



**ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**



**КОНВЕНЦИЯ ПО БОРЬБЕ
С ОПУСТЫНИВАНИЕМ**

Distr.
GENERAL

ICCD/CRIC(1)/9
15 October 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО РАССМОТРЕНИЮ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ
Первая сессия
Рим, 11-22 ноября 2002 года
Пункт 4 предварительной повестки дня

**РАССМОТРЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПООЩРЕНИЮ И УКРЕПЛЕНИЮ
СВЯЗЕЙ С ДРУГИМИ СООТВЕТСТВУЮЩИМИ КОНВЕНЦИЯМИ И
СООТВЕТСТВУЮЩИМИ МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ,
УЧРЕЖДЕНИЯМИ И АГЕНТСТВАМИ**

Записка секретариата

В настоящем документе содержится обзор деятельности по поощрению и укреплению связей с органами других соответствующих конвенций. Информация о сотрудничестве с соответствующими международными организациями, учреждениями и агентствами содержится в документах ICCD/CRIC(1)/7 и ICCD/CRIC(1)/7/Add.1, где приводятся сведения соответствующих органов, фондов и программ системы Организации Объединенных Наций, а также других межправительственных и неправительственных организаций об их деятельности в поддержку подготовки и осуществления программ действий в рамках Конвенции.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ИСТОРИЯ ВОПРОСА	1 - 9	3
II. ПООЩРЕНИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ СВЯЗЕЙ С ДРУГИМИ.. СООТВЕТСТВУЮЩИМИ КОНВЕНЦИЯМИ	10 - 36	7
A. Конвенция о биологическом разнообразии (КБР)	10 - 18	7
B. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН).....	19 - 21	10
C. Совместная координационная группы по связи между секретариатами КБОООН/КБР/РКИКООН.....	22 - 31	12
D. Конвенция о мигрирующих видах (КМВ)	32 - 33	15
E. Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях	34 - 36	16
III. ПРОГРАММА ПРОВЕДЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ РАБОЧИХ СОВЕЩАНИЙ ПО ВОПРОСАМ СИНЕРГИЗМА.....	37 - 42	18
A. История вопроса и цели программы	37 - 40	18
B. Извлеченные уроки и будущие изменения.....	41 - 42	19

I. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. Масштабность проблем, обусловленных сложным характером воздействия климатических изменений, сокращения биологического разнообразия, процессов засухи и опустынивания на состояние социальной сферы, экономики и окружающей среды во многих странах, была наглядно подтверждена в последнее время. Появились и обширные доказательства несомненного сходства целей трех многосторонних природоохранных конвенций, а также необходимости переориентации стратегических подходов, которые до настоящего времени применялись различными заинтересованными сторонами, особенно на уровне отдельных стран.

2. В частности, в интересах более конкретного решения проблемы устойчивого развития и обеспечения экологической безопасности различные субъекты должны еще более сосредоточенно заниматься широким кругом проблем, включая, в частности, проблемы опустынивания и управления землями, биологического разнообразия, изменения климата и социально-экономического развития, которые рассматриваются в трех рию-де-жанейрских конвенциях отдельно.

3. В статье 8 Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОООН) однозначно указывается на существование взаимосвязи между ней и другими рию-де-жанейрскими конвенциями, особенно Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и Конвенцией о биологическом разнообразии (КБР). Стороны поощряются к тому, чтобы координировать свою деятельность, осуществляемую в рамках других соответствующих международных соглашений, в частности РКИКООН и КБР, в целях извлечения максимальных выгод из деятельности, осуществляемой в рамках каждого соглашения, избегая при этом дублирования усилий.

4. На сессиях конференций сторон (КС) этих конвенций неоднократно признавалась необходимость применения синергетического подхода. Руководящие органы конвенций принимали соответствующие решения, в которых обращались к странам и секретариатам трех конвенций с настоятельным призывом использовать с пользой для дела факт существования связи между ними и строить свою работу исходя из этого, повышая тем самым эффективность процесса осуществления каждой из них.

5. В своих различных решениях КС КБОООН обращалась с призывом о налаживании более тесного сотрудничества между органами рию-де-жанейрских конвенций и органами других соответствующих международных организаций и конвенций. На своей пятой сессии (КС 5) КС одобрила доклад Специальной рабочей группы и поддержала идею

взаимоувязывания подходов, применяемых в процессе осуществления РКИКООН, КБР и КБОООН. Кроме того, КС 5 просила Комитет по науке и технике (КНТ) включить в свою программу работы вопрос о рассмотрении проблем деградации земель и почв и их взаимосвязи с проблемами, рассматриваемыми в других природоохранных конвенциях. Помимо этого, КС 5 предложила КНТ активизировать сотрудничество с Вспомогательным органом по научным, техническим и технологическим консультациям (ВОНТТК) КБР и Вспомогательным органом для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА) РКИКООН и доложить на шестой сессии КС о результатах этого сотрудничества. КС 5 также обратилась к соответствующим международным организациям, учреждениям и агентствам с призывом содействовать достижению синергизма в процессе мобилизации ресурсов на поддержку процесса достижения целей КБОООН.

