РАЗРАБОТКИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ В АЗИИ**

Записка секретариата

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ЧАСТЬ ПЕРВАЯ		
ОБОБЩЕНИЕ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ИНФОРМАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЙСЯ В НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДАХ ЗАТРАГИВАЕМЫХ АЗИАТСКИХ СТРАН - СТОРОН КОНВЕНЦИИ.....	1 - 113	5
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 7	5
II. ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДОВ И НАМЕТИВШИЕСЯ ТЕНДЕНЦИИ	8 - 21	7
III. ОБОБЩЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ, СОДЕРЖАЩЕЙСЯ В НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДАХ.....	22 - 84	12
A. Процесс участия, который включает гражданское общество, неправительственные организации, а также организации местных сообществ.....	23 - 34	12
B. Законодательные и институциональные основы или механизмы	35 - 43	16
C. Мобилизация и координация потоков ресурсов как на внутригосударственном, так и на международном уровне, в том числе для целей заключения соглашений о партнерстве	44 - 49	18
D. Связь и синергизм с другими экологическими конвенциями и, в соответствующих случаях, с национальными стратегиями развития	50 - 58	20

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Е. Меры по реабилитации деградированных земель и по созданию систем раннего предупреждения для смягчения последствий засухи.....	59 - 72	23
Ф. Мониторинг и оценка засухи и опустынивания.....	73 - 80	26
Г. Обеспечение затрагиваемым странам - Сторонам Конвенции, в особенности затрагиваемым развивающимся странам - Сторонам Конвенции, доступа к необходимым им технологиям, знаниям и ноу-хау	81 - 84	26
IV. ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ	85 - 102	29
А. Уроки, извлеченные из процесса разработки и осуществления национальных программ действий....	85 - 95	29
В. Уроки, извлеченные из опыта использования системы представления докладов.....	96 - 102	32
V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	103 - 113	33

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ В ДЕЛЕ РАЗРАБОТКИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ В АЗИИ.....	114 - 160	36
I. ВВЕДЕНИЕ	114	36
II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ.....	115 - 123	36

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
III. ОБОБЩЕНИЕ ТЕНДЕНЦИЙ ДЛЯ СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ	124 - 132	39
IV. РАБОТА НАД СУБРЕГИОНАЛЬНЫМИ ПРОГРАММАМИ ДЕЙСТВИЙ.....	133 - 144	41
V. ПОДГОТОВКА И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ.....	145 - 151	46
VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	152 - 160	51

Приложения

I. Перечень стран - Сторон Конвенции, представивших свои национальные доклады		55
II. Статус программ действий и национальные форумы/ рабочие совещания		56

Часть первая

ОБОБЩЕНИЕ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ИНФОРМАЦИИ, СОДЕРЖАЩЕЙСЯ В НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДАХ ЗАТРАГИВАЕМЫХ АЗИАТСКИХ СТРАН - СТОРОН КОНВЕНЦИИ

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Конвенцию Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОООН) ратифицировали, приняли и/или присоединились к ней 179 Сторон, в том числе 51 страна Азии. Чтобы можно было оценить прогресс в деле осуществления КБОООН, страны - Стороны Конвенции должны, в соответствии с установленным Конференцией Сторон (КС) графиком, представлять периодические доклады о предпринимаемых ими действиях, как предусмотрено в статье 26 Конвенции. Процесс периодического рассмотрения докладов был успешно начат на совещаниях Специальной рабочей группы в ходе четвертой сессии КС, а затем продолжен в марте/апреле 2001 года.

2. В процессе подготовки к Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в Азии был проведен ряд региональных и субрегиональных совещаний, участники которых признали процессы опустынивания и деградации земель в качестве препятствий на пути к достижению устойчивого развития в Азии и призвали к выполнению Конвенции в приоритетном порядке. В ходе сессии тысячелетия, на которой присутствовали 147 глав государств и правительств, Генеральная Ассамблея решила в своей Декларации тысячелетия уменьшить вдвое уровень глобальной нищеты к 2015 году и остановить нерациональную эксплуатацию водных ресурсов, разрабатывая стратегии водохозяйственной деятельности на местном, национальном и региональном уровнях. Обе проблемы тесно связаны с целями КБОООН в Азии. На тридцать пятой ежегодной сессии Совета управляющих Азиатского банка развития (АБР) в мае 2002 года председатель этого банка, откликаясь на постановку этих целей, заявил, что "в развивающейся Азии по-прежнему живут две трети всего бедного населения мира. Достижение конечной цели развития, которая была поставлена в последнем тысячелетии и заключается в искоренении крайней бедности, зависит прежде всего от уменьшения бедности в Азии". С достижением этой цели тесно связан процесс осуществления КБОООН.

3. На пятой сессии КС в октябре 2001 года Стороны постановили (решение 1/COP.5) учредить комитет по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК) в качестве вспомогательного органа КС для оказания Сторонам помощи в регулярном рассмотрении хода осуществления Конвенции. Согласно этому решению первое такое рассмотрение с

охватом азиатских стран - Сторон Конвенции состоится на первой сессии КРОК в ноябре 2002 года. Странам - Сторонам Конвенции было предложено представить на рассмотрение свои доклады к 30 апреля 2002 года.

4. В 2000 году секретариат адаптировал Руководство по подготовке первых национальных докладов, с тем чтобы привести его в соответствие с решениями 1/COP.5, 3/COP.5 и 10/COP.5. В декабре 2001 года обновленное Руководство по подготовке и пояснительная записка к нему (ICCD/CRIC(1)/INF.5) были разосланы странам - Сторонам Конвенции. Им было предложено подготовить национальные доклады, уделив главное внимание семи основным тематическим вопросам, изложенным в пункте 10 решения 1/COP.5.

5. В ответ на вышеупомянутое предложение и сообщения их секретариата национальные доклады были представлены 30 и 45 затрагиваемых развивающихся стран - Сторон Конвенции из региона Азии. Одна Страна представила лишь резюме доклада, а еще одна - список таблиц с текущими и намеченными проектами и описание каждого проекта. В большинстве случаев формат и содержание докладов были стандартизированными и согласовывались с требованиями Руководства по подготовке и пояснительной записки. Настоящий документ подготовлен секретариатом в соответствии с пунктом 7 решения 1/COP.5. В нем скомпилированы и обобщены материалы этих докладов и проведен их предварительный анализ с учетом определенных для КРОК тематических приоритетов.

6. Этот обобщающий документ имеет примерно ту же самую общую структуру, что и предыдущий доклад - ICCD/COP(4)/3/Add.1(D): изменения были внесены лишь с целью представить информацию, содержащуюся в национальных докладах, сообразуясь с основными тематическими вопросами. Следует отметить, что использовавшийся странами формат докладов не обязательно согласовывался с основными тематическими вопросами, использовавшимися в настоящем документе.

7. Обзор национальных докладов и региональных тенденций (раздел II) позволяет взглянуть в проблемы деградации земель, опустынивания и засухи, которые стоят перед странами региона, являющимися Сторонами Конвенции. В этом разделе также охвачены тенденции и новые изменения, связанные с основными тематическими вопросами. Обобщение информации, содержащейся в национальных докладах (раздел III), позволило не только выделить приоритетные направления деятельности по основным тематическим вопросам, но и в общих чертах охарактеризовать заслуживающие внимания усилия по борьбе с опустыниванием и деградацией земель и смягчению последствий засухи. В разделе, посвященном извлеченным урокам, описан накопленный странами - Сторонами

Конвенции опыт подготовки национальных программ действий (НПД), а также процесс представления докладов. В конце первой части документа помещен ряд выводов и рекомендаций, предназначенных для рассмотрения на первой сессии КРОК.

II. ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДОВ И НАМЕТИВШИЕСЯ ТЕНДЕНЦИИ

8. Тот факт, что к настоящему времени Конвенцию ратифицировала, приняла и/или присоединилась к ней 51 страна Азии, подчеркивает ее важность как мощного средства борьбы с опустыниванием и деградацией земель и смягчения последствий засухи. Многие страны проводят политику, согласующуюся с целями КБОООН, даже в тех случаях, когда она была разработана не в рамках НПД. Национальные планы (пятилетние планы и долгосрочные перспективные планы), действующие во многих странах, по сути дела представляют собой изложение руководящих принципов политики и во все большей мере отражают цели КБОООН. Это признак того, что КБОООН начинает получать признание в более общих планах развития отдельных азиатских стран, чего от них неоднократно требовали их партнеры по процессу развития. Азиатские страны воспринимают НПД как необходимое средство разработки руководящих принципов политики в целях содействия осуществлению Конвенции, и во многих азиатских странах сейчас идет процесс их разработки. В некоторых случаях достижению целей КБОООН также содействуют программы, касающиеся развития лесного хозяйства, поддержания биоразнообразия, смягчения остроты проблемы бедности, а также развития сельского хозяйства.

9. Все Стороны признают, что опустынивание, деградация земель и засуха ложатся тяжелым бременем на их экономику, создают для многих людей угрозу потери средств к существованию, снижают продовольственную безопасность, усиливают бедность и ведут к вынужденному переселению и миграции. Кроме того, Стороны признают, что бороться с ними необходимо планомерно, организованно и решительно.

10. Если взять общемировой масштаб, то в районах, непосредственно затрагиваемых опустыниванием, размер недополучаемого ежегодного дохода оценивается приблизительно в 42 млрд. долл. США в год. Косвенные социально-экономические издержки за пределами затрагиваемых зон, в том числе связанные с притоком "экологических беженцев" и сокращением объемов производства продовольствия внутри стран, могут быть гораздо более значительными. Опустыниванием непосредственно затронуто более 250 млн. человек. Кроме того, риску опустынивания подвержены примерно 1 млрд. человек в более чем 100 странах. В число этих людей входят многие самые бедные, наиболее маргинализированные и политически не защищенные граждане мира. Большинство из них живут в Азиатском регионе.

11. Некоторые Стороны региона представили оценки экономических издержек. В одной крупной затрагиваемой стране они оцениваются в 6,5 млрд. долл. США в год, а в другой островной стране в 1998 году составили 50 млн. долл. США. В этих оценках учтены не все издержки, поэтому их следует считать минимальными. Если не будут предприняты соответствующие действия, проблема может усугубиться. В Азиатско-Тихоокеанском регионе быстрое и плохо спланированное расширение инфраструктуры может привести к нарушению условий местообитания и нанесению других видов ущерба окружающей среде более чем на 75% всей территории. Одни страны считают серьезной проблему потерю почв, которая обусловлена главным образом обезлесением, ветровой и водной эрозией. Другие страны, в том числе характеризующиеся сезонным обилием воды, сообщили о том, что сектор производства сельхозкультур терпит существенный ущерб в результате частых засух. В некоторых странах причиной огромных экономических потерь является деградация пастбищных земель.

12. Многие Стороны подготовили или подготавливают свои НПД, установили приоритеты и приняли многочисленные институциональные и законодательные меры. Стороны также признают, что борьба с опустыниванием и деградацией земель требует участия в процессе сотрудничества заинтересованных правительственных министерств и ведомств и что она должна быть неотъемлемым элементом национальной стратегии развития. Поэтому большинство Сторон создали национальные координирующие органы (НКО), в которых широко представлены министерства и другие заинтересованные стороны. Многими Сторонами также организован процесс участия, направленный на формирование чувства сопричастности у тех заинтересованных сторон, сотрудничество которых имеет исключительно важное значение для успеха предпринимаемых действий. Ряд Сторон привлекли к работе местные группы и предоставили им права и ресурсы, необходимые для реализации проектов. В ряде стран - Сторон Конвенции участие в процессах планирования, принятия решений и осуществления давно является общепризнанной нормой, и необходимость этого сегодня признают все Стороны. Даже те Стороны, которые при подготовке своих НПД не прибегли к тщательно продуманному процессу участия, сейчас - при их обновлении и пересмотре - используют обратную связь с заинтересованными сторонами.

13. Большинство Сторон также признает, что процесс участия может быть содержательным лишь в том случае, если его участники осведомлены и обладают соответствующими знаниями. Поэтому у многих Сторон неотъемлемой частью процесса участия являются просветительские кампании. Многие Стороны отмечают Всемирный день борьбы с опустыниванием, Всемирный день окружающей среды и Всемирный день воды, в праздновании которых широко участвуют граждане. Для повышения уровня

осведомленности населения большинство Сторон используют радио, телевидение и печатные материалы. Ряд Сторон признали важность целенаправленного воздействия на различные группы, включая молодежь, в целях формирования экологической грамотности. Экологическое просвещение предусмотрено в школьных программах, и некоторые Стороны поощряют создание в школах экологических бригад и проведение мероприятий по посадке деревьев с участием детей. В некоторых докладах говорится, что текст Конвенции и ряд соответствующих информационных документов о КБОООН были переведены на местные языки и распространены среди населения.

14. Большинство Сторон признают потребность в согласовании основ политики и необходимость обеспечения того, чтобы политика, нацеленная на борьбу с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и смягчение последствий засухи, являлась частью их стратегий устойчивого развития. Когда для уменьшения эрозии принимаются меры по предохранению лесов и мангровых деревьев, они синергетически обеспечивают сохранение местообитаний и поддержание или расширение биоразнообразия флоры и фауны. Проведение мероприятий по облесению в интересах КБОООН также содействует связыванию дополнительного углерода и достижению целей Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН). Чтобы в полной мере использовать синергизм между Конвенцией о биоразнообразии (КБР), КБОООН и РКИКООН, Стороны должны располагать возможностями для выработки более комплексных проектов и программ в целях обеспечения их финансирования по линии таких механизмов, как Глобальный экологический фонд (ГЭФ). С экологической и социально-экономической точек зрения, наверное, было бы логично, если бы механизмы финансирования типа ГЭФ активнее поддерживали деятельность по осуществлению КБОООН.

15. Конкретные приоритеты, устанавливаемые Сторонами в рамках их политики осуществления КБОООН, зависят от того, какие проблемы и какие обуславливающие их причины они считают главными:

а) Расширение аридных территорий нередко вызвано ветровой эрозией, климатическими условиями и перевыпасом скота на пастбищах, усугубляющимся кочевым образом жизни. Страны - Стороны Конвенции, расположенные в Западной Азии, северной части Центральной Азии и Северо-Восточной Азии и считающие это явление серьезной проблемой, отдают приоритет мерам по сдерживанию процесса аридизации территорий путем устройства различного рода барьеров и поясов насаждений, посредством проведения лесонасадительных работ и работ по закреплению дюн. Они также пытаются снизить нагрузку, обусловленную перевыпасом скота на пастбищах.

b) Для многих Сторон серьезными проблемами являются деградация земель и снижение их продуктивности. Зачастую их причинами являются нагрузка населения, потеря плодородных земель вследствие урбанизации, нерациональное и чрезмерное использование в сельском хозяйстве таких вводимых ресурсов, как вода, удобрения и пестициды, потеря верхнего слоя почвы в результате эрозии и применение ошибочной сельскохозяйственной практики. Многие Стороны, сталкивающиеся с такими проблемами, придают самое приоритетное значение политике в области народонаселения. Они уделяют самое приоритетное внимание и таким аспектам, как совершенствование водохозяйственной деятельности, уменьшение объема отходов, надлежащее управление сельским хозяйством, использование органических удобрений, комплексная борьба с вредителями и освоение водосборов.

c) Серьезное беспокойство у многих Сторон вызывает проблема прекращения процесса обезлесения. Они придают самое приоритетное значение мероприятиям по облесению и совершенствованию практики управления лесами. Весьма приоритетное значение придается совместному управлению лесами и предоставлению местным сообществам и домохозяйствам прав на восстановление пустошей и брошенных земель в целях снижения нагрузки на леса. Кроме того, некоторые Стороны включили в перечень приоритетных вопросов вопросы повышения энергоэффективности и содействия использованию альтернативных источников энергии.

d) У некоторых Сторон основным предметом беспокойства являются засухи, которые усугубляются явлением "Эль-Ниньо - Южные колебания (ЭНСО)", особенно на тихоокеанских островах. Эти Стороны делают акцент на водохозяйственной деятельности, пополнении запасов подземных вод, а также на обеспечении готовности к ликвидации последствий засухи путем формирования запасов и подготовки к оказанию помощи пострадавшим, в том числе посредством программ трудоустройства.

e) Широко распространенными проблемами являются проблемы дефицита воды и локальной и сезонной засушливости. Стороны подчеркивают необходимость увеличения запасов воды, снижения спроса на нее и повышения эффективности использования.

