



ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



КОНВЕНЦИЯ ПО БОРЬБЕ  
С ОПУСТЫНИВАНИЕМ

Distr.  
GENERAL

ICCD/CRIC(1)/4/Add.1  
18 June 2002

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО РАССМОТРЕНИЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

Первая сессия

18-29 ноября 2002 года

Пункт 3 а) предварительной повестки дня

**РАССМОТРЕНИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ  
ВО ИСПОЛНЕНИЕ ПОДПУНКТОВ А) И В) ПУНКТА 2  
СТАТЬИ 22, А ТАКЖЕ СТАТЬИ 26 КОНВЕНЦИИ**

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ ЗАТРАГИВАЕМЫХ  
ЛАТИНОАМЕРИКАНСКИХ И КАРИБСКИХ СТРАН - СТОРОН  
КОНВЕНЦИИ ОБ ЕЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ О  
ПРОЦЕССЕ УЧАСТИЯ, А ТАКЖЕ О НАКОПЛЕННОМ ОПЫТЕ  
И ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТАХ В ПОДГОТОВКЕ И  
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ**

**ОБОБЩЕНИЕ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ИНФОРМАЦИИ,  
СОДЕРЖАЩЕЙСЯ В ДОКЛАДАХ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ  
ЗАТРАГИВАЕМЫМИ ЛАТИНОАМЕРИКАНСКИМИ И КАРИБСКИМИ  
СТРАНАМИ - СТОРОНАМИ КОНВЕНЦИИ, И ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ  
В ДЕЛЕ РАЗРАБОТКИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ И  
РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ В ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКЕ  
И КАРИБСКОМ БАССЕЙНЕ**

Записка секретариата

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
<b>ЧАСТЬ ПЕРВАЯ</b>		
ОБОБЩЕНИЕ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ИНФОРМАЦИИ, СОДЕРЖАЩЕЙСЯ В НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДАХ ЗАТРАГИВАЕМЫХ ЛАТИНОАМЕРИКАНСКИХ И КАРИБСКИХ СТРАН - СТОРОН КОНВЕНЦИИ .....	1 - 92	
I.    ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 10	
II.   ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДОВ И НАБЛЮДАЕМЫЕ ТЕНДЕНЦИИ .....	11 - 24	
III.  ОБОБЩЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ, СОДЕРЖАЩЕЙСЯ В НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДАХ .....	25 - 67	
A.  Процесс участия, который включает гражданское общество, неправительственные организации, а также организации местных сообществ .....	28 - 38	
B.  Законодательные и институциональные основы или механизмы .....	39 - 45	
C.  Мобилизация и координация потоков ресурсов как на внутригосударственном, так и на международном уровне, в том числе для целей заключения соглашений о партнерстве .....	46 - 50	
D.  Связь и синергизм с другими экологическими конвенциями и, в соответствующих случаях, с национальными стратегиями развития .....	51 - 54	
E.  Меры по реабилитации деградированных земель и по созданию систем раннего предупреждения для смягчения последствий засухи .....	55 - 60	

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
F. Мониторинг и оценка засухи и опустынивания .....	61 - 65	
G. Обеспечение затрагиваемым странам - Сторонам Конвенции, в особенности затрагиваемым развивающимся странам - Сторонам Конвенции, доступа к необходимым им технологиям, знаниям и ноу-хау .....	66 - 67	
IV. ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ .....	68 - 83	
A. Уроки, извлеченные из процесса выработки и осуществления национальных программ действий ...	68 - 80	
B. Уроки, извлеченные из опыта использования системы представления докладов .....	81 - 83	
V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ .....	84 - 92	

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

ДОСТИГНУТЫЙ ПРОГРЕСС В ДЕЛЕ РАЗРАБОТКИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ В ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКЕ И КАРИБСКОМ БАССЕЙНЕ .....	93 - 189	
I. ВВЕДЕНИЕ .....	93	
II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ .....	94 - 101	
III. ОБОБЩЕНИЕ ТЕНДЕНЦИЙ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К СУБРЕГИОНАЛЬНЫМ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММАМ ДЕЙСТВИЙ .....	102 - 104	
IV. ПРОГРЕСС, СВЯЗАННЫЙ С СУБРЕГИОНАЛЬНЫМИ ПРОГРАММАМИ ДЕЙСТВИЙ .....	105 - 136	

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
A. Субрегиональная программа действий по обеспечению устойчивого развития района Гран Чако Американо .....	105 - 109	
B. Субрегиональная программа действий по обеспечению устойчивого развития области Пуна Американа .....	110 - 117	
C. Субрегиональная программа действий в Мезоамерике .....	118 - 127	
D. Субрегиональная программа действий "Эспаньола" .....	128 - 132	
E. Включение приоритетных направлений деятельности по борьбе с опустыниванием в Соглашение о партнерстве между АКТ и ЕС .....	133 - 136	
V. ПОДГОТОВКА И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ .....	137 - 162	
A. Критерии и показатели для мониторинга опустынивания в Латинской Америке и Карибском бассейне .....	138 - 142	
B. Информационная сеть по опустыниванию для региона ЛАК .....	143 - 150	
C. Комплексное управление водосборами в Латинской Америке и Карибском бассейне .....	151 - 156	
D. Межрегиональная платформа сотрудничества между Африкой и ЛАК .....	157 - 162	

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
VI. ВЫВОДЫ .....	163 - 189	
А. Процесс участия, который включает гражданское общество, неправительственные организации, а также организации местных сообществ .....	165 - 169	
В. Законодательные и институциональные основы или механизмы .....	170 - 172	
С. Мобилизация и координация потоков ресурсов как на внутригосударственном, так и на международном уровне, в том числе для целей заключения соглашений о партнерстве .....	173 - 176	
D. Связь и синергизм с другими экологическими конвенциями и, в соответствующих случаях, с национальными стратегиями развития .....	177 - 180	
E. Меры по реабилитации деградированных земель и по созданию систем раннего предупреждения для смягчения последствий засухи .....	181 - 183	
F. Мониторинг и оценка засухи и опустынивания .....	184 - 186	
G. Обеспечение затрагиваемым странам - Сторонам Конвенции, в особенности затрагиваемым развивающимся странам - Сторонам Конвенции, доступа к необходимым им технологиям, знаниям и ноу-хау .....	187 - 189	

Приложения

I. Список стран - Сторон Конвенции, представивших свои национальные доклады .....	
II. Статус программ действий и национальные форумы/ рабочие совещания .....	

### Часть первая

## ОБОБЩЕНИЕ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ИНФОРМАЦИИ, СОДЕРЖАЩЕЙСЯ В НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДАХ ЗАТРАГИВАЕМЫХ ЛАТИНОАМЕРИКАНСКИХ И КАРИБСКИХ СТРАН - СТОРОН КОНВЕНЦИИ

### **I. ВВЕДЕНИЕ**

1. Согласно пункту 1 статьи 26 Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН) "каждая Страна через постоянный Секретариат представляет Конференции Сторон для рассмотрения на ее очередных сессиях доклады о мерах, которые она принимает в целях осуществления настоящей Конвенции".
2. Формат и содержание национальных докладов конкретно определены в пункте 10 а) решения 11/COP.1. В сотрудничестве с несколькими учреждениями Организации Объединенных Наций секретариат КБООН подготовил Руководство по подготовке докладов (ICCD/COP(3)/INF.3), которое призвано содействовать использованию общего формата, выработке практических рекомендаций и обеспечению поддержки при подготовке национальных докладов.
3. Первые национальные доклады стран - Сторон Конвенции из Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАК) были подготовлены в начале 2000 года для рассмотрения на четвертой сессии Конференции Сторон (КС).
4. Первое обобщение (ICCD/COP(4)/3/Add.2(D)) было выполнено на основе национальных докладов 30 стран региона ЛАК - Сторон Конвенции, т.е. всех стран, ратифицировавших ее к тому времени. В докладах обращалось внимание на важный прогресс в деле осуществления Конвенции в регионе, а также на наличие значительных препятствий на пути к ее реализации.
5. В ходе первого отчетного процесса особо отмечалось, что наиболее крупная группа проблем, затрагивающих страны региона, обусловлена антропогенной деятельностью, а именно обезлесением, загрязнением воды и неприемлемой сельскохозяйственной практикой. Именно деятельность человека является источником негативных экологических, социальных, экономических и финансовых воздействий. Приоритетным направлением борьбы с опустыниванием признается искоренение бедности, которая

является причиной и следствием деградации земель в засушливых, полузасушливых и сухих субгумидных районах.

6. Для урегулирования этих проблем страны вырабатывали и утверждали соответствующие законы и политику, которые были призваны содействовать осуществлению программ и разработке проектов, направленных на разрешение некоторых экологических вопросов. Включению процесса осуществления Конвенции в природоохранный процесс способствовало институциональное строительство. Согласно статистическим данным, 53% стран ратифицировали Конвенцию в 1997 году. В начале 2001 года это число возросло до 91%, а к настоящему времени ее подписали и/или ратифицировали все страны региона ЛАК.

7. Важный прогресс в осуществлении Конвенции достигнут в институциональной сфере. В момент представления первых докладов национальные координирующие органы (НКО) уже существовали почти во всех странах - Сторонах Конвенции, но некоторые из них еще не функционировали. Уже были назначены координационные центры, и все страны - Стороны Конвенции принимали политические и юридические меры для усиления процесса осуществления Конвенции.

8. Однако для борьбы с опустыниванием и засухой программных и институциональных мер и вышеупомянутого прогресса было недостаточно, в связи с чем обращалось внимание на необходимость учета проблем опустынивания и засухи в национальных программах действий правительств.

9. Из-за отсутствия эффективных механизмов распространения в странах знаний и информационных технологий природопользователи не имели доступа к базовым знаниям и/или соответствующим технологиям, призванным способствовать улучшению практики управления природными ресурсами.

10. Процесс участия в подготовке национальных программ действия (НПД) можно оценить положительно. Информацию о мерах, предусматривавших участие гражданского общества, организаций местных сообществ, неправительственных организаций (НПО) и женских ассоциаций в процессе консультаций по вопросам разработки НПД, а также в выработке и осуществлении проектов на местном уровне, представили все страны - Стороны Конвенции, и прежде всего страны, находящиеся в процессе разработки своих НПД на продвинутом этапе.

## II. ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДОВ И НАБЛЮДАЕМЫЕ ТЕНДЕНЦИИ

11. В ходе второго отчетного цикла стран ЛАК выявились его отличия от первого цикла представления докладов. В начале 2000 года страны компилировали информацию о всех осуществляемых видах деятельности по борьбе с опустыниванием, в том числе до подписания Конвенции. Информация компилировалась за четырехлетний период. Главная цель второго национального доклада заключалась в обновлении информации за 2000 и 2001 годы. Однако в большинстве докладов отражена вся история осуществления Конвенции в соответствующих странах, поэтому информация за период, предшествовавший первому отчетному циклу, перемежалась с информацией, которая должна была приниматься во внимание во время второго отчетного цикла. Во многих случаях определить, к какому периоду относится информация, трудно.

12. В 2002 году - а к этому времени все 33 страны ЛАК уже подписали и/или ратифицировали Конвенцию и все имеющие на это право страны уже получили финансовую поддержку для подготовки своих докладов - в требуемые сроки было представлено 28 докладов.

13. В большинстве докладов обращается внимание на макроэкономические и политические трудности, которые испытывают большинство стран, определяющих приоритеты на национальном уровне. Нынешний экономический и бюджетный кризис, переживаемый некоторыми странами ЛАК, ограничивает их финансовые возможности по осуществлению политики и мер в области охраны окружающей среды. В некоторых докладах указывается, что, несмотря на далеко идущие экономические преобразования и реформы, эти проблемы по-прежнему относятся к числу национальных приоритетов развития. Тем не менее программы действий этих стран остаются во многом "экономически" направленными, и степень осведомленности о взаимосвязи между поддержкой политики и мер по борьбе с опустыниванием и засухой и экономическим развитием является недостаточной.

14. В некоторых докладах указывается, что вышеупомянутые факторы (бюджетный кризис и влияние экономики на политику) в большей степени затрагивают именно районы, подверженные засухе и опустыниванию. В засушливых районах степень экономической, экологической и социальной уязвимости особенно высока, а соответствующие меры невозможны из-за нехватки финансовых ресурсов. Положение усугубляется ускоренным изменением климата и экономическими трудностями. Это ставит под еще большую угрозу средства существования местного населения.



15. В ряде докладов отмечается и то, что осуществлению Конвенции и повышению эффективности координационных центров препятствуют политические изменения. Еще одним фактором, сдерживающим осуществление КБОООН, является частая смена национальных координационных центров.

