



---

КОМИТЕТ ПО РАССМОТРЕНИЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

Вторая сессия

Гавана, 26-29 августа 2003 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**РАССМОТРЕНИЕ ИМЕЮЩЕЙСЯ ИНФОРМАЦИИ О ФИНАНСИРОВАНИИ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ МНОГОСТОРОННИМИ АГЕНТСТВАМИ  
И УЧРЕЖДЕНИЯМИ, ВКЛЮЧАЯ ИНФОРМАЦИЮ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ГЛОБАЛЬНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ФОНДА В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С  
ОПУСТЫНИВАНИЕМ, КОТОРАЯ ОТНОСИТСЯ К ЕГО ЧЕТЫРЕМ  
ЦЕНТРАЛЬНЫМ ОБЛАСТЯМ И ПРЕДУСМОТРЕНА  
В ПУНКТЕ 2 б) СТАТЬИ 20 КОНВЕНЦИИ**

Записка секретариата\*

**РЕЗЮМЕ**

Процесс включения проблемы деградации земель в качестве нового приоритетного направлений деятельности Глобального экологического фонда (ГЭФ) прошел через несколько этапов. В ноябре 2000 года Совет ГЭФ обратился к Главному управляющему ГЭФ с просьбой изучить наиболее перспективные варианты активизации поддержки ГЭФ в деле оказания содействия затрагиваемым странам, особенно странам Африки, в осуществлении Конвенции. В ноябре 2001 года Главный управляющий представил Совету ГЭФ рекомендацию, согласно которой лучшим способом достижения цели, преследуемой Советом, является отнесение проблемы деградации земель (опустынивание и обезлесение) к числу приоритетных областей ГЭФ.

---

\* Представление этого документа было задержано с той целью, чтобы Конференция Сторон смогла получить самую последнюю информацию по этому вопросу, с особым учетом результатов обсуждений соответствующих вопросов в Совете Глобального экологического фонда.

Участники Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, состоявшейся в Йоханнесбурге в 2002 году, определив Конвенцию Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОООН) в качестве важного инструмента искоренения нищеты, призвали Ассамблею ГЭФ предпринять соответствующие действия для отнесения проблемы деградации земель к числу приоритетных областей ГЭФ и рассмотреть вопрос о возложении на ГЭФ функций финансового механизма Конвенции.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ИСТОРИЯ ВОПРОСА.....	1 - 6	4
II. ОТНЕСЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ ДЕГРАДАЦИИ ЗЕМЕЛЬ К ЧИСЛУ ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГЭФ И ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ДОКУМЕНТЫ ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ГЭФ .....	7 - 10	5
III. УТВЕРЖДЕНИЕ ОПЕРАТИВНОЙ ПРОГРАММЫ ГЭФ ПО УСТОЙЧИВОМУ УПРАВЛЕНИЮ ЗЕМЛЯМИ .....	11 - 24	6
IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ .....	25 - 29	8

## I. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. В пункте 2 в) статьи 20 КБОООН предусматривается, что Стороны Конвенции содействуют "мобилизации адекватных, своевременных и прогнозируемых финансовых ресурсов, включая новые и дополнительные средства Глобального экологического фонда, для покрытия согласованных дополнительных издержек по той деятельности, которая связана с опустыниванием и которая соответствует его четырем центральным областям, согласно соответствующим положениям документа об учреждении Глобального экологического фонда".
2. В статье 21 Конвенции предусмотрено, что "Конференция Сторон содействует обеспечению наличия финансовых механизмов и поощряет такие механизмы к максимальному обеспечению финансовых ресурсов для затрагиваемых развивающихся стран - Сторон Конвенции, в особенности африканских стран, в целях осуществления Конвенции.
3. В своем решении 1/COP.5 КС просила Комитет по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК) на своих сессиях, организуемых в период проведения КС, рассматривать доклады о сотрудничестве с ГЭФ в целях обеспечения, при необходимости, разработки проектов решений для их рассмотрения и принятия в надлежащем порядке на Конференции Сторон.
4. В решении 9/COP.5 КС призвала Совет ГЭФ предпринять необходимые последующие шаги для обеспечения того, чтобы проблемы деградации земель, и прежде всего процессы опустынивания и обезлесения, были отнесены к числу первоочередных областей ГЭФ, и рассмотреть возникающие в связи с этим потребности на своих совещаниях, посвященных вопросам пополнения ресурсов. КС далее призвала участников совещаний, посвященных третьему пополнению ресурсов ГЭФ, рассмотреть потребности в новых и дополнительных финансовых ресурсах для оказания содействия достижению целей КБОООН.
5. В этом же решении КС также просила Исполнительного секретаря КБОООН и Директора-распорядителя Глобального механизма и впредь активно сотрудничать в процессе проработки секретариатом ГЭФ условий отнесения проблемы деградации земель к числу его первоочередных областей.
6. С учетом вышеупомянутых решений в настоящей записке излагается информация о последних изменениях, происшедших внутри Совета ГЭФ и в результате проведения второй сессии Ассамблеи ГЭФ.

