



---

КОМИТЕТ ПО РАССМОТРЕНИЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

Вторая сессия

Гавана, 26-29 августа 2003 года

Пункт 2 b) предварительной повестки дня

**РАССМОТРЕНИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ  
И ЕЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ  
ВО ИСПОЛНЕНИЕ ПОДПУНКТОВ а) и б) ПУНКТА 2  
СТАТЬИ 22, А ТАКЖЕ СТАТЬИ 26 КОНВЕНЦИИ**

**Всестороннее рассмотрение деятельности секретариата и прогресса, достигнутого  
затрагиваемыми странами-Сторонами в осуществлении Конвенции**

Записка секретариата\*

**РЕЗЮМЕ**

В период между третьей и шестой сессиями Конференции Сторон (КС) (1999-2003 годы) основная деятельность, которой способствовал секретариат, касалась услуг, предоставляемых КС и ее вспомогательным органам, поддержки политики, информирования общественности, содействия процессам реализации приоритетных целей, а также мониторинга и оценки осуществления Конвенции.

К настоящему времени 186 стран и одна региональная организация экономической интеграции ратифицировали Конвенцию Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН), а 60 стран-Сторон завершили разработку национальных

---

\* Представление настоящего документа было задержано, с тем чтобы дать Конференции Сторон актуализированную информацию о текущей деятельности секретариата КБООН.

программ действий (НПД). Во многих случаях отмечалось смещение акцента от этапа информирования общественности и подготовки НПД к этапу осуществления Конвенции и, в частности, к заключению соглашений о партнерстве. В рамках совместной программы работы, составленной с Глобальным механизмом в конце 2002 года, секретариат продолжает оказывать содействие разработке НПД (в соответствии с решением 8/СОР.4), а в странах, завершивших этот процесс, усилия секретариата направлены на поддержание процесса налаживания партнерства.

Кроме того, секретариат оказывал содействие в определении структур регионального и субрегионального сотрудничества во всех регионах, а в настоящее время его поддержка необходима для осуществления экспериментальных проектов. На систематической основе оказывалась поддержка и межрегиональному сотрудничеству.

Со вступлением в силу Приложения V для Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ) и с присоединением к Конвенции большинства стран этого региона КБОООН стала подлинно универсальным правовым инструментом с точки зрения ее членства и сферы применения. Это привело к увеличению числа запросов стран - Сторон Конвенции относительно видов деятельности, позволяющих национальным координационным центрам исполнять обязательства их стран по КБОООН.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ .....	1 - 4	4
II. ОБСЛУЖИВАНИЕ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН И ЕЕ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ .....	5 - 20	4
A. Конференция Сторон .....	5 - 12	4
B. Специальная Рабочая группа.....	13	6
C. Комитет по рассмотрению осуществления Конвенции	14 - 15	6
D. Комитет по науке и технике .....	16 - 20	7
III. КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ .....	21 - 48	8
A. Институциональная связь и координация.....	21 - 30	8
B. Укрепление синергизма и партнерства .....	31 - 35	11
C. Работа с общественностью и создание систем.....	36 - 45	12
D. Консультативная помощь по политическим и законодательным вопросам .....	46 - 48	14
IV. СОДЕЙСТВИЕ ПРОЦЕССАМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ И ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ ЗАТРАГИВАЕМЫМИ СТРАНАМИ - СТОРОНАМИ КОНВЕНЦИИ .....	49 - 67	14
A. Активная поддержка программ действий и межрегиональных мероприятий .....	49 - 56	14
B. Помощь в укреплении институционального потенциала	57 - 62	17
C. Содействие налаживанию партнерства.....	63 - 67	19
V. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА .....	68 - 77	20
A. Национальные, субрегиональные и региональные доклады.....	68 - 72	20
B. Мероприятия, связанные с Комитетом по науке и технике	73 - 76	21
C. Содействие процессу оценки .....	77	22
VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ .....	78 - 79	22

Приложение

Процесс составления национальной программы действий .....	24
---	----

## I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. На своей пятой сессии Конференция Сторон (КС) рассмотрела документ ICCD/COP(5)/3 о деятельности по осуществлению Конвенции, которую секретариат поддерживал или в которой он принимал участие после четвертой сессии КС.
2. В свете решений КС и положений Конвенции, которые непосредственно касаются функций секретариата по представлению докладов, настоящий документ направлен на упорядочение различных запросов об отчетности, препровожденных до настоящего времени Сторонами секретариату, и на включение этих запросов в настоящий документ.
3. В соответствии с пунктом 19 решения 11/COP.1 после третьей очередной сессии и после каждой последующей очередной сессии КС секретариат готовит доклад, в котором кратко излагаются выводы, сделанные в процессе рассмотрения. С учетом обсуждений, проведенных Сторонами в ходе совещания Специальной рабочей группы (СРГ) и первой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК), главы IV и V настоящего документа нацелены на то, чтобы выделить вклад секретариата в основные мероприятия процесса осуществления Конвенции; комплексная оценка содержится в докладе КРОК 1 (ICCD/CRIC(1)/10). Кроме того, обобщение материалов по каждому субрегиону, представляемое в соответствии с пунктом 26 решения 5/COP.3, содержится в докладах СРГ (2000 год) и КРОК 1 (2002 год) и в документе ICCD/CRIC(2)/3.
4. В соответствии с пунктом 2 f) статьи 23 Конвенции секретариат готовит доклад об исполнении своих функций согласно Конвенции. Наряду с просьбой об уделении приоритетного внимания своей программе деятельности и общей отчетности по этой программе, содержащейся в решении 2/COP.3, в главах II и III выделяются основные виды деятельности и содержание программы работы секретариата.

## II. ОБСЛУЖИВАНИЕ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН И ЕЕ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

### A. Конференция Сторон

5. В соответствии со своими полномочиями, предусмотренными в подпунктах а) и б) пункта 2 статьи 22 и статьи 26 Конвенции, секретариат обслуживал КС и ее вспомогательные органы путем принятия надлежащих мер по материально-техническому обеспечению и препровождению докладов для их рассмотрения Сторонами. За отчетный период были проведены две сессии КС и два межсессионных совещания ее вспомогательных органов.