6. Страны - Стороны Конвенции КБОООН неоднократно подчеркивали необходимость достижения и усиления синергизма между рию-де-жанейрскими конвенциями как средства стимулирования процесса их осуществления, особенно на уровне стран. В процессе представления докладов о ходе осуществления национальных программ действий (НПД) и во время проведения региональных совещаний, организованных секретариатом КБОООН в процессе подготовки к первой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК), страны - Стороны Конвенции имели возможность высказать свои соображения по поводу успешных примеров достижения синергизма между этими конвенциями и о выявившихся при этом недостатках, а также заявить о существующих у них в этой связи потребностях.

7. В данном контексте страны - Стороны Конвенции выдвинули ряд рекомендаций насчет возможных действий по развитию синергизма, которые приводятся ниже:

а) необходимо взаимоувязывать программы действий по осуществлению природоохранных конвенций с национальными стратегиями устойчивого развития, особенно в таких аспектах, как уменьшение бедности, наука и образование, сельское и лесное хозяйство, энергетика и водоснабжение;

б) необходимо также добиваться большего синергизма с теми правовыми документами, которые касаются проблемы сохранения и устойчивого использования природных ресурсов, имеющих исключительно важное значение для выживания экосистем, засушливых, полузасушливых и сухих субгумидных районов и населения, живущего на затрагиваемых территориях. Повысить степень полезности этих программ, особенно для затрагиваемых стран, относящихся к категории наименее развитых стран (НРС), можно за счет более эффективного взаимоувязывания национальных

адаптационных программ действий (НАПД) РКИКООН и НПД по борьбе с опустыниванием;

с) национальные координационные центры КБОООН и Глобального экологического фонда (ГЭФ) должны теснее контактировать между собой и с координационными центрами КБР, РКИКООН и Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях, с тем чтобы добиться большей комплексности в процессе управления программами и проектами и при подготовке проектных предложений для различных донорских организаций;

d) частный сектор, со стороны которого ожидается финансовый вклад в дело осуществления конвенций по охране окружающей среды и устойчивому развитию, должен лучше информироваться о тех выгодах, которые можно получить за счет достижения синергизма между ними;

e) поиск синергизма на страновом уровне должен вестись с опорой на соответствующие системы стимулирования, институциональные механизмы координации и возможности реагирования КС соответствующих конвенций и их секретариатов;

f) КНТ и его группа экспертов должны работать в тесном контакте с Межправительственной группой экспертов по изменению климата, а также с участниками других инициатив, например инициативы по оценке экосистем на рубеже тысячелетий, чтобы использовать результаты работы этих органов;

g) необходимо формировать стратегические альянсы технического и финансового характера в целях стимулирования и укрепления эффективного регионального и международного сотрудничества и партнерства, в том числе по линии "Юг-Юг";

h) следует увеличить число проводимых на национальном уровне рабочих совещаний по вопросам синергизма в целях дальнейшего укрепления потенциала директивных органов странового уровня, чтобы в полной мере обеспечить придание процессу осуществления конвенций синергетического характера. Развитые страны - Стороны Конвенции должны в этой связи обеспечить секретариату добровольное финансирование.

8. С учетом этих задач в основу принятой секретариатом КБОООН стратегии развития и усиления синергизма между конвенциями положены четыре следующих главных принципа:

- a) укрепление институциональных связей. С этой целью были заключены соглашения о партнерстве и сотрудничестве с секретариатами с КБР, РКИКООН, Конвенции о мигрирующих видах (КМВ) и Рамсарской конвенции;
- b) проведение тестирования возможных вариантов работы, в том числе инициатив по формированию потенциала, в рамках программ совместной работы с органами КБР и РКИКООН;
- c) разработка общих политики и стратегии. На уровне отделов секретариатов, занимающихся вопросами исполнительного руководства и управления, создана Совместная группа по связи, которая призвана содействовать достижению синергизма в процессе сотрудничества между секретариатами в целях недопущения дублирования работы и обеспечения эффективного использования имеющихся ресурсов при одновременном гарантировании комплексности их деятельности в природоохранных аспектах;
- d) поддержка выдвигаемых странами инициатив. В этой связи в конце 2000 года была начата и сейчас продолжает осуществляться программа проведения рабочих совещаний по вопросам синергизма на национальном уровне.

