



**ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**



**Конвенция по Борьбе  
с Опустыниванием**

Distr.  
GENERAL

ICCD/CRIC(2)/3  
2 July 2003

RUSSIAN  
Original: FRENCH

**КОМИТЕТ ПО РАССМОТРЕНИЮ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ**

Вторая сессия

Гавана, 26-29 августа 2003 года

Пункт 2 с) предварительной повестки дня

**РАССМОТРЕНИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ И ЕЕ  
ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ ВО ИСПОЛНЕНИЕ  
ПОДПУНКТОВ А) И В) ПУНКТА 2 СТАТЬИ 22, А ТАКЖЕ  
СТАТЬИ 26 КОНВЕНЦИИ**

**Рассмотрение доклада по вопросу об обеспечении более эффективного  
выполнения обязательств по Конвенции**

Записка секретариата\*

**РЕЗЮМЕ**

Четвертая сессия Конференции Сторон (КС 4) Конвенции по борьбе с опустыниванием, которая состоялась в Бонне, Германия, в декабре 2000 года, утвердила текст Заявления о подтверждении решимости более эффективно выполнять обязательства по Конвенции.

---

\* Представление этого документа было задержано, для того чтобы дать Конференции Сторон самую последнюю информацию по вопросу об обеспечении более эффективного выполнения обязательств по Конвенции.

В соответствии с положениями решения 8/COP 4 настоящий документ представляет собой сборник и сжатое изложение информации, содержащейся в докладах, представленных до 2002 года Сторонами, и касается мер, принятых по реализации семи стратегических направлений действий, определенных в Заявлении Сторон.

В этом документе в разбивке по регионам представляются основные итоги анализа представленных докладов. Общие выводы и заключения, относящиеся к результатам, достигнутым в основных областях стратегической деятельности, направлены на то, чтобы предложить Конференции Сторон принять решения по обеспечению надежного и эффективного осуществления положений Заявления в общем контексте осуществления Конвенции.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ИСТОРИЯ ВОПРОСА.....	1 - 4	4
II. РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ СЕКРЕТАРИАТУ КОНВЕНЦИИ .....	5 - 111	5
A. Резюме информации, представленной в докладах африканских стран .....	5 - 30	5
B. Резюме информации, представленной в докладах азиатских стран.....	31 - 57	11
C. Резюме информации, представленной в докладах стран Латинской Америки и Карибского бассейна.....	58 - 75	16
D. Резюме информации, представленной в докладах стран Северного Средиземноморья.....	76 - 86	21
E. Резюме информации, представленной в докладах стран Центральной и Восточной Европы .....	87 - 98	23
F. Резюме информации, представленной в докладах организаций системы Организации Объединенных Наций и других межправительственных и неправительственных организаций .....	99 - 111	26
III. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ, СОСТАВЛЕННЫЕ НА ОСНОВЕ РАССМОТРЕНИЯ РАЗЛИЧНЫХ ДОКЛАДОВ .....	112 - 118	29
IV. ОБЩИЙ ВЫВОД. РЕКОМЕНДАЦИИ.....	119 - 129	31

## I. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. Министры и главы делегаций, участвовавшие в работе четвертой сессии Конференции Сторон Конвенции, приняли Заявление о подтверждении решимости более эффективно выполнять обязательства по Конвенции, провозглашенные в самой Конвенции. Они подчеркнули тот факт, что масштабы процесса деградации земель являются таковыми, что разнообразие условий как на местном, так и на региональном уровнях определяет то, что процесс опустынивания принял масштабы общемировой проблемы. Они вновь подтвердили свое политическое обязательство придать более эффективный импульс развитию процесса осуществления Конвенции, с тем чтобы достигнуть существенных результатов, которые соответствовали бы решению проблем деградации земель и управления природными ресурсами в общемировых масштабах.
2. В Заявлении были определены конкретные меры, позволяющие более точно определить усилия, направленные на осуществление Конвенции. В Заявлении был определен период в десять лет (2001-2010 годы), с тем чтобы позволить Сторонам интенсифицировать свои усилия в целях придания большего импульса борьбе против опустынивания. С другой стороны, в Заявлении содержится призыв к Сторонам регулярно представлять доклады о достигнутом прогрессе в деле осуществления Конвенции, с тем чтобы корректировать направления осуществления принимаемых стратегий, корректировать приоритеты и методики практических действий и таким образом повысить эффективность принимаемых мер.
3. Сторонам Конвенции было предложено включать в свои доклады, представляемые в соответствии с положениями Конвенции, соответствующую информацию, касающуюся эффективной реализации обязательств, провозглашенных в Конвенции, с тем чтобы обеспечить практическую реализацию положений Заявления.
4. В силу положений решения 8/COP 4 секретариат в этом документе собрал и в кратком виде изложил информацию, представленную в докладах. Следует отметить, что в докладах, представленных Сторонами Конвенции, учитывается вклад неправительственных организаций (НПО), которые участвуют в процессе реализации Конвенции как на национальном, так и региональном уровнях. Была использована единая методология для выявления основных элементов национальных докладов, которая отражена ниже.

## **II. РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ СЕКРЕТАРИАТУ КОНВЕНЦИИ**

### **A. Резюме информации, представленной в докладах африканских стран**

5. В рамках подготовки первой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (ноябрь 2002 года) было рассмотрено 47 национальных докладов, которые были обобщены, и был проведен предварительный анализ, учитывающий как выводы процесса предыдущего осуществления, так и рекомендации, сформулированные Специальной рабочей группой, которые были представлены пятой сессии Конференции Сторон (ICCD/COP(4)/AHWG/6), и направления работы по составлению второго издания национальных докладов. Эта работа проводилась на основе семи основных тематических вопросов, упомянутых в пункте 10 решения 1/COP.5.

6. В том что касается продвижения в направлении осуществления Конвенции, анализ докладов выявил различия по странам, а также факт общего продвижения реализации Конвенции в региональных масштабах. Из 47 африканских стран, представивших доклады, 27 стран к настоящему времени завершили разработку своих национальных программ действий (НПД).

7. Эти программы, представляющие собой основную структуру стратегии всех мер по борьбе против опустынивания, обязательно должны быть интегрированы в процесс макроэкономического планирования; это одновременно позволило бы создать инструменты разработки стратегий борьбы против бедности.

8. Меры, принимаемые странами в рамках подготовки и реализации НПД, основываются на процессе участия, имеющего целью мобилизацию различных секторов общества. 75% стран заявляют о том, что они наладили процесс децентрализации совместных действий с участием как мужчин, так и женщин (паритет мужчин/женщин). В более чем половине докладов отмечается, что различные группы участников, которые имели малое представительство в обсуждениях по вопросам окружающей среды и развития, смогли не только выразить свою точку зрения, но также и обеспечить учет этой точки зрения и своих особых проблем. Разнообразие мнений и различных форм понимания процесса сформировало богатый источник укрепления диалога и совместного понимания. Это разнообразие также позволило более эффективно определить содержание НПД и создать основу консенсуса в отношении принятия дальнейших мер.

9. В большинстве стран идет процесс все большей децентрализации управления природными ресурсами, что создает соответствующие условия для вовлечения различных категорий участников, занимающихся разработкой, осуществлением и контролем политики и программ развития. Такие новые направления развития ведут к появлению и/или укреплению локальных структур борьбы против опустынивания, т.е. тех структур, которые служат основой для мобилизации участников и связующим звеном между населением и организациями, оказывающими помощь в этом процессе. Вместе с тем круг ведения этих структур в различных районах сохраняет весьма неодинаковый характер. Укрепление процесса децентрализации тем не менее играет решающую роль в деле привлечения организаций местных сообществ к процессу разработки и осуществления НПД.