16. В большинстве докладов в качестве одного из серьезнейших препятствий для осуществления Конвенции прямо называется его финансовый аспект. В них обращается внимание на отсутствие эффективных механизмов для финансирования политики борьбы с опустыниванием и засухой в регионе. НКО не получают достаточных финансовых средств и не оказывают значительного влияния на процесс принятия и выполнения решений, имеющих отношение к Конвенции. В докладах отмечается, что Конвенция и национальная политика борьбы с опустыниванием, деградацией земель и засухой могли бы привлечь к себе больше внимания, если бы увеличился объем финансовых средств, выделяемых по линии международного сотрудничества.

17. Первоочередные проблемы стран можно разбить на две группы. Во-первых, важной проблемой до сих пор считается учет целей КБОООН в общенациональной и секторальной политике. В этом направлении предпринимаются существенные усилия: например, некоторые карибские страны предприняли шаги для того, чтобы определить и создать общую базу для решения проблем засухи, береговой эрозии и деградации почв в рамках своих природоохранных программ. Они также предпринимают усилия для интегрирования принципов Конвенции в свои правовые и институциональные системы и формирования благоприятных политических условий для достижения синергизма.

18. Вторая группа проблем связана с тем, что в других странах процесс опустынивания оказывает серьезное социальное и экономическое влияние. Для тех стран, которые уже разработали свои НПД, уже наступил новый этап осуществления Конвенции. Основными приоритетами являются такие действия на местном уровне, как восстановление деградированных земель, поддержка водохозяйственной деятельности на уровне водосборов или микробассейнов, сбор и применение традиционных знаний и технологий, а также финансирование небольших проектов в интересах землепользователей.

19. В некоторых докладах под экономическим углом зрения был поставлен новый вопрос о придании функциям, выполняемым природными ресурсами, стоимостного выражения. Наземная биопродуктивная система и другие природные ресурсы выполняют природоохранную функцию, которую следует учитывать в системе и/или механизме платежей. Такие система и/или механизм платежей способствовали бы сохранению и устойчивому использованию природных ресурсов, а также борьбе с деградацией земель.

20. Во всех докладах отмечается значение процесса участия для эффективного осуществления Конвенции. Вовлечение в этот процесс организаций гражданского общества позволило наладить сотрудничество между ними, которое можно расширять и укреплять.
21. Другим требующим внимания аспектом является прямое участие местного населения в процессе разработки и осуществления политики в области охраны окружающей среды и развития. Особо следует упомянуть об аймарском парламенте, где представители коренного населения, среди прочего, обсуждают методы борьбы с опустыниванием.
22. В докладах, как правило, мало что говорится о показателях оценки и мониторинга процессов опустынивания и засухи. Большинство стран не располагает достаточными ресурсами для решения этой задачи.
23. В некоторых докладах упоминается о традиционных знаниях. Предпринимались и предпринимаются усилия для обобщения информации о местных технологиях и местных знаниях, однако в докладах ничего не говорится об оценке их применения в условиях современной экономики. Некоторые страны упомянули в качестве альтернативы прибылеориентированному сельскому хозяйству "традиционную технологию нулевой обработки" и "выращивание биомассы".
24. Гендерные проблемы рассматриваются лишь в нескольких докладах. Это можно объяснить тем, что они уже были охвачены в первом отчетном цикле.

### **III. ОБОБЩЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ, СОДЕРЖАЩЕЙСЯ В НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДАХ**

25. Страны региона ЛАК воспринимают осуществление Конвенции как часть процесса решения своих экономических проблем. Большинство стран ЛАК - сторон Конвенции отмечают в своих докладах, что они не имеют предсказуемых источников поступления финансовых средств, достаточных людских ресурсов, соответствующей институциональной и правовой базы, а также необходимого технологического потенциала.
26. В 18% докладов указывается, что в настоящее время регион ЛАК переживает серьезные экономические трудности, финансовый кризис и процесс структурных преобразований. Следствием этого является кризис финансирования политики,

проводимой на национальном уровне, особенно в области охраны окружающей среды. Предполагается, что эта тенденция сохранится и распространится на другие страны.

27. Страны региона ЛАК в значительной мере подвержены процессам деградации земель, опустынивания, береговой эрозии, засухи, а также стихийным бедствиям; кроме того, у них накопилось немало экологических и социальных проблем, для преодоления которых потребуются огромные финансовые, институциональные и технические усилия. Существующая там ситуация показывает, что страны ЛАК не являются ни "зеленым регионом", ни "природным раем", как об этом часто заявляется.

А. Процесс участия, который включает гражданское общество, неправительственные организации, а также организации местных сообществ

28. В докладах упоминается несколько подходов к процессу участия. Во всех докладах подчеркивается его важность для успешного осуществления Конвенции. Это свидетельствует о готовности стран поощрять участие в процессе осуществления Конвенции различных субъектов гражданского общества, включая, в частности, НПО, организации местных сообществ, научные круги, частный сектор и разнообразные ассоциации.

29. Все страны ищут возможности стимулирования участия в процессе достижения устойчивых результатов всех основных заинтересованных сторон. В различных странах для повышения уровня осведомленности общественности организуются соответствующие кампании и отмечается "Всемирный день борьбы с опустыниванием и засухой" (17 июня). Некоторые страны - участницы Организации восточнокарибских государств (ОВКГ) использовали просветительские кампании для определения приоритетов НПД.

30. Удобным случаем для мобилизации учреждений и гражданского общества региона была и подготовка докладов. 94% стран - Сторон Конвенции для утверждения своих докладов организовали совещания на национальном уровне.

31. В некоторых странах, где начали предприниматься действия по борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи, важный вклад в развертывание деятельности по осуществлению НПД внесли субъекты гражданского общества. Просветительские кампании, проводившиеся среди различных слоев гражданского общества, способствовали выявлению проблем и приоритетов. В некоторых случаях процесс продвинулся вперед, что позволило составить НПД, которые теперь подлежат утверждению.

32. Еще один аспект процесса участия состоял в том, что НПО и организации местных сообществ определили приоритетные инвестиции в затрагиваемые районы. В 14% докладов указывается, что различные заинтересованные стороны внесли непосредственный вклад в разработку проектов и выявление источников финансовых ресурсов. Эти организации уже способны получить доступ к финансовым ресурсам на осуществление проектов. В одной из стран имеется финансовый механизм, действующий только для НПО и организаций местных сообществ.
33. В 11% докладов особое внимание обращается на участие в борьбе с опустыниванием и мероприятиях по смягчению последствий засухи общин коренного населения. В частности, в решении ряда вопросов, связанных с осуществлением Конвенции и искоренением бедности, участвовал аймарский парламент, созданный в рамках субрегиональной программы действий для области Пуна-Американа.
34. Кроме того, процесс участия на уровне сообществ играет важную роль в сборе данных и в мониторинге процесса управления природными ресурсами. Одна из стран представила информацию об участии местных сообществ в отборе и использовании показателей для подготовки диагностических оценок состояния окружающей среды. С учетом влияния местных сообществ на процесс деградации земель, состояние водных ресурсов, практику управления лесохозяйственной деятельностью и т.д. для них проводятся мероприятия, направленные на укрепление их потенциала.
35. В 30% докладов упоминается о важном вкладе в дело осуществления Конвенции Международной сети НПО по проблемам опустынивания и засухи (РИОД).
36. Гендерная проблема упоминается в 26% докладов. Некоторые страны высказывают общие замечания, а конкретные меры для облегчения и повышения эффективности участия женщин в процессе осуществления Конвенции и природоохранной политики приняла лишь одна страна.
37. Наконец, в одном из докладов упоминается концептуальная проблема, касающаяся формы процесса участия и его взаимосвязи с концепциями синергизма и эффективности. Этот процесс можно усилить за счет более эффективной координации участия сообществ.
38. В 45% представленных докладов подчеркивается, что прогресс, достигнутый в процессе участия, позволил внести эффективный вклад в упоминавшиеся выше разнообразные аспекты деятельности.

В. Законодательные и институциональные основы или механизмы

39. 48% представивших доклады стран - Сторон Конвенции обращают внимание на продвижение вперед процесса формирования законодательной и институциональной базы по трем следующим основным направлениям: i) разработка законодательства в сферах, имеющих отношение к опустыниванию, например таких, как леса и водные ресурсы; ii) осуществление правовых реформ в целях содействия реализации последовательной политики и нормативных актов, нацеленных на борьбу с опустыниванием и засухой; и iii) принятие и применение законов и нормативных актов об использовании природных ресурсов.

40. В 15% докладов упоминаются новые законы, касающиеся лесов и деградации земель. Эти правовые документы приняты или принимаются соответствующими парламентами. Еще в 12% докладов отмечается достигнутый прогресс в деле обеспечения надлежащего выполнения действующих законов и нормативных актов, например по зонированию, налогам и другим обязательствам, имеющим отношение к управлению лесохозяйственной деятельностью.

41. Важное политическое и институциональное влияние в восточнокарибских странах оказала Сент-Джорджеская декларация о принципах экологической устойчивости в странах - членах ОВКТ, которая способствовала реализации правовых и институциональных реформ, нацеленных на гармонизацию и укрепление природоохранного сектора и признание проблем деградации земель, засухи и береговой эрозии в качестве ключевых. Кроме того, центральноамериканскими странами был подписан Тегусигальпский протокол Центральноамериканской комиссии по развитию и окружающей среде (ЦАКРОС) в целях поощрения общего подхода к решению экологических проблем, в том числе проблем опустынивания и засухи, через посредство комитета по опустыниванию и засухе в составе представителей национальных координационных центров.

42. Шесть стран региона уже приняли свои НПД, а 13 стран находятся на стадии их разработки и/или принятия. Таким образом, число стран, начавших процесс НПД, увеличилось на 190%.

43. Доклады со всей очевидностью свидетельствуют о применении восходящего подхода к осуществлению Конвенции. Вместе с тем в более чем 40% докладов указывается на необходимость создания директивных органов и разработки планов борьбы с опустыниванием на муниципальном, провинциальном и/или национальном

уровне. В докладах обращается внимание на необходимость содействия разработке новых институциональных мер с целью конкретизации уже разработанных проектов.

Многие страны стремятся достичь результатов, даже четко не определив свои институциональные механизмы, в том числе не приняв НПД. Такой подход отражается на деятельности, осуществляемой на национальном уровне, так как потребность в предсказуемом финансировании процесса осуществления Конвенции учитывается не в полной мере.

44. Там, где в силу специфики климатических, экологических и геоморфологических характеристик серьезную угрозу представляют засуха и береговая эрозия, берутся на вооружение некоторые инновационные подходы. При разработке НПД ведется поиск путей к достижению синергизма с другими органами, которые используют экосистемный подход, особенно подход, ориентированный на сохранение биоразнообразия.

45. Хотя статус НКО в регионе повысился, степень их финансовой самостоятельности остается такой же низкой, как и в первый отчетный период.

С. Мобилизация и координация потоков ресурсов как на внутригосударственном, так и на международном уровне, в том числе для целей заключения соглашений о партнерстве

46. Серьезную проблему для стран региона представляет получение финансирования. В большинстве докладов отмечается, что, даже несмотря на повышение степени доступности некоторых категорий финансовых средств, финансовая помощь в процессе осуществления Конвенции на всех уровнях продолжает оставаться недостаточной и непредсказуемой.

47. Некоторые страны, готовившие свои НПД в минувшем году, обратились к секретариату КБООН с просьбой оказать им финансовую поддержку с той целью, чтобы они могли завершить этот процесс до начала подготовки второго доклада. Из-за ограниченности финансовых средств секретариат КБООН не смог оказать поддержку всем странам. В некоторых докладах подчеркивается неотложная необходимость выработки финансовой стратегии с целью облегчения притока финансовых средств, направляемых на поддержку процесса осуществления НПД.

48. В 79% докладов упоминаются проблемы, связанные с макроэкономическим кризисом в регионе и финансово-бюджетными ограничениями, и указывается, что без

дополнительных финансовых средств процесс осуществления Конвенции, а следовательно и НПД, не будет носить устойчивого характера. Возросло число стран, сделавших небольшие инвестиции в борьбу с опустыниванием за счет своих национальных ресурсов (общий объем таких инвестиций в 2001/2002 году составил 11,5 млн. долл. США, а число семей-бенефициаров превысило 26 000).

49. Некоторые страны смогли мобилизовать небольшие суммы финансовых средств по линии двустороннего международного сотрудничества. В трех докладах указывается, что исследования и проекты, связанные с опустыниванием и деградацией земель, требуют более значительных ресурсов.

50. С учетом того, что наземная биосистема выполняет экономическую, социальную и экологическую функции и что для ее стоимостной оценки необходимо разработать соответствующий механизм, в докладах в концептуальном плане подчеркивается необходимость дальнейшего изучения взаимосвязи между природными ресурсами и экономическими проблемами, особенно торговыми.