9. Кроме того, осуществляя сформулированные в решении 8/СОР.5 полномочия на продолжение активного участия в процессе подготовки к Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию (ВВУР), секретариат содействовал созыву Совещания Группы видных деятелей по вопросу о связи между окружающей средой и нищетой (Агадес, Нигер, февраль 2002 года) и Форума министров по вопросам проведения подготовки к ВВУР по линии КБООН (Прая, Кабо-Верде, март 2002 года). На обоих совещаниях в числе прочих обсуждался вопрос о развитии синергизма в рамках международных соглашений по охране окружающей среды и устойчивому развитию¹.

¹ Доклад Совещания Группы видных деятелей, а также доклад и справочный документ Форума министров размещены на вебсайте КБООН по адресу: <http://www.unccd.int>.

II. ПООЩРЕНИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ СВЯЗЕЙ С ДРУГИМИ СООТВЕТСТВУЮЩИМИ КОНВЕНЦИЯМИ

A. Конвенция о биологическом разнообразии (КБР)

10. В соответствии с решениями соответствующих сессий Конференций Сторон КБООН и КБР поступательно реализуются инициативы по совместной программе работы органов КБООН и КБР над проблемой биологического разнообразия сухих и субгумидных районов. В этой программе охвачена проблема биологического разнообразия сухих, средиземноморских, аридных, полуаридных, пастбищных и саванных экосистем. В сотрудничестве с Агрономическим институтом для зарубежных стран во Флоренции, Италия, в январе и феврале 2002 года были дважды организованы учебные курсы. Они были призваны содействовать расширению возможностей национальных органов управления развивающихся стран по разработке проектных предложений для представления ГЭФ с целью их последующего рассмотрения на предмет возможного финансирования. На учебных курсах присутствовало 20 участников из Бенина, Ботсваны, Буркина-Фасо, Зимбабве, Мозамбика, Нигера, Уганды, Чада и Эритреи.

11. В соответствии с решением V/23 КС 5 КБР ВОНГТК и секретариат КБООН совместно учредили Специальную техническую группу экспертов (СТГЭ) по биологическому разнообразию сухих и субгумидных районов. Было создано два совещания СТГЭ, которые проводились в Монреале, Канада, 18-22 марта и 23-27 сентября 2002 года с целью выполнения следующих задач:

- объединение и оценка информации о состоянии и тенденциях изменения биоразнообразия сухих и субгумидных районов, о возможном создании международной сети сухих и субгумидных территорий, представляющих особую ценность с точки зрения биоразнообразия, о показателях, процессах, влияющих на биоразнообразие, о глобальных выгодах от биоразнообразия, а также о социально-экономических последствиях его уменьшения, включая взаимосвязь между биоразнообразием и бедностью;
- оценка хода выполнения и последствий конкретных мер, которые принимались в целях сохранения и устойчивого использования биоразнообразия, управления ресурсами и поддержки устойчивого жизнеобеспечения; и
- оценка международных приоритетов, установленных на региональном и глобальном уровнях, и выработка предложений относительно ожидаемых результатов, дальнейшей деятельности, возможных субъектов деятельности, которые могли бы их реализовать, а также по поводу графика действий

12. СТГЭ рассмотрела, среди прочих, следующие вопросы:

- состояние и тенденции изменения биоразнообразия засушливых и субгумидных земель, включая показатели состояния и тенденций изменения биоразнообразия, системы мониторинга и раннего предупреждения, в разнообразных природных местообитаниях. Группа предложила свои варианты действий и рекомендации, включая проведение обзора существующих оценок, периодическую оценку состояния засушливых земель, выявление районов, представляющих особую ценность с точки зрения биоразнообразия, выполнение анализа пробелов, связанных с развитием человеческого потенциала, использование показателей на национальном уровне, а также проведение общественно-просветительской и образовательной работы, равно как и развитие потенциала в области управления информацией и ее использования;
- процессы, влияющие на биоразнообразиие, с охватом вопроса о важности изучения коренных причин процессов, влияющих на биоразнообразиие. В этой связи группа рекомендовала добиваться того, чтобы эффективные стратегии управления биоразнообразиием засушливых земель стали неотъемлемой частью стратегий уменьшения бедности и мер по борьбе с опустыниванием, опираясь на уроки, извлеченные из оптимальной практики.

13. Были обстоятельно обсуждены вопрос об учете развитости потенциала и потребности в помощи некоторых Сторон, ищущих ресурсы для выработки предложений. Группа экспертов приветствовала факт появления документа "Operational guidelines for expedited funding of national self assessments of capacity building needs²" ("Оперативные руководящие указания по ускоренным процедурам финансирования национальных мероприятий по самооценке потребностей в формировании потенциала"), который был подготовлен под руководством ГЭФ и призван способствовать формированию потенциала в развивающихся странах. Группа решила предложить всем Сторонам:

- провести комплексную самооценку, предлагаемую в Инициативе по наращиванию потенциала (ИНП), чтобы оперативно выявить и ликвидировать пробелы, уделив особое внимание положению развивающихся стран;

² Указанный документ размещен на вебсайте ГЭФ по адресу: <http://www.gefweb.org>.