16. Многие Стороны ввели в действие или пересмотрели законы о землевладении, нормы о правах пользователей, нормативные акты о наделении полномочиями местных органов, специальные акты и законы о почвосохранении и водосбережении, управлении водными ресурсами, охране окружающей среды, оценке воздействия на окружающую среду, управлении лесами и сельским хозяйством и организации работ в чрезвычайных ситуациях, регулировании процессов урбанизации и строительства, управлении рыбохозяйственной деятельностью, регламентации использования агрохимикатов и

пестицидов, закон о комплексной борьбе с вредителями, программы по безопасному питьевому водоснабжению и санитарному обслуживанию, стратегии развития системы здравоохранения населения, образовательную политику и кодексы норм для местных органов управления. Однако всесторонний закон о борьбе с опустыниванием приняла лишь одна Сторона - единственная, которая ввела в действие нормативные акты о регулировании землепользования и земельном зонировании, создала соответствующие институты и координирующие механизмы и распределила функции между различными правительственными учреждениями.

17. Эти примеры наглядно свидетельствуют о прогрессе, достигнутом представившими доклады Сторонами в деле планирования их действий. Некоторые из них уже приняли меры, нацеленные на борьбу с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и смягчение последствий засухи. Однако предпринимаемые усилия пока еще далеки от необходимых. Хотя большинство Сторон мобилизовали часть финансовых средств за счет своих внутренних ресурсов, самым узким местом при осуществлении программ, по-видимому, является проблема получения доступа к достаточной финансовой и внешней помощи для удовлетворения этих потребностей. Многие Стороны признают важной и высоко ценят финансовую и техническую поддержку со стороны международных партнеров. Однако такое участие не вполне соответствует концепции партнерства в процессе осуществления по смыслу КБОООН.

18. Многие Стороны сообщили, что им еще нужно создать базу данных с учетом целей КБОООН. Однако содействовать созданию национальной информационной системы по опустыниванию могут - при их координации и эффективном соединении - многие из баз данных, которые ведутся в рамках правительственных учреждений и проектов. Много еще предстоит сделать в процессе решения задачи по установлению критериев и показателей для определения прогресса и достижений, а также для мониторинга и оценки воздействия текущих и завершенных проектов и программ. Для формирования их систем Сторонам нужны финансы, технология, людские ресурсы и институциональный потенциал, потребность в которых по мере продвижения вперед процесса осуществления КБОООН будет возрастать.

19. Все Стороны признают первостепенную важность долгосрочного успеха в применении современных технологий и последних научных достижений в процессе ведения борьбы с опустыниванием и в более широкомасштабной работе по обеспечению более рационального использования природных ресурсов (земля, вода, энергия) и охраны окружающей среды вообще. Многие представившие доклады Стороны признали важность субрегионального и регионального сотрудничества и обмена опытом и информацией. В этой связи важное значение имеет распределение технической помощи

между развивающимися странами - Сторонами Конвенции. Хорошим механизмом являются тематические программные сети (ТПС), которые заслуживают постоянной поддержки.

20. Как и в последний отчетный период, почти все представившие доклады Стороны упомянули или перечислили свои финансовые, технические и технологические потребности в связи с осуществлением Конвенции. У большинства из них наиболее неотложные потребности связаны с финансами, технологической помощью и формированием потенциала.

21. Обобщение представленных Сторонами докладов показывает полезность процесса представления докладов и позволяет выявить изменения, которых необходимо добиться при переходе к следующему этапу осуществления их проектов и программ.

III. ОБОБЩЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ, СОДЕРЖАЩЕЙСЯ В НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДАХ

22. В соответствии с решением 1/СОР.5 страны - Стороны Конвенции решили организовать процесс рассмотрения докладов в КРОК вокруг основных тематических вопросов. Поэтому при обобщении содержащейся в национальных докладах информации за основу принимались именно основные тематические вопросы.

А. Процесс участия, который включает гражданское общество, неправительственные организации и организации местных сообществ

23. Все Стороны признают, что участие заинтересованных сторон в процессе НПД усиливает их чувство сопричастности и повышает степень его устойчивости. Стороны также считают, что участие способствует формированию осведомленности и достижению консенсуса. Все эти элементы имеют существенное значение для эффективного осуществления НПД. Поэтому большинство Сторон, подготовивших или подготавливающих НПД после представления последних докладов, привлекли к работе широкий круг различных заинтересованных сторон, например должностных лиц правительственных министерств и ведомств, частный сектор, неправительственные организации (НПО), сотрудников местных органов управления, ученых, работников средств массовой информации, представителей международных учреждений, а также пожилых и молодых людей из числа как мужчин, так и женщин. Их вовлечение в работу было обеспечено благодаря национальным и региональным рабочим совещаниям, семинарам, публичным слушаниям, межведомственным совещаниям, за счет налаживания обратной связи путем рассылки вопросников, посредством проведения оперативных

оценок в процессе участия и обеспечения их представительства в составе комитета, занимавшегося подготовкой НПД. Некоторые Стороны при подготовке своих НПД использовали даже так называемый восходящий подход.

24. Большинство Сторон признают, что процесс участия может быть содержательным лишь в том случае, если его участники осведомлены и обладают соответствующими знаниями. В докладах некоторых Сторон признается, что радикальные социально-экономические преобразования в период после достижения независимости, включая демократизацию, децентрализацию и земельные реформы, определяют особую зависимость результатов процесса осуществления КБОООН от степени осведомленности и участия широких слоев населения - вплоть до низового уровня.

25. Поэтому у многих Сторон неотъемлемой частью процесса участия являются просветительские кампании. В связи с этим отмечается Всемирный день борьбы с опустыниванием. Чтобы обеспечить участие граждан, одна из Сторон требует от каждого взрослого человека посадить за год три-пять деревьев. Большинство Сторон для повышения уровня осведомленности населения используют радио, телевидение и печатные материалы. В одном из докладов упоминается о плане коммуникационно-информационной деятельности, предусматривающем выпуск публикаций и документации, создание вебсайта, контактных баз данных и системы обратной связи. В нем также подчеркивается важность создания сетей для обмена на местном, национальном и международном уровнях актуальной информацией о знаниях, технологии и воздействиях по приоритетным аспектам НПД. Ряд Сторон признали важность целенаправленного воздействия на различные группы, включая молодежь, в целях формирования экологической грамотности. Экологическое просвещение предусмотрено в школьных программах, и некоторые Стороны поощряют создание в школах экологических бригад и проведение мероприятий по посадке деревьев с участием детей. Некоторые представившие доклады Стороны разработали соответствующие программы или организовали курсы для соискателей степеней бакалавра, магистра и доктора в местных университетах, а также в некоторых педагогических институтах.

26. Некоторые страны обратили внимание на важность подготовки инструкторов с целью дальнейшего расширения и облегчения процесса участия. В некоторых докладах отмечается, что текст Конвенции и ряд соответствующих информационных документов о КБОООН были переведены на местные языки и распространены среди местного населения.

27. Некоторые страны - Стороны Конвенции из Центральноазиатского субрегиона упомянули о вступлении в силу Орхусской конвенции о доступе к информации, участии

общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, как о важном факторе дальнейшего усиления процесса участия.

28. Для некоторых стран - Сторон Конвенции участие в процессах планирования, принятия решений и осуществления давно является общепризнанной нормой, и сегодня необходимость этого признают все Стороны. Даже те Стороны, которые при подготовке своих НПД не прибегали к тщательно продуманному процессу участия, сейчас - при их обновлении и пересмотре - используют обратную связь с заинтересованными сторонами.

29. Некоторые Стороны сообщили о том, что неправительственные организации, занимающиеся проблемами окружающей среды и опустынивания, становятся все более многочисленными и играют все более важную роль в деле стимулирования процесса участия. Две Стороны упомянули о том, что некоторые НПО в процессе своей деятельности уделяют чрезмерное внимание городским проблемам в ущерб сельским. По мнению одной из Сторон, основными направлениями работы НПО в будущем должны быть: развитие сотрудничества с НПО других Сторон Конвенции; создание организационной структуры для национальной сети НПО; подготовка национальных планов действий для НПО и их учет в страновых НПД; сбор информации о процессах опустынивания; участие в осуществлении новых технологических проектов; обеспечение более активного участия в экологическом просвещении, включая его совместное финансирование с национальными министерствами науки и образования. Однако деятельность большинства НПО сдерживается в результате нехватки ресурсов. Некоторые из них нуждаются в наращивании потенциала. Многообещающим признаком является то, что во многих национальных докладах отмечалась способность таких организаций к охвату населения на низовом уровне.

30. Процесс участия еще важнее для осуществления НПД. Меры по борьбе с опустыниванием предполагают необходимость осуществления усилий на значительных территориях, а во многих местах существует потребность в принятии мер на местном уровне. Участие в процессе НПД способствует формированию чувства сопричастности к общей стратегии, но не менее важным является ощущение сопричастности к местным планам действий. Большинство Сторон признают это и предпринимают разнообразные меры для обеспечения участия заинтересованных сторон.

31. Стороны, в частности, предоставили учреждениям местных органов управления на уровне субокругов и даже сельских населенных пунктов право принимать решения по проектам и наделили их определенной финансовой самостоятельностью. Некоторые Стороны предусматривают резервирование постов в таких органах за женщинами.

Участие граждан в процессе восстановления и регулирования использования ресурсов стимулируется за счет предоставления им права пользования такими продуктами деятельности по совместному лесоуправлению или освоению пустошей, как топливо, корма и недревесная продукция. Одна из Сторон пошла дальше и использовала экономические стимулы: для восстановления пустошей и посадки лесов была организована аукционная продажа пустошей домохозяйствам. Однако еще одна Сторона отметила, что для обеспечения полноценного и эффективного участия граждан предоставления им права пользования результатами проектов недостаточно - следует также обеспечивать, чтобы планирование проекта осуществлялось при участии заинтересованных сторон. Эта Сторона считает, что если орган, осуществляющий проект, подотчетен вышестоящему правительственному органу, а не местному органу управления, то процессы участия и сотрудничества успешными быть не могут.

32. По мнению некоторых Сторон, весьма благоприятное влияние на связанный с КБОООН процесс участия, который охватывает гражданское общество, НПО, организации местных сообществ, а также академические и деловые круги, оказывает и будет оказывать в будущем широкое внедрение передовых информационно-коммуникационных технологий (Интернет, электронная почта, вебсайты, компьютеризированные базы данных и информационные сети и т.д.).

33. Большинство представивших доклады стран признают важную роль женщин в обществе. При выработке и осуществлении политики в некоторых секторах уделяется внимание гендерным проблемам. Большинство представивших доклады Сторон принимали многочисленные меры и разрабатывали проекты для повышения авторитета женщин и укрепления их положения в обществе. Содержание этих мер и проектов варьировалось от выделения кредитов до поддержки образования, занятости и женских организаций. Одна из представивших доклады Сторон упомянула о том, что в составе НКО насчитывается 20% женщин, включая председателя. Другая Сторона признала, что роль женщин является весьма ограниченной из-за недостатка образованности. Если брать в целом, то в большинстве докладов число участвующих женщин, их роль и степень вовлеченности четко указаны не были.

34. Во многих случаях приводится состав НКО. Однако роль заинтересованных сторон и степень их вовлеченности в процесс принятия решений четко не документируются. Ряд Сторон, еще не подготовивших НПД, сообщили, что при его подготовке они привлекут к участию в процессе все заинтересованные стороны. В связи с этим до проведения совещаний с целью организации подготовки НПД должен быть составлен перечень заинтересованных сторон.

В. Законодательные и институциональные основы или механизмы

35. Большинство Сторон приняли ряд юридических мер и ввели в действие законы в целях содействия осуществлению различных проектов и программ. Одна из Сторон приняла всесторонний закон о борьбе с опустыниванием и пересмотрела уголовное законодательство, нормативные акты о регулировании землепользования и земельном зонировании, с тем чтобы привести их в соответствие с этим законом. Она также создала соответствующие учреждения и координирующие механизмы и распределила функции между различными правительственными учреждениями. Многие Стороны ввели в действие законы о землевладении и нормативные акты о правах пользователей. Некоторые Стороны ввели в действие нормативные предписания о предоставлении полномочий местным органам. Многие Стороны ввели в действие специальные акты или законы либо пересмотрели существующие акты и законы о сохранении почв и водосбережении, управлении водными ресурсами, охране окружающей среды, оценке воздействия на окружающую среду, управлении лесами и сельским хозяйством и организации работ в чрезвычайных ситуациях, регулировании процессов урбанизации и строительства, управлении рыбным хозяйством, регулировании использования агрохимикатов и пестицидов, закон о комплексной борьбе с вредителями, программы обеспечения безопасного питьевого водоснабжения и санитарного обслуживания, стратегии развития системы здравоохранения населения, политику в области образования и кодексы норм для местных органов управления.

36. Что касается институциональных вопросов, то в большинстве докладов содержится информация, свидетельствующая о завершении в большинстве случаев длившегося несколько лет так называемого "организационного" периода, который начался сразу после ратификации Конвенции. В большинстве стран - Сторон Конвенции созданы НКО, в том числе многосекторальные руководящие комитеты; разработаны национальные планы действий, которые учитываются в национальных планах социально-экономического развития и охраны окружающей среды и увязываются с подходами, применяемыми на национальном, внутрорегиональном, субрегиональном и местном уровнях.

37. Почти все Стороны создали НКО и назначили национальный координационный центр (НКЦ). НКО, как правило, имеют широкую базу. В их состав входят представители различных заинтересованных министерств, в том числе ведающих сельским хозяйством, водными ресурсами, окружающей средой, лесным хозяйством и т.д. В состав большинства из них также входят представители научно-исследовательских учреждений, академических кругов, частного сектора и организаций гражданского общества, в том числе женщины и молодежь. Поэтому можно предположить, что эти НКО будут

координировать действия и политику различных министерств и обеспечивать взаимодействие проектов НПД и планов развития, например пятилетних планов.

38. НКЦ обычно базируются в министерстве, имеющем наиболее непосредственное отношение к проблеме: зачастую речь идет о министерствах сельского, лесного и рыбного хозяйства, водных ресурсов, сельского развития или охраны окружающей среды. У большинства НКЦ источниками финансовых ресурсов являются правительственные ассигнования или проекты, финансируемые донорами.

39. В большинстве случаев положение дел с документированием информации о людских ресурсах НКО (общая численность персонала, число менеджеров, специалистов, уровень их квалификации и области экспертной специализации) обстоит неудовлетворительно. В большинстве докладов были нечетко отражены следующие аспекты деятельности НКО: процедура назначения членов НКО; полномочия и имеющиеся ресурсы; состав и соотношение между числом представителей правительства/гражданского общества и мужчин/женщин; средства связи или поддержания контактов между членами НКО и представляемыми ими группами; график проведения мероприятий и регулярность совещаний.