6. При выполнении своих задач секретариат опирается на подразделения Отдела по обслуживанию конференций Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве (ЮНОГ), который обеспечивает перевод документов КБОООН на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций, а также синхронный перевод и общее конференционное обслуживание официальных совещаний по Конвенции. Технический секретариат КС пользовался содействием со стороны Департамента по делам Генеральной Ассамблеи и обслуживанию конференций Секретариата Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Правовая помощь по вопросам, касающимся соглашений с принимающей страной о проведении сессий вне секретариата в Бонне, обеспечивается Управлением по правовым вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

7. Несмотря на возросшее число обрабатываемых страниц, выпуск документов секретариатом стал более оперативным. Документы для КРОК 1 секретариат издал в среднем на два дня раньше установленного срока (для КС5 они были изданы в среднем на 37 дней позже срока). Средний период внутренней обработки документации, т.е. срок от завершения проекта документа до его окончательного варианта составил 6,4 дня (КС5: 7,3 дня), при минимальном сроке в 1 день (КС5: 1 день) и максимальном - 27 дней (КС5: 22 дня). Средний срок обработки документации в ЮНОГ, т.е. период обработки от окончательного варианта документа до его официального издания на всех рабочих языках Организации Объединенных Наций, составил 37,9 дня (КС5: 37,0 дней) при минимальном сроке в 16 дней (КС5: 7 дней) и максимальном - 73 дня (КС5: 98 дней). Такое улучшение обусловлено нововведениями во внутренних процедурах обработки документации, которые включали централизацию координации и присутствие на местах внешних сотрудников и консультантов.

8. Все подготовленные секретариатом доклады препровождались Сторонам Конвенции и наблюдателям по официальным каналам, а также были размещены на вебсайте КБОООН. Многие доклады затрагивали существо вопроса, предоставляя аналитические данные для обобщающих документов по различным регионам и документов, содержащих предварительный анализ, которые готовились секретариатом.

9. Четвертая сессия КС состоялась 11-22 декабря 2000 года в Бонне (Германия). На ней присутствовали 860 участников от 144 (из 172) Сторон Конвенции. Участие делегатов из наименее развитых стран (НРС) финансировалось за счет Специального фонда. Кроме того, в работе сессии участвовали 12 стран, не являющихся Сторонами Конвенции, а также 15 организаций и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций. Секретариат представил на эту сессию 63 документа общим объемом 1 382 страницы. Конференция приняла 23 решения.

10. Пятая сессия КС состоялась 1-12 октября 2001 года в Женеве (Швейцария). На ней присутствовали 870 участников от 138 (из 176) стран - Сторон Конвенции. В ней участвовали восемь стран, не являющихся Сторонами Конвенции и представленных наблюдателями, а также 13 организаций и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций. Секретариат подготовил для этой сессии 46 документов общим объемом 1 106 страниц. Конференция на этой сессии приняла 25 решений.

11. Признавая потенциал сообщества неправительственных организаций и его роль в партнерстве и содействии низовым общинам на международных форумах, секретариат оказывал КС помощь в эффективном предоставлении аккредитации неправительственным организациям. Благодаря этому к настоящему времени статус наблюдателей при КС получили более 650 неправительственных организаций (НПО). Кроме того, чтобы обеспечить фактическую реализацию концепции процесса участия, секретариат через посредство Дополнительного фонда профинансировал участие в сессиях КС в среднем 35 представителей наиболее профильных и активных НПО стран - Сторон Конвенции.

12. Кроме того, секретариат обеспечивал эффективное и активное участие НПО в заседаниях открытого диалога, проводившихся в ходе КС. Эти заседания, официально включенные в программу работы КС, дают представителям НПО уникальную возможность участия в пленарных заседаниях и обсуждения вопросов, имеющих особую важность для гражданского общества. Таким образом, они представляют собой прочную основу для реального развития подхода, построенного на мобилизации низовых инициатив, в соответствии с буквой и духом Конвенции.

#### В. Специальная рабочая группа

13. СРГ была образована согласно решению 6/COP.3 для проведения в ходе КС4 рассмотрения и углубленного анализа докладов, представленных на ее третьей и четвертой сессиях. Группа проводила совещания в ходе четвертой сессии КС в декабре 2000 года и в соответствии с решением 1/COP.4 возобновила свою работу на межсессионном совещании, состоявшемся 19 марта - 6 апреля 2001 года в Бонне, Германия. В этом межсессионном совещании приняли участие 111 (из 174) Сторон Конвенции и три организации системы Организации Объединенных Наций. Секретариатом были подготовлены 14 документов общим объемом 398 страниц.

#### С. Комитет по рассмотрению осуществления Конвенции

14. В соответствии с решением 2/COP.5 11-22 ноября 2002 года в Риме (Италия) была проведена первая сессия КРОК. В ней приняли участие 420 делегатов, 149 (из 185)

Сторон Конвенции, шесть стран-наблюдателей и 11 организаций и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций. Было подготовлено 35 документов общим объемом 1 358 страниц, в том числе всеобъемлющий доклад для КС с выводами и рекомендациями согласно решению 1/СОР.5. Кроме того, секретариат содействовал проведению двух сегментов сессии: тематического обзора и географического обзора (сводных региональных сессий); был организован также глобальный интерактивный диалог.

15. Процессу рассмотрения и обсуждений на сессии КРОК способствовало представление отдельных исследований положительного опыта, сгруппированных по определенной тематике согласно решению 1/СОР.5. Секретариат содействовал этому процессу, предоставляя Сторонам содействие и внося вклад технического характера в представляемые материалы. Услуги по обеспечению проведения сессий КРОК предполагали значительный объем подготовительной работы (в общей сложности шесть месяцев) со стороны секретариата, включая компиляцию, обработку и предварительный анализ докладов Сторон, субрегиональных, межправительственных организаций и организаций системы Организации Объединенных Наций, а также проведение региональных совещаний по подготовке КРОК 1.