- придать бóльшую целенаправленность процессу совершенствования навыков разработки проектов и управления ими в ряде стран - Сторон Конвенции, занимающих засушливые и субгумидные территории; недостаточность таких навыков ограничивает их возможности получения доступа к необходимой и доступной финансовой поддержке на цели выполнения работ в интересах КБР и КБОООН;
- обеспечить взаимное соответствие важнейших проблем развития потенциала, выделяемых в рамках общего проекта ("Укрепление институциональной структуры и стимулирующей деятельности"), и содержания самого проекта, чтобы добиться укрепления потенциала стран на устойчивой и затратоэффективной основе;
- проанализировать и при необходимости скорректировать их практику работы для обеспечения того, чтобы работа, проводимая в целях поддержки всех трех рيو-де-жанейрских конвенций, координировалась в полном объеме и, соответственно, позволяла затратоэффективно решать задачи, связанные с достижением устойчивого развития и оказанием содействия в обеспечении синергизма;
- рассмотреть имеющиеся возможности по доведению информации о ценности биологического разнообразия до гражданского общества на территории засушливых и субгумидных районов, особо учитывая тот факт, что в этих уязвимых районах нередко очень остро стоит проблема выживания людей;
- формировать способность к пониманию традиционных ценностных систем с целью создания возможностей их надлежащего учета при проведении экономической оценки выгод от неиспользования ресурсов.

14. Группа рассмотрела вопрос о ценности и формах использования биоразнообразия засушливых и субгумидных земель, сосредоточив внимание на общих выгодах и приняв во внимание традиционные знания. Группа согласилась с тем, что ценность биоразнообразия засушливых и субгумидных земель заключается не только в его непосредственном или косвенном использовании, но и в обеспечиваемых благодаря ему социально-культурных и духовных благах, а также пришла к выводу о том, что бóльшая часть выявленных выгод от биоразнообразия в засушливых и субгумидных районах носит глобальный характер.

15. Группа также рассмотрела вопрос об осуществлении сотрудничества с органами всех соответствующих конвенций, и особенно КБОООН, в том числе по таким вопросам, как устойчивое использование биологического разнообразия засушливых и субгумидных

земель, применение экосистемного подхода и оценка состояния и тенденций изменения биологического разнообразия, а также существующих для нее угроз. Были упомянуты несколько межрегиональных совещаний по вопросам сотрудничества между странами Африки и Латинской Америки, и в частности третий Межрегиональный форум стран Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна, который был организован секретариатом КБОООН в Каракасе, Венесуэла, в феврале 2002 года³.

16. Был рассмотрен вопрос о гармонизации секторальной политики и средств содействия сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия засушливых и субгумидных земель, в том числе, среди прочего, с помощью существующих НПД по осуществлению КБОООН и - когда это целесообразно - других существующих актуальных секторальных планов и программ. Было отмечено, что странами - Сторонами Конвенции было разработано и реализовано большое число НПД в различных областях, связанных с биологическим разнообразием.

17. Результаты работы группы экспертов будут представлены восьмому совещанию ВОНТКК в марте 2003 года. В работе этой группы экспертов широко участвует секретариат КБОООН.

18. Секретариат КБОООН также участвовал в первом и втором совещаниях Специальной технической группы экспертов КБР по биологическому разнообразию и изменению климата (Хельсинки, Финляндия, январь 2002 года, и Монреаль, Канада, сентябрь 2002 года), а также в шестой сессии Конференции Сторон КБР (Гаага, Нидерланды, апрель 2002 года).

В. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций по изменению климата (РКИКООН)

19. Решения КС КБОООН с призывами к сотрудничеству между органами рию-де-жанейрских конвенций были приняты с полным пониманием того, что между этими связанными с устойчивым развитием конвенциями существуют общие черты. Важными соображениями, на которые указала КС, были также необходимость недопущения дублирования и целесообразность использования возможного синергизма между ними и их взаимодополняемости. В соответствии с этими решениями и рекомендациями ВОКНТА РКИКООН о сотрудничестве с органами других природоохранных конвенций секретариаты обеих конвенций выявили в ходе ряда

³ Доклад и декларация этого форума размещены на вебсайте КБОООН по адресу: <http://www.unccd.int>.

консультативных встреч несколько возможных областей для активизации сотрудничества, причем в качестве основных были определены следующие области:

- методологические вопросы, например вопрос об адаптационных стратегиях в странах с засушливыми, полузасушливыми и сухими субгумидными территориями; проблемы землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства;
- информационные системы;
- краткие характеристики стран и национальные программы действий по борьбе с опустыниванием;
- проблемы, связанные с национальными сообщениями и национальными докладами, включая руководящие принципы, оценки и обзоры.