10. С учетом своих собственных особых условий ряд стран приняли соответствующие институциональные меры, а также ввели новые законодательные и административные положения в целях создания благоприятных условий для осуществления Конвенции (создание и/или укрепление национальных органов координации, проведение земельных реформ, принятие нового законодательства в области окружающей среды с учетом новаторских принципов, закрепленных в Конвенции).

11. На фоне важных результатов, достигнутых в рамках процесса осуществления Конвенции, нельзя забывать о ряде проблем, которые необходимо решить в ближайшее время, с тем чтобы повысить эффективность предпринимаемых на различных уровнях инициатив. Эти проблемы касаются в основном слабой интеграции инструментов планирования, относящихся к комплексному управлению природными ресурсами, недостаточности имеющихся финансовых ресурсов (национальные бюджеты и внешняя помощь), трудностей заключения соглашений о партнерстве и проблем, возникающих в ходе процесса передачи технологии.

*1. Устойчивое управление земельными ресурсами, и в том числе водными, почвенными и растительными ресурсами в затрагиваемых зонах*

12. В национальном масштабе НПД включают целое разнообразие мероприятий, которые направлены на обеспечение устойчивого управления природными ресурсами и на борьбу с бедностью. Конкретные меры технического характера (реабилитация деградировавших земель, управление водосборными бассейнами...) также дополняются структурными мерами, направленными на обеспечение большей функциональности организационных структур и на укрепление потенциала участников процесса в проведении перспективного анализа, программирования, управления, исполнения и мониторинга осуществляемых программ.

13. В период 2000-2002 годов в региональном масштабе были созданы четыре сети тематических программ в рамках региональной программы действия (РПД). Одна из этих сетей касается комплексного управления международными речными, озерными и трансграничными гидрологическими бассейнами, в то время как еще одна сеть занимается вопросами агролесомелиорации и сохранения почв.

2. *Устойчивое управление и использование пастбищных земель*

14. Хотя эта тематическая область определена в качестве одного из видов приоритетной деятельности на национальном уровне, она в настоящее время в основном осуществляется в региональных масштабах, особенно в том что касается устойчивого управления совместными или трансграничными растительными и животными ресурсами. Еще одна региональная инициатива касается формирования тематической сети, охватывающей вопросы рационального использования пастбищных угодий и развития производства кормовых культур.

3. *Разработка эффективных методов сельскохозяйственного производства и скотоводства*

15. В области сельскохозяйственного производства основные нововведения касаются содействия развитию систем ирригации, использующих низкзатратные технологии. Отмечалось, что для эксплуатации мелкомасштабных ирригационных систем некоторые страны импортируют насосные системы, в то время как другие страны разработали технологии создания водохранилищ в горных районах.

16. Некоторые страны предполагают приступить к оценке проектов, способствующих развитию сельскохозяйственного производства и животноводства, в целях включения в них элементов, предложенных в Конвенции, в том числе таких, как содействие более эффективной горизонтальной интеграции, установление связей между секторальной и кросс-секторальной политикой и развитие партнерства нового типа между различными заинтересованными участниками.

4. *Эффективное использование новых и возобновляемых источников энергии*

17. Во всех докладах подчеркиваются трудности в отыскании странами четкой увязки между использованием возобновляемых источников энергии и борьбы с опустыниванием, несмотря на усилия, направляемые на обеспечение координации политики в областях энергетики, лесоводства, землепользования и водопользования. Были разработаны

технологии, позволяющие содействовать применению возобновляемых источников энергии, однако их практическое применение сталкивается с рядом трудностей: слишком высокие затраты, практическое отсутствие базовых необходимых знаний по обслуживанию этих систем, недостаточная политическая и экономическая поддержка инициатив, направленных на содействие применению новых и возобновляемых источников энергии. В субрегиональных и региональных масштабах устойчивое управление энергоресурсами представляет собой весьма приоритетную область сотрудничества.

5. *Осуществление программ лесовосстановления/облесения и активизация программ по сохранению почв*

18. Во многих странах динамика развития процесса осуществления НПД позволила провести корректировку текущих проектов лесовосстановления с целью обеспечения их соответствия основным принципам Конвенции: привлечению различных участников, интеграции политики, развитию партнерства на различных уровнях осуществления. Конвенция также придала новый импульс инициативам, предпринимаемым в области лесовосстановления, лесоустройства и реабилитации деградировавших природных ресурсов.

19. В целом совершенствование организационной структуры развития способствовало развитию практики более децентрализованного и интегрированного управления природными ресурсами. Причиной этого послужили неудачи применения практики администрирования и централизации управления природными ресурсами. Уроки, извлеченные из таких форм управления говорят о том, что управление природными ресурсами, переносимое на уровень организаций местных сообществ, представляет собой мощный рычаг придания динамики процессу устойчивого развития.

б. *Разработка систем раннего предупреждения в целях обеспечения продовольственной безопасности и прогнозирования засухи*

20. Одним из принципиальных достижений в сфере разработки систем раннего предупреждения является организация проектов, в осуществление которых вовлечены различные субрегионы континента. В этой связи можно отметить пример, поданный Постоянным межгосударственным комитетом по борьбе с засухой в Сахеле (КИЛСС) в партнерстве с Арабским союзом Магриба (АСМ), цель которого - сбор, анализ и сведение воедино данных в области биофизики, производство статистических данных и картографических документов; конечная цель проекта заключается в разработке прогнозных моделей и моделей раннего предупреждения.



## 7. *Наблюдение и оценка процесса опустынивания*

21. Ряд стран включили в свои НПД приоритетные проекты, цель которых заключается в улучшении понимания процесса опустынивания, а также обеспечении мониторинга и оценки воздействия, которые оказывают опустынивание и засуха. Другие страны сообщили не только о наличии оперативных систем информации о состоянии окружающей среды, но также о потенциале, который необходим для сбора информации, требуемой для оценки и контроля процесса опустынивания. Некоторые страны сообщили о наличии баз данных и использовании систем географической информации для получения необходимых им данных. Созданным в некоторых районах структурам оказывают содействие сети обсерваторий для ведения долгосрочных экологических наблюдений (СОВДЭН), которые были сформированы по инициативе Центра наблюдения для Сахары и Сахеля (ОСС).

22. В большинстве стран слабость систем оценки воздействия деятельности по борьбе с опустыниванием требует поддержки формирования систем информации, систем контроля/оценки проектов развития и проектов борьбы с опустыниванием.

## 8. *Основные итоги*

23. Одним из первых итогов анализа представленных документов является факт отсутствия адекватных и предсказуемых финансовых ресурсов, что нарушает процесс эффективного осуществления НПД. В этой связи ряд стран предприняли усилия по созданию национальных фондов борьбы с опустыниванием в целях финансирования приоритетных направлений деятельности, определенных в их программах. Вместе с тем эти усилия еще далеки до достижения убедительных результатов.

24. Содержание национальных докладов не всегда отражает факт наличия синергии между НПД и другими многосторонними соглашениями в области окружающей среды - даже в тех случаях, если подтверждается сам принцип согласованного осуществления этих конвенций. На практике процесс разработки и реализации стратегий осуществления различных конвенций продолжает оставаться обособленным от процесса реализации НПД.

25. Организационные варианты реализации НПД (введение в структуру министерств, занимающихся вопросами окружающей среды, национального органа по координации), хотя и существуют в теории, все же несут с собой потенциальный риск отсутствия координации между различными государственными и частными учреждениями,

занимающимися вопросами борьбы против опустынивания. Для решения этой проблемы ряд стран выбрали путь создания представительной структуры, координирующей деятельность различных министерских департаментов. Как правило, такая структура принимает форму межведомственного органа, что содействует координации и гармонизации деятельности национального органа по координации.