## **II. ОТНЕСЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ ДЕГРАДАЦИИ ЗЕМЕЛЬ К ЧИСЛУ ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГЭФ И ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ДОКУМЕНТ ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ГЭФ**

7. На своем совещании, состоявшемся в мае 2002 года, Совет ГЭФ рассмотрел и одобрил поправки к Документу об учреждении ГЭФ с той целью, чтобы отнести проблему деградации земель, и прежде всего процессы опустынивания и обезлесения, к числу первоочередных областей ГЭФ и тем самым содействовать усилению поддержки, которая оказывается ГЭФ в целях успешного осуществления КБООН. На своей сессии, состоявшейся в Пекине, Совет рекомендовал внести изменения в Документ об учреждении ГЭФ с целью определения проблемы деградации земель в качестве новой первоочередной области его деятельности. При этом Совет ГЭФ заметил, что данный шаг согласуется с его мандатом, а также с положениями Конвенции. Совет также отметил, что, поскольку ГЭФ должен финансировать дополнительные расходы, связанные с получением глобальных экологических благ, ему нужно будет тесно сотрудничать с Глобальным механизмом КБООН в осуществлении последних усилий по оказанию развивающимся странам-Сторонам помощи в мобилизации финансовых средств двусторонних и многосторонних учреждений по вопросам развития на финансирование тех расходов по проектам устойчивого управления землями, которые не относятся к категории дополнительных.

8. Поправки к *Документу об учреждении реорганизованного ГЭФ*, в соответствии с которыми проблема деградации земель, и прежде всего процессы опустынивания и обезлесения, были определены в качестве новой первоочередной области ГЭФ<sup>1</sup>, были одобрены на сессии Ассамблеи ГЭФ, состоявшейся в октябре 2002 года в Пекине.

9. Кроме того, Ассамблея ГЭФ подтвердила, что в соответствии с пунктом 21 Конвенции ГЭФ может выступать в качестве финансового механизма КБООН, если КС примет такое решение. В этой связи Ассамблея просила Совет ГЭФ рассмотреть любое решение КС на этот счет с целью принятия необходимых организационных мер<sup>2</sup>.

10. Заслуживает упоминания тот факт, что, приветствуя успешное и существенное третье пополнение Целевого фонда ГЭФ на сумму 2 966 млрд. долл. США, Ассамблея ГЭФ отметила, что благодаря этому будут получены дополнительные ресурсы,

---

<sup>1</sup> Текст этого решения содержится на вебсайте ГЭФ по адресу: <http://www.gefweb.org>, в Пекинской декларации второй сессии Ассамблеи ГЭФ.

<sup>2</sup> Текст этого решения содержится на вебсайте ГЭФ по адресу: <http://www.gefweb.org>, в Пекинской декларации второй сессии Ассамблеи ГЭФ.

необходимые для того, чтобы ГЭФ мог заниматься финансированием новых и уже охваченных им сфер деятельности и продолжать удовлетворять потребности стран-реципиентов.