20. Ориентируясь на эти обширные области, можно разработать соответствующие синергетические подходы, и ниже приводится ряд предложений по поводу возможных направлений деятельности:

- участие заинтересованных субъектов в осуществлении различных аспектов обеих конвенций посредством образовательной, профессионально-образовательной и просветительской деятельности;
- затратоэффективные и эффективные способы распространения соответствующих данных и информации, вырабатываемых вспомогательными органами обеих конвенций;
- совместные инициативы по наращиванию потенциала на уровне стран с вовлечением координирующих органов обеих конвенций и других субъектов. К ним, например, можно отнести поддерживаемую ГЭФ инициативу ИНП по текущей самооценке потребностей стран в формировании потенциала, которая представляет собой важный поворотный пункт в процессе совместного сотрудничества на страновом уровне;
- инициативы по устойчивому управлению энергетикой, например инициативы по поощрению использования энергии биомассы;
- поддержка разработки методов сохранения почв и воды на местном уровне;

- выработка мелкомасштабных проектов депонирования углерода на уровне населенных пунктов;
- поддержка мелкомасштабных инициатив на базе сельских общин, направленных на восстановление деградированных земель;
- поддержка комплексных систем раннего предупреждения на уровне стран в целях обеспечения продовольственной безопасности и в интересах других сфер;
- усиление синергизма в процессе подготовки национальных сообщений и национальных докладов;
- поддержка узконаправленных мелкомасштабных инициатив и проектов по созданию устойчивых альтернативных систем жизнеобеспечения.

21. Представители секретариата КБОООН участвовали в КС 7 РКИКООН (Марракеш, Марокко, октябрь-ноябрь 2001 года), а также в шестнадцатой сессии ВОКНТА (Бонн, Германия, июнь 2002 года).

С. Совместная группа по связи между секретариатами КБОООН/КБР/РКИКООН

22. На своей четырнадцатой сессии ВОКНТА РКИКООН одобрил создание СГС между секретариатами РКИКООН и КБР. Он также просил секретариат РКИКООН предложить секретариату КБОООН принять участие в работе СГС в целях укрепления координации между тремя конвенциями и изучения путей дальнейшего сотрудничества, включая возможность разработки совместного плана работы и/или проведения рабочего совещания. В ответ на это предложение Исполнительный секретарь КБОООН заявил о присоединении к СГС.

23. На своей пятнадцатой сессии ВОКНТА просил СГС осуществлять сбор информации и обмен информацией о программах работы и операциях каждой конвенции, включая:

- i) роли и обязанности секретариатов и любых соответствующих научно-технических органов или групп экспертов;
- ii) виды деятельности согласно каждой конвенции;
- iii) потенциальные области сотрудничества, возможные совместные мероприятия и любые потенциальные коллизии, обусловленные различиями в мандатах.

Он также предложил СГС изучить возможность проведения совместного рабочего совещания до начала восемнадцатой сессии ВОКНТА для изучения вопросов, связанных с

взаимосвязями между тремя конвенциями. К сентябрю 2002 года было проведено три совещания СГС.

24. Первое совещание СГС состоялось в Вашингтоне, ОК, Соединенные Штаты Америки, 6 декабря 2001 года. В число участников входили исполнительные секретари трех конвенций, должностные лица вспомогательных органов и сотрудники секретариатов. Цель совещания заключалась в обмене информацией о последних совещаниях трех конвенций и о планах на предстоящий год, а также в изучении возможностей укрепления координации между тремя секретариатами и соответствующими вспомогательными органами. Участники приняли решение о том, что ответственность за организацию последующих совещаний и руководство ими будет осуществляться на основе ротации между секретариатами.

25. Участники приняли следующие решения: i) создать общее расписание деятельности, которое будет размещено на соответствующих вебсайтах трех конвенций; ii) определить наиболее приоритетные мероприятия, на которых может потребоваться участие сотрудников других секретариатов; iii) провести совместное рабочее совещание по вопросам достижения синергизма между тремя конвенциями. Тема этого совещания должна быть "Выявление и развитие синергизма между тремя рию-де-жанейрскими конвенциями с ориентацией на леса и лесные экосистемы. Главная цель совещания будет заключаться в обмене информацией, выявлении путей дальнейшего сотрудничества и изучении возможности повышения согласованности действий между конвенциями.

26. Второе совещание СГС состоялось в Нью-Йорке, Соединенные Штаты Америки, 30 января 2002 года. Цель совещания заключалась в обмене информацией о работе вспомогательных органов, в рассмотрении проекта совместного расписания и списка приоритетных мероприятий, а также в изучении прогресса в деле подготовки совместного рабочего совещания по синергетическим подходам. Председатели вспомогательных органов трех конвенций выступили с докладами о деятельности, выводах и решениях, имеющих отношение к работе СГС. Совещание призвало к налаживанию более тесного сотрудничества между вспомогательными органами конвенций в целях усиления синергизма, особенно на уровне стран. Совещание также решило выявить источники средств для поддержки рабочего совещания.