26. В целом отмечается весьма медленная и слабая интеграция борьбы с опустыниванием и стратегиями и приоритетами, устанавливаемыми различными странами. Такое положение, в частности, связано с тем, что департаменты министерств, занимающиеся вопросами макроэкономического планирования, играют лишь второстепенную роль в процессе разработки и осуществления НПД.

### 9. *Выводы и рекомендации*

27. Необходимо отметить, что цель создания условий обеспечения синергии в осуществлении конвенций, заключенных в Рио-де-Жанейро, должна систематическим образом учитываться при определении приоритетов в области финансирования. Это требование учитывает тот факт, что многообразие и противоречивый характер требований о финансировании представляет собой значительное препятствие на пути осуществления различных экологических конвенций.

28. С учетом большого числа африканских стран, которые достигли этапа завершения формирования своих НПД, по-видимому, как никогда остро возникает вопрос о необходимости претворения в жизнь этими странами политической воли к усилению процесса осуществления Конвенции путем выделения больших бюджетных ресурсов. Такие меры будут способствовать убеждению основных партнеров по развитию в том, что борьба с опустыниванием, без сомнения, представляет собой одну из первоочередных задач африканских стран. С другой стороны, осуществление программ в партнерстве с развитыми странами - сторонами Конвенции не должно основываться лишь на классических инструментах финансирования проектов, а скорее на ориентации на новые механизмы, которые одновременно могут стимулировать борьбу с опустыниванием и ликвидацию бедности.

29. Еще одним важным аспектом, который необходимо подчеркнуть, является необходимость установления взаимосвязи между процессом осуществления Конвенции, и в частности НПД, и экологической инициативой Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД/НПДА), которая, вероятно, является базовой стратегической основой процесса налаживания партнерства между Африкой и основными партнерами по развитию.

30. Уже поступали предложения о разработке показателей, позволяющих измерить уровень участия гражданского общества с особым упором на участии женщин и молодежи. В этой же последовательности можно упомянуть, что в докладах проявлялся интерес к таким новым идеям, как проведение совместных оценок и подготовка кратких характеристик стран, дополняющих национальные доклады.

В. Резюме информации, представленной в докладах азиатских стран

31. 30 стран этого региона составили свои национальные доклады в 2002 году до начала первой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции. В этих докладах отмечается прогресс, достигнутый этими странами в рамках подготовки своих НПД. В этих докладах также отмечается, что в большинстве стран была разработана политика, которая находится в соответствии с целями и задачами Конвенции. В последние годы было начато осуществление многих программ по борьбе с опустыниванием, однако основной причиной ограниченных результатов осуществления этих программ является недостаточное наличие финансовых ресурсов.

32. В этих докладах отмечается необходимость того, чтобы затрагиваемые страны предпринимали скоординированные усилия и обеспечивали контроль того, чтобы инициативы в области борьбы с опустыниванием входили неотъемлемой частью в их национальные стратегии устойчивого развития.

*1. Устойчивое управление использованием земельных ресурсов и в том числе водными, почвенными и растительными ресурсами в затрагиваемых зонах*

33. Во многих азиатских странах в широких масштабах проводятся программы восстановления деградировавших земель, снижения последствий засухи и лесовосстановления. Необходимо отметить, что участие населения и внедрение методов справедливого распределения получаемых выгод способствовало обеспечению гарантий осуществимости этих программ. Такие меры, как предотвращение распространения дюн, совершенствование систем ирригации, методы сбора поверхностного стока вод и очистка использованных вод принесли большую пользу.

34. В целях предупреждения исчезновения лесного покрова и деградации растительного покрова многие страны приступили к осуществлению согласованных планов управления лесами, передав местным сообществам реальные права на реализацию продуктов леса, что в большой степени оказало содействие повышению их уровня жизни. Некоторые страны создали защитные лесные зоны, в то время как другие страны приняли меры,

направленные на ограничение системы подсечно-огневого сельского хозяйства, что представляет собой один из факторов разрушения растительного покрова.

35. Учитывая скудность водных ресурсов в некоторых засушливых и/или полузасушливых зонах, были предприняты инициативы в целях обеспечения сбора дождевых вод, предназначенных для орошения сельских хозяйств, обустройства малых хранилищ запасов питьевой воды, восстановления источников водоснабжения и создания новых источников, а также для восстановления запасов подпочвенных вод. Практическая реализация и укрепление организационных структур на уровне местных сообществ, которые взяли на себя ответственность по управлению водными ресурсами, значительно способствовали рационализации системы эксплуатации этих ресурсов.

36. Многие страны приступили к реализации программ борьбы с ветровой (ветрозащитные насаждения, лесовосстановление на границах пустынь, восстановление растительного покрова на нестабильных почвах...) и водной эрозией (восстановление водосборных бассейнов в горных районах). В зонах ирригации, где отмечается явление деградации почв, связанное с засорением путей поверхностного стока, были проведены испытания оптимальных методов ирригации и внедрены системы, более приспособленные к местным условиям, и системы дренажа.

37. Большинство стран пересмотрели свое земельное законодательство с целью включения в него нововведений, направленных на:

- a) укрепление прав узуполучателей,
- b) передачу больших полномочий местным организациям, ответственным за управление природными ресурсами,
- c) содействие охране и рациональному использованию почвенных и водных ресурсов,
- d) совершенствование управления эксплуатацией водных и рыбных ресурсов,
- e) систематизацию оценок воздействия программ развития сельского и лесного хозяйства,
- f) создание механизмов восстановления районов, затрагиваемых бедствиями,
- g) введение нормативов использования продукции агрохимии и пестицидов,

- h) усиление комплексной борьбы с паразитами,
- i) улучшение снабжения питьевой водой и обеспечение санитарно-технического обслуживания, и
- j) управление развитием городских районов, особенно строительной деятельностью.

38. Следует отметить, что одна из Сторон Конвенции приняла "рамочный" закон о борьбе с опустыниванием и подзаконные акты, касающиеся использования и зонирования земель. Эта страна создала также механизмы, способствующие повышению эффективности межсекторальной координации.

## *2. Устойчивое управление и использование пастбищных земель*

39. Для устранения проблем, связанных с деградацией пастбищ, некоторые страны приняли меры, направленные на ограничение поголовья скота и увеличение продуктивности пастбищных угодий, опираясь при этом на введение норм использования и зонирования общих земель.

40. На субрегиональном и региональном уровнях были приняты программы и созданы тематические сети с целью введения систем устойчивого регулирования использования пастбищных угодий и повышения продуктивности скота.

## *3. Разработка эффективных методов сельскохозяйственного производства и скотоводства*

41. Ввиду широких масштабов, которые приняла деградация почв и сокращение продуктивности, многие страны стали уделять первостепенное внимание проведению такой демографической политики, в которой учитывалась бы необходимость рационального использования окружающей среды. Руководствуясь теми же соображениями, они стали делать упор на совершенствование рационального использования воды, применение органических удобрений, внедрение соответствующих методов ведения сельского хозяйства и обустройства водосборов.

4. *Эффективное использование новых и возобновляемых источников энергии*

42. Слабый прогресс в области создания энергоэффективной технологии, в частности использования энергии, производимой на базе древесины, а также осознание целей устойчивого развития заставили большое число стран проводить энергетическую политику, благоприятствующую использованию возобновляемых и/или альтернативных источников энергии, а также эффективности энергопользования. В этой связи стремление к уменьшению нагрузки на лесные ресурсы выразилось в поиске путей более эффективного использования возобновляемых источников энергии.