#### D. Комитет по науке и технике

16. Сессии Комитета по науке и технике (КНТ) проводились параллельно с очередными сессиями КС, т.е. четвертая сессия - с 12 по 15 декабря 2000 года в Бонне (Германия), а пятая сессия - со 2 по 5 октября 2001 года в Женеве (Швейцария). На обеих сессиях КНТ представил ряд рекомендаций для КС, которая впоследствии приняла девять решений на КС4 и десять - на КС5.

17. После третьей сессии КС секретариат оказывал КНТ поддержку в процессе надлежащего выполнения решений, принятых КС. Он провел ряд мероприятий по содействию осуществлению программы работы КНТ, включая помощь в организации совещаний специальных групп и Группы экспертов (ГЭ), а также Бюро КНТ в течение последних четырех лет.

18. Подробную информацию о деятельности по обследованию и оценке имеющихся сетей, институтов, учреждений и органов, традиционных знаний и содержанию учетного списка независимых экспертов, повышении эффективности и действенности КНТ (мероприятия, касающиеся ГЭ), а также о развитии и укреплении связей с другими соответствующими конвенциями и международными организациями, институтами и учреждениями, включая меры по осуществлению проектов по Оценке степени деградации

земель в засушливых районах (ЛАДА) и Оценке состояния экосистем на рубеже тысячелетий (ОЭТ), можно получить на вебсайте КБООН по адресу <http://www.unccd.int>. Деятельность, связанная с критериями и показателями, а также с системами раннего предупреждения, изложена в разделе В главы V.

19. В соответствии с решением 17/СОР.5 была создана Группа экспертов в составе 25 членов. Она провела рассмотрение своей программы работы, определила задачи и составила план работы на 2002-2006 годы. Основной темой этой программы работы является вопрос деградации земель и землепользования.

20. Выполняя просьбу КС, КНТ и секретариат продолжают внимательно следить за деятельностью ЛАДА и ОЭТ, включая участие в совещаниях Технической консультативной группы и Руководящего комитета. Кроме того, члены Бюро КНТ и секретариат поддерживают связь с другими соответствующими конвенциями и международными организациями, учреждениями и органами в целях укрепления и развития сотрудничества.

### **III. КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

#### **A. Институциональная связь и координация**

21. Секретариат активно пропагандировал Конвенцию в странах, которые еще не являются Сторонами КБООН. К настоящему времени Конвенцию ратифицировали 186 стран и Европейское сообщество (по сравнению со 158 странами и Европейским сообществом на момент проведения КС 3 в 1999 году). Столь крупные масштабы ратификации свидетельствуют о всеобщем стремлении к созданию обстановки, благоприятной для борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи. Секретариат также продолжал пропагандировать Конвенцию в рамках глобальной кампании, которая дала возможность повысить осведомленность общественности о целях и задачах КБООН.

22. Одной из главных целей деятельности секретариата за рассматриваемый период являлось оказание затрагиваемым развивающимся Сторонам по их запросу помощи в выполнении ими своих обязательств по Конвенции, предусматривающих, в частности, наращивание потенциала для разработки национальных, субрегиональных и региональных программ действий (НПД, СРПД и РПД), предусмотренных КБООН.



23. Аналогичным образом секретариат обеспечивал концептуальную поддержку Конвенции и информационный обмен с другими заинтересованными участниками. Международное сообщество признало потенциал, которым обладает КБОООН для содействия достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Особое внимание в этой связи уделялось включению программ действий КБОООН в структуры, политику и программы устойчивого развития.
24. Согласно просьбе, содержащейся в решении 8/СОР.5, секретариат принимал активное участие в работе Подготовительного комитета Всемирной встречи на высшем уровне в интересах устойчивого развития (ВВУР). Перед проведением этой встречи секретариат организовал ряд совещаний, в том числе третий Форум высокого уровня по вопросам сотрудничества между Африкой, Латинской Америкой и Карибским бассейном в рамках КБОООН (Каракас, Венесуэла, февраль 2002 года) и Форум министров по вопросам проведения подготовки к ВВУР по линии КБОООН (Прага, Кабо-Верде, март 2002 года). В сотрудничестве с Департаментом Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам была создана Группа видных деятелей. Основой темой ее деятельности являлась причинная связь между бедностью и состоянием окружающей среды в контексте осуществления КБОООН. Результаты работы Группы были переданы на ВВУР через ее подготовительные комитеты.
25. Итоги работы ВВУР, касающиеся КБОООН, изложены в документе ICCD/СОР(6)/5. Наиболее важным из них был призыв Встречи к участникам второй Ассамблеи Глобального экологического фонда (ГЭФ) сделать выводы о признании проблемы деградации земель (опустынивание и обезлесение) в качестве одного из основных объектов внимания ГЭФ и рассмотреть вопрос о том, чтобы трансформировать ГЭФ в финансовый механизм Конвенции. Участники Ассамблеи ГЭФ, состоявшейся в Пекине (Китай) в октябре 2002 года, присоединились к этому призыву ВВУР. Они также рассмотрели элементы оперативной программы (ОП) по устойчивому управлению земельными ресурсами. Секретариат внес свой вклад в проект ОП. Он поддержал дополнительное финансирование из средств ГЭФ для активации процессов осуществления, которые существенно затормозились в результате отсутствия прогнозируемого финансирования. Дополнительная информация о финансировании осуществления Конвенции, включая сведения о деятельности ГЭФ, содержится в документе ICCD/CRIC(2)/6.
26. Ожидается, что на своей шестой сессии КС рассмотрит, в частности, финансовый механизм Конвенции и примет решение относительно внесенного Ассамблеей ГЭФ предложения о том, чтобы этот фонд действовал в качестве финансового механизма Конвенции.