27. Третье совещание СГС состоялось в Гааге, Нидерланды, 16 апреля 2002 года и было приурочено к шестой сессии КС КБР. Совещание согласовало совместное расписание мероприятий, имеющих отношение к трем конвенциям, которое подлежало опубликованию на вебсайтах соответствующих конвенций. Расписание должно быть снабжено ссылками, обеспечивающими легкий доступ к полным расписаниям

деятельности органов КБОООН, РККОООН и КБР. Кроме того, был разработан внутренний механизм для облегчения участия сотрудников каждого секретариата в ключевых мероприятиях, организуемых другими секретариатами.

28. Было подробно обсуждено возможное содержание основного справочного документа для совместного рабочего совещания, после чего участники совещания решили, что в ходе совместного рабочего совещания необходимо будет сосредоточить внимание прежде всего на проблеме синергизма между конвенциями, используя для поддержки взаимодействия между органами конвенций, особенно на уровне стран, в качестве рабочей темы тему лесов и лесных экосистем, составляющих базу природных ресурсов.

29. Совещание также согласилось с предложением о проведении секретариатами трех конвенций совместной выставки в ходе ВВУР для демонстрации результатов, достигнутых после проведения Всемирной встречи на высшем уровне "Планета Земля" в 1992 году, и совместного представления информации о программах и организационной структуре органов трех конвенций. В этой связи следует отметить, что секретариат КБОООН также содействовал проведению во время Встречи на высшем уровне в Йоханнесбурге параллельного мероприятия, посвященного управлению водосборными бассейнами и облесению как средствам борьбы с опустыниванием в засушливых районах, которое было организовано совместными усилиями правительств Нигера и Италии и на котором было предварительно оценено воздействие крупномасштабных лесовосстановительных программ на депонирование углерода и сохранение биоразнообразия в рамках комплексного проекта развития сельских районов.

30. В долгосрочном плане СГС планирует достичь благодаря налаживанию более тесного сотрудничества между тремя секретариатами следующие основные результаты:

- общая оценка потенциальных возможностей и лимитирующих факторов для некоторых основных секторов, охваченных в соответствующих программах и стратегиях органов рио-де-жанейрских конвенций;
- выявление элементов для формирования общего подхода органов рио-де-жанейрских конвенций в различных ключевых секторах;
- предоставление консультаций о возможных инструментах воздействия директивным органам и сторонам, заинтересованным в осуществлении рио-де-жанейрских конвенций, с четким изложением стимулирующих мер по

разработке соответствующих решений и программ в некоторых из этих ключевых секторов;

- повышение уровня осведомленности общественности, особенно при выработке соответствующей политики, в целях обеспечения целостной и скоординированной поддержки мер по достижению более эффективного взаимоувязывания проблем биоразнообразия, изменения климата, опустынивания и засухи в процессе выработки национальной экологической политики;
- повышение уровня взаимодействия с представителями стран - Сторон Конвенции для придания большей целенаправленности последующим мерам по обеспечению прогресса в процессе разработки синергетических подходов.

31. В результате консультаций, проведенных между тремя секретариатами, был сделан вывод о том, что с учетом предложения, выдвинутого ВОКНТА на его шестнадцатой сессии⁴ секретариат РКИКООН должен подготовить в сотрудничестве с двумя другими секретариатами обзорный документ с изложением в более широкой перспективе общих черт, существующих между этими тремя конвенциями. ВОКНТА рассмотрит этот документ на своей семнадцатой сессии, которая состоится в октябре 2002 года в Дели, Индия, и выскажет свои соображения по поводу последующих действий. Секретариат КБОООН предоставил для подготовки этого документа соответствующие материалы и планирует участвовать в сессии ВОКНТА.

D. Конвенция о мигрирующих видах (КМВ)

32. Секретариаты КМВ и КБОООН согласились с тем, что интересы и цели, преследуемые этими двумя конвенциями, совпадают и что они могли бы начать осуществлять совместные действия в интересах соответствующих Сторон. Оба секретариата выявили возможные направления сотрудничества и важнейшие объекты, на которых могут быть подготовлены совместные мероприятия, а также изучили возможность разработки совместной программы работы. В качестве возможной основы для сотрудничества были выбраны следующие вопросы:

⁴ Содержится в документе FCCC/SBSTA/2002/6.