### **III. УТВЕРЖДЕНИЕ ОПЕРАТИВНОЙ ПРОГРАММЫ ГЭФ ПО УСТОЙЧИВОМУ УПРАВЛЕНИЮ ЗЕМЛЯМИ**

11. Исполнительный секретарь КБОООН сотрудничал с секретариатом ГЭФ в подготовке документа "Элементы оперативной программы ГЭФ по предотвращению и ограничению масштабов процесса опустынивания посредством устойчивого управления землями"<sup>3</sup>, который служил основой для подготовки оперативной программы. На своем совещании, состоявшемся в Пекине, Китай, в октябре 2002 года, Совет ГЭФ одобрил эти элементы и просил секретариат ГЭФ разработать проект оперативной программы в консультации с учреждениями, занимающимися вопросами осуществления, соответствующими учреждениями-исполнителями и секретариатами КБОООН и ее Глобального механизма.

12. Во исполнение этого решения Совета ГЭФ секретариат ГЭФ провел соответствующие консультации и разработал Оперативную программу по устойчивому управлению землями (ОП 15), которая была утверждена Советом ГЭФ в мае 2003 года<sup>4</sup>.

13. Совет ГЭФ просил секретариат ГЭФ обсудить с секретариатом КБОООН механизмы содействия сотрудничеству между ГЭФ и органами КБОООН с учетом предложения о возложении на ГЭФ функций финансового механизма КБОООН в соответствии со статьей 21 Конвенции.

14. Совет ГЭФ признал, что в рамках проектов по формированию потенциала, подлежащих финансированию по линии ОП 15, разработка национальных, субрегиональных и региональных программ действий и подготовка национальных докладов рассматриваются в качестве составных компонентов.

---

<sup>3</sup> Документ "Элементы оперативной программы ГЭФ по предотвращению и ограничению масштабов процесса опустынивания посредством устойчивого управления землями" размещен на вебсайте ГЭФ по адресу: <http://www.gefweb.org> в качестве документа GEF/C.20/8.

<sup>4</sup> Текст Оперативной программы ГЭФ по устойчивому управлению землями (ОП 15) размещен на вебсайте ГЭФ по адресу: <http://www.gefweb.org> в качестве документа GEF/C.21/6.

15. Совет ГЭФ просил разработать стратегические приоритеты для целей управления землями в свете ОП 15, с тем чтобы надлежащим образом отразить этот факт в бизнес-плане ГЭФ FY04-06.
16. Что касается вопроса дополнительных расходов, то Совет ГЭФ согласился с тем, что процессу определения дополнительных расходов по развертыванию работы в этой приоритетной сфере деятельности следует придать более транспарентный, а практике его практической реализации - более прагматичный характер.
17. Несколько членов Совета ГЭФ приветствовали факт утверждения ОП 15 в качестве средства содействия своевременному выполнению решения Ассамблеи ГЭФ о признании проблемы деградации земель, и прежде всего процессов опустынивания и обезлесения, в качестве новой первоочередной области деятельности ГЭФ. Совет отметил, что он будет постоянно следить за ходом выполнения ОП 15 с целью содействия постепенному изменению содержания программы посредством учета извлеченных уроков и передового опыта.
18. В ОП 15 указано, что общая цель деятельности ГЭФ в приоритетной для него сфере, связанной с проблемой деградации земель, заключается в активизации партнерства с другими организациями, работающими над проблемами управления землями, землепользователями и другими заинтересованными сторонами на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях в целях оказания скоординированной финансовой и технической поддержки деятельности, направленной на разрешение проблемы деградации земель с одновременным обеспечением долговременных глобальных экологических благ в контексте устойчивого развития.
19. Цель ОП 15 - смягчить причины деградации земель и ее негативное воздействие на стабильность, функции и услуги экосистем, сократить выбросы двуокиси углерода и улучшить его связывание или стабилизировать накопление отложений и сбросы в водоемы.
20. В ОП 15 указывается, что помощь ГЭФ должна быть сориентирована на финансирование согласованных дополнительных расходов на активизацию иницируемых странами действий по обеспечению устойчивого управления землями с той целью, чтобы предохранить стабильность, функции и услуги экосистем, сократить выбросы диоксида углерода и улучшить его связывание или стабилизировать накопление отложений и сбросы в водоемы.