D. Связь и синергизм с другими экологическими конвенциями и, в соответствующих случаях, с национальными стратегиями развития

51. В качестве одной из важнейших проблем в национальных докладах признается проблема достижения синергизма на национальном уровне. В 70% из них указывается на необходимость выявления синергизма на национальном уровне, а также между международными конвенциями и политикой в других секторах. Однако в большинстве стран эффективные действия по обеспечению синергизма еще только начинают предприниматься.

52. Следует также обратить внимание на упоминаемые в некоторых докладах инициативы по учету проблем опустынивания в политике по другим вопросам, таким, как сохранение земель, устойчивое использование водных ресурсов и лесохозяйственная деятельность, наращивание потенциала, передача технологии и информационные системы. Две Стороны сообщили о том, что проблемы опустынивания, борьбы с деградацией земель и смягчения последствий засухи были успешно учтены ими в политике управления водными ресурсами.

53. В 27% докладов упоминаются конкретные меры по налаживанию более тесных рабочих взаимосвязей между участниками процессов осуществления родственных конвенций, которые стали результатом проведения в 1992 году в Рио-де-Жанейро (Бразилия) Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и

развитию (ЮНСЕД), например меры по организации совещаний координационных центров и по налаживанию интенсивного обмена информацией. Одна из форм таких рабочих связей заключается в применении опыта и знаний, приобретенных при разработке стратегий в области биоразнообразия. Однако в данном случае из-за неопределенности результатов оценку этой работе дать трудно. В одном из докладов содержится предложение о тесном увязывании подхода к решению проблемы опустынивания с процессом осуществления Конвенции о биологическом разнообразии (КБР). Такой подход мог бы явиться одним из компонентов стратегии содействия углублению связей между НПД КБОООН и КБР. Аналогичным образом можно было бы наладить связи с органами Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН).

54. Секретариат КБОООН оказал финансовую и техническую поддержку четырем странам региона в целях стимулирования синергизма между рию-де-жанейрскими конвенциями путем проведения национальных совещаний. Эти совещания наглядно продемонстрировали, что синергизм в политике может быть достигнут не спонтанными действиями, а в результате целенаправленных усилий. Одна из стран подготовила план мероприятий по достижению синергизма.

Е. Меры по реабилитации деградированных земель и по созданию систем раннего предупреждения для смягчения последствий засухи

55. Тридцать процентов стран включили в свои национальные доклады подробные комментарии по вопросу о реабилитации деградированных земель. Были выработаны несколько важных инициатив, например по обессоливанию почв и лесовозобновлению, и реализованы демонстрационные проекты по рациональному использованию почв и меры по сертификации производственной деятельности. Две страны - Стороны Конвенции разработали в рамках своих НПД проекты по предотвращению засоления почвы и восстановлению засоленных почв.

56. Меры по лесовозобновлению упоминаются лишь в нескольких докладах. Одна из Сторон сообщила о том, что благодаря программе лесовозобновления было восстановлено около 600 000 га земель. Другие страны сообщили, что реализуют программы лесонасаждения на площади, равной приблизительно 20 000 гектаров. Одна из стран упомянула об осуществлении на территории площадью 17 000 гектаров демонстрационных проектов по рациональному использованию почв, которые способствовали восстановлению продуктивности и предотвращению миграции.



57. Некоторые страны представили информацию об использовании для восстановления земель традиционных знаний. Применяя традиционные технологии "нулевой обработки" и "выращивания биомассы", сотни сельхозпроизводителей и местные сообщества получают выгоду благодаря усовершенствованной практике сохранения земель и повышению продуктивности. Их использование считается передовым опытом, который в соответствующих случаях можно воспроизводить в других районах.

58. Развиваются и другие важные направления деятельности, например ведется разработка стратегий управления водными ресурсами, выдаются сертификаты на экспортную продукцию и осуществляются другие проекты, направленные на стимулирование устойчивой сельскохозяйственной практики.

59. В семидесяти процентах докладов упоминается о системах раннего предупреждения. Учитывая серьезность проблем засухи во многих странах, эти страны предпринимают усилия для разработки критериев и показателей в целях предотвращения засухи и мониторинга ее последствий.

60. Три страны - Стороны Конвенции сообщили, что они уже имеют действующие системы раннего предупреждения; еще четыре страны произвели отбор показателей, характеризующих засуху, но при этом отметили, что главным препятствием для практического осуществления прогнозирования засухи является нехватка финансовых средств.

#### F. Мониторинг и оценка засухи и опустынивания

61. Вообще говоря, в практике оценки опустынивания в регионе ЛАК наблюдается постоянный прогресс. К моменту представления первых национальных докладов диагностическую оценку процесса опустынивания завершили семь стран. В настоящее время она уже выполнена девятью странами, а еще три страны достигли в ее подготовке значительного прогресса.

62. Признается, что показатели оценки и мониторинга опустынивания и засухи имеют важное значение для понимания реальных масштабов проблемы на национальном уровне. Некоторые страны предприняли усилия по подготовке своих национальных диагностических оценок с той целью, чтобы показать, насколько велика и важна эта проблема и как она отражается на производительности и на населении. Серьезным лимитирующим фактором является отсутствие методологии показателей, но в регионе над этой проблемой работают как минимум четыре научно-исследовательские группы.

63. Три страны - Стороны Конвенции проводили в рамках реализуемого субрегионального проекта работу по созданию системы показателей для выявления и изучения процессов опустынивания. Проект осуществляют правительственные и неправительственные организации.

64. Следует упомянуть о накопленном одной из стран опыте выработки подходов к оценке опустынивания, основанных на принципе участия. Благодаря проекту "Оценка качества окружающей среды с использованием процесса участия" заинтересованные стороны обучаются на местном уровне методике выявления изменений в окружающей среде, включая деградацию земель.

65. В двух докладах отмечается необходимость проведения дополнительных исследований для обнаружения тенденций и воздействий изменения климата на национальном уровне с использованием показателей засухи. Некоторые же страны, особенно в Центральной Америке и Карибском бассейне, наблюдали за влиянием засухи на экономику и население. Для них проблема засухи является высокоприоритетной.

G. Обеспечение затрагиваемым странам - Сторонам Конвенции, в особенности затрагиваемым развивающимся странам - Сторонам Конвенции, доступа к необходимым им технологиям, знаниям и ноу-хау

66. О необходимых технологиях, знаниях и ноу-хау во втором отчетном периоде упоминалось лишь мельком. Существуют два возможных источника получения таких технологий и знаний: i) имеющиеся традиционные знания и ii) иностранные технологии, доступные благодаря международному техническому сотрудничеству.

67. В двух докладах упоминались традиционные технологии "нулевой обработки" и "наращивания биомассы", которые в прошлом широко использовались в качестве рациональной практики сохранения земель, а также для предотвращения потерь от стихийных бедствий. Важно заметить, что технология "нулевой обработки" используется в качестве жизнеспособной альтернативы современному прибылеориентированному сельскому хозяйству.

#### IV. ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ

##### A. Уроки, извлеченные из процесса разработки и осуществления национальных программ действий

68. Первый и второй отчетные циклы показывают, что страны - Стороны Конвенции находятся на разных этапах осуществления Конвенции, и подготовленные в данный период действия являются отражением этих разных этапов. Шесть стран приняли свои НПД, но из-за нехватки финансовых средств не могут претворить их в жизнь; 13 стран разрабатывают НПД или уже составили их, причем секретариат КБОООН оказывал поддержку лишь некоторым из них. Другие страны продолжают проводить исследования с целью установления реальных масштабов процессов деградации земель и засухи на национальном уровне. Для усиления этой деятельности необходимо оказывать техническую и финансовую поддержку, с тем чтобы КБОООН могла быть осуществлена в этих странах в полной мере.

69. Некоторые страны - Стороны Конвенции подтверждают свое намерение провести правовые и институциональные реформы с целью достижения нормативной согласованности между различными правовыми документами. Группа стран, обладающих большим опытом борьбы с опустыниванием, ищет пути к децентрализации процесса осуществления Конвенции. Эти страны разрабатывают политику на местном уровне, создают провинциальные и/или муниципальные советы, а также формируют механизмы финансирования проектов на местном уровне или осуществляют проекты с использованием местных ресурсов. Разработка НПД и их учет в национальных стратегиях развития должны осуществляться параллельно с конкретными действиями в интересах землепользователей.

70. Последствия изменения климата уже чувствуются, в связи с чем уязвимость групп населения с низким уровнем доходов в условиях засухи и опустынивания может лишь возрасти. В некоторых странах проблемы засухи, береговой эрозии, изменения климата и уменьшения биоразнообразия имеют огромную важность. Поэтому во время второго отчетного цикла адаптация НПД с учетом этих проблем была особо выделена в качестве жизнеспособной стратегии полномасштабного развития потенциала Конвенции.

71. Во всех аспектах разработки и осуществления НПД находят отражение существующие в регионе общие макроэкономические и политические условия. Важнейшим фактором, обуславливающим уязвимость политики, являются

продолжающиеся в странах экономические и финансовые кризисы и осуществляемые в них структурные преобразования.

72. Исключительно важное значение для осуществления Конвенции имеет предсказуемость поступлений финансовых ресурсов. Препятствием к ее устойчивому осуществлению является отсутствие механизмов, которые были бы созданы специально для финансирования процесса разработки и выполнения НПД. В ходе многосторонних и двусторонних переговоров страны уделяли опустыниванию недостаточно приоритетное внимание, поэтому партнеры по международному сотрудничеству не разработали эффективного механизма для финансирования процесса осуществления Конвенции.

73. Некоторые страны упомянули об инновационных инициативах по его финансированию в контексте экологических функций, выполняемых природными ресурсами, и необходимости создания системы платежей за их использование. Эта система могла бы применяться и в борьбе с опустыниванием.

74. В районах региона, подверженных опустыниванию и засухе, большую актуальность имеет проблема искоренения бедности, и в некоторых докладах показаны новаторские способы достижения этой цели. Увеличению доходов семей способствуют финансовые средства, выделяемые на поддержку небольших проектов и/или производственной деятельности. Кроме того, одним из способов искоренения бедности и предотвращения миграции является наращивание объемов сельскохозяйственного производства за счет восстановления и сохранения земель. Страны и партнеры по международному сотрудничеству должны уделять особое внимание экономически устойчивой деятельности, позволяющей создавать новые рабочие места и приносить доходы. Странам и международному сообществу нужно также преодолевать экологическую и социальную уязвимость посредством использования возможностей, которые открывает перед ними Конвенция.

75. Наблюдается тенденция к раздельному учету институционального и правового аспектов осуществления Конвенции. Восходящий подход можно усилить за счет создания на местном уровне органов, ведающих процессом участия, посредством реализации проектов и принятия конкретных мер в интересах землепользователей.

76. Процессы участия продолжают играть важную и позитивную роль на всех стадиях осуществления Конвенции на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. В большинстве стран НПО, организации местных сообществ и пользователи природных ресурсов вносят существенный вклад в дело подготовки и осуществления НПД и получают за это признание. Правительства неоднократно признавали данный факт, и в

докладах об этом упоминается. Несмотря на вышеупомянутые улучшения существует необходимость в усилении приверженности гражданского общества делу осуществления Конвенции.

77. Благодаря просветительским кампаниям и рабочим совещаниям, проводившимся в целях поддержки процесса подготовки национальных докладов, у заинтересованных сторон появились новые возможности, первая из которых связана с участием в формировании институциональной базы, необходимой для программ действий, а вторая - с удовлетворением местных запросов на осуществление проектов.

78. Ряд стран работают над проблемами критериев, показателей и традиционных знаний. В этой сфере работают научно-исследовательские институты как минимум четырех стран. Достигнутые результаты будут полезны во всем мире, однако для этого еще необходимо провести дополнительную работу. Важно помнить о роли международного сотрудничества в завершении этого процесса.

79. Исключительно важное значение для осуществления Конвенции имеет реабилитация деградированных земель, и в национальных докладах впервые приводятся количественные данные по этому аспекту. Например, три страны - Стороны Конвенции сообщают о реабилитации земель на территории общей площадью 647 000 га. Тем не менее это скромное число является важным показателем, свидетельствующим о принятии конкретных мер по борьбе с деградацией земель.

80. В докладах редко упоминаются традиционные знания. Во многих странах использовались технологии "нулевой обработки" и "наращивания биомассы", но о них упоминается лишь в двух докладах. Применение этих технологий - один из возможных вариантов адаптации устойчивого сельского хозяйства к рыночным условиям.