- взаимосвязи и обмен информацией между координационными центрами КМВ и КБОООН на национальном уровне;
- инициативы по формированию потенциала, например по проведению совместных профессионально-образовательных мероприятий, которые способствовали бы осуществлению конвенций на национальном уровне;
- обмен информацией на различных уровнях, например на международном (между секретариатами), региональном, субрегиональном и национальном;
- совместное планирование деятельности, а именно обмен соответствующей информацией о проектных мероприятиях на стадии их планирования в целях обеспечения надлежащего учета странами - Сторонами Конвенции общих целей обеих конвенций при проведении проектных мероприятий на местах;
- проведение просветительской работы на различных уровнях с уделением особого внимания политическому уровню;
- комплексный учет проблем, связанных с КМВ, в НПД по осуществлению КБОООН, т.е. в том разделе НПД, который касается деятельности, связанной с другими природоохранными конвенциями, и взаимодействия с их органами на низовом уровне.

33. В настоящее время оба секретариата готовят меморандум о взаимопонимании, в котором будут в общих чертах определены условия налаживания более тесного сотрудничества и установлены четкие цели на будущее. С учетом тех моментов, которые уже были согласованы в ходе различных консультаций, подготавливается и совместная программа работы. В программе работы будет разработан комплекс узконаправленных действий, а также изложены пути и средства осуществления выбранных направлений деятельности.

Е. Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях

34. Консультативные совещания с секретариатом Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях были посвящены выполнению Меморандума о взаимопонимании, подписанного в 1998 году, и выявлению основных направлений действий по развитию синергизма. К ним относятся:

- обмен информацией. Было отмечено, что ряд водно-болотных угодий в аридных и полуаридных районах пока еще к таковым официально не отнесены. Сторонам предлагается увеличить число таких официально признанных водно-болотных угодий. Было признано необходимым подготовить соответствующий список или кадастр, и эту работу уже удалось начать, уделяя на первом этапе особое внимание Африке. Было также решено вести поиск консультативных форумов на уровне стран для того, чтобы по мере возможности обеспечить сотрудничество в процессе подготовки к КС и при подготовке соответствующих документов;
- было признано исключительно важное значение укрепления потенциала для осуществления конвенций, в связи с чем существует необходимость в изучении способов и средств выработки материалов, которые подходили бы для обеспечения охвата различных групп основных заинтересованных субъектов;
- совместная деятельность по оказанию содействия процессу развития науки и техники. Необходимо поощрять обмен опытом использования систем раннего предупреждения. Следует обмениваться опытом, накопленным Сторонами КБОООН в процессе работы КНТ над критериями и показателями, а также в области традиционных знаний. Кроме того, следует связать ссылками учетные списки экспертов по двум конвенциям, размещенные на вебсайтах обоих секретариатов;
- районы, для которых были идентифицированы и разработаны проекты (т.е. экосистема Окаванго, бассейн озера Чад и совместная программа Нигера и Нигерии по водам).

35. Что касается координации программ работы обеих конвенций, то было принято решение о том, что каждый секретариат будет побуждать соответствующие Стороны и национальные координационные центры к проведению совместных консультативных совещаний в рамках процесса представления докладов. Кроме того, было решено, что о проведении ежегодных консультативных совещаний договорятся и оба секретариата.

36. На своей шестнадцатой сессии ВОКНТА, отметив возможности достижения синергизма с Рамсарской конвенцией о водно-болотных угодьях, призвал СГС предложить секретариату Рамсарской конвенции обмениваться информацией и, когда это целесообразно, принимать участие в совещаниях СГС.

III. ПРОГРАММА ПРОВЕДЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ РАБОЧИХ СОВЕЩАНИЙ ПО ВОПРОСАМ СИНЕРГИЗМА

A. История вопроса и цели программы

37. По просьбе ряда Сторон секретариат КБОООН содействовал организации национальных рабочих совещаний в отдельных развивающихся странах, чтобы стимулировать обсуждение различными заинтересованными сторонами условий сотрудничества в деле осуществления трех конвенций. Основным смыслом этой работы состоит в том, чтобы обеспечить учет процесса осуществления КБОООН в национальных стратегиях развития за счет взаимоувязки существующих программ по достижению устойчивого развития в соответствующих областях.

38. Обычно национальные рабочие совещания преследуют три следующие цели:

- усилить текущую координационную работу на местном уровне, включая обмен информацией, для обеспечения оптимального использования ресурсов, имеющихся внутри страны;
- облегчать политический диалог с сообществом доноров для привлечения финансовых средств на конкретные программы действий в целях эффективного выполнения общих целей конвенций, посвященных проблеме устойчивого развития;
- содействовать секретариатам конвенций в подготовке и/или обновлении совместных планов работы, чтобы оправдать ожидания стран, особенно ожидания, связанные с формированием потенциала, информационными системами и возможными новаторскими подходами к сотрудничеству и оказанию помощи.