27. Учитывая специфику КБОООН, которая должна осуществляться на основе формирования коалиции различных заинтересованных участников, число запросов об обеспечении координации и связи возросло. За отчетный период секретариат откликнулся на предложение затрагиваемых Сторон относительно разработки соответствующих международных или региональных инициатив. Секретариату было предложено оказывать содействие разработке соответствующей политики и обеспечить необходимые структуры деятельности по борьбе с опустыниванием в рамках Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД). В этой связи секретариат совместно с Программой Организации Объединенных Наций по охране окружающей среды (ЮНЕП) содействовал в 2002 году проведению консультативных совещаний, которые дали представителям африканских стран и субрегиональных организаций возможность обсудить процесс выработки предложений по борьбе с опустыниванием в контексте НЕПАД. Общей целью этих консультаций являлись пересмотр и доработка предложений по проектам борьбы с опустыниванием с учетом СРПД и РПД, предусмотренных КБОООН. Секретариат продолжает оказывать африканским странам содействие в окончательной доработке плана действий для Экологической инициативы НЕПАД, в которой подчеркивается, что усилия по борьбе с опустыниванием являются одним из важнейших компонентов искоренения бедности в подавляющем большинстве стран Африки.

28. Помимо организационных связей с крупнейшими международными организациями и инициативами было налажено и расширено рабочее сотрудничество с теми из них, которые действуют на региональном уровне. С рядом учреждений были подписаны меморандумы о взаимопонимании (МВ) в целях активизации их деятельности по борьбе с деградацией земель и опустыниванием и для разработки схем конкретного сотрудничества. Кроме того, были продолжены интенсивные контакты с учреждениями Организации Объединенных Наций, такими, как Всемирный банк, региональные банки развития и соответствующие региональные и субрегиональные институты.

29. Один из результатов проводимой секретариатом пропагандистской деятельности и сотрудничества в этой области с указанными учреждениями заключается в том, что вопрос борьбы с опустыниванием приобретает все более высокую приоритетность в их повестках дня и программах работы.

30. Наконец, секретариат развивал взаимоотношения с государственными органами, научными учреждениями, парламентариями и частным сектором принимающей страны, тем самым мобилизуя различные формы участия в деятельности по реализации КБОООН и ее поддержки.

## В. Укрепление синергизма и партнерства

31. Согласно статье 8 и пункту 2 i) статьи 22 Конвенции и соответствующим решениям КС, в том числе решению 7/COP.5, а также подробной информации, изложенной в документе ICCD/COP(6)/4, секретариат принял стратегию, нацеленную на поощрение и укрепление синергического взаимодействия с органами других соответствующих конвенций и соответствующими организациями, которая основана на четырех основных принципах: укрепление институциональных связей, проведение проверки возможных направлений работы, в том числе инициатив по формированию потенциала, разработка общей политики и общих стратегий и оказание поддержки выдвигаемым странами инициативам.

32. Для претворения этой стратегии в жизнь секретариат был привлечен, в частности, к составлению совместных программ работы и проведению совместных рабочих совещаний и консультативных форумов. Органами других природоохранных конвенций и соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций и другими организациями были подписаны МВ с указанием сфер возможного сотрудничества.

33. При содействии секретариата в разных странах мира был проведен ряд региональных, субрегиональных и национальных рабочих совещаний по вопросам синергического взаимодействия между многосторонними природоохранными соглашениями. Основной вывод этих совещаний заключался в том, что наращивание потенциала настоятельно необходимо для совместного претворения в жизнь этих конвенций на местном уровне, где усилия должны быть сосредоточены на поддержке интеграционных подходов.

34. На институциональном уровне секретариаты трех рيو-де-жанейрских конвенций создали совместную группу связи для обеспечения более тесного сотрудничества между ними. Представители секретариата КБООН совместно с председателями вспомогательных органов КС КБООН приняли активное участие в реализации этой инициативы для более конкретного определения направлений сотрудничества.

35. Расширение связей между координационными центрами КБООН и аналогичными центрами других конвенций, а также более активное сотрудничество с гражданским обществом на местном уровне способствуют развитию синергического подхода на национальном уровне, что актуально не только для глобальных, но также и для региональных или тематических конвенций, таких, как Рамсарская конвенция о водно-

болотных угодьях (в частности, для ее программы МЕДВЕТ), Конвенции об охране мигрирующих видов диких животных, Барселонской, Орхусской и других конвенций.

### C. Работа с общественностью и создание систем

36. Крупномасштабные мероприятия по информированию общественности способствовали укреплению взаимоотношений между секретариатами других соответствующих конвенций, особенно Рамочной конвенции об изменении климата Организации Объединенных Наций (РКИКООН) и Конвенции о биологическом разнообразии (КБР), а также с международными финансовыми учреждениями, другими межправительственными организациями, правительствами, научными учреждениями и частным сектором. Это также способствовало повышению осведомленности общественности и ключевых участников о взаимосвязи с другими социальными и экологическими вопросами и о важности борьбы с опустыниванием.

37. Для более удобного доступа к СМИ и дальнейшего освещения проблем, связанных с КБОООН, в ходе пресс-конференций распространялись информационные брошюры. Материалы по освещению касающихся Конвенции проблем регулярно обновляются, хранятся в базе данных и размещаются на вебсайте КБОООН.

38. Для предоставления общественности свежей и точной информации на глобальном и местном уровнях информационные брошюры по КБОООН, которые первоначально задумывались в качестве экспериментального проекта, получили весьма позитивный отклик и позднее обновлялись, переводились и тиражировались в 1999, 2002 и 2003 годах на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций. Кроме того, для программ школьного обучения по проблемам опустынивания был подготовлен набор учебных материалов на английском, испанском и французском языках, который совместно с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) был распространен среди отдельных школ.

39. В целях более подробного ознакомления с Конвенцией и более широкого охвата общественности различными мероприятиями и конференциями были подготовлены и выставлены экспозиционные материалы по КБОООН. Кроме того, для обеспечения всеобщего охвата наряду с пресс-релизами и информационными брошюрами для целевых групп на крупных международных конференциях, включая ВВУР, были специально подготовлены и распространены тематические проспекты, сборники и буклеты.