#### В. Уроки, извлеченные из опыта использования системы представления докладов

81. Из 33 стран - Сторон Конвенции, насчитывающихся в данном регионе, доклады прислали 28. Столь ограниченный отклик можно объяснить несколькими причинами, в том числе отсутствием на международном уровне подлинной поддержки работы затрагиваемых развивающихся стран по выявлению существующих проблем. Это само по себе свидетельствует о необходимости осуществления всеми субъектами более согласованных усилий для обеспечения перехода от стадии выявления проблем к этапу поиска их решений. Существует и ряд внутривластных проблем, которые оказывают

непосредственное влияние на отчетный процесс и ведут к несвоевременному представлению некоторых докладов.

82. На качестве докладов отражается ограниченность финансовой поддержки, оказываемой в процессе отчетной работы. Чтобы составить четкое представление о том, что происходит в стране, необходимо иметь более точные данные, в связи с чем при оценке на национальном уровне проблем опустынивания и засухи рекомендуется использовать соответствующие критерии и показатели. Формат, предлагаемый в Руководстве по подготовке, пригоден для использования на ранних этапах осуществления Конвенции, поэтому его следует пересмотреть и обновить.

83. Содержание большинства национальных докладов свидетельствует о возможности лучшего отражения прогресса в деле осуществления Конвенции при улучшении сбора и регистрации информации. Более того, во многих случаях в собранной информации не отражены инициативы по борьбе с опустыниванием и засухой, реализуемые на национальном уровне.

## **V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

84. Страны региона ЛАК, являющиеся Сторонами Конвенции, находятся на разных этапах осуществления Конвенции. Некоторые страны уже разработали свои НПД и реализуют их. Для придания предлагаемым программам авторитета и осуществления проектов нужна финансовая поддержка. Другим странам финансовая и техническая поддержка требуется для завершения процесса выработки НПД. Несколько стран находятся на начальном этапе работы и нуждаются в финансовой и технической поддержке для мобилизации соответствующих учреждений и субъектов на осуществление Конвенции. Секретариат КБОООН нередко получает просьбы об оказании технической и финансовой поддержки странам, находящимся на всех вышеперечисленных этапах, и оказывает им содействие, сообразуясь с имеющимися у него ограниченными возможностями.

85. Важное значение имеют в регионе показатели опустынивания и засухи, поэтому странам - Сторонам Конвенции и международному сообществу следует уделять им больше внимания. Действующие системы раннего предупреждения засухи имеются в небольшом числе стран. Некоторые страны разработали показатели засухи, но для их применения им требуется финансирование, а большинству стран их еще только предстоит разработать. Несмотря на значительный прогресс в некоторых аспектах, считать, что работа над показателями опустынивания находится на заключительной стадии, нельзя. В этом обстоятельстве находят отражение трудности, внутренне присущие этой теме.

Отобрать и использовать показатели опустынивания - это не простая задача в связи с нехваткой специализированной инфраструктуры и людских ресурсов. Большинство стран достаточных ресурсов в своем распоряжении не имеет.

86. В рамках некоторых НПД уже разработаны проекты, связанные с критериями и показателями. После осуществления этих проектов их результаты могут быть воспроизведены в других странах или субрегионах. Следует лучше использовать преимущество, связанное с существованием в регионе несколько научно-исследовательских групп, работающих над критериями и показателями. Международному сообществу нужно включить эти вопросы в программу сотрудничества.

87. Эффективным средством активизации процесса осуществления Конвенции являются просветительские кампании. Как отмечалось выше, страны используют их для мобилизации различных заинтересованных сторон и наглядного показа им важности борьбы с деградацией земель и опустыниванием. Кроме того, появилась возможность разрабатывать общие схемы для решения данных проблем, а в некоторых случаях - для подготовки НПД. Эффективно участвовали в этом процессе НПО и другие организации. Необходимо предпринимать усилия для облегчения и повышения качества участия в осуществлении Конвенции гражданского общества и для координации деятельности различных вовлеченных в работу органов. Секретариату КБОООН рекомендуется и впредь поддерживать проводимые в странах просветительские кампании, тем самым облегчая участие гражданского общества.

88. В докладах обращается внимание на важность осуществления КБОООН с использованием синергизма между родственными конвенциями. Одним из оснований для этого является недостаточность финансовых средств, а другим - взаимосвязанность проблем. Однако осуществлять конкретную деятельность по достижению синергизма между родственными конвенциями и природоохранной политикой непросто. В этой связи необходимо разрабатывать и осуществлять национальные планы действий по достижению синергизма, так как они могут быть инструментом учета данных конвенций в природоохранной политике. Этот процесс носит постоянный характер, и секретариату КБОООН следует продолжать сосредоточивать на нем свои усилия.

89. В докладах признается низкий институциональный статус и низкая рабочая активность координационных центров и необходимость улучшения их технического и институционального потенциала. Нужно усилить способность координационных центров к разработке проектов и ведению переговоров с национальными и международными организациями. Секретариат КБОООН должен играть более активную роль в этом

процессе и предоставлять необходимые ресурсы в целях расширения возможностей координационных центров.

90. Регион Латинской Америки и Карибского бассейна располагает весьма ценными традиционными знаниями. На национальном и региональном уровнях были проведены соответствующие исследования, которые в ряде случаев получили поддержку секретариата КБОООН. В докладах упоминается много различных технологий, которые можно было бы применять устойчивым образом в регионе и во всем мире. Вместе с тем по-прежнему существует потребность в более всестороннем изучении возможностей их адаптации для использования в рамках современных моделей производства в условиях конкурентного рынка, при этом исключение составляют технологии "нулевой обработки" и выращивания биомассы.

91. Прогресс в деле осуществления Конвенции в регионе заметен в различных видах деятельности и достигнутых результатах. Это свидетельствует о высокой экономичности использования финансовых ресурсов, поскольку объем внешнего финансирования региона был незначительным. Большинство стран заявили о своем намерении продвинуться вперед по пути осуществления Конвенции за счет завершения работы над НПД, осуществления проектов на местном уровне и подготовки других соответствующих мероприятий, например рабочих совещаний по водным ресурсам и проблемам лесного хозяйства. Страны - Стороны Конвенции стремятся наладить партнерские связи с развитыми странами - Сторонами Конвенции в расчете на получение предсказуемой финансовой поддержки. Несколько стран в ряде случаев обращались в секретариат КБОООН за стимулирующей поддержкой, но из-за финансовых трудностей оказать им помощь удалось не во всех случаях.

92. Что касается отчетного процесса, то в связи с ним рекомендуется предпринять усилия для создания на национальном уровне баз данных об осуществлении Конвенции. Эта инициатива должна увязываться с нынешними усилиями по созданию для региона ЛАК информационной сети по опустыниванию (ДЕСЕЛАК).



## Часть вторая

# ДОСТИГНУТЫЙ ПРОГРЕСС В ДЕЛЕ РАЗРАБОТКИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ В ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКЕ И КАРИБСКОМ БАССЕЙНЕ

## **I. ВВЕДЕНИЕ**

93. В соответствии с решением 11/СОР.1 страны - Стороны Конвенции могут предоставлять информацию о субрегиональной и региональной деятельности. Секретариат КБОООН подготовил настоящий доклад о субрегиональной и региональной деятельности с использованием имевшихся документов и информации, в том числе докладов семи региональных совещаний, доклада о работе пятой сессии Конференции Сторон (КС) и доклада о работе четырех последних совещаний Форума министров по охране окружающей среды стран региона ЛАК.

## **II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

94. На долю региона Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАК) приходится 15% земельных площадей мира, или около 20 млн. км<sup>2</sup>, 7,7% всего населения, или 502 млн. человек, и 5,7% общемирового внутреннего валового продукта (ВВП) (Всемирный банк, 1997 год).

95. Далеко идущие социальные и экономические изменения привели к возникновению многих противоречивых тенденций и обернулись для природных ресурсов региона тяжелым ущербом. В большинстве стран структурные реформы, экономический рост, либерализация экономики и приватизация если и не усугубили, то и не решили проблему бедности. По данным Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) (Social panorama of Latin America 2000/2001, September 2001), число бедных в регионе в 1999 году составляло более 211 млн. человек.

96. Решение проблемы бедности имеет существенное значение для борьбы с опустыниванием в регионе. Это требует гармонизации политики в целом ряде областей с целью обеспечения экономической эффективности, социального равенства и экологической целостности. Важной задачей является укрепление внутреннего потенциала, особенно для целей выполнения анализа и осуществления политики и стратегий.

97. Сегодня в регионе процессам опустынивания подвержены более 320 млн. гектаров земель, что обусловлено главным образом деятельностью человека - неудовлетворительной сельскохозяйственной практикой и чрезмерной эксплуатацией ресурсов, перевыпасом скота, обезлесением, увеличением площади освоенных в сельскохозяйственном отношении территорий, т.е. явлениями, вызывающими такие процессы, как эрозия почв, химическая деградация, уплотнение, содовое и обычное засоление почв и уменьшение биоразнообразия. Ухудшение качества воды и уменьшение ее запасов не только отражаются на продуктивности, но и ведут к человеческим потерям из-за распространяющихся водным путем заболеваний, примером чему могут служить вспышки холеры в начале 90-х годов и недавняя эпидемия лихорадки денге. Кроме того, исключительно большие масштабы урбанизации (в городах проживает 74% населения, при этом его ежегодный прирост составляет 2,3%) и отсутствие надлежащей практики управления землепользованием в национальных масштабах усиливают конкуренцию и конфликты между земле- и водопользователями.

98. Предпринимавшиеся в последние десятилетия усилия по обеспечению устойчивого использования природных ресурсов оказались малорезультативными. Нагрузка на землю и водные ресурсы усилилась, что имело следствием серьезную деградацию ресурсов, снижение продуктивности (в условиях роста спроса на продовольствие, строительные материалы и топливо), миграцию в городские районы или районы с еще более маргинальными и уязвимыми почвами, дезинтеграцию социальных структур, экономическую и политическую нестабильность, а также увековечение сельской и городской бедности.

99. В процессе осуществления КБОООН на региональном и субрегиональном уровнях успешно применялся подход, основанный на принципе участия: гражданское общество, местные сообщества, неправительственные организации (НПО), группы коренного населения вместе с представителями государственных и местных учреждений участвовали в просветительской деятельности и находили возможности для обсуждения возможных будущих инициатив с учетом многоаспектного характера проблем. Полностью признана в качестве жизненно важного элемента процесса Международная сеть неправительственных организаций по проблемам борьбы с опустыниванием (РИОД-ЛАК).

100. Первостепенную роль в активизации участия всех заинтересованных сторон и облегчении обмена опытом и информацией между ними играет Информационная сеть по проблемам опустынивания в Латинской Америке и Карибском бассейне (ДЕСЕЛАК), которая была создана странами ЛАК и предусмотрена в региональной программе действий (РПД).

101. Наиболее значительной проблемой остается проблема финансирования. Мобилизованных к настоящему времени ограниченных ресурсов недостаточно для охвата финансированием приоритетных направлений деятельности, предусмотренных в РПД и субрегиональных программах действий (СРПД). Однако РПД и СРПД медленно, но верно реализуются, при этом начальными этапами работы являются построение институциональной базы и разработка конкретных планов работы с целью усиления горизонтального сотрудничества между развивающимися странами. В частности, на шестом и седьмом региональных совещаниях и на некоторых субрегиональных совещаниях Стороны обязались выработать стратегии для обеспечения более широкого участия в деятельности партнеров-доноров на региональном и субрегиональном уровнях.

### **III. ОБОБЩЕНИЕ ТЕНДЕНЦИЙ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К СУБРЕГИОНАЛЬНЫМ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММАМ ДЕЙСТВИЙ**

102. В регионе имеется шесть СРПД: "Гран Чако Американо", "Пуна Американа", "Мезоамерика", "Эспоньола", программа восточнокарибских островов, касающаяся биоразнообразия и деградации земель, а также двусторонняя программа Чили и Аргентины по гендерным перспективам. Две последние программы из-за отсутствия финансирования не реализуются.

103. В РПД предусмотрено девять приоритетных проектов. Они играют стимулирующую роль в разработке и осуществлении НПД, но из-за ограниченности доступа к предсказуемым источникам финансовых средств прогресс по ним достигнут весьма ограниченный.

104. Кроме того, динамизм региональных действий дал возможность разработать новые инициативы на субрегиональной, региональной и межрегиональной основе. Подготавливаются или реализуются еще пять инициатив, касающихся следующих аспектов: синергизм в странах Центральной Америки; включение приоритетных направлений деятельности по борьбе с опустыниванием в соглашения между Африканской, Карибской и Тихоокеанской группой государств (АКТ) и Европейским союзом (ЕС); разработка критериев и показателей засухи и деградации земель в Карибском бассейне; комплексное управление водосборами в странах ЛАК; осуществление межрегиональной платформы сотрудничества между Африкой и ЛАК.