5. *Осуществление программ лесовосстановления/облесения  
и активизация программ по сохранению почв*

43. Страны региона сделали особый акцент на лесовосстановлении, согласованной организации управления лесным хозяйством и на наращивании потенциала населения в проведении деятельности по реабилитации деградировавших земель. Они внедрили механизмы, способствующие более активному участию организаций местных сообществ в рациональном управлении природными ресурсами (признание прав на продукцию лесов, введение экономических рычагов и так далее). Для содействия лесовосстановлению работа велась по нескольким направлениям: мобилизация общин, поощрение личных инициатив, организация государственных программ.

б. *Разработка систем раннего предупреждения в целях обеспечения  
продовольственной безопасности и прогнозирования засухи*

44. В докладах подчеркиваются меры, направленные на усиление метеослужб и создание систем раннего предупреждения, предназначенных, в частности, для предупреждения стихийных бедствий, таких, как оползни.

45. Все более нерегулярное распределение осадков и, как следствие, возникновение экстремальных погодных условий убедили страны в необходимости комбинированного использования систем раннего предупреждения в сочетании с профилактическими мерами, направленными прежде всего на борьбу с опустыниванием и на смягчение последствий засухи.

46. Из докладов следует, что многие страны создали системы чрезвычайной помощи для решения проблем нехватки продовольствия, возникающих в результате стихийных бедствий. Некоторые из этих стран создали буферные запасы продовольственного зерна.

## *7. Наблюдение и оценка процесса опустынивания*

47. По вопросу наблюдения и оценки процесса опустынивания в докладах указывается, что некоторые страны еще не ввели системы контроля/оценки, тогда как другие создали механизмы, позволяющие измерять темпы борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи. В любом случае страны рассчитывают на средства, которые будут предоставлены в их распоряжение в рамках НПД, чтобы усовершенствовать свои системы оценки.

48. Предпринимаемые в последнее время попытки планирования позволили странам провести оценку природных ресурсов и определить показатели контроля как процесса деградации земель, так и социально-экономического воздействия проводимых мероприятий. Страны эффективно воспользовались результатами этого опыта для усовершенствования систем экологической информации и создания баз данных.

49. В докладах упоминается, что к работе по созданию систем оценки и контроля были подключены высшие учебные заведения и исследовательские центры. Эти организации разработали методологию и создали научные инструменты, позволяющие гарантировать более тщательное наблюдение за распространением засухи и опустынивания и более точную оценку этих процессов.

## *8. Основные итоги*

50. Из докладов, представленных азиатскими странами, следует, что деятельность по мониторингу и оценке землепользования приобретает решающее значение в плане масштабов, необходимых для корректировки стратегии действий. Однако ограниченные людские, организационные и финансовые ресурсы затрудняют создание эффективной системы мониторинга и оценки опустынивания.

51. Скудность имеющихся в наличии финансовых средств является одним из главных препятствий для эффективного выполнения уже разработанных программ действий. Поэтому участники регионального совещания, состоявшегося в июле 2002 года в Дамаске, Сирия, призвали учреждения по вопросам сотрудничества в более полной мере мобилизовать свой потенциал для удовлетворения насущных потребностей в финансировании осуществления Конвенции. Участники этого совещания подчеркнули, что обязательство затрагиваемых стран должно находить свое выражение в систематических и более последовательных взносах из средств государственных бюджетов, направляемых на финансирование программ борьбы с опустыниванием.

52. Усилия по мобилизации финансовых средств должны дополняться инициативами, направленными на содействие сбыту сельскохозяйственной продукции из засушливых районов на национальных и международных рынках с целью повысить доходы и улучшить условия жизни организаций местных сообществ.

53. В большинстве случаев консультационный процесс, как представляется, не привел к заключению партнерских соглашений. Из-за отсутствия таких соглашений эффективное осуществление Конвенции продвигается медленно.

#### *9. Выводы и рекомендации*

54. Нарращивание потенциала является первоочередной потребностью для всех стран региона, участвующих в осуществлении Конвенции. Что касается государственных и частных учреждений, то проблемы, связанные с наращиванием потенциала, следовало бы анализировать с точки зрения повышения индивидуальной и коллективной компетенции этих структур с целью позволить им не только эффективно проводить процесс планирования на национальном и местном уровне, но также и мобилизовать необходимые средства для практической реализации разработанных ими программ.

55. Страны должны располагать надежными данными для построения справочной базы, опираясь на которую они смогут оценивать воздействие мероприятий и измерять их прогресс. Эффективный мониторинг предполагает одновременно регулярное обновление этих данных и наращивание человеческого, организационного и технического потенциала в области контроля/оценки процесса опустынивания.

56. Было бы желательным повысить эффективность механизмов межсекторальной координации и определить показатели, позволяющие оценить уровень участия различных категорий заинтересованных субъектов в процессе осуществления Конвенции.

57. С другой стороны необходимо усилить функционирование тематических сетей, с тем чтобы облегчить формирование критериев и показателей, применяемых к мониторингу и оценке опустынивания.

#### С. Резюме информации, представленной в докладах стран Латинской Америки и Карибского бассейна

58. В 28 докладах, представленных странами региона Латинской Америки и Карибского бассейна за 2000-2001 годы, акцент ставится на встреченных этими странами как политических, так и экономических трудностях. Эти трудности зачастую стали причиной



слабого приоритета, отдаваемого мерам по охране окружающей среды на фоне отмечающейся уязвимости экосистем этого региона, в частности на островах, где существуют проблемы, связанные с их площадью, людскими ресурсами, состоянием природных ресурсов и обеспечением финансирования. Следует подчеркнуть, что некоторые области стратегических действий, определенные в решении 8/СОР.4, в докладах стран этого региона не рассматривались, так как они не составляют первоочередных направлений деятельности.

59. В некоторых странах были предприняты усилия с целью гарантировать непосредственное участие местного населения в разработке и осуществлении политики в области окружающей среды и развития. В этой связи некоторыми странами приняты меры, направленные на децентрализацию процесса осуществления Конвенции. Следует упомянуть пример аймарского парламента, где представители коренного населения, в частности потомки Кулланы, которые сейчас разбросаны по Аргентине, Боливии, Чили и Перу, рассматривают некоторые важные вопросы, такие, как борьба с опустыниванием.

60. Почти половина стран заявили, что в законодательном и институциональном плане ими были достигнуты немалые успехи, выразившиеся в разработке законов в области борьбы с опустыниванием, управления лесными и водными ресурсами, введения налогов и разработки моделей лесоустройства.

61. Важное политическое и институциональное влияние в восточнокарибских странах оказала Сент-Джорджеская декларация о принципах экологической устойчивости в странах - членах Организации Восточнокарибских государств (ОВКГ). Она заложила основы для согласования и усиления деятельности, проводимой в области окружающей среды посредством более эффективного решения проблем деградации земель и береговой эрозии. Кроме того, центральноамериканскими странами были подписаны Тегусигальпские протоколы Центральноамериканской комиссии по развитию и окружающей среде (ЦАКРОС) в целях поощрения общего подхода к решению экологических проблем, в том числе проблем опустынивания.

62. Несмотря на некоторые подвижки, отмеченные в рамках осуществления Конвенции, сохраняются проблемы, носящие различный характер. Для решения этих проблем требуется, в частности, углубление процесса участия.

*1. Устойчивое управление земельными ресурсами, и в том числе водными, почвенными и растительными ресурсами в затрагиваемых районах*

63. При рассмотрении различных национальных докладов и справочных документов стран, завершивших разработку НПД, создание комплексных систем рационального использования ресурсов водосборных бассейнов представляется в качестве общего межсекторального вопроса, который следует решать в целях содействия устойчивому использованию и охране природных ресурсов. Таким же образом РПД могла бы стать благоприятной основой для глобального управления трансграничными бассейнами и, таким образом, позволить установить связи со стратегиями устойчивого развития и политикой ликвидации бедности. Такое решение должно подкрепляться устойчивой сельскохозяйственной практикой, рассчитанной на долгую перспективу, которая являлась бы экологически рациональной и опиралась одновременно на местный практический опыт и применение новых методов.