40. Помимо НКО, рядом Сторон созданы другие учреждения. Имеются в виду национальные комитеты по организации работ в чрезвычайных ситуациях, национальные комитеты по устойчивому развитию, государственные ведомства, органы местного уровня, группы по вопросам опустынивания, советы по охране окружающей среды, органы по вопросам сотрудничества технических экспертов, экспертные комитеты по деградации земель и т.д. Эти органы дополняют работу НКО и оказывают им поддержку. Ряд стран для борьбы с опустыниванием создали учреждения НИОКР, учебные центры и центры мониторинга. 41.

Некоторые Стороны подчеркнули необходимость постоянного совершенствования и адаптации законодательной базы в области охраны окружающей среды с учетом изменений и процессов, происходящих в природной и социально-экономической сферах, особенно в странах с переходной экономикой.

42. Некоторые представившие доклады Стороны признали, что потенциал информационных систем НКЦ ограничен и что база данных по опустыниванию пока еще не создана. Однако многие базы данных, ведущиеся в рамках правительственных учреждений и проектов, вполне пригодны для целей борьбы с опустыниванием. В докладах признавалось, что эти базы данных будут ценным ресурсом при осуществлении на национальном уровне усилий по борьбе с опустыниванием, особенно в том случае, если при создании национальной информационной системы по

опустыниванию будет обеспечена координация и эффективная связь между ними. В ряде других стран - Сторон Конвенции процесс создания базы данных по опустыниванию все-таки идет. Одна из Сторон упомянула, что с целью облегчения обмена информацией внутри страны и с внешними субъектами имеющаяся информация по опустыниванию и другим соответствующим темам размещается на вебсайте.

43. Некоторые Стороны считают серьезным фактором, препятствующим дальнейшему совершенствованию существующих организационных структур и улучшению координации между ними, недостаточное государственное финансирование. Одна из Сторон заявила в этой связи, что "постоянные сокращения персонала" из-за существующих в стране бюджетных ограничений негативно отражаются на качестве государственного управления в сфере охраны окружающей среды.

С. Мобилизация и координация потоков ресурсов как на внутригосударственном, так и на международном уровне, в том числе для целей заключения соглашения о партнерстве

44. Большинство Сторон применяет тщательно продуманный консультативный процесс, в котором участвуют различные заинтересованные стороны, представляющие правительства, гражданское общество, деловые круги, промышленность, средства массовой информации и академическое сообщество. Кроме того, ряд Сторон сообщили, что они привлекли к работе международные учреждения и партнеров из развитых стран. Однако такое участие не соответствует концепции партнерства в процессе осуществления КБОООН.

45. Ряд Сторон мобилизовали часть финансовых средств за счет своих собственных внутренних ресурсов. Большинство Сторон обращают внимание на острую нехватку необходимого финансирования. Но вследствие сохраняющихся экономических трудностей, в том числе типичных для развивающихся стран и стран с переходной экономикой, внутренние ресурсы являются ограниченными. В ряде стран НПД финансируется за счет регулярных внутрибюджетных ассигнований правительства. Несколько Сторон также пытались в дополнение к этим финансовым средствам мобилизовать средства национальных финансовых учреждений и частных компаний. Однако большинство из них считает необходимым дополнительное финансирование со стороны международных учреждений, донорских организаций и многосторонних учреждений. Многие страны признали роль процесса КБОООН и призвали к дополнительному финансированию этого процесса. Признавая исключительную важность роли внешнего финансирования для процесса КБОООН, все Стороны настоятельно призывают партнеров из развитых стран к увеличению их финансовой и

технической помощи в целях обеспечения осуществления НПД. По мнению одной из Сторон, проблему партнерства следует обсудить на предстоящей сессии КС и на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию.

46. Отмечалось, что осуществлению КБОООН реально способствует стимулирующая помощь международных организаций и учреждений. К ним относятся такие органы и организации системы Организации Объединенных Наций, как секретариат КБОООН, Глобальный механизм (ГМ) КБОООН, Управление по борьбе с опустыниванием и засухой Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН/ЮНСО), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Экономическая и Социальная Комиссия Организации Объединенных Наций для Азии (ЭСКАТО), Экономическая и Социальная Комиссия Организации Объединенных Наций для Западной Азии (ЭСКЗА), специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, включая Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Всемирный банк, Всемирную метеорологическую организацию (ВМО) и другие многосторонние и региональные организации, в том числе Европейский союз (ЕС), ГЭФ, АБР и некоторые партнеры из развитых стран, например Германское агентство по техническому сотрудничеству (ГАТС), Канадское международное агентство развития (КМАР), Японское агентство по международному сотрудничеству (ЯАМС), Японский международный центр содействия развитию и сотрудничеству в лесохозяйственном секторе (ДЖИФПРО) и Корейское агентство по международному сотрудничеству (КАМС). Они характеризовались в одном или нескольких докладах как организации, оказывавшие финансовую и техническую помощь в различных областях, имеющих отношение к окружающей среде, а также деградации земель и/или опустыниванию. Многие Стороны считают полезной и высоко ценят финансовую и техническую поддержку со стороны международных партнеров. Кроме того, реализации некоторых проектов содействовали такие международные НПО, как Всемирный союз охраны природы (МСОП), "Оксфам", "Йомиури" и Международная организация за промышленное, духовное и культурное развитие (ОИСКА-Интернэшнл).

47. В докладах указывается на крайнюю желательность налаживания взаимодействия в некоторых случаях между экспертами развивающихся стран с целью обмена мыслями, опытом и технологиями, на возможность разработки ряда взаимовыгодных совместных проектов и программ и на необходимость использования возможности такого партнерства и впредь. Одна из стран - Сторон Конвенции сообщила, что она оказывала другим развивающимся странам - Сторонам Конвенции финансовую поддержку в виде грантов или кредитов на программы развития, включая программы по борьбе с опустыниванием.

48. Некоторые страны - Стороны Конвенции проинформировали об организации совещаний с партнерами из развитых стран. Кроме того, многие Стороны в целях обмена опытом и мобилизации внешних ресурсов организовывали при поддержке и с участием международных партнеров региональные и международные семинары и симпозиумы по проблемам опустынивания и деградации земель. Однако из докладов не ясно, предпринимаются ли последующие шаги для обеспечения преемственности действий и достижения конкретных результатов.

49. Одна из стран - Сторон Конвенции упомянула о том, что у нее есть специальный бюджет для консультаций. Некоторые Стороны сообщили, что после завершения НПД и идентификации и определения приоритетности соответствующих программ необходимо будет провести консультации с различными учреждениями и международными донорами с целью мобилизации столь необходимых ресурсов. В этой связи широко признается необходимость организации консультативного процесса в целях выработки соглашений о партнерстве между затрагиваемыми и развитыми странами - Сторонами Конвенции. По мнению некоторых Сторон, степень поддержки процесса подготовки НПД со стороны международных организаций и развитых стран - Сторон Конвенции и масштабы их участия в нем по-прежнему являются незначительными.

D. Связь и синергизм с другими экологическими конвенциями и, в соответствующих случаях, с национальными стратегиями развития

50. В ряде стран деятельность, связанная с НПД, в настоящее время предусмотрена в их планах развития. Таким образом, борьба с опустыниванием и деградацией земель и смягчение последствий засухи стали неотъемлемой частью общей политики этих Сторон в области развития и экономики.

51. Одна из представивших доклады стран признала, что она не располагает механизмами для координации и гармонизации действий по борьбе с деградацией земель на национальном и местном уровнях. Другая страна отметила, что ввиду частичного дублирования функций министерства, в котором базируется НКЦ, и других министерств и заинтересованных сторон существует необходимость в пересмотре, анализе и более четкой координации действий по борьбе с деградацией земель на местном уровне в целях обеспечения более высокой эффективности, согласованности и взаимодополняемости. Как отмечалось, некоторые представившие доклады страны - Стороны Конвенции все еще разрабатывают свои НПД, и все связанные с ними программы и мероприятия будут пересмотрены, скоординированы и учтены.

52. Большинство Сторон признали необходимость согласования основ политики. Поэтому политика в области борьбы с опустыниванием формулируется в контексте Повестки дня на XXI век и стратегий устойчивого развития. Все отчитавшиеся Стороны считают борьбу с опустыниванием и деградацией земель существенно важным элементом устойчивого развития. Многие страны выработали планы и стратегии и ввели в действие законодательство для оказания содействия устойчивому использованию и освоению таких разнообразных ресурсов, как вода, земли, леса, морские ресурсы и т.д. Многие утвердили стратегии для осуществления Повестки дня на XXI век и разработали программы для местной повестки дня на XXI век. Стороны также признают, что лучше предотвращать деградацию земель и опустынивание, чем бороться с их последствиями, и что в целях их предотвращения необходимо осуществлять действия также и в других секторах и областях. Кроме того, они признали необходимость децентрализации процессов планирования, программирования и осуществления, равно как и необходимость достижения социального равенства в вопросах доступа к ресурсам, а также в вопросах права и обязанностей. Ряд Сторон обратили внимание на исключительную приоритетность задачи по ограничению численности населения с целью уменьшения нагрузки на природные ресурсы. Большинство Сторон считают, что КБОООН синергетически связана с Повесткой дня на XXI век, КБР и - прежде всего - их курсом на уменьшение бедности.

53. Из 35 Сторон, представивших первый или второй доклады либо оба доклада, 16 Сторон уже подготовили свои НПД, 5 - учли политику, направленную на выполнение КБОООН, в других соответствующих программах, 7 - подготавливают свои НПД, 5 - еще только должны заняться их подготовкой, а по двум Сторонам информация отсутствует. Эти цифры сопоставимы с соответствующими цифрами первого этапа представления докладов: 11, 1, 7, 10 и 5. Несколько стран, не имеющих НПД, определили национальные приоритеты и разработали программы с привязкой к своему национальному плану действий по охране окружающей среды (НПДООС). Изменения в состоянии процесса НПД по сравнению с предыдущим отчетным периодом отражены в приложении II.

54. Большинство Сторон признали, что политика, нацеленная на борьбу с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и смягчение последствий засухи, является частью их стратегии обеспечения устойчивого развития и уменьшения бедности. Конкретные приоритеты политики КБОООН зависят от того, какие проблемы и обуславливающие их причины они считают главными. Страны, где главными проблемами являются увеличение площади засушливых территорий и ветровая эрозия, отдают приоритет мерам по сдерживанию процесса аридизации таких территорий за счет устройства разного рода барьеров и поясов насаждений и с помощью лесонасадительных мероприятий. Для многих Сторон серьезными проблемами являются

деградация земель и снижение их продуктивности. Их причинами нередко являются нагрузка населения, сокращение площади плодородных земель вследствие урбанизации, нерациональное и чрезмерное использование в сельском хозяйстве таких вводимых ресурсов, как вода, удобрения и пестициды, потеря верхнего плодородного слоя почвы в результате эрозии и применение ошибочной сельскохозяйственной практики.

55. Стороны придают приоритетное значение совершенствованию водохозяйственной деятельности, уменьшению объема отходов, надлежащему управлению сельским хозяйством, использованию органических удобрений, комплексной борьбе с вредителями и освоению водосборов. Одна из Сторон отметила, что при применении надлежащих агрономических методов потери почвы на чайной плантации могут составить 330 кг на гектар в год, в то время как при неудовлетворительном управлении плантацией ежегодный размер таких потерь может быть равен 20 тоннам на гектар. У многих Сторон серьезную озабоченность вызывает проблема прекращения процесса обезлесения. Они уделяют приоритетное внимание мероприятиям по облесению и совершенствованию практики управления лесами. В целях снижения нагрузки на леса приоритетное значение придается совместному лесоуправлению и предоставлению местным сообществам и домохозяйствам права на восстановление пустошей и брошенных земель. В перечне приоритетных вопросов некоторых Сторон также фигурируют повышение энергоэффективности и содействие использованию альтернативных источников энергии. Стороны, затронутые засухой и явлением "Эль-Ниньо", делают упор на водохозяйственной деятельности, пополнении запасов подземных вод и обеспечении готовности к ликвидации последствий засухи за счет накопления запасов и подготовки к оказанию помощи пострадавшим, в том числе посредством программ трудоустройства.

56. Ряд Сторон обратили внимание на синергический эффект действий по предохранению лесов и мангровых деревьев в целях уменьшения эрозии и действий по предохранению местообитаний флоры и фауны и поддержали, с учетом наличия взаимосвязи с КБР, просьбы о финансировании проектов по борьбе с опустыниванием по линии ГЭФ.

57. Все Стороны признают важность учета деятельности по борьбе с опустыниванием и засухой в общих программах охраны окружающей среды или в еще более общих планах социально-экономического развития. В большинстве случаев таким взаимоувязыванием занимаются межсекторальные и multidisciplinary НКО, в которых различные промышленные, сельскохозяйственные и социально-экономические секторы представлены квалифицированным и опытным персоналом. Отмечается также, что одним из интегрирующих факторов этого процесса является создание общих баз данных и информационных сетей. Однако некоторые Стороны заявили, что набору более

высококвалифицированного персонала препятствуют экономические трудности и нехватка финансовых ресурсов.

58. Большинство Сторон признают синергизм между КБР, КБОООН и РКИКООН. Однако для его использования они нуждаются в подготовленных специалистах. Поэтому очень важное значение имеет процесс формирования потенциала. Одна из Сторон сообщила о проведении рабочего совещания по синергизму, которое было весьма полезным и способствовало комплексному осуществлению соответствующих политических мер и полевых проектов с большим числом бенефициаров.

Е. Меры по реабилитации деградированных земель и по созданию систем раннего предупреждения для смягчения последствий засухи

59. Как и можно было ожидать исходя из разницы условий в конкретных странах, в большинстве докладов этот раздел является самым большим по объему и самым разнообразным по содержанию. В одних докладах вообще не содержится никакой информации по этой теме, а в других - перечисляются пока еще только разрабатываемые или планируемые меры.

60. Диапазон принимаемых мер охватывает многие сферы - от законотворчества и планирования проектов до создания организаций и учреждений. Институциональные мероприятия кратко охарактеризованы выше, поэтому в данном разделе будет приведена лишь короткая ссылка на них.

61. Предпринимаемыми мерами охвачены не только непосредственно затрагиваемые сферы, но и смежные области. В непосредственно затрагиваемую сферу входят лесоуправление, почвоохрана и водосбережение, управление пастбищными угодьями, специальные программы для горных районов, продовольственная безопасность, системы раннего предупреждения, системы оказания помощи при засухе и других бедствиях, а также межсекторальные программы. Во многих смежных сферах требуются вспомогательные действия, в том числе выработка политики, правовые документы, укрепление институционального потенциала, научные изыскания и исследования, демонстрационные проекты, сбор местных знаний и их применение, разработка и передача технологии, просветительские и информационно-разъяснительные кампании, формирование потенциала и сбор данных и обмен ими. Одна из Сторон планирует предпринять такие меры, как картографический учет деградированных природных ресурсов, внедрение экономических механизмов для сохранения и восстановления природных ресурсов (штрафы, льготные кредиты, благоприятный режим налогообложения).