40. С целью повышения эффективности Конвенции, активизации участия НПО и стимулирования местных общин к борьбе с опустыниванием была опубликована подборка

материалов о наилучших видах практики местных общин. Кроме того, было завершено составление базы данных по электронным СМИ, фотобазы и базы данных по публикациям КБОООН. Наряду с этим регулярное обновление вебсайта КБОООН способствует расширению объема загружаемой общественной информации и доступу к ней.

41. Всемирная организация и празднование Всемирного дня борьбы с опустыниванием и засухой 17 июня является полезным инструментом, способствующим международному диалогу по вопросам борьбы с опустыниванием. Кроме того, совместно с секретариатами РКИКООН и КБР при поддержке правительств, межправительственных организаций и частного сектора была проведена совместная выставка и разработан совместный календарь мероприятий.

42. Передавая национальным координационным центрам информацию о конкретных аспектах процесса осуществления Конвенции и связанных с ним решениях, региональные оперативные отделения содействуют повышению осведомленности на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. Аналогичное сотрудничество проводится с НПО, которые аккредитованы при КБОООН или подали заявления о такой аккредитации.

43. Кроме того, для содействия укреплению участия гражданского общества в процессе осуществления КБОООН на всех уровнях и для наращивания потенциала НПО в сферах политики и пропаганды секретариат организовал проведение совещаний НПО на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях. Эти совещания дали возможность провести широкий обмен информацией, укрепить взаимоотношения и связи между отдельными НПО и различными системами, участвующими в процессе претворения в жизнь положений КБОООН, включая РИОД (Международную сеть НПО по проблемам борьбы с опустыниванием) и "Джонга 21", ряд межправительственных организаций, учреждений Организации Объединенных Наций, а также Сторон Конвенции.

44. Секретариат КБОООН составил библиотеку и каталог подборки книг, докладов, письменных и аудиовизуальных материалов по темам, касающимся Конвенции. Этот каталог, который в ближайшее время будет размещен на вебсайте КБОООН, в настоящее время включает более 5 000 наименований информационных материалов на шести официальных языках Организации Объединенных Наций.

45. Эта библиотека предоставляет актуализированную информацию об осуществлении Конвенции научным кругам и общественности через подписку на пользование базой данных. Кроме того, она удовлетворяет информационные запросы секретариата и Сторон, а также других национальных, международных, правительственных и неправительственных органов.

D. Консультативная помощь в вопросах политики и правовой базы

46. Одной из основных обязанностей секретариата в отношении институциональных и процедурных вопросов КС и ее вспомогательных органов является предоставление юридических консультаций и консультативной помощи по политическим аспектам. При подготовке четвертой и пятой сессий КС были изданы юридические доклады по таким дискуссионным вопросам, как приложения о процедурах примирения и арбитража при урегулировании споров и решении вопросов, возникающих в ходе осуществления Конвенции. Кроме того, секретариат оказывал Сторонам и Бюро КС помощь в вопросах, касающихся процедур и институциональных механизмов по рассмотрению осуществления Конвенции, что привело к учреждению таких вспомогательных органов Конвенции, как СРГ и КРОК. В ходе первой сессии КРОК секретариат предоставлял бюро КРОК и его председателю аналогичную консультативную помощь по вопросам процедуры и другим организационным вопросам.

47. За отчетный период Сторонам была оказана юридическая помощь в толковании положений Конвенции, предоставлены консультации по правовым аспектам основной документации и консультации избранным должностным лицам по процедурным и техническим вопросам. Кроме того, осуществлялась связь с Управлением Организации Объединенных Наций по правовым вопросам и с юрисконсультами других экологических организаций и специализированных учреждений.

48. Были предоставлены юридические и политические консультации по вопросам, касающимся соглашений о штаб-квартире и соглашений с принимающей страной о проведении совещаний за пределами Бонна.

**IV. СОДЕЙСТВИЕ ПРОЦЕССАМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ И ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ ЗАТРАГИВАЕМЫМИ СТРАНАМИ - СТОРОНАМИ КОНВЕНЦИИ**

A. Активная поддержка программ действий и межрегиональных мероприятий

49. Секретариат оказывал затрагиваемым развивающимся странам - Сторонам Конвенции содействие, в частности по линии КРОК, в подготовке докладов о принимаемых ими мерах по смягчению проблем, обусловленных деградацией земель, обезлесением, нехваткой водных ресурсов и неадекватными методами ведения сельского и лесного хозяйства, а также проблем нищеты. Некоторыми странами-участницами рассматривались вопросы создания новой правовой базы и политики, цель которых -

уменьшение масштабов нищеты посредством проведения соответствующих программ и проектов по борьбе с опустыниванием.

50. Секретариат оказывал затрагиваемым развивающимся странам - Сторонам Конвенции помощь во включении НПД в их планы и стратегии развития, в построении партнерских отношений и синергии при осуществлении Конвенции. Например, он организовал региональные рабочие совещания с секретариатом для Африки, Карибского бассейна и Тихого океана (АКТ) в Апии (Самоа), в Кингстоне (Ямайка), в Котону (Бенин) и в Аддис-Абебе (Эфиопия) в 2001 году. Подчеркивалось, что для большинства развивающихся стран необходимы стимулирующие меры по поощрению устойчивого управления природными ресурсами. Кроме того, отмечалось, что более крупных выгод можно добиться, направляя действия на местах на сохранение биологического разнообразия и смягчение изменения климата.

51. Через свои региональные отделения содействия секретариат поддерживал и расширял регулярные контакты с официально выделенными национальными координационными центрами (КБОООН), субрегиональными учреждениями, координирующими процессы осуществления СРПД, и институциональными координационными центрами, на которые возложены мероприятия регионального уровня. Благодаря содействию секретариата постоянный поток информации от стран - Сторон Конвенции и их учреждений возрос; сведения о процессе осуществления КБОООН на всех уровнях направляются в информационных целях странам - Сторонам Конвенции. Кроме того, региональные подразделения секретариата способствовали установлению контактов между затрагиваемыми странами - Сторонами Конвенции и их партнерами по развитию и исследовательскими учреждениями при поддержке со стороны региональных координационных центров.