*2. Разработка эффективных методов сельскохозяйственного производства и скотоводства*

64. Некоторые страны упомянули в качестве альтернативы интенсивному прибылеориентированному сельскому хозяйству "традиционные методы выращивания культур с нулевой обработкой почвы" и "наращивания биомассы". Эти методы позволяют фермерам и местным общинам добиться более высокой продуктивности, сохраняя при этом способ воспроизводства природных ресурсов. Примерно в одной трети национальных докладов содержатся подробные комментарии по вопросу о реабилитации деградированных земель. Для обеспечения обессоливания почв и содействия лесовозобновлению были предприняты важные инициативы. Был реализован ряд демонстрационных проектов по рациональному использованию почв и меры по сертификации производственной деятельности.

*3. Осуществление программ лесовосстановления/облесения и активизация программ по сохранению почв*

65. В нескольких докладах были упомянуты меры по лесовосстановлению. В других докладах большое внимание уделяется программам лесонасаждений и разработки демонстрационных проектов, способствующих восстановлению продуктивности.

4. *Разработка систем раннего предупреждения в целях обеспечения продовольственной безопасности и прогнозирования засухи*

66. Системы раннего предупреждения упомянуты приблизительно в 75% докладов. Учитывая важность проблем засухи, встающих перед многими странами, эти страны пытаются создать инструменты, позволяющие следить за развитием опустынивания и предупреждать возникновение ситуаций стихийных бедствий.

67. Механизмы реагирования, созданные в некоторых странах, опираются на системы традиционных знаний. В этом отношении ряд исследовательских институтов провели исследования, касающиеся критериев и показателей контроля, в основе которых лежат технологии традиционных знаний. Эти институты ведут сбор отдельных фактов и информации о методах, которые местное население развивало на протяжении многих столетий и применяло в своих специфических экологических и культурных условиях.

5. *Наблюдение и оценка процесса опустынивания*

68. Признается, что показатели оценки и мониторинга опустынивания имеют важное значение для понимания масштабов этого процесса на различных уровнях. Некоторые страны предприняли усилия по выяснению общей картины, чтобы более точно определить масштабы возникающих проблем, измерить степень деградации земель и показать, каким образом этот процесс отражается на производительности земель и на условиях жизни населения. Согласно докладам, отсутствие испытанной методологии, позволяющей определить показатели, является основным источником трудностей.

69. В некоторых странах региона были предприняты усилия по разработке программ исследований, касающихся тенденций и масштабов изменения климата. В зоне Центральной Америки и Карибского бассейна особый акцент делается на последствиях засухи для экономической деятельности на национальном и местном уровнях.

6. *Основные итоги*

70. Согласно ряду докладов, скудность имеющихся финансовых средств является главным препятствием для осуществления Конвенции. Даже если имеются какие-то средства для финансирования, финансовая помощь остается недостаточной и непредсказуемой на всех уровнях процесса осуществления Конвенции. Эту ситуацию усугубляет то, что национальные координирующие органы, лишенные необходимых средств, не могут эффективно выполнять свои функции.

71. Одна из первоочередных задач, указанных странами, касается учета целей Конвенции при формировании секторальной и межведомственной политики. В этом отношении некоторые страны Карибского бассейна создали общую справочную базу для решения проблем засухи, береговой эрозии и деградации почв. Эти страны также предпринимают усилия для интегрирования руководящих принципов Конвенции в свои правовые и институциональные системы с целью создания благоприятной основы для достижения синергизма в реализации предпринимаемых инициатив.

72. С экономической точки зрения в некоторых докладах отмечается новый аспект: экономическая ценность позитивного воздействия природных ресурсов. Земная биопродуктивная система и другие природные ресурсы оказывают своего рода экологическую услугу, которая должна приниматься в расчет путем создания механизма платежей. Средства, формируемые такой системой, пойдут на цели более эффективного сохранения природных ресурсов и охраны окружающей среды.

#### *7. Выводы и рекомендации*

73. В докладах подчеркивается, что координационные центры играют не очень динамичную роль в осуществлении Конвенции и что необходимо укрепить их технический и институциональный потенциалы. Речь идет о том, чтобы эти центры были способны разрабатывать проекты и вести переговоры с национальными и международными учреждениями. Более того, координационным центрам следует оказывать поддержку для облегчения взаимодействия существующих национальных баз данных с другими субрегиональными, региональными и международными информационными системами с целью увеличения объема научной информации о борьбе с опустыниванием, смягчении последствий засухи и рациональном использовании деградировавших земель.

74. Страны сходятся во мнении о том, что комплексный подход к проблемам бедности и деградации земель является обязательным условием устойчивого развития земель. В этом отношении приоритетные меры должны касаться укрепления потенциала вмешательства органов местного самоуправления с точки зрения ликвидации нищеты, более эффективной охраны природных ресурсов, развития людских ресурсов и равноправия между мужчинами и женщинами.

75. В докладах делается вывод о необходимости создания условий для справедливой торговли и честной конкуренции между различными странами. Кроме того, в них предлагается помочь латиноамериканским и карибским странам получить технические и

финансовые средства, необходимые для разработки и использования инструментов осуществления Конвенции на различных уровнях предпринимаемых действий.

D. Резюме информации, представленной в докладах стран  
Северного Средиземноморья

76. В 2002 году восемь стран этого региона представили доклады на первой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции. В докладах говорится о больших усилиях и успехах в области повышения информированности. В них отмечается динамичное участие местных субъектов и представителей гражданского общества в деятельности национальных координирующих органов.

77. В другом отношении в докладах сообщается о существовании функциональных механизмов согласования деятельности национальных органов государственной власти, научного сообщества и субъектов гражданского общества в рамках борьбы с опустыниванием. С точки зрения его содержания в этом консультативном процессе упор делается на способе принятия решений, а также на оценке успехов, достигнутых в области осуществления Конвенции. Следует подчеркнуть, что некоторые области стратегических действий, определенные в решении 8/СОР.4, не являются первоочередной необходимостью для стран Северного Средиземноморья.

1. *Устойчивое управление земельными ресурсами и в том числе водными, почвенными и растительными ресурсами в затрагиваемых зонах*

78. В докладах упоминаются усилия, предпринимаемые странами региона, в области реабилитации деградировавших земель посредством методов лесовосстановления, восстановления систем орошения и обустройства территорий. Тем не менее сохраняется большой разрыв между масштабами стоящих задач и объективными пределами осуществляемых в настоящее время программ.

2. *Разработка систем раннего предупреждения в целях обеспечения продовольственной безопасности и прогнозирования засухи*

79. Три страны сообщили о значительных успехах в области создания систем раннего предупреждения для борьбы с эрозией почв и засухой.

### *3. Наблюдение и оценка процесса опустынивания*

80. В нескольких докладах приведены данные о мерах, принятых в области мониторинга и оценки засухи и опустынивания. Эти меры касаются главным образом подготовки метеорологических данных, позволяющих следить за изменением и/или степенью изменчивости климата, а также создания станций наблюдения за процессом эрозии почв. Некоторые страны уже располагают собственными базами данных о мониторинге опустынивания и засухи, а также участвуют в создании региональной базы данных.

81. Некоторые страны говорят о необходимости, с одной стороны, развивать географические информационные системы и дистанционное зондирование и, с другой стороны, наращивать потенциал в этих областях. Они настаивают также на поддержке инициатив в области картографирования чувствительных районов в различных масштабах. Следует отметить, что эти усилия являются предметом сотрудничества на региональном уровне. Соответствующие специализированные учреждения занимаются определением показателей и проведением мероприятий по мониторингу и оценке опустынивания.