62. Ряд стран содействовал осуществлению мер, направленных на прекращение процесса деградации почв. К ним относятся уменьшение использования химических удобрений за счет совершенствования практики их применения, поощрение использования органических удобрений, уменьшение использования пестицидов благодаря ориентации на комплексную борьбу с вредителями, сведение к минимуму масштабов эрозии почвы за счет совершенствования сельскохозяйственной практики, освоение и планировка земель, а также стимулирование надлежащих систем земледелия. Подходы, используемые Сторонами для восстановления деградированных земель, варьируются в различных пределах. В этой связи используются самые разнообразные институциональные подходы, но наиболее часто применяемый заключался в проведении мероприятий по облесению. Одни Стороны используют концепцию возрождения сообществ собственными силами, другие - личную инициативу с передачей прав собственности на брошенные земли, а третьи - государственные программы облесения.

63. В целях прекращения ветровой эрозии некоторые Стороны поощряют выращивание растений и деревьев вокруг пустынь в качестве препятствий для их распространения, устройство вокруг участков пахотных земель ветрозащитных полос и поддержание растительного покрова на уязвимых землях. Для прекращения водной эрозии, являющейся серьезной проблемой в холмистых районах, Стороны содействуют восстановлению водосборов.

64. Многие Стороны сталкиваются с проблемой деградации земель вследствие заболачивания районов ирригации. Они содействуют оптимизации ирригации, применению надлежащих систем земледелия и совершенствованию дренажных систем.

65. Серьезной и распространенной проблемой является дефицит воды. Многие Стороны признают необходимость сбережения воды и сбора дождевых вод - даже на уровне домохозяйств с использованием небольших резервуаров для питьевой воды и на уровне населенных пунктов за счет восстановления существующих и создания новых водоемов и увеличения объема пополнения запасов подземных вод. Пополнение запасов подземных вод также способствует повышению уровня зеркала грунтовых вод, который во многих местах из-за чрезмерного водозабора понизился. Некоторые Стороны также сообщают о восстановлении старых ирригационных систем для увеличения наличных запасов воды. При организации водопользователей в ассоциации, причем в некоторых случаях - с участием женщин - поверхностные воды распределяются лучше. Ряд стран разработали комплексные планы управления мангровыми зонами, лесами и водосборами и их восстановления.

66. Для предотвращения обезлесения и деградации существующих лесов многие Стороны официально ввели в практику планы совместного лесоправления, в соответствии с которыми местным сообществам и коренному населению предоставляется право на использование тех видов лесопродукции, которые являются для многих из их представителей источником средств к существованию. Кроме того, некоторые Стороны создали лесные заповедники. Ряд стран приступили к осуществлению мер по ограничению сменной обработки подсечно-огневого типа, которая ведет к деградации лесов.

67. В целях снижения нагрузки на леса некоторые Стороны также пытаются добиться экономии энергии за счет содействия освоению и эффективному использованию других возобновляемых источников. Например, ряд Сторон пропагандируют использование эффективных плит для приготовления пищи. Некоторые Стороны также стимулируют переход с древесины на другие виды топлива. Ряд Сторон представили информацию о деградации пастбищных угодий в результате перевыпаса скота. Они приняли меры для снижения нагрузки на землю путем сокращения численности животных и увеличения продуктивности пастбищ. Ряд Сторон признают, что при осуществлении всех этих мер важную роль сыграли традиционные знания. Они приняли меры для оценки и распространения устойчивых технологий, разработанных на основе традиционных знаний.

68. Многие Стороны высоко оценивают роль технологии и научных знаний. Борьба с опустыниванием требует принятия многочисленных инновационных мер, разработанных некоторыми Сторонами. К ним относятся "пятипоясная" технология предотвращения наступления песков в зонах, пролегающих вдоль железных дорог, устройство узких лесозащитных полос, плотная посадка древесных насаждений, реабилитация деградированных земель и технология закрепления песчаных дюн вдоль автомагистралей в пустынных районах, технологии водосбережения и ирригации, закладка пластмассовой пленки под почву при выращивании риса на песчаных землях, методы управления малыми водосборами, агролесомелиорация и посадка лекарственных растений на песчаных землях.

69. Некоторые Стороны разработали долгосрочные стратегии. Одна из Сторон преобразовала долгосрочные стратегии в кратко- и долгосрочные планы и программы.

70. Многие Стороны подготовили планы оказания чрезвычайной помощи и минимизации воздействия засухи и экстремальных событий, например вызываемых явлением ЭНСО. Некоторые из них поддерживают буферные запасы продовольственного зерна и создали механизмы оказания чрезвычайной помощи в случае засухи путем

создания рабочих мест. Некоторые Стороны, являющиеся островными государствами, страдают от засухи вдвойне: снижение уровня зеркала грунтовых вод влечет за собой вторжение соленых вод, что наносит ущерб почвам и ведет к еще большему сокращению сельскохозяйственного производства. Эти Стороны признают большую важность водосбережения.

71. Многие Стороны считают важным информирование и раннее предупреждение. Некоторые Стороны указывают на необходимость усиления метеорологических департаментов. Стороны, перед которыми стоит проблема засухи, нуждаются в системах раннего предупреждения. Последствия таких опасных природных явлений, как оползни, могут быть сведены к минимуму за счет картирования подверженных им участков. Оно позволяет проводить последующие мероприятия по закреплению таких участков или давать своевременные предупреждения. Одна из Сторон сформировала президентскую целевую группу по изучению явления "Эль-Ниньо" и "Ла-Нинья".

72. Вышесказанное однозначно свидетельствует о том, что отчитавшиеся Стороны достигли значительного прогресса в планировании действий. Некоторые Стороны также приняли меры, нацеленные на борьбу с опустыниванием, на прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и на смягчение последствий засухи. Однако предпринятые усилия еще далеки от необходимого уровня. Содержание докладов не позволяет определить, в каком объеме начали предприниматься действия по выполнению планов после последнего отчетного периода. Основными узкими местами, по-видимому, являются недостаточный уровень финансирования и внешней помощи.

F. Мониторинг и оценка засухи и опустынивания

73. Все представившие доклады Стороны признают необходимость мониторинга и оценки воздействий текущих и завершенных проектов и программ и установления критериев и показателей с целью выявления прогресса и полученных результатов. Однако информация о мониторинге и оценке засухи и опустынивания в большинстве докладов весьма ограничена.

74. Некоторые отчитавшиеся Стороны признали, что у них нет спланированной методики для установления показателей воздействий. Некоторые представившие доклады Стороны сообщили, что для мониторинга и оценки изменений в землепользовании, состоянии лесного покрова и степени опустынивания и деградации земель они используют такие технологии, как дистанционное зондирование и спутниковое наблюдение.

75. Некоторые Стороны планируют дополнить данные дистанционного зондирования данными периодических наземных наблюдений, поскольку для интерпретации данных дистанционного зондирования требуется их проверка на местах. Некоторые страны планируют сделать общедоступными цифровые данные. Некоторые из стран выявили возможности для привлечения к процессу мониторинга местных органов и групп пользователей.

76. Ряд Сторон уже организовали базы данных по землепользованию, лесному покрову и деградации почв; некоторые из них включили в свои доклады соответствующие статистические данные. Поскольку было признано, что отсутствие исходной фоновой информации препятствует подготовке планов действий, ряд Сторон сформировали институциональные механизмы для создания баз данных в увязке с географической информационной системой (ГИС). Некоторые из стран - Сторон Конвенции, представивших свои доклады, упомянули о том, что у них есть много взаимосвязанных, но не унифицированных и не согласованных баз данных и проектов. Вместе с тем некоторые Стороны сообщили, что прогресс в этой области особенно сильно сдерживается обременительностью расходов на мониторинг и оценку и на создание базы данных по опустыниванию, а также нехваткой финансовых ресурсов и недостаточностью или ограниченностью потенциала. В большинстве стран по-прежнему существует потребность в надлежащей организации данных об опустынивании и засухе.

77. Одна из Сторон планирует создать ряд станций долгосрочного мониторинга для проведения оценки степени опустынивания каждые пять лет. Одновременно будет осуществляться ежегодный контроль за ходом реализации проектов и создаваться система обеспечения быстрой обратной связи.

78. Конкретные планы мониторинга и прогнозирования засухи есть у очень небольшого числа Сторон. Некоторые Стороны планируют расширить свою сеть метеорологических станций и разработать в целях обеспечения раннего предупреждения соответствующие методики прогнозирования. Одна из Сторон планирует получать регулярные прогнозы о развитии засухи с одно- и трехмесячным интервалами. Она также намеревается проводить раз в 10 дней оценку состояния пастбищ, что позволит ей предвидеть дефицитные ситуации.

79. Несколько стран перечислили показатели, по которым они намерены вести сбор данных в целях мониторинга и оценки процессов опустынивания и деградации земель. К ним относятся данные о землепользовании и лесных площадях, уровень воды в водохранилищах, объем стока воды в крупные ручьи и реки, глубина зеркала грунтовых вод, содержание взвешенных частиц в крупных водотоках и параметры, характеризующие

вторжение соленых вод. Для проверки этих показателей одна из стран наметила реализовать экспериментальные проекты.

80. В этой области еще предстоит сделать немало. Для создания своих систем странам нужны финансовые средства, технологии и потенциал. Учетные списки экспертов составили лишь несколько Сторон; некоторые Стороны учли предложения Комитета по науке и технике (КНТ).

G. Обеспечение затрагиваемым странам - Сторонам Конвенции, в особенности затрагиваемым развивающимся странам - Сторонам Конвенции, доступа к необходимым им технологиям, знаниям и ноу-хау

81. Все Стороны признают первостепенную важность долгосрочного успеха в применении современных технологий и последних научных достижений в процессе ведения борьбы с опустыниванием и при осуществлении более широкой деятельности по обеспечению более рационального использования природных ресурсов (земли, воды, энергии) и охраны окружающей среды в целом. В число требуемых технологий входят ГИС, дистанционное зондирование, прогнозирование, аналитические средства для оценки воздействий и соответствующие технологии. Все Стороны добиваются получения технической помощи, а многие присоединились к ТПС.

82. Многие Стороны признают важность местных знаний и опыта, связанных с системами земледелия, устойчивым управлением природными ресурсами, водосбережением и т.д. Многие Стороны разрабатывают эффективные методы борьбы с опустыниванием и готовы поделиться ими с другими. Многие отчитавшиеся Стороны признают важность субрегионального и регионального сотрудничества и обмена опытом и информацией. Важное значение в этой связи имеет распределение технической помощи между развивающимися странами - Сторонами Конвенции. Полезным механизмом в этом плане являются тематические программные сети.

83. Некоторые представившие доклады страны - Стороны Конвенции проводили мероприятия на субрегиональном и региональном уровнях, в том числе конференции и рабочие совещания по обмену опытом и знаниями с другими странами - Сторонами Конвенции. Некоторые Стороны сообщили, что научно-технические учреждения их стран участвуют в региональных и международных мероприятиях, посвященных борьбе с опустыниванием. Многие Стороны создали научно-исследовательские учреждения. В большинстве мест научные исследования проводятся главным образом в финансируемых государством национальных академиях наук и других институтах.

84. В условиях финансовых затруднений значительному расширению доступа к соответствующим знаниям и ноу-хау может содействовать стимулирование субрегионального сотрудничества в деле подготовки персонала. В этой связи одна из стран - Сторон Конвенции, обладающая обширным опытом подготовки экспертов из развивающихся стран по вопросам борьбы с опустыниванием, представила информацию о деятельности, направленной на поощрение обмена опытом и распространения соответствующих знаний среди заинтересованных стран.

IV. ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ

A. Уроки, извлеченные из процесса разработки и осуществления национальных программ действий

85. Большинство представивших доклады Сторон уже разработали или разрабатывают НПД с участием гражданского общества, а также пытаются наладить обратную связь при пересмотре своих НПД. Некоторые Стороны используют процесс участия и при подготовке своих национальных докладов.

86. Многие Стороны представившие свои доклады, признают взаимодополняемость НПД и национальных планов развития, связанных с природными ресурсами, особенно национальных планов действий по охране окружающей среды (НПДООС) и национальных стратегий охраны природы. Некоторые из них оставили НПД в рамках НПДООС. Позитивным результатом процесса КБОООН является усиление межминистерской координации.

87. Хотя синергизм между КБР, КБОООН и РКИКООН признан, процесс разработки и осуществления НПД должен быть усилен. Для выработки программ на основе синергизма между конвенциями требуются специальные навыки и потенциал, которые необходимо формировать.

88. Как и в первом отчетном периоде, практически все представившие доклады Стороны перечислили или описали свои финансовые и технологические потребности, связанные с осуществлением Конвенции, а также потребности в наращивании потенциала и создании информационных систем.

89. Наиболее неотложной проблемой, особенно для Сторон, разработавших свои НПД и уже готовых приступить к их осуществлению, является нехватка финансовых средств. Как представляется, в большинстве случаев консультативный процесс пока еще не позволил выйти на соглашения о партнерстве, предусмотренные в КБОООН. Без таких

партнерских связей прогресс на пути к осуществлению КБОООН будет оставаться очень медленным. В большинстве докладов указывается, что основным фактором, ограничивающим действия, является нехватка ресурсов. По-видимому, необходимо в срочном порядке наладить более упорядоченный процесс регулярных консультаций с международными партнерами на уровне стран, подготовить соглашения о партнерстве и рассмотреть ход осуществления НПД. Цель таких обменов - устранить узкие места, согласовать приоритетные меры и мобилизовать внешние ресурсы для процесса осуществления. Такой консультативный процесс положит начало рабочему этапу реализации Конвенции, облегчит достижение политического консенсуса и обеспечит интегрирование программ повышения качества природных ресурсов на засушливых территориях. В рамках НПД на согласованной основе должна осуществляться мониторингово-оценочная деятельность.

90. Технологические потребности включают в себя укрепление национального, субрегионального и регионального потенциала в области научных, технических и технологических исследований и создание благоприятных условий для поощрения передачи, приобретения, адаптации и разработки соответствующих технологий в целях борьбы с опустыниванием, предотвращения деградации земель, мониторинга и прогнозирования засухи. В этой связи необходимо содействовать осуществлению регионального и международного сотрудничества в форме программ академических и профессиональных обменов между Сторонами (между развивающимися и развитыми странами - Сторонами Конвенции и между самими развивающимися странами - Сторонами Конвенции в целях поощрения обмена опытом и сделанными выводами.

91. Потребность в формировании потенциала остается исключительно важной потребностью как для Сторон, пока еще находящихся в процессе разработки своих НПД, так и для Сторон, уже завершивших эту работу. Чтобы подготовить НПД, Стороны должны быть в состоянии проводить аналитическую и научную работу, осуществлять планирование и вырабатывать политику, эффективно координировать деятельность на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях, а также политику и законодательство в области регулирования природо-и ресурсопользования, оказывать содействие устойчивому использованию природных ресурсов, традиционных и местных знаний, ноу-хау, практики и технологий, подготавливать комплексные планы действий в чрезвычайных ситуациях для ликвидации последствий засухи и других стихийных или антропогенных бедствий, включая лесные пожары, и усиливать продовольственную безопасность. В интересах содействия достижению вышеупомянутых целей необходимо укреплять существующие академические, научные, технические и исследовательские учреждения.

92. Кроме того, Стороны нуждаются в исходных фоновых данных, отсутствие которых препятствует их усилиям по подготовке НПД. Чтобы мониторинг был эффективным, такие данные должны регулярно обновляться. Отсюда потребность в укреплении людского, институционального и технического потенциала в области мониторинга; в проведении оценки состояния деградированных земель, степени аридности и процесса опустынивания; в сборе, анализе, обработке, представлении и распространении данных; в совершенствовании технологий исследования и наблюдения, особенно в укреплении потенциала метеорологических, климатологических и гидрологических учреждений стран, связанного с системами прогнозирования погоды и раннего предупреждения засухи; в осуществлении дистанционного зондирования и применении ГИС, а также в изучении взаимосвязей между опустыниванием и изменением климата.