52. Многие страны Африки получали техническую и/или финансовую помощь в процессе подготовки и принятия НПД в тесном сотрудничестве с соответствующими страновыми отделениями Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), двусторонними партнерами ("основные исполнители проектов") и Глобальным механизмом. К настоящему времени 29 стран приняли свои НПД по сравнению с 15 в 2000 году. Еще шесть стран планируют завершить процесс подготовки НПД до конца 2003 года. В ряде стран секретариат КБОООН, ПРООН и другие партнеры оказывают поддержку экспериментальным мероприятиям в рамках НПД, таким, как разработка и реализация национальных молодежных экологических программ. На субрегиональном уровне были доработаны и находятся на этапе реализации четыре СРПД (Западная, Восточная и Южная Африка, страны Магриба). Секретариат совместно со своими международными и двусторонними партнерами оказывает поддержку нескольким

трансграничным экспериментальным проектам по рациональному использованию природных ресурсов на местном уровне в рамках СРПД. Кроме того, совместно с Глобальным механизмом он оказывает помощь в составлении СРПД в пятом субрегионе (Центральная Африка). На региональном уровне в рамках РПД были созданы четыре из шести тематических программных сетей (ТПС). Пятую ТПС по развитию новых и возобновляемых источников энергии планируется создать в октябре 2003 года.

53. В Азии секретариат совместно с Глобальным механизмом и другими партнерами содействовал проведению национальных рабочих совещаний по разработке НПД. К настоящему времени были приняты 17 НПД (по сравнению с 8 в 2000 году). В целом ряде стран были проведены национальные информационные семинары. Эти мероприятия оказали странам помощь во включении мероприятий по борьбе с опустыниванием, смягчению последствий засухи и поощрению устойчивого землепользования в свои программы экономической политики. Что касается СРПД, то одна такая программа была принята в Западной Азии, в то время как в других регионах были предприняты или рассматриваются совместные действия в форме СРПД или в форме других субрегиональных программ сотрудничества. Были разработаны и осуществляются четыре ТПС в рамках РПД для Азии. В июле 2003 года планируется завершить разработку пятой ТПС по смягчению последствий засухи.

54. В соответствии с решением 8/СОР.4 процесс осуществления Конвенции в странах - Сторонах Конвенции из Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАК) подразделяется на четыре категории осуществления: i) семь стран - Сторон Конвенции, которые уже разработали свои НПД и, приступив к этапу их реализации, нуждаются в финансовой поддержке (то же число, что и в 2000 году), ii) страны - Стороны Конвенции, которые в настоящее время разрабатывают свои НПД и нуждаются в дополнительной финансовой и технической поддержке, iii) страны - Стороны Конвенции, которые находятся на начальном этапе разработки НПД и нуждаются в финансовой/технической поддержке для привлечения различных организаций и участников, iv) страны - Стороны Конвенции, которые все еще занимаются пропагандой КБОООН на национальном уровне. Процессы в рамках СРПД были начаты во всех субрегионах. Две СРПД (Пуна и Чако) были полностью разработаны, а еще три СРПД - для Карибского бассейна, острова Эспаньола (Гошта) и Центральной Америки - находятся на этапе подготовки. РПД была утверждена в 1997 году, а оценка ее осуществления будет произведена в 2003-2004 годах перед началом ее второго этапа 2004-2009 годов. В настоящее время в регионе ЛАК создается сеть на основе критериев и показателей и в соответствии с руководящими принципами КНТ и результатами рабочих совещаний, проводившихся на субрегиональном уровне.



55. Консультативную, а в ряде случаев и финансовую помощь секретариат оказывал национальным координационным центрам затрагиваемых стран-участниц Северного Средиземноморья, Центральной и Восточной Европы и других регионов в процессе подготовки и принятия НПД. В настоящее время свои НПД осуществляют семь стран Северного Средиземноморья и Центральной и Восточной Европы (по сравнению с тремя в 2000 году). Кроме того, секретариат содействовал разработке рамок для субрегионального сотрудничества между странами-участницами в приложении IV (Северное Средиземноморье), в результате чего была утверждена сфера охвата СРПД. Секретариат также просили содействовать началу регионального процесса для всех стран приложения IV. Для стран Северного Средиземноморья была создана региональная платформа для обмена информацией и диалога. После принятия приложения V процесс подготовки рамочных документов, нацеленный на развитие регионального сотрудничества между странами Центральной и Восточной Европы, был начат и осуществляется при содействии секретариата. В соответствии с просьбами стран-участниц, включенных в приложения IV и V, секретариат планирует начать разработку межрегиональных мероприятий между этими двумя приложениями.

56. На межрегиональном уровне секретариат оказывал содействие в проведении ряда совещаний между странами-участницами из Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна, а также из Африки и Азии. Обмен опытом и налаживание партнерских отношений между странами-участницами из Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна были начаты и признаны на третьем форуме высокого уровня по сотрудничеству между Африкой и Латинской Америкой и Карибским бассейном в рамках КБОООН, состоявшемся в Каракасе (Венесуэла) в феврале 2002 года. Для стимулирования межрегионального сотрудничества между Африкой и Азией, в частности в сферах агролесного хозяйства и сохранения почв, в Котону (Бенин) в июне 2003 года был проведен четвертый азиатско-африканский форум по борьбе с опустыниванием. Кроме того, секретариат предоставил консультативную техническую помощь для развития межрегиональных мероприятий по борьбе с деградацией земель и опустыниванием в бассейне Средиземного моря.