#### **IV. ПРОГРЕСС, СВЯЗАННЫЙ С СУБРЕГИОНАЛЬНЫМИ ПРОГРАММАМИ ДЕЙСТВИЙ**

##### **A. Субрегиональная программа действий по обеспечению устойчивого развития района Гран Чако Американо**

105. Площадь района Гран Чако Американо составляет около 1 миллиона км<sup>2</sup>, из которых 53% находятся в Аргентине (10 провинций), 24% - в Парагвае (три провинции) и 13% - в Боливии (три провинции). Он является одной из крупнейших засушливых экосистем региона (6% территории Южной Америки) с богатым биоразнообразием. Различные исследования, при проведении которых использовались биофизические и социально-экономические показатели, позволили выявить значительную степень опустынивания в регионе, вскрыть всю серьезность складывающегося положения и неотложную необходимость мер по прекращению и обращению вспять этого процесса.

106. После форума, посвященного началу осуществления этой программы (Аргентина, май 2000 года), интерес к СРПД "Гран Чако" на национальном и международном уровнях проявился с новой силой. На совещании был подготовлен конкретный план действий для субрегиона, определена приоритетность целей и уточнены прежние инициативы. В ожидании доступа к достаточным финансовым средствам Аргентина, Боливия и Парагвай приняли меры для институционального усиления программы за счет создания временного консультативного комитета в составе представителей трех стран, оказания содействия в передаче данных, научно-исследовательской, профессионально-образовательной и просветительской деятельности, поддержки сотрудничества с академическими кругами, производственным сектором сельских районов, НПО, местными сообществами и группами коренного населения. Секретариат КБООН оказал поддержку в организации совещания НПО по проблемам опустынивания и сельской бедности (Аргентина, июнь 2001 года), на котором обсуждалось участие НПО в осуществлении СРПД "Гран Чако".

107. На местном уровне реализован ряд микропроектов, самостоятельно управлявшихся общинами коренного населения и сельскохозяйственными сообществами. Среди участников этой деятельности высока доля женщин. Не будучи охвачены сезонным миграционным движением, главными субъектами которого являются мужчины, женщины и их семьи очень часто остаются единственными, кто обрабатывает землю и пользуется природными ресурсами. В результате эта группа людей наиболее уязвима к процессу опустынивания и, следовательно, наиболее незащищена среди бедных слоев населения.

108. На политическом уровне одним из важнейших достижений стала Декларация об осуществлении сотрудничества в интересах устойчивого развития района Гран Чако Американо (Аргентина, сентябрь 2001 года). Эта Декларация - итог ценной политической работы по приданию большей зримости инициативам, предпринимаемым в субрегионе, и конкретная платформа для дальнейшей институционализации процесса.

109. Что касается институционального уровня, то в странах были созданы группы мониторинга, в частности, с целью создания необходимых условий для комплексного учета проблем экосистемы района Гран Чако в программах, уже получающих международную поддержку. Эти группы будут также гарантировать преемственность административно-технической деятельности и выполнять в интересах субъектов национального и местного уровней, а также других институциональных партнеров и международных организаций функцию постоянного информационного центра; они будут содействовать постоянному притоку и распространению информации и увязывать свою деятельность с национальными институциональными сетями, охватывающими университеты, научно-исследовательские институты, РИОД, ассоциации коренного населения и ассоциации сельхозпроизводителей. Эти же виды деятельности осуществлялись в соответствии с программой по обмену опытом между организациями района Гран Чако и его систематизации. Кроме того, благодаря контрольному комитету граждан сообщества могут в полной мере участвовать в контроле и оценке проводимой работы.

**В. Субрегиональная программа действий по обеспечению устойчивого развития области Пуна Американа**

110. Как и в районе Гран Чако, на большей части территории области Пуна Американа биоклиматические условия определяют весьма высокую степень уязвимости экосистем и тяжести социально-экономического положения местного населения. Эта область занимает территорию площадью около 700 000 км<sup>2</sup> с преимущественно маломощными и нередко засоленными или каменистыми и скалистыми почвами на средних и более высоких возвышенностях, с неравномерным распределением ресурсов поверхностных вод, редкими или нерегулярными осадками и каждодневными колебаниями температуры, обусловленными низкой влажностью и высокой солнечной радиацией. Проблемой бедности затронуто большинство населения Андской области: из 12 млн. жителей 60% относятся к бедным слоям населения (если брать в расчет только сельские районы, то их доля составляет 80%). К факторам, определяющим сугубо натуральный уклад хозяйства, относятся чрезмерное дробление землевладений, высокий уровень безработицы, значительная распространенность недостаточности питания детей грудного возраста и высокий коэффициент младенческой смертности, дефицит базовых

услуг, значительная миграция (регион уже покинули 50% мужчин), отсутствие инфраструктуры связи и торговли и весьма ограниченный доступ к кредитованию. Такой тип хозяйства часто ассоциируется с перевыпасом скота и уничтожением биоразнообразия. Кроме того, интенсивные горные работы, проводимые за счет иностранных инвестиций, коренным образом изменили традиционные аграрно-скотоводческие обычаи в некоторых районах и серьезным образом отразились на состоянии окружающей среды, что нашло выражение в сокращении наличных запасов воды и загрязнении среды.

111. Предпосылки к разработке СРПД "Пуна Американа", в зону охвата которой по просьбе Эквадора недавно была добавлена территория Парамо, были заложены ратификацией Конвенции Аргентиной, Боливией, Чили, Эквадором и Перу, а также опытом, накопленным в рамках СРПД "Гран Чако".

112. Важным шагом вперед в рамках этого процесса стало совещание по вопросам координации СРПД "Пуна Американа" (Боливия, май 2001 года). На этом совещании были прояснены принципы и концепции программы, пересмотрены приоритеты и стратегии, внесено предложение по институциональной базе и - что самое важное - составлена конкретная программа деятельности.

113. В качестве основополагающего принципа, который должен закладываться в основу проектов и других видов деятельности, был признан принцип участия коренного населения и организаций местных сообществ. Будучи исконными жителями региона, их представители владеют унаследованными знаниями и традиционной практикой, представляющей бесспорную ценность с точки зрения устойчивого управления природными ресурсами.

114. Особое значение для процесса участия имеет конкретная вовлеченность в работу аймарского парламента. Это абсолютно новый элемент в стратегии борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи в области Пуна Американа. Парламент был создан в июне 1996 года для охраны гидрологических ресурсов Андских водосборов, а также экологии и окружающей среды областей, над которыми нависла серьезная угроза из-за новых моделей производства и потребления, равно как и для предохранения родовой культуры, самобытности и знаний коренных народов. Он объединяет миллионы людей, которые являются потомками Кулланы и сейчас разбросаны по Аргентине, Боливии, Чили и Перу. Этот передвижной парламент обращает особое внимание на процессы деградации земель и опустынивания. К основным предметам его внимания относятся: исследования по оценке воздействия на окружающую среду, особенно по поводу беспорядочного забора воды из озера Титикака; программы повышения осведомленности и экологического

просвещения для заинтересованных сторон; пропаганда биологического садоводства и огородничества; сооружение и сохранение террас для производства продовольствия на крутых склонах.

115. Была также согласована и подписана декларация об устойчивом развитии области Пуна Американа (Боливия, январь 2002 года), в которой содержатся конкретные ссылки на Конвенцию. В этой декларации аймарский парламент предлагает: организовать с опорой на принцип участия открытые совещания для привлечения внимания общественности и властей к принципам и целям Конвенции; создать технические органы для проведения научных и операционных исследований в целях содействия разработке комплексных программ и проектов; предпринимать совместные действия, приносящие одинаковые выгоды для всех и обеспечивающие защиту природных ресурсов от неразумного использования; создать эффективные информационные системы; содействовать достижению синергизма между конвенциями, посвященными вопросам устойчивого развития; запросить помощь международного сообщества и учреждений по вопросам сотрудничества.

116. Одной из представляющих интерес инициатив является создание ассоциации аймарских муниципалитетов (Mancomunidad de Municipios Aymaras sin Fronteras), объединяющей мэров городов субрегионов Боливии, Чили и Перу. При поддержке Всемирного банка она работает с 2001 года над проектом устойчивого развития муниципалитетов области Пуна Американа, который предусматривает участие трех стран и, в частности, нацелен на борьбу с опустыниванием. Первый приоритет проекта - обмен систематизированной и стандартизированной информацией через постоянную сеть связи, а также ее распространение с помощью средств массовой информации и в виде аудиовизуальных продуктов.

117. Институциональная база СРПД "Пуна Американа" была усилена благодаря созданию секретариата, который будет помогать координировать ход осуществления запланированной деятельности, занимаясь главным образом управлением имеющимися финансовыми средствами и оказанием содействия прохождению информационных потоков. Был создан технико-операционный исполнительный комитет в составе представителей национальных координационных центров (НКЦ) и общин коренных народов кечуа и аймара. Секретариат и исполнительный комитет будут поддерживать тесные связи с правительством, академическими и научно-исследовательскими учреждениями, гражданскими организациями и секторами сферы производства.

### С. Субрегиональная программа действий в Мезоамерике

118. На пятом региональном совещании стран региона ЛАК (Перу, август 1999 года) страны - Стороны Конвенции обратились к секретариату КБОООН с просьбой оказать содействие в проведении технической и научной оценки состояния процесса опустынивания и его социально-экономических и экологических последствий в Центральной Америке, облегчить создание в субрегионе комплексной системы раннего предупреждения и мониторинга и оценить варианты вовлечения различных секторов в борьбу с опустыниванием и их участия в ней. На шестом региональном совещании стран региона ЛАК было представлено соответствующее исследование (Сальвадор, октябрь 2000 года).

119. Общая цель такой диагностической оценки заключалась в выявлении и характеристике районов Центральной Америки, которые подвержены сейчас или могут быть подвержены в будущем риску опустынивания, за счет выработки и применения четкой методологии, основанной на принципе интегрирования существующих систем классификации. В основу оценки был положен набор показателей, при определении которых особо учитывались коэффициенты уязвимости, обусловленные климатическими факторами и антропогенной деятельностью, специфика политико-институциональной базы и специально-экономические условия. Было выявлено восемь экорайонов, расположенных в субгумидных, засушливых и полузасушливых климатических зонах. Они занимают приблизительно 45% всех земельных площадей Центральной Америки, или 242 699 км<sup>2</sup>, в том числе 178 011 км<sup>2</sup> серьезно деградированных земель, подвергающихся серьезной угрозе опустынивания. Особое внимание было обращено на тот факт, что эти районы являются преимущественно горными, и занятие сельским хозяйством и скотоводством в них сопряжено с серьезными трудностями в силу их геоморфологических особенностей.

120. Центральная Америка и Карибский субрегион в большей степени, чем другие субрегионы, подвергаются воздействию явления Эль-Ниньо. Начиная с 1982 года оно пять раз наносило ущерб региону, вызывая продолжительные периоды засухи и приводя к высокому уровню годовых осадков; в качестве примера можно привести ураган "Митч", который в 1998 году стал причиной бедствий в Гондурасе, Никарагуа, Гватемале и Сальвадоре. В Гондурасе одной из немногих групп населения, успешно преодолевших последствия урагана "Митч", была коренная группа ленка, которая смогла добиться этого благодаря использованию существующих многие столетия устойчивых методов управления землепользованием и ведения сельского хозяйства. Всемирный банк выразил



намерение пропагандировать эту традиционную практику как важнейший инструмент охраны земель и распространять ее в других уязвимых районах.

121. В субрегионе живет почти 35 млн. человек, и к 2020 году это число, как ожидается, должно возрасти до 46 миллионов. 80% населения сосредоточено на 25% территории, соответствующих "логистическому центральноамериканскому коридору". Именно в этом районе, находящемся вблизи тихоокеанской береговой линии, расположены все крупные предприятия и основные объекты инфраструктуры, и именно здесь, вероятно, будет нарастать процесс урбанизации.

122. В этих условиях одним из важнейших факторов, представляющих угрозу для природных ресурсов, является бедность, что обусловлено отсутствием альтернативных возможностей удовлетворения основных потребностей населения. Доля бедных среди сельского населения составляет 71%, а в городских районах - 50%. Бедное население живет главным образом в маргинальных и уязвимых зонах, где проблемы, обусловленные крутизной склонов, усугубляются высоким спросом на древесину, воду и продовольствие, что ведет к обезлесению (годовые темпы обезлесения в субрегионе являются одними из самых высоких в мире), деградации земель и загрязнению окружающей среды.

123. Слабость существующих программ обеспечения устойчивого развития, недостаточность институционального потенциала для осуществления контроля за территорией и юридические препятствия к использованию природных ресурсов в еще большей мере повышают степень подверженности региона опустыниванию. Такие аспекты, как имущественные права, рациональное управление землепользованием, влияние деятельности крупных инвесторов и плата за экологические услуги, охватываются в программах в редких случаях.