21. ОП 15 разработана исходя из предположения о том, что страны будут решать проблемы деградации земель с использованием комплексных и межсекторальных подходов в рамках концепции устойчивого развития на местном, национальном и/или трансграничном уровнях. Поддержка со стороны ГЭФ согласовывалась бы с приоритетами программы работы по осуществлению КБОООН, а также с теми программными приоритетами Конвенции о биологическом разнообразии и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которые имеют отношение к устойчивому управлению землями.
22. По поводу важного вопроса формирования потенциала в ОП говорится, что на местном, национальном и региональном уровнях процесс формирования потенциала должен быть изначально сориентирован на иницилируемую странами деятельность по созданию надлежащих стимулирующих условий и соответствующих институциональных возможностей для поддержки практики устойчивого управления землями.
23. Инвестиции, производимые в реальный сектор в целях разрешения проблемы деградации земель на уровне сообществ, должны включать в себя инвестиции на осуществление комплекса действий, направленных на разнообразие источников средств существования и улучшение материального благосостояния местного населения (базовые действия), с одной стороны, и на предохранение или восстановление стабильности, функций и услуг экосистем посредством устойчивого управления землями (дополнительные действия ГЭФ) - с другой. Примеры такого рода инвестиций могут быть почерпнуты из обширной практики устойчивого ведения сельского хозяйства, устойчивого управления пастбищным хозяйством/регулирувания пастьбы, управления лесным хозяйством и лесопользования, а также из целевых исследований.
24. В ОП 15 четко указано, что при разработке проектов, связанных с устойчивым управлением землями, будут создаваться соответствующие механизмы, в том числе для формирования потенциала, чтобы обеспечить эффективное участие заинтересованных сторон на стадиях их разработки, выполнения, контроля и оценки.

#### **IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

25. В соответствии с решением Ассамблеи ГЭФ, предусматривающим возможность использования ГЭФ в качестве финансового механизма КБОООН в случае принятия КС такого решения, КРОК, возможно, пожелает рекомендовать КС согласиться с предложением, сделанным Ассамблеей ГЭФ по призыву Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию.



26. Чтобы можно было еще глубже проработать связи между ГЭФ и КС в интересах эффективного развертывания бесперебойной работы в этой приоритетной сфере, КРОК, возможно, пожелает рекомендовать КС уполномочить Исполнительного секретаря КБОООН на проведение соответствующих консультаций с секретариатом ГЭФ от ее имени с целью подготовки, среди прочего, меморандума о взаимопонимании между КС и Советом ГЭФ относительно поддержки со стороны ГЭФ действий по активизации процесса осуществления Конвенции в полном соответствии с согласованными КС политикой, стратегиями и приоритетами.

27. В свете решения Совета ГЭФ, которое было принято на его совещании в мае 2003 года и содержало просьбу разработать стратегические приоритеты для целей управления землями в свете утвержденного на нем ОП 15, с тем чтобы этот факт можно было надлежащим образом отразить в бизнес-плане ГЭФ FY04-06, КРОК, возможно, пожелает рекомендовать КС сформулировать просьбу об оперативной разработке этих приоритетов с учетом приоритетных областей программ, определяемых основными принципами осуществления Конвенции.

28. Ссылаясь на различные решения КС относительно необходимости укрепления потенциала и оказания поддержки затрагиваемым развивающимся странам-Сторонам в выполнении их обязательств по Конвенции и учитывая решение Совета ГЭФ, принятое в мае 2003 года, в котором признается, что в рамках проектов по формированию потенциала, подлежащих финансированию по линии ОП 15, разработка национальных, субрегиональных и региональных программ действий и подготовка национальных докладов рассматриваются в качестве составных компонентов, КРОК, возможно, пожелает рекомендовать КС просить ГЭФ принять меры для неотложного рассмотрения этого вопроса с учетом того, что значительное число Сторон должны подготовить свои национальные доклады и представить их на следующей сессии КРОК. КРОК также, возможно, пожелает предложить учреждениям - исполнителям ГЭФ оказать развивающимся странам-Сторонам в соответствии со статьей 23 Конвенции полную помощь в осуществлении этой деятельности в тесном контакте с секретариатом КБОООН.

29. КРОК, возможно, пожелает рекомендовать КС изучить подходы к определению положений, которые регламентировали бы периодическую отчетность об использовании поддержки ГЭФ, ее контроль и оценку, принимая во внимание то, что финансирование стимулирующей деятельности, а также обеспечение стимулирующего финансирования приоритетных направлений деятельности должны играть центральную роль в использовании возможностей ГЭФ для усиления поддержки процесса осуществления КБОООН.

-----