93. В целях содействия региональному сотрудничеству и обмену опытом между Сторонами следует создавать национальные и региональные информационно-координационные центры для обмена информацией и налаживания организационных связей в процессе борьбы с опустыниванием и адаптации к изменению климата.

94. Ряд стран содействовали осуществлению программ общинной лесохозяйственной деятельности и совместного лесопользования. На основе опыта реализации таких программ одна из стран сделала следующий вывод: выделение земель на цели развития общинного лесного хозяйства должно осуществляться параллельно с классифицированием пригодных земель и планированием землепользования при участии представителей низового уровня, а также подкрепляться соответствующей политикой. Согласно сообщениям, около 70% выделенных земель малоимущими домохозяйствами не используются из-за нехватки инвестиционных ресурсов. Кроме того, для улучшения качества насаждений в условиях домохозяйств и увеличения доходов зависящих от леса фермеров необходимо обеспечить осуществление следующих вспомогательных услуг и мер: а) осуществление комплексной информационно-консультационной деятельности в сферах лесоводства, земледелия, ското- и птицеводства; б) создание технической базы с учетом таких аспектов, как состояние древостоя, подбор видов, борьба с вредителями и заболеваниями, продуктивность; в) обучение персонала местных информационно-консультационных служб методикам планирования, коммуникации с низовыми организациями, проведения требуемых адаптивных исследовательских опытов и оценки; г) совершенствование стимулов и улучшение помощи в целях содействия развитию информационно-консультационных сетей, облегчающих обмен ноу-хау и опытом между сельхозпроизводителями; д) увеличение объема правительственной финансовой помощи в целях содействия выращиванию пользующихся спросом на рынке высококачественных сельскохозяйственных культур и местных деревьев, представляющих ценность с точки зрения биологического разнообразия.

95. Стороны доложили о достигнутом прогрессе в информационно-разъяснительной работе. Ее следует усилить в целях обеспечения более широкого участия заинтересованных сторон, включая женщин.

В. Уроки, извлеченные из опыта использования системы отчетности

96. Общий формат и базовые принципы подготовки национальных докладов азиатских стран - Сторон Конвенции отражены в пояснительной записке и Руководстве по подготовке. Степень соблюдения положений Руководства по подготовке была в целом удовлетворительной. Однако ряд Сторон его указаний не придерживались. Это можно объяснить одной или несколькими нижеперечисленными причинами: а) Стороны не в состоянии представлять информацию так, как этого требует Руководство по подготовке (например, отсутствие информации из-за отсутствия деятельности); б) отсутствие координации при обмене информацией; в) недостаточно глубокие знания НКЦ о процессе КБОООН; г) отсутствие у Сторон достаточных ресурсов или потенциала; и е) нехватка времени.

97. Стороны не всегда использовали предложенные в Руководстве по подготовке структуру и тематические подзаголовки. Это могло быть обусловлено отсутствием информации. Кроме того, имеются свидетельства, указывающие на то, что некоторые Стороны пытались рационализировать свои доклады.

98. Безотносительно к финансовым и техническим препятствиям можно сказать, что конкретную информацию о проблемах и трудностях, с которыми столкнулись Стороны в ходе разработки и осуществления своих НПД и представления по ним информации предоставило очень небольшое число Сторон. Для упрощения оценки и более легкого выявления возникающих проблем и трудностей, было бы, наверное, целесообразно сузить круг охватываемых в отчетности вопросов, с тем чтобы можно было находить конкретные или общие варианты решений.

99. Одни страны - Стороны Конвенции более подробно охарактеризовали некоторые элементы и подтемы Руководства в их предыдущих докладах, а другие - в нынешних докладах. В нынешних докладах была лучше, чем в предыдущих, проведена граница между осуществляемыми и намечаемыми проектами. Однако разграничение между первым и вторым отчетными циклами четко проводится не всегда.

100. В докладах, как правило, характеризуется состояние проводимой в стране работы, причем в некоторых - довольно подробно. В принципе, в них можно было бы включить

дополнительную информацию для оценки прогресса, достигнутого после последнего отчетного цикла. Это обстоятельство можно объяснить незначительностью временного интервала между двумя циклами.

101. Для облегчения оценки прогресса, достигнутого в период между двумя отчетными процессами, представляемая информация должна быть организована соответствующим образом. Деятельность следует описывать во временном разрезе, показывая, когда она была начата, какова предполагаемая дата ее завершения и т.д. Очень полезной для оценки прогресса может быть статистическая информация в форме временных рядов. Форма доклада и Руководство по подготовке должны быть соответствующим образом пересмотрены.

102. Для облегчения пересмотра формата, предусмотренного в Руководстве, с целью а) совершенствования процесса представления отчетности, в том числе содержания аналитических материалов в национальных докладах; и б) представления информации, предусмотренной статьей 26 Конвенции, может потребоваться ознакомление с мнением Сторон о формате доклада.

V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

103. Многие Стороны уже сейчас готовы к действиям, и при их неспособности приступить к ним из-за нехватки ресурсов возникнет реальная опасность утраты динамики.

104. Стороны, которые готовят свои НПД или желающие приступить к их подготовке, должны иметь возможность получить предсказуемую поддержку в той или иной форме. Поэтому в целях поддержания и сохранения доверия к этому процессу очень важно предоставлять тем Сторонам, которые уже готовы к действиям, поддержку в виде финансирования и помощи в формировании потенциала.

105. Ряд Сторон учли свои НПД в национальных планах развития. Кроме того, механизм НКО содействовал межминистерской координации. Чтобы координация была эффективной, необходимо усилить роль и функции НКО. Многие Стороны пользуются КБОООН как средством содействия осуществлению их программ по смягчению остроты проблемы бедности и обеспечению устойчивого развития. Это значительное достижение КБОООН.

106. Что касается управления экосистемами районов с засушливыми землями, то синергизм между КБР, КБОООН и РКИКООН обеспечивает возможности для применения

комплексного подхода к достижению целей, предусмотренных во всех трех конвенциях. Во многих странах - Сторонах Конвенции нужно будет наращивать потенциал в целях разработки необходимых программ и проектов.

107. Несмотря на усилия многих правительств, для обеспечения эффективного выполнения НПД еще предстоит предпринять немало усилий по формированию потенциала, особенно на низовом уровне. Некоторые Стороны ставят перед собой цель укрепить существующие научно-исследовательские учреждения. Формирование потенциала на различных уровнях, в том числе подготовка кадров, является длительным процессом, поэтому ему следует уделять первоочередное внимание. Это - та сфера, в которой может потребоваться внешняя помощь.

108. Большинство стран - Сторон Конвенции не располагает налаженными механизмами проведения консультаций между партнерами на национальном или местном уровнях. Такие механизмы, в том числе механизмы передачи информации и распределения функций и задач между различными партнерами, нужно создавать. Признается, что очень важную роль в созыве регулярных совещаний доноров и облегчения контактов между НКО/НКЦ и международными партнерами играют страновые отделения многосторонних и двусторонних учреждений. Большинство Сторон также рекомендовало, чтобы в процессе развития сотрудничества активнее участвовал секретариат КБООН.

109. Ряд Сторон проанализировали свои прошлые программы, а также причины и тенденции процессов опустынивания и деградации земель. Несколько Сторон сообщают о существовании механизма проведения регулярной оценки осуществляемых программ в целях улучшения их содержания и более эффективного выполнения. Важно, чтобы различные проекты и программы были снабжены своего рода "встроенным" механизмом оценки.

110. Для оценки и мониторинга требуются показатели. Некоторые Стороны перечислили показатели результатов работы, которые они намерены использовать, однако большинство из них этого не сделали. КНТ рекомендовал применять показатели, описывающие сам процесс, а также показатели результатов работы, но свидетельств того, что эти рекомендации выполняются, мало. Эти показатели должны помочь Сторонам в оценке прогресса и успешности их усилий. В целях содействия практическому применению критериев и показателей существенно важно определить соответствующую методологию.

111. Для облегчения планирования и оценки необходимы соответствующая организация данных и информации и обмен ими. Существует потребность в укреплении потенциала

стран. В контексте оценки результатов, планирования проектов и расстановки приоритетов необходимо принять меры к созданию баз данных. Во многих странах - Сторонах Конвенции данные могут иметься в различных министерствах, но механизм координации отсутствует. Создание таких механизмов может быть затратоэффективной мерой.

112. Не в полной мере признается роль науки и техники: рекомендациям КНТ уделяется довольно мало внимания. Существует потребность в широком распространении соответствующей информации и в расширении информационно-консультационной работы по вопросам выполнения рекомендаций КНТ.

113. Если учесть размеры затрагиваемых территорий и численность населения, подверженного риску, то Азия, с точки зрения процесса осуществления КБОООН, является весьма важным регионом. В нынешний период, когда уязвимость групп с низкими доходами в районах нахождения засушливых экосистем может усилиться из-за ускоренного изменения климата, эта проблема еще не осознана в полной мере. Перед лицом этих опасностей все Стороны заявляют о важности КБОООН как для борьбы с опустыниванием, прекращения деградации земель и минимизации воздействия засухи, так и для уменьшения бедности и обеспечения устойчивого развития. Совершенно очевидно, что за короткое время достигнут определенный прогресс. Однако затрагиваемые Стороны нуждаются в более четком понимании того, как можно поддержать достигнутую динамику. Для этого процесс осуществления КБОООН должен стать генератором комплексных программ и проектов, сориентированных на конечный результат и получение осязаемых выгод. Если не рассмотреть откровенно уже сейчас вопрос мобилизации ресурсов, этого сделать не удастся.

Часть вторая

ДОСТИГНУТЫЙ ПРОГРЕСС В ДЕЛЕ РАЗРАБОТКИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ В АЗИИ

I. ВВЕДЕНИЕ

114. Страны Азии, являющиеся Сторонами Конвенции, постепенно уточняют и реализуют региональную программу действий (РПД). Субрегиональная программа действий (СРПД) уже принята в Западной Азии, а в Центральной Азии согласованы приоритетные области для ее СРПД. В других субрегионах субрегиональное сотрудничество в той или иной форме тоже налаживается, но там оно еще не переросло в СРПД. Отличительной чертой РПД для Азии и СРПД для Западной Азии является то, что процесс их разработки и осуществления ориентирован на облегчение выполнения НПД в каждой отдельной стране. Во второй части выделены изменения, происшедшие за период с мая 2000 года по май 2002 года, и подняты соответствующие вопросы, которые должны быть рассмотрены на первой сессии КРОК, намеченной на ноябрь 2002 года.

II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

115. На первой региональной конференции, которая состоялась в Дели (Индия) в мае 1996 года, азиатские страны, являющиеся Сторонами Конвенции, призвали расширить региональное сотрудничество в целях содействия осуществлению Конвенции. В августе 1996 года азиатские страны - Стороны Конвенции разработали региональную программу действий по борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи в Азии (РПД для Азии), которая была принята на региональной конференции министров в Пекине (Китай) в августе 1996 года. Было решено создать в рамках РПД для Азии шесть ТПС. Решения о странах базирования ТПС были приняты на последующих совещаниях региональных координационных центров и совещаниях региональной группы. Ниже перечислены ТПС для Азии и страны их базирования: i) ТПС1 по мониторингу и оценке опустынивания базируется в Китае и развернута в июле 1999 года; ii) ТПС2 по агролесомелиорации и сохранению почв в засушливых, полусушливых и сухих субгимидных районах базируется в Индии и развернута в марте 2000 года; iii) ТПС3 по управлению пастбищными угодьями и закреплению песчаных дюн базируется в Иране и развернута в мае 2001 года; iv) ТПС4 по рациональному сельскохозяйственному использованию водных ресурсов на засушливых землях базируется в Сирии и должна быть развернута в июле 2002 года; v) ТПС5 по укреплению потенциала для борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи базируется в Монголии и должна быть развернута, по планам, в октябре 2002 года; vi) ТПС6 по инициативам в отношении развития локально

ограниченных территорий базируется в Пакистане и должна быть развернута, по планам, в 2003 году.

116. Страны Западной Азии, являющиеся Сторонами Конвенции, определили общий план субрегиональной программы действий по борьбе с опустыниванием и засухой в Западной Азии (СРПД для Западной Азии) на Международном совещании Группы экспертов по подготовке СРПД для Западной Азии в Маскате (Оман) в сентябре 1998 года. СРПД для Западной Азии была далее уточнена в сотрудничестве с субрегиональными организациями и принята на совещании по утверждению СРПД для Западной Азии в Дубае (Объединенные Арабские Эмираты) в феврале 2000 года. В рамках СРПД для Западной Азии созданы две основные тематические сети (ТС): i) по устойчивому управлению водными ресурсами в сельском хозяйстве (ТС1) и ii) по устойчивому и рациональному использованию растительного покрова (ТС2). Были выявлены партнерские организации разных уровней и определена роль секретариата КБОООН и ГМ в деле содействия осуществлению СРПД для Западной Азии. В феврале-марте 2001 года в Женеве (Швейцария) прошло совещание Комитета по управлению СРПД, на котором был рассмотрен ход осуществления СРПД для Западной Азии. Региональному бюро ЮНЕП для Западной Азии (ЮНЕП/РОЗА) было предложено поддержать процесс осуществления в качестве регионального координатора СРПД для Западной Азии.

117. В июне 2001 года по инициативе ГМ на конференции министров в Рабате (Марокко) была принята Межрегиональная программа для Западной Азии и Северной Африки (МПЗАСА). Предполагается, что региональная программа МПЗАСА станет своего рода дополнением к СРПД для Западной Азии и к субрегиональному сотрудничеству в рамках Союза арабского Магриба (САМ) в Северной Африке. В марте 2002 года для обсуждения финансовых механизмов ее осуществления в штаб-квартире Международного центра сельскохозяйственных исследований в засушливых районах (ИКАРДА) в Алеппо (Сирия) было проведено консультационное совещание доноров, посвященное этой программе.

118. В Центральной Азии в июне 2000 года на совещании министров в Бишкеке, Кыргызстан, было решено подготовить СРПД по борьбе с опустыниванием в бассейне Аральского моря. С этой целью были проведены различные консультации.

119. В апреле 2001 года на втором совещании рабочей группы НКЦ в Алма-Ате, Казахстан, которое проводилось при поддержке правительства Германии в лице ГАТС, были определены пять приоритетных областей СРПД.

120. В субрегионе Северо-Восточной Азии желтые песчаные и пыльные бури наносят катастрофический ущерб: они нарушают движение наземного и воздушного транспорта,

мешают доступу солнечного света, вызывают офтальмологические и респираторные расстройства и разрушают дома - иногда со смертельными последствиями для местного населения. Масштабы этого бедствия возрастают тревожными темпами, поэтому в течение многих лет страны субрегиона вместе с другими странами и учреждениями-партнерами неоднократно подчеркивали необходимость согласованных действий на национальном и субрегиональном уровнях. На трехсторонних совещаниях министров по охране окружающей среды Китая, Японии и Республики Корея борьба с желтыми песчаными и пыльными бурями была определена в качестве одного из приоритетных направлений сотрудничества. В субрегиональной программе экологического сотрудничества для Северо-Восточной Азии (СПЭССВА), которая была разработана под эгидой ЭСКАТО, эта тема также причислена к числу приоритетных направлений субрегионального сотрудничества. В ноябре 2001 года для поощрения согласованных действий в этой области консорциум учреждений ООН выпустил совместную публикацию "Global Alarm: Sand and Dust Storms from the World's Dryland".