39. Программа национальных рабочих совещаний по вопросам синергизма начала осуществляться в конце 2000 года. По состоянию на сентябрь 2002 года, рабочие совещания были проведены в Африке (Бенин, Буркина-Фасо, Мали, Танзания и Уганда), Азии (Монголия) и Латинской Америке и Карибском бассейне (Боливия, Венесуэла, Куба и Сальвадор). Подготовка к проведению дополнительных национальных и субрегиональных рабочих совещаний ведется в Африке – Алжире, Нигере, Эритрее и Эфиопии (субрегиональное совещание: Союз Арабского Магриба; Азии – Индонезии, Йемене, Казахстане, Лаосской Народно-Демократической Республике, Пакистане и

Шри-Ланке и Латинской Америке и Карибском бассейне – Аргентине, Колумбии и Никарагуа (субрегиональное совещание: Мезоамерика).

40. Рабочие совещания обычно длятся 2-4 дня и организуются в тесном сотрудничестве с национальными координационными центрами КБОООН и аналогичными центрами КБР и РКИКООН. В эту работу также вовлекаются другие заинтересованные субъекты национального уровня, включая соответствующие правительственные ведомства (например, ведомства, отвечающие за сельское, лесное и водное хозяйство, окружающую среду, экономическое развитие и финансы) и неправительственные организации. Поощряется и участие местных экспертов.

В. Извлеченные уроки и будущие изменения

41. В настоящее время секретариат КБОООН проводит оценку результатов первой стадии осуществления программы. Одно из наиболее часто высказываемых соображений сводится к признанию необходимости предпринимать больше усилий по разработке инструментов для оценки проблем, связанных с совместным осуществлением конвенций, в том числе возможностей составления синергетических программ. Чаще всего вносятся предложения об усовершенствовании практики синергетического осуществления конвенций, включая следующие:

- зачастую в качестве одной из основных задач по достижению синергизма на местном уровне упоминалась необходимость укрепления местного потенциала в целях разработки синергетических программ. Чтобы разработать инструменты для усиления координации действий ключевых субъектов на национальном уровне, особенно национальных координирующих органов (НКО) трех конвенций, нужно создать, если он не существует, и при необходимости укреплять потенциал управления эволюционирующей системой межминистерской и межведомственной координации. При осуществлении усилий такого рода крайне важно выяснять элементы, имеющие ключевое значение для эффективной координации и разработки программ, а также создавать возможности для выполнения каждым субъектом своей функции в рамках этого процесса;
- существует потребность в наличии на национальном и международном уровне всеобщей твердой политической приверженности делу борьбы с опустыниванием и идеям устойчивого развития в целом, а также в непрерывных усилиях по распространению информации и повышению уровня осведомленности с охватом всех заинтересованных сторон на всех уровнях, и в

особенности на местном уровне, и с использованием по возможности традиционных знаний. Часто обращается внимание на существование потребности в конкретных планах действий по преодолению зависимости между деградацией земель и бедностью, особенно в Африке;

- неотложной считается необходимость выработки руководящих принципов по методологическим вопросам, по информационным системам, а также по процедурам представления отчетности и рассмотрения. Обычно они формулируются в виде рекомендации секретариатам рию-де-жанейрских конвенций и их вспомогательным органам по науке и технике.

42. Секретариат КБОООН планирует и впредь оказывать поддержку в организации национальных рабочих совещаний по вопросам синергизма. Однако будущие изменения в программе зависят от реализации ряда допущений, которые характеризуются ниже:

- расширение поддержки программы. Секретариат КБОООН приступил к реализации первого этапа программы проведения национальных рабочих совещаний по вопросам синергизма, опираясь на добровольные взносы, внесенные ограниченным числом доноров и партнеров. До настоящего времени рабочие совещания были проведены в тех странах, которые в наибольшей степени затронуты процессами засухи и деградации земель. Могут быть также учтены просьбы, поступившие от других стран, где приоритетными признаются проблемы уменьшения биоразнообразия и изменения климата, при условии, что за счет других источников финансирования, включая ГЭФ, будет обеспечена дополнительная поддержка;
- активизация сотрудничества между секретариатами конвенций. Опыт показывает, что эффективный синергизм на местном уровне может быть достигнут только за счет совместных усилий секретариатов конвенций; консультации между ними имеют большое значение при оказании странам, особенно наименее развитым, помощи в выполнении их задач бюрократического характера и задач, связанных с разработкой программ;
- благоприятные политические условия. В своих рекомендациях участники рабочих совещаний призвали предпринять ряд немедленных действий на местном, национальном и международном уровнях. Чтобы облегчить процесс совместного осуществления, когда это практически возможно, и соблюдение ряда положений конвенций, потребуются решения соответствующих КС. Можно было бы также определить приоритетные направления деятельности, с

тем чтобы объединить общие цели трех конвенций с целями других соответствующих международных соглашений и задачами соответствующих организаций, учреждений и агентств.