124. Накопленный в субрегионе опыт использования систем мониторинга и раннего предупреждения, в основе которого лежит принцип участия заинтересованных сторон местного уровня в процессах планирования и осуществления, может быть весьма полезным средством преодоления чувства покорности судьбе, завладевшим местным населением после наступления бедствий в условиях, когда им не предоставляют соответствующую информацию и не знакомят с положительным опытом действий в сходных ситуациях. Кроме того, совместная разработка систем мониторинга и раннего предупреждения и планов действий повышает степень приверженности различных субъектов и стимулирует их к принятию совместной ответственности за процесс осуществления.

*Синергизм в странах Центральной Америки*

125. До и после проведения Рио-де-Жанейской встречи на высшем уровне межучрежденческая координация осуществлялась на национальном и субрегиональном уровнях. Она требуется странам с общими экосистемами для того, чтобы избежать частичного дублирования и довести до максимума синергический эффект.

126. НКЦ разработали предварительный проект, призванный содействовать достижению синергизма между рио-де-жанейскими конвенциями и Рамсарской конвенцией по водно-болотным угодьям в странах и субрегионах Центральной Америки. Основная цель проекта - добиться выгод за счет предпринимаемых на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях усилий по осуществлению данных конвенций и обеспечить максимум выгод от передачи технологий и финансовой поддержки за посредством выявления совпадающих, взаимосвязанных и общих проблем этих конвенций. В масштабах отдельной страны первым результатом должна быть гармонизация процесса осуществления программ, планов и проектов, разработанных на национальном и субрегиональном уровнях с применением экосистемного подхода, исходя из существования тесных взаимосвязей между деградацией земель, уменьшением биоразнообразия и изменением климата.

127. Основополагающую роль в активизации поддержки мог бы сыграть недавно созданный технический комитет по опустыниванию и засухе Центральноамериканской комиссии по окружающей среде и развитию (ЦАКОСР). На своем очередном тридцать втором совещании в Никарагуа в январе 2002 года ЦАКОСР заявила, что технический комитет намерен рассматривать борьбу с опустыниванием и засухой в качестве политически приоритетного направления субрегиональных действий. Комитет был создан после серьезной засухи 2001 года, когда министры по охране окружающей среды стран Центральной Америки запросили техническую помощь на проведение оценки социальных, экономических и экологических последствий засухи и на выработку субрегиональной стратегии смягчения последствий засухи и предотвращения засухи в целях уменьшения воздействий таких событий в будущем. В апреле 2002 года комитет, в состав которого входят представители национальных координационных центров КБОООН, провел свое первое совещание и сейчас подготавливает график мероприятий на 2002-2003 годы с уделением особого внимания разработке НПД в семи странах субрегиона и достижению синергизма при проведении этих мероприятий.

D. Субрегиональная программа действий "Эспаньола"

128. В 2001 году Доминиканская Республика при поддержке Глобального механизма и Инвестиционного центра Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) начала разрабатывать план действий для трансграничного района (ПАН-ФРО) с целью оценки специфики условий в зоне границы с Гаити.

129. В январе 2002 года межучрежденческая рабочая группа выполнила предварительное исследование и доработала его. Она собрала и систематизировала значительный объем информации, которая была получена в самых разных уголках страны в результате проведения длившейся многие десятилетия работы по изучению и анализу экологического и социально-экономического состояния района. Поэтому она служит надлежащей базой для осуществления в будущем двустороннего сотрудничества в целях улучшения условий жизни местного населения, а также прекращения и обращения вспять интенсивного процесса деградации природных ресурсов.

130. Этот трансграничный район занимает 10 845 км<sup>2</sup>, и большинство из его 500 000 жителей живут в бедности. Это, например, касается провинции Элиас Пинья. Кроме того, в большинстве провинций под воздействием явления Эль-ниньо в последнее время стали наблюдаться нетипичные атмосферные явления, увеличилась стандартная продолжительность засушливых периодов и усилился и без того уже значительный дефицит гидрологических ресурсов.

131. Что касается правовой и институциональной базы, то в Доминиканской Республике имеется хорошо проработанный набор экологических законов и политических программ по земельным, водным, биологическим и людским ресурсам. Приграничному району в стратегии развития страны придается приоритетное значение. Недавно был создан Секретариат по природным ресурсам и окружающей среде (СЕМАРЕНА), перед которым стоит цель установить правила и нормы сохранения, защиты, улучшения и восстановления окружающей среды, которые должны обеспечить устойчивое и рациональное использование природных ресурсов благодаря сотрудничеству с другими государственными учреждениями в этом районе.

132. В настоящее время идет процесс реализации серии программ и проектов, которые конкретно предназначены для этого трансграничного района или оказывают на него значительное косвенное влияние, но они не разрабатывались непосредственно в рамках КБОООН. Тем не менее они могут в значительной мере содействовать борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи. Однако после того, как будет

достаточно усовершенствована институциональная база Гаити, еще останется проделать большой объем работы, особенно для налаживания конкретного и эффективного сотрудничества с соседними странами.

Е. Включение приоритетных направлений деятельности по борьбе с опустыниванием в Соглашение о партнерстве между АКТ и ЕС

133. Сближение секретариатов АКТ и КБОООН началось на первом консультативном совещании комитета послов АКТ и секретариата КБОООН, которое состоялось в Брюсселе, Бельгия, в октябре 2000 года. В этой связи были признаны существующие взаимосвязи между соглашением о партнерстве, подписанном в Котону (Бенин, июнь 2000 года), и Конвенцией КБОООН. Они строятся на основе процесса налаживания партнерства с применением общих принципов - восходящего подхода и вовлечения заинтересованных сообществ на низовом уровне - и сходных задачах по искоренению бедности путем целенаправленного использования природных ресурсов в интересах достижения устойчивого развития в соответствующих странах.

134. Оба секретариата начали консультации с целью активизации процесса координации действий внутри стран и оказания содействия странам АКТ в отборе и интегрировании приоритетных направлений деятельности по борьбе с опустыниванием на национальном уровне, а также в обеспечении поддержки стратегий, предусмотренных в подписанном в Котону соглашении, на региональном уровне. В этой связи был произведен сбор рекомендаций, которые были официально закреплены в Меморандуме о взаимопонимании (Бельгия, май 2001 года).

135. Было организовано несколько консультативных совещаний с участием представителей карибских стран (Германия, апрель 2001 года; Ямайка, май 2001 года; Швейцария, октябрь 2001 года), при этом цели указанных совещаний заключались в том, чтобы проинформировать участников об изменениях, происшедших в процессе осуществления Конвенции, обратить внимание на возможности сотрудничества, открывающиеся благодаря новому процессу, а также оказать содействие тому, чтобы борьба с деградацией земель и меры по смягчению засухи стали неотъемлемым элементом стратегий поддержки стран и региона в целом. В этот процесс должны быть также включены национальные и региональные ориентировочные программы, которые в настоящее время готовятся для конкретных карибских стран - Сторон Конвенции при технической и экспертной поддержке секретариата КБОООН.

136. Несмотря на это, учесть проблемы деградации земель и засухи в своей страновой стратегии поддержки и национальной ориентировочной программе смогла лишь

Доминиканская Республика. Другие страны сделать этого не смогли, так как программа ЕС по сотрудничеству с АКТ уже сформирована. Альтернативным вариантом был учет этих проблем в региональной стратегии, которая начала разрабатываться в сентябре 2001 года. В этой связи были сформулированы следующие рекомендации: повысить роль, которую играют в процессе НКЦ КБОООН, в том числе приступить к проведению регулярных консультаций с должностными лицами стран, выполняющими уполномочивающие функции, и другими представителями министерств, участвующих в разработке стратегии; организовать информационные кампании в национальных средствах массовой информации в целях формирования и усиления осведомленности населения о необходимости учета в стратегии приоритетных проектов КБОООН; активизировать консультативный диалог между странами и учреждениями-донорами с целью учета приоритетных проектов КБОООН при составлении переходящих программ.

## **V. ПОДГОТОВКА И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ**

137. РПД была официально утверждена на третьем региональном совещании (Куба, март 1997 года) после интенсивных консультаций на предыдущих совещаниях. Ниже представлены некоторые из основных компонентов РПД.

### **A. Критерии и показатели для мониторинга опустынивания в Латинской Америке и Карибском бассейне**

138. Проект, связанный с разработкой показателей и средств мониторинга в целях содействия реализации научно обоснованной политики защиты засушливых земель от опустынивания, был начат в 2000 году после рабочего совещания по методологии (Мексика, февраль 1999 года), которое проводилось при финансовой поддержке Глобального экологического фонда (ГЭФ). Проект находится на последней стадии и будет завершен в августе 2002 года, однако информацию о применявшейся методологии и основных ожидаемых результатах можно представить уже сейчас.

139. В проекте, осуществляемом благодаря финансовому вкладу ГЭФ и помощи Института природного наследия, участвуют правительства, НПО, местные сообщества и академические учреждения Бразилии, Чили и Мексики. Основная цель заключается в разработке возможных типовых основ оценки и интегрирования показателей, способных помочь директивным органам в выполнении оценки физических, социальных и экономических моделей, угрожающих биологическим ресурсам засушливых земель,

путем выявления непосредственных, косвенных и конечных причин деградации земель и уменьшения биоразнообразия и последствий деятельности сообществ в засушливых районах.

140. В каждой стране было отобрано несколько районов для пилотных проектов. Отбор производился с использованием ряда критериев, включая следующие: наличие значительного биоразнообразия; степень опустынивания; уровень бедности, обусловленной масштабами миграции и другими социально-экономическими факторами; наличие данных по районам и готовность местных сообществ к участию в проекте.

141. Был определен ряд биофизических и социально-экономических показателей с целью их возможного применения в странах и регионе. Для оценки биофизических и социально-экономических показателей было подготовлено практическое руководство, содержащее стандартизированные критерии и процедуры. Директивными органами сообществ и правительств будет испытано и подвергнется строгому контролю качества новое программное средство "Монитор" для интегрирования данных и оценки тенденций изменения показателей в пилотных районах. Накопленный опыт будет в соответствии с РПД распространяться в масштабах региона.

*Разработка критериев и показателей засухи и деградации земель в Карибском бассейне*

142. В соответствии с решением 5 седьмого регионального совещания (Чили, август 2001 года) секретариату была направлена просьба организовать для стран Карибского субрегиона рабочее совещание по критериям и показателям. Основной смысл этой идеи заключается в том, чтобы начать работу по созданию стандартов, которые могли бы, в частности, использоваться странами при определении изменений в процессах деградации земель и засухи в субрегионе и при оценке результатов выполнения планов и программ.

В. Информационная сеть по проблемам опустынивания для региона ЛАК

143. В РПД было предусмотрено создание системы ДЕСЕЛАК - региональной информационно-коммуникационной системы для участников борьбы с опустыниванием. На четвертом региональном совещании (Антигуа и Барбуда, апрель-май 1998 года) страны - Стороны Конвенции определили цели и характеристики электронной информационной сети, центральный узел которой находится в Мехико в РКГ КБОООН.

144. ДЕСЕЛАК была задумана как региональная система обеспечения интерактивной связи между существующими электронными сетями и имеющимися базами данных на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. Ее цель заключается в

интегрировании, консолидации и обмене соответствующими данными и информацией об опустынивании и засухе с обеспечением за счет этого непрерывного и систематического мониторинга затрагиваемых районов, в том числе посредством распространения результатов обследований и исследований по этим проблемам, особенно технических и научных данных, включая социально-экономические и биофизические показатели, географическую и статистическую информацию, надлежащую практику и успешный опыт, поддающийся тиражированию в масштабах региона.

145. При поддержке секретариата была создана предварительная база данных, которая позволила определить ресурсные потребности и оценить общерегиональные потребности в формировании потенциала.

146. Для обеспечения связи со всеми координационными центрами КБООН региона, экспертами, соответствующими НПО, организациями местных сообществ и другими структурами, проявляющими интерес к финансированию устойчивых проектов, направленных на решение проблемы деградации земель и других экологических проблем в регионе ЛАК, был подготовлен список рассылки. Он постоянно расширяется, и сейчас в нем содержится более 750 адресов, в том числе научных учреждений и средних учебных заведений. Этот список, в частности, позволяет проводить онлайн-конференции и распространять ежемесячный бюллетень, подготавливаемый секретариатом.

147. Некоторые страны - Стороны Конвенции получили финансовую или техническую поддержку на цели укрепления национального потенциала и конфигурирования электронных систем с учетом технологии и архитектуры, использовавшихся для сети ДЕСЕЛАК. Цель этой работы заключалась в облегчении связи с сетью и внутри сети. К настоящему времени с просьбой об организации национальных узлов ДЕСЕЛАК обратилось лишь несколько стран.