121. В минувшие годы на региональных совещаниях координационных центров Азии и сессиях КС тихоокеанские островные страны заявляли о своем интересе к налаживанию субрегионального сотрудничества в рамках КБОООН. Эти страны по-прежнему уязвимы к последствиям изменчивости климата, например к засухе и явлению ЭНСО. В Апии (Самоа) были организованы параллельные рабочие совещания для тихоокеанских островных стран, которые проводились при поддержке правительства Японии и в сотрудничестве с секретариатом Африканской, Карибской и Тихоокеанской группы государств (АКТ), субрегиональными бюро ПРООН и ФАО. Полезный вклад в изучение возможных форм субрегионального сотрудничества внес орган Региональной природоохранной программы для южной части Тихоокеанского региона (СПРЕП) и секретариат Форума тихоокеанских островных государств.

122. Что касается Юго-Восточной Азии, то координационные центры предложили начать конкретное сотрудничество на субрегиональном уровне в целях содействия осуществлению КБОООН. В соответствии со статьей 11 Конвенции страны Юго-Восточной Азии подготовили план субрегиональной программы действий по борьбе с деградацией земель и искоренению бедности в засушливых районах, районах, подверженных засухе, и зонах отсутствия продовольственной безопасности (СРПД для Юго-Восточной Азии). Большинство из этих стран близки к завершению работы по утверждению их НПД и скоро приступят к их осуществлению. Внесено предложение о проведении субрегионального рабочего совещания для рассмотрения НПД и процесса их выполнения на субрегиональном уровне и для дальнейшего уточнения СРПД для Юго-Восточной Азии в сотрудничестве с субрегиональными организациями и другими странами и организациями-партнерами.

123. Страны Южной Азии тоже заявили о своей заинтересованности в налаживании субрегионального сотрудничества в деле борьбы с опустыниванием, реабилитации деградированных земель и смягчения последствий засухи и обратили внимание на потенциальные выгоды от такого сотрудничества. С учетом существующей в субрегионе бедности страны подчеркнули, что одним из основных направлений предлагаемого субрегионального сотрудничества может стать взаимоувязывание мер по искоренению бедности и устойчивому управлению землепользованием.

III. ОБОБЩЕНИЕ ТЕНДЕНЦИЙ ДЛЯ СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ

124. Субрегиональные программы по осуществлению КБОООН, как правило, способствуют усилению экосистемного подхода к борьбе с опустыниванием, реабилитации деградированных земель и смягчению последствий засухи. СРПД для Западной Азии нацелена на совершенствование практики управления природными ресурсами в экосистемах, которые являются довольно однородными и взаимосвязанными на субрегиональном уровне. В Центральной Азии СРПД позволяет странам совершенствовать управление разделяемыми экосистемами в бассейне Аральского моря. Исходя из аналогичного подхода к реабилитации деградированных земель в затрагиваемых районах Китая и Монголии, ведется борьба с желтыми песчаными и пыльными бурями в Северо-Восточной Азии. Этот же подход к совершенствованию практики управления экосистемами, которые довольно типичны для каждого из субрегионов Азии, применяется и в других субрегионах.

125. Субрегиональное сотрудничество признается эффективным средством облегчения согласованных действий соседних стран благодаря одинаковости языка и культурным сходствам. Использование одного и того же языка в субрегионах открывает перед странами возможности затратоэффективного осуществления полезного субрегионального сотрудничества, поскольку при этом транзакционные издержки снижаются до минимума, а результативность действий повышается до максимума.

126. ТПС, сосредотачивающие внимание на конкретных темах, призваны содействовать мобилизации общерегионального опыта борьбы с опустыниванием, реабилитации деградированных земель и смягчения последствий засухи, активизации общественной поддержки и налаживанию партнерских связей. Предполагается, что ТПС будут поддерживать связь и создавать синергизм с процессами осуществления НПД и СРПД. У них есть общие элементы, но при этом они имеют и свою собственную конкретную направленность.

127. Одним из общих элементов ТПС в Азии является мобилизация научно-технического опыта по конкретной теме, отобранной для каждой ТПС. Для ТПС1 ключевыми темами являются разработка и применение методов дистанционного зондирования и сбор спутниковых данных. В ТПС2 к таким темам относится определение эффективных условий работы, подбор подходящих видов растений, а также переработка и сбыт агролесохозяйственной продукции.

128. Одним из движущих факторов регионального сотрудничества в рамках ТПС является обмен информацией. Внутри каждой ТПС были внесены предложения или приняты решения в отношении информационных сетей. Их первоочередная цель будет заключаться в обеспечении связи между участвующими институтами и экспертами. Они будут доступны и для других потенциальных партнеров, базирующихся внутри региона и за его пределами.

129. Центральной темой и одной из основополагающих целей ТПС является наращивание потенциала. Предполагается, что участием в деятельности ТПС участвующие эксперты и учреждения при выполнении конкретной научно-исследовательской работы и проведении полевых мероприятий будут вносить свой вклад в наращивание их потенциала.

130. Кроме этого, каждая ТПС имеет свою специфическую направленность, что призвано обеспечить дополнительную пользу за счет стимулирования процесса осуществления КБОООН в Азии. Важное значение для совершенствования осуществляемого на национальном уровне планирования борьбы с опустыниванием и улучшений в землепользовании имеет проводимое в настоящее время картирование процессов опустынивания и деградации земель и изменений в землепользовании, результаты которого после их сведения воедино будут представлены в рамках ТПС1 в виде карты опустынивания Азии. Предполагается, что пропагандируемые в ТПС2 агролесомелиоративные меры обеспечат заинтересованным сторонам местного уровня конкретные стимулы для активизации мер по сбережению почв за счет комплексного управления экосистемами, искоренения бедности посредством создания возможностей генерирования доходов и укрепления позиций сельских фермеров путем их вовлечения в процесс участия и в деятельность по регулированию землепользования на основе "восходящего" подхода. Цель ТПС3 заключается в разработке конкретных экспериментальных проектов, связанных с управлением пастбищными угодьями и закреплением песчаных дюн, посредством налаживания международного партнерства в отдельных участвующих странах.

131. Одна из задач ТПС заключается в определении того, как на устойчивой основе совершенствовать и поддерживать сетевую деятельность. Предполагается, что участвующие страны и учреждения будут вносить свой вклад в функционирование сетей и в свою очередь получать от них выгоду. Им также следует активизировать взаимодействие и обратную связь, с тем чтобы содействовать распространению знаний и ноу-хау и передаче технологий. Существенно важной задачей остается наращивание потенциала координационных институтов и руководителей направлений ТПС, а также участвующих учреждений.

132. Ключевыми элементами обеспечения успешного функционирования ТПС остается мобилизация ресурсов и налаживание партнерства. Первым шагом в этом процессе является выявление институтов и учреждений, имеющих те же цели и интересы, что и ТПС. Наибольшая польза была бы обеспечена в том случае, если бы удалось, благодаря процессу налаживания партнерства, повысить качество предлагаемых программ работы ТПС до такого уровня, при котором сети могли бы получить финансирование на осуществление проектов от двусторонних учреждений, многосторонних организаций или органов, осуществляющих деятельность по тому же профилю. Именно в этом заключается цель стимулирующей поддержки существующих ТПС со стороны ГМ.

IV. РАБОТА НАД СУБРЕГИОНАЛЬНЫМИ ПРОГРАММАМИ ДЕЙСТВИЙ

1. Западная Азия

133. ТС1, занимающаяся вопросами поощрения рационального использования водных ресурсов в сельскохозяйственном секторе, призвана служить следующим целям: i) оказание поддержки в разработке и осуществлении соответствующих национальных политических программ и стратегий, ii) стимулирование создания институциональных механизмов, предназначенных для этих целей, и iii) развитие экспериментальной деятельности, связанной с опробованием и разработкой новаторских мер в области обеспечения рационального использования водных ресурсов и смягчения последствий засухи. ТС2, занимающаяся стимулированием усилий по обеспечению рационального использования растительного покрова, призвана также содействовать достижению целей, стоящих перед ТС1, с уделением особого внимания осуществлению обмена информацией. Арабский центр по изучению аридных зон и засушливых районов (АКСАД), Арабская организация сельскохозяйственного развития (АОСР), Центр по окружающей среде и развитию для Арабского региона и Европы (СЕДАРЕ) и ИКАРДА оказывали содействие в разработке СРПД для Западной Азии, и в частности ее тематических сетей. Ожидается, что они будут оказывать поддержку в процессе ее осуществления в сотрудничестве с другими субрегиональными организациями, такими, как Исламский банк развития (ИсБР).

СРПД для Западной Азии предусматривает создание комитета по управлению, объединяющего в своем составе НКЦ участвующих стран - Сторон Конвенции в данном субрегионе, секретариат КБОООН, ГМ и ПРООН/ЮНСО. Кроме того, предполагается, что для содействия осуществлению СРПД должен быть нанят региональный координатор.

134. Вопросы осуществления СРПД для Западной Азии были рассмотрены на совещании координационных центров стран Западной Азии, проведенном в Каслике (Ливан) в феврале/марте 2000 года. Его участники отметили необходимость мобилизации дополнительной поддержки в деле осуществления и подчеркнули, что важное значение в этой области имеет наращивание потенциала. На Региональное бюро ЮНЕП для Западной Азии (ЮНЕП/РБЗА), базирующееся в Бахрейне, были возложены функции субрегионального координатора. Ему было предложено заняться налаживанием дополнительных партнерских связей с соответствующими организациями в интересах повышения эффективности осуществления СРПД.

135. На совещании Комитета по управлению СРПД, проведенном в марте 2001 года в Женеве (Швейцария), основное внимание было уделено программам развертывания ТС. ИКАРДА распространил среди НКЦ и других партнеров первый проект вопросника, касающегося ТПС1. Было решено, что ИКАРДА доработает этот вопросник с учетом замечаний НКЦ и других партнеров и возьмет на себя ответственность за распространение окончательного варианта. Ответы на вопросник могли бы послужить основой для разработки базы данных по ТС1. Было также решено, что ИКАРДА и АКСАД подготовят к 15 февраля 2002 года первый проект предложений по конкретным экспериментальным проектам для ТС.

136. ГМ оказывал содействие в процессе разработки дополнительной программы для Западной Азии и Северной Африки. В июне 2001 года в Рабате (Марокко) состоялось совещание министров, на котором была принята региональная программа для Западной Азии и Северной Африки. По инициативе ГМ в марте 2002 года в штаб-квартире ИКАРДА в Алеппо (Сирия) было проведено консультативное совещание доноров по вопросам разработки региональной программы обеспечения устойчивого развития в неорошаемых районах Западной Азии и Северной Африки. На этом совещании было решено, что усилия в контексте региональной программы для Западной Азии и Северной Африки следует сосредоточить на деятельности национального уровня. В этой связи Центру ИКАРДА было предложено взять на себя функции общей координации в качестве временного координатора региональной программы для Западной Азии и Северной Африки. Что касается финансирования региональной программы для Западной Азии и Северной Африки, то было решено, что ГМ при поддержке Всемирного банка будет оказывать помощь в виде субсидий, что даст ИКАРДА возможность приступить к

деятельности, которая положит начало осуществлению этой программы. Было также решено, что страны могут обращаться за помощью в виде субсидий к Всемирному банку, Фонду международного развития Организации стран - экспортеров нефти (Фонд ОПЕК) и Центру развития засушливых земель ПРООН (ранее - ПРООН/ЮНСО) в индивидуальном порядке, представляя соответствующие предложения по проектам.

2. *Центральная Азия*

137. На совещании министров, состоявшемся в июне 2000 года в Бишкеке (Кыргызстан), был выдвинут призыв приступить к разработке СРПД для Центральной Азии. Было предложено, что СРПД для Центральной Азии должна быть составной частью национальных стратегий обеспечения устойчивого развития соответствующих стран и что ее следует согласовать с НПД и соответствующими национальными стратегиями по улучшению экологической ситуации в бассейне Аральского моря.

138. На втором совещании рабочей группы по разработке СРПД, состоявшемся в апреле 2001 года в Алматы (Казахстан), были согласованы пять приоритетных областей. Это следующие области: i) мониторинг и оценка процессов опустынивания и оценка экологического воздействия; ii) повышение эффективности использования воды в сельском хозяйстве; борьба с эрозией и засолением почвы, а также с заболачиванием территорий; iii) агролесомелиорация и рациональное использование лесных ресурсов в равнинных и горных районах; рациональное использование ресурсов в пределах водосборных бассейнов; iv) повышение эффективности использования пастбищных угодий; и v) охрана природы и сохранение биологического разнообразия; развитие экологически чистого туризма. В число приоритетных областей было также предложено включить "создание системы раннего предупреждения о засухе и смягчение последствий засухи".

139. Участники подчеркнули, что подготовку экспериментальных проектов для каждой центральноазиатской страны следует начать как можно скорее, параллельно с процессом подготовки СРПД для Центральной Азии. Они рекомендовали приступить к подготовке экспериментальных проектов в следующих приоритетных областях: в Казахстане - в приоритетной области iv), в Кыргызстане - в приоритетных областях iii) и v), в Таджикистане - в приоритетной области ii), в Туркменистане - в приоритетной области "Сохранение агробиоразнообразия и охрана окружающей среды, развитие экологически чистого туризма" и в Узбекистане - в приоритетной области "Создание системы раннего предупреждения о засухе и смягчение последствий засухи". Рабочая группа подчеркнула важное значение обеспечения надлежащего участия НПО в процессе подготовки СРПД для Центральной Азии.

3. *Северо-Восточная Азия*

140. Китай и Монголия активизировали свои национальные консультации и сотрудничество с другими странами-партнерами в интересах облегчения процесса подготовки субрегиональной совместной деятельности. Предполагается, что эта деятельность будет включать национальную деятельность Китая и Монголии, а также субрегиональное и международное сотрудничество. 13-15 мая 2002 года в Пекине, Китай, было проведено совещание заинтересованных сторон по обсуждению возможной основы для такой деятельности. Было предложено, что цель должна состоять в следующем:

- i) проведение оценки первопричин желтых песчаных и пыльных бурь и их влияния в странах Северо-Восточной Азии в целях разработки соответствующих подходов к борьбе с деградацией земель;
- ii) изучение и сопоставление степени эффективности и влияния превентивных и реабилитационных мер, включая использование передовой технологии, новаторских систем и традиционных знаний и методов;
- iii) восстановление деградированных земель посредством решения проблем почвенной эрозии, оголения почвы и оврагообразования на основе осуществления экспериментальной деятельности с демонстрацией новаторских методов на уровне местных сообществ;
- iv) поощрение применения альтернативных подходов в процессе решения проблем желтых песчаных и пыльных бурь и борьбы с опустыниванием, включая интеграцию знаний коренного населения и методов, применяемых на местах;
- v) наращивание кадрового и структурного потенциала для целей прогнозирования желтых песчаных и пыльных бурь, смягчения их последствий и борьбы с ними, включая учебную и информационно-пропагандистскую деятельность на уровне местных сообществ;
- vi) разработка субрегионального механизма для повышения эффективности мониторинга и обмена информацией, а также для стимулирования осуществления экспериментальных проектов и наращивания потенциала;
- vii) разработка стратегий на случай чрезвычайных обстоятельств по обеспечению готовности к желтым песчаным и пыльным бурям, борьбе с ними и смягчению их последствий.