#### В. Помощь в укреплении институционального потенциала

57. За последние четыре года секретариат укреплял сотрудничество с другими соответствующими учреждениями, содействуя процессу наращивания институционального потенциала, и добился существенных успехов, учитывая ограниченный характер финансирования. КРОК-1 подтвердил, что большинство затрагиваемых стран-участниц приняли меры по включению осуществления Конвенции в имеющиеся экологические платформы на национальном уровне и/или стремились

применять синергические подходы к вопросам осуществления программ действий. Страны сообщили КРОК о том, что были установлены связи между аналогичными министерствами и что были приняты меры по привлечению гражданского общества к процессу разработки и реализации НПД. При этом, однако, сообщалось, что в ходе проводимого процесса наращивания институционального потенциала требуется постоянная оценка и/или корректировка посредством пересмотра, а также надлежащее финансирование для претворения этих мер в жизнь. Секретариат вносил свой вклад в связанные с этим мероприятия и оказывал затрагиваемым странам поддержку в данной области.

58. Национальные координационные центры участвовали в рабочих совещаниях и профессиональной подготовке по таким конкретным аспектам, как Соглашение о партнерстве АКТ-ЕЭС, процедуры ГЭФ, синергическое действие различных конвенций, НЕПАД и тематические системы, которые проводились при содействии секретариата. Кроме того, ежегодные региональные совещания координационных центров КБОООН, проводимые региональными оперативными подразделениями совместно с правительствами соответствующих принимающих стран, нацелены на оказание странам-участницам помощи в эффективной подготовке к сессиям КС и КРОК. Кроме того, странам-участницам оказывалось содействие в подготовке их первых и вторых национальных докладов.

59. Страны-участницы рассмотрели вопрос о необходимости укрепления потенциала, особенно в связи с инструментарием для подготовки оптимальных проектов, способных привлечь инвестиции, и обратились к секретариату с просьбой содействовать организации профессиональной подготовки по конкретным аспектам наращивания потенциала в области выработки предложений по проектам. В ответ на эту просьбу секретариат в сотрудничестве с секретариатом ГЭФ и представителями его учреждений по осуществлению оказал содействие в профессиональной подготовке представителей Африки и Азии в разработке проектов, претендующих на финансирование со стороны ГЭФ. Кроме того, правительство Бенина совместно с секретариатом провело субрегиональное рабочее совещание по процедурам ГЭФ в контексте осуществления КБОООН для западноафриканских стран-участниц, которые приняли свои НПД. Это совещание состоялось в Параку (Бенин) в апреле 2003 года.

60. Наряду с этим подход, построенный на мобилизации низовых инициатив, обеспечивает странам-участницам возможность привлекать гражданское общество, общинные организации, НПО и женские ассоциации к участию в консультациях, подготовке и осуществлении программ действий, а также в разработке и реализации

проектов на местном уровне. Секретариат поощрял и поддерживал ряд стран-участниц в этом направлении.

61. Полноценное функционирование национальных координационных органов (НКО) было признано фактором, имеющим основное значение. Отсутствие эффективного механизма финансирования мероприятий по борьбе с опустыниванием и засухой ослабляло процесс наращивания институционального потенциала на национальном уровне и привело к тому, что НКО подчас не удавалось повышать приоритетность разработки и осуществления политики борьбы с опустыниванием/деградации земель и засухой в своих национальных программах. Не всегда удавалось производить передачу ресурсов, знаний, технологий и информации местным пользователям, что препятствовало процессу наращивания их институционального потенциала.

62. Новое координационное направление ГЭФ по борьбе с деградацией земель придаст позитивный импульс решению этой проблемы. Поскольку все больше затрагиваемых стран-участниц завершают этап разработки программ действий и, соответственно, приближаются к этапу их реализации, потребность в адекватной помощи со стороны международного сообщества становится все более насущной.

### C. Содействие налаживанию партнерства

63. Проведение мероприятий на низовом уровне остается одним из предметов озабоченности Сторон, которые обратились к секретариату и Глобальному механизму с просьбой об оказании им помощи в соответствии с их мандатами. Разработка и реализация НПД отражает политический и макроэкономический контекст затрагиваемых стран-участниц. В некоторых регионах длительный экономический и финансовый кризис наряду с процессом структурной перестройки угрожают проведению в жизнь политики устойчивого развития, особенно в контексте борьбы с нищетой, опустыниванием и засухой. Секретариат и Глобальный механизм в рамках совместной программы работы оказывали содействие в разработке и осуществлении программ действий, опираясь на имеющиеся в их распоряжении средства от добровольных взносов.

64. В соответствии со статьей 18 Приложения об осуществлении КБОООН на региональном уровне для Африки секретариат по запросу давал консультации, касающиеся консультативных договоренностей о заключении партнерских соглашений. Это делалось в тесном сотрудничестве со страновыми отделениями ПРООН и Глобальным механизмом. К настоящему времени ряд африканских стран сообщили об успешном заключении партнерских соглашений, но при этом требуется дальнейшее содействие.

65. В Азии секретариат совместно с Глобальным механизмом и Азиатским банком развития оказал правительству Китая содействие в проведении координационного совещания по вопросам создания партнерских отношений и мобилизации ресурсов для осуществления КБОООН в Китае в июне 2001 года. Монголия и Индия провели в декабре 2002 года техническое совещание по разработке местных проектов осуществления НПД КБОООН при поддержке секретариата; проведение аналогичного совещания планируется в Таджикистане. Ожидается, что эти процессы также будут содействовать налаживанию партнерских отношений.

66. Ограниченный характер сообщенных успехов об осуществлении Конвенции в регионе ЛАК можно объяснить скудностью финансовых средств, выделяемых этому региону. Налицо явная потребность в активизации осуществления Конвенции через реализацию НПД. Лишь три страны добились успеха в построении партнерских отношений при содействии секретариата и других партнеров, таких, как Глобальный механизм и ПРООН.

67. Аналогичным образом секретариат содействует начавшемуся процессу налаживания партнерства для развивающихся стран в рамках приложений IV и V, но, несмотря на растущее число запросов от стран-участниц этого региона, данный процесс едва удалось начать из-за недостатка имеющихся финансовых ресурсов.