### *4. Основные итоги*

82. В законодательном плане некоторые страны сообщают о ведущемся в настоящее время пересмотре внутригосударственного законодательства с целью учета требований, вытекающих из разработки и выполнения НПД. Что касается синергизма с другими соглашениями в области окружающей среды, то некоторые страны сообщили об определенных успехах, которые, однако, необходимо закрепить.

83. Из докладов четко явствует, что осуществлению Конвенции мешают главным образом трудности, связанные с мобилизацией достаточных средств, особенно на уровне стран региона, которые не являются членами Европейского союза.

84. Создание сетей научных учреждений на национальном и региональном уровнях, а также обмен мнениями позволили провести более четкую оценку процесса опустынивания и, следовательно, обеспечить бóльшую сфокусированность проводимых мероприятий.

### *5. Выводы и рекомендации*

85. Для обеспечения процесса действительного участия в осуществлении Конвенции некоторые страны рекомендуют проведение мероприятий по программированию на

локальном уровне и усилить процесс децентрализации. Такие решения могут облегчить учет местных потребностей в процессе разработки и выполнения НПД.

86. Было предложено включить вопросы, касающиеся деградации почв, в программы обучения в школах и в высших учебных заведениях, чтобы молодежь могла лучше разбираться в проблемах, создаваемых опустыниванием.

Е. Резюме информации, представленной в докладах стран Центральной и Восточной Европы

87. В 2002 году девять стран этого региона представили доклады на первой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции. Следует упомянуть, что с переходом от планового хозяйства к рыночной экономике во многих странах Центральной и Восточной Европы произошли глубокие экономические и социально-политические перемены. В некоторых случаях эти преобразования (приватизация, аграрные реформы, децентрализация и т.д.) происходили в весьма трудных условиях. Переходный период был отмечен серьезными экономическими проблемами (снижение производительности, рост безработицы, дефицита государственного бюджета и инфляции), хотя в последнее время появились признаки стабилизации и/или оживления экономики.

88. Столкнувшись с этими экономическими трудностями, многие страны были вынуждены направлять ограниченные бюджетные средства в первую очередь на удовлетворение ряда насущных потребностей (снабжение продовольствием, здравоохранение и т.д.). В настоящее время отмечается возобновление интереса к вопросам, связанным с охраной окружающей среды и управлением природными ресурсами; этот растущий интерес выражается в осуществлении экспериментальных проектов и создании стимулирующих механизмов, обеспечивающих охрану и реабилитацию земель (введение налогов, систем экологического страхования, организация специальных фондов и т.д.). Из анализа докладов, представленных странами региона, явствует, что не все области стратегических действий, упомянутые в решении 8/СОР.4, являются приоритетными направлениями деятельности в странах Центральной и Восточной Европы.

1. *Устойчивое управление земельными ресурсами, в том числе водными, почвенными и растительными ресурсами в затрагиваемых зонах*

89. Страны региона в первую очередь заинтересованы в предотвращении деградации земель, а также восстановлении пахотных земель и пришедших в упадок пастбищ. Одна

из стран региона приняла программу, предназначенную для повышения плодородия почв, и создала базу данных о качестве почв.

*2. Осуществление программ лесовосстановления/облесения  
и активизация программ по сохранению почв*

90. Только в одной стране был проведен проект по лесовосстановлению на площади в 7 000 га с затронутыми эрозией почвами и зыбучими песками.

*3. Разработка систем раннего предупреждения в целях обеспечения  
продовольственной безопасности и прогнозирования засухи*

91. Несколько стран предоставили весьма скудные данные по этому вопросу, в то время как другие страны вообще не представили информацию по этому вопросу. В одном из докладов подчеркивалось важное значение прогнозирования засух в рамках разработки программ, связанных с использованием водных ресурсов.

*4. Наблюдение и оценка процесса опустынивания*

92. Информация, содержащаяся в докладах по этому вопросу, является весьма краткой. Лишь одна страна привела различные показатели наблюдения за процессами деградации, связанными с ветровой и водной эрозией, оползнями, засолением почв и загрязнением. В одном из докладов указывается, что разработка новых методов наблюдения за состоянием окружающей среды является одной из приоритетных задач в рамках борьбы с опустыниванием.

*5. Основные итоги*

93. Можно усилить децентрализацию структуры учреждений для обеспечения подлинного процесса участия и осуществления национальных мероприятий в местном масштабе. Этому будет также способствовать учет местных потребностей в ходе реализации НПД.

94. Экономические трудности, с которыми столкнулись почти все страны региона, явились причиной того, что лишь весьма незначительная часть национальных бюджетов выделяется на цели охраны окружающей среды, и в частности на борьбу с деградацией почв. В то же время отмечается, что объем внешней финансовой помощи гораздо меньше ожидаемого. Ввиду подобной нехватки финансовых средств страны ориентируются на



развитие трансграничного сотрудничества и создание механизмов стимулирования, с тем чтобы ускорить процесс устойчивого управления природными ресурсами.

95. Еще один важный фактор прогресса, отмечаемый этими странами, связан с созданием механизмов координации между НПД, соответствующими секторальными программами (сельское, лесное хозяйство, система орошения, энергетика и т.д.) и долгосрочной макроэкономической политикой.

#### *б. Выводы и рекомендации*

96. Приоритетные задачи, определенные странами региона в рамках осуществления Конвенции, связаны главным образом с борьбой с деградацией почв и защитой пахотных земель от эрозии. После проведения в 2002 году регионального совещания страны стали уделять главное внимание необходимости структуризации НПД в соответствии с определенными основными задачами, такими, как устойчивое управление почвами и водными ресурсами, обустройство водоемов, борьба с эрозией и засолением почв, а также снижение уровня загрязнения подземных вод.

97. Согласованное осуществление конвенций, заключенных в Рио-де-Жанейро, рассматривается странами региона в качестве абсолютного требования. Для оказания содействия такой синергии программы действий, разработанные в рамках трех конвенций, должны определить точки соприкосновения и создать общую базовую основу, использующую одинаковые показатели. Эти программы должны также содействовать совместному использованию ресурсов в рамках трансграничных проектов и реализации совместных программ по оценке и мониторингу процесса опустынивания.

98. Необходимым представляется также корректировка системы наблюдения за засухой и деградацией земель, с тем чтобы скоординировать ее использование согласно задачам, которые заключаются не только в управлении кризисными ситуациями, но также и в предотвращении рисков.

F. Резюме информации, представленной в докладах организаций системы Организации Объединенных Наций и других межправительственных и неправительственных организаций

1. *Устойчивое управление земельными ресурсами, и в том числе водными, почвенными и растительными ресурсами, в затрагиваемых зонах*

99. В Африке и Азии программы по восстановлению деградировавших земель, стабилизации дюн и комплексному управлению водными ресурсами осуществляются в настоящее время при содействии ряда учреждений, и в частности Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). В странах Африки совместно с Программой Организации Объединенных Наций по охране окружающей среды (ЮНЕП), ПРООН и Всемирным банком начато осуществление специальной инициативы, касающейся земель и водных ресурсов. Эта инициатива охватывает совокупность экологических проблем, связанных с деградацией почв и управлением международными водными ресурсами, в целях оказания содействия обеспечению устойчивого развития и продовольственной безопасности.

100. На Ближнем Востоке, Центральной Азии и в Средиземноморском бассейне некоторые специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций оказывают поддержку расселению обездоленных групп населения, проживающих вблизи пустынь. В странах Северной Африки национальные сельскохозяйственные научно-исследовательские центры разрабатывают с помощью ряда структур программы, направленные на использование организациями местных сообществ остаточных ресурсов воды в целях обеспечения ирригации.