4. *Островные страны зоны Тихого океана*

141. В мае 2001 года в Апии (Самоа) было проведено рабочее совещание представителей островных стран Тихого океана по вопросам борьбы с деградацией земель и смягчения последствий засухи, участники которого рассмотрели проблемы обеспечения рационального использования земельных ресурсов и смягчения последствий засухи, представляющие общий интерес для островных стран зоны Тихого океана. В числе основных задач, стоящих на пути осуществления КБОООН островными странами зоны Тихого океана, были отмечены следующие аспекты: i) разработка мер по охране

водосбора и обеспечению рационального использования водных ресурсов для решения нынешних проблем нехватки водных ресурсов и отсутствия требуемых резервных запасов воды, развитие систем орошения, сбора дождевой воды, водосборных объектов, инфраструктур и систем водоснабжения и санитарии; ii) укрепление структурного потенциала правительств, исследовательских институтов и фермерских ассоциаций и наращивание потенциала заинтересованных сторон на местном и национальном уровнях; iii) выявление и распространение технологий, которые могут оказаться пригодными и/или эффективными в деле организации водосбора и обеспечения рационального использования природных ресурсов, с уделением должного внимания традиционным знаниям и передаче соответствующей технологии; iv) расширение сети распространения информации о мерах по смягчению последствий засухи и борьбе с деградацией земель между различными островами; и v) укрепление трансграничного, субрегионального и регионального сотрудничества в интересах согласования и наращивания усилий в области смягчения последствий засухи и борьбы с деградацией земель. В целях решения этих задач участники приняли резюме, подготовленное Председателем, в котором предлагается разработать субрегиональную инициативу по системам раннего предупреждения для прогнозирования засухи и ее последствий, а также еще одну инициативу по проблемам агролесомелиорации и сбора поверхностного стока. Для реализации этих инициатив было предложено наладить соответствующие партнерские связи и мобилизовать необходимые ресурсы.

142. После вышеуказанного рабочего совещания в мае 2001 года в Апии (Самоа) было проведено рабочее совещание представителей островных стран Тихого океана по вопросам интеграции приоритетных направлений деятельности в области борьбы с деградацией земель и смягчения последствий засухи в процессе реализации Соглашения о партнерстве между группой АКТ и ЕС. Его участники рассмотрели вопрос о совместимости процессов осуществления КБОООН и Соглашения о партнерстве между группой АКТ и ЕС, подписанного в Котону. Они приняли ряд рекомендаций по этому вопросу и подтвердили свое намерение укреплять координацию между НКЦ КБОООН и уполномоченными распорядителями, назначенными в соответствии с Соглашением о партнерстве между АКТ и ЕС, в интересах интеграции приоритетных мер по борьбе с деградацией земель и смягчению последствий засухи в стратегии поддержки стран (СПС) и национальные ориентировочные программы (НОП), разработанные в рамках Соглашения между АКТ и ЕС.

143. Подготовлен общий план СРПД для Юго-Восточной Азии. В число намеченных целей включены следующие аспекты: i) предотвращение деградации земель и реабилитация деградированных площадей; ii) повышение степени готовности к засухе и смягчение ее последствий; iii) улучшение состояния и восстановление водосборных

бассейнов; iv) расширение возможностей для получения средств к существованию на уровне местных сообществ; v) повышение продуктивности земельных ресурсов; vi) стимулирование применения рациональных методов землепользования; vii) предотвращение возникновения лесных пожаров и образования дымовой мглы и/или борьба с ними; viii) стимулирование участия и наращивание потенциала местных сообществ. В интересах достижения этих целей намечается организовать субрегиональное рабочее совещание, которое будет призвано заняться решением следующих задач: i) наращивание потенциала заинтересованных сторон; ii) рассмотрение национальных планов действий; iii) разработка СРПД для Юго-Восточной Азии; iv) оценка успешных методов; v) повышение осведомленности о необходимости борьбы с последствиями деградации земель и засухи в целях предотвращения опустынивания в рамках субрегиона; vi) выявление финансовых потребностей; vii) стимулирование процессов расширения партнерских связей и мобилизации ресурсов среди потенциальных доноров.

144. В контексте намечаемого субрегионального сотрудничества страны Южной Азии подчеркнули важное значение сотрудничества с существующими субрегиональными организациями, такими, как Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) и Совместная программа стран Южной Азии в области окружающей среды (САСЕП). Эти субрегиональные организации не имеют программ, конкретно ориентированных на решение проблем опустынивания, деградации земель и засухи. Вместе с тем было выражено мнение, что они могли бы послужить полезной основой для развития субрегиональной совместной деятельности в соответствующих областях. Страны субрегиона продолжают свои консультации по этому вопросу.

V. ПОДГОТОВКА И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ

145. В целях содействия осуществлению программ работы для азиатской региональной тематической программной сети по мониторингу и оценке процессов опустынивания (ТПС1) в июне 2000 года в Университете Организации Объединенных Наций (УООН) в Токио (Япония) было проведено рабочее совещание по ТПС1. Принимающими сторонами этого рабочего совещания выступали правительство Японии и УООН, а в его финансировании участвовали Японское агентство по вопросам охраны окружающей среды и МФСР. В ходе рабочего совещания эксперты от участвовавших стран представили информацию о своей работе в области мониторинга и оценки процессов опустынивания, деградации земель, изменения систем землепользования, а также засухи и ее последствий на местном, национальном и субрегиональном уровнях. В интересах ускорения подготовки азиатского доклада о положении дел в области мониторинга и

оценки процессов опустынивания и карты пустынных районов в Азии было решено активизировать усилия на следующих направлениях: i) согласование коллективных методов управления данными; ii) стандартизация тематических данных; iii) полевые наблюдения и отбор проб; iv) разработка моделей процессов опустынивания; и v) развитие системы информационной сети для ТПС1. Нарращивание потенциала, мобилизация ресурсов и налаживание партнерских связей были определены в качестве задач, являющихся общими для всех направлений деятельности. Для достижения конкретных результатов в этих областях участники предложили такие темы, как i) разработка совместных исследовательских программ; ii) организация углубленной подготовки специалистов; iii) проведение информационно-пропагандистских кампаний; iv) укрепление сети исследовательских институтов; и v) активизация институционального сотрудничества между соответствующими международными организациями, а также национальными и субрегиональными учреждениями и агентствами.

146. В целях продвижения вперед работы ТПС1 в ноябре 2001 года в Китайской академии лесного хозяйства в Пекине (Китай) было проведено совещание целевой группы по критериям и показателям. Участники отметили, что критерии и показатели, приведенные в документе ICCD/COP(1)/CST/3/Add.1, предназначены, главным образом, для целей мониторинга осуществления Конвенции, и указали на необходимость их дальнейшей разработки для облегчения объективной оценки положения дел в области опустынивания на основе картографирования или при помощи других средств. Они подчеркнули также, что было бы очень важно выработать общий набор критериев и показателей для использования на региональном и глобальном уровнях. Участники рассмотрели характеристики различных показателей, таких, как i) показатели нагрузки, которые связаны с естественными и антропогенными биофизическими явлениями, оказывающими влияние на состояние природных ресурсов и способными приводить к опустыниванию; ii) показатели состояния, которые отражают состояние природных ресурсов; iii) показатели воздействия опустынивания, которые предназначены для использования в целях оценки влияния опустынивания на человека и окружающую среду; и iv) показатели осуществления, которые предназначены для использования в целях оценки деятельности, предпринимаемой в порядке борьбы с опустыниванием, а также в целях оценки ее воздействия на природные ресурсы и человека. Что касается технических аспектов подготовки региональной карты процессов опустынивания, то для регионального уровня был предложен масштаб 1:2,5-5 млн., а для национального уровня - 1:250 000/500 000. Кроме того, в качестве системы классификации была предложена иерархическая система, включающая четыре уровня: уровень 1 - аргоклиматический регион, уровень 2 - землепользование, уровень 3 - процесс деградации и уровень 4 -

серьезность деградации. Было также предложено определить и согласовать структуру и формат карты на более позднем этапе.

147. Для продвижения вперед работы по развертыванию азиатской региональной тематической программной сети по агролесомелиорации и сохранению почв в засушливых, полувзасушливых и сухих субгумидных районах (ТПС2) в декабре 2001 года в Международном научно-исследовательском институте сельскохозяйственных культур в полувзасушливой тропической зоне (ИКРИСАТ), Хайдарабад (Индия) было проведено первое рабочее совещание по ТПС2. Это рабочее совещание было организовано индийским министерством по охране окружающей среды и лесов (МОСЛ) и секретариатом КБОООН в сотрудничестве с Центральным институтом по изучению аридной зоны (КАЗРИ), Джодхпур (Индия) и Центральным исследовательским институтом по проблемам сельского хозяйства в засушливых районах (КРИДА), Хайдарабад (Индия), а также Индийским советом сельскохозяйственных исследований (ИКАР). В финансировании рабочего совещания участвовали правительство Германии и ГМ. Участники совещания провели обстоятельные дискуссии по вопросам, касающимся общей основы ТПС2, региональных и страновых тематических исследований по проблемам агролесомелиорации, а также приемов и методов сохранения почв в районах засушливых и/или деградированных земель. Они рассмотрели также проблемы, связанные с пробелами в стратегиях и исследованиях в этих областях, мобилизацией ресурсов и наращиванием партнерских связей, а также с развитием информационной сети для ТПС2. В рабочих группах были конкретно рассмотрены следующие вопросы:

- i) комплексные выгоды от осуществления работ в области агролесомелиорации и сохранения почв;
- ii) поощрение подхода, построенного на мобилизации как можно более широкого участия, и укрепление сети заинтересованных сторон;
- iii) мобилизация ресурсов и наращивание партнерских связей;
- iv) ключевые области и элементы для конкретизации и доработки регионального исследования по проблемам агролесомелиорации и сохранения почв в засушливых районах.

Участники рабочего совещания выдвинули многочисленные предложения по активизации деятельности в области агролесомелиорации и сохранения почв в зоне засушливых и деградированных земель. Они предложили, например, концентрировать усилия в области агролесомелиорации в большей мере на таких системах управления земельными ресурсами и сохранения почв, которые ориентированы на создание практических стимулов, уделяя особое внимание i) ароматическим и лекарственным растениям; ii) цветоводству и разведению плодовых культур; iii) переработке сельскохозяйственной продукции непосредственно на фермах и iv) возделыванию культур, которые могут служить источником дохода для фермеров в сельских районах. Участники рекомендовали также как можно скорее ввести в действие информационную сеть для ТПС2 под названием "ИнфоНет ТПС2" с центром в КАЗРИ, который является базовым учреждением

для ТПС2. Участники просили принимающую страну сети, базовое учреждение, координатора, секретариат КБОООН и ГМ в сотрудничестве с другими партнерами предпринять соответствующие шаги в целях мобилизации ресурсов, необходимых для осуществления деятельности ТПС2.

148. В мае 2001 года в Йезде (Исламская Республика Иран) была официально введена в действие региональная тематическая программная сеть по рациональному использованию пастбищных угодий и закреплению песчаных дюн (ТПС3). На состоявшемся совещании присутствовали представители стран - членов сети, координаторы других азиатских региональных ТПС, представители таких учреждений и организаций, как ГМ, ФАО, АКСАД и ИКАРДА, а также другие эксперты и представители НПО. В качестве координирующего учреждения для ТПС3 была назначена Иранская организация по вопросам лесного хозяйства и пастбищных угодий. Участники совещания наметили следующие задачи: i) формирование секретариата для ТПС3; ii) наращивание кадрового потенциала секретариата ТПС3; iii) создание вебсайта, а также национальных и региональных информационных сетей; iv) создание банка данных; v) налаживание обмена информацией на базе сети ТПС3; vi) определение критических районов в каждой экологической зоне; vii) отбор репрезентативных районов в этих зонах, а также наиболее подходящих с биофизической и социально-экономической точек зрения исследований и систем по вопросам рационального использования пастбищных угодий для отобранных районов. В целях обеспечения дальнейшего прогресса в работе, касающейся ТПС3, было предложено провести в конце 2001 или в начале 2002 года рабочее совещание для обсуждения проблем, связанных с пастбищными угодьями и процессами опустынивания, с которыми сталкиваются участвующие страны, и для согласования надлежащих единообразных систем классификации и сбора данных, а также задач, которые должны будут решаться каждой страной. Правительство Ирана обязалось оказать поддержку для ТПС3 в форме предоставления финансовой помощи в объеме 170 000 долл. США для центра управления проектом (известного как секретариат ТПС3) на протяжении ближайших пяти лет.

149. В июле 2002 года в Дамаске (Сирия) планируется ввести в действие азиатскую региональную тематическую программную сеть по рациональному использованию водных ресурсов для сельского хозяйства в засушливых районах (ТПС4). Было предложено возложить функции координирующего учреждения для ТПС4 на министерство ирригации Сирийской Арабской Республики, в связи с чем в настоящее время принимаются необходимые подготовительные меры. Секретариат КБОООН помогал министерству ирригации в проведении оценки национальных потребностей в области обеспечения рационального использования водных ресурсов для нужд сельского хозяйства в засушливых районах в отдельных странах Азии. В ходе текущей подготовки

предполагается, что программная деятельность сети должна включать следующие аспекты: i) консолидация имеющихся знаний по вопросам, касающимся управления остаточными водными ресурсами и засоленными почвами и их рационального использования для целей сельскохозяйственного производства, как в рамках данного региона, так и за его пределами; ii) налаживание связей между исследовательскими кругами и участниками практической деятельности для укрепления синергического взаимодействия в деле разработки и применения новаторских технологий использования водных ресурсов и засоленных почв для целей сельскохозяйственного производства; iii) содействие наращиванию потенциала и укреплению возможностей государственных исследовательских и сервисных организаций различных стран региона в важнейших вопросах обеспечения рационального использования водных и почвенных ресурсов для нужд сельского хозяйства засушливых районов; iv) создание системы мониторинга для оценки долгосрочных последствий использования остаточных водных ресурсов для почв; v) стимулирование участия частного сектора в пропагандировании использования технологий, позволяющих, как показала практика, решить задачу сохранения водных ресурсов в засушливых, полузасушливых и сухих субгумидных районах; и vi) разработка механизмов установления цен на пользование водой и создание механизмов для урегулирования конфликтов, связанных с использованием водных ресурсов.

150. В 2002 году в Улан-Баторе (Монголия) намечается ввести в действие азиатскую региональную тематическую программную сеть по наращиванию потенциала в области борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи (ТПС5), в связи с чем в настоящее время принимаются необходимые подготовительные меры. Монгольское министерство природы и окружающей среды, являющееся базовой структурой для ТПС5, проводит соответствующие консультации с национальными заинтересованными сторонами и международными партнерами. До начала совещания по введению в действие этой сети намечается провести подготовительное рабочее совещание по ТПС5. Предполагается, что деятельность ТПС5 должна включать следующие аспекты: i) рассмотрение деятельности в области наращивания потенциала на различных направлениях борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи; ii) обзор субрегиональной, региональной и международной деятельности в области развития кадровых ресурсов, структурного потенциала и сетей; iii) обсуждение и достижение консенсуса в отношении рамок и приоритетных направлений деятельности планируемой ТПС5; iv) составление прототипов программ наращивания потенциала национальных заинтересованных сторон; и v) рассмотрение структуры информационной системы для ТПС5 (вебсайт).

151. Пакистанское министерство по делам охраны окружающей среды, местного самоуправления и сельского развития проводит консультации с пакистанскими

национальными учреждениями, заинтересованными сторонами, НПО и международными партнерами в целях облегчения процесса формирования и введения в действие в 2003 году азиатской региональной тематической программной сети по инициативам в области развития на местном уровне (ТПС6).

VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

152. По итогам обзора ходы работы над СРПД и РПД можно составить нижеследующие выводы и рекомендации.

153. Можно отметить, что в вопросах, касающихся формирования и обеспечения функционирования сетей, управления информацией и распространения знаний, необходимо, по всей видимости, добиться большей эффективности. Так, в деятельности каждой ТПС есть компонент, предполагающий мобилизацию участия общественности на низовом уровне, например в контексте осуществления отбора проб на местах и топографической съемки в рамках ТПС1, а также в контексте экспериментальных полевых проектов, связанных с вопросами агролесомелиорации в засушливых районах, в рамках ТПС2. Вопрос состоит в том, как свести вместе членов сети с другими участниками практической деятельности и заинтересованными сторонами национального и местного уровней в интересах обеспечения обмена знаниями и опытом и повышения эффективности их деятельности. Очень важное значение для расширения эффективного участия гражданского общества могут иметь инициативы, связанные с информационно-пропагандистской деятельностью на базе ТПС. Посредники учреждений, входящих в состав сетей, должны играть конструктивную роль в распространении информации о деятельности ТПС и расширении возможностей национальных заинтересованных сторон для подключения к деятельности и использования определенных методов и приемов, которые были опробованы и испытаны другими странами или учреждениями - членами сети. Например, в рамках ТПС2 намечается подготовить справочник по вопросам агролесомелиорации в засушливых районах, предназначенный для заинтересованных сторон на местном и национальном уровне. ТПС5 конкретно призвана стимулировать участие общественности и расширять возможности национальных заинтересованных сторон для подключения к деятельности по борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи.

154. Необходимо укрепить институциональную поддержку РПД. Страны, принимающие ТПС, назначили базовые учреждения для ТПС, руководители которых выполняют функции координаторов ТПС. Они предприняли похвальные усилия для обеспечения координаторов надлежащим персоналом и бюджетом. Страны, участвующие в деятельности ТПС, назначили также координационные учреждения для ТПС, которые

призваны координировать процесс обмена информацией на национальном уровне в каждой стране, являющейся членом сети. Некоторые участвующие страны временно представлены в ТПС правительственными учреждениями, пока не будут определены надлежащие национальные исследовательские институты. Назначение соответствующих национальных координационных учреждений для ТПС в странах - членах сети и создание сетей на национальном уровне имеет исключительно важное значение.

155. В контексте работы ТПС еще предстоит обеспечить среднесрочную и долгосрочную прогнозируемость разработки различных программ. Для ТПС3 принимающая страна обязалась выделить конкретный объем финансовой помощи. Что касается других ТПС, то их принимающие страны выделили ресурсы для укрепления структурного потенциала базовых учреждений сети. Вместе с тем этим сетям по-прежнему не хватает ресурсов для осуществления деятельности, намеченной в программах работы ТПС. В некоторых случаях потенциальные партнерские связи, по всей видимости, уже формируются, однако мобилизация ресурсов и развитие партнерских связей по-прежнему остаются важнейшей задачей для всех ТПС.

156. Необходимо постепенно добиваться более полной реализации того потенциала, которым обладают ТПС в плане развития синергического взаимодействия между усилиями, предпринимаемыми в рамках РКИКООН, КБР и КБОООН. Например, сохранение биологического разнообразия и обеспечение рационального использования ресурсов засушливых районов являются основополагающей темой в работе ТПС2, и это является также центральным элементом планов действий по сохранению биологического разнообразия, подготовленных странами в целях осуществления КБР. Деятельность ТПС1 также связана с мониторингом метеорологических, наземных и океанографических условий, который осуществляется в контексте работы над вопросами, касающимися изменения климата, в рамках РКИКООН. В результате комплексного управления экосистемами, осуществляемого при поддержке ТПС2, увеличение растительного и лесного покрова, а также рациональное использование водных ресурсов позволяют создать такие микроклиматические условия, которые могли бы способствовать ослаблению процесса изменения климата. В последние годы происходит стремительная эволюция международных программ сотрудничества в области сохранения биологического разнообразия засушливых районов и смягчения процесса изменения климата, и принимающим структурам, координационным учреждениям и другим заинтересованным сторонам в рамках ТПС нужно быть в курсе этой эволюции, с тем чтобы они могли извлекать пользу из соответствующих вспомогательных программ или механизмов, которые могли бы помочь в наращивании синергического эффекта в процессе осуществления многосторонних природоохранных конвенций. Рабочие

совещания ТПС давали бы удобную возможность для рассмотрения прогресса в деле налаживания синергического взаимодействия.

157. Более согласованные планы работы ТПС позволяли бы вносить долгосрочный вклад в процесс управления экосистемами засушливых районов в Азиатском регионе. Например, ТПС1 призвана способствовать развитию связей между мониторингом процессов опустынивания и развитием систем раннего предупреждения. Такие усилия должны подкрепляться надлежащим институциональным сотрудничеством на национальном уровне, которое должно вносить свой вклад в деятельность ТПС1. Речь идет, в частности, о том аспекте борьбы с желтыми песчаными и пыльными бурями в рамках формирующегося субрегионального сотрудничества в Северо-Восточной Азии, который связан с осуществлением мониторинга. Было бы интересно провести тематическое исследование по изучению связей между мониторингом процессов опустынивания и системами раннего предупреждения в соответствии с рекомендациями, принятыми КНТ, и программами работы ТПС1. Деятельность ТПС2 направлена на стимулирование конкретных мер по реабилитации деградированных земель на основе применения усовершенствованных методов агролесомелиорации и сбора поверхностного стока в засушливых районах. Увеличение растительного и лесного покрова, планируемое в рамках деятельности ТПС2, привело бы к повышению степени готовности к засухе, а меры, планируемые в рамках работы ТПС3, позволили бы снизить уровень уязвимости населения, занимающегося скотоводством. Деятельность ТПС4, связанная со сбором поверхностного стока для целей реабилитации деградированных земель, способствовала бы решению задач сохранения и рециркуляции скудных водных ресурсов. Целенаправленные усилия по обеспечению готовности к засухе в рамках ТПС5 и по обеспечению рационального использования природных ресурсов на основе участия всех заинтересованных сторон в рамках ТПС6 должны служить частью комплексных ответных мер, предпринимаемых Сторонами Конвенции в свете необходимости расширения регионального сотрудничества.

158. Инструменты осуществления мониторинга и оценки следует более эффективно включать в надлежащий анализ и планирование директивных мер. Их применение должно служить подспорьем в общих усилиях по борьбе с опустыниванием, реабилитации деградированных земель, смягчению последствий засухи и стимулированию рационального использования земельных ресурсов. Предполагается, что деятельность ТПС1 будет способствовать постепенному повышению качества работы в области мониторинга и оценки процессов опустынивания на благо всех азиатских стран - Сторон Конвенции. Что касается национального уровня, то здесь ключевое значение на этом направлении имеет развитие кадровых ресурсов и наращивание структурного потенциала.

159. Необходимо укреплять связи между деятельностью ТПС и работой КНТ. Использование различных элементов технологии, знаний и ноу-хау составляет неотъемлемую часть работы всех ТПС. Одним из примеров тому является дистанционное зондирование и спутниковый сбор данных. Другим примером являются методы обработки продукции в области агролесомелиорации. Для расширения промышленного или коммерческого использования биомассы, получаемой в результате деятельности по осуществлению агролесомелиорации в засушливых районах, требуются передовые технологии и методы. Наряду с традиционными знаниями и приемами передовые методы и технологии имеют важное значение и в области повышения эффективности использования водных ресурсов для сельскохозяйственных нужд в засушливых районах. Очень важное значение для достижения прогресса в этой области в конечном счете имеет участие частного сектора. Деятельность ТПС однозначно могла бы помочь заинтересованным сторонам в осуществлении обмена имеющимся у них опытом и в создании благоприятных условий для функционирования частного сектора в пределах всего региона.

160. Для оценки прогресса, достигнутого в деле регионального сотрудничества в рамках КБОООН в Азии с момента последней конференции министров азиатских стран - Сторон Конвенции, проходившей в Пекине в 1997 году, азиатские страны - Стороны Конвенции, возможно, пожелают рассмотреть различные варианты дальнейшей разработки РПД в процессе работы КРОК.

Приложение I

**ПЕРЕЧЕНЬ СТРАН - СТОРОН КОНВЕНЦИИ, ПРЕДСТАВИВШИХ СВОИ
НАЦИОНАЛЬНЫЕ ДОКЛАДЫ**

Страна - Сторона Конвенции	Дата ратификации	Дата представления национального доклада
1. Бангладеш	26/01/1996	03/05/02
2. Вьетнам	25/08/1998	26/04/02
3. Индия	17/12/1996	02/05/02
4. Индонезия	31/08/1998	30/04/02
5. Иордания	21/10/1995	21/04/02
6. Йемен	14/01/1997	08/05/02
7. Казахстан	09/07/1997	24/04/02
8. Камбоджа	08/08/1997	29/04/02
9. Катар	15/09/1999	28/04/02
10. Китай	18/02/1997	29/04/02
11. Кувейт	27/06/1997	06/05/02
12. Кыргызстан	19/09/1997	15/04/02
13. Лаосская НДР	20/09/1996	01/05/02
14. Ливан	16/05/1996	26/05/02
15. Монголия	03/09/1996	30/04/02
16. Мьянма	02/01/1997	30/04/02
17. Непал	15/10/1995	29/04/02
18. Ниуэ	12/08/1998	30/04/02
19. Объединенные Арабские Эмираты	21/10/1998	13/05/02
20. Пакистан	24/02/1997	02/05/02
21. Палау	15/06/1999	26/04/02
22. Саудовская Аравия	25/06/1997	06/05/02
23. Сирийская Арабская Республика	10/06/1997	01/05/02
24. Таджикистан	16/07/1997	15/04/02
25. Таиланд*	07/03/2001	24/04/02
26. Тувалу*	14/09/1998	29/04/02
27. Туркменистан	18/09/1996	26/04/02
28. Узбекистан	31/10/1995	26/04/02
29. Филиппины	10/02/2000	26/04/02
30. Шри-Ланка	09/12/1998	03/05/02

* Страны - Стороны Конвенции, не представившие первый национальный доклад.

Приложение II

СТАТУС ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ФОРУМЫ/РАБОЧИЕ СОВЕЩАНИЯ

Страны	Состояние подготовки НПД		НПД подготовлена	Рабочие совещания по НПД	НКО/НКЦ		Финансирование	Выраженные потребности ¹
	Предстоит подготовить	В стадии подготовки			НКО создан	НКЦ назначен		
Бангладеш		✓		✓	Предстоит создать	✓	Государственные фонды; внешняя помощь	✓
Бахрейн			✓ (1992)		В стадии создания	✓	Государственные фонды	✓
Вьетнам	✓		Включено в НПД	✓	✓	✓	Государственный годовой финансовый план; средства со стороны НПО и отечественных предприятий; внешняя помощь	✓
Индия			✓		✓	✓	Национальный бюджет/бюджеты отдельных штатов; внешняя помощь	✓
Индонезия		✓		✓	✓	✓	?	✓
Иордания			✓ ⁴ (1987)		✓	✓	Государственные фонды; внешняя помощь	✓
Иран (Исламская Республика)			✓ (2002)		✓	✓	Национальный бюджет; инвестиции со стороны частного сектора/местных сообществ	✓
Йемен			✓ (1990) обновленный вариант (2000)		✓	✓	Государственные фонды; внешняя помощь	✓
Казахстан			✓ (1997) 2002 (пересмотр)		✓	✓	Национальный/местные бюджеты; средства, получаемые со стороны природопользователей; внешняя помощь	✓

Страны	Состояние подготовки НПД		НПД подготовлена	Рабочие совещания по НПД	НКО/НКЦ		Финансирование	Выраженные потребности ¹
	Предстоит подготовить	В стадии подготовки			НКО создан	НКЦ назначен		
Камбоджа	?				?	✓	Сотрудничество с международными учреждениями	✓
Катар	✓				Предстоит создать	✓	Годовой национальный бюджет	✓
Китай			✓ ²		✓	✓	Финансирование из бюджетов органов власти центрального, провинциального и местного уровней; внешняя помощь	✓
Кувейт		✓			✓	✓	Государственный годовой бюджет	✓
Кыргызстан			✓ (2000)		✓	✓	Национальный бюджет; внешняя помощь	✓
Лаос			Интегрирована с программой национальных приоритетов		✓	✓		✓
Ливан	✓				✓	✓	Ограниченные средства; внешняя помощь	✓
Монголия			✓ (1996)		✓	✓	Государственный и местные бюджеты; поступления за счет сборов за пользование природными ресурсами; внешняя помощь	✓
Мьянма		Пересматривается	✓ Программа озеленения (1993)		✓	✓	Национальные усилия; сотрудничество с многосторонними и двусторонними учреждениями и с учреждениями системы ООН	✓

Страны	Состояние подготовки НПД		НПД подготовлена	Рабочие совещания по НПД	НКО/НКЦ		Финансирование	Выраженные потребности ¹
	Предстоит подготовить	В стадии подготовки			НКО создан	НКЦ назначен		
Непал		✓		✓	✓	✓	Национальный бюджет; внешняя помощь	✓
Объединенные Арабские Эмираты			✓ (1995)		Предстоит создать	✓	?	✓
Оман			✓		✓	✓	В основном со стороны правительства	✓
Пакистан			✓ (2001)		✓	✓	Национальные и провинциальные фонды; средства, собранные организациями местных сообществ; внешняя помощь	✓
Палау ³	✓				Предстоит создать	✓	Бюджет еще не составлен	✓
Папуа-Новая Гвинея				✓				
Республика Корея	?	?	?		?	✓	Государственные фонды	?
Саудовская Аравия		✓			✓	✓	Государственные бюджетные средства; внешней помощи пока нет	✓
Сингапур ³		Пересматривается	Программа озеленения (с 60-х годов)				Государственные фонды	
Сирийская Арабская Республика		✓ ⁴	✓ (1995)	✓	✓	✓	Национальное финансирование; внешняя помощь	✓
Таджикистан			✓ (2001)		✓	✓	Национальный бюджет; внешняя помощь	✓
Таиланд			Соответствующие стратегии			✓	Национальное финансирование	

Страны	Состояние подготовки НПД		НПД подготовлена	Рабочие совещания по НПД	НКО/НКЦ		Финансирование	Выраженные потребности ¹
	Предстоит подготовить	В стадии подготовки			НКО создан	НКЦ назначен		
Туркменистан			✓ (1996)		✓	✓	Намечается выделение определенных средств; внешняя помощь	✓
Узбекистан			✓ (1999)		✓	✓	Национальный бюджет; внешняя помощь	✓
Фиджи ³	✓					✓	Косвенное субсидирование	✓
Филиппины	✓				✓	✓	Национальное финансирование	
Шри-Ланка		✓		✓		✓	Сотрудничество с многосторонними и двусторонними учреждениями и с учреждениями системы ООН	✓

Примечания:

Вопросительный знак (?) в любой из клеток означает, что никакой конкретной информации не представлено. Вне зависимости от того, подготовлена НПД или нет, все Стороны, представившие доклады, имеют природоохранные или отраслевые стратегии, директивы, нормативные документы и программы, касающиеся проблем опустынивания и деградации земель.

- ¹ Потребности в финансовых ресурсах, технических средствах, технологическом обеспечении и/или укреплении потенциала.
- ² На основе обширного опыта борьбы с опустыниванием, особенно с 50-х годов.
- ³ Опустыниванием непосредственно не затрагиваются.
- ⁴ Новая НПД.