148. Шагов, предпринятых до настоящего времени, недостаточно для превращения ДЕСЕЛАК в децентрализованное и инновационное средство управления, к созданию которого страны - Стороны Конвенции призывали на региональных совещаниях. Полному развитию потенциала сети препятствует ряд недостатков. Несмотря на важность обсуждаемых проблем, в организуемых электронных конференциях участвует лишь очень ограниченное число участников и стран. Объем обмена информацией в сети меньше ожидавшегося. Бесперебойной работе системы по-прежнему мешает использование разных языков, поэтому в настоящее время секретариат изучает пути преодоления этой проблемы.

149. Наиболее серьезным препятствием для полномасштабного применения сети ДЕСЕЛАК и ее работы является то, что с 2000 года РКГ не функционирует надлежащим образом. В настоящий момент РКГ не имеет надежного и предсказуемого источника финансирования, поскольку на своей пятой сессии КС не приняла решения о включении этих расходов в основной бюджет секретариата.

150. В настоящее время секретариат КБОООН работает над тем, чтобы вновь активизировать деятельность региональной координационной группы, базирующейся в Мехико в Региональном бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП/РБЛАК). Переговоры с ЮНЕП/РБЛАК о выделении помещений для работы РКГ КБОООН находятся на заключительной стадии. После их завершения для организации всего процесса управления деятельностью РКГ будет назначен координатор. ДЕСЕЛАК, в частности, должна быть для РКГ одним из основных приоритетов, поэтому предполагается, что в ближайшем будущем в работе по совершенствованию сети и обеспечению ее функционирования будут достигнуты значительные улучшения.

С. Комплексное управление водосборами в Латинской Америке  
и Карибском бассейне

151. Растущий дефицит воды, доступной для населения Латинской Америки и Карибского бассейна, вызывает большое беспокойство. Существует неотложная необходимость в изучении основных причин этой проблемы и определении эффективных мер для ее разрешения. Ключевыми факторами, которые необходимо учитывать в процессе управления водными ресурсами и при проведении мероприятий по смягчению последствий засухи и борьбе с опустыниванием, являются сбор соответствующих данных для использования при планировании будущих стратегий устойчивого социально-экономического развития, а также просвещение и информация.

152. В этой связи весьма положительным опытом поддержки комплексных исследований основных причин этих проблем, которые обеспечат получение достаточных и достоверных данных и выполнение анализа для целей будущего стратегического и комплексного планирования, стало первое региональное совещание по комплексному управлению водосборами в регионе ЛАК (Венесуэла, сентябрь 2001 года). Совещание проводилось при финансовой поддержке Германии и Италии и при техническом содействии Всемирной метеорологической организации (ВМО). Эта организация подготовила комплексное исследование по приоритетным направлениям деятельности в области управления трансграничными водными ресурсами в контексте РПД.



153. Вышеназванное совещание, на котором присутствовало более 90 делегатов и представителей стран ЛАК, международных учреждений и НПО, можно считать первым шагом ориентированного на конечный результат процесса воплощения в жизнь региональной программы по водным ресурсам, которая должна быть вскоре разработана. Акцент был, в частности, сделан на наличных запасах воды и управлении водосборами, при этом особое внимание уделялось их взаимосвязи с процессами деградации земель, опустынивания и засухи. Цель этой работы заключается в том, чтобы выработать технические и политические варианты решения выявленных проблем с использованием в качестве управленческой единицы (микроводосборного) водосборного бассейна, содействовать повышению осведомленности и участию всех заинтересованных сторон, разработать соответствующие методы и процедуры на основе принципа равенства, рассматриваемого в качестве социальной функции, и пропагандировать мысль о том, что все заинтересованные стороны должны иметь равные права на этот ценный общий ресурс и свободный доступ к нему. В этой связи была подчеркнута необходимость выявления основных факторов технического и институционального характера, которые, в частности, ограничивают масштабы сбора данных и обмена информацией, в целях создания эффективных систем раннего предупреждения для осуществления деятельности по борьбе с наводнениями и обеспечению готовности к засухам и в интересах активизации сотрудничества в деле комплексного управления водными ресурсами трансграничных рек, озер и гидрогеологических бассейнов.

154. В ходе совещания стала очевидной необходимость гарантировать, во избежание водопользовательских конфликтов, чтобы комплексное управление водами, которые рассматриваются прежде всего как экологический и социальный ресурс и как элемент социальной стабильности, подкреплялось полномасштабным процессом участия. В этой связи нужно было дать заинтересованным сторонам информацию, образование и знания, необходимые для участия в процессе принятия решений, а также в проведении мероприятий по управлению водными ресурсами и водосбережению.

155. Было рекомендовано в срочном порядке, исходя из экосистемного подхода, выработать профилактические меры и создать системы раннего предупреждения с охватом всех соответствующих рисков, например засухи, наводнений и деградации земель, а исходя из общих руководящих принципов – разработать критерии и показатели, причем не в последнюю очередь за счет эффективных региональных и международных систем координации и сотрудничества.

156. Главным результатом совещания стало согласие стран региона с необходимостью разработки комплексной региональной программы по водам с использованием в качестве

управленческой единицы водосбора. Цель этой программы состоит в том, чтобы оценить региональное распределение вод, выявить приоритетные области, спроектировать систему экологического менеджмента, создать институциональную и правовую базу для управления трансграничными водосборами и сформировать просветительские и профессионально-образовательные программы для пользователей и руководителей, в то же время содействуя применению традиционных знаний, экологически чистых технологий и передового опыта. Внесены новые предложения по выработке программ, которые будут обсуждены в регионе в ближайшем будущем.

D. Межрегиональная платформа сотрудничества между Африкой и ЛАК

157. После ее создания и введения в действие (Бразилия, 1998 год) платформа была сориентирована на меры по укреплению институционального и людского потенциала стран, а также на обеспечение такого положения, при котором страны располагали бы более многочисленными и более качественными возможностями для обмена знаниями и передовым опытом и получения доступа к техническим и финансовым ресурсам. Выбор мер был в принципе обусловлен четким определением целей и их включением в общий контекст приоритетов, определенных на национальном и региональном уровне.

158. К настоящему времени постоянный диалог, налаженный благодаря этой платформе, помог странам обоих регионов утвердить и осуществить конкретные действия, непосредственно способствовавшие приближению к целям Конвенции. После заключения соглашений о партнерстве для технических специалистов двух регионов при поддержке Португалии и Венесуэлы были организованы рабочие совещания и учебные курсы. В настоящее время в Бенине, Кабо-Верде, Мозамбике и Нигере благодаря добровольным взносам Германии и Венесуэлы осуществляются четыре проекта, предусматривающие создание молодежных экологических бригад.

159. Еще одна возможность для проведения прямых консультаций между участвующими странами появилась благодаря организации третьего Форума высокого уровня по вопросам сотрудничества между Африкой, Латинской Америкой и Карибским бассейном (Венесуэла, февраль 2002 года). В форуме участвовало более 115 делегатов из 43 стран указанных регионов. В число участников входили президент Венесуэлы, премьер-министры Мозамбика и Нигера, министры 16 стран и представители межправительственных и неправительственных организаций, а также различных национальных органов власти.

160. Участники подчеркнули, что на международном уровне сотрудничество Юг-Юг является ценным и необходимым средством для обращения вспять процесса

опустынивания, обеспечения эффективного использования ресурсов и формирования необходимых ресурсов для борьбы с бедностью в затрагиваемых районах. Они обратились к международному сообществу с призывом оказать развивающимся странам финансовую, научную и техническую поддержку в процессе борьбы с опустыниванием и бедностью, обратили внимание на роль в достижении этих целей частного сектора, отметили, что возможности осуществления платформы могут быть расширены за счет синергизма, а также подчеркнули необходимость облегчения доступа к финансированию и обеспечения более эффективного использования ресурсов, в том числе необходимость внесения странами конкретного вклада в усилия по реализации платформы сотрудничества.

161. Однако из-за нехватки финансовых ресурсов работа по реализации платформы, вопреки ожиданиям, задерживается. Как следствие, делегаты подчеркнули необходимость принятия совместного обязательства, позволяющего обеспечить предсказуемость потоков финансовых ресурсов, что имеет существенно важное значение для осуществления проектов и программ в рамках КБООН и для создания гарантий устойчивости запланированной деятельности в соответствии с приоритетами НПД. В частности, было обращено внимание на важность превращения ГЭФ в механизм финансирования КБООН, а также на необходимость выявления инновационных источников финансирования. Кроме того, было высказано предложение о том, чтобы секретариат начал консультации с ГЭФ для изучения возможности формирования механизма финансирования, аналогичного механизму предоставления малых грантов Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), в целях активизации участия НПО на национальном уровне за счет применения проектного цикла с быстрой процедурой утверждения.

162. Председатель Форума Его Превосходительство г-н Чавес представит на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию (ВВУР) Каракасскую декларацию, а также описание отобранных программ и мероприятий.

## **VI. ВЫВОДЫ**

163. Процесс осуществления региональной и субрегиональных программ действий в регионе ЛАК постепенно продвигается вперед. Хотя страны по-настоящему заинтересованы в региональном сотрудничестве по вопросам осуществления программ, все же совершенно очевидно, что для придания прогрессу неуклонного характера необходимы предсказуемые источники финансирования со стороны международного сообщества.

164. В срочном порядке должны быть предприняты конкретные инициативы по активизации процесса осуществления Повестки дня на XXI век и формирования потенциала в рамках полноценного процесса участия с опорой на партнерство, последовательно развиваемое на местном, национальном и международном уровнях, особенно в области финансов и передачи технологии.

А. Процесс участия, который включает гражданское общество, неправительственные организации, а также организации местных сообществ

165. Ширится консенсус по вопросу о том, что устойчивого развития можно достичь лишь за счет применения комплексного подхода к проблемам бедности и деградации окружающей среды. К приоритетным мерам, требующимся в этой связи в регионе, относится расширение возможностей местных сообществ - важный шаг на пути к решению таких задач, как искоренение бедности и обеспечение защиты окружающей среды, формирование людских ресурсов и институционального потенциала, создание средств существования и новых рабочих мест, а также достижение равенства для женщин.

166. Поэтому необходимо содействовать социальному сплочению и интеграции: без них невозможно наладить постоянный диалог с участием всех заинтересованных сторон, который позволит сформировать требуемый консенсус вокруг ключевых политических реформ.

167. Процесс участия как один из важнейших движущих факторов устойчивого развития приобретает в регионе все большее значение. Наблюдается тенденция к децентрализации государственной политики и выводу из-под централизованного контроля базы программирования. В расширяющихся возможностях мобилизации местных сообществ находит отражение принцип, согласно которому решения должны приниматься самим народом, а не кем-то другим в его интересах.

168. Несмотря на ограниченность ресурсов секретариат поддерживал участие в деятельности представителей низового уровня, расширял возможности организаций местных сообществ и НПО посредством облегчения их участия в международных совещаниях, в создании и работе сети РИОД-ЛАК, в организации деятельности на национальном и региональном уровнях (включая, в частности, организацию просветительских семинаров и кампаний, разработку и осуществление проектов по формированию потенциала и полевых проектов, проведение обсуждений внутри сети РИОД-ЛАК для отслеживания ее достижений, обнаружения недостатков и выявления возможностей). Взносы были незначительными, но, без сомнения, позволили укрепить партнерские связи между местными сообществами и правительствами. Одним из

положительных показателей этой тенденции является возросшее число НПО, аккредитованных на пятой сессии КС.

169. Однако сделать нужно еще больше. На своем последнем региональном совещании (Куба, май 2001 года) представители сети РИОД-ЛАК обратили внимание на необходимость предусмотреть в НПД выделение бюджетных ассигнований на участие гражданского общества; включить в состав НКО национальных представителей сети РИОД-ЛАК; улучшить средства связи, используемые в контактах между базирующимися в регионе членами сети.

#### В. Законодательные и институциональные основы или механизмы

170. Страны региона создали, особенно за последние годы, прочную законодательную базу для эффективного участия в инициативах по пропаганде идей устойчивого развития и успешного осуществления Конвенции. В частности, они начали реформы землевладения, установили ограничения на использование природных ресурсов, особенно лесов, расширили площадь охраняемых территорий и содействовали процессу участия. Однако странам региона нужно провести более активную работу в целях усиления превентивных (стимулы) и корректированных (администрирование и контроль) средств урегулирования.

171. Во многих случаях была произведена рационализация всего законодательства с целью исключения устаревших или взаимопротиворечащих законов и правил и введения комплексных законодательных актов для охвата макроэкономической политики, социальных вопросов, проблемы задолженности и торговли. Что касается системы учета экологических критериев во внутригосударственной политике финансирования, то она еще только начинает внедряться.