101. В различных регионах мира специализированные учреждения Организации Объединенных Наций ведут работу во многих ключевых секторах, таких, как восстановление плодородия почв, защита лесов и естественной среды обитания, а также рациональное использование общих водных ресурсов. В рамки их деятельности входят также такие жизненно важные вопросы, как режим землепользования, активизация вовлечения НПО и женщин, обеспечение доступа к получению кредитов, децентрализация сотрудничества в интересах развития сельских районов, применение практики и стратегий, основанных на традиционных знаниях местного населения.

2. *Разработка эффективных методов сельскохозяйственного производства и скотоводства*

102. В большинстве полузасушливых и засушливых зон такие организации, как Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) и Всемирный банк, уделяют главное внимание оказанию поддержки инвестиционным проектам, внедрению биологических методов сельского хозяйства и поощрению наилучшей практики в области устойчивого освоения земель.

103. Ввиду активизации перемещения населения, связанного с войнами и конфликтами в различных регионах мира, Управление Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ) прилагает все усилия для смягчения последствий больших масштабов расселения беженцев и их деятельности для неустойчивых экосистем. В этом контексте Управление стремится поощрять более совершенную практику ведения сельского хозяйства, мероприятия по лесовосстановлению и рациональному использованию лесов, эффективные методы управления водными ресурсами и наиболее рациональные системы скотоводства. Эта деятельность осуществляется в рамках программы информирования и просвещения населения по вопросам охраны окружающей среды.

3. *Эффективное использование новых и возобновляемых источников энергии*

104. Заслуживает упоминания осуществляемый ЮНЕП в Африке проект по сохранению биологического разнообразия и методам использования возобновляемых источников энергии. Конечная цель этого проекта заключается в информировании населения, живущего в странах бассейна озера Чад, с тем чтобы оно активно участвовало в осуществлении мероприятий по управлению возобновляемыми природными ресурсами и по развитию сельских районов.

4. *Осуществление программ лесовосстановления/облесения и активизация программ по сохранению почв*

105. В Африке, Азии, а также в Латинской Америке и Карибском регионе межправительственные организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций уделяют особое внимание вопросам облесения, борьбы с ветровой эрозией, стабилизации дюн и разработки баз данных о растительности засушливых зон, чтобы содействовать селекции видов, адаптированных к этим экосистемам.

5. *Разработка систем раннего предупреждения в целях обеспечения продовольственной безопасности и прогнозирования засухи*

106. В Азии и Африке такие учреждения, как ФАО и МФСР оказывают поддержку осуществлению программ продовольственной безопасности, а также организации групп самообеспечения, использующих традиционные технологии в целях установления связей с рынками сбыта и усиления продовольственной безопасности местных общин.

107. Во многих регионах мира разными специализированными учреждениями оказывается поддержка деятельности в области развития, направленной на укрепление продовольственной безопасности и обеспечение средств существования бедных слоев населения, живущего на землях, подверженных засухе и опустыниванию. Они оказывают помощь мероприятиям по сохранению почв и водных ресурсов, а также строительству небольших ирригационных сооружений. В рамках этой деятельности Всемирная продовольственная программа поставляет продовольствие в счет оплаты труда лиц, которые участвуют в сельскохозяйственной производстве, охране окружающей среды и организации профессиональной подготовки в этой области. Она оказывает также техническую помощь, направленную на повышение компетентности работников государственных учреждений в вопросах, касающихся проведения анализа уязвимости населения и разработки программ продовольственной безопасности.

6. *Наблюдение и оценка процесса опустынивания*

108. В Африке в настоящее время идет осуществление совместного регионального проекта Европейской комиссии/ФАО, предназначенного для более эффективного сбора данных и создания информационной базы по лесам, главным образом в целях энергоснабжения.

109. Деятельность ОСС в различных субрегионах африканского континента направлена на расширение национальных возможностей по ведению наблюдения за опустыниванием. С этой целью была создана сеть пунктов наблюдения для долгосрочного экологического мониторинга. ОСС занимается в основном разработкой информационной системы по опустыниванию/информационной системы и системы экологического мониторинга с помощью Интернета (ИСО/ИСЭМИ).

110. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна ФАО в сотрудничестве с Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна проведено региональное исследование, посвященное разработке экономических и социальных показателей опустынивания. Кроме того, некоторыми

учреждениями, такими, как ЮНЕП, оказывается поддержка в разработке отдельных показателей для мониторинга полувзасушливых и засушливых экосистем региона.

111. Осуществляются также инициативы в разных регионах мира с целью повышения эффективности сетей и систем гидрологических и метеорологических наблюдений, развития обменов данными о деградации земель, поощрения передачи знаний и технологий путем активизации исследований по взаимному влиянию климата, гидрологического режима и процесса опустынивания. Эта деятельность получает поддержку со стороны ряда учреждений, в том числе Всемирной метеорологической организации (ВМО) и ЮНЕП.

### **III. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ, СОСТАВЛЕННЫЕ НА ОСНОВЕ РАССМОТРЕНИЯ РАЗЛИЧНЫХ ДОКЛАДОВ**

112. Одним из первых итогов рассмотрения представленных докладов, является наличие трудностей налаживания партнерства в процессе осуществления НПД. Кроме того, эти программы не позволили мобилизовать ожидаемые финансовые ресурсы ввиду трудностей различного характера, в том числе следующих:

а) глобальное сокращение объема государственной помощи на цели развития, имевшее место в течение прошедшего десятилетия, усугубляется сокращением ресурсов, выделяемых агентствами по вопросам развития на нужды развития сельского хозяйства и управления природными ресурсами;

б) недостаточная интеграция целей Конвенции в национальные стратегии, в том числе в стратегии по сокращению масштабов бедности, связанных с тем, что обязательства правительств стран, затрагиваемых опустыниванием, по оказанию поддержки разработке своих НПД не были подкреплены формированием надлежащих статей бюджета;

с) низкий уровень приоритетности, придаваемый борьбе с опустыниванием в программах сотрудничества, обсуждаемых с партнерами по вопросам развития.

113. Для укрепления динамики борьбы с опустыниванием важно активизировать привлечение к этому процессу основных участников, в том числе сельского населения, к осуществлению инициатив, а также содействовать установлению более прочной связи между перспективами осуществления Конвенции и политикой децентрализации, которая является главным движителем структурных изменений. Кроме того, целесообразно утвердить систему мотивации в области обеспечения доступа к природным ресурсам и их

использования, с тем чтобы создать благоприятные условия для устойчивого и равноправного землепользования.

114. НПО выразили сожаление по поводу того факта, что принимаемые меры по обеспечению участия по-прежнему носят административный и шаблонный характер и не позволяют создать истинно динамичную систему обсуждения целей и ориентиров процесса осуществления Конвенции. Обязательство государственных органов власти и партнеров по процессу развития, связанное с поощрением участия НПО и других секторов гражданского общества в процессе осуществления Конвенции, должно выражаться в желании превратить вопрос качества их участия в главный критерий оценки выдвигаемых инициатив.

115. Различным секторам гражданского общества следует извлечь уроки из опыта их участия в процессе осуществления Конвенции, с тем чтобы определить те механизмы, которые могут способствовать расширению их возможностей для достижения целей Конвенции и более активного участия в разработке и осуществлении политики и программ по борьбе с опустыниванием. В этой связи все группы участников гражданского общества должны сформулировать свою собственную концепцию, включающую приоритетные направления деятельности, на основе критического рассмотрения проводимой политики и своих планов. В соответствии с этой концепцией должны быть также определены и созданы соответствующие механизмы представительства, учитывающие критерии качества и законности.