## **V. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА**

### **A. Национальные, субрегиональные и региональные доклады**

68. Национальные доклады были подготовлены затрагиваемыми странами-участницами и представлены секретариату. На основе этих докладов были сделаны сообщения на сессиях СРГ и в ходе соответствующих региональных совещаний по подготовке к КРОК 1. Секретариат оказывал этой важной деятельности финансовую, консультативную и материально-техническую поддержку.

69. В рамках процессов национальной отчетности НПО привлекались к участию в подготовке докладов и распространении соответствующей информации путем передачи национальным координационным центрам сведений об их деятельности, направленной на помощь в подготовке и реализации программ действий по Конвенции.

70. Благодаря длительным усилиям секретариата по оказанию помощи странам-участницам число таких стран, представивших свои национальные доклады об осуществлении Конвенции, возросло. В 2002 году свои доклады представили 48 стран-

Сторон из Африки (в 1999 году - 42), 44 страны-участницы из Азии (в 2000 году - 37), 33 страны - из Латинской Америки и Карибского бассейна (в 2000 году - 30) и 17 стран Северного Средиземноморья, Центральной и Восточной Европы и другие затрагиваемые страны - Стороны Конвенции (в 2000 году - 10).

71. В соответствии с решением 8/COP.4 о более эффективном выполнении обязательств по Конвенции секретариат принял меры по информированию Сторон о нынешнем состоянии в области осуществления Конвенции, подготовив доклад (ICCD/CRIC(2)/3) для представления на шестой сессии КС.

72. Группа содействия для Африки оказывает четырем африканским странам помощь в разработке доклада о положении страны в области опустынивания с целью подготовки резюме с изложением базовых сведений о состоянии опустынивания, осуществления КБОООН и эффективности принятых мер.

#### В. Мероприятия, связанные с Комитетом по науке и технике

73. Опираясь на методологические рамки для критериев и показателей воздействия, разработанных Специальной группой, которая выполняла функции руководящего комитета в ходе открытого неформального консультативного процесса по критериям и показателям, Сторонам был передан набор, включающий 17 показателей и 51 оценочный параметр для мониторинга процесса осуществления КБОООН.

74. КС поддержала эту методологическую разработку и предложила Сторонам приступить к тестированию показателей последствий и практически использовать эти показатели при составлении национальных докладов. Они нашли свое отражение в ряде таких докладов.

75. Секретариат участвовал в разработке и законодательном закреплении проекта критериев и показателей в регионе ЛАК при поддержке Межамериканского банка развития.

76. КС назначила две специальные группы по системам раннего предупреждения (СРП). Их доклады и рекомендации были утверждены КС. Эти доклады наряду со справочными документами будут опубликованы и распространены на шестой сессии КС.

### С. Содействие процессу оценки

77. Секретариат содействовал внешней оценке Глобального механизма, предпринятой Председателем КС 5 во исполнение решения 9/СОР.3. Доклад об оценке (ICCD/CRIC(2)/5) будет представлен КС на ее шестой сессии.

## **VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

78. За отчетный период секретариат в соответствии с решениями КС оказывал странам - Сторонам Конвенции необходимую поддержку. На всех уровнях были достигнуты позитивные результаты, обеспечившие успех в осуществлении Конвенции. Стороны решили придать официальный статус процессу рассмотрения осуществления Конвенции путем создания постоянного вспомогательного органа (КРОК) для содействия КС в этом направлении. Важные с точки зрения осуществления Конвенции результаты были достигнуты благодаря концептуальной поддержке, особенно в контексте ВВУР и по линии ГЭФ. Всесторонняя реализация совместной программы работы с Глобальным механизмом и более тесное сотрудничество с соответствующими учреждениями повысят качество обслуживания, предоставляемого Сторонам на региональном, субрегиональном и национальном уровнях. Однако в свете решения 8/СОР.4 и приложения к нему, в котором содержится Заявление о принятии обязательств по обеспечению более эффективного выполнения обязательств по Конвенции, проблема достижения Сторонами ожидаемых от них результатов и целей все еще сохраняет значительные масштабы.

79. КС, возможно, пожелает:

а) обеспечить в должном порядке предоставление указаний секретариату касательно обслуживания КС и ее вспомогательных органов, концептуальной поддержки и повышения осведомленности общественности, содействия процессам достижения приоритетных целей и поддержки мониторинга и оценки с уделением особого внимания решению 8/СОР.4 и поставленным в нем целям;

б) просить секретариат оказывать постоянную помощь затрагиваемым странам - Сторонам Конвенции и своевременное предоставление необходимых им услуг, а также разработку общей информационно-пропагандистской стратегии, в том числе в рамках подготовки Глобальным механизмом двухлетней совместной программы работы;

с) предложить секретариату, особенно в свете новой оперативной программы ГЭФ по устойчивому землепользованию, сотрудничать с секретариатами РКИКООН и КБР, а также ГЭФ для развития потенциала синергии механизмов КБООН по

комплексному управлению природными ресурсами путем содействия иницилируемым странами мероприятиям, финансируемым из различных источников;

d) предложить секретариату активизировать свои усилия в поддержку включения связанных с КНТ мероприятий в механизмы программирования осуществления Конвенции.

Приложение**ПРОЦЕСС СОСТАВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ**

(по состоянию на июль 2003 года)

	<b>Общее число</b>	Африка	Азия	Латинская Америка и Карибский бассейн	Средиземно- морские, центрально- и восточно- европейские и другие затрагиваемые страны-участницы
Соглашения о партнерстве были заключены и/или инициируются	<b>13</b>	6	3	3	1
Реализация НПД начата с заключением или без заключения соглашений о партнерстве	<b>56</b>	29	13	7	7
НПД официально утверждена	<b>60</b>	29	17	7	7
Имеется окончательный проект НПД	<b>11</b>	1	1	8	1
Проект НПД находится на этапе разработки	<b>15</b>	5	1	5	4
Составлены базовые руководящие принципы для НПД	<b>7</b>	0	2	4	1
Процесс только начался	<b>18</b>	0	8	5	5
Процесс еще не начат	<b>55</b>	18	19	4	14

-----