172. На региональном и субрегиональном уровнях наибольшего внимания требовали институциональные вопросы. В ожидании получения достаточных технических и финансовых ресурсов страны - Стороны Конвенции создали или усовершенствовали совокупность институтов, необходимых им для выполнения разработанных программ: примером этого могут служить программы "Гран Чако" и "Пуна Американа". Эти совместно используемые институциональные механизмы не являются политически независимыми или экономически самостоятельными. Их функционирование полностью зависит от преемственности действий и от уровня их поддержки со стороны соответствующих национальных органов.

С. Мобилизация и координация потоков ресурсов как на внутригосударственном, так и на международном уровне, в том числе для целей заключения соглашений о партнерстве

173. Наиболее серьезным препятствием для осуществления региональной и субрегиональной деятельности по-прежнему является проблема финансирования. Международное сообщество не считает, что этот регион серьезно затронут процессами деградации земель или засухи. Такое восприятие, конечно же, существенно сказывается на объеме предоставляемых финансовых и технических ресурсов. Секретариат постоянно пытается стимулировать усилия в регионе, но и странам ЛАК, безусловно, можно было бы делать больше для мобилизации средств внутри стран и для повышения степени осведомленности о положении в регионе, которое описывается в национальных докладах, с тем чтобы деятельность по линии РПД и СРПД приобрела приоритетный характер.

174. В целях поощрения устойчивого использования и охраны ресурсов экосистем можно было бы выбрать в качестве общей межсекторальной проблемы для решения проблемы комплексного управления водосборами. Страны региона уже имели возможность оценить прогресс, достигнутый на национальном уровне, и извлечь важные уроки, которые стимулируют дух открытости и взаимоучастия. Надлежащей базой для комплексного управления трансграничными водосборами, обеспечения увязки со стратегиями устойчивого развития, политикой искоренения бедности и практикой управления землепользованием, а также для обеспечения участия женщин и молодежи могла бы служить РПД. Исключительно важное значение для увеличения объема накопления воды имеет охрана земель, а устойчивая и экологически рациональная сельскохозяйственная практика в сочетании с традиционными или новыми знаниями и технологиями может обеспечить экологически чистое производство и более эффективное водопользование.

175. В ряде стран региона некоторые действия, способствовавшие мобилизации и выделению финансовых и технических ресурсов на осуществление Конвенции, поддерживались Глобальным механизмом. С учетом огромного объема потребностей, определенных в программах, этих усилий в долгосрочном плане недостаточно. Из-за нехватки финансирования все еще не проведено значительное число мероприятий, согласованных на совещаниях и форумах, и по этой же причине оказалось под угрозой дальнейшее продолжение успешных проектов. За счет укрепления существующих в регионе партнерских связей будущие потребности в финансовых и людских ресурсах могут быть удовлетворены лишь частично. Текущий процесс должен постоянно поддерживаться двусторонними, региональными и многосторонними структурами. Единственным подлинным мерилom их поддержки являются выделяемые на деятельность ресурсы.

176. В этой связи и с учетом призыва министров, прозвучавшего на тринадцатом совещании Форума министров по охране окружающей среды стран Латинской Америки и Карибского бассейна (Бразилия, октябрь 2001 года), необходимо отметить, что придать более стратегический, существенный и четкий характер целенаправленным согласованным действиям, требуемым для осуществления Конвенции на региональном и субрегиональном уровнях, а также для полномасштабного развертывания вышеуказанных программ, можно за счет превращения ГЭФ в основной финансовый инструмент Конвенции.

D. Связь и синергизм с другими экологическими конвенциями и, в соответствующих случаях, с национальными стратегиями развития

177. На ряде региональных и международных совещаний министры и представители стран ЛАК подчеркивали необходимость выявления синергизма между рيو-де-жанейрскими конвенциями и выработки конкретных планов работы, в том числе необходимость организации координационного процесса, который обеспечит выгоды как странам, так и региону в целом.

178. Надежной базой, позволяющей лучше понять предусмотренные в различных конвенциях процедуры осуществления и требований к отчетности, служат результаты четырех национальных рабочих совещаний, уже организованных в регионе ЛАК, а также опыт других регионов. Они также позволяют четко разъяснить ключевые элементы процесса принятия решений, которые являются общими для конвенций, а именно: упор на развитие процесса участия, комплексное программирование, механизмы партнерства и консультативные аспекты стимулируемого странами процесса осуществления. Политика стран должна гармонизироваться с помощью комплексных программ, как это уже делается в некоторых странах региона.

179. Пропагандированию выгод, обеспечиваемых, например, за счет выполнения лесами и агролесными системами таких экологических функций, как связывание углерода, поддержание биоразнообразия, сохранение почв и вод, формирование живописных пейзажей и прочее, могло бы способствовать применение синергического подхода.

180. Для систем раннего предупреждения засухи и опустынивания могут быть полезны действующие системы метеорологического наблюдения. Здесь центральную роль могли бы сыграть страны Центральной Америки и Куба, поскольку они наработали ценный опыт в процессе выполнения других международных правовых документов и их опыт можно было бы применить в других странах региона.

Е. Меры по реабилитации деградированных земель и по созданию систем раннего предупреждения для смягчения последствий засухи

181. Серьезно отразились на развитии стран региона стихийные бедствия последних лет и рост связанных с ними прямых и косвенных издержек в виде гибели людей и финансового бремени. Для предотвращения и смягчения процессов опустынивания и засухи необходимо четко определить понятие "управление рисками", анализировать существующие угрозы и факторы уязвимости на ранних этапах, а также применять механизмы управления рисками.

182. Существенно важную роль в финансировании мероприятий по предотвращению и смягчению этих процессов в регионе и в оказании на предсказуемой и устойчивой основе поддержки усилиям по созданию и эксплуатации эффективных систем раннего предупреждения играют региональные и международные финансовые учреждения, а также двусторонние и многосторонние доноры.

183. Сотрудничество между странами ЛАК имеет первостепенное значение, и передовой опыт должен максимально широко распространяться в интересах других районов региона, в том числе опыт реабилитации земель в Эквадоре и Чили, который может быть распространен на всей территории региона.

Ф. Мониторинг и оценка засухи и опустынивания

184. Меры по оценке и смягчению последствий опустынивания в регионе не будут эффективными, если не будут четко установлены причинно-следственные связи между опустыниванием и его коренными причинами, а также соответствующими стратегиями, которые были определены в этих целях. Следует уделять первоочередное внимание оценке и мониторингу процессов засухи и опустыниванию в регионе ЛАК и содействовать их проведению за счет более тесного взаимоувязывания этой деятельности с мерами, предпринимаемыми на национальном и региональном уровнях.

185. Нужно разработать с использованием стандартизированных методологий конкретные критерии и показатели для широкого круга факторов, таких, как биофизические условия в регионе, его устойчивое социально-экономическое развитие и его специфичность с точки зрения политико-институциональных аспектов. Определить успешность своих усилий в борьбе с деградацией земель и уменьшению ее негативных последствий страны региона могут лишь с помощью актуализированной информации. Хотя формирование и укрепление людских ресурсов и институционального потенциала имеет первостепенное значение для генерирования, обработки и распространения



информации, средства мониторинга должны отличаться простотой, быть удобными для пользователей и пригодными для использования сообществами и директивными органами, обладающими незначительным опытом применения компьютерных моделей и программного обеспечения.

186. Следует оказывать поддержку НКЦ для поощрения взаимодействия между существующими национальными базами данных и другими субрегиональными, региональными и международными информационными системами в целях объединения научной информации о борьбе с опустыниванием, предотвращении и смягчении последствий засухи, управлении землепользованием и водохозяйственной деятельностью, охране растительного покрова и предохранении биомассы. Нужно установить постоянную связь между научными кругами и директивными органами, а также конечными пользователями низового уровня, которым информация должна передаваться на регулярной основе. В связи с этим очень важную роль в сборе данных и распространении информации может играть ДЕСЕЛАК.

G. Обеспечение затрагиваемым странам - Сторонам Конвенции, в особенности затрагиваемым развивающимся странам - Сторонам Конвенции, доступа к необходимым им технологиям, знаниям и "ноу-хау"

187. В странах региона ЛАК имеются хорошие возможности обмена информацией и применения инновационных схем сотрудничества с использованием имеющихся знаний и опыта для обращения вспять процессов деградации земель. В регионе имеется огромный объем традиционных знаний и передового опыта, которые необходимо фиксировать и распространять во всем мире.

188. Многие учреждения уже начали вести сбор конкретных знаний и информации о методах, которые исконное население развивало на протяжении многих столетий и применяло в своих специфических экологических и культурных условиях. Традиционные знания и практика открывают широкий спектр возможностей для сотрудничества в регионе. Следует отметить, что в районах с разной окружающей средой, где может быть применен на практике этот огромный объем знаний, исследователи обнаружили сходные и взаимодополняющие экологические элементы.

189. Поэтому для обеспечения подлинного сотрудничества и достижения разумных результатов в процессе ликвидации дефицита потенциала крайне важно совместно использовать имеющиеся возможности, разнообразный опыт и даже ограниченные ресурсы. Нужно еще раз сказать, что предусмотренные инициативы требуют надежного финансирования на национальном и международном уровнях.

Приложение I

**СПИСОК СТРАН – СТОРОН КОНВЕНЦИИ, ПРЕДСТАВИВШИХ  
СВОИ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ДОКЛАДЫ**

Страна	Дата ратификации	Дата представления второго национального доклада
1. Антигуа и Барбуда	06/06/1997	26/04/2002
2. Аргентина	06/01/1997	25/04/2002
3. Барбадос	14/05/1997	02/05/2002
4. Багамские Острова	11/10/2000	07/07/2002
5. Белиз	23/07/1998	
6. Боливия	01/08/1996	11/04/2002
7. Бразилия	08/06/1999	26/04/2002
8. Чили	11/11/1997	26/04/2002
9. Колумбия	08/06/1999	25/04/2002
10. Коста-Рика	08/01/1998	24/04/2002
11. Куба	13/03/1997	22/04/2002
12. Доминика	08/12/1997	
13. Доминиканская Республика	26/06/1997	25/04/2002
14. Эквадор	06/09/1995	03/05/2002
15. Сальвадор	27/06/1997	22/04/2002
16. Гренада	28/05/1997	24/04/2002
17. Гватемала	10/09/1998	30/04/2002
18. Гайана	26/06/1997	12/04/2002
19. Гаити	25/09/1996	17/05/2002
20. Гондурас	25/06/1997	25/04/2002
21. Ямайка	12/11/1997	
22. Мексика	03/04/1995	
23. Никарагуа	17/02/1998	30/04/2002
24. Панама	04/04/1996	22/04/2002
25. Парагвай	15/01/1997	26/04/2002
26. Перу	09/11/1995	25/04/2002
27. Сент-Китс и Невис	30/06/1997	
28. Сент-Люсия	02/07/1997	29/04/2002
29. Сент-Винсент и Гренадины	16/03/1998	22/04/2002
30. Суринам	01/06/2000	03/05/2002
31. Тринидад и Тобаго	08/06/2000	07/05/2002
32. Уругвай	17/02/1999	02/05/2002
33. Венесуэла	29/06/1998	02/05/2002

Приложение II

**СОСТОЯНИЕ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ  
ФОРУМЫ/РАБОЧИЕ СОВЕЩАНИЯ**

Страна	Состояние национальной программы действий	Дата национального форума
Антигуа и Барбуда	Подготавливается	
Аргентина	Завершена	
Барбадос	Имеется вариант проекта	
Багамские Острова		
Белиз		
Боливия	Завершена	
Бразилия	Утверждена общенациональная политика	
Чили	Завершена	
Колумбия	Подготавливается	
Коста-Рика	Подготавливается	
Куба	Завершена	
Доминика		
Доминиканская Республика	Подготавливается	
Эквадор	Имеется вариант проекта	
Сальвадор	Утверждена общенациональная политика	
Гренада	Подготавливается	Май 2001 года
Гватемала	Имеется вариант проекта	
Гайана		
Гаити	Подготавливается	
Гондурас		
Ямайка	Имеется вариант проекта	
Мексика	Завершена	
Никарагуа	Имеется вариант проекта	
Панама		
Парагвай	Подготавливается	
Перу	Завершена	
Сент-Китс и Невис		Июнь 2001 года
Сент-Люсия		Май 2001 года
Сент-Винсент и Гренадины	Подготавливается	Апрель 2001 года
Суринам		Апрель 2001 года
Тринидад и Тобаго		
Уругвай	Подготавливается	
Венесуэла	Имеется вариант проекта	