116. Стратегии, которые начали осуществляться в рамках борьбы с нищетой, привели в определенных случаях к обострению конфликтов, связанных с доступом к земельным ресурсам и другим производственным факторам. Они также выявили разрыв, существующий между ориентирами в политике в области развития сельского хозяйства, определяемыми необходимостью стимулирования коммерческих культур, и ожиданиями сельскохозяйственных производителей, главная забота которых заключается в первую очередь в обеспечении продовольствием. Органам Конвенции пришло время заняться этими вопросами, если она хочет внести вклад в достижение одной из целей развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, которая заключается в оказании содействия борьбе с нищетой и голодом.

117. Конвенция представляет собой основу, позволяющую содействовать объединению разных категорий участников вокруг общих интересов и совместных задач. Справедливое и транспарентное применение законов рынка приведет к изменению поведения коммерческих структур и всей совокупности посредников частного рынка и будет способствовать более эффективному использованию традиционных знаний и технологий

и более активному участию этих структур в сохранении экосистем при полном соблюдении при этом их экономических интересов.

118. Поощрения заслуживают варианты выбора в пользу долгосрочного стратегического планирования, поскольку они способствуют созданию государственного/частного партнерства. Системы стимулирования, которые способствуют мобилизации частного сектора на борьбу с опустыниванием, должны стать объектом более широкого распространения в перспективе осуществления НПД, особенно с целью поощрения совместных инициатив, касающихся государственного и частного секторов. Усилия по укреплению участия частного сектора требуют четкого разъяснения экономических и коммерческих возможностей, присущих рыночным механизмам, которые более эффективно используют продукцию засушливых зон.

#### **IV. ОБЩИЙ ВЫВОД И РЕКОМЕНДАЦИИ**

119. Стороны должны повысить роль и значение Конвенции в своей системе планирования, с одной стороны, и способствовать, там где это необходимо, объединению ориентиров, определенных в области продовольственной безопасности, ликвидации бедности и борьбе с опустыниванием, с другой стороны, там, где демографический рост повлечет за собой, и в первую очередь в уязвимых зонах, все бóльшую нагрузку на земельные ресурсы.

120. Для повышения эффективности мер по борьбе с опустыниванием Стороны должны не только оказывать помощь программам действий, основанных на долгосрочных приоритетах, но также включать приоритетные задачи в рамки планирования, которые служат главным образом интересам политики экономического и социального развития. Следуя той же логике, необходимо оказывать содействие механизмам координации между Конвенцией и другими договорами, такими, как документы по стратегии уменьшения масштабов бедности, Повестка дня на XXI век, план осуществления выводов Встречи на высшем уровне по устойчивому развитию или НЕПАД, которые дают возможность включать задачи по обеспечению экологической жизнеспособности в программы экономического развития и борьбы с бедностью.

121. Необходимо делать упор в первую очередь на необходимости установления связей между процессом мониторинга плана осуществления выводов Встречи на высшем уровне в Йоханнесбурге и процессом осуществления Заявления о подтверждении решимости более эффективно выполнять обязательства по Конвенции. Подобная координация является еще более оправданной в связи с тем, что определенные тематические области

Заявления также определяются в качестве приоритетных направлений в рамках плана действий, сформулированного в Йоханнесбурге.

122. Области стратегической деятельности Заявления представляют собой мощный рычаг содействия устойчивому развитию. Констатируется, что партнеры по процессу развития все чаще высказывают пожелание в отношении создания более совершенных механизмов, позволяющих им оказывать поддержку усилиям в области устойчивого развития, осуществляемым бедными странами. В этих условиях шестая Конференция Сторон может, вероятно, обратиться с просьбой к партнерам по процессу развития о том, чтобы они учитывали задачи и цели Конвенции и НПД в своих стратегиях по оказанию помощи затрагиваемым опустыниванием Сторонам Конвенции.

123. Создание эффективного и диверсифицированного партнерства, предназначенного, в частности, для оказания поддержки усилиям наименее развитых стран, представляет собой необходимый этап активного начала осуществления НПД. Необходимо отметить, что многие НПД были разработаны при слабой поддержке партнеров по процессу развития, усилия которых были сосредоточены главным образом на организации рабочих совещаний и разработке документов по планированию. НПД несут с собой результаты значительных достижений, которые необходимо, однако, укреплять посредством, в частности: i) определения условий, характеризующих базовую ситуацию (первоначальные характеристики), позволяющих измерить степень достигнутого прогресса и приступить к проведению подробных аналитических оценок, ii) "составления плана на уровне общин" для мобилизации финансовых ресурсов при помощи различных заинтересованных партнеров, и iii) формирования надежного и эффективного механизма/мониторинга оценки.

124. Формирование в рамках Глобального экологического фонда (ГЭФ) области деятельности, касающейся борьбы с деградацией земель, в частности борьбы с опустыниванием и обезлесением, представляет собой важное средство поощрения стран к оказанию содействия в рамках НПД комплексному планированию использования земель, которое последовательно координирует процесс удовлетворения потребностей на местном уровне и учитывает требования в отношении сохранения экосистем. Кроме того, международные учреждения должны усилить поддержку, которую они оказывают осуществлению Конвенции.

125. Объединение усилий по координации осуществления трех конвенций является отправным пунктом продуктивной концепции, учитывающей тот факт, что опустынивание, климатические изменения и сохранение биологического разнообразия являются взаимосвязанными явлениями, которые оказывают совместное воздействие на



состояние окружающей среды и образ жизни человека. Подобный подход позволяет рассматривать интерактивным образом эти экологические проблемы, сочетая при этом многочисленные исходные данные (деградация земель, восстановление агроэкологического баланса, сохранение биологического разнообразия, снижение степени уязвимости секторов деятельности для климатических изменений) и учитывая в то же время их социальные, экономические и политические аспекты. Активизация общих усилий предполагает повышение эффективности сотрудничества между организационными структурами, оказывающими воздействие на различных уровнях.

126. Вместо того, чтобы ориентироваться на методы объединения усилий, применяемые на централизованном уровне с целью последующего контроля процесса со стороны низовых сообществ, более целесообразным представляется первоначальная ориентация на систему местного планирования, позволяющую гарантировать участие населения и создание условий для стабильных действий. В этом контексте речь идет о том, чтобы научить местные сообщества понимать многогранный характер проведения одной и той же деятельности (управление лесными ресурсами, сохранение почв и водных ресурсов, охрана биологического разнообразия, сокращение выбросов углерода, улучшение пастбищных угодий и т.д.).

127. На уровне затрагиваемых стран, перечисленных в соответствующем приложении, политическое обязательство правительств в отношении Конвенции должно найти практическое выражение не только в виде внесения в национальный бюджет положений о выделении средств, предназначенных для финансирования деятельности по борьбе с опустыниванием, но также и в принятии мер стимулирующего характера, которые могут способствовать более активному участию частного сектора в борьбе с опустыниванием на местном или национальном уровнях. Система стимулирования должна также служить в качестве рычага для усиления системы производства/обработки/коммерциализации продуктов, получаемых на основе природных ресурсов, особенно благодаря обеспечению более широкого доступа к национальным и международным рынкам.

128. В рамках разработки программ действий Стороны приложили крупные усилия для создания систем мониторинга/оценки, исходя при этом из возможностей, имеющихся для сбора и обработки экологической информации. Для усиления этих достижений требуется проведение определенного количества корректировок, предназначенных для преобразования средств мониторинга/оценки воздействия в последовательную совокупность, сочетающую показатели одновременно биофизического и социально-экономического характера.

129. В целях создания условий для более строгого контроля за осуществлением Заявления о подтверждении решимости более эффективно выполнять обязательства по Конвенции желательно, чтобы рамки разработки национальных докладов об осуществлении Конвенции могли включать тематические области, указанные в решении 8/COP.4.